Тема: Прокуратура РФ: цели и задачи

Структура

1. Введение

-что такое прокуратура

- её важность в обществе

- статистика деятельности

1. Нормативные акты, регулирующие деятельность прокуратуры и их взаимодействие с институтом правоохранительного надзора

// Правовое регулирование правоохранительного надзора

-ссылки на законы, акты, постановления и Конституцию

- опора на статьи ФЗ «О прокуратуре» ( выдержки)

1. Задачи и цели, стоящие перед органами прокуратуры

-кратко об истории становления института прокуратуры

-функции (общие, частные,…)

- классификация полномочий (основные, второстепенные)

- род деятельности специализированных органов

1. Вывод

- основные задачи

Содержание

Введение……………………………………………………………………….….3

1. Нормативные акты, регулирующие деятельность прокуратуры и их взаимодействие с институтом правоохранительного надзора…………………6

1.1 Правовое регулирование правоохранительной деятельности в РФ…...6

1.2 Международные договоры Российской Федерации как правовая основа деятельности прокуратуры……………………………………………………...13

2. Цели и Задачи, стоящие перед органами прокуратуры…………………….18

2.1 Деятельность прокуратуры…………………………………………......18

2.2 Организация системы органов Прокуратуры………..………………...25

2.3 Специализация действий органов Прокуратуры………………………27

Заключение…………………………………………………………………….....32 Список использованных источников…………………………………………...36

ВВЕДЕНИЕ

Всем известно, что Российская Федерация позиционирует себя как демократическое государство, где главным является защита прав и свобод человека. В соответствии с ч. 1 ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Конституция РФ является правовой основой народовластия. Она узаконивает социальный механизм властвования народа. Делая вывод из смысла Конституции РФ, можно сказать, что конституционными принципами, определяющими взаимоотношения человека и власти, являются: приоритет прав и свобод человека, верховенство права, взаимная ответственность человека и власти, судебная защита прав и свобод человека.

Для функционирования системы демократии необходим четко отрегулированный государственный аппарат, обладающий определенными полномочиями, позволяющими ему эффективно осуществлять возложенные на него задачи и функции. Важная роль в усилении демократии и законности здесь принадлежит органам государственной власти, в том числе прокуратуре.

Её становление в России связано с указом Петра I от 12 января 1722 года, учредивший должность генерал-прокурора. В современной России Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации, «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

Цели прокурорского надзора обозначены в ст. 1 закона о прокуратуре. В соответствии с ней целями прокурорского надзора являются: 1) обеспечение верховенства закона; 2) обеспечение единства и укрепления законности; 3) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина; 4) обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

В связи с принятием Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» (1992 г.) Генеральная прокуратура Российской Федерации и подчиненные ей прокуратуры приобрели ряд прерогатив, ранее им не свойственных. Практическая необходимость принятия этого Закона обусловлена и тем, что в условиях роста преступности в РФ, в том числе преступности организованной и коррумпированной, возрастает роль органов прокуратуры в раскрытии и расследовании каждого совершенного преступления, в обеспечении одного из основополагающих принципов уголовного судопроизводства – неотвратимости наказания за совершенное преступление. прокуратура надзор регулирование

Конституция РФ и Закон «О прокуратуре Российской Федерации» содержат основополагающие принципы организации и деятельности органов прокуратуры, содержание актов прокурорского реагирования на установленные нарушения, а также средств прокурорского воздействия как на устранение, так и на предупреждение нарушений закона.

Объект иcследования: общественные отношения, связанные с конституционно-правовым статусом органов прокуратуры на современном этапе.

Предмет иccледования: Конcтитуция Роccийcкой Федерации, федеральные законы, материалы научно-практичеcкой чаcти, теоретические положения и нормы законодательства, регулирующие статус, организацию и деятельность органов прокуратуры в Российской Федерации.

Цель работы:

- выявить принципы регулирования прокуратуры на конcтитуционной оcнове, с помощью анализа норм законов и иных актов о статусе и функциях прокуратуры;

- рассмотреть конституционно-правовой статус органов прокуратуры Российской Федерации;

- найти проблемы и изучить пути совершенствования правового регулирования статуса прокуратуры в современной России.

- определить цели и задачи прокуратуры

- выявить виды функций прокуратуры.

- раскрыть содержание конкретных функций прокуратуры.

Задачи работы:

- дать понятие прокуратуре как органу правового регулирования;

- поэтапно раccмотреть принципы конcтитуционных оcнов на территории Роccийcкой Федерации;

- рассмотреть конституционно-правовые основы института прокуратуры РФ;

- определить систему органов прокуратуры РФ;

- разобрать компетенцию и функции органов прокуратура РФ;

- провести анализ проблем, связанных с изменением статуса прокуратуры, а также выяснить, как можно совершенствовать правовое регулирование конституционно-правового статуса органов прокуратуры в РФ.

Важность работы прокуратуры и её принципов не может ограничиватьcя лишь рамками cугубо правовой cреды, так как она ноcит широко общеcтвенный характер. Для того чтобы определить практическую значимость полномочий нужно определить значимость полномочий в сфере правового регулирования.

Основными источниками сведений, необходимых для выполнения данной работы, являются законодательные акты Российской Федерации – Конституция России 1993 г., Федеральные законы, постановления Правительства РФ и указы Генерального Прокурора, Президента , а также статьи и работы известных ученых – юристов.

Для написания курсовой работы были применены следующие общенаучные и специальные методы: анализ, cинтез, аналогия и cравнение, формально-юридический; сравнительно-правовой и другие.

