

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

Кафедра экономики и менеджмента

КУРСОВАЯ РАБОТА

**ФАКТОРЫ, ПОВЫШАЮЩИЕ ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В
УСЛОВИЯХ КРИЗИСА**

Работу выполнил



Подпись

Рогачева И. А.

(инициалы, фамилия)

Филиал ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире курс 2 ОФО

Направление 081100.62 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель



05.06.14

Кочурина Р.А.

ст.преподаватель

(подпись, дата)

(инициалы, фамилия)

Нормоконтролер



05.06.14

Кочурина Р.А.

ст.преподаватель

(подпись, дата)

(инициалы, фамилия)

Краснодар 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Государственное регулирование экономики и его усиление в современной России.....	5
1.1 Содержание государственного регулирования национальной экономики.....	5
1.2 Кризисное состояние российской экономики и необходимость усиления ее регулирования со стороны государства.....	10
2 Направления повышения эффективности государственного регулирования российской экономики в условиях экономического кризиса	21
2.1 Усиление денежно-кредитного регулирования экономики России.....	21
2.2 Совершенствование бюджетно-налоговой политики в условиях кризиса.....	26
2.3 Устранение ограничений реализации антикризисной политики государства.....	32
Заключение.....	37
Список использованных источников.....	41

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Изучение темы государственного регулирования национальной экономики является исключительно важным и актуальным процессом на современном этапе ее развития. В обеспечении нормального функционирования любой современной экономической системы важная роль принадлежит государству. Необходимость его включения в регулирование экономики вызвана многими объективными причинами, связанными с несовершенством, «провалами» рынка, противоречиями, возникающими на нем.

Государственное регулирование экономики представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями с целью приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям хозяйствования. Осуществляя регулирование экономики, государство использует широкий набор инструментов и методов, которые тесно взаимосвязаны. Особенно возрастает роль государственного регулирования в условиях экономического кризиса и выход из него возможен лишь при жесткой централизации государственной власти. Таким образом, актуальность, практическая значимость проблемы выбора направлений государственного регулирования российской экономики в современных условиях определили выбор темы курсовой работы.

Цель исследования состоит в оценке осуществления государственного регулирования российской экономики в условиях глобального экономического кризиса.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи: изучение содержания государственного регулирования национальной экономики, анализ кризисного состояния современной экономики России,

рассмотрение разработанных направлений усиления и совершенствования денежно-кредитного и бюджетно-налогового регулирования, а также выявление необходимости устранения ограничений в реализации антикризисной политики государства.

Ввиду своей актуальности данная проблема широко освещается в периодических изданиях. При подготовке работы были использованы журналы «Вопросы экономики», «Экономист», «Экономические науки», «ЭКО».

Объект исследования. В качестве объекта исследования выступает российская экономическая система.

Предметом исследования являются экономические отношения, отражающие содержание макроэкономических факторов повышения эффективности общественного производства в современных условиях.

1 Государственное регулирование экономики и его усиление в современной России.

1.1 Содержание государственного регулирования национальной экономики

Государственное регулирование экономики в тех или иных масштабах присуще любой экономической системе. В экономике, основанной на рыночной конкуренции и макроэкономическом регулировании, государству отводится весьма значительная роль. Необходимость включения государства в регулирование экономики вызвана многими объективными причинами, связанными с несовершенством, «провалами» рынка, противоречиями, возникающими на нем. Вмешательство государства в экономические процессы осуществляется с целью обеспечения прогрессивных сдвигов в пропорциях воспроизводства, условий для добросовестной конкуренции, предотвращения негативных социальных и экономических последствий. Государственное регулирование экономики – это система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями с целью приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям хозяйствования. Оно выступает как составная часть процесса воспроизводства.

В государственном регулировании экономики можно выделить генеральные и конкретные цели. Среди генеральных целей приоритетными являются достижение экономической и социальной стабильности, обеспечение национальных конкурентных преимуществ, экономической безопасности, адаптации рыночного механизма к различным ситуациям. Конкретные цели различаются по объектам государственного регулирования, но всегда исходят

из необходимости увязки общественных и частных интересов.

Выявление роли государства в экономике связано с раскрытием его функций. Функция государства – это совокупность направленных на достижение определенных целей и задач взаимосвязанных действий, осуществляемых государством и созданными при его участии организациями. В рыночной экономике основными функциями государства являются:

- правовая, регламентирующая порядок организации предпринимательской деятельности, осуществление контроля за его соблюдением всеми без исключения экономическими субъектами;
- протекционистская, обеспечивающая создание благоприятных возможностей для развития национальной экономики или отдельных ее секторов и отраслей;
- стабилизационная, направленная на поддержание высокой занятости, низкой инфляции, на реализацию антикризисных мер;
- хозяйственная, связанная непосредственно с владением, распоряжением, использованием имущества, в частности, объектов государственной и муниципальной собственности, а также с корректировкой результатов действия рыночного механизма (производство общественных товаров, распределение ресурсов и т. д.);
- перераспределительная, направленная на изменение векторов финансовых потоков с помощью налогов, пошлин, дотаций, субсидий, субвенций;
- социальная, обеспечивающая поддержание благосостояния населения на определенном уровне, заданном объективными материальными условиями, традициями, соотношением классовых сил.

