

БЛАГОСОСТОЯНИЕ НАСЕЛЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ЮГА РОССИИ: ОЦЕНКА СТЕПЕНИ ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОСТИ И РОЛИ ГОСУДАРСТВА

А.В. Коновалова, В.В. Миненкова, А.Е. Попова

Кубанский государственный университет

От уровня социально-экономического развития региона зависит благосостояние и качество жизни населения, экономическое развитие потенциала и инвестиционная привлекательность региона. Оценка уровня развития позволяет выделить функциональные области, имеющие стратегически важное значение для развития территории, а так же позиции по которым следует проводить более активные действия, направленные на коррекцию позиции региона и усиление взаимодействия региональной власти и бизнес структур.

Благосостояние – это степень обеспеченности социально-экономических потребностей населения, удовлетворенность уровнем и качеством жизни. Оценка уровня благосостояния – это, прежде всего, оценка уровня и качества жизни населения, а также удовлетворенность духовно-нравственных потребностей человека (общества), обеспечение духовного благополучия [Коновалова, 2018]. Для выполнения качественной оценки уровня благосостояния субъектов был сформирован авторский перечень социально-экономических показателей, позволяющих выполнить оценку социальной и экономической сферы, уровня развития социальной инфраструктуры, состояния экологии, политической обстановки, духовного (душевного) благополучия.

Для определения степени дифференцированности развития субъектов Юга России по уровню благосостояния оценка производилась по 16 статистическим показателям: уровень занятости и безработицы населения; среднедушевые денежные доходы; среднемесячная номинальная начисленная заработная плата; средний размер назначенных пенсий; численность населения с уровнем дохода ниже прожиточного минимума; коэффициент младенческой смертности; ожидаемая продолжительность жизни при рождении; потребительские расходы в среднем на душу населения в месяц; разница доходы – расходы (размер высвободившихся финансовых средств); число легковых автомобилей на 1000 чел. населения; общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя; число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. чел. населения; число активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих широкополосный доступ к сети интернет на 100 чел.; выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников по отношению к предыдущему году; количество посещений организаций культуры по отношению к предыдущему году.

Далее каждому субъекту присваивалось место по каждому из 16 статистических показателей. Первое место занимает регион с наилучшим значением показателя, последнее – с наихудшим. Далее места суммируются по всем 16 показателям. Итоговое место региона определяется согласно сумме мест региона по каждому показателю: чем меньше сумма мест, тем выше место региона рейтинге. Далее для удобства полученная сумма мест региона по каждому показателю делилась на количество показателей.

Алгебраически формула определения рейтинга отдельного региона выглядит следующим образом:

$$N = \frac{N1 + N2 + N3 + \dots + Ni}{i},$$

где N – итоговое место региона по уровню социально-экономического развития, N1, N2, N3, Ni – статистические показатели, i – количество показателей.