Структура работы: курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

1. Нормативные акты, регулирующие деятельность прокуратуры и их взаимодействие с институтом правоохранительного надзора.
   1. Правовое регулирование правоохранительной деятельности в РФ

Статья 129 Конституции РФ входит в главу «Судебная власть», однако это не делает прокуратуру субъектом именно этой власти, поскольку таковым в соответствии со ст. 118 Конституции может быть только суд. Вместе с тем, как верно отмечает Ю.Скуратов, общность конечных целей, таких как создание гарантий законности в стране, защита прав и свобод личности, а также близость функций предопределяют тесное взаимодействие между прокуратурой и судами [[1]](#footnote-1). Конституционны положения о прокуратуре конкретизированы в Федеральном законе от 18 октября 1995 г., которым принята новая редакция Закона «О прокуратуре Российской Федерации» [[2]](#footnote-2).

Многие исследователи едины во мнении, что прокуратура является самостоятельным органом государства, не принадлежащим ни к одной из ветвей государственной власти, поскольку, прежде всего, прокуратура как орган государства не осуществляет власти – власть исходит лишь от прокурора. В то же время, отдельные исследователи склонны причислять, или, скорее, склонять прокуратуру к конкретной ветке власти. Так, например, Черемных Г.Г.относит прокуратуру к органам исполнительной власти [[3]](#footnote-3). По мнению А.Ф. Козлова [[4]](#footnote-4), «прокурорский надзор организационно тяготеет к законодательной власти, покольку его основная функция – обеспечение исполнения принимаемых законов».

Прокуратура не может быть в государстве совершенно одинокой при выполнении ею своих обязанностей. Закон - выражение народной воли. Одновременно он - творение законодательной власти. Прокурор вместе с этой властью заботится о претворении его в жизнь, о точном и неуклонном его исполнении. Сам действует на основе закона и подчиняется только закону, а следовательно, в своей деятельности независим и от законодательных органов. Однако прокурору нужна поддержка, которая должна исходить прежде всего от законодательной власти… С другой стороны, законодательной власти для реального осуществления ею функции высшего контроля за исполнением законов нужна собственная или близкая к ней государственно-правовая структура, в качестве которой может выступать опять-таки только прокуратура».

Таким образом, не претендуя на статус особой ветви государственной власти, прокуратура, в силу специфики выполняемых ею функций, не позволяющей ей быть в какой-либо из ветвей власти в «чистом» виде, является специальным государственным органом, независимый от всех других государственных структур, обеспечивающий нормальное функционирование механизма сдержек и противовесов.

Основным нормативным актом, регулирующим деятельность прокуратуры, как уже было сказано, является ФЗ «О прокуратуре». В этом законе определяются задачи и функции органов прокуратуры, принципы их организации и деятельности, порядок формирования, основы службы в органах и учреждениях прокуратуры, работы с кадрами и другие вопросы.

Ряд вопросов, связанных со службой в органах прокуратуры и ее деятельностью регламентирован в следующих нормативных правовых актах:

- Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 03.07.2016) «О прокуратуре Российской Федерации»;

- «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 06.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016);

- Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении»;

- Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016)

«О противодействии терроризму».

- Положение о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации [[5]](#footnote-5);

- Постановление Правительства РФ «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и учреждений прокуратуры РФ и их семьям» [[6]](#footnote-6);

- Постановление Правительства РФ «Об оружии, предназначенном для личной защиты прокуроров и следователей» [[7]](#footnote-7);

Многие вопросы урегулированы ведомственными нормативными актами, в частности, приказами Генеральной прокуратуры РФ:

- от 9 августа 1996 г. N 47 «Об участии органов и учреждений прокуратуры в правотворческой деятельности и систематизации законодательства в прокуратуре Российской Федерации» [[8]](#footnote-8);

- от 18 июня 1997 г. N 31 «Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием» [[9]](#footnote-9);

- от 28 ноября 2001 г. N 72/1058 «О мерах по укреплению законности в деятельности органов внутренних дел при регистрации и учете преступлений [[10]](#footnote-10);

Конституция Российской Федерации (ст. 129) и Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 17.11.1995 N 168-ФЗ, от 10.02.1999 N 31-ФЗ, от 19.11.1999 N 202-ФЗ, от 02.01.2000 N 19-ФЗ, от 29.12.2001 N 182-ФЗ, от 28.06.2002 N 77-ФЗ, от 25.07.2002 N 112-ФЗ, от 05.10.2002 N 120-ФЗ, от 30.06.2003 N 86-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 15.07.2005 N 85-ФЗ, от 04.11.2005 N 138-ФЗ, от 02.03.2007 N 24-ФЗ, от 05.06.2007 N 87-ФЗ, от 24.07.2007 N 214-ФЗ, от 25.12.2008 N 280-ФЗ, от 17.07.2009 N 171-ФЗ, от 28.11.2009 N 303-ФЗ, от 01.07.2010 N 132-ФЗ, от 28.12.2010 N 404-ФЗ, от 07.02.2011 N 4-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 18.02.2000 N 3-П, от 11.04.2000 N 6-П, Федеральными законами от 27.12.2000 N 150-ФЗ, от 30.12.2001 N 194-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 17.07.2002 N 13-П, от 18.07.2003 N 13-П) законодательно формируют государственно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации.

Согласно ст. 1 прокуратура –это «единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации».

