МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное

учреждение высшего профессионального образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)**

**Кафедра теории и истории государства и права**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

|  |
| --- |
| Работу выполнила \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Османова Э.С. |
| (подпись, дата) |
| Факультет\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ юридический\_\_\_\_\_\_\_\_ курс\_\_\_\_1\_\_\_\_\_\_\_ |
| Специальность /направление\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_юриспруденция\_\_\_\_\_\_ Научный руководитель должность, учёная степень, учёное звание \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Хахалев К.Р.(подпись, дата)Нормоконтролер должность, учёная степень,учёное звание \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Хахалев К.Р. (подпись, дата)Краснодар 2016 |
| СОДЕРЖАНИЕВведение…………………………………………………………………….......…31 Общие положения механизма правового регулирования..................51.1 Понятие, методы и функции механизмаправового регулирования…………………………………………….....51.2 Структура механизма правового регулирования…………...….…82 Эффективность механизма правового регулирования.....................112.1 Общие критерии выявления эффективности механизма правового регулирования…………......…………………………….…112.2 Специфичные критерии выявления эффективности механизма правового регулирования.......................................................................163 Совершенствование механизма правового регулирования…….....23 Заключение…………………………………………………….….........27Список использованных источников ………………………….…......28ВВЕДЕНИЕМеханизм правового регулирования представляет собой систему юридических средств, благодаря которым совершается правовое регулирование во многих сферах жизни общества. В настоящее время механизм правового регулирования претерпевает некоторые изменения, в связи с отрицательными неблагоприятными процессами и явлениями, происходящими в мире. И вследствие этого возникает острая необходимость создания эффективного механизма правового регулирования, а также формирование четкого плана, который бы нашел отражение этого механизма на практике. От разрешения данной проблемы зависят многие вопросы, прежде всего, связанные с повышением уровня политической культуры граждан, их правового сознания, а также совершенствование института права, воспитание граждан в духе закона.Сегодня такому понятию как «механизм правового регулирования» уделено недостаточно внимания. Ученые и специалисты в этой области ограничились лишь разработкой и изучением такого элемента механизма правового регулирования как норма права, но это лишь небольшая составляющая всей системы. Стоит задача создания общего представления о механизме правового регулирования, т.е. его структуре, признаках, элементах, функциях, принципах, способах осуществления правового регулирования. Категория "механизм правового регулирования" разработана недостаточно основательно, информация о ней, представляемая в учебниках и пособиях, зачастую отличается абстрактностью и излишней лаконичностью. Ощущается и дефицит специальных монографических исследований по данной тематике.Актуальность темы исследования обусловлена тем, что общественная жизнь немыслима без столкновения идей, жизненных позиций, целей, как отдельных людей, так и малых и больших коллективов, других сообществ. Постоянно возникают расхождения и противоречия различных сторон, нередко переходящие в конфликты. Необходимо соответствующее управление этим процессом, задачей которого должно быть предупреждение и предотвращение подобных ситуаций с помощью эффективных методов правового вмешательства.Целью моего курсового проекта является изучение правовой природы, структуры и этапов механизма правового регулирования. Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:1. Дать определение такому понятию как «механизм правового регулирования»;2. Обозначить методы правового регулирования;3. Дать характеристику структуры механизма правового регулирования;4. Выявить критерии эффективности правового регулирования.Объектом исследования является выявление наиболее эффективного механизма правового регулирования, сохраняющего должный уровень защиты естественных прав человека, а также обеспечивающего устойчивое функционирование всех правовых институтовВ работе применяются такие общенаучные методы исследования, как описание, сравнение, анализ, синтез и некоторые другие.Курсовая работа включает в себя введение, 3 главы и 4 подраздела в них, в которых решаются поставленные исследовательские задачи, заключение, список источников и литературы. |

1 Общие положения механизма правового регулирования

* 1. Понятие, методы и функции механизма правового регулирования

Право в современном мире является регулятором наиболее значимых общественных отношений, используя для этого целый спектр самых разнообразных средств и способов. Объединяясь, эти средства представляют собой хорошо отлаженный эффективный механизм правового воздействия. В юридической науке для обозначения работы данного механизма принято использовать термин «механизм правового регулирования».

Механизм правового регулирования – сложная система правовых средств, которые необходимы для того, чтобы:

1. создать условия для эффективного воздействия различных правовых средств на поведение субъектов правоотношений, а также на преодоление стоящих перед обществом задач;
2. обозначить динамику правовой системы в целом, а также функционирования отдельных ее механизмов;
3. раскрыть возможности и функции каждого правового явления и обнаружить взаимодействие с другими явлениями и процессами.

Регулирование общественными отношениями право осуществляет на основе соответствующего механизма. По своей природе, правовое регулирование – это процесс воздействия права на общество посредством многочисленных средств, методов и приемов. Основной целью правового регулирования является обеспечение функционирования правовых норм, вследствие чего удовлетворение выделенных в праве потребностей, как отдельного лица, так и общества в целом.