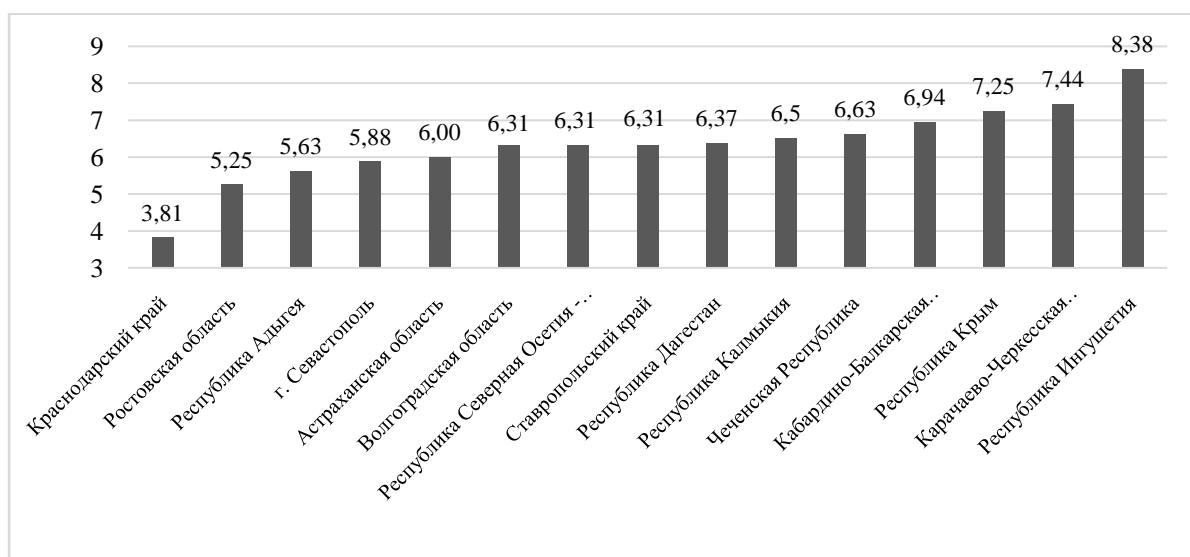


Рис. 1. Рейтинг субъектов Юга России по уровню благосостояния населения, 2017 г.

Полученная при расчете интегральная оценка уровня благосостояния также свидетельствует о дифференциации субъектов Юга России: самым «состоятельным» субъектом стал Краснодарский край с результатом – 3,81; самым «необеспеченным» – Республика Ингушетия с результирующей оценкой – 8,37 (рис. 1).

По итогам интегральных оценок уровня благосостояния все субъекты Юга России были ранжированы и сгруппированы, что позволило выделить пять групп субъектов Юга России по уровню благосостояния: богатые, состоятельные, выше бедности, бедные, беднейшие (табл. 1). Таким образом, разрыв между «богатым» Краснодарским краем и самой «беднейшей» Республикой Ингушетией превышает 2 раза.

Таблица 1

Типология субъектов Юга России по уровню благосостояния

Название группы	Интегральная оценка	Субъект Юга России
Богатые	менее 5	Краснодарский край
Состоятельные	5–6	Ростовская область, Республика Адыгея, г. Севастополь, Астраханская область
Выше бедности	6–7	Волгоградская область, Республики Северная Осетия-Алания, Дагестан, Калмыкия, Ставропольский край, Чеченская и Кабардино-Балкарская Республики
Бедные	7–8	Карачаево-Черкесская Республика, Республика Крым
Беднейшие	более 8	Республика Ингушетия

Оценка благосостояния как фактора социально-экономического развития показала, что внутренние диспропорции в развитии подтверждаются различным положением одного и того же субъекта в рейтинге по уровню социально-экономического развития и по уровню благосостояния. Неизменные позиции по уровню социально-экономического развития и по уровню благосостояния самого социально-экономически развитого субъекта (Краснодарский край) и самого проблемного (Республика Ингушетия) подтверждают их статус на Юге России, и в очередной раз доказывают сильную дифференциацию.

Сбалансированное региональное развитие – одно из современных приоритетных направлений реализации государственных программ. Главной задачей данного направления является обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов, и развитие геополитически приоритетных территорий.

На Юге России в рамках сбалансированного регионального развития реализуется две государственные программы: «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 г.» и «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 г.».

Государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 г.» направлена на создание благоприятных условий для устойчивого развития макрорегиона, повышение уровня инвестиционной привлекательности, развитие конкурентоспособных отраслей экономики.

В рамках программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 г.» действуют подпрограммы, в том числе федеральные целевые программы социально-экономического развития на 2016–2025 гг. для Республики Северная Осетия-Алания, Ставропольского края, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Дагестан и Чеченской Республики.

На реализацию государственной программы из средств федерального бюджета выделено 241,1 млрд руб. бюджетных ассигнований, из них более 70% средств адресованы субъектам СКФО на социально-экономическое развитие [Коновалова, 2018].