В ч. 2 ст. 4 Конституции РФ закрепляется один из важнейших принципов, который гласит, что основной закон страны и федеральные законы имеют верховенство на всей территории государства. Такое верховенство обеспечивает единство, согласованность и стабильность всей ее правовой системы. Оно предполагает точное и неуклонное их соблюдение, исполнение и применение. Обеспечение единства законности и незыблемости правопорядка, устранение нарушений подчеркивается подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору.

В Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» отмечено, что приоритеты деятельности прокуратуры направлены, прежде всего, на защиту прав и свобод человека и гражданина.

Так, в сфере трудовых прав граждан прокуратура, защищая и охраняя трудовые права граждан, опротестовывает незаконные приказы, распоряжения и другие акты, ущемляющие трудовые права граждан, вносит представления, возбуждает административное производство.

Вместе с тем органы прокуратуры отстаивают интересы общества и государства, которое призвано служить человеку и обществу, не противопоставляя их правам гражданина.

Прокуратура следит за исполнением законов, входящих в правовую систему РФ. Ее составляют федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты (указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства, приказы и инструкции министерств и ведомств и т.п.) Обеспечение единства законности на территории всей страны – необходимое условие социального, экономического и политического развития страны и ее регионов. Оно означает единообразное понимание и применение законов, непротиворечивость законодательства, верховенство законов над иными правовыми средствами регулирования.

Прокуратура РФ в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства осуществляет самостоятельный обособленный вид государственной деятельности – прокурорский надзор. Он реализуется путем осуществления от имени РФ надзора за соблюдением законности на всей территории Российской Федерации централизованной единой системой органов прокуратуры.

Общие цели деятельности органов прокуратуры по-прежнему определены в п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», и одним из основных направлений ее деятельности прокуратуры по обеспечению верховенства закона является осуществление надзорной функции.

Поэтому в научных публикациях последнего времени указывается, что предназначение прокуратуры, решаемые задачи, характер полномочий не позволяют отнести ее ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной власти, хотя прокуратура является важнейшим механизмом реализации государственной власти, обеспечивающим верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Прокурорский надзор, как государственно-правовой институт, выполняет те основные функции государства, которые направлены на единообразное и неукоснительное исполнение установленных и действующих в обществе законов.

Это происходит потому, что государству как политико-территориальной организации, имеющей особый аппарат управления, находящий свое выражение в соответствующей системе органов власти, занимающихся организацией исполнения общеобязательных норм поведения, присуща особая функция – обеспечение безусловного, единообразного и точного исполнения издаваемых законов и других правовых актов.

Эта деятельность осуществляется прокуратурой на основании федеральных законов и в точном соответствии с возложенными ими (законами) на прокуратуру функциями. Следует иметь в виду основополагающее правило – на прокуратуру РФ не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами.

В зависимости от сфер правовых отношений, в которых осуществляет­ся деятельность прокуратуры (исполнительно-распорядительная деятель­ность органов управления; деятельность органов предварительного следст­вия; действия органов исполнения судебных решений и др.),а надзорная функция подразделяется на подфункции.

Необходимо отметить, что контроль за законностью возложен на различные органы власти и управления. Прокуратура должна не подменять другие государственные органы, а осуществлять надзор за тем, как сами эти органы и соответствующие должностные лица (прежде всего правоохранительных и контролирующих органов) выполняют возложенные на них законом обязанности по обеспечению и контролю за исполнением законов всеми органами, организациями и гражданами, на которые распространяется их компетенция. Органы прокуратуры субъектов Федерации не подчиняются и не подотчетны местным органам власти. Об этом говорится в п. 1 ст. 129 Конституции РФ.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов от имени РФ, даже если предмет надзора – исполнение законов субъектом Федерации. Прокурорский надзор как особый вид государственной деятельности предполагает недопустимость вмешательства в его осуществление. Эта черта прокурорского надзора выражается в запрете воздействия в какой-либо форме органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора или следователя с целью повлиять на принимаемое им решение.

Статья 31 вышеуказанного ФЗ регламентирует расследование преступлений органами Прокуратуры РФ. Компетенция органов прокуратуры по расследованию дел об уголовных преступлениях определена статьей 126 УПК. Правомочия следователей установлены частью 1 статьи УПК.

Таким образом, стоит отметить, что не только положения о прокуратуре, конкретизированные в Федеральном законе от 18 октября 1995 г. задают основу деятельности Прокуратуре в РФ, но и другие законодательные акты нашей страны.

# Международные договоры Российской Федерации как правовая основа деятельности прокуратуры

Конституция РФ в ч. 4 ст. 15 устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Причем нормы международных договоров имеют приоритет в случае противоречия их с внутренним российским законодательством. То есть если международным договором установлены иные нормы, чем предусмотрены российским законом, то применяются правила международного договора. Это правило называют еще принципом примата международного права.

Однако здесь следует обратить внимание на два обстоятельства. Во-первых, такой приоритет перед российским законодательством нормы международного права приобретают лишь в случае закрепления их в тексте международного договора независимо от их вида (межгосударственного, межправительственного, межведомственного) и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами и др.). Согласно пункту «а» ст. 2 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ (Российская газета. 1995. 21 июля) под международным договором Российской Федерации надлежит понимать международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах. Обязательную юридическую силу международный договор приобретает только после выражения согласия Российской Федерацией на это в одной из форм, предусмотренных ст. 6 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» (подписание, ратификация, присоединение и др.), и его официального опубликования.

К иным нормам международного права относятся его общепризнанные принципы и нормы. В соответствии с разъяснениями, данными Пленумом Верховного Суда РФ в Постановлении от 10 октября 2003 года N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации", под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо.

К общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств. Под общепризнанной нормой международного права следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного. Содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

Далее к этой же группе можно отнести и ряд международных документов о правах человека, устанавливающих некоторые принципы деятельности правоохранительных органов в связи с защитой личности. Для России важнейшим из них является Конвенция о защите прав человека и основных свобод, принятая Советом Европы 4 ноября 1950 года и ратифицированная Россией 30 марта 1998 г. Значение этого документа трудно переоценить. Ратификация Европейской конвенции означает, что Россия стала полноправным членом Европейского сообщества.

К другим международным документам относятся Всеобщая декларация прав человека, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., и Международный пакт о гражданских и политических правах, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 1966 г.

Эти документы, принятые ООН полвека назад, не потеряли своей актуальности и в настоящее время. Они представляют собой всеобщий стандарт в области прав и свобод человека[[11]](#footnote-11).

Особое значение имеет федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», согласно которому (ст. 3) единство судебной системы обеспечивается пу­тем применения всеми судами не только Конституции РФ, фе­деральных законов и законов субъектов РФ, но и общепризнан­ных принципов и норм международного права и международ­ных договоров РФ. Именно судам, а также прокуратуре адресо­вана норма п. 2 ст. 7 Гражданского кодекса РФ о непосредст­венном применении к гражданско-правовым отношениям меж­дународных договоров РФ. Столь определенного предписания нет, к сожалению, в Семейном кодексе РФ, Уголовном кодек­се РФ, Транспортном уставе железных дорог РФ.

Существенным фактором в рассматриваемой проблеме слу­жит согласование норм о правовой, в том числе судебной, за­щите в Конституции РФ и в международных актах.

Так, в Кон­ституции каждому гарантируются государственная защита прав и свобод (ч. 1 ст. 45) и судебная защита (ч. 1 ст. 46). В Междуна­родном пакте о гражданских и политических правах закрепле­на обязанность участвующих в Пакте государств обеспечить находящимся на их территории и под их юрисдикцией лицам право на правовую защиту, обеспечиваемое компетентными органами, и развивать возможности судебной защиты (ст. 2)..

Пункт 4 ст. 15 Конституции РФ гласит: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Выделим т.н. акты общего характера:

* Всеобщая декларация прав человека;
* Международный пакт о гражданских и политических правах;
* Конвенция о защите прав человека и основных свобод;
* Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека и др.

В международные договоры нередко включаются согласо­ванные между их участниками предписания относительно го­сударственных органов, ответственных за реализацию договор­ных положений.

Соглашение между Правительством Россий­ской Федерации и Правительством финляндской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 5 марта 1993 г. ориентировано на сотрудничество компетентных органов с це­лью предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия пре­ступлений. В качестве компетентных органов в самом Соглаше­нии (п. 2 ст. 1) названы: для Российской Стороны — Министер­ство безопасности (ныне Федеральная служба безопасности), Министерство внутренних дел, Генеральная прокуратура и Го­сударственный таможенный комитет; для Финляндской Сторо­ны — Полицейская служба, Ведомство пограничной охраны и Таможенное ведомство.

Кроме того, на основе заключенных договоров на уровне высших органов государственной власти могут назначаться ис­полнители договорных правил. Характерно в этом плане пос­тановление Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1988 г. "О мерах по выполнению международных договоров СССР о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам", в котором было четко определено, какие вопросы ока­зания правовой помощи находятся в введении Министерства юстиции СССР, Верховного Суда СССР, Прокуратуры СССР, Министерства иностранных дел СССР[[12]](#footnote-12).

Выводом следует разграничение деятельности прокуратуры, регламентированной иерархией:

1. Международные правовые акты, подписанные и ратифицированные Россией.

2. Конституция и федеральные законы Российской Федерации.

3. Подзаконные акты федерального уровня (указы Президента РФ, постановления правительства РФ, нормативные акты Государственной думы).

4. Межведомственные и ведомственные нормативные акты (приказы, наставления, инструкции, уставы и т. п.).

5. Локальные нормативные акты (решения и распоряжения руководителей местных подразделений правоохранительных органов).

1. Цели и Задачи, стоящие перед органами прокуратуры

2.1 Деятельность прокуратуры

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

* надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
* надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
* надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
* надзор за исполнением законов судебными приставами;
* надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
* уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
* координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Раздел II Закона посвящен системе и организации прокуратуры в РФ. Пункт 1 ст.11 закрепляет, что систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Выделение различных направлений правоохранительной деятельности обусловлено многообразием ее задач. Каждое из этих направлений осуществляется различными группами правоохранительных органов и имеет свои относительно самостоятельные задачи. Тем не менее все эти направления объединяет общая сущность правоохранительной деятельности, они тесно взаимозависимы и дополняют друг друга.

Представляется возможным выделить пять основных направлений правоохранительной деятельности:

1) правосудие;

2) прокурорский надзор;

3) предварительное расследование уголовных дел;

4) оперативно-розыскная деятельность;

5) организационное обеспечение деятельности судов.

Рассмотрим в общих чертах систему правоохранительных органов в России в соответствии с указанными выше основными направлениями правоохранительной деятельности.

