

деятельности, то несмотря на определенные положительные сдвиги, до сих пор в действующем законодательстве не учтена необходимость стимулирования ряда важных элементов НИС, которые в данный момент нуждаются в поддержке, в частности, венчурного бизнеса, организаций, осуществляющих трансфер знаний. Отдельной проблемой является неправильно выбранный акцент на поддержке и без того сильных участников инновационной деятельности – крупных предприятий. Также не отслеживается принцип компенсации рисков на стадиях, далеких от рыночной реализации нововведений, вместо этого делается неявная попытка поддержки на конкурентных этапах, что противоречит принципам развития конкуренции на рынке.

В Инновационной России - 2020 справедливо отмечено, что «не удалось кардинально повысить инновационную активность и эффективность работы компаний, создать конкурентную среду, стимулирующую использование инноваций». Одной из ключевых причин авторы документа считают «недостаточную «стыковку» политики поддержки инноваций и общей социально-экономической политики».

С одной стороны, действительно, не были созданы рамочные условия для развития инновационной деятельности, включая благоприятные инвестиционный и предпринимательский климат, что являлось существенным антистимулом для осуществления инновационных процессов.

С другой стороны, утверждение разработчиков Инновационной России - 2020, что были «предприняты значительные усилия по развитию сектора исследований и разработок, формированию развитой инновационной инфраструктуры, модернизации экономики на основе технологических инноваций», на практике не подтверждается. Детальный анализ реализации задач, поставленных в Основах 2010, показывает, что большинство из них не удалось решить и в настоящее время [13].

Таким образом поставленные в Стратегии сроки решения задачи «завершения формирования национальной инновационной системы и целостной структуры научно-технического комплекса, способного эффективно функционировать в условиях рыночной экономики» [14], выполнение которой было запланировано к 2010 году, и сейчас представляются весьма оптимистичными.

Возможно, что завышенная оценка достижений в области инноваций в документе связана с проблемами статистики науки и инноваций. Если в

целом, российская статистика в области научно-исследовательской деятельности и инноваций приведена к международным стандартам то система сбора и интерпретации получаемых данных зачастую страдает неполнотой, необъективностью, а в ряде случаев определенной тенденциозностью, направленной на обоснование политических решений.

2.3 Формирование единого научно-технологического пространства на территории СНГ

Инновационная интеграция стран СНГ стала актуальной задачей развития научно-технического потенциала и повышения глобальной экономической конкурентоспособности государств-членов содружества. Необходимость этого обусловлена следующими причинами: усилением глобальной конкуренции, охватывающей рынки товаров, капиталов, рабочей силы и технологий; возрастанием роли человеческого капитала; истощением источников экспортно-сырьевого типа развития. Недооценка этих факторов уже в ближайшие годы может привести к тому, что государства-члены СНГ будут вытеснены с рынка высокотехнологичной продукции, что, в конечном итоге, затруднит подъем жизненного уровня населения и обеспечения экономической безопасности.

Анализ современного состояния инновационной сферы в государствах-членах СНГ показывает, что по уровню инновационной активности, месту высокотехнологичной продукции в структуре производства и экспорта, развитию инновационной инфраструктуры и другим показателям, они значительно отстают от экономически развитых стран. А иного и быть не могло, так как в странах СНГ доля ВВП, которая направляется на научные исследования, составляет менее 2%; еще меньше ресурсов выделяется на инновационную деятельность, , график Соотношения между долей в мировых расходах на НИОКР, это наглядно демонстрирует(рисунок-4).

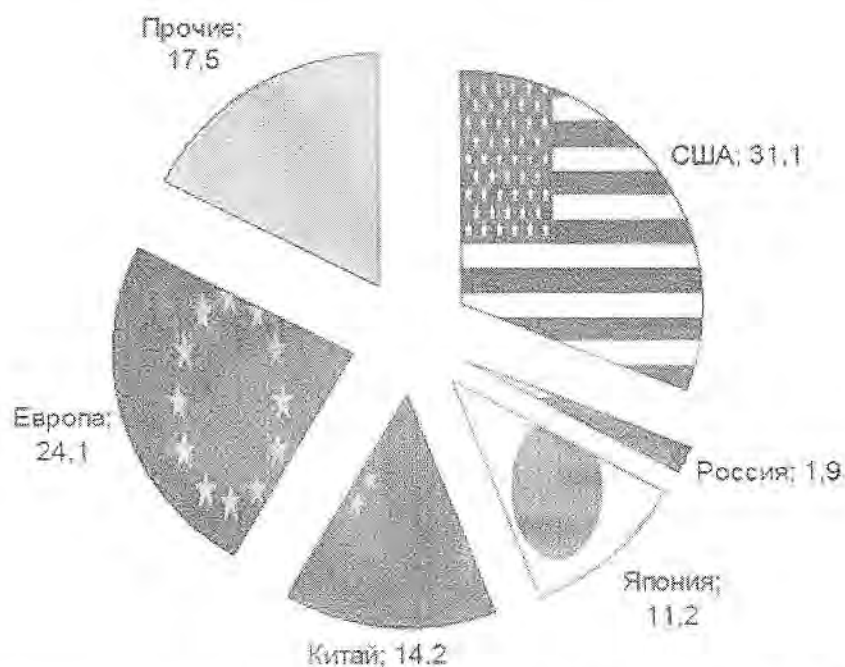


рисунок -2 доли в мировых расходах на НИОКР в % (Россия – 1.9 %)

В этих условиях важная роль была отведена межгосударственному инновационному сотрудничеству на пространстве СНГ на базе первого совместного документа – Концепции межгосударственной инновационной политики государств - участников Содружества Независимых Государств на период до 2005 г. Концепция была принята в июне 2001 г. Экономическим советом СНГ, комплексный план ее реализации был принят 28 июня 2002 г.[15] Современная ситуация в инновационной сфере могла складываться значительно лучше, если бы все положения этих документов удалось реализовать.

В настоящее время основополагающими документами, определяющими развитие СНГ, являются Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, принятая Советом глав государств СНГ в октябре 2007 г., и Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 г., утвержденная решением Совета глав правительств СНГ в ноябре 2008 г. В частности, Стратегия экономического развития СНГ предполагает, что этапы экономического развития содружества являются также и фазами формирования инновационной экономики. Движение в этом направлении

позволит странам СНГ к 2020 г. перейти к шестому технологическому укладу и формированию постиндустриального общества на основе наукоемких и ресурсосберегающих технологий. В качестве механизма практической реализации этой стратегии рассматриваются межгосударственные целевые и инновационные программы.

Указанные документы учитывают, что наступает эпоха наукоемкого производства, в котором постоянное обновление продукции осуществляется за счет внедрения, создания и продвижения на рынок принципиально новых товаров. При этом доминирующую роль должен играть малый и средний бизнес как наиболее приспособленный к быстрой смене используемых технологий. Именно он может создать конкурентоспособную продукцию при многократно более низких капиталовложениях и сокращении традиционных издержек за счет высокой добавленной стоимости. В условиях развития такой экономики региональные союзы ученых, предпринимателей и представителей местной власти становятся существенным фактором достижения успеха на рынке товаров и услуг.

Исходя из этого, предлагается создание инновационной системы государств-членов СНГ. В ее рамках следует особо выделить приграничные районы, где инновационная политика строится в зависимости от ориентации на близлежащие внешние рынки или отдаленные от центра депрессивные внутренние регионы. Именно там в основном возникает потребность в преодолении кризиса отставания за счет новых технологических решений по снижению затрат или созданию принципиально новых товаров. На региональном уровне такая система уже формируется.

Межгосударственной правовой базой регионального инновационного сотрудничества выступает утвержденная решением Совета глав правительств СНГ в сентябре 2004 г. Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств. Спустя четыре года решением Совета глав государств была принята Конвенция по приграничному сотрудничеству государств - участников СНГ.

В сентябре 2011 г. в Минске состоялась международная научно-практическая конференция «20 лет содружеству Независимых государств». На этой конференции, наряду с подведением итогов деятельности содружества за последние двадцать лет, обсуждались следующие вопросы:

- активизация деятельности межгосударственного совета по фундаментальным исследованиям, определение его персонального

- состава, функций, роли и места в системе получения новых знаний и их трансфера в образовательную и производственную сферы;
- создание Совместного (межгосударственного) фонда фундаментальных исследований, нацеленного на финансирование проектов, отвечающих межгосударственным приоритетам научных исследований. Спустя три месяца в Минске в Исполнительном комитете СНГ состоялось первое заседание Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств-участников СНГ. По решению премьер-министра Российской Федерации В.В. Путина в состав Совета был введен вице-президент РАН академик Н.П. Лаверов. В ходе заседания Совета прошли выборы его председателя, а также был рассмотрен вопрос о создании Межгосударственного фонда фундаментальных исследований и Инноваций[16].

Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств-участников СНГ отвечает за организационное обеспечение научного сотрудничества между органами государственной власти, национальными академиями наук, а также организациями, проводящими фундаментальные исследования. В его функции входит подготовка предложений по определению приоритетных направлений и форм сотрудничества, формированию и реализации межгосударственных программ и проектов, совершенствованию нормативно-правовой базы сотрудничества, а также созданию системы обмена информацией в области фундаментальной науки.

Необходимо учитывать, что государства-члены СНГ исторически связаны между собой многовековыми пространственно-временными связями, что позволяет формировать инновационную модель развития всего содружества. Исходя из этого, в ноябре 2008 г. Совет глав правительств СНГ принял решение о разработке межгосударственной программы инновационного сотрудничества на период до 2020 г.

2.3.1 Межгосударственная программа инновационного сотрудничества участников СНГ на период до 2020 г.

Межгосударственную программу инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 г. можно рассматривать как антикризисный и интеграционный план, принятый в рамках содружества. Решением Совета глав правительств СНГ от 21 мая 2010 г. заказчиком-координатором этой программы стало Федеральное агентство Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). Главным разработчиком программы, по решению Экономического совета СНГ от 17 июня 2010 г., был определен Национальный исследовательский университет – Высшая школа экономики [17].

Межгосударственная программа инновационного сотрудничества должна способствовать повышению конкурентоспособности экономики стран СНГ, формировать социально ориентированную экономику знаний, реализовать приоритеты экономического развития на основе эффективного взаимодействия национальных инновационных систем в интегрируемом инновационном пространстве, повышать международный авторитет содружества как одного из мировых центров технологического лидерства. Программа базируется на Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 г. и Основных направлениях долгосрочного сотрудничества государств-членов СНГ в инновационной сфере. Основные цели этой программы:

- обеспечение совместимости национальных инновационных систем; разработка и реализация межгосударственных целевых программ и инновационных проектов;
- взаимодействие с целевыми программами стран содружества организация взаимодействия с рамочными программами Европейского союза и аналогичными программами стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В марте-апреле 2011 г. заказчик-координатор программы Россотрудничество представило на рассмотрение Экономического совета СНГ уточненный проект программы, включающий методологические основы и организационные

решения по развитию инновационного пространства государств-членов содружества[18]. Этот проект был подготовлен с использованием международного опыта формирования. Он содержит подпрограммы по развитию межгосударственной кооперации в инновационной сфере, объединению научно-технологического потенциала, созданию системы кадрового обеспечения и нормативно-правового регулирования инновационного сотрудничества на пространстве СНГ.

В настоящее время продолжается наполнение программы конкретными проектами по приоритетным направлениям инновационного развития всего содружества. В рамках этой деятельности государства-члены СНГ уже представили 150 проектов. При этом наибольшую активность проявили Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, и Таджикистан.

Предполагается, что данная программа позволит системно подойти к решению социально-экономических проблем, связанных с повышением эффективности общественного производства и жизненного уровня населения, а также национальной и технологической безопасности государств-членов СНГ; создаст условия для инновационного развития их экономики с целью выхода на мировые рынки высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции. Межгосударственная программа инновационного сотрудничества в качестве базового документа рекомендует Основные направления долгосрочного сотрудничества государств-членов СНГ в инновационной сфере. Они включают следующие пункты:

- освоение современных информационных технологий и развитие информационной инфраструктуры на основе систем спутниковой и оптоволоконной связи.
- развитие нанотехнологий и создание наноматериалов с заранее заданными свойствами.
- освоение биотехнологий и генной инженерии в интересах здравоохранения, агропромышленного комплекса, фармакологической, пищевой и других видов промышленности.
- применение технологий регенерации тканей.
- развитие солнечной, ветровой и водородной энергетики, а также других возобновляемых источников энергии; освоение технологий замкнутого ядерного топливного цикла.
- развитие лазерных технологий.

- комплексное развитие гражданской авиации и ракетно-космической промышленности.
- освоение современных транспортных технологий в целях повышения скорости и надежности комбинированных перевозок.
- внедрение современных технологий по обеспечению жилищного строительства и модернизация жилищно-коммунального комплекса.
- модернизация непроизводственной сферы путем использования современного оборудования.
- повышение качества окружающей среды на основе так называемых «чистых» технологий.
- развитие технологий мониторинга окружающей среды.
- предупреждения природных и техногенных катастроф, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.
- В рамках рассматриваемой программы серьезное внимание уделено критериям отбора межгосударственных инновационных проектов. В частности, странам СНГ предложено базироваться на заинтересованности в реализации проекта не менее трех государств-участников программы. соответствии проекта межгосударственным приоритетам развития.
- оптимальности сроков внедрения проекта в экономику государств.
- возможности создания новых рабочих мест и получения прибыли, соответствии проекта национальным требованиям по экологии и безопасности жизнедеятельности граждан, а также перечню межгосударственных пилотных программ инновационного сотрудничества, реалиям научно-технологического развития стран-участников программы; текущем состоянии инновационной инфраструктуры государств-участников программы и ее способности реализовать предлагаемый проект; состоянии национальной и межгосударственной нормативно-правовой базы, способствующей разработке, реализации и распределению политических, экономических и социальных дивидендов, а также финансовых возможностях государств-участников программы и инвесторов.

Сформирован перечень межгосударственных технологических платформ инновационного сотрудничества в области нанотехнологий (Таблица – 3), энергобезопасности, информационных и космических технологий, технического регулирования инновационной продукции государств-членов