

- признание науки социально значимой отраслью, определяющей уровень развития производительных сил государства;
- гласность и использование различных форм общественных обсуждений при выборе приоритетных направлений развития науки и техники и экспертизе научных и научно-технических программ и проектов, реализация которых осуществляется на основе конкурсов;
- гарантия приоритетного развития фундаментальных научных исследований;
- интеграция научной, научно-технической и образовательной деятельности на основе различных форм участия работников, аспирантов и студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования в научных исследованиях и экспериментальных разработках посредством создания учебно-научных комплексов на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования, научных организаций академий наук, имеющих государственный статус, а также научных организаций министерств и иных федеральных органов исполнительной власти;
- поддержка конкуренции и предпринимательской деятельности в области науки и техники;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники;
- стимулирование научной, научно - технической и инновационной деятельности через систему экономических и иных льгот;
- развитие научной, научно - технической и инновационной деятельности посредством создания системы государственных научных центров и других структур;

- стимулирование научной, научно - технической и инновационной деятельности субъектов Российской Федерации и интеграция их научно - технического потенциала;

- развитие международного научного и научно-технического сотрудничества Российской Федерации.

Направления государственной научно - технической политики на среднесрочный и долгосрочный периоды определяются Президентом Российской Федерации на основе специального доклада Правительства Российской Федерации, формируемого с учетом предложений субъектов Российской Федерации.

Законодательный орган государственной власти Российской Федерации ежегодно в соответствии с посланием Президента Российской Федерации о положении в Российской Федерации и предложениями Правительства Российской Федерации определяет при утверждении федерального бюджета годовые объемы средств, выделяемых для выполнения федеральных научно-технических программ и проектов, объем финансирования научных организаций и размер средств, направляемых в федеральные фонды поддержки научной и (или) научно-технической деятельности, а также систему экономических льгот, стимулирующих эту деятельность.

В целом государственно-частное партнерство рассматривается как взаимовыгодное сотрудничество (отношения) государства частного бизнеса и науки в реализации социально значимых проектов, но реализуется такое сотрудничество в самых различных формах.

Наиболее современными и перспективными инструментами ГЧП в России на текущий момент являются инвестиционные фонды, «Ростехнологии», Банк

развития, Российская венчурная компания и другие государственные корпорации.

В стране создан один из важнейших инструментов ГЧП — Инвестиционный Фонд Российской Федерации, призванный возглавить всю отечественную инвестиционную политику. Фонд создаёт частному бизнесу возможность в реализации проектов, имеющих стратегическое значение для экономики и не отличающихся длительными сроками реализации.

Инвестиционный фонд РФ сформирован 1 января 2006 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2005 г. № 694 «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации».

С момента создания Фонда государственную поддержку получили 16 проектов, имеющих общегосударственное значение, и 34 региональных инвестиционных проекта. Их общая стоимость составляет более 1 трлн. 244 млрд. рублей.

Общий объем государственной поддержки проектов составляет 336,6 млрд. рублей (из них средства Фонда — 305 млрд. рублей), а объем частных инвестиций — 908 млрд. рублей.

Из указанных средств по состоянию на 1 июля 2012 года частными инвесторами освоено 471,7 млрд. рублей, за счет средств государственной и муниципальной поддержки выполнено работ в объеме более 164,5 млрд. рублей. В 2012 году объем бюджетных ассигнований Фонда, предусмотренный законом о бюджете на 2012 год, составляет 37,9 млрд. рублей.

В настоящее время можно констатировать, что Фонд стал катализатором инвестиционной активности частных инвесторов. Согласно статистике отобранных проектов, в среднем на 1 рубль средств федерального

бюджета привлекается от 3 до 6 рублей частных инвестиций, а по некоторым региональным проектам — до 10 и даже 17 рублей.

В целом, реализация инвестиционных проектов, финансируемых за счет бюджетных ассигнований Фонда, направлена на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации в части создания и развития объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры государственной собственности. Однако можно говорить о мультипликативном эффекте, возникающем в результате реализации данных проектов [13].