Правосудие в России осуществляется исключительно судами (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ). Суды как органы правосудия занимают наиболее важное место в системе правоохранительных органов. Право на судебную защиту гарантировано ст. 46 Конституции РФ. Судебная защита - основной механизм разрешения юридических конфликтов, защиты и восстановления нарушенных прав в демократическом правовом государстве. Именно суд в силу своего независимого, высокого статуса способен наиболее эффективно, беспристрастно и профессионально осуществлять эти задачи. Концепция судебной реформы, разработанная группой известных ученых-юристов и принятая Верховным Советом РСФСР в 1992 г., провозгласила, что "на арену общественной жизни выходит независимый, свободный от корыстных интересов и политических симпатий суд, выступающий гарантом законности и справедливости, играющий для государства ту же роль, какая в человеке принадлежит совести. Поэтому ядром всякой судебной реформы выступают преобразования суда и процесса, под знаком и во имя которых изменяется предназначение и деятельность других органов и институтов[[13]](#footnote-13)

Вместе с тем в последнее время появилась точка зрения, согласно которой суд не является правоохранительным органом. Это, как представляется, вызвано узкой трактовкой понятия правоохранительной деятельности лишь как деятельности по пресечению и расследованию преступлений и иных правонарушений. Включая суд в число правоохранительных органов, мы никоим образом не наделяем его функциями обвинительными, функциями уголовного преследования, не ставим в один ряд с органами прокуратуры и внутренних дел. Напротив, признавая суд главным органом, осуществляющим охрану права в обществе, мы подчеркиваем его независимый статус от органов государственного обвинения, что обеспечивает его роль не только как гаранта закона и справедливости, но и как органа, способного защитить человека от произвола самого государства.

В большинстве учебной литературы в качестве самостоятельного направления правоохранительной деятельности рассматривается конституционный контроль. В России функция конституционного контроля осуществляется судебным органом - Конституционным Судом Российской Федерации. Согласно ч. 2 ст. 118 Конституции РФ судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Конституционный Суд РФ осуществляет правосудие путем разрешения конституционно-правовых споров о соответствии Конституции РФ различных нормативно-правовых актов по обращению заинтересованных государственных органов и должностных лиц, а также по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов на основании таких принципов как независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

Сущность правосудия состоит в том, что оно выступает в качестве главного механизма в разрешении споров о праве. Главная же особенность деятельности Конституционного Суда РФ при осуществлении им правосудия состоит в том, что он решает исключительно вопросы права и воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов (ст. 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г.).

Таким образом, правосудие как главное направление правоохранительной деятельности реализуется всеми судами, входящими в судебную систему России. В соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации" судебную систему России составляют суды общей юрисдикции, осуществляющие рассмотрение подведомственных им гражданских, уголовных и административных дел, арбитражные суды, осуществляющие правосудие по экономическим спорам, а также Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

Прокурорский надзор - это функция прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории России, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, за исполнением законов органами, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, судебными приставами, администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г.) прокуратура представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации законов.

Органы прокуратуры действуют в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Органы прокуратуры в настоящее время наделены весьма обширной компетенцией, включающей помимо прокурорского надзора также полномочия по уголовному преследованию, участию в рассмотрении дел судами, по координации деятельности по борьбе с преступностью, участию в правотворческой деятельности и международном сотрудничестве.

Предварительное расследование уголовных дел - это деятельность, осуществляемая прокурором, следователем и дознавателями с целью предварительного (досудебного) разрешения правовых вопросов по делу, прежде всего установления события и состава преступления, обвиняемых в его совершении лиц, то есть информации, необходимой для разрешения дела судом. Расследование именуется предварительным потому, что оно предшествует производству в суде, где проводится судебное следствие и принимается от имени государства решение по делу.

Предварительное расследование осуществляется следователями и дознавателями различных правоохранительных органов - прокуратуры, органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Государственной противопожарной службы, органов службы судебных приставов.

Оперативно-розыскная деятельность согласно ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. - это вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то данным Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачами оперативно-розыскной деятельности являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации (ст. 2 указанного Закона). Эту деятельность осуществляют оперативные подразделения органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, федеральных органов государственной охраны, таможенных органов, Службы внешней разведки, Министерства юстиции, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»).

На предварительное расследование распространяются демократические принципы судопроизводства, установленные Конституцией РФ и главой 2 УПК РФ, в частности такие, как состязательность и равноправие сторон, презумпция невиновности, обеспечение права на защиту, свобода оценки доказательств и др. Результаты проведенных в соответствии с законом следственных и иных процессуальных действий являются доказательствами по уголовному делу.

Оперативно-розыскная деятельность не является процессуальной и осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об оперативно-розыскной деятельности", который устанавливает лишь основные требования к проведению оперативно-розыскных мероприятий, но не содержит подобных уголовно-процессуальному регулированию подробных норм, регулирующих порядок производства оперативно-розыскных мероприятий. Более того, средства и методы, используемые в оперативно-розыскной деятельности, тактические приемы ее осуществления содержатся в ведомственных документах и часто являются сведениями, составляющими государственную тайну. Это вполне обоснованно, т.к. в основу оперативно-розыскной деятельности положен принцип конспирации, т.е. широкое использование негласных методов работы. Отсюда и сведения, полученные в результате производства оперативно-розыскных мероприятий, не отвечают требованиям, предъявляемым УПК РФ к доказательствам, т.к. они добываются непроцессуальным путем. Они могут лишь служить основанием для выдвижения версий и поиска доказательств путем подготовки и осуществления следственных и судебных действий, а также выступать поводом для возбуждения уголовного дела.

Таким образом, оперативно-розыскная деятельность и предварительное следствие имеют совершенно различную юридическую природу и нормативно-правовую базу регулирования, что не позволяет признать их единым направлением правоохранительной деятельности.

Организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции возложено на Судебный департамент при Верховном Суде РФ, арбитражных судов - на Высший Арбитражный Суд РФ. Организационное обеспечение деятельности судов высшего звена - Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суд РФ осуществляется аппаратами этих судов. К этому направлению правоохранительной деятельности тесно примыкают призванные способствовать реализации правосудия функции по исполнению судебных решений и уголовных наказаний, обеспечению установленного порядка деятельности судов, которые возложены на органы Министерства юстиции РФ[[14]](#footnote-14).

В целом же основной функцией прокуратуры можно назвать стража (охрана) основ государственного строя и целостности Российской федерации, прав и свобод ее граждан, законных интересов юридических лиц. Распространенной является фраза, характеризующая функции прокуратуры – «надзор за точным и единообразным применением (исполнением) законов».

2.2 Организация системы органов Прокуратуры

В основе организации системы органов прокуратуры находится федеральное устройство России и ее административно-территориальное деление. По верному, на наш взгляд, мнению О.А.Галустьяна и А.П.Кизлыка, система может быть представлена в виде трех звеньев:

1. Первое (Высшее) звено - Генеральная прокуратура, возглавляемая Генеральным прокурором.

2. Второе звено - прокуратуры республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономных округов и Еврейской автономной области в составе Российской Федерации, а также военные и специализированные прокуратуры.

3. Третье (низшее) звено - прокуратуры районов и городов (в городах без районного деления), а также военные прокуратуры гарнизонов и приравненные к ним прокуратуры.

Между тремя звеньями установлены отношения подчинения нижестоящего звена вышестоящему, таким образом, деятельность органов прокуратуры основывается на принципе централизации.

В систему органов прокуратуры входит:

- Генеральная прокуратура;

- прокуратуры субъектов Федерации и равные им военные прокуратуры;

-организации, занимающиеся научной и образовательной деятельностью, непосредственно являющиеся юридическими лицами;

- прокуратуры городов и регионов и другие.

Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ. Порядок его назначения и освобождения от занимаемой должности урегулированы в ч.2 ст.129 Конституции, ст.12 ФЗ «О прокуратуре», а также в ст. 179-188 (гл. 25 «Порядок назначения Советом Федерации на должность и освобождения от должности Генерального прокурора Российской Федерации, первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации») Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации[[15]](#footnote-15)

Нижеследующим звеном после Генеральной прокуратуры следуют прокуратуры субъектов РФ. Их состав и полномочия определены ст.13, 15, 17 Закона. Прокуратуры субъектов федерации возглавляют соответствующие прокуроры, имеющие первых заместителей и заместителей, назначаемых Генеральным прокурором РФ. Здесь образуются коллегии в составе прокурора субъекта РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых на должность прокурором субъекта.

Наконец, низовым звеном системы органов прокуратуры являются прокуратуры городов и районов. Их состав и полномочия определяются ст. 16 и 19 Закона. Указанные прокуратуры возглавляются прокурором, в них устанавливаются должности первого заместителя, заместителей, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, назначаемых на должность и освобождаемых от должности прокурорами субъектов РФ.

* 1. Специализация действий органов Прокуратуры

Прокурорскую систему органов невозможно представить без специфичных её подразделений – специализированных органов. Они появляются тогда, когда образуется необходимость в обеспечении законности в сферах деятельности людей, имеющих очень большую важность для общества и государства.

Специализированные прокуратуры структурно представляются на отделы и управления. Старшими помощниками и помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации (приравненных к ним специализированных прокуроров) являются начальники отделов и управлений. В эту систему входят:

- транспортные прокуратуры, которые следят за соблюдением законов на железнодорожном, водном, воздушном транспорте;

- природоохранные, занимающиеся на правовой основе защитой окружающей среды, контролирующие экологические права граждан, проверяющие предприятия, учреждения, соблюдение ими законов;

- прокуратуры, работающие в исправительных учреждениях, распространяющие свою юрисдикцию на занимаемой этими объектами территории.[[16]](#footnote-16)

Также специализированные органы дополняют:

- Научно-исследовательский институт Академии Генеральной прокуратуры РФ, занимающийся обеспечением деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и повышением квалификации работников прокуратуры, подготовкой кадров для органов и учреждений прокуратуры;

- Научно-исследовательский институт проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ;

- другие юридические институты и академии, готовящие специалистов с высшим профессиональным образованием, научных и научно-педагогических работников, удовлетворяющих потребности общества и государства в высококвалифицированных специалистах юридического

профиля.

Своеобразным «особняком» в системе органов прокуратуры является Главная военная прокуратура, которая входит в систему Генеральной прокуратуры, имеет права структурного подразделения в её составе.

В военную прокуратуру входят:

- прокуратуры военных округов (деление, но основе федерального устройства России);

- флотов;

- подразделений РВСН;

- Федеральной пограничной службы, прокуратуры гарнизонов -наподобие гражданской прокуратуры районов и городов.

