

регион и даже за пределы России. Если поиски работы затягиваются, они могут заняться огородничеством, садоводством, будут подрабатывать, где придется. При выборе видов деятельности отдают предпочтение сфере услуг, организации отдыха, досуга и общественного питания.

4) Тип социального иждивенца. Безработные данного типа не способны к самостоятельному решению проблем занятости, основные надежды с трудоустройством у них связаны с государством. Для них характерна установка «жить на пособие государства», «уйти на пенсию». Они надеются на государственную поддержку, и в случае безработицы большинство из них обратится в службу занятости. При поиске работы их привлекает возможность иметь гарантированную работу, стабильность, даже если зарплата не столь высока, проявляя тем самым приспособленческий, потребительский, иждивенческий тип экономического поведения. Такие безработные отличаются сравнительно невысоким уровнем профессионального образования и низкой квалификацией. Главная жизненная ценность для них — стабильность положения и уверенность в завтрашнем дне, они считают, что безработицы быть не должно, согласны на любую работу, даже ниже по уровню квалификации и оплаты труда. Они в большей степени, чем другие типы, считают, что их положение существенно изменилось в худшую сторону, на рынке труда ощущают себя менее уверенно и более тревожно. В случае потери работы значительная часть из них будет сидеть дома, воспитывать детей, а также ждать, когда служба занятости подыщет им работу; часть из них согласна сменить профиль своей деятельности, но сами для этого они ничего делать не собираются.

1.3 Государственная политика в области содействия занятости населения

Основным законодательным актом, регулирующим трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения на федеральном уровне, является Трудовой кодекс Российской Федерации. Трудовой кодекс является кодифицированным федеральным законом. Согласно статье 5 Трудового кодекса РФ, нормы трудового права, содержащиеся в иных федеральных законах, должны соответствовать Трудовому кодексу РФ. В случае противоречий между Трудовым кодексом РФ и иным федеральным законом, содержащим нормы трудового права, применяется Трудовой кодекс РФ. Если вновь принятый федеральный закон, содержащий нормы трудового права, противоречит Трудовому кодексу РФ, то этот федеральный закон применяется при условии внесения соответствующих изменений в Трудовой кодекс РФ. Таким образом, Трудовой кодекс занимает особое, приоритетное положение в системе федерального трудового законодательства.

К законодательным актам федерального уровня, содержащим нормы трудового права, относятся следующие:

1. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 N 1032-1, который определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

2. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

3. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов».

4. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Гарантии государства по реализации прав граждан Российской Федерации, проживающих за ее пределами, определяются международными договорами (соглашениями) Российской Федерации.

Политика занятости осуществляется государством на основе ежегодно принимаемой (соответственно развиваемой, дополняемой и корректируемой) «Федеральной программы содействия занятости населения в Российской Федерации». В центре программы - защита от безработицы. Она охватывает как работающих, но находящихся под угрозой увольнения, так и безработных, зарегистрированных в органах федеральной государственной службы занятости. Обеспечение занятости происходит посредством реализации комплекса мер, которые в совокупности составляют политику занятости. Содержание политики занятости определяется особенностями конкретного исторического периода и зависит от состояния экономики, проводимой социальной политики, уровня безработицы и иных факторов.

Защита от безработицы происходит по двум направлениям:

1) Предотвращение безработицы (в том числе создание и сохранение рабочих мест; опережающее трудоустройство);

2) Преодоление ее последствий (трудоустройство и переобучение потерявших или не имеющих работы; вовлечение в общественные работы).

Непосредственной целью политики обеспечения занятости и правового регулирования в этой сфере является создание организационных, экономических и правовых условий, обеспечивающих достойное существование и возможность всестороннего развития личности человека.

Меры по защите от безработицы, предусмотренные в Законе о занятости, направлены, прежде всего, на незанятое экономически-активное население. Закон закрепил основные принципы государственной политики в области содействия занятости:

- Обеспечение равных возможностей всем гражданам России независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

- Развитие трудовых ресурсов;

- Предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы; поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

- Обеспечение социальной защиты в области занятости, создание специальных мер для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, т.е. помощь особо нуждающимся гражданам в трудоустройстве;

- Сочетание местных мер с централизованными в области занятости; поощрение работодателей, создающих новые рабочие места и другие принципы.

Также в законе «О занятости населения» (с последующими дополнениями и изменениями), сформулированы основные принципы занятости, придающие отношениям занятости рыночный характер:

- Обеспечение свободы в труде и занятости, запрещение принудительного, обязательного труда. Человеку принадлежит приоритетное право выбора: участвовать или не участвовать в общественном труде;

- Создание государством условий для обеспечения права на труд, на защиту от безработицы, на помощь в трудоустройстве и материальной поддержке при безработице в соответствии с Конституцией РФ.

Для объективной оценки состояния рынка труда и положения в области занятости населения в Российской Федерации устанавливается государственная статистическая отчетность.

Органы службы занятости обмениваются на безвозмездной основе с органами государственной статистики, налоговыми органами, органами

миграционной службы и другими заинтересованными государственными органами отчетной документацией и сведениями, необходимыми каждой из сторон для выполнения своих функций.

В соответствии с законодательством о занятости государство гарантирует безработным:

1) Выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного;

2) Выплату стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности.

Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

Гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате, пособие по безработице увеличивается на размер районного коэффициента.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2013 г. № 973 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2014 год» пособие по безработице на 2014 год установлено в следующих размерах:

Мин. величина – 850 рублей; Макс. величина – 4 900 рублей.

В 2013 году:

- Средний размер выплаты пособия по безработице по Российской Федерации составил около 3 115,9 рублей.

- Обеспечена выплата пособия по безработице ежемесячно 804,8 тыс. человек.

- Израсходовано средств на осуществление социальных выплат – 35 591,0 млн. рублей, из них:

1. Пособия по безработице - 30 090,7 млн. рублей;

2. Стипендии в период профессионального обучения - 1 160,6 млн. рублей.

В 1 полугодии 2014 года:

- Средний размер выплаты пособия по безработице по Российской Федерации составил около 3 309,1 рублей.

- Обеспечена выплата пособия по безработице ежемесячно 743,9 тыс. человек.

- Израсходовано средств на осуществление социальных выплат – 16 769,5 млн. рублей, из них:

1. Пособия по безработице - 14 769,6 млн. рублей

2. Стипендии в период профессионального обучения - 479,5 млн. рублей

Государственная политика в области содействия занятости населения на уровне органов местного самоуправления осуществляется путем проведения оплачиваемых общественных работ, временным трудоустройством несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. Также органы местного самоуправления вправе проводить и финансировать ярмарки вакансий и учебные рабочие места.

Для обеспечения эффективной занятости населения, формирования качественных трудовых ресурсов и социальной защиты граждан в федеральной государственной службе занятости используется профессиональная ориентация.

Профессиональная ориентация — это система научно обоснованных мероприятий, направленных на подготовку молодёжи к выбору профессии с учётом особенностей личности и социально-экономической ситуации на рынке труда, на оказание помощи молодёжи в профессиональном самоопределении и трудоустройстве.

Профессиональная ориентация включает в себя:

1) Профессиональное просвещение — ознакомление учащихся и выпускников учебных заведений с современными видами трудовой деятельности, социально-экономическими и психофизиологическими особенностями различных профессий, потребностями в квалифицированных кадрах, требованиями, предъявляемыми профессиями к человеку, возможностями профессионально-квалификационного роста и самосовершенствования в процессе трудовой деятельности. Профессиональное просвещение формирует у молодежи мотивированные профессиональные намерения, в основе которых лежит осознание ими социально-экономических потребностей и своих психофизиологических возможностей.

2) Профессиональное консультирование — оказание помощи учащимся в профессиональном самоопределении и предоставление рекомендаций учащимся о возможных направлениях профессиональной деятельности, наиболее соответствующих его психологическим, психофизиологическим, физиологическим особенностям, на основе результатов психологической, психофизиологической и медицинской диагностики;

3) Психологическую поддержку — методы, способствующие снижению психологической напряженности, формированию позитивного настроя и уверенности в будущем.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что в настоящее время Законодательство в сфере трудоустройства и занятости населения постоянно развивается и совершенствуется. Государство, напрямую заинтересованное в снижении уровня безработицы среди населения страны, имеет обширный круг инструментов для регулирования ситуации на рынке труда. При этом регулярно формируемые статистические данные помогают определить динамику рынка, а также выявить наиболее эффективные методы борьбы с возникающими проблемами.