Внешэкономбанк финансирует крупные инвестиционные проекты, направленные на развитие инфраструктуры и реализацию инновационных проектов, в том числе в форме предоставления кредитов или участия в капитале коммерческих организаций. ВЭБ не конкурирует с коммерческими финансовыми организациями и кредитует только сложные, долгосрочные, капиталоемкие проекты, которые не могут найти финансирование на рынках капитала без участия Банка развития.

Основные требования к проектам, финансируемым ВЭБом [14]:

- общая стоимость проекта — не менее 2 млрд. рублей.
- минимальный размер кредита Внешэкономбанка клиенту - 1 млрд. руб.
- срок окупаемости проекта не менее 5 лет.
- соответствие проекта отраслевым приоритетам Внешэкономбанка.

Отметим следующий момент, касающийся финансирования ГЧП-проектов. Министерство финансов РФ планирует выделить около 47 млрд. рублей для реализации ГЧП-проектов. В «Основных направлениях

бюджетной политики на 2013–2015 годы» представлены выкладки по всем приоритетным направлениям. Среди них достаточное внимание уделяется совершенствованию механизмов и условий государственно-частного партнерства, в том числе путем внедрения новой формы концессионных соглашений — контрактов жизненного цикла, выпуска инфраструктурных облигаций, привлечения средств национальных институтов развития.

На ближайшие три года Министерством финансов РФ предусмотрено выделение средств для реализации инвестиционных проектов на принципах ГЧП. На эти цели в федеральном бюджете в 2013 году планируется направить 18,3 млрд. рублей, в 2014 году — 14,5 млрд. рублей, в 2015 году — 13,6 млрд. рублей [15].

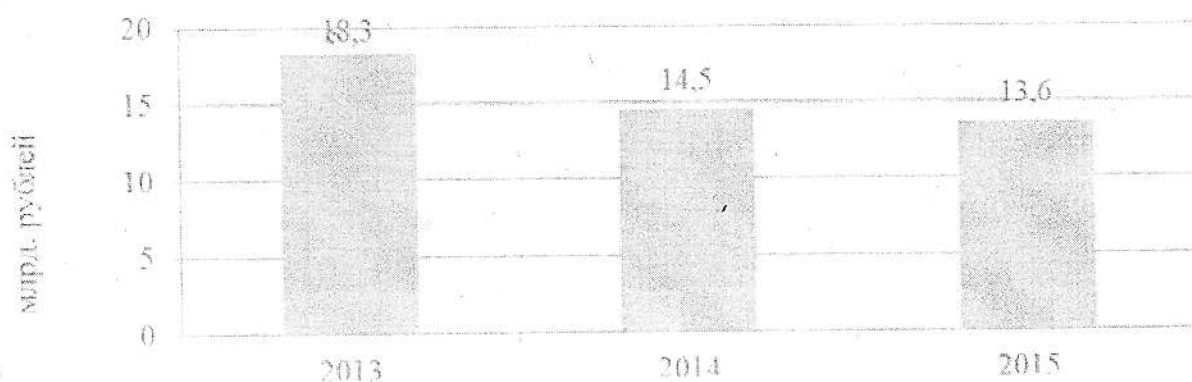


Рис. 1 - Планируемые Министерством финансов Российской Федерации средства для финансирования ГЧП-проектов [15].

Указанные средства позволят завершить инвестиционные проекты, направленные на развитие и создание инфраструктуры (в том числе социальной), имеющей общегосударственное и региональное значение.

В документе также сообщается, что в 2015 году будет завершена реализация всех инвестиционных проектов в соответствии с принятыми обязательствами России, в том числе инвестиционные проекты:

«Строительство железнодорожной линии Кызыл — Курагино в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва» и «Разработка проектной документации для реализации «Строительство и эксплуатация на платной основе автомобильной дороги «Краснодар — Абинск — Кабардинка».

Государственно-частное партнёрство за последние годы перестало быть чем-то экзотическим и стало вполне привычным экономическим понятием в России. Настолько привычным, что оно прочно вошло в организационную структуру государственных органов и инфраструктуру рынка. Появились соответствующие департаменты в министерствах, советы при органах власти, многочисленные профильные центры и агентства.