Полномочия военной прокуратуры осуществляются в пределах Вооружённых сил Российской федерации и других специальных войсках, воинских формированиях, образованных на основе действующего законодательства России и иных нормативно-правовых актах. (п.4 ст.46 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

На военных прокуроров возложен: (приказом Генерального прокурора РФ от 9 сентября 2002 года № 54 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур»[[17]](#footnote-17):

надзор за исполнением законов всех уровней, соблюдением прав военнослужащих и членов их семей, руководителей военных управлений, частей и организаций ВС РФ, внутренних войск, органов ФСБ, федеральной пограничной службы, а также разведывательных и других ведомств;

- надзор во время производства предварительного следствия, розыскной и оперативной деятельности по уголовным делам и их материалам, которые совершают граждане, проходящие военную службу по призыву и контракту;

- надзор за тем, чтобы должностные лица всех степеней в ВС исполняли свои обязанности, чтобы соблюдались права и свободы граждан, временно пребывающих в изоляторах по административному задержанию на основании Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации»; [[18]](#footnote-18)

- осуществление уголовного преследования военнослужащих и граждан, проходящих военизированные сборы и соответственно исполнение ими своих служебных полномочий на правовой основе.

Прокуратуры городов и районов занимаются:

- контролем за исполнением законов городами, органами местного самоуправления, возглавляемыми эти органы должностными лицами, также следят за соответствием законодательству издаваемых на местах нормативно-правовых актов;

- контролем за соблюдением органами на местах прав и свобод человека и гражданина;

- контролем за проведением дознания, предварительного следствия и оперативно-розыскной деятельности;

- контролем за соблюдением органами городских внутренних дел прав лиц, находящихся под стражей по подозрению или обвинению в преступлениях.

прокуратура имеет ряд функций:

- общие (их осуществляют все органы прокуратуры, независимо от полномочий и статуса). Это достижение наибольшей эффективности в процессе работы, что должно сформировать атмосферу недопустимости и неприятия противоправного поведения, создание в обществе мнения, что прокурорский работник как должностное лицо принимает принципиальную позицию по вопросам укрепления законности, поддержки не только государства и общества в целом, но и любого индивида в частности;

- специальные (вытекают непосредственно вида работы). Выявление нарушений и недостатков закона (законности) в полном объёме в ходе проверок, определение виновных и лиц, которые допустили факт правонарушения (попустительство), наказание и возмещение ущерба, применения мер к устранению выявленных нарушений закона;

- правотворческие – это нахождение в сфере общественных отношений имеющихся недостатков в правовом регулировании и вынесение на обсуждение обоснованных, юридически подготовленных предложений по совершенствованию законодательства;

- частные функции определяются в специальном порядке вышестоящими прокурорами или определённой оперативной обстановкой. Это может быть, например, функция по подготовке чрезвычайных отчётов о состоянии преступности за определённый период. Они отличаются от специальных и частных непостоянностью и конкретезированностью.

Общие и специальные, внешние и внутрисистемные задачи органов военной прокуратуры реализуются в направлениях их деятельности, которая, в свою очередь, организационно осуществляется имеющими соответствующие наименования штатными (основными и обеспечивающими) структурными подразделениями военных прокуратур (отделы, управления, службы и пр.), внештатными образованиями (коллегии, аттестационные комиссии, координационные совещания, рабочие группы) и предопределяет конкретные функции этих структурных подразделений, образований и входящих в их состав прокурорских и иных работников. Другими словами, функции подразделений — это производные от их задач составные элементы круга направлений деятельности органов военной прокуратуры.

В ФЗ «О прокуратуре» нельзя понять, где граница между правами и обязанностями, они сочетаются, составляя служебный долг прокурора или его полномочия.

В классификацию полномочий входят:

- основные - это полномочия, представляющие надзорные функции ( в свою очередь они подразделяются на полномочия на чужие и на собственные прокурорские действия;

- второстепенные или дополнительные - это полномочия, в сфере распределения работы по направлениям и отраслям, обучение, повышение квалификации и подборка кадров.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прокуратура является вторым важнейшим после суда правоохранительным органом государства. О важности деятельности прокуратуры свидетельствует тот факт, что конституционные нормы, закрепляющие организацию прокуратуры (ст. 129 Конституции РФ), следуют непосредственно за нормами, посвященными судебной власти.

Прокуратура занимает особое место среди правоохранительных органов, поскольку не относится ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной власти. Она является независимым правоохранительным органом, обеспечивающим соблюдение законности в государстве. Прокуратура сегодня — это единая федеральная централизованная система органов (с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ), осуществляющих от имени государства надзор за исполнением действующих на его территории законов.

Организация и деятельность прокуратуры, помимо Конституции РФ, закрепляется Законом РФ «О прокуратуре Российской Федерации», а также Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»».

Цели деятельности прокуратуры заключаются в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защите прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Основное содержание деятельности прокуратуры составляет прокурорский надзор. Помимо него прокуратура осуществляет уголовное преследование лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния, координацию деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, участвует в правотворческой деятельности.

Нынешний статус, перечень функций и круг полномочий прокуратуры в целом соответствуют стоящим перед ней задачам и реалиям современного этапа развития российского общества. Однако это не значит, что система органов прокуратуры не нуждается в совершенствовании. Сильное российское государство должно иметь сильную прокуратуру. Для этого она должна развиваться, прежде всего, с учетом исторических ценностей и хода построения правового государства.

В настоящее время Президент, будучи главой государства, принимает на себя ответственность за состояние правовой системы и правопорядка. Прокуратура должна стать важной опорой президентской власти в ее усилиях по преодолению правовой нестабильности общества, повышению авторитета законов и подзаконных актов.

Задачи прокуратуры — обусловленные стоящими перед прокуратурой РФ целями и вытекающие из требований законов, а также складывающегося в стране или конкретных регионах состояния законности проблемные вопросы, решение которых достигается посредством осуществления прокурорского надзора, иных возложенных на прокуратуру функций и направлений (участков) деятельности. Задачи подразделяются на три уровня: общие, специальные и частные. Они могут иметь нормативное закрепление в организационно-распорядительных актах Генерального прокурора РФ, Главного военного прокурора, прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров.

Общие задачи прокуратуры — это задачи, выполнение которых осуществляется всеми органами прокуратуры независимо от уровня и специализации, вида осуществляемой деятельности. К общим задачам можно отнести:   
1) необходимость достижения в процессе осуществления той или иной деятельности наибольшей эффективности;   
2) формирование в обществе атмосферы неприятия фактов противоправного поведения;   
3) создание среди населения образа прокурорского работника как должностного лица, проявляющего принципиальность в вопросах укрепления законности, защищающего права и законные интересы не только государства и общества в целом, но и конкретных индивидов, и др.

Общие задачи прокурорского надзора определяются Конституцией РФ, Законом о прокуратуре, а также другими законами, в особенности кодексами (АПК РФ, ГПК РФ, КоАП РФ, УПК РФ). Общие задачи, стоящие перед прокуратурой в целом, являются одновременно задачами каждой из отраслей прокурорского надзора, направлений и участков ее деятельности. Каждая из отраслей, направлений (участков) деятельности вносят свой вклад в решение общих задач.

Специальные задачи прокуратуры — задачи, вытекающие из содержания конкретной функции, направления (участка) деятельности, осуществляемой органами прокуратуры. Так, к специальным задачам надзорной деятельности относятся:   
1) полное выявление в ходе проверок имеющих место нарушений законов;   
2) установление виновных в совершении нарушений законов лиц и лиц, при попустительстве которых совершаются нарушения закона;   
3) принятие надлежащих мер к устранению выявленных нарушений закона и способствующих им обстоятельств, наказанию виновных лиц и возмещению причиненного нарушениями закона ущерба.   
Специальными задачами при участии прокурора в правотворческой деятельности являются:   
1) своевременное выявление имеющихся недостатков в правовом регулировании тех или иных сфер общественных отношений;   
2) подготовка юридически грамотных и обоснованных предложений по совершенствованию законодательства;   
3) принципиальная позиция при направлении проекта документа в уполномоченный на то орган государственной власти или местного самоуправления и отстаивании его при обсуждении в таких органах.

Частные задачи прокуратуры — задачи, которые ставит перед конкретным прокурором вышестоящий прокурор или текущая оперативная обстановка. Например, прокурору района может поступить от прокурора субъекта РФ поручение срочно подготовить отчет о состоянии преступности среди несовершеннолетних за тот или иной период. В то же время поступление в прокуратуру жалобы ставит на повестку дня вопрос о проведении проверки ее доводов.

Таким образом, частные задачи отличаются от общих и специальных, прежде всего, конкретизированностью и характеризуются оперативностью их выполнения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные - правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2 О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15.07.95 N 103-ФЗ. С последующими изменениями и дополнениями // СЗ РФ. 1995. N 29. Ст. 2759; 1998. N 30. Ст. 3613; 2001. N 11. Ст. 1002; 2003. N 1. Ст. 2; N 27 (ч. I). Ст. 2700; N 50. Ст. 4847; 2004. N 27. Ст. 2711; N 35. Ст. 3607.

3 О Федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ. С последующими изменениями и дополнениями // СЗ РФ. 1995. N 15. Ст. 1269; 2000. N 1 (ч. I). Ст. 9; N 46. Ст. 4537; 2002. N 19. Ст. 1794; N 30. Ст. 3033; 2003. N 2. Ст. 156; N 27 (ч. I). Ст. 2700; 2004. N 35. Ст. 3607.

4 О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 03.07.2016)

5 О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 № 8 // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 1, 1996.

6 Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27 ноября 2007 г. N 189 // СПС «Гарант»

7 Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 6 сентября 2007 г. N 136 // СПС «Гарант»

8 О мерах по организации процессуального контроля: Приказ Следственного комитета при прокуратуре РФ от 7 сентября 2007 г. N 5 // СПС «Гарант»

9 Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении подследственности уголовных дел: Указание Генеральной прокуратуры РФ от 29 января 2008 г. N 14/49 // СПС «Гарант»

Комментарий

10 Дмитриев Ю. А. Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий (постатейный) М.: ЗАО Юстицинформ, 2007.348с.

11 Кузьмин В.А., Китрова Е.В. Комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации". М., 1996. 68 с.

Учебники, учебные пособия

12 Винокуров Ю. Е.Прокурорский надзор: Учебник /— 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Высшее образование, 2005. 460 с.

13 Игнатенко Г. В. «Международное право» Учебник для вузов Издательская группа НОРМА—ИНФРА • М Москва,1999. 584 с.

14 Крюков В.Ф. Прокурорский надзор: Учеб. пособие для юридических вузов и факультетов. М.: Норма. 2010. 45 с.

15 Рябцев В.П. Прокурорский надзор в Российской Федерации: курс лекций / В.П. Рябцев. - М.: Норма, 2006. 288 с.

Научные статьи

16 Анциферов О.В. Обеспечение единства законодательной системы Российской Федерации. – М.: 2003. 34 с.

17 Велиев И.В. Место прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации//Современное право. 2005. № 10

18 Григоров К.А. Функции и направления деятельности прокуратуры Российской Федерации в современных условиях // Российское право в Интернете. - 2004. - №2.

19 Гулягин А.Ю. Цели, задачи и функции органов прокуратуры - основа качественного обеспечения законности // Юридический мир. - 2011. - №3.

20 Камышов В.Г. Работа органов прокуратуры с обращениями граