МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**(ФГБОУ ВО «КубГУ»)**

**Юридический факультет имени А. А. Хмырова**

**Кафедра конституционного и муниципального права**

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доц.  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ковтун О. А. (подпись)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

**конституция испании**

Работу выполнил \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.Д. Митько

(подпись)

Направление подготовки \_\_\_40.03.01 Юриспруденция\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(код, наименование)

Направленность (профиль) \_\_\_государственно - правовой\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Научный руководитель

Проф., д.ю.н.,

Проф.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.М. Дзидзоев

(подпись)

Нормоконтролер

Проф., д.ю.н.,

Проф.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.М. Дзидзоев

(подпись)

Краснодар

2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение…………………………………………………………………………… 3

1 Конституция Испании - основной закон государства………………................ 5

1.1 История принятия конституции Испании ………………………………… 5

1.2 Правовые особенности конституции Испании……………………………… 14

2 Основы конституционного устройства Испании………………………. ……..30

2.1 Государственное устройство Испании………………………………………. 30

2.2 Территориальное устройство Испании……………………………………… 42

Заключение………………………………………………………………………… 62

Список литературы………………………………………………………………... 65

# ВВЕДЕНИЕ

Конституция Испании с юридической точки зрения представляется достаточно специфичной, содержит массу правовых особенностей, требующих анализа.

Актуальность темы исследования усиливают события, происходящие в Каталонии. Попытки отделения Каталонии нарушают основные положения территориального устройства Испании.

Цель исследования: дать системный и комплексный анализ Конституции Испании, как основного закона государства.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть историю принятия конституции Испании.
2. Раскрыть правовые особенности конституции Испании.
3. Проанализировать государственное устройство Испании.
4. Рассмотреть территориальное устройство Испании.

Объектом исследования выступают общественные отношения, характеризующие юридическое содержание и специфику испанской Конституции.

Предметом выпускной квалификационной работы является совокупность норм, регулирующих форму государственного устройства, конституционные принципы, конституционно-правовой статус составных частей государства, разграничение компетенции между центральными органами власти и органами власти территориальных единиц, а также современные проблемы конституционно-правового регулирования формы территориального устройства.

Методологическую основу выпускной квалификационной работы составляет диалектический метод познания, как всеобщий метод познания окружающей действительности. Частно-научные методы исследования: исторический, системно-структурный, сравнительно-правовой, статистический.

Теоретическая значимость исследования отражается в расширении подхода к изучению устройства Испании, что в дальнейшем может стать основой для выдвижения научно-аргументированных гипотез.

Практическая значимость отражается в том, что выводы и предложения исследования могут быть использованы в конституционном строительстве России.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы является Конституцией Испании 1978 г., и иные законодательные акты Испании, а также решениями Конституционного суда Испании.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

# 1 Конституция Испании - основной закон государства

# История принятия конституции Испании

Действующая Конституция Испании 1978 г., помещается в первую волну сверхновейших конституций, начавшуюся в 70-е гг. ХХ в., которая включает весьма достойных собратьев — Конституции Греции и Португалии. Однако конституционная история Испании началась не с Конституции 1978 г.

Начало XIX в. в Испании ознаменовалась династическим кризисом Фердинанд 7 ив. 5 мая 1808 г. Отрекся от престола в пользу брата Наполеона-Жозефа. Но уже 2 мая 1808 г. в Мадриде вспыхнуло восстание, переросшее в шестилетнюю войну, которая имела не только освободительный, но и революционный характер. Возглавившие освободительную борьбу Хунты созвали в Кадисе Учредительные кортесы (парламент), историческое значение которых связано с принятием первой испанской Конституции.

Первым документом конституционного характера, созданным для Испании, была Байоннская конституция (Хартия) 7 июля 1808 г., «подаренная» испанскому народу при вступлении на испанский престол брата Наполеона I — Жозефа Бонапарта.

Политическая причина также повлияла на судьбу конституционного акта 7 июля 1808 г., так как эта Конституция, во-первых, была дарованной и в ее создании не принимали участия испанцы, и, во-вторых, испанцы вообще не принимали и не признавали французский оккупационный режим.

Конституция 18 марта 1812 г. установила классический двухпалатный парламент (учредительные кортесы), избираемый населением. Эта Конституция, как первая писаная конституция — Конституция США 1787 г., устанавливала принцип разделения властей, впервые нация была провозглашена источником суверенитета (нация определялась как общность испанцев обоих полушарий, т. е. европейской части и Латинской Америки). Закрепляла конституционную форму монархического правления, положившую конец абсолютизму. Король вместе с Кортесами осуществлял законодательную власть и являлся единственным источником исполнительной власти. Исполнительная власть вверялась королю и семи министрам, которым оказывал содействие Государственный совет.

Важнейшее значение имели закрепление единой судебной власти, несменяемость судей, гражданские права и свободы, принцип равенства всех испанцев перед законом, свобода слова, печати. Отмечалось и отмечается в литературе, что важнейшее влияние на раздел о правах и свободах оказала французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г. Таким образом, французское влияние на Испанию того времени было амбивалентным — не только оккупация и установление своей власти, но и распространение идей равенства и гражданских свобод.

История дальнейшего развития Испании представляла собой череду революционных потрясений, военных переворотов с потерей колониальных владений, незавершенностью конституционных и экономических реформ.

Все последующие испанские конституции, имевшие демократический характер, основывались на основных принципах и положениях Конституции 18 марта 1812 г.

Такие конституции принимались в Испании в 1837 г., в 1869 г., в 1931 г. Эти конституции действовали не очень долго — в общей сложности двадцать два года, однако они закрепляли и развивали демократические положения Конституции 1812 г[[1]](#footnote-1).

Три другие конституции Испании, принятые в XIX в., — Конституция 1834 г., Конституция 1845 г. и Конституция 1876 г. не являлись демократическими, так как определяли носителями суверенитета монарха (и парламент) и имели другие отличительные черты определенного противостояния вышеназванным либерально-демократическим конституциям.

Таким образом, после шести писаных конституций (считая Байоннскую конституцию — семи) в Испании долгое время (тридцать шесть лет) действовала неписаная (точнее, некодифицированная) конституция, видимо, потому, что для диктатуры такая форма была удобнее, так как при необходимости проще было менять положения законов или сами законы, чем «возиться» с конституцией.

Заметим, что все последующие конституции, имевшие либерально - демократический характер, воспроизводили основные принципы Конституции 1812 г., закрепляя широкий спектр прав и свобод граждан, а также построенную на принципе разделения властей систему органов государства. К ним относят основные законы 1837 г., 1869 г., 1931 г., действовавшие в общей сложности 22 года. Так, Конституция 1931 г. провозглашала Испанию демократической республикой. Глава государства - Президент, олицетворяющий нацию, избирался Кортесами и выборщиками. Закреплялось равенство всех испанцев перед законом и запрет на государственную религию. Новаторским было и решение, допускающее принудительное отчуждение и обобществление частной собственности. Остальные три конституции, принятые в Испании в 1834 г., 1845 г. и 1876 г., определяли носителями суверенитета монарха (и Кортесы).

С 1814 по 1939 г. в стране было пять революций, ни одна из которых не смогла обеспечить стабильность в развитии страны и достичь своей цели. Военные перевороты и революционные выступления приводили к смене формы правления (в 1873 г. Была провозглашена Первая испанская Республика).

Установление республиканской формы правления в Испании было связано с отречением от престола Амадео I (1871–1873), представителя правившей в Италии Савойской династии, занявшего трон в результате выборов, которые были проведены в соответствии со ст. 1 Переходных положений Конституции 1869 г. и Законом от 8 июля 1870 г. «О выборах короля»[[2]](#footnote-2).

Его недолгое правление было ознаменовано экономическими неурядицами, политической нестабильностью, недовольством различных социальных групп, начавшейся третьей «карлистской» войной (1872–1876). В Испании усилилось движение республиканцев, требовавших упразднения монархии.

Активное участие в этом движении приняли испанские анархисты, разделявшие идеи М. Бакунина и получившие определенную поддержку в испанском обществе. 11 февраля 1873 г., после получения письма об отречении от престола, собравшиеся вместе две палаты испанских кортесов образовали национальное собрание и, действуя как учредительное собрание, провозгласили Испанию республикой.

Национальное собрание, подтвердив, что оно «обладает всей полнотой власти», провозгласило «республику как форму правления нации, оставляя учредительным кортесам право организовать эту форму правления».

Также было объявлено: «Исполнительная власть будет сформирована непосредственно кортесами, может быть смещена самими кортесами и ответственна перед ними». Данный акт был принят 258 голосами против 32[[3]](#footnote-3).

Первым «президентом исполнительной власти Республики» (главой правительства) в тот же день был избран республиканец Эстанисладо Фигерас -и - Морагас, остававшийся у власти до 11 июня 1873 г.

11 марта 1873 г. Национальное собрание приняло закон, которым были объявлены выборы депутатов чрезвычайных однопалатных кортесов. Они проводились 10–13 мая в соответствии с избирательным законом от 20 августа 1870 г., закрепившим всеобщее мужское избирательное право. В закон, однако, позже было внесено существенное изменение: избирателями стали все мужчины, достигшие 21 года (в 1870 г. в выборах могли принимать участие мужчины, достигшие 25 лет).

В результате проведенного голосования победу одержали республиканцы – федералы, получившие 343 места из 374[[4]](#footnote-4).

Учредительные кортесы собрались на заседание 1 июня 1873 г., а через несколько дней, 8 июня, по предложению их председателя Хосе Мария Оренсе, маркиза де Албаида, они декларировали: «Формой правления испанской нации является федеративная демократическая республика». Решение было принято большинством голосов, лишь два депутата проголосовали «против».

А 11 июня 1873 г. Франсиско Пи-и-Маргаль был избран кортесами вторым президентом исполнительной власти Республики, сменив Э. Фигераса. Ф. Пи-и-Маргаль был главным идеологом испанского республиканского федерализма, его идеи оказали большое влияние на текст конституционного проекта 1873 г.

Через неделю его текст стал распространяться среди депутатов, а в начале августа было назначено заседание, которое предполагали посвятить исключительно обсуждению проекта основного закона. Дебаты начинались лишь 11 августа и продолжались всего три дня. Данный акт не был промульгирован, ему не суждено было стать конституцией Испании. Авторы проекта следовали Конституции 1869 г. в части закрепления прав и свобод личности.

Конституция США 1787 г. и Конституция Швейцарии 1848 г. стали образцами для закрепления государственного устройства Испании и принципа разделения властей. Эти три акта, а также, очевидно, и конституционный проект 1872 г. можно назвать юридическими источниками создания конституционного проекта 1873 г[[5]](#footnote-5).

Важнейшей содержательной характеристикой проекта являлось закрепление федерации как формы государственного устройства и республики как формы правления. Основными идейными источниками стали взгляды Ф. Пи-и-Маргаля и Э. Кастелара, при этом авторы руководствовались идеями превращения Испании в федеративную демократическую республику[[6]](#footnote-6). Республиканские идеи стали распространяться в Испании в 1840 г., и с самого начала они связывали желаемую форму правления с федеративным государственным устройством.

В период I Республики возникло два подхода к созданию федерации. Один сформулировали «непримиримые» федералы, сторонники создания сложного государственного устройства «снизу – вверх»: восходя от муниципий и завершая заключением союза на национальном уровне. Второй подход отстаивали «умеренные» федералы, предлагавшие организовать федерацию «сверху – вниз», исходя из сложившегося единства нации[[7]](#footnote-7).

И. М. Майский пояснял: первые – «непримиримые» (кантоналисты) – стремились к созданию слабой центральной власти и почти независимых кантонов; вторые – федералисты – выступали «за республику, сочетающую авторитарную центральную власть с широкой автономией отдельных провинций»[[8]](#footnote-8).

Испания состояла из исторически сложившихся регионов, население которых использовало свои языки и обычаи. Ф. Пи-и-Маргаль рассматривал федерацию как «организацию, наиболее соответствующую особенностям нашей родины, нации, состоящей из провинций, которые были в прежние времена независимыми королевствами». Он отмечал: «Даже сегодня они отделены друг от друга тем, что наиболее отделяет народы: законами и обычаями».

Ф. Пи-и-Маргаль писал: «Эта нация… представляла собой во время всех великих кризисов, пережитых в этом столетии, особый феномен, который поспешили учредить провинции, и именно в нем они нашли свое спасение и силы, чтобы никогда не ставить под удар и не утратить единства родины. Поэтому эта нация, очевидно, как говорится, была скроена для того, чтобы стать республикой подобно Швейцарии и Соединенным Штатам»[[9]](#footnote-9).

Формой правления испанской нации объявлялась «федеративная республика» (ст. 39). Определение республиканской формы правления четко указывало на устанавливаемую форму государственного устройства Испании. Характерной особенностью лексикона, примененного учредителями в 1873 г., стало использование термина «испанская нация» в качестве синонима понятию «федеративное государство» (ст. 43) или названию страны (Испания) (ст. 3).

Понятийный аппарат определялся не только взглядами идеологов испанского федерализма, а отражал в целом отмеченную в научной литературе типичную для XVIII–XIX вв. связь между федеративной формой государственного устройства и потребностью в консолидации нации[[10]](#footnote-10).

Развитие капиталистических отношений и возникновение первых крупных промышленных монополий только усугубили сложность общественно-политической и экономической ситуации.

После победы в 1931 г. шестой испанской революции в течение пяти лет существовала Республика, Конституцию которой можно отнести к наиболее прогрессивным в истории Европы. В результате фашистского мятежа, вспыхнувшего в Иностранном легионе в африканских владениях Испании, Республика была свергнута. Трехлетняя гражданская война завершилась приходом к власти генерала Франко, с именем которого связан один из самых реакционных и тоталитарных режимов.

В период, когда Испанию возглавлял Франсиско Франко Баамонде (Franco Bahamonde) (1939-1975), в стране не было единой конституции. В качестве основных (конституционных) законов действовали: «Хартия труда» 1938 г., Закон «О Генеральных кортесах» 1942 г., «Хартия испанцев» 1945 г., Закон «О референдуме» 1945 г., Закон «Об учреждении поста главы государства» 1947 г., Закон «О принципах национального движения» 1958 г. и Органический закон 1967 г.

Несмотря на широкий круг общественных отношений ,характер многих из них, главным при оценке этого периода является тоталитарный характер режима и абсолютная концентрация власти в руках Франко. Были фактически ликвидированы элементарные демократические права и свободы граждан, нивелированы национальные особенности развития отдельных регионов, установлена жесткая система «вертикальных профсоюзов», парламент формировался на корпоративной основе.

С июля 1969 г. начался процесс мирного перехода от диктатуры к демократии, когда по предложению Франко парламент утвердил наследником престола Хуана Карлоса Бурбона (до этого Испания числилась монархией без монарха, сейчас такой монархией считается Андорра). С 22 ноября 1975 г., после смерти Франко, Хуан Карлос из династии Бурбонов стал королем и, можно сказать, реально и ощутимо поддержал плавный переход Испании к демократическому режиму. Форма политического правления - парламентарная монархия (ст.1).

Итак, прерванный почти на сорок лет, конституционный демократический процесс был восстановлен 22 ноября 1975 г. — в день восшествия на королевский престол Хуана Карлоса I.

Он протекал следующим образом:

—15 декабря 1976 г. на всенародном референдуме одобрен правительственный законопроект «О политической реформе». Модель будущего государственного устройства определялась на демократической правовой основе. Всенародно одобренному на референдуме 15 декабря 1976 г. правительственному законопроекту «О политической реформе» (лишь 2,6% участников референдума высказались против) принадлежит историческая роль «законодательного моста», обеспечившего мирный переход страны к демократическому режиму правления. Законодательство франкистского периода формально не отменялось, и на его основе началась подготовка парламентских и региональных выборов, входе которой стали определяться правовые параметры нового государственного устройства. — принят декрет - закон  1977 г., который закрепил всеобщее избирательное право (впервые провозглашённый в 1868 г.); — 15 июня 1977 г. избран двухпалатный парламент — Генеральные кортесы Испании; — 31 октября 1978 г. обе палаты Кортесов абсолютным большинством одобрили проект Конституции Испании; — 6 декабря 1978 г. Конституция утверждена испанским народом на референдуме; — 27 декабря 1978 г. Конституция подписана (промульгирована) королем Хуаном Карлосом I.

Такой ход конституционного процесса представляется весьма логичным и достойным подражания в тех странах, где проходили или проходят переходы от авторитарных (тоталитарных) режимов к демократии. Более того, король Испании являлся и является гарантом стабильности этого режима, сорвав попытку военного переворота в 1981 г.

Действующая Конституция 1978 г. является одной из самых «устойчивых» современных конституций. Этот фактор особенно важен, поскольку наиболее характерной чертой предшествующего развития можно назвать ярко выраженную конституционную нестабильность. В стране действовали семь конституций, многие из которых неоднократно изменялись, отменялись и восстанавливались (так, Конституция 1812 г. трижды отменялась и вновь вступала в силу в течение 1812-1837 гг.)[[11]](#footnote-11).

Конституция состоит из преамбулы и 11 разделов , содержащих 169 статей. Особенностью структуры является включение в текст четырех дополнительных, девяти переходных, а также отменяющих и заключительных положений с собственной нумерацией, в отличие от основного текста не разделенных на статьи.

Преамбула закрепляет цели Конституции и пути их достижения. Вводный раздел содержит основополагающие характеристики государства и общества.

Испания-правовое демократическое социальное государство , провозгласившее высшими ценностями справедливость, равенство и политический плюрализм. Носителем национального суверенитета источником государственной власти является испанский народ (ст.1).

Раздел восьмой Конституции Испании закрепляет территориальное устройство Испании: «Государство территориально состоит из муниципий, провинций и автономных Сообществ. Все эти образования пользуется автономией при реализации собственных интересов» (ст.137)[[12]](#footnote-12).

«Ни при каких обстоятельствах не допускается образование федерации автономных сообществ» (ст.145 п.1).[[13]](#footnote-13)

Конституция явилась результатом общественного консенсуса, достигнутого различными политическими силами страны. Именно это качество может служить ее главной характеристикой. Разработка Конституции проводилась парламентской комиссией, образованной Кортесами и представляющей интересы всех политических партий. И это тоже важно, поскольку большинство предшествующих конституционных актов, как правило, отражали лишь интересы внепарламентских политических сил, получавших перевес в тот или иной период или проект.

# 1.2 Правовые особенности Конституции Испании

Конституция Испании состоит из преамбулы, вводного раздела и 10 разделов, включающих 169 статей.

Однако прежде чем анализировать основные положения Конституции, рассмотрим правовые характеристики отдельных ее частей.

Так, можно отметить, что Конституция Испании формально начинается не с преамбулы, а с утвердительной (промульгационной) надписи, сутью которой является тот факт, что король Испании Хуан Карлос I объявляет «всем, кто узрит и уразумеет, что Кортесы приняли, а испанский народ утвердил следующую Конституцию».

Нужно сказать, что подобные утвердительные надписи (интитуляции) в настоящее время являются большой редкостью в Европе и вообще в мире. Такие надписи отдают дань традиции, сохранившейся в монархических государствах со времен абсолютной власти монарха, который самостоятельно принимал законы и объявлял об этом народу.

В действующих конституциях наиболее характерным примером можно считать начало Акта о престолонаследии Швеции от 26 сентября 1810 г., который и в настоящее время является одним из 4 актов, составляющих шведскую Конституцию. Данный Акт начинается словами: «Мы, Карл, Божьей милостью король шведов, готов и вендов и пр. и пр. и пр., наследник Норвежский, герцог Шлезвиг-Гольштейнский извещаем, что после единодушного принятия и утверждения сословиями Королевства Акта о престолонаследии, согласно которому и после предоставления этого основного закона на Наше всемилостивейшее одобрение в силу права, принадлежащего Нам согласно параграфу 85 Формы правления, Мы принимаем, одобряем и утверждаем этот Акт о престолонаследии, согласованный с сословиями Королевства, в следующем совершенно дословном тексте»[[14]](#footnote-14).

При сравнении утвердительных начальных текстов испанской Конституции и шведского Акта о престолонаследии становится очевидным, что составители испанской Конституции совершенно сознательно ввели данную формулу в текст Конституции, видимо для того, чтобы подчеркнуть роль короля Хуана Карлоса и вообще монархии как государственно-правового института, после его долгого фактического отсутствия в стране. Кроме того, хорошо известно, что подобные формулы и фразы убедительно звучат с точки зрения укрепления престижа и подчеркивания величия государственной власти. Точно так же укрепляют величие власти архаичные фразы, которые применены в этой утвердительной надписи.

В современных конституциях подобные тексты весьма редки. Можно привести в качестве примера Прокламацию о Конституционном акте Канады 1982 г., подписанную королевой Елизаветой II (написанную по всем правилам старинного монархического стиля)[[15]](#footnote-15).

Преамбулу Конституции Княжества Монако от 17 декабря 1962 г., октроированную князем Ренье III, вводную формулу Основного закона государства-города Ватикан от 7 июня 1929 г. и Декларацию прав граждан и основных принципов государственного устройства Сан-Марино от 8 июля 1974 г[[16]](#footnote-16).

Конституции таких европейских монархий, как Бельгия, Нидерланды, Норвегия, Дания, не содержат подобных надписей в силу того, что их монархи давно утратили реальную власть и превратились лишь в символы этой власти. В Испании же король Хуан Карлос олицетворял возвращение к демократии и гарантии этой демократии, поэтому его место и роль были подчеркнуты и отмечены данным традиционно монархическим текстом.

Преамбула Конституции Испании, с одной стороны, вполне традиционна, в ней просматривается влияние первой писаной Конституции США 1787 г. (строки о «содействии справедливости, свободе и безопасности, а также обеспечении благополучия» и т. д.).

Преамбула Конституции Испании содержит практически все части, которые современная конституционная теория предполагает необходимыми для этой части конституции:

- основные цели и задачи государства;  
- отношение государства к правам и свободам граждан;  
- место государства в семье народов мира.

Однако та же теория предполагает наличие еще одной части преамбулы — краткого описания исторического пути, пройденного государством до принятия данной конституции.

В преамбуле испанской Конституции данной части нет. Осмелимся высказать предположение, что это не случайно, так как авторы Конституции хорошо знали недавнюю историю Испании и не хотели, образно говоря, «бередить раны и обиды», оставшиеся от предыдущего периода жизни в тот момент, когда нация пришла к консенсусу по поводу будущей модели жизни.

Собственно Конституция начинается с вводного раздела. Следует заметить, что, возможно, более удачным было бы назвать этот раздел так, как названа глава первая восьмого раздела Конституции Испании, а именно — общие принципы. По нашему мнению, это было бы более точное и конкретное наименование.

Вводный раздел содержит основные положения и общие принципы, с которых, как правило, и начинаются современные конституции.

Статья 1 провозглашает Испанию правовым, социальным и демократическим государством, основанным на верховенстве закона, защищающим справедливость, равенство и политический плюрализм. Здесь же говорится о национальном суверенитете, который принадлежит испанскому народу, являющемуся источником всей государственной власти. Здесь же закрепляется политическая форма испанского государства — парламентарная монархия.

Если перевести данные положения с «конституционного языка» в плоскость научной или учебной литературы, то можно сказать, что испанская Конституция закрепляет основополагающие принципы построения и деятельности демократического государства. Это принципы демократизма, правового государства, социальной справедливости, национального (народного) суверенитета, равенства, политического плюрализма, верховенства закона (принцип законности, который развивается в ст. 9), а также принцип единства испанской нации и принцип самоуправления национальностей и регионов. Это абсолютно нормальный, можно сказать почти типовой, перечень принципов, характерных для текстов современных конституций. Однако здесь есть некоторые особенности, на которых мы остановимся.

Начнем с того, что первоначальный набор принципов построения и деятельности государств был несколько иным. Так, возможно, первое писаное конституционное закрепление таких принципов было сделано в Конституции Норвегии 17 мая 1814 г. (действующей и ныне). Там были закреплены принципы свободы, независимости, неделимости и не отчуждаемости территории, а также принцип свободы религиозной совести, несмотря на то, что евангелическо-лютеранская религия закреплена в Норвегии в качестве официальной, государственной религии. После этого закреплялись такие принципы, как социальный характер государства (или принцип социальной справедливости), федерализм, светский характер государства, принцип разделения властей[[17]](#footnote-17).

Несмотря на всеобщность и, можно сказать, универсальность этих принципов, каждое государство «по-своему» закрепляет их в своих конституциях.

Казалось бы, абсолютно бесспорный принцип неделимости (есть практически во всех конституциях последних 30-40 лет), однако некоторые государства выносят его вперед и ставят во главе перечня (Конституция Франции 1958 г., ст. 1), другие упоминают его в несколько смикшированном виде. Именно так сделано в испанской Конституции, где говорится не о неделимости государства и его территории, а о неделимости испанской нации. Мы можем только догадываться о причинах такой формулировки в стране, где в некоторых регионах весьма сильны сепаратистские настроения и движения (Страна Басков). Возможно, создатели Конституции не хотели закреплять в ней слишком категоричные термины и данная формулировка «о единстве нации» вместо «неделимости государства» была результатом определенного компромисса. Видимо, определенными национальными особенностями и традициями можно объяснить тот факт, что в испанской Конституции не записан принцип светского государства, хотя в статье 16, пункт 1, гарантируется свобода идеологии, религии и вероисповедания для отдельных лиц и объединений без каких-либо ограничений их самовыражения. А в пункте 3 статьи 16 говорится о том, что никакая религия не имеет характера государственной, а органы государственной власти принимают во внимание религиозные верования испанского общества и поэтому поддерживают должные отношения сотрудничества с католической церковью и другими конфессиями. То есть, фактически здесь перечислены все признаки светского государства, однако данный термин не применяется, используются более «вежливые» формулировки.

В статье 1 Конституции Испании закреплен еще один достаточно редко встречающийся конституционный принцип политического плюрализма. Возможно, впервые ранг конституционного принципа он получил в Конституции Португалии — самого близкого соседа Испании. Исторические судьбы этих государств схожи[[18]](#footnote-18).

Португалия, как и Испания, пережила долгие периоды диктаторских режимов, характерной чертой которых были, в числе прочего, запреты на деятельность политических партий. Поэтому мы полагаем, что португальская Конституция, которая была принята на два года раньше, повлияла на испанскую Конституцию в том, что в ней также появился принцип политического плюрализма. А на основании этого принципа в стране появилось около 200 партий (от крайне левых до крайне правых)[[19]](#footnote-19).

Положение статьи 1 о политическом плюрализме получило развитие в статье 6 испанской Конституции о политических партиях и в статье 22 — об объединениях. Принцип «социального государства», который, очевидно, впервые в качестве конституционного принципа появился в Конституции (Основном законе) ФРГ 1949 г., в настоящее время никаких проблем и споров не вызывает, поэтому присутствует практически во всех Конституциях 2-й половины ХХ в.

Во вводном разделе Конституции Испании также имеются статьи, которые, как правило, включаются в разделы подобного рода — статья об официальном языке государства, которым является кастильский (ст. 3), статьи о флаге и столице (ст. ст. 4, 5), статьи о партиях (ст. 6), профессиональных союзах (ст. 7), вооруженных силах (ст. 8). О необходимости соблюдать Конституцию и законы (ст. 9) данная статья также включает конституционные гарантии прав и свобод, в том числе положение о том, что обязанностью государственных органов является создание условий, обеспечивающих реальность и действенность прав и свобод, устранение препятствий к пользованию правами и содействие участию граждан в политической, экономической, культурной и общественной жизни (п. 2 ст. 9). Очень важные принципы и положения записаны в пункте 3 статьи 9 — принцип законности, иерархии правовых норм, гласности правовых норм (их обязательное опубликование), отсутствия обратной силы юридических норм, предусматривающих наказание, право на юридическую защиту, судебную ответственность за произвол органов государственной власти. Такие нормы весьма важны, так как при необходимости гражданин, чьи права нарушены, может использовать Конституцию как юридическое основание для защиты.

Раздел первый испанской Конституции посвящен основным правам и обязанностям. Данный раздел весьма четко построен. Он начинается со статьи 10, где заложено положение о том, что правовые нормы, связанные с правами и обязанностями, закрепленные Конституцией, соответствуют Всеобщей декларации прав человека, международным договорам и соглашениям, ратифицированным Испанией. То есть Конституция в данной части базируется на универсальном международном праве и соглашениях, которые ратифицировал испанский парламент. Глава первая этого раздела определяет вопрос гражданства, совершеннолетия и статус иностранцев. Глава вторая посвящена правам и свободам. В ней отмечается, что все испанцы равны перед законом и не должны подвергаться никакой дискриминации по рождению, расе, полу, вероисповеданию, взглядам или по другим основаниям личного или общественного характера (ст. 19). Иными словами, в Конституции Испании понятием «испанец» охватывается гражданин Испании, независимо от этнического происхождения, расы, религии и т. д.

В главе второй есть две части: часть 1 — «Об основных правах и общественных свободах» и часть 2 — «О правах и обязанностях граждан».

В данных частях имеется практически полный каталог прав и свобод, признанных и защищаемых в современном мире. Однако представляется, что структура главы второй могла бы быть более совершенной, к примеру, такой более совершенной частью конституции, посвященной правам и свободам, представляется Конституция Италии.

Так, часть 1 Конституции делится на главы:

— Гражданские отношения (закреплены в основном личные права);  
— Этико-социальные отношения;  
— Экономические отношения;  
— Политические отношения.

В определенном смысле образцом для структурирования главы второй могло бы послужить название «международного пакта об экономических, социальных и культурных правах» от 16 декабря 1966 г. Испанские названия частей 1 и 2 главы второй, недостаточно понятны и нечетко структурированы.

Глава третья раздела первого называется «Принципы, определяющие экономическую и социальную политику».

Глава четвертая называется «Гарантии основных прав и свобод». В этой главе всего 2 статьи (ст. ст. 53,54) и говорится о том, что права и свободы обязательны для всех публичных властей и граждане вправе требовать защиты свобод и прав посредством заявления личного ходатайства о защите в Конституционный суд.

Что касается полноты прав и свобод, закрепленных в испанской Конституции (и называемых не только правами, но и «принципами, определяющими экономическую и социальную политику»), то к их количеству и качеству нет претензий. Некоторые из этих прав и свобод еще достаточно редки, например право на защиту прав потребителей, которое предусмотрено испанской Конституцией. Весьма редкими, на наш взгляд, являются закрепленное в пункте 2 статьи 37 право трудящихся и предпринимателей на трудовой конфликт и право на защиту от использования компьютерных средств во вред интересам чести, семейной и личной жизни (п. 4 ст. 18). В главе четвертой первого раздела закрепляется введение должности народного Защитника, уполномоченного Генеральными кортесами и назначаемого ими для защиты прав, предусмотренных в данном разделе.

Отмечалось, что детальная регламентация прав граждан — традиционный элемент испанского конституционализма. Раздел первый, посвященный правам и обязанностям, наиболее объемный по количеству статей (более 1/3 всего конституционного текста).

То, что нами отмечено как некоторый недостаток (нечеткая структура делений прав и свобод), в литературе объясняется тем, что в качестве принципа, определяющего последовательность закрепления прав и свобод, избран уровень правовой защиты. Помещенные в статье 14 и части 1 главы второй «Основные права и гражданские свободы» могут быть обжалованы в любой суд, включая Конституционный суд. Защита прав, закрепленных в главе третьей «Принципы, определяющие экономическую и социальную политику», возможна лишь в судах общей юрисдикции[[20]](#footnote-20).

Таким образом, испанцы ввели свой, оригинальный подход к закреплению прав и свобод.

Раздел второй «О короне» посвящен правовому статусу монарха. Согласно действующей Конституции король является главой государства, но не имеет, как это было раньше, полномочий главы исполнительной власти, а также реальных полномочий в законодательной сфере. Монарх является символом единства и преемственности государства, арбитром и гарантом согласия в повседневной деятельности государственных органов (п. 1 ст. 56). Оказалось, что этих полномочий вполне достаточно для обеспечения стабильности государства и предотвращения незаконных покушений на конституционный строй Испании. Как упоминалось выше, во время попытки военного переворота в феврале 1981 г., твердая и ясная позиция короля Хуана Карлоса фактически сделала этот переворот невозможным. Король также осуществляет внешнее представительство Испании в международных отношениях (п. 2 ст. 56). То, что Испания — конституционная монархия, становится очевидным при знакомстве с пунктом 3 статьи 56, так как там установлено, что решения короля контрассигнуются подписью председателя правительства и, при необходимости, соответствующих министров (ст. 64).

Позиция короля в феврале 1981 г. была поддержана (и как бы контрассигнована) премьер-министром Адольфо Суаресом, который твердо выступил против попытки военного переворота[[21]](#footnote-21).

Большинство конституционных полномочий испанского монарха, закрепленных в разделе втором, вполне традиционны для конституционной монархии. Король не обладает правом законодательной инициативы, не имеет права вето. Однако в качестве главы государства испанский монарх является Верховным главнокомандующим, назначает послов и дипломатических представителей, подписывает международные договоры от имени государства, с предварительного согласия Кортесов объявляет войну и заключает мир, назначает на гражданские и высшие должности, награждает почетными званиями и знаками отличия в соответствии с законами, осуществляет право помилования и т.д. Большинство таких полномочий является как бы почетными обязанностями монарха, традиционно исполняемыми им (как и другими монархами, исполняющими свою миссию по британской (виндзорской)) модели.

Хотя в Конституции Испании прямо не закреплен принцип разделения властей, в научной литературе отмечалось, что система государственного механизма построена по этому принципу. Законодательная власть принадлежит Генеральным кортесам, исполнительная власть представлена правительством, а судебная власть осуществляется системой судей[[22]](#footnote-22).

Раздел третий Конституции посвящен испанскому парламенту — Генеральным кортесам.

Данный раздел включает три главы: глава первая «О палатах», глава вторая «О разработке законов» и глава третья «О международных договорах».

Если первые две главы абсолютно типичны практически для любой конституции, так как первая закрепляет структуру парламента, порядок формирования, основные полномочия палат, статус депутатов и порядок их деятельности, а вторая глава закрепляет основные положения законодательного процесса, то третья глава не вполне типична.

Дело в том, что в тех государствах, где существует президентская республика или иной вариант сильной исполнительной власти, роль парламента в данной сфере невелика и фактически сводится к ратификации договоров. В Испании по ряду вопросов требуется предварительное согласие Генеральных кортесов для заключения почти всех видов международных договоров: а) договоров политического характера; b) договоров или соглашений военного характера; с) договоров или соглашений, затрагивающих территориальную целостность государства или основные права и обязанности, предусмотренные в первом разделе; d) договоров и соглашений, налагающих финансовые обязательства на государство; е) договоров и соглашений, предполагающих изменение или отмену какого-либо закона или требующих законодательных мер для их осуществления.

Таким образом, по Конституции парламент Испании доминирует в международных делах.

Раздел четвертый называется «О правительстве и управлении государством» и посвящен структуре и задачам исполнительной власти, которую олицетворяет правительство.

Раздел пятый, можно сказать, «по французской модели», называется «Об отношениях между правительством и Генеральными кортесами». Во французской Конституции 1958 г. пятый раздел также называется «Об отношениях между правительством и парламентом». Наличие такого раздела целесообразно в любой конституции (хотя кроме Франции и Испании такового почти нигде нет), так как это снимает многие спорные вопросы и возможные конфликты.

Раздел шестой посвящен судебной власти. Раздел состоит из одиннадцати статей и не только закрепляет основные принципы и параметры судебной системы, но и включает статьи о прокуратуре (ст.124) и судебной полиции (ст. 126). Есть достаточно редкие для других конституций статьи о бесплатности правосудия не только в случаях, предусмотренных законом, но и в тех случаях, когда лица, участвующие в судебном разбирательстве, предъявят доказательства, что не имеют достаточно средств для его оплаты (ст.119), а также статья об ущербе, причиненном судебной ошибкой, который возмещается за счет государства (ст.121).

Умышленно это было сделано или нет, но отсутствие в Конституции структуры судебной власти может быть признано разумным решением, так как система может меняться (могут возникать предложения о новых судах — по трудовым спорам, по делам несовершеннолетних, к примеру), а жесткая модель изменения конституции затруднит нововведения, поэтому закрепление судебной системы не в конституции, а в органическом законе вполне удачно. Структура системы судебных органов Испании в настоящее время закрепляется Органическим законом о судебной власти от 1 июля 1985 г.

Раздел седьмой «Экономика и финансы» достаточно традиционен для современных конституций. Статья 134 о разработке Генерального бюджета государства могла бы быть в разделе «Об отношениях между правительством и Генеральными кортесами».

Весьма тщательно и логично разработан раздел восьмой «О территориальном устройстве государства». Он включает главу первую «Общие положения», главу вторую «Об органах местного самоуправления», главу третью «Об автономных сообществах». Данный раздел весьма важен для государства, в котором существует 17 автономных сообществ (пять областей и 12 регионов), включающих в себя 50 провинций и более 8 тыс. муниципий, а также два города (Мелилья и Сеута), находящихся на территории Марокко. Способ решения территориальных и национальных проблем, связанных с территориями, закрепленный в Конституции, позволяет говорить о том, что в Испании почти снята проблема сепаратизма (исключением является ситуация в Стране Басков, где существует экстремистская партия ЭТА).

Способ решения территориальных вопросов, модель испанской автономии, при которой статус самостоятельных единиц приобретают не только исторически сложившиеся регионы компактного проживания этнических (национальных) групп (Страна Басков, Каталония, Галисия), но и каждая из муниципий и провинций.

Разграничение компетенции (полномочий, предметов ведения) между центральной государственной властью и автономными сообществами проводится на основе принципа закрепления исключительной компетенции (перечня полномочий) каждого из них (ст. ст. 148 и 149).

Многократно отмечалось в различных научных источниках, что полномочия испанских автономных сообществ по ряду параметров более значительны и весомы, чем полномочия некоторых субъектов федерации (например, в Австрийской Федерации).

В Конституции достаточно четко определяются вопросы, по которым только государство может принимать законодательные и исполнительные решения (ст. 149), а также те, по которым автономные сообщества могут принимать не только решения своего уровня, но и законодательные акты в рамках принципов, основ и условий, установленных конституционным законом (ст. 150).

Предпоследний, девятый раздел испанской Конституции посвящен Конституционному суду. Отмечается, что идеи конституционной юстиции и попытки ее реализации имеют в Испании давнюю традицию. Так, еще Конституция Испании 1812 г. предусматривала создание постоянной комиссии Кортесов, для осуществления контроля за соблюдением Конституции в период между сессиями, а Конституция Испании 1931 г. установила Суд конституционных гарантий[[23]](#footnote-23).

По нашему мнению, вполне оправданно наличие отдельного раздела о Конституционном суде, а не помещение статей о нем в раздел «О судебной власти», так как конституционные суды являются государственными органами особого рода, фактически квазисудами, занимающимися не отправлением правосудия, а фактически экспертизой соответствия законов существующей Конституции. Помимо этого главного дела конституционные суды занимаются и иными вопросами. Так, испанский Конституционный суд, помимо оценки конституционности законов и актов, имеющих силу закона, занимается защитой прав и свобод граждан, закрепленных в статьях 14-30 (на основе п. 2 ст. 53) Конституции, и рассматривает споры о разграничении полномочий между государством и автономными сообществами либо между автономными сообществами (п. 1 ст. 161).

Конституционный суд Испании соответствует континентальной модели. Предварительный контроль проводится только после обращения в Суд правительства или любой из палат парламента с целью конституционной оценки международного договора (ст. 95).

Конституционный суд Испании принимает жалобы на нарушения конституционных прав и свобод от любого физического и юридического лица (п. 1в ст. 162). Обращения по поводу неконституционности принимаются от председателя правительства, Защитника народа (омбудсмена), 50 депутатов, 50 сенаторов, исполнительным коллегиальным органом автономных сообществ и их собраниям (п.1а ст. 162).

Правительство может обжаловать в Конституционном суде решения и постановления автономных сообществ (п. 2 ст. 161). В Конституционный суд может обратиться и любой суд общей компетенции, если посчитает во время судебного разбирательства, что какая, либо норма, имеющая силу закона, противоречит Конституции (ст. 163).

В связи с тем, что группа депутатов в количестве 50 человек может обратиться в Конституционный суд по поводу неконституционности закона, некоторые авторы высказывали такое соображение, что данное правомочие порождает опасность превращения Конституционного суда в квази третью палату парламента, контролирующего по просьбе меньшинства законодательную деятельность большинства[[24]](#footnote-24).

Вообще, как видно из литературы, Конституционный суд Испании является не декоративным, а активно работающим органом. Число обращений в Конституционный суд колеблется от 2,5 до 3 тыс. в год. Можно сделать вывод, что испанская Конституция закрепила весьма удачную модель суда конституционной юстиции[[25]](#footnote-25).

Раздел десятый называется «О конституционной реформе». Он посвящен вопросам изменения Конституции или принятия новой Конституции (так называемый «полный пересмотр Конституции» — п. 1 ст. 168).

Конституция Испании является весьма «жесткой», т. е. внести в нее изменения можно только после специальных процедур, затрудняющих изменение каких-либо статей или разделов. Помимо обычного в таких случаях квалифицированного числа голосов при голосовании в парламенте, возможно вынесение текста поправок на референдум (по предложению, внесенному в течение пятнадцати дней с момента их принятия 1/10 депутатов от общего числа членов одной из палат — п. 3 ст. 167).

Текст «пересмотренной Конституции», т. е. принятой заново, или частично пересмотренной обязательно выносится на референдум для его ратификации.

Частичный пересмотр означает изменение вводного раздела, главы второй, части 1 раздела первого или раздела второго. После осуществления полного или частичного пересмотра (необходимо 2/3 голосов обеих палат) Генеральные кортесы распускаются и вновь избранные Кортесы должны заново проголосовать за эти изменения теми же 2/3 голосов. То есть в последнем случае применяется так называемый «двойной вотум», условно говоря «шведская модель», закрепленная в Конституциях Швеции, Норвегии, Нидерландов, Финляндии.

Автор настоящей статьи полагает, что это весьма разумный вариант серьезного изменения или пересмотра (принятия новой) Конституции. Об этом он уже писал ранее[[26]](#footnote-26).

Весьма подробными и обстоятельными в испанской Конституции являются «Дополнительные положения» (4 статьи) и «Переходные положения» (9 статей) есть еще «Отменяющие положения» и «Заключительное положение».

Интересно, что в «Переходных положениях» (восьмой пункт) указано, что «палаты, одобрившие настоящую Конституцию, приступают после ее вступления в силу к осуществлению функций и полномочий, отнесенных ею к ведению конгресса и сената». Срок их полномочий истекал не позднее 15 июля 1981 г., т. е. вступление в силу новой Конституции означало и начало деятельности нового парламента.

# 2 Основы конституционного устройства Испании

# 2.1 Государственное устройство Испании

Опыт конституционного оформления государственного устройства 1873 г. был использован при подготовке Конституции II Республики (1931 г.) и ныне действующей Конституции 1978 г.

Раздел II «О короне» определяет правовой статус главы государства. Монархическая форма правления традиционна для испанской государственности. Но Конституция 1978 вносит принципиальные новеллы. Король является главой государства, но не обладает функциями главы исполнительной власти и реальными полномочиями в области законодательства. Монарх выступает символом единства и преемственности государства, арбитром и гарантом правильного функционирования государственных органов. Он осуществляет высшее представительство испанского государства в международных отношениях (ст. 56).

Конституционно закреплена традиционная для Испании кастильская система наследования престола (п. 2 ст. 56, ст. 57). Детально регламентированы правила регентства и опекунства в отношении несовершеннолетнего наследника престола. Заслуживает внимания п. 3 ст. 57: «если угасают все ветви династии, имеющие право на испанский престол, вопрос о наследовании решается Генеральными кортесами в наиболее подходящей для интересов Испании форме».

Участие Короля в законодательном процессе менее значительно, чем монархов ряда иных (например, Скандинавских) государств. Король не обладает ни правом законодательной инициативы, ни правом вето. Он санкционирует в 15-дневный срок, законы, одобренные Генеральными кортесами, промульгирует их и дает распоряжение об обнародовании (подп. а ст. 62, ст. 91). Отсутствие королевского вето теоретически не исключает возможности отказа в подписании закона. Но поскольку закон не может вступить в силу без королевской подписи, а возвращение его в парламент не предусмотрено, могут быть приведены в действие механизмы п.3 ст. 62 и ст. 92. Король назначает референдум, в ходе которого арбитром в споре между монархом и парламентом становится народ[[27]](#footnote-27). Решение о назначении референдума принимается по предложению председателя Правительства, предварительно одобренному Конгрессом депутатов.

Королю принадлежит право созыва и роспуска Генеральных кортесов, но он не может инициировать внеочередную сессию. Король назначает парламентские выборы в установленном Конституцией порядке.

Характер взаимоотношений Короля и Правительства предопределен как принципами парламентаризма, так и расстановкой политических сил в Генеральных кортесах. Полномочия Короля по выдвижению кандидата на пост председателя Правительства могут быть реализованы после консультаций с представителями политических фракций парламента (п. 1 ст. 99). Для назначения на должность необходим вотум доверия со стороны Конгресса программе Правительства. Назначение и освобождение членов Правительства осуществляется Королем по предложению председателя Правительства. Король может председательствовать на заседаниях совета министров, как по собственной инициативе, так и по просьбе его председателя. Традиционны полномочия Короля как главы государства. Он является Верховным главнокомандующим, осуществляет право помилования, назначает послов и дипломатических представителей, подписывает международные договоры от имени государства, с предварительного согласия Кортесов объявляет войну и заключает мир, жалует гражданские и воинские должности, награждает орденами и присваивает почетные звания[[28]](#footnote-28).

Личность Короля неприкосновенна, он не подлежит ответственности (п. 3 ст. 56). Все его акты контрассигнуются председателем Правительства, а при необходимости - министрами (либо в определенных Конституцией случаях председателем Конгресса депутатов), которые и ответственны за решения (ст. 64).

Система государственных органов построена на основе принципа разделения властей. Законодательная власть принадлежит Генеральным кортесам, исполнительная - осуществляется Правительством, судебная власть является основой организации и деятельности независимых судов. Парламентарная форма монархии предопределяет принцип верховенства парламента над исполнительной властью[[29]](#footnote-29).

Правовой статус и порядок работы парламента установлены разд. III « О Генеральных кортесах».

Генеральные кортесы представляет испанский народ, и состоят из двух палат: Конгресса депутатов и Сената. Палаты формируются одновременно на основе свободного, всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием. Однако при избрании депутатов применяется система пропорционального представительства, а выборы сенаторов проводятся по мажоритарной системе. Активное и пассивное избирательное право принадлежит всем испанцам, достигшим 18 лет и обладающим политическими правами в полном объёме. Срок полномочий парламента- 4 года.

Конгресс депутатов - орган общенационального представительства, он избирается по провинциям в количестве от 300-400 депутатов. Сенат - палата территориального представительства, которая формируется по более сложной схеме. От каждой провинции избирается четыре сенатора, от островных территорий - от одного до трёх, по два - от г. Сеута и г. Мелилья. Часть сенаторов назначается законодательными собраниями автономных сообществ (по одному от сообщества и по одному от каждого миллиона проживающих граждан). Нельзя одновременно быть членом Конгресса депутатов и Сената или совмещать мандат члена Собрания автономного сообщества и депутата Конгресса (п. 1 ст. 67). Иные основания несовместимости мандата определены ст. 70 Конституции и избирательным законом. Парламентский мандат совместим с членством в Правительстве. Мандат парламентария не имеет императивного характера, по сколько он рассматривается как представитель интересов нации, а не отдельных избирателей.

Парламент работает в сессионном порядке. Палаты проводят 2 очередные сессии в год. Инициатива созыва внеочередной сессии принадлежит Правительству и Постоянным депутациям, а также депутатам и сенаторам (ст. 73).

Палаты самостоятельны в принятии регламентов и утверждении своего бюджета. Каждая из них избирает председателя и президиум, а также формирует систему комиссий. Особенностью внутренней структуры испанского парламента является создание в каждой из палат Постоянной депутации (ст. 78). Формируемая из представителей парламентских фракций (пропорционально их численности) в составе не менее 21 члена, депутация возглавляется Председателем палаты. Она обеспечивает постоянство в деятельности парламента. Осуществление функций палаты переходит к Постоянной депутации, когда парламент распущен, не созван на сессию, а также при истечении срока полномочий до конституирования новых Генеральных кортесов. Особо выделены полномочия Постоянных депутаций в случае объявления чрезвычайного режима (ст. 116) и при необходимости соблюдения 30- дневного срока для рассмотрения принятых Правительством декретов - законов (ст. 86). Постоянная депутация должна отчитываться перед палатой о принятых решениях. Палаты могут проводить совместные заседания и образовывать совместные комиссии (например, по расследованию). Заседания обеих палат проходят под председательством председателя Конгресса депутатов на основе регламента Генеральных кортесов. Генеральные кортесы осуществляют законодательную власть, принимают государственный бюджет и контролируют деятельность Правительства. Они могут выполнять и иные предусмотренные Конституцией функции (п. 2 ст. 66). Про реализации парламентских полномочий явный приоритет принадлежит конгрессу депутатов. Именно эта палата играет ведущую роль в законодательном процессе и обладает исключительным правом утверждения председателя Правительства, а также возбуждения и решения вопроса о доверии Правительству. На практике и контрольные парламентские полномочия в отношении Правительства сосредоточены в Конгрессе.

Генеральные кортесы принимают законы трёх видов: органические, базовые и обычные. Право законодательной инициативы принадлежит Правительству, Конгрессу и Сенату. Собрания автономных сообществ могут инициировать принятие законопроектов, обратившись в Правительство, или вносить законодательные предложения в Президиум Конгресса. Законодательные предложения могут быть представлены и в порядке народной инициативы (необходимо не менее 500.000 подписей). Кроме того, ограничен предмет инициативы (не допускается внесение проектов по вопросам, регулируемым органическими законами, налоговым, связанным с международными отношениями и помилованием,- ст. 87).

Законопроекты рассматриваются Конгрессом депутатов и передаются в Сенат. В двухмесячный срок Сенат может внести в текст поправки или отклонить проект. Для преодоления вето Сената Конгресс располагает тремя возможностями: утвердить первоначальный текст абсолютным большинством голосов; повторно утвердить текст простым большинством, но через два месяца; принять или отклонить поправки простым большинством (ст.90 ).

Таким образом, Конгрессу депутатов принадлежит приоритетная, решающая роль в принятии законов. Сенат не обладает возможностью оказать реальное противодействие, по сути, он способен лишь замедлить принятие парламентского решения, что соответствует западноевропейской модели двухпалатных парламентов.

Хотя Конституция определяет в качестве органа, осуществляющего законодательную власть, только Генеральные кортесы, допускается делегация ими законодательных полномочий. Делегация возможна внутренняя и внешняя. С одной стороны, палаты парламента могут уполномочить постоянные законодательные комиссии принимать законопроекты и законодательные предложения (п. 2 и 3 ст. 75). При этом установлены ограничения как по предмету (исключаются вопросы конституционной реформы, международного характера, органические и базовые законы и государственный бюджет), так и по сути делегации. Палаты имеют право в любой момент потребовать рассмотрения законопроекта на пленарном заседании палаты[[30]](#footnote-30).

С другой стороны, Генеральные кортесы могут делегировать законодательные полномочия Правительству, предоставив ему право принятия норм, имеющих силу закона (законодательных декретов). Делегирование допускается по вопросам, не связанным с регламентацией основных прав и свобод, утверждением статутов автономных сообществ и основами избирательной системы. Кроме предметного ограничения четко определяется срок действия полномочий. Обязательно соблюдение формы делегации полномочий. Парламент принимает либо базовый закон (при выработке статей текста), либо обычный закон (при объедении законодательных текстов в один, ст. 82-85). Закон о делегировании полномочий может предусмотреть дополнительные формы контроля со стороны парламента.

К исключительному ведению Генеральных кортесов относится принятие бюджета, отчёта о его исполнении и установление налогов. Закон о бюджете, принимаемый ежегодно, - единственный акт, в отношении которого четко определен субъект права законодательной инициативы. Только Правительство может внести проект бюджета в парламент. Более того, законодательная инициатива носит императивный характер, поскольку Конституция обязывает представить в бюджет Конгрессу депутатов не позднее, чем за три месяца до истечения срока бюджета предыдущего года (п. 3 ст. 134).

Для контроля за исполнением бюджета, а также экономической деятельностью государства Генеральные кортесы образуют высший контрольный орган - Счетную палату (ст. 136). Она подчинена парламенту и представляет в обязательном порядке свое заключение, как по проекту бюджета, так и по отчету о его исполнении.

Правовому статусу Правительства и общим вопросам государственного управления посвящен разд. IV «О Правительстве и государственном управлении» и в значительной степени разд. VII «Экономика и финансы». Особенностью структуры испанской Конституции является наличие разд. V «Об отношениях между Правительством и Генеральными кортесами». Наблюдающаяся в последние годы общая тенденция к усилению исполнительной власти верна и для Испании. Правительству принадлежит ключевая роль в государственном управлении. На него возлагается руководство внутренней и внешней политикой, управление гражданской и военной администрацией и обороной страны. Правительство осуществляет исполнительные и регламентарные полномочия (ст. 97). Наряду с актами делегированного законодательства, законодательными декретами, оно является инициатором подавляющего большинства законопроектов и обладает правом принимать декреты - законы. Это временные законодательные акты, принимаемые в чрезвычайных и срочных обстоятельствах (ст. 86). И хотя предметные границы актов жестко определены и требуется незамедлительное представление их на утверждение Конгресса (в течение 30 дней), данное право значительно расширяет регламентарные полномочия Правительства, поскольку оно самостоятельно определяет предмет регламентации и степень срочности.

Расширение государственного влияния на сферу экономики отражено в полномочиях по законодательному планированию общегосударственной экономической деятельности (ст. 131). Проекты планов, цель которых - обеспечить равномерное и гармоничное развитие регионов и отраслей, разрабатываются Правительством с учетом предложений автономных сообществ.

Для решения наиболее существенных вопросов управления в структуре Правительства образуется коллегиальный орган - Совет министров. Объём самостоятельных полномочий председателя Правительства, являющегося лидером победившей на парламентских выборах партии, позволяет рассматривать его как ключевую фигуру в механизме исполнительной власти.

Характер взаимоотношений Правительства Генеральных кортесов определен парламентарной формой правления. Правительство формируется парламентским путем и, чтобы находиться у власти, должно пользоваться доверием не монарха, а парламента. Поэтому при формировании Правительства решающей является позиция Конгресса депутатов, который одобряет политическую программу, представляемую кандидатом на пост председателя Правительства (п. 2 ст. 99).

Важным элементом парламентаризма является политическая ответственность Правительства перед парламентом, закрепленная в ст. 108. Причем правительство несет ответственность лишь перед одной из палат – Конгрессом депутатов. Парламент наделен возможностью обеспечить реальную подотчетность Правительства с помощью запросов и вопросов, а так же возможности требовать от Правительства любую информацию и содействие. Члены Правительства обязаны присутствовать на заседаниях парламента по требованию палат и их комиссий (ст. 109,110).

Наиболее эффективным средством влияния парламента на исполнительную власть является право Конгресса депутатов ставить вопрос о политической ответственности Правительства, выражая вотум недоверия (ст. 113). Так же как и в ряде современных конституций (ФРГ, Польша) - это конструктивный вотум‚ требующий одновременного предложения кандидатуры возможного председателя Правительства. Конгресс депутатов выражает свое отношение к исполнительной власти и путем отказа в доверии. Отличие этой процедуры в том, что с просьбой о доверии обращается само Правительство.

Стремление обеспечить стабильность в государственном управлении отражено в установлении более высокого кворума при приятии решения о вотуме недоверия по сравнению с решением о выражении доверия (ст. 112 и 113), а также в том, что Правительство в отставке должно исполнять обязанности до момента формирования нового состава (п. 2 ст. 101). Парламентский контроль в определенной степени уравновешен, и правом Правительства предлагать Королю роспуск одной из палат парламента или Генеральных кортесов в целом (п.1 ст. 115). С таким предложением может обратиться Председатель Правительства под свою личную ответственность после консультации с Советом министров.

Основы организации судебной власти определены в разд. VI. Исходящая от народа судебная власть осуществляется от имени Короля судьями и магистратами. Определяющими чертами их правового статуса является независимость и ответственность только перед законом, что обеспечивается принципами несменяемости и несовместимости должностей судей, магистратов и прокуроров с иными должностями, а кроме того, запретом на членство в политических партиях и профсоюзах (ст. 127).

Конституция не определяет структуру судебной системы, устанавливая лишь принцип единства судебной власти и запрет на создание чрезвычайных судов (ст. 6)[[31]](#footnote-31).

Положения о праве граждан на равный доступ к правосудию и его процессуальные гарантии (разд. I) дополнены общими принципами судебного разбирательства (ст. 120). Наряду с традиционными заслуживает внимания возможность бесплатного осуществления правосудия для граждан (ст.119). Безусловно, прогрессивный характер носит, и обязательство государства возместить ущерб, причиненный судебной ошибкой или нарушением правил судопроизводства (ст.121).

Орган управления в области судебной деятельности – Генеральный совет судебной власти (ст.122). В его состав входят председатель Верховного суда и 20 членов, назначаемых Королем (среди них – по четыре кандидатуры от каждой из палат).

Высшим судебным органом определен Верховный суд, юрисдикция которого распространяется на всю территорию Испании (ст.123), что особенно важно для обеспечения единства судебной власти при наличии автономных и муниципальных судов. Его председатель назначается Королем по представлению Генерального совета судебной власти.

Особым звеном судебной системы является Конституционный суд (разд. 9). В его состав входят 12 членов, назначаемых Королем по предложению Конгресса и Сената (по четыре), Правительства (два) и Генерального совета судебной власти (два).

В компетенцию Конституционного суда входит рассмотрение трех групп вопросов: оценка конституционности законов и актов, имеющих силу закона; защита прав и свобод граждан, установленных в ст. 14-30 Конституции; споры о разграничении компетенции между государством и автономными сообществами или между автономными сообществами.

Предварительный контроль Конституционный суд вправе осуществлять лишь в отношении международных договоров по просьбе Правительства или палаты парламента (ст. 95). Правительство может также обжаловать в Суд решения и постановления органов автономного сообщества (ст. 161).

Такова структура центральной государственной власти Испании. Государственное устройство страны почти не отличается по уровню демократии, например, от Франции. Испания последних лет Современная страна мало изменилась за последние двадцать-тридцать лет. Форма государственного устройства Испании в настоящее время отражает все события 1970-1990-х гг., а если более широко, всей истории государства.

Особенно следует выделить период новейшего времени, начавшийся после смерти Франко и объявления демократического государства[[32]](#footnote-32).

Начавшаяся в 1978 г. регионализация проводилась по следующим ведущим направлениям: формирование юридической базы автономных регионов, реализация административных преобразованием путём концентрации полномочий и ресурсов между автономными регионами и городскими структурами посредством трудного процесса передела власти между центром и регионами, а также конституционных изменений. Большое внимание уделяется рассмотрению политики смягчения экономических и национальных диспропорций в пределах общего регионального курса ЕС.

Проводится также регулярная борьба со взяточничеством в аппарате, нарушением законодательства (в частности среди подрастающего поколения), «подпольными» иммигрантами и т.д. Демократически избранные правительства при Адольфо Суаресе и Фелипе Гонсалесе, а с 1996 г. при Хосе Мария Аснаре, осторожно и целенаправленно «показывали» государство в политическом и хозяйственном смысле. Пусть вступление в ЕС и НАТО не осталось без споров, в наше время с этим решением согласны большинство жителей страны.

Существует много примеров, показывающих реальный переход к европейской демократии: всенародный референдум по поводу введения новой испанской конституции, обязательства правительства о сохранении прав региональной автономии, разрешение права на семейный развод, а также отказ от смертной казни. Очень видимой для расширяющихся изменений в публичной жизни стала демократической структура прежде жестко централизованного государства.

Такие преобразования позволяли улучшить положение в Испании. Государственное устройство государства заметно приблизилось к демократическим европейским странам.

После проведенных реформ последних десятилетий, демократизации и процесса смягчения, возникших в обществе противоречий общее положение заметно улучшилось. Тем не менее, негативные тенденции в стране остались и одна из них – национальный вопрос. Государственно-территориальное устройство Испании предусматривает, что малые народы страны к настоящему времени получили ряд привилегий, но статус всех автономных регионов не остался на одном уровне. В Конституции разделяются ограниченная и полная национальные автономии. Самой массовой является ограниченная национальная автономия.

Права регионов, согласно государственному устройству Испании, имеющих ограниченную автономию, включают разрешение на создание собственных структур самоуправления, реформирование границ субъектов, входящих в сообщество городских советов, выделение их функций и уровня власти, разделение территорий, аграрный сектор, социальную сферу и ряд прочих вопросов.

Четыре региона получили по Конституции страны и государственному устройству Испании полную автономию. Их полномочия объединяет широкий круг вопросов, специально не отмеченных Конституцией за центральной властью. Выдачей полной автономии занимается парламент. Несмотря на большую автономию, часть малых народностей (баски, каталонцы) требуют от центральной власти еще более серьезной независимости от Мадрида и нередко даже предлагают формирование полностью независимого государства на своих землях. Благодаря этому положение в Испании периодически бывает тяжелым: происходят террористические выступления, идут столкновения с силовиками и демонстрации. Хотя правительство страны до поры до времени стремится поддержать только мирные переговоры и пытается держать положение под своим надзором.

Прошедший недавно в Каталонии референдум установил независимость региона, но правительство Испании в ответ полностью лишило регион автономии. Что дальше будет со статусом региона неизвестно. События продолжают развиваться. Центральная власть понимает, что вслед за Каталонией, из состава унитарного государства могут выйти и другие автономные области. А это уже будет грозить полным развалом единой страны.

# 2.2 Территориальное устройство Испании

В XX в. Испания осуществила один из наиболее успешных переходов от тоталитарного режима к представительной демократии, в результате чего в стране сложился легитимный, достаточно стабильный и эффективный строй. Подчёркивая международное значение испанского опыта, С.М. Хенкин пишет, что к нему «долгие годы обращаются политики и эксперты при решении самых разных проблем перехода к демократии, будь то обретение страной правопреемства и национальной идентичности, механизмы формирования консенсуса, роль политических лидеров или преобразование межнациональных отношений и региональной сферы. Некоторые элементы испанской модели были использованы в странах Восточной Европы и Латинской Америки»[[33]](#footnote-33).

К числу основных инструментов испанской региональной политики относятся система региональных инициатив и межрегиональный компенсационный фонд. Фонды финансирования региональных нужд существуют и в России (к примеру, фонд регионального развития), поэтому мы рассмотрим именно институциональный механизм управления развитием автономий, а также возможность применения такого опыта в российских условиях.

Территориальная разобщённость – это одна из наиболее острых проблем Испании. Несмотря на смену политической парадигмы, региональные проблемы, имеющие глубокие исторические корни, остаются одной из важнейших забот испанских властей.

Цели и задачи национальной региональной политики Испании коррелируют с политикой Европейского союза. По своей территориальной организации Испания представляет собой «составное» государство с определённой степенью политической децентрализации[[34]](#footnote-34).

Иными словами, страна имеет унитарный децентрализованный тип с тенденцией к федерализму. Конституция «признаёт и гарантирует право на автономию для национальностей и регионов, её составляющих, и равенство между ними». После падения франкизма Испания была превращена в квазифедерацию; предполагалось, что новая система территориального управления, наделив регионы обширными полномочиями, одновременно обеспечит целостность государства. С самого начала демократических преобразований многие регионы, в первую очередь наиболее развитые Каталония и Страна Басков, продемонстрировали региональный сепаратизм. Центральное правительство было вынуждено пойти на уступки. В тексте Конституции Испании нет чёткого указания на административный статус страны. Это означает, что территориальная организация может меняться, исходя из государственных нужд, без нарушения принципов основного закона.

Один из генеральных адвокатов Европейского суда Педро Круз Вияльон отмечал, что принятие Конституции – это лишь начало процесса трансформации государства, но никто не знает, чем он закончится. Автономные сообщества имеют собственные уставы (статуты). Устав – это основной правовой акт каждого автономного сообщества; государство признаёт и охраняет уставы в качестве составной части своего законодательства. В уставах автономий конкретизированы нормы, о которых либо не говорится в Конституции, либо говорится лишь в общих чертах.

Основными функциями уставов автономий являются формирование каждого конкретного региона как территориальной единицы, наделённой политической автономией, а также конкретизации модели государства, являющейся, в соответствии с Конституцией, открытой и незавершённой. Конституция Испании предполагает отсутствие единого стандарта в проведении региональной политики. Неоднородно уже административно- территориальное устройство автономий: некоторые состоят из нескольких провинций, другие – только из одной провинции; Сеута и Мелилья – это автономные города.

В отношении некоторых автономий действует система специальных (формальных) соглашений. В ст. 143 Конституции Испании закреплены «быстрый» и «медленный» пути получения статуса автономии. К примеру, Каталония утвердила автономный статус в 1979 г. быстро и без острых противоречий с центром, так как её гражданское общество сравнительно высоко развито и имеет прочные традиции автономии[[35]](#footnote-35).

В Стране Басков проект статута вызвал ожесточённые протесты сепаратистских партий. В окончательном тексте устава баскский язык получил тот же статус, что и испанский. В Стране Басков имеется собственный парламент, полиция, радио, два телеканала, двуязычная система образования и формальная система финансирования (также действует в отношении Наварры). Эти автономии, Наварра и Страна Басков, получили право направлять в региональные бюджеты почти все налоговые поступления, а не 15%, как остальные области страны.

«Народная партия» (НП), которая находится у власти с 2011 г., сменила крайне правый курс полностью централизованного государства раннего постфранкистского периода на мягкую региональную политику, осуществляя передачу полномочий регионам. Тем самым НП стремится достичь максимального равноправия регионов в целях усиления единства испанской нации.

Основные механизмы взаимодействия центра и регионов отражены в Конституции страны. Верховным органом представительства регионов является верхняя палата генеральных кортесов - cенат (ст. 69). Полномочия сената меньше, чем конгресса депутатов (нижняя палата парламента). Законодательная деятельность сената ограничена. Если верхняя палата накладывает вето на законопроект, одобренный нижней, конгресс депутатов может принять его абсолютным большинством голосов. Ограничены и возможности сената контролировать деятельность правительства. Только конгресс депутатов по конституции обладает правом выражать вотум доверия кандидату на пост председателя правительства[[36]](#footnote-36).

Лишь эта палата уполномочена ставить вопрос о политической ответственности правительства, приняв абсолютным большинством голосов резолюцию осуждения. Сотрудничество между различными уровнями власти выступает неотъемлемой частью функционирования системы государства автономий.

Основные принципы, которых должно придерживаться центральное правительство в процессе сотрудничества с регионами, устанавливает статья 103.1 испанской конституции: эффективность, иерархия, децентрализация, принцип добросовестности и принцип законных ожиданий. Статья 149.1 указывает, что особой компетенцией государства является гарантия единства страны и учреждение механизмов для сотрудничества с автономными сообществами. Институциональные механизмы, которые стимулируют экономическое развитие автономий, вертикальную и горизонтальную кооперацию внутри страны, являются основным объектом интереса автора.

Согласно Конституции Испании, институциональный механизм организации автономии включает:

- законодательное собрание (ассамблея или парламент), члены которого избираются на всеобщих выборах, проводимых по системе пропорционального представительства;

- правительственный совет, выполняющий исполнительные и административные функции, и его председателя (президента), избираемого собранием из числа его членов и назначаемого королём. Председатель руководит правительственным советом, является высшим должностным лицом в автономном сообществе и представителем государства в нём;

- высший суд, который без ущерба для юрисдикции Верховного суда является высшим судебным органом на территории автономии. В территориальных рамках каждого автономного сообщества вершиной юридической организации является верховный Конституционный суд[[37]](#footnote-37).

Недостаток демократического механизма в Испании во многом обусловлен тем фактом, что кандидаты в сенат избираются не напрямую гражданами, а советом. Претенденты на кресло депутата не участвуют ни в одной предвыборной кампании в своих регионах, основанной на партийной идеологии, а без таких дебатов способность политиков отвечать основным потребностям граждан, а также способность граждан оценивать и избирать кандидатов сильно сокращается.

Наиболее эффективный контроль над деятельностью органов управления в автономиях осуществляет назначаемый центральным правительством представитель (ст. 154 Конституции). Представитель руководит органами государственного управления в автономии, а также занимается координацией деятельности автономных и центральных властей.

В настоящее время в Испании нет специального министерства, ответственного за социально-экономическое развитие регионов. Министерство территориальной политики Испании, в компетенцию которого входили вопросы взаимоотношений с регионами, было упразднено в 2011 г. в рамках провозглашенного «Народной партией» курса на режим жёсткой экономии. НП выступает за сохранение в территориальной организации страны элементов унитарного государства. Участие автономных областей в проведении государственной политики управления регионами организовано плохо.

В вопросах регионального развития головную роль играет Министерство финансов и государственного управления, поскольку самым действенным инструментом политики регионального развития выступают межбюджетные отношения. Система таких взаимоотношений, точно отражающая политические аспекты взаимодействия центра с регионами, начала формироваться с вступлением в силу Конституции Испании.

Для решения сложных вопросов и разногласий между государством и автономиями в бюджетной сфере требуется разделение компетенций между органами исполнительной власти различных уровней. Подобная децентрализованная многоуровневая система может быть эффективной только при условии устранения дублирующих функций её участников.

Среди недостатков действующей в Испании системы отметим, что финансовые отношения между центром и регионами лишены необходимой прозрачности. И стратегически, и тактически основная задача регионов в бюджетно- финансовой сфере состоит в укреплении собственной доходной (налоговой) базы и обеспечении дополнительных внешних источников финансирования возросших расходов, в том числе за счёт центрального бюджета[[38]](#footnote-38).

Подобно Франции и Италии, автономии имеют право вводить надбавки к общегосударственным и даже к собственным налогам, если те не пересекаются с общими по облагаемой базе. Среди основных объектов местного налогообложения в Испании можно выделить владение собственностью (недвижимой и автотранспортом), домашние животные, реклама, туризм.

Вторым, а в некоторых регионах ведущим, источником доходов местных бюджетов являются неналоговые поступления, в т.ч. платные государственные услуги местному бизнесу и населению (водо-, тепло- и энергоснабжение, уборка и переработка мусора, освещение, аренда помещений и земли, плата за проезд и автостоянки, услуги муниципального транспорта и т.д.), а также прибыль предприятий, находящихся в собственности регионов.

Третьим источником формирования бюджета регионов Испании, как и в других странах ЕС, выступают перечисления из государственного бюджета в форме займов, субсидий и целевых грантов. В связи с особенностями территориально-административного устройства Испании, в частности с децентрализацией государства, а также из-за специфики экономического управления в Евросоюзе центральные власти Испании не разрабатывают нормативно-правовые акты, направленные на решение социально- экономических проблем отдельных регионов[[39]](#footnote-39).

Национальное правительство (в первую очередь, Министерство экономики и конкурентоспособности Испании) ежегодно согласно действующей стратегии социально-экономического развития ЕС (в настоящее время это стратегия «Европа–2020») и на основании рекомендаций Европейской комиссии разрабатывает Национальную программу реформ. В этой общей программе присутствуют задачи регионального развития, обозначены конкретные программы, а также мероприятия центра и регионов по их выполнению.

Таким образом, в Испании сложилась «трёхуровневая модель» региональной политики, в основе которой лежит механизм увязки и координации интересов властей различных уровней – наднационального, национального и регионального.

Проблема сепаратизма и регионализма регионов современной Испании является наиболее острой. Стремление провинций обрести независимость или получить большую автономии в рамках страны ставят под вопрос целостность и стабильность государства. Каталония, Страна Басков, Галисия (список можно продолжать) – во всех этих «автономных сообществах» можно наблюдать относительную популярность националистов и националистических партий, которые продвигают идеи об отличии собственной нации от испанской, об уникальности собственных культуры и языка, а также о необходимости их сохранения и развития.

В результате регионами выбирается курс на противодействие политике центрального правительства, постоянное требование дополнительных преференций и фактический шантаж перспективой собственного отделения. Тем не менее, при детальном анализе можно обнаружить, что этнический фактор в этнополитических процессах выступает скорее как инструмент давления, а не непосредственная причина; как фоном для политических заявлений и требований, которые проистекают из экономической ситуации внутри региона. Во многом, подобная ситуация происходит из того, что Испания является так называемым «государством автономий». Конституция допускает существование автономных Сообществ, пользующихся большей самостоятельностью при ведении внутренних и внешних дел.

Доля получаемой автономии четко фиксируется в рамках т.н. «статутов об автономии» – своеобразных региональных конституций, которые должны пройти проверку Генеральных Кортесов и получить их одобрение. Теоретически, Статуты не должны предоставлять регионам экономических или социальных преимуществ, однако в реальности это правило не выполняется, и на практике регионы обладают разными возможностями и правами[[40]](#footnote-40). В результате сложившейся диспропорции можно наблюдать ситуацию, когда наиболее экономические развитые регионы успешно реформируют свои Статуты, получая больше возможностей, когда «дотационные» области вынуждены мириться с тем, что имеют. Регионом, обладающим наибольшей автономией в рамках Испании, является Каталония, на данный момент открыто нацелившаяся на обретение независимости. Основным автономным органом власти Каталонии является Женералитат, который состоит из: Парламента, президента Женералитата, Правительства (или Исполнительного совета), и законы Каталонии регламентируют их деятельность в соответствии с конституцией.

Ввиду своего автономного статуса, Женералитат обладает широкими полномочиями в регионе Каталонии, и его компетенции подробно описывается Статуте. Они включают в себя: организация институтов самоуправления, развития гражданского права, социальная жизнь региона, культура, наука, законопроизводство и исполнения государственного законодательства, экономика региона и т.д.

Так исторически сложилось, что Каталония была и является одним из наиболее развитых и преуспевающих регионов Испании, что было достигнуто за счет развитой промышленности, способствующей совершенствованию экономики. По этой причине Каталония является одним из основных регионов страны, формирующих часть государственного бюджета, средства которого, впоследствии, распределяются между остальными провинциями Испании.

В итоге Каталония получает сумму значительно меньше той, которая была направлена в бюджет. Именно этот факт является одной из главных причин каталонского недовольства и сепаратистских устремлений.

Сторонники независимой Каталонии утверждают, что Испания – это несостоявшийся проект строительства национального государства в Европе, из-за слишком малого кастильского ядра, недостаточного для образования нации. Поэтому каталонский национализм выводится как альтернатива «провалу испанского здания», что в итоге выражается в стремлении к альтернативной каталонской нации, независимому каталонскому государству либо даже каталонской империи.

В современных реалиях же устремленность Каталонии к независимости все более заметна – в 2009-ом году было проведено два референдума о независимости Каталонии, в 2013-ом году была провозглашена Декларация о суверенитете Каталонии, в 2014-ом году был проведен консультативный опрос о будущем политическом статусе Каталонии, ранее задуманный как всеобщий референдум об отделении, в 2017-ом 1 октября был проведен референдум о независимости Каталонии. За независимость проголосовало 90,18 % (2 044 038 человек). Против независимости — 7,83 % (177 547 человек). Явка составила 43,03 % (2 286 217 из 5 300 000 человек) [[41]](#footnote-41).

Все эти инициативы и их результаты, однако, не были признаны правительством Испании и были постановлены, как незаконные и не имеющие силы.

В октябре 2017-ого года парламент Каталонии принял новую резолюцию о создании независимого государства. В рамках данного постановления Каталония объявляется независимым государством с республиканской формой правления.

Тем не менее, в октябре того же года, Конституционный суд Испании аннулировал данную резолюцию, как противоречащую Конституции и нацеленной на насильственное изменение политического строя Испании. 21 октября Испания начала процесс лишения Каталонии ее автономного статуса. Глава Правительства Испании тут же отстранил главу Правительства Каталонии Карлеса Пучдемона от должности и назначил на 21 декабря 2017 года внеочередные выборы в Парламент Каталонии[[42]](#footnote-42).

По итогам выборов определится состав парламента автономного сообщества — всего 135 депутатов. Из них 85 — от Барселоны, 17 — от Жироны, 15 — от Лериды и 18 — от Таррагоны. Число партий и коалиций, представленных в списках, зависит от провинции: в Жироне и Лериде — по десять, в Барселоне и Таррагоне — по девять.

Шансы пройти в парламент, согласно опросам, есть у семи основных политических сил. Первое место могут занять или «Левые республиканцы Каталонии» (лидер партии, бывший заместитель председателя женералитета Ориол Жункерас находится в тюрьме в Мадриде) или центристская партия «Граждане», отстаивающая территориальную целостность Испании.

Кроме того, в парламент пройдет блок «Вместе за Каталонию» бывшего главы женералитета Пучдемона (находится в Бельгии), Каталонская социалистическая партия, крайне левая «Кандидатура народного единства», Народная партия, Catalunya en Comú — Podem (выступает за территориальную целостность Испании, но при этом поддерживает проведение законного референдума от независимости Каталонии).

По опросам, поддержка партий, выступающих за независимость, и тех политических сил, которые отстаивают территориальную целостность Испании, примерно равная. Утвердить главу правительства Каталонии депутаты должны до 7 апреля.

Главой Каталонии со второй попытки избран сторонник сепаратизма Жоаким Торра, которого поддерживают партия Пучдемона «Вместе за Каталонию» и «Левые республиканцы Каталонии»[[43]](#footnote-43).

Несколько иная ситуация сложилась в другом наиболее известном сепаратистском регионе Испании – Стране Басков. Долгое время известная за счет террористической организации ЭТА, данная провинция на настоящий момент демонстрирует куда меньшую заинтересованность в получении независимости, в от отличии от той же Каталонии. Причины для этого сочетают в себе несколько факторов.

Власть и управление в Стране Басков осуществляет Парламент, Правительство и его Председатель (леэндакари). Парламент осуществляет законодательную власть, одобряет бюджет региона и контролирует деятельность Баскского Правительства, которое осуществляют исполнительные и административные функции. Долгое время Страна Басков была одним из наиболее привилегированных регионов Испании, во многом по причине системы «фуэрос» (совокупности льгот, вольностей и обязанностей, восходящей в своей истории ко временам средневековья и Реконкисты). Вместе с этим, Страна Басков никогда не завоевывалась арабами, что позволяло говорить о «чистоте крови» басков и что также способствовало закреплению идеи о баскской исключительности. Однако уже в XIX веке фуэрос явились основным камнем преткновения во взаимоотношениях между Мадридом и басками.

В 1876 г. форальные вольности были отменены и заменены так называемыми экономическими соглашениями (сonciertos económicos), которые, среди прочего, оставляли за местными властями возможность распоряжаться местными налогами. В то же время, отмена фуэрос вызвала многочисленные протесты среди басков.

Все слои населения региона определили данные действия как покушение на вековые устои их жизни. Более того, постепенная индустриализация региона позволила ему увеличить собственное благополучие по сравнению с большей частью сугубо аграрных провинций Испании. Именно тогда появилась так называемая «баскская проблема», и начал формироваться баскский национализм.

С момента возникновения политических партий в Испании, единственной партией у власти в Стране Басков являлась Баскская националистическая партия, однако в 2009-ом году после очередных выборов в парламент, произошло, во многом, неожиданное событие – БНП вынуждены были уйти в оппозицию, набрав недостаточное количество голосов, чтобы сформировать правительство.

К власти же пришла Социалистическая партия Эускади-Эускадико-Эскера (СПЭ-ЭЭ, с 1999г.), 217 избравшая политику компромиссов. Сформировав соглашение с БНП, СПЭ-ЭЭ одной из своих целей избрали борьбу с терроризмом ЭТА. За время правления социалистов снизилась напряженность в баскском обществе, меньше вниманию стали уделять вопросу национализма, правительство больше концентрируется на решении повседневных проблем.

Для БНП подобное развитие событий оказалось тяжелым ударом, внеся некий разлад в партию – необходимость идти на компромиссы с социалистами активизировала радикальное крыло партии, увеличивших число манифестаций под националистическими лозунгами. В то же время, лидеры партии считали их уход в оппозицию временным и готовились в скором времени вернуть свои позиции.

Им это удалось – позиции Социалистической партии Эускади еще больше ослабли после того, как в мае 2012 г. Народная партия отказалась сотрудничать с ней в рамках подписанного соглашения, заявив, что ее не удовлетворяет политика правительства.

В такой ситуации главе правительства автономии – социалисту Пачи Лопес пришлось объявить о проведении досрочных парламентских выборов. Победу на них одержали националистические партии, набравшие примерно 60% голосов избирателей. Лидером стала Баскская националистическая партия (27 мест из 75). Вместе с тем, будущий курс БНП спрогнозировать непросто, так как в ней традиционно существуют и умеренное, и радикальное течения, а ее политической линии свойственен дуализм, сочетание радикальной цели (обретение Страной Басков независимости от Испании) с умеренной практикой, участием в институтах государства.

Такая «рассчитанная двусмысленность» и постоянная смена имиджей позволяют БНП удовлетворять интересы различных групп населения, быть «партией для всех».

Таким образом, в дополнение к тому, что в 2011-ом году ЭТА объявила о прекращении своей деятельности, Страна Басков избрала путь скорее на расширение собственной автономии в рамках Испанского королевства, отказавшись от полноценной направленности на отделение.

Тем не менее, возможный успех Каталонии в получении незавсимости, способен с новой силой воодушевить баскских националистов, что сможет привести регион к совершенно иной ситуации. Следует также отметить, что далеко не всегда для автономных Сообществ характерен непосредственно сепаратизм. Довольно часто речь идет лишь о регионализме, который выражается в стремлении сохранить определенную идентичность населения региона, помочь развитию языка и культуры.

Довольно ошибочным в таком случае будет полагать, что подобная нацеленность обусловливается желанием получить независимость, так как регион даже не всегда требует увеличения автономии. Тем не менее, регионализм, разумеется, способен заготовить почву для будущего сепаратизма. Подобную ситуацию, в целом, можно наблюдать в большинстве автономных Сообществ Испании, таких как Галисия, Андалусия, Валенсия, Кастилия-Леон и так далее. Будучи регионами преимущественно аграрными, они гораздо в большей степени зависят от дотаций из федерального бюджета, нежели та же Каталония, да и население заинтересовано в первую очередь в решении таких проблем, как: безработица, малодоступность образования и здравоохранения.

В результате, поддержка националистов в обществе довольно низка и их политические партии далеко не всегда получают большое представительство в местных парламентах. Таким образом, Испания на данный момент находится в точке бифуркации – или новому правительству удастся решить проблему Каталонии, или этот регион сможет все-таки добиться отделения, что повлечет за собой значительнейшие изменения в конъюнктуре этнополитических процессов не только Испании, но и всей Европы. Корсика, Бавария, Фландрия – в этих и многих других регионах сепаратистские тенденции так же крайне сильны, и независимость Каталонии может стать катализатором усиления дробления как Испании, так и прочих европейских государств.

Несомненно, окончательный охват таких тенденций сложно предсказать, равно как и его продолжительность – диспропорция регионального развития может, как замедлить процесс, так и ускорить его. Основная проблема заключается в том, что решение каталонского вопроса до сих пор не найдено – Мадрид лишь всячески пытается затормозить Барселону на пути к референдуму о независимости, запрещая его, а не устранить причины ее недовольства. Каким же будет исход этого, покажет только будущее.

Можно сказать, что Испания совершает переход от конкурентного регионализма к кооперативному федерализму. Этот переход во многом обусловлен углубляющейся интеграцией внутри Европейского союза. Центральное правительство Испании и региональные власти согласовали новые модели кооперации, позволяющие автономиям участвовать в формировании и осуществлении политики ЕС, насколько позволяют их компетенции.

В период 2014–2020 гг. к числу приоритетных направлений европейского финансирования в Испании относятся:

– расширение рынка труда и повышение производительности труда;

– развитие передовых технологий, увеличивающих добавленную стоимость продукции, с целью поддержки малых и средних предприятий;

– развитие бизнес-среды, нацеленное на использование инновационных систем и укрепление сектора высоких технологий;

– повышение эффективности использования собственных природных ресурсов, в частности развитие синей экономики (использование водных ресурсов для устойчивого роста, не приносящего вреда окружающей среде). Гибкая система территориального устройства Испании обусловлена во многом сильными центробежными силами внутри страны, в первую очередь среди наиболее развитых регионов.

Национальное становление Испании традиционно происходило с определенной оглядкой на характер и способы политического взаимодействия центра и регионов. При этом образование единого испанского государства, по мнению многих исследователей, стало возможным благодаря не столько интеграционным процессам, шедшим «снизу», сколько ассимиляции, инициированной «сверху».

В единое Испанское государство объединились сразу несколько близких в генетическом плане этнических общностей (за исключением басков), разительно отличавшихся друг от друга по совокупности социокультурных факторов. Даже сегодня – спустя несколько веков с момента образования единого государства – территориально-этническое самосознание у испанцев достаточно хорошо развито, а образ жизни и отношение к происходящим вокруг них процессам могут существенным образом отличаться.

Однако, несмотря на подобную «мировоззренческую» дифференцированность, для большинства испанцев характерна относительная общность взглядов в отношении модели территориального устройства своей страны. По данным многочисленных социологических опросов, существование Государства Автономий воспринимается испанцами в целом положительно. В их представлении, это весьма удачный механизм органичной интеграции централистской и автономистской тенденций в эволюции административно-территориального устройства страны.

Существующая форма государственного устройства в целом удовлетворяет большинство населения страны. Оптимальной ее считают 45% испанцев. При этом федерация представляется наилучшим вариантом только для 21% респондентов, хотели бы возродить унитаризм 16%, а сторонников конфедеративной модели и вовсе всего 8%.

Форма территориального устройства современной Испании отнюдь не предполагает отказа центральных властей от выполнения функций по координации происходящих в стране административных процессов. Скорее, по сравнению с предыдущим историческим периодом, связанным с правлением Франко, несколько изменились задачи государства в данной сфере.

На смену политике патернализма в отношении всех национально-территориальных образований страны пришло упорядочивание различных идущих от автономий инициатив, регулирование нормативных основ административно-территориального деления, выстраивание экономических отношений между центром и регионами и т.д. При этом по Конституции центральные власти должны быть своего рода гарантом принципа солидарности между автономными сообществами.

Таким образом, в результате образования Государства Автономий политический функционал государственной власти Испании приобрел новые черты: отныне ведущее место здесь занимают задачи по организации, регулированию, поддержанию порядка и выдвижению законотворческих инициатив.

Считается, что, закончив в 1983 г. разработку Статутов Автономных Сообществ, Испания достигла высокой степени государственно-территориальной децентрализации. Политические цели процесса региональной автономизации были достигнуты в результате достаточно сложной юридической процедуры. Именно в этом и заключается одно из своеобразий испанского опыта формирования децентрализованного демократического государства.

Тридцатилетний период существования Испании в виде Государства Автономий не оставляет сомнений в оправданности данной модели национально-территориальной автономизации, по крайней мере, как минимум, применительно к отдельно взятой стране. Очевидно, что этот механизм позволяет весьма успешно справляться с разнообразными этническими противостояниями и, что особенно ценно, эффективно использовать демократические способы разрешения межрегиональных споров.

В этом плане накопленный Мадридом опыт свидетельствует, что при условии грамотной концептуальной проработанности и надлежащего правового оформления модель автономизации регионов вполне может свести к минимуму риск дезинтеграции многонациональной страны, сгладить межэтнические конфликты, элиминировать центробежные тенденции и – как конечный результат всего этого – сделать полиэтничное многосоставное государство более политически крепким и единым.

Региональный автономизм представляет собой своего рода цивилизованный политико-институциональный ответ на вызовы, порождаемые непростой этнической спецификой испанского социума. Данная модель не только помогает максимально полно учитывать потребности различных этносоциальных групп, но и предоставляет реальную возможность передать решение многих вопросов с верхних эшелонов власти на региональный уровень, что, в свою очередь, приближает власть к интересам и нуждам конкретной местности и проживающего там населения.

Располагая возможностями ограниченного легального вмешательства в деятельность Автономных Сообществ, центральное правительство, по сути, имеет действенный механизм борьбы с экстремизмом, радикализмом, местным корпоративизмом и хозяйственными диспропорциями между регионами. Вместе с тем, признавая наличие неоспоримых достоинств такой формы территориальной организации, как Государство Автономий, идеализировать испанский опыт также не стоит. Здесь следует поддержать мнение целого ряда исследователей, считающих, что данная модель регионалистского устройства отличается определенной концептуальной неопределенностью и практической асимметрией, особенно в политической, этнокультурной и экономической областях.

Ввиду того что Государство Автономий все еще продолжает формироваться, постоянно возникают предложения по оптимизации его внутреннего управленческого механизма.

В частности, предлагается провести реформу государственных структур, которая была бы нацелена на превращение Сената Генеральных Кортесов в полноценный орган регионального представительства. Кроме этого, существует потребность в совершенствовании механизма взаимодействия де-факто и де-юре по оси «центр – регионы». Устранение межрегиональных социально-экономических диспропорций наверняка потребует реформирования существующей системы финансирования автономий при условии консенсусного взаимодействия всех уровней власти (центрального, регионального и муниципального).

Также представляется необходимым продолжать поиски концептуального консенсуса с региональными националистическими партиями, прежде всего в Стране Басков и Каталонии, относительно легитимности нынешнего государственного устройства с целью снижения остроты идеологического противостояния. Наконец, по-прежнему сохраняет свою актуальность выработка эффективных мер противодействия терроризму баскской сепаратистской организации ЭТА.

В опыте Государства Автономий можно обнаружить взаимосвязь двух разнонаправленных тенденций развития административно-территориального устройства. Тенденция централизации своими корнями уходит в период формирования этого государства как единого целого. Децентрализующий же тренд объясняется существованием сразу нескольких этнонациональных общностей, стремящихся сохранить свою уникальность и институционально закрепить за собой как можно больше социально-экономических, политических и прочих полномочий. Факт наличия данных тенденций, собственно, и определяет специфику административно-территориальной и социокультурной реальности современной Испании.

В динамике отношений по линии «центр — регионы» в современной Испании имеется некоторое усиление федеративных элементов. Однако в своем нынешнем виде Государство Автономий по-прежнему не имеет всех тех признаков, которые необходимы для того, чтобы считаться федерацией, поэтому, если предположить, что в обозримой перспективе Испания изменит форму своего государственного устройства на федеративную, скорее всего, в ней будет присутствовать определенная доля социально-экономической, политической и этнокультурной асимметрии – по крайней мере, если не де-юре, то де-факто.

Анализ формы территориального устройства современной Испании, показывает, что под влиянием высказывавшихся баскскими и каталонскими националистами требований права на самоопределение законодательно были оформлены два способа перехода территориальных сообществ к автономии – обычный и ускоренный. Считается, что тем самым «изначально посеяны зерна неравенства между различными регионами, оказавшимися в неравноценных стартовых условиях».

Градация национальных территорий на «достойные» и «недостойные» для убыстренного продвижения к самоуправлению страдала, по мнению ряда испанских авторов, излишним «историзмом», то есть гипертрофированными ссылками на историческое прошлое той или иной области, ее культурно-лингвистические особенности, своеобразие хозяйственного уклада и быта. При этом специально не обращалось внимания на то, что явные исторические и иные особенности отдельных регионов существовали на протяжении веков параллельно с абсолютизмом в рамках единого централизованного государства.

Таким образом, форма государственно территориального устройства Испании имеет свои национальные отличия. Вообще, территориальное построение (или территориальная структура государства) - это комплекс взаимоотношений между государственными органами в целом, между верховной властью, и территориальными региональными подразделениями, точнее говоря – между представителями населения и органами власти на местах. Комплекс территориальных местных органов (единиц) создает территориальную структуру государства. Оно образует собой географическую базу территориального построения. Испания двадцать первого века выглядит, как неплохой пример унитарного многонационального государства с большим трудом, но решающего свои проблемы. Как уже отмечалось выше, территория страны разделена на семнадцать больших автономных регионов, которые в немалой степени автономно рассматривают и решают проблемы своего экономического и политического развития.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современное государственное устройство Испанского Королевства в научной литературе получило название «государство автономий». Его уникальность заключается в том, что ему присущи черты как федеративного, так и унитарного государства. К чертам первого типа относятся следующие характеристики:

1) единство во множестве;

2) четкое разграничение компетенций между различными ступенями власти;

3) чередование между централизацией и децентрализацией;

4) чередование симметрий и асимметрий между автономными округами, раз­ личными формами самоидентификации населения;

5) конфликтность, сочетаемая с центральной администрацией и автономиями в поиске баланса интересов. Присущие унитарные черты таковы:

1) участие автономных регионов в формировании государственной политики, особенно когда дело касается решений, носящих всеобщий характер, незначительно или отсутствует вовсе;

2) центральное правительство имеет юридическую силу отменить законы автономий по средствам Конституционного Суда, т.о. последнее слово всегда остается за центром. К такой форме государственного устройства Испания пришла лишь относительно недавно - после смерти генерала Франсиско Франко в 1975 г.

До этого периода многочисленные попытки объединить различные этнокультурные области в единое целое не увенчались успехом. Унитарная модель как способ справиться с этой проблемой привела к практике, к которой прибегали в центре, имевшей своей целью сделать страну однородной по средствам насилия и антидемократических мер. Федеративная же модель запомнилась временами первой и второй республик, которым был присущ хаос, массовые волнения и потрясения.

Возможно, именно поэтому кон­ституция 1978г. открыто запрещает создание федерации. Глубокую децентрализацию автономий Испанского Королевства некоторые исследователи характеризую как процесс федерализации, который вбирает в себя черты гетерогенности и внутреннего многообразия Испании. Федерализация здесь выступает как политический процесс, одновременно являющийся принципом, на котором основано взаимодействие различных уровней правления. Он вбирает в себя правила распределения власти и даже разрешения разногласий.

Такой федерализм не ограничивается государством и не имеет своей целью создать государство. Его основная цель заключается в том, чтобы примерить многообразие и единство, покровительствуя местному самоуправлению и общему правительству. В рамках этого процесса, который за период с 1978г. по настоящее время характеризуется соглашениями и иными консолидирующими практиками, ответственными за продвижение федерализационного процесса, терроризм ЭТА стоит обособлено.

Он оказывает влияние не только на внутренний конфликт страны Басков, но и обуславливает основную атмосферу межпартийного соглашения за ее территориальными пределами.

События, за которые ответственна ЭТА зачастую производит контрпродуктивный эффект с точки зрения всеобщего пакта за единство и множество, отраженного в Конституции 1978 г.

На деле замалчивание основными политическими партиями своих стремлений прийти к новому консенсусу, в ходе которого стала бы возможной конституционная реформа на пути построения более глубокой федерализации, связано с террористической деятельностью ЭТА.

Это приводит к напряжению и различным интерпретациям рамок дозволенной деятельности внутри самой группы. Главной чертой построения современной формы государственного устройства Испании является то, что этот процесс был неразрывно связан с процессом вхождения в Европейское Сообщество и его развитием. Создание автономий совпало с созданием самого Европейского Сообщества, а процесс передачи центральным правительством компетенций автономным округам происходил одновременно с процессом передачи государствами части своего суверенитета Европейскому Союзу в тех сферах и областях, которые затрагивало развитие общ их политик. В течение всего этого периода перед Испанией встала задача гармоничного перераспределения полномочий вниз (в отношении автономных областей) и вверх (в отношении Европейского Сообщества).

Анализ формы территориального устройства современной Испании, показывает, что под влиянием высказывавшихся баскскими и каталонскими националистами требований права на самоопределение законодательно были оформлены два способа перехода территориальных сообществ к автономии – обычный и ускоренный. Считается, что тем самым «изначально посеяны зерна неравенства между различными регионами, оказавшимися в неравноценных стартовых условиях».

Градация национальных территорий на «достойные» и «недостойные» для убыстренного продвижения к самоуправлению страдала, по мнению ряда испанских авторов, излишним «историзмом», то есть гипертрофированными ссылками на историческое прошлое той или иной области, ее культурно-лингвистические особенности, своеобразие хозяйственного уклада и быта. При этом специально не обращалось внимания на то, что явные исторические и иные особенности отдельных регионов существовали на протяжении веков параллельно с абсолютизмом в рамках единого централизованного государства.

Испанский опыт государственно-территориального строительства, со всеми его достоинствами и недостатками, вполне может быть принят во внимание в процессе отладки отечественной системы федерализма.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Испании от 27 декабря 1978 года / Конституции зарубежных стран / М.: Юрлитинформ. 2008. 448 с.
2. Конституция Норвежского Королевства от 17 мая 1814 г. / Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2. / Под общ. ред. Окунькова Л. А. М.: Норма. 2001. 840 с.
3. Конституция Португальской республики от 2 апреля 1976 г. / Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2./ Под общ. ред. Окунькова Л. А. М.: Норма, 2001. 840 с.
4. TC. Pág. 102543 Núm. 256 Martes 24 de octubre de 2017 Sec.
5. Органический закон Испании № 6/1985 от 01.07.1985 г. «О судебной власти» (ES059).
6. LEY [CATALUÑA] 19/2017, de 6 de septiembre, del referéndum de autodeterminación. Publicado en DOGC núm. 7449A de 06 de Septiembre de 2017.

Монографии, учебники, учебные пособия, комментарии к кодексам

1. Солнцев А. С. Компетенция автономных областей Испании в осуществлении внешнеполитической деятельности // Опыт европейского федерализма: История и современность / отв. ред. Е. Ю. Полякова. М. 2015. 292 с.
2. Семененко И. С., Загладин Н.В., Лапкин В.В., Пантин В.И. // Глобальный мир: к новым моделям национального и регионального развития. М.: ИМЭМО РАН. 2014. 336 с.
3. Зубаревич Н.В. Регионы России: неравенство, кризис, модернизация. М.: Независимый институт социальной политики, 2010. 160 с.
4. Алексеева Т. А. Конституция испанской монархии от 1 июня 1869 г., Закон от 8 июня 1870 г. о выборах короля // История испанской конституции. М. 2016. 298 с.
5. Алексеева Т. А. Конституционный проект 1873 года / История испанской конституции // Проспект. 2011. 304 с.
6. Баглай М. В., Лейбо Ю. И., Энтина Л. М. Конституционное право зарубежных стран / М. 2000. 832 с.
7. Кузнецов А. В., Кузнецова О. В. Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии / М.: ИМЭМО РАН. 2015. 137 с.
8. Майский И. М. Испания. 1808–1917: Исторический очерк / М. 1957. 292 с.
9. Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств / М.: Волтерс Клувер. 2010. 656 с.
10. Окуньков Л. А. Конституции государств Европы: В 3 т. / М.: Норма. 2001. Т. 1. – 824 с.; Т.2. – 840 с.; Т.3. – 792 с.
11. Прохоренко И.Л. Территориальные сообщества в политическом пространстве современной Испании. М.: ИМЭМО РАН. 2010. 100 с.
12. Страшун Б. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Т. 3. Особенная часть. Страны Европы / М.: БЕК. 2008. 764 с.
13. Чиркин В. Е. Сравнительное конституционное право / М. 2002. 730 с.
14. Чудаков М. Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Мн.: Харвест. 2008. 331 с.
15. Torres del Moral A. Constitucionalismo histórico español. Madrid, 1999. 113 p.
16. Elorza A. Las ideas políticas // Enciclopedia de Historia de España. T. 3. Madrid. 1988. 177 р.
17. Torres del Moral A. Constitucionalismo histórico español. Madrid. 2015. 284 p.
18. Donaghy P. S., Hewton M. T. Spain: a guide to political end economic institutions. Cambrige: Cambrige University Press. 1987. 151 р.
19. Fernández Segado F. Las Constituciones históricas españolas. 345 p.
20. Ferrando Badía J. La primera república española. Madrid. 1973. 401 р.
21. Fernández Domínguez A. Leyes electorales españolas de diputados a cortes en el siglo XIX: estudio histórico y jurídico-político. Madrid. 1992. 220 р.
22. Pi y Margal F. La república de 1873: apuntes para escribir su historia. Madrid, 1874. 159 р.
23. Sole Tura J., Aparicio Perez M. A. Las Cortes Generales en el sistema constitutional. Madrid. 1984. 312 р.

Научные статьи

1. Захаров А.Н. Зарубежный опыт регулирования территориального развития // Внешнеэкономический бюллетень. 2016. № 10. С. 32-40.
2. Захаров А.Н., Серединская К.С. Инструменты региональной политики Испании // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 12. С. 33-42.
3. Чиркин В. Е. Конституционные институты формы государства // Сравнительное конституционное право / М. 2015. С. 270-271.
4. Алексеева Т. А. Проект конституции I испанской республики (1873 Г.) // Правоведение. 2015. №3. С. 229-248.
5. Алексеева Т. А. Конституционный проект 1873 года // Вестник СПбГУ. Право. 2014. Выпуск 1. Серия 14. С. 5-17.
6. Даниэль Тарсия Сан Хосе. Деятельность политических партий в Испании // Материалы международной конференции «Правовое регулирование и деятельность политических партий в Республике Беларусь и за рубежом». Минск. 2003. С. 23-52.
7. Темкин  В. А. Франсиско Пи-и-Маргаль как теоретик испанского федерализма  // Проблемы испанской истории. 2016. С. 130-145.
8. Полякова А. А. Конституционный строй Швеции // Вестник гуманитарного научного образования. 2012. № 4. С. 12-17.
9. Пожарская С. П. Испания: долгий путь к  государству автономий (1977–2007)  // Испанский альманах. 2010. №2. С. 205-206.
10. Понеделко Г.Н. Региональная политика Испании // Мировая экономика и международные отношения. 2009. № 1. С. 84-93.
11. Чудаков М. Ф. Конституция Испании 1978 г. и ее роль в мировом конституционном процессе. Сравнительно-правовой анализ // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2003. № 1. С. 36-38.
12. Чиркин В. Е. Государственная власть субъекта федерации // Государство и право. 2000. № 10. С. 7-9.
13. Harguindéguy J.-B., Cole A. The Survival of Spanish Provincial Governments in a Quasi-Federal Polity: Reframing the Debate // International Journal of Public Administration. 2017. Vol. 40. №. 3. P. 226-239.

Интернет ресурсы

1. Мищенко О. Главой правительства Каталонии избран Жоаким Торра // DW Made for minds. Новости и аналитика о Германии, России, Европе, мире. От 14.05.2018г. // URL : http://p.dw.com/p/2xgXV  (Дата обращения: 20.05.2018).

1. Чудаков М. Ф. Конституция Испании 1978 г. и ее роль в мировом конституционном процессе. Сравнительно-правовой анализ // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2003. № 1. С. 37. [↑](#footnote-ref-1)
2. Конституция испанской монархии от 1 июня 1869 г., Закон от 8 июня 1870 г. о выборах короля // Алексеева Т. А. История испанской конституции. М., 2016. С. 193. [↑](#footnote-ref-2)
3. Ferrando Badía J. La primera república española. Madrid, 1973. P. 140. [↑](#footnote-ref-3)
4. Fernández Domínguez A. Leyes electorales españolas de diputados a cortes en el siglo XIX: estudio histórico y jurídico-político. Madrid, 1992. P. 143. [↑](#footnote-ref-4)
5. Алексеева Т. А. Конституционный проект 1873 года // История испанской конституции.2011. С. 214–213. [↑](#footnote-ref-5)
6. Torres del Moral A. Constitucionalismo histórico español. Madrid. 2015. P. 113. [↑](#footnote-ref-6)
7. Torres del Moral A. Constitucionalismo histórico español. P. 114. [↑](#footnote-ref-7)
8. Майский И. М. Испания. 1808–1917: Исторический очерк. М., 1957. С. 292. [↑](#footnote-ref-8)
9. Pi y Margal F. La república de 1873: apuntes para escribir su historia. Madrid, 1874. P. 7–8. [↑](#footnote-ref-9)
10. Чиркин В. Е. Государственная власть субъекта федерации // Государство и право. 2000. № 10. С. 7. [↑](#footnote-ref-10)
11. Трещетенкова Н. Ю. Вводная статья // Конституции государств Европы: В 3. Т.3. Под общ. ред. Окунькова Л. А. М.: НОРМА. 2001. С. 37. [↑](#footnote-ref-11)
12. Дубровин В.Н. Конституции зарубежных стран. М.: Юрлитинформ, 2008. С. 227. [↑](#footnote-ref-12)
13. Дубровин В.Н. Конституции зарубежных стран. С. 229. [↑](#footnote-ref-13)
14. Полякова А.А. Конституционный строй Швеции // Вестник гуманитарного научного образования / М. 2012. № 4. С. 12-17. [↑](#footnote-ref-14)
15. Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств / М.: Волтерс Клувер. 2010. С. 336. [↑](#footnote-ref-15)
16. Окуньков Л. А. Конституции государств Европы: В 3. Т.2. / М.: НОРМА. 2001. С. 100-590. [↑](#footnote-ref-16)
17. Конституция Норвежского Королевства от 17 мая 1814 г., параграфы 1 и 2 // Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2. М.: Норма, 2001. С. 658. [↑](#footnote-ref-17)
18. Конституция Португальской республики от 2 апреля 1976 г. // Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2. М.: Норма, 2001. С. 748. [↑](#footnote-ref-18)
19. Donaghy P. S., Hewton M. T. Spain: a guide to political end economic institutions. Cambrige: Cambrige University Press. 1987. P. 151. [↑](#footnote-ref-19)
20. Трещетенкова Н. Ю. Вводная статья // Конституции государств Европы: В 3. Т.3. Под общ. ред. Окунькова Л. А. М.: НОРМА. 2001. С. 41. [↑](#footnote-ref-20)
21. Даниэль Тарсия Сан Хосе. Деятельность политических партий в Испании // Материалы международной конференции «Правовое регулирование и деятельность политических партий в Республике Беларусь и за рубежом». Минск. 2003. С. 23. [↑](#footnote-ref-21)
22. Трещетенкова Н. Ю. Вводная статья // Конституции государств Европы: В 3. Т.3. Под общ. ред. Окунькова Л. А. М.: НОРМА. 2001. С. 42. [↑](#footnote-ref-22)
23. Трещетенкова Н. Ю. Вводная статья // Конституции государств Европы: В 3. Т.3. Под общ. ред. Окунькова Л. А. М.: НОРМА. 2001. С. 47. [↑](#footnote-ref-23)
24. Sole Tura J., Aparicio Perez M. A. Las Cortes Generales en el sistema constitutional. Madrid. 1984. Р. 184. [↑](#footnote-ref-24)
25. Страшун Б. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Т. 3. Особенная часть. Страны Европы / М.: БЕК. 2008. С. 235. [↑](#footnote-ref-25)
26. Чудаков М. Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Мн.: Харвест. 2008. С. 193. [↑](#footnote-ref-26)
27. Прохоренко И.Л. Территориальные сообщества в политическом пространстве современной Испании. М.: ИМЭМО РАН. 2010. С. 95. [↑](#footnote-ref-27)
28. Трещетенкова Н. Ю. Вводная статья // Конституции государств Европы: В 3. Т.3. Под общ. ред. Окунькова Л. А. М.: НОРМА. 2001. С. 43. [↑](#footnote-ref-28)
29. Семененко И. С., Загладин Н.В., Лапкин В.В., Пантин В.И. // Глобальный мир: к новым моделям национального и регионального развития. М.: ИМЭМО РАН. 2014. С. 325. [↑](#footnote-ref-29)
30. Трещетенкова Н. Ю. Вводная статья // Конституции государств Европы: В 3. Т.3. Под общ. ред. Окунькова Л. А. М.: НОРМА. 2001. С. 42. [↑](#footnote-ref-30)
31. Органический закон № 6/1985 от 01.07.1985 г. «О судебной власти». [↑](#footnote-ref-31)
32. Чиркин В. Е. Сравнительное конституционное право / М. 2002. С. 276. [↑](#footnote-ref-32)
33. Захаров А.Н., Серединская К.С. Инструменты региональной политики Испании // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. №12. С. 33. [↑](#footnote-ref-33)
34. Алексеева Т. А. Конституционный проект 1873 года // История испанской конституции. С. 214. [↑](#footnote-ref-34)
35. Захаров А.Н. Зарубежный опыт регулирования территориального развития // Внешнеэкономический бюллетень. 2016. №10. С. 32. [↑](#footnote-ref-35)
36. Чиркин В. Е. Конституционные институты формы государства // Сравнительное конституционное право / М. 2015. С. 270. [↑](#footnote-ref-36)
37. Алексеева Т. А. Конституционный проект 1873 года // История испанской конституции. С. 214. [↑](#footnote-ref-37)
38. Пожарская С. П. Испания: долгий путь к государству автономий (1977–2007) // Испанский альманах / М. 2010. С. 205. [↑](#footnote-ref-38)
39. Солнцев А. С. Компетенция автономных областей Испании в осуществлении внешнеполитической деятельности // М. 2015. С. 219–232. [↑](#footnote-ref-39)
40. Harguindéguy J.-B., Cole A. The Survival of Spanish Provincial Governments in a Quasi-Federal Polity: Reframing the Debate // International Journal of Public Administration, 2017. №. 3. С. 226-239. [↑](#footnote-ref-40)
41. LEY [CATALUÑA] 19/2017, de 6 de septiembre, del referéndum de autodeterminación. Publicado en DOGC núm. 7449A de 06 de Septiembre de 2017. [↑](#footnote-ref-41)
42. TC. Pág. 102543 Núm. 256 Martes 24 de octubre de 2017 Sec. [↑](#footnote-ref-42)
43. Мищенко О. Главой правительства Каталонии избран Жоаким Торра // DW Made for minds. Новости и аналитика о Германии, России, Европе, мире. От 14.05.2018г. // URL:http://p.dw.com/p/2xgXV (Дата обращения 20.05.2018). [↑](#footnote-ref-43)