Реализация целей государственного регулирования предполагает использование определенных инструментов, совокупность которых образует его механизм. Ведущими элементами данного механизма выступают финансовая и денежно-кредитная политика. Денежно-кредитная политика представляет собой совокупность мер в области денежного обращения и

кредита, направленная на обеспечение роста реального объема ВВП, стабильности цен, эффективной занятости и выравнивание платежного баланса. Финансовой политикой называются мероприятия государства по мобилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию на основе финансового законодательства страны. Финансовая политика складывается из двух взаимосвязанных направлений деятельности государства: бюджетной политики (бюджетное регулирование) и фискальной политики (в области налогов и государственных расходов). Все инструменты проведения государственного регулирования тесно взаимосвязаны. При принятии решений в одной сфере необходимо учитывать их влияние на другие. Так, изменения в государственных расходах и налогах, требует соответствующего изменения денежной массы. Изменения в фискальной и денежной политике повлияют на инвестиции, занятость, уровень доходов, объем национального производства и размеры чистого экспорта. Важно помнить, что ни один из инструментов экономической политики не действует изолированно от других.

Значимым компонентом механизма государственного регулирования выступают его методы. С их помощью формируются ресурсы, осуществляются практические меры, обеспечивающие организующее воздействие государства на экономику.

По характеру действия выделяют методы административные и экономические.

Административные методы основываются на силе власти и предусматривают: законодательные ограничения (лицензирование экспорта и введение экспортных квот, замораживание цен, введение лицензирования определенных видов предпринимательской деятельности и др.); обязательные требования к экономическим субъектам по достижению ими однозначно определенных параметров хозяйственной деятельности (минимального размера уставного капитала, заработной платы и пр.); порядок организации, ведения и ликвидации бизнеса (правила государственной регистрации предпринимателей, совершения ими сделок, состав, размеры и сроки вносимых ими налогов и т.д.).

Такие методы являются формализованными, они влияют на выбор хозяйствующими субъектами вариантов действий.

Экономические методы призваны учесть многообразие интересов и мотивов деятельности разных экономических субъектов, создать условия, способствующие выбору ими экономического поведения, позволяющего балансировать общественные и частные интересы. С помощью этих методов осуществляются, например, государственное финансирование и кредитование, льготное налогообложение и др. Эти методы могут быть как формализованными, так и неформализованными. Они влияют не только на выбор хозяйствующими субъектами вариантов действий, но и на процессы формирования ими целей экономической деятельности, являются средообразующими.

Экономические и административные методы взаимосвязаны. Так, любой экономический регулятор несет в себе элементы администрирования, поскольку контролируется той или иной государственной службой. В свою очередь, каждый административный регулятор косвенно оказывается на поведении субъектов хозяйственной системы.

По способу применения различают методы прямого и косвенного воздействия.

Методы прямого воздействия предполагают такое регулирование экономики, при котором государство в инициативном порядке осуществляет определенные действия, используя принадлежащие ему объекты и ресурсы. Оно, например, устанавливает профиль и направления деятельности казенных предприятий, утверждает их планы, осуществляет контроль за финансовыми операциями, устанавливает цены на их продукцию; проводит административное разделение монополистических объединений; принудительно приобретает пакеты акций или целые предприятия; осуществляет научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в государственных научно-исследовательских центрах и т.д. Посредством такого же воздействия планируется и обеспечивается исполнение бюджета.

Посредством методов прямого регулирования организуется и функционирует система государственного социального обеспечения. Последняя реализуется в рамках программ, во-первых, социального страхования (выплата пенсий по старости, пособий по временной нетрудоспособности, безработице, медицинское страхование и др.), во-вторых, социального вспомоществования (помощь многодетным семьям, субсидии малообеспеченным, инвалидам и др.). Прямое регулирование осуществляется также через налоговую (определение состава налогов и сроков их уплаты), кредитно-денежную (регулирование объема и динамики предложения денег), ценовую (замораживание цен, установление определенного уровня цен для отдельных товаров), внешнеэкономическую (введение системы тарифов и квот) политику государства.

Методы косвенного воздействия призваны создать условия, при которых субъекты экономики будут заинтересованы принимать решения, соответствующие целям экономической политики государства. Их достоинством является способность балансировать общественные и частные интересы, недостатком – определенный временной лаг между разработкой и применением государством соответствующих мер и полученными изменениями в поведении и результатах деятельности субъектов хозяйствования. Примером данного метода служит регулирование центральным банком величины учетной ставки, а также – модуляция налоговых ставок.

Резюмируя сказанное, следует отметить: в целом трудно переоценить роль государства в экономике. Оно создает условия для экономической деятельности, защищает предпринимателей от угрозы со стороны монополий, обеспечивает потребности общества в общественных товарах, обеспечивает социальную защиту малообеспеченных слоев населения, решает вопросы национальной обороны. С другой стороны, государственное вмешательство может в некоторых случаях заметно ослабить рыночный механизм. Но участие государства в решении проблем, порождаемых рынком, совершенно необходимо. При этом государство не должно подменять рынок и может