Для лучшего уяснения сущности правового регулирования необходимо рассмотреть понятия средств, методов и способов воздействия права.

Правовые средства – это специфические юридические инструменты, посредством которых происходит упорядочивание общественных отношений и удовлетворение интересов субъектов правоотношений. Правовыми средствами являются нормы права, правовые ограничения, правовые поощрения, правовые стимулы, юридическая ответственность и т.д.

Правовые ограничения – это правовое сдерживание незаконного действия, создающее условия для полного удовлетворения интересов субъектов общества. Различают несколько видов правовых ограничений:

1. в зависимости от структуры нормы права – гипотеза (юридический факт-ограничение), диспозиция (юридическая обязанность, запрет), санкция (наказание).
2. в зависимости от объема – полные (ограничение детской дееспособности), частичные (ограничение дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет)
3. в зависимости от времени – постоянные, временные
4. в зависимости от предмета регулирования – гражданские, уголовные, конституционные, экологические и т.д.

Правовой стимул – это правовое побуждение к законопослушному поведению, предполагающее повышение позитивной активности.

Различают несколько видов правовых стимулов:

1. в зависимости от времени – постоянные, временные
2. в зависимости от объема – основные, частичные, дополнительные
3. в зависимости от структуры нормы права – гипотеза (юридический стимул), диспозиция (субъективное право, льгота, законный интерес), санкция (поощрение).

Правовой стимул непосредственным образом связан с правовым поощрением, которое представляет собой меру юридического одобрения, в результате которого для субъекта наступают благоприятные последствия.

Механизм правового регулирования использует целый спектр различных способов влияния права на общество. Способом правового регулирования в юридической литературе принято называть приемы, с помощью которых осуществляется правовое регулирование.

Основными способами правового регулирования являются дозволение, запрещение, обязывание.

Дозволение – способ правового регулирования, который позволяет субъекту правоотношений.

Второй способ - запрещение, т. е. возложение обязанности воздерживаться от определенных действий.

Третий - обязывание. Способ правового регулирования, означающий, что участник правоотношения обязан совершить определенные действия, указанные в правовых нормах.

Существуют также дополнительные способы правового воздействия, а именно: меры принуждения, меры предупреждения, меры стимулирования.

Существование различных методов зависит, прежде всего, от сферы общественных отношений. Для начала, необходимо дать понятие методу правового регулирования. Итак, метод правового регулирования – это совокупность определенных юридических приемов и способов, задействуемые той или иной отраслью права. Ученые-юристы выделяют два основных метода: императивный и диспозитивный. Первый метод основан на интересе государства управлять всеми возможными процессами, происходящими в обществе, посредством властных предписаний. Этот метод основан на запретах, системе наказаний и ограничений. Другими словами, метод неравенства сторон, который проявляется в основном в публично-правовых сферах и отраслях. Второй метод, наоборот, базируется на взаимодействии и равенстве сторон, когда участники правоотношений в состоянии сами определять круг своих прав и обязанностей. Этот метод имеет место быть в гражданском обществе, а именно в частноправовых сферах и отраслях.

Наряду с основными методами, выделяемыми юридической наукой, существует много других дополнительных, которые отражены в статьях отечественных правоведов. Так, например, доктор юридических наук С.С.Алексеев, «выделяет еще 3 дополнительных метода: инструментальный, социальный и психологический»[[1]](#footnote-1) А.Д.Корецкий добавляет еще один метод – системно-структурный. Такое обилие и разнообразие подходов говорит о том, что методы правового регулирования не достигли высокого уровня разработки.

Все вышеперечисленные способы и методы являются основой для эффективного функционирования правовых норм. К основным функциям можно отнести:

1. обеспечение свободного движения целей и интересов субъектов общества, а также их защита со стороны закона;
2. внесение упорядоченности в современные общественные отношения, таким образом, юридические средства предлагают использовать для решения проблем и устранения имеющихся конфликтов правовые законные способы, ограждая от незаконных, стихийных механизмов;
3. придание существующим общественным отношениям организованности и порядка, а институтам права – специфики.
	1. Структура механизма правового регулирования

По вопросу структуры механизма правового регулирования до сих пор не сложилось однозначного мнения. Ряд ученых считает, что в структуру механизма следует включать не только юридические средства, которыми он оперирует, но еще и субъектов правовой системы, а также результаты их непосредственной деятельности. Другие ученые, сюда следует отнести А.В. Малько и К.В. Шундикова, считают, что структура механизма правового регулирования представляет собой единую отлаженную систему, которая показывает необходимость эффективной работы каждого юридического элемента и взаимосвязи его с другими звеньями. Итак, с этой точки зрения структура механизма правового регулирования охватывает 4 звена:

1. нормативные юридические средства;
2. юридические факты;
3. правовые отношения;
4. юридические средства для реализации права.

Итак, данный процесс начинается с создания необходимой правовой базы органами государственной власти. И эта первая стадия находит свое отражение в таком элементе, как правовая норма. Её сущность, как мы знаем, заключается в создании единого, обязательного правила поведения, которое бы выполнялось всеми без исключения. Юридическая норма направляет участников социальных отношений на достижение поставленных задач, предлагает им разнообразные юридические инструменты и средства для реализации их интересов и удовлетворения потребностей, закрепляет условия их деятельности и указывает на реальные последствия.

Таким образом, правовая норма – это сложное явление, которое охватывает широкий спектр юридических феноменов, это самодостаточный элемент собирательного, совокупного характера, который состоит из множества простых инструментов, образующих единую модель правого регулирования, реализующуюся на практике. Для нас крайне важна характеристика правовой нормы, т.к. она является одним из звеньев цепи.

Вторая стадия это определение таких условий, в которых бы раннее созданная юридическая норма, начинала действовать в реальной сфере социальных отношений. Одним из средств, характеризующих данную стадию, является юридический факт. Юридический факт представляет собой реально существующий процесс, действие или явление как природного, так и социального характера. Однако сущность юридического факта заключается в том, что в оборот берутся не просто жизненные процессы, а такие явления, которые закреплены юридическими нормами и представляют собой непосредственную связь между правовым регулированием и субъектами общественный отношений. Юридический факт, являясь неотъемлемой частью правовой нормы, при определенных жизненных ситуациях, когда необходимо вмешательство права, запускает действие установленного в юридической норме законодательства и направляет работу самой нормы для необходимого результата.

Третья стадия – ступень формирования прав и обязанностей, связанная с таким звеном механизма правового регулирования как правовые отношения. Для начала необходимо обусловиться тем, что всякое правоотношение – это связь между конкретными субъектами. Любое правоотношение имеет в основе фактическое содержание, и оно зависит от интересов взаимодействующих сторон. Правоотношения регулируются правом, а значит, базируются на юридическом содержании, которое образует взаимные права и обязанности лиц. Основной задачей правоотношения как юридического инструмента механизма правового регулирования является придание более четкой конкретизации правовой норме, в отношении субъектов, на которых она распространяет своё влияние. Так, формирование правоотношений - важный аспект правового воздействия, необходимый для выполнения поставленных юридических целей.

Четвертая стадия заключается в оперировании участниками правоотношений различных юридических средств для реализации собственных прав. Т.к. это последняя стадия, то здесь процесс правового регулирования завершается. Все те созданные юридические модели, нашедшие свое отражение в правовых нормах и воплощение в правовых отношениях, переходят в реальное поведение субъектов. Юридические средства могут выступать как в письменной, документальной закрепленной форме, так и в виде юридически значимых результатов действий субъектов правовых отношений. Юридические средства включают в себя акты, судебные постановления, иски, претензии, договоры и т.д. Это является необходимым правовым инструментарием для достижения поставленных целей.

Рассмотренные мною компоненты механизма правового регулирования являются наиболее важными звеньями одной цепи, которая представляет собой единую систему, объединяющую общими целями совершенно разные юридические средства.

2 Эффективность механизма правового регулирования

2.1 Общие критерии выявления эффективности механизма правового

регулирования

Исследование эффективности механизма правового регулирования представляет собой тщательное, последовательное изучение и анализирование всех его компонентов и элементов. В юридической науке по сей день отсутствует единое общепризнанное понятие эффективности механизма правового регулирования. Многие ученые-юристы под этим термином понимают оценочную категорию, благодаря которой определяется уровень функционирования механизма правового регулирования в динамике его развития. Эффективность механизма реализации права зависит от нескольких факторов. Во-первых, от уровня разработки действующего законодательства, которое пополняется новыми законами и нормативно-правовыми актами; во-вторых, от эффективности работы правовой охраны и защиты права; в-третьих, от реальности гарантий законности и правопорядка в государстве; в-четвертых, от состояния правовой культуры граждан, способных взаимодействовать в процессе реализации права; в-пятых, от использования приемов и методов реализации права. Оценка формируется на основе критериев. Критерий есть признак, благодаря которому производится определение, классификация и оценочная характеристика чего-либо. Критерии механизма правового регулирования можно разделять на общие и специальные. Общие критерии оценивают эффективность работы механизма правового регулирования в совокупности всех его работающих звеньев и компонентов. Критерии эффективности подразделяются на: статические, общесистемные, динамические.

В основе статического критерия лежит качество статических компонентов механизма правового регулирования в целом:

1. рациональная структура предполагает достижение наиболее предпочтительных результатов организации деятельности механизма правового регулирования;
2. структурная полнота базируется на составе элементов, которые были бы достаточны для успешной работы механизма правового регулирования;
3. структура механизма должна обеспечивать процесс достижения поставленных целей. Несовпадение структуры и целей вызывает диспропорции, которые, в свою очередь, влияют на эффективности работы механизма.

Динамические критерии эффективности показывают на скорость и качество продвижения правовой базы к её воплощению на практике. Основные показатели динамики эффективности это:

1. темп процесса, который позволяет оценивать динамику и ритмичность работы механизма правового регулирования;
2. кумулятивность процесса, предполагает, что механизм должен быть кратким по объему, т.е. содержать минимальное количество этапов для достижения максимального результата;
3. краткость процесса основывается на таком правиле «чем больше сжать во времени механизм правового регулирования, тем наиболее эффективен». Таким образом, механизм правового воздействия должен задействовать для своей успешной деятельности минимальное количество временного пространства. Однако добиваясь необходимого уровня краткости функционирования механизма, следует сохранить стремление к качественной работе его элементов;
4. упорядоченность процесса, этот принцип основывается на организованности и логичности действий. Упорядоченность предполагает строгую иерархию целей, достигаемых механизмом. Следует отметить, что это критерий часто не соблюдается, вследствие наличия пробелов в правовой базе;
5. гибкость процесса. Благодаря этому свойству механизм правового регулирования способен моментально реагировать на возникающие препятствия и умело их обходить. На гибкость процесса влияет степень отлаженности взаимодействия многочисленных элементов механизма.

Общесистемные критерии показывают качество внутренних связей между компонентами механизма правового регулирования. К ним можно отнести:

1. устойчивость и стабильность механизма правового регулирования, которые говорят о целеноправленном и стабильном движении системы правового регулирования. Для того чтобы механизм правового регулирования оставался эффективным, необходима динамика и устойчивость, которая поддерживается за счет своевременного внесения поправок в нормативно- правовую базу. По мнению Конституционного суда РФ, при правовом регулировании вопросов необходимо обеспечить такой уровень стабильности норм, который бы поддерживал доверие граждан к государству, в законодательстве должна обеспечиваться стабильность и преемственность, экономические затруднения не могут оправдывать нарушения конституционных прав. Стабильность системы правового регулирования – наиболее простой путь для укрепления государственной власти, поддержания политического режима.
2. мобильность механизма правового pегулирования, что означает а) приспособляемость самой системы к изменениям во внешней среде; б) сведение к минимуму необходимых усилий граждан и организаций на приспособление к новому порядку. Достижению мобильности способствует чёткая системность норм, простота применения, принятие новых норм права на основе ранее действующих общепризнанных правовых принципов. Увеличение объёма нормативного материала отрицательно влияет на мобильность системы правового регулирования. Думается, избежать излишней урегулированности можно, во-первых, путём увеличения роли правовых норм, определяющих общую направленность предписаний, и, во-вторых, формальным закреплением доктрины как источника права.

3) взаимообеспеченность системы правового регулирования, под которой понимается гарантированность правовых предписаний, их взаимная подконтрольность. Данный критерий обеспечивается за счёт упорядоченности системы, отражающей установленные взаимосвязи. Рассматриваемый критерий предполагает установление ответственности за правонарушение, закрепление в законах процедур (порядка и сроков) реализации нормативных предписаний, проработанность механизма защиты нарушенных прав.

4) относительную непротиворечивость, беспредельность и полноту системы правового регулирования. Норма права должна согласовываться, чётко взаимодействовать с иными нормами права как на горизонтальном, так и на вертикальном уровнях. Необходимо исходить из органичной связи норм права как в рамках отдельного закона, института, отрасли, так и всей системы права.

Итак, внешние (общие) условия эффективности механизма правового регулирования есть стержневой элемент среды, где развивается действие права. Они определяют величину показателей категории «эффективность механизма правового регулирования». Такие факторы влияют на обусловливаемое ими явление в целом, их можно назвать также общими условиями, по причине того, что они выступают факторами, оказывающими воздействие на весь механизм правового регулирования.

В правовом государстве все элементы общественного порядка взаимодействуют между собой и находятся под его защитой. Однако только правопорядок охраняется специальными государственно-правовыми мерами. Другие элементы общественного порядка обеспечиваются своими средствами воздействия: моральными, собственно обще­ственными, естественными навыками и привычками, силой традиции.

В субсистеме отношений, образующих общественный порядок, основным связующим звеном выступает правопорядок, поскольку он в той или иной мере отражает наиболее существенные черты нормативного регулирования в целом.

Эффективность правового регулирования (достижение поставленных целей) обеспечивается рядом условий (гарантий). Под такими гарантиями понимаются такие условия общественной жизни и специальные меры, принимаемые государством, которые обеспечивают прочный режим законности и стабильность правопорядка в обществе. Различаются материальные, политические, юридические и нравственные гарантии законности и правопорядка.

К материальным гарантиям относится такая экономическая структура общества, в рамках которой устанавливаются эквивалентные отношения между производителями и потребителями материальных благ. При эквивалентных рыночных товароотношениях создается реальная материальная основа для нормального функционирования гражданского общества. В этих условиях любой субъект права становится экономически свободным и самостоятельным. Поддерживаемый и охраняемый законом, он в полной мере реализует свои возможности в сфере материального производства, что является важнейшей гарантией законности и правопорядка в обществе. Материально обеспеченный и социально защищенный индивид, как правило, сообразует свое поведение с правом, поскольку его интересы гарантируются режимом законности и получают объективное воплощение в правопорядке.

Политическими гарантиями являются все элементы политической системы общества, которые поддерживают и воспроизводят общественную жизнь на основе юридических законов, отражающих объективные закономерности общественного развития. Государство, его органы, разнообразные общественные объединения и частные организации, трудовые коллективы, то есть все звенья современной политической системы общества, в интересах своего жизнеобеспечения всемерно поддерживают необходимый режим законности и стабильность правопорядка. Те политические организации или отдельные политические деятели, которые противопоставляют себя порядку, установленному законом, лишаются защиты со стороны государства.

К юридическим гарантиям относится деятельность государственных органов и учреждений, специально направленная на предотвращение и пресечение нарушений законности и правопорядка. Ее осуществляют законодательные, исполнительные и судебные органы государственной власти. Основные направления борьбы с правонарушениями формируют законодательные органы, издавая соответствующие нормативно-правовые акты, предусматривающие юридическую ответственность за противоправные действия. Непосредственную же работу по профилактике и пресечению правонарушений осуществляют правоохранительные государственные органы. При наличии достаточно прочных экономических и политических гарантий правоохранительная деятельность государства эффективно обеспечивает оптимальный режим законности и устойчивость правопорядка.

Нравственными гарантиями являются благоприятная морально-психологическая обстановка, в которой реализуются юридические права и обязанности участников правоотношений; уровень их духовности и культуры; чуткость и внимание государственных органов и должностных лиц к человеку, его интересам и потребностям. В создании здоровой нравственной обстановки в сфере правового регулирования участвуют все звенья политической системы общества, в том числе благотворительные организации, учреждения культуры и искусства, школа, высшие учебные заведения, церковь. Нравственно здоровое общество - это общество, функционирующее на основе законов, в условиях стабильного правопорядка.

Все перечисленные условия взаимодействуют между собой, взаимообусловливают и, дополняя друг друга, обеспечивают законность и правопорядок в обществе.

2.2 Специфичные критерии выявления эффективности механизма

правового регулирования

Специальные критерии являются фактором непосредственного действия лишь в случаях отдельных звеньев механизма правового регулирования. К специальным критериям эффективности механизма правого регулирования относятся а) качество нормы права; б) качество юридического факта; в) качество акта реализации; г) качество акта применения.

Качество каждого составляющего механизма обозначает совокупность их основных существенных свойств, которые необходимы для эффективного функционирования. У специальных критериев существуют свои подвиды. К критерию «качество нормы права» относят:

1. Правовая ценность нормы права. Сюда можно отнести такие понятия, как справедливость и свобода, заложенные в её содержании.

2. Защищённость нормативного интереса. Факторами, которые умаляют защищенность нормативного интереса, являются: а) множественность вариантов диспозиций правовых норм, б) широкие возможности ведомственного и локального нормотворчества, в) несогласованность, неполнота норм, г) пробельность законодательства. Если норма права допускает слабую защищённость, то эффективность механизма правого регулирования невозможна. Такая норма ликвидирует все изначально заложенные положительные основы, поставленные в ее содержании.

3. Лаконичный, доступный и грамотный язык изложения, надлежащий стиль изложения юридической нормы, а также структурную целостность и законченность нормы права. Качество нормы права по данным критериям можно определить только путём анализа писаных источников права. Лаконичность нельзя сводить к краткости. Лаконичность означает точное и ясное выражение мысли с помощью немногословных конструкций, но сохраняя при этом глубину содержания мысли. Лаконичное изложение нормы права в нормативном правовом акте позволит сократить количество статей, пунктов или подпунктов, увеличить широту охвата нормы права, исключить из нормативного правового акта статьи, не имеющие принципиального значения.

Язык нормы права имеет свои особенности, свою терминологию, но он должен быть изложен в ясных и понятных выражениях, с соблюдением грамматических правил и выбором слов, соответствующих содержанию нормы права.

Стилистические ошибки возникают часто из-за неумения точно передать желаемую мысль, правильно подобрать формулировку. Они делают норму права неясной, неудобной для чтения, что создаёт сложности при ознакомлении с ней и её осмыслении. Во избежание лингвистических и стилистических неточностей необходимо соблюдать такие важные принципы построения правовой нормы, как единство терминов, смысловая точность, распространённость, логическая последовательность.

Верное использование приёмов юридической техники, в частности особых юридических конструкций, позволяет соблюдать полноту и непротиворечивость установления и выражения юридических норм в нормативно-правовых актах. Для эффективного применения правовая норма должна содержать в себе достаточную степень нормативной обобщённости: с одной стороны, не связывать реализующих её субъектов излишне детальными и казуистичными установлениями, а с другой – стремиться к необходимой полноте, беспробельности, определённости, закончённости.

4. Степень преодоления конфликта интересов в содержании норм права. Один из путей преодоления конфликта интересов автор видит в сбалансированности правовых норм с точки зрения уровня выражения и защиты интересов личности, социальных групп, общества и государства. Полное согласование интересов субъектов права представляется невозможным. Поэтому, вспомогательным методом преодоления конфликта интересов может быть пресечение его развития под угрозой материальной и иной ответственности.

5. Полнота установления и выражения юридической нормы. Означает точность модели правоотношения, сконструированной нормой права, и полноту перевода не правовых терминов и категорий на язык правовых.

6. Адекватность объекту правового регулирования. Адекватность по содержанию означает соответствие нормы права существующим общественным отношениям, иным социальным нормам, её своевременность. В праве необходимо выработать механизмы, способные сглаживать необходимость существования противоречий между стабильностью правовой нормы и динамикой развития общественных отношений. Этому может способствовать прозрачность нормативно-правового регулирования. Допустимость нормы права по форме выражает соответствие отношений, которые регулируются нормой права, форме их выражения.

7. Оптимальность средств юридического регулирования, которые закреплены в правовой норме. Средства правового регулирования трактуются как некий инструмент, при помощи которого регулируются общественные отношения. Сила правовой нормы непосредственно зависит от использования определенных юридических средств. Необходимо подчеркнуть то, что важным моментом является знание возможностей каждого выбираемого средства соотноситься, вступать во взаимосвязь с другими средствами правового регулирования. Для оптимальности средств правового регулирования, содержащихся в норме права, важен факт закрепления последних с учётом прогнозирования результата взаимодействия средств правового регулирования.

8. Гибкость нормы права. Под этим понятием понимается способность правовой нормы перестраиваться для наиболее выгодного и эффективного решения всех возникающих вопросов без нарушения устойчивости правовой системы. Гибкость нормы права означает готовность реагировать на ситуацию не только за счёт способности к изменению, но и за счёт высокой манёвренности. Обладание норм права гибкостью делает систему правового регулирования легко адаптируемой к изменениям экономического, общественно-политического строя.

9. Адекватность содержания нормы права фактическому статусу субъекта.

Этот критерий говорит о простоте выражения нормы права, оперативности и скорости реагирования на ту или иную правовую ситуацию, сокращение этапов для достижения поставленных целей, сведение к нулю всевозможных растрат для реализации естественных прав.

Эффективность механизма правового регулирования характеризуется качеством всех его составляющих. Необходимость изучения качества критериев правовой нормы обусловлена тем, что сама норма права задает темп и ритм всему процессу правового регулирования, направляет его на успех.

К критериям качества юридического факта относятся:

1. Чёткость юридического факта. Говорит о том, что юридический факт, из которого вытекают соответствующие правовые последствия, яcен и опрeделен. События, которые связаны с результатом юридического факта, соответствуют этому критерию тогда, когда они четко указаны и не допускают двусмысленности в своем толковании, понятны для человеческого понимания. Ясности и определенности способствует выразительность и яркость события, их заметная связь со средой. Четкими называют те юридические факты, благодаря которым любая юридическая ситуация может быть обособленна из ряда других, с ней схожих, но не одинаковых.

2. Точность правовой категории. Этот критерий говорит об адекватном восприятии реальной действительности событиям, которые могут быть предсказаны правовой нормой. Соответствие действительного юридического факта прогнозируемому факту правовой нормой дает возможность сказать о его точности и ясности.

3. Полнота юридического факта. Она говорит о необходимой наполненности юридического факта, о присутствии в нем достаточного количества элементов события или действия. Полнота также отражает максимальное количество составляющих единиц его действия, достаточно полный состав юридического факта. От его полноты зависит адекватность правовой реакции и ее своевременность.

К критериям качества акта реализации относятся:

1. Стабильность акта реализации. Этот критерий отвечает за постоянную реализацию предписаний норм права. Стабильность акта реализации говорит о таком явлении, как постоянная защищенность граждан, их прав и свобод, а также устойчивость в регулировании общественных отношений.

2. Целесообразность определяемой дефиниции. Целесообразность акта реализации можно толковать как понимание и признание его субъектами права. Нельзя забывать, что субъектами являются не только частные лица, но и должностные лица, состоящие на государственной службе, а также юридические лица. Целесообразность необходима для предотвращения ущемления прав и интересов других субъектов права. Для достижения эффективности механизма правового регулирования, безусловно, важна целесообразность деятельности субъектов права.

3. Разумность акта реализации. Акт реализации должен начинаться не с казуса, а с логики и сознания. Во многих правовых нормах российского законодательства закреплен принцип рассудительности и логичности действий.

4. Ясность акта реализации. Только ясная и четко сформулированная реализация субъектами своих прав способствует появлению необходимых результатов правовой деятельности. Только лишь отчетливые действия, не противоречащие друг другу, могут повлиять на индивидуальное и общественное сознание, повышая при этом уровень эффективности механизма правового регулирования.

К критериям качества акта применения можно отнести:

1. Оптимальность. Она означает наиболее рациональный выбор, разумный компромисс всех качественных и количественных показателей акта. Оптимальность присутствует в акте только на основе справедливости и целесообразности, учитывая при этом все поставленные задачи правоприменителя, а также точное выяснение обстоятельств дела.

2. Профессиональность. Правоприменитель в своей деятельности должен опираться на выработанную теоретическую базу и логическое мышление. Как профессионал он не должен опираться на собственные чувства и первые впечатления, которые могут быть вызваны той или иной ситуацией. Профессиональная деятельность правоприменителя рассматривается как еще одно благоприятное явление для эффективности правового регулирования.

3. Рациональность. Принятие акта применения должно происходить на основе логичного последовательного процесса с использованием необходимых средств и приемов для быстрого и эффективного разрешения дел с минимальным использованием сил, времени государственного органа и присутствующих в деле лиц. Рациональность акта применения означает необходимую продолжительность времени применения данного акта, учитывая все обстоятельства дела.

4. Реальная реализуемость. Ценность акта применения сводится к результату исполнения указанных в нем предписаний. Каким бы не был содержательным акт применения, он теряет весь свой смысл, если не может быть реализован на практике. Поэтому как критерий выделяют реальную реализуемость, а не потенциальную, это значит, что содержание акта должно соответствовать условиям реальной действительности.

Подводя итог, необходимо обобщить, что критерии эффективности различаются по сфере влияния; выделяют общие и специальные. Общие – это факторы и условия, которые оказывают непосредственное влияние на степень эффективности механизма правового регулирования в общем. Специальные условия, которые, в свою очередь, влияют на эффективность того же механизма, но на отдельных его стадиях, относят приведенные мной выше критерии.

3 Совершенствование механизма правового регулирования

Повышение эффективности механизма правового регулирования достигается следующими путями:

 Во-первых, это совершенствование системы правотворчества, т.к. именно в этом процессе в правовых нормах максимально полно раскрываются интересы общества и его граждан и те закономерности, в рамках которых они будут существовать. Поэтому необходимо создавать такой закон, который, благодаря своим психологическим и моральным свойствам, будет скорее соблюдаться, чем нарушаться.

Во-вторых, это совершенствование самого правоприменения. Акты правоприменения способствуют процессу удовлетворения потребностей и интересов общества, это наиболее вероятный элемент, который по необходимости может подключиться к нормативному регулированию. Сочетание правоприменителя и нормативного регулирования необходимо, ведь отобранные по отдельности они начинают показывать свои недостатки, свои «слабые стороны»: нормативное регулирование без правоприменения превращается в большинстве случаев в формализм, а правоприменение без нормативного регулирования в произвол. Поэтому механизм правового регулирования должен отражать взаимосвязь разных правовых средств, выражающих различные виды правового регулирования, которая будет давать процессу управления только лишь преимущества. Если нормативное регулирование необходимо для обеспечения стабильности и должного единообразия в общественных отношениях, а также введения этих отношений в твердые рамки закона, то деятельность правоприменения - на учет своеобразия определенной юридической ситуации.

В-третьих, это повышение уровня правовой культуры субъектов права, что влияет на сам механизм правового регулирования, а также на укрепление и соблюдение законности и правопорядка в обществе.

Таким образом, потребности и интересы человека являются главным ориентиром для совершенствования и развития элементов механизма правового регулирования, повышения уровня их эффективности. Механизм правового регулирования, выступая некой юридической технологией для удовлетворения потребностей общества, способен быть социально ценным, создавать благоприятные условия для осуществления своих законных стремлений личностью и т.д..

Эффективная реализация правовых норм возможна лишь при условии их соответствия требованиям нравственности и закономерностям развития национально ориентированных регулируемых отношений. При выполнении этого требования основная масса населения соблюдает законы, даже не имея сведений об их конкретном содержании. Сложившаяся социальная среда может стимулировать или блокировать действие предписаний. Поэтому особую значимость для эффективности нормы имеет качество работы правотворческих органов, создающих норму и планирующих ее результативность. Социальная эффективность напрямую зависит от точности выявления и учета факторов, отражающих потребность в правовой регламентации. Для этого необходимо изучить закономерности развития регулируемого отношения, обобщить передовой опыт их нормирования, учесть сложившуюся на сегодняшний день социально-экономическую ситуацию и на этой основе определить четкие и реалистичные цели регулятивного воздействия.

Следует иметь в виду, что для достижения любой социально значимой цели необходим комплекс как правовых, так и неправовых (моральных, религиозных, политических и т. д.) средств, среди которых норма права порой имеет второстепенное значение, лишь косвенно влияя на желаемый результат. Кроме того, эффективность правовой нормы реально проявляется лишь в результате ее действия, которое происходит в составе сложного юридического механизма. В этот механизм включаются и обеспечивают его результативность не только другие юридические предписания, но и комплексы иных юридических средств (ведь право оказывает системное, согласованное регулятивное воздействие). При этом используемые средства, образующие своеобразную правовую среду, должны быть достаточны для достижения реальных и четко поставленных целей. В противном случае либо цели не будут достигнуты, либо издержки превысят пользу от реализации нормы. Необходимо установить не только оптимальный комплекс средств, способов и методов такого воздействия, но и обеспечить его должное технико-юридическое оформление и связь с иными нормативными предписаниями, а также выбрать надлежащий уровень и форму юридического документа. К тому же применяемые средства должны быть адаптированы к своеобразию регулируемых отношений и особенностям адресата (уровень правосознания, образования, культуры и т. д.). Результативность действия норм во многом зависит и от характера деятельности правоприменителя, от уровня его профессионализма и относительной независимости при выполнении своего служебного долга. Причем эффективность различных разновидностей правовых норм может проявляться по-разному. Так, чем больше используются предписания управомочиваюших норм, тем выше степень их эффективности, а эффективность запрещающих норм, наоборот, тем выше, чем реже применяются они правоприменительными органами, реализуясь в правомерном поведении субъектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, правовое регулирование - это целенаправленное воздействие на поведение людей и общественные отношения с помощью правовых (юридических) средств.

В сферу правового регулирования входят три группы общественных отношений, отвечающих перечисленным признакам.

Первую группу составляют отношения людей по обмену ценностями (как материальными, так и нематериальными). Вторую группу образуют отношения по властному управлению обществом. В третью группу входят отношения по обеспечению правопорядка, которые призваны обеспечить нормальное протекание процессов обмена ценностями и процессов управления в обществе. Общественные отношения, входящие в эти группы, и будут составлять предмет правового регулирования.

От характера и содержания общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования, зависят особенности, характер, способы и средства правового регулирования. Разнообразие общественных отношений, входящих в сферу правового регулирования, порождает различия в методах и способах юридического воздействия.

В теории правового регулирования принято выделять два метода правового воздействия: метод децентрализованного, диспозитивного регулирования, метод централизованного, императивного регулирования.

Способы правового регулирования определяются характером предписания, зафиксированного в норме права, способами воздействия на поведение людей. В теории права принято выделять три основных способа правового регулирования. Первый способ - предоставление участнику правовых отношений субъективных прав (управомочивание); второй способ - обязывание как предписание совершить какие-то действия (так, собственник жилого дома обязывается платить налоги); третий способ - запрет, т.е. возложение обязанности воздерживаться от определенных действий (например, работодателю запрещено привлекать к сверхурочным работам несовершеннолетних).

В качестве дополнительных способов правового воздействия можно назвать: применение мер принуждения (например, возложение юридической ответственности за совершенное правонарушение); предупредительное (превентивное) воздействие норм, предусматривающих возможность применения правового принуждения; стимулирующее воздействие норм права.

Механизм правового регулирования – это система правовых средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование общественных отношений.

С точки зрения структуры механизм правового регулирования – это сложная система, имеющая свои элементы. К элементам, составным частям механизма правового регулирования относятся: юридические нормы, нормативно-правовые акты, акты официального толкования, юридические факты, правоотношения, акты реализации права, правоприменительные акты, правосознание, режим законности.

Целью осуществления правового регулирования является правопорядок. Эффективность правового регулирования (достижение поставленных целей) обеспечивается рядом условий (гарантий).

Под такими гарантиями понимаются такие условия общественной жизни и специальные меры, принимаемые государством, которые обеспечивают прочный режим законности и стабильность правопорядка в обществе. Различаются материальные, политические, юридические и нравственные гарантии законности и правопорядка.

Я считаю нужным отметить то, что благодаря механизму правового регулирования мы живем в нашей стране с такой политической системой. Но и она у нас не идеальная, но благодаря механизму правового регулирования у нас в государстве защищают интересы граждан, утверждены права и свободы человека, а это я считаю самым главным.

СПИОК ИСПОЛЬЗОВАННЫЙХ ИСТОЧНИКОВ

1. Комаров С.А. Общая теория государства и права. М., 1997. Гл. 23.

2.Малько А.В. Эффективность правового регулирования // Правоведение. 1990. N 6.

3.Поленина С.В. Качество закона и эффективность законодательства. М., 1993.

4.Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 2000. Гл. 32.

5.Теория государства и права / Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. М., 2000. Гл. 18.

6.Черданцев А.Ф. Теория государства и права. М., 1999. Гл. 22.

7.Матузов Н.И. Теория государства и права. М.: Юристъ, 2004. Гл.22.

8.Проблемы теории государства и права / Под ред. С.С. Алексеева. М., 1987. С. 258 - 262.

9.Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 2000. Гл. 32.

10.Теория государства и права / Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. М., 2000. Гл. 18.

11.Малько А.В. Механизм правового регулирования (лекция) // Правоведение. 1996. N 3.

12. Рассолов М.М. Теория государства и права. М.: ЮНИТИДАНА, Закон и право, 2000. Гл.18.

1. Алексеев С.С. Теория права. М.: Бек, 1994, с. 150. [↑](#footnote-ref-1)