И в настоящее время выработка четкой государственной политики по ГЧП имеет ключевое значение для дальнейшего социально-экономического развития России.

Большинство участников рынка не понимают текущую государственную политику по ГЧП. Государство должно более четко сформулировать свои требования, а Институты развития, в свою очередь, могут и должны оказывать помощь в подготовке проекта и его реализации.

## 2.2 Зарубежный опыт формирования взаимодействия государства, науки и предпринимательства

Для инновационной системы характерна особая роль науки, которая рассматривается как преимущественно государственная сфера, и инновационная деятельность как преимущественно сфера частного бизнеса. Такой подход, сложившийся исторически, находит отражение и в структуре научной и инновационной системы Франции. Государство принимает широкое участие в организации и финансировании инновационного процесса, а бюджетное финансирование расходов на научные исследования по доле в общих расходах находится на втором месте в Европе. По большинству показателей уровня инновационности Франция занимает среднее или выше среднего положение в ЕС, при довольно низкой степени участия в научно-исследовательских программах, финансируемых Европейским Союзом.

Во Франции существуют три категории научно-исследовательских учреждений, связанных с государством:

### I. государственные научно-исследовательские учреждения

Подавляющая часть фундаментальных исследований осуществляется в рамках Национального центра научных исследований (CNRS), аналог Российской академии наук. Единственное исключение - математические исследования, которые в основном сконцентрированы в Эколь Нормаль, а также в нескольких крупных университетах, прежде всего в Университете Нанси и Сорбонне. В двадцатку ведущих научно-исследовательских

организаций входит также Национальный центр здравоохранения и медицины (Inserm), Национальный центр агрономических исследований (Inra), Институт Пастера и т. д. В целом этими учреждениями обеспечивается до 59% научно-исследовательских работ.

2. государственные промышленно-коммерческие учреждения, занимающиеся, в основном, прикладными исследованиями по важнейшим наукоемким секторам национального хозяйства.

Продвижением инноваций во французскую промышленность призвано заниматься Инновационное агентство Франции, которое находится в двойном подчинении – Министерству промышленности и Министерству научных исследований. Для Агентства характерна децентрализованная структура с широким представительством на региональном уровне. Агентство оказывает финансовую поддержку предприятиям по реализации инновационных проектов.

Во Франции действует 29 бизнес-инкубаторов, главной задачей которых является сопровождение стартующих предприятий, оказание консультаций, в том числе, при слияниях-поглощениях. 2 тысячи предприятий уже воспользовались этой функцией, и сейчас сотрудники новообразованных инновационных предприятий продолжают проходить обучение в инкубаторах.

Важное структурное звено инновационной системы Франции – организации OSEO, работающая с рядом французских банков в целях поддержки инновационных предприятий.

3. 160 высших учебных заведений - 85 университетов и высшие национальные школы Вузы поддерживают тесные связи с вышеназванными научно-исследовательскими организациями.



Ответственность за состояние научных исследований в целом и национальную инновационную политику лежит на двух государственных ведомствах – Министерстве научных исследований и Министерстве промышленности.

Кроме того, в 2005 году был создан ряд национальных агентств, поддерживающих и финансирующих область научного исследования и инновации, в частности Национальное агентство научного исследования (Agence Nationale de la Recherche), которое занимается поддержкой и финансированием исследовательских проектов в области кооперации между государственными исследовательскими лабораториями и предприятиями; Агентство промышленной инновации (Agence de l'innovation industrielle), созданное с целью финансирования крупномасштабных промышленных программ.

Одним из ключевых ведомств в системе управления региональными инновационными системами и их инвестиционной поддержки во Франции является Национальное агентство по инновациям - ANVAR, которое находится в совместном ведении Министерства по исследованиям и Министерства по промышленности (годовой бюджет ANVAR составляет около 300 млн евро, и оно принимает участие в реализации более 4000 индивидуальных программ). Это национальное агентство представляет собой (совместно с региональными делегациями этого агентства) главную штаб-квартиру в Париже в области инновационного управления регионами. Миссия Агентства заключается в следующем:

1. инвестиционная поддержка создания предприятий и разработка инноваций в промышленности (в первую очередь это касается малого и среднего предпринимательства) с использованием свободных от налогов и возвратов кредитов, возвращаемых только в случае коммерческого успеха;

2. продвижение коммерческого использования общественных исследований и их вклада в промышленный рост посредством продвижения инноваций.

Государственная региональная политика во Франции координируется Генеральным секретариатом по региональным делам (General Secretariat for regional affairs - SGAR), который реализует свои полномочия в основном через префектуры. Региональные подразделения Министерств по исследованиям и по промышленности отвечают за исполнение контрольных функций в соответствии с полномочиями этих ведомств. Это такие подразделения, как Региональная исследовательская и технологическая организация (Regional Research and Technology Delegations - DRRT) и Региональный отдел по промышленности, исследованиям и окружающей среде (Regional Division for Industry, Research and Environment - DRIRE).

В целом, в стране существует множество действующих организаций на региональном уровне, а именно:

-технические центры;

-региональные центры по инновациям и передаче технологий - CRITT и центры по технологическим ресурсам - CRT, которые осуществляют научное и технологическое обслуживание;

-центры, объединяющие национальные общественные исследовательские лаборатории и частные исследовательские институты;

-сети институциональных структур (ANVAR/OSEO, DRIRE, DRRT, Chambers of commerce и др.), нацеленных в том числе на инвестиционное и информационное обеспечение технологического развития малого и среднего бизнеса по поводу рынков и технологий;

-региональные научные парки (“технополисы”), приближенные к центрам академических разработок.

Во Франции основные приоритеты и национальные программы в области научного исследования и инновационного развития устанавливаются правительством и Парламентом, а затем предлагаются на рассмотрение ведущим научно-исследовательским организациям и высшим учебным заведениям. Министерская политика традиционно поддерживает основные исследовательские программы в тех областях, где исполнителем является государство (космос, авиационная промышленность, ядерная энергетика, информатика и электроника). В сфере государственного научного исследования занято около 158000 человек, 163000 – на предприятиях.

Как и в ЕС в целом, во Франции в настоящее время большое внимание уделяется поиску путей повышения эффективности сложившейся инновационной системы. В 1999 г был принят Закон об инновациях и научных исследованиях, призванный реорганизовать и модернизировать НИС в направлении формирования более эффективной системы коммерциализации научно-исследовательского потенциала. В частности, предусмотрены 3 группы мер:

- стимулирование перехода научного персонала из государственного сектора в бизнес (учреждая собственные фирмы или переходя в фирмы, занимающиеся коммерческой эксплуатацией их научных разработок);

- поощрение сотрудничества между государственным научным сектором и коммерческими предприятиями путем создания инкубаторов, бюро по трансформации технологий;

- совершенствование правовой базы с целью стимулирования участия научного персонала в новых предприятиях и развития взаимных

инновационных фондов, использование льгот для новых инновационных компаний.

Этот закон и определяет вектор инновационной политики до последнего времени. Реализация закона привела к принятию целого ряда решений правительства и специального «инновационного плана» (в декабре 2002 года), цель которых заключается в создании общей правовой базы, стимулирующую развитие партнерства между государственным научным сектором и негосударственными участниками инновационного процесса.

В результате в текущее десятилетие также был принят целый ряд законодательных актов об инновациях, несколько программ и перспективных планов, создана полноценная инновационная система, проведена налоговая инновационная реформа. Освобождение от налогов есть форма государственного кредита научно-производственному предприятию, и государство здесь выступает гарантом. В год с инновационных предприятий государство получает до 3 млрд евро налогов.

На ближайшие годы правительство Франции определило следующие приоритеты:

- фундаментальные исследования, которые должны способствовать креативности и созданию новых отраслей знания;
- технологические исследования, которые должны способствовать созданию инновационных производств;
- развитие национальной инфраструктуры (национальная сеть технологических коммуникаций, технологические площадки для физических, химических и биологических исследований).

Особым приоритетом пользуются проекты в области кооперации между государственным и частным исследовательскими секторами, проекты