2 Анализ рынка труда в муниципальном образовании Курганинский район

Государственное казённое учреждение Краснодарского края «Центр занятости населения Курганинского района» обслуживает граждан Курганинского городского и девяти сельских поселений муниципального образования Курганинский район.

Любой рынок труда в первую очередь зависит от состояния дел в реальном секторе экономики. Курганинский район сохранил важнейшие отрасли, а значит и фундамент своей экономики. В условиях мирового кризиса ни одно из предприятий района не остановилось. Все это – результат совместной работы всех ветвей власти Курганинского района.

Ситуация на рынке труда Курганинского района является составной частью краевой политики занятости, включает систему мер и механизмов регулирования, направленных на обеспечение социальной защиты граждан от безработицы и содействие в трудоустройстве, на реализацию необходимых условий для устойчивого экономического роста, увеличения конкурентоспособности экономики и снижения уровня бедности населения. Курганинский район входит в число районов с наименьшим уровнем регистрируемой безработицы (по состоянию на 01.01.2014г. уровень регистрируемой безработицы составляет – 0,5%, в сравнении краевой уровень регистрируемой безработицы составляет 0,6%).

По состоянию на 01.01.2014 года уровень регистрируемой безработицы составил 0,5 % (Рис. 1):

31.12.2010 г. – 329 чел. (0,6%)	31.12.2012 г. – 274 чел. (0,5%)
31.12.2011 г. – 333 чел. (0,6%)	31.12.2013 г. – 284 чел. (0,5%)

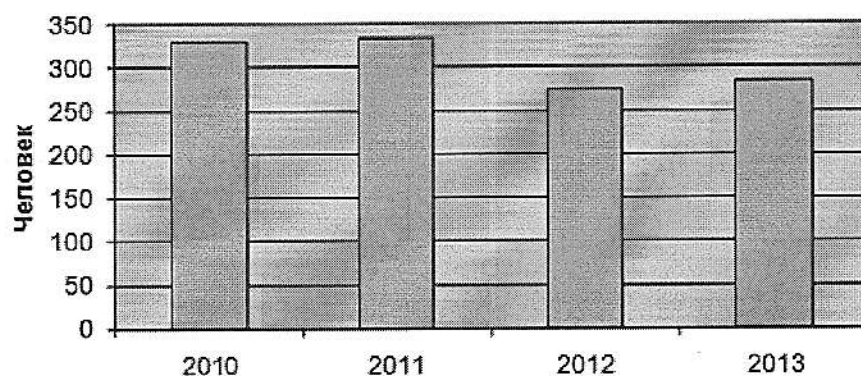


Рисунок 1 – Уровень безработицы в Курганском районе, чел.

На данном рисунке наблюдается спад безработицы на 2012-2013 г. в сравнении с 2010-2011 г.

В целях создания условий для эффективного регулирования ситуации на рынке труда Курганского района в 2010 - 2013 годах реализуется ряд мероприятий активной политики занятости.

1) Организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (Рис. 2).

2010 год – 1182 н/л (группа риска – 125 чел.)

2011 год – 985 н/л (группа риска - 105 чел.)

2012 год – 931 н/л (группа риска – 138 чел.)

2013 год – 530 н/л (группа риска - 65 чел.)

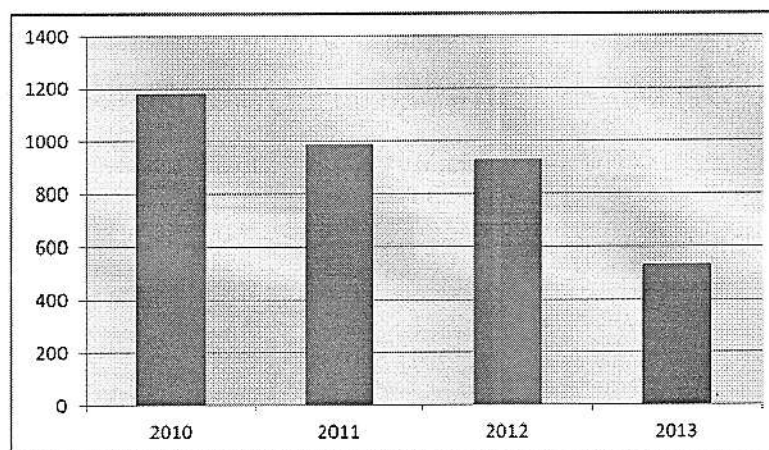


Рисунок 2 - Трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, чел.