Анализ распределения федеральных средств показал дифференцированность субъектов: Чеченская Республика получает в 1,5 раза больше денежных средств, чем Республика Ингушетия (рис. 2), которая по уровню благосостояния является самым отсталым субъектом не только в СКФО, но и на Юге России.

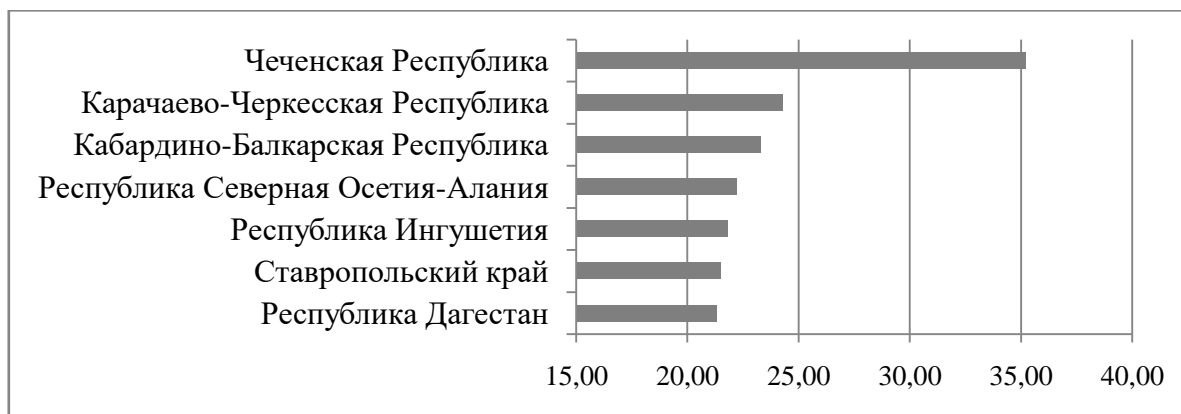


Рис.2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм из средств федерального бюджета, млрд руб.

Федеральные вложения в социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской Республик являются обоснованными, поскольку данные субъекты занимают последние позиции по ряду социально-экономических показателей. В связи с этим, представляется целесообразным перераспределение федеральных средств между субъектами: в частности, через сокращение дотаций Чеченской Республике, и наоборот их увеличением в пользу Республики Ингушетия.

В Южном федеральном округе в рамках сбалансированного регионального развития действует государственная программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 г.». Целью данной программы является создание условий для сбалансированного устойчивого развития экономики, а также социальной стабильности в Республике Крым и г. Севастополе. В рамках программы предусмотрена реализация подпрограмм, в том числе федеральных целевых

программ – «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 г.» и «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 г.» составляет 309,5 млрд руб., что больше более чем на 50 млрд руб., чем размер федеральных средств, выделяемых на реализацию вышеупомянутой госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 г.». Стоит отметить, что по уровню социально-экономического развития Республика Крым и город федерального значения Севастополь являются не самыми отсталыми в округе. В финансовой поддержке из госбюджета для выравнивания социально-экономических диспропорций нуждаются Республики Калмыкия и Адыгея, поэтому представляется целесообразным разработать госпрограмму их поддержки.

Проанализировав уровень благосостояния и государственные программы, направленные на сглаживание диспропорций в уровне социально-экономического развития, для субъектов Юга России следует отметить следующие пути оптимизации социально-экономического положения:

- совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами субъектов;
- выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов;
- разработка государственных (целевых) программ, направленных на поддержку социально-экономического развития наименее развитых субъектов.

Список использованных источников

1. Коновалова А.В. Влияние государственной поддержки на уровень социально-экономического благосостояния региона (на примере Северо-Кавказского федерального округа / А.В. Коновалова, В.В. Миненкова // Вестн. Рос. ун-та дружбы народов. Сер. Экономика. № 3. 2018. С. 458–467.
2. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017: стат. сб. М., Росстат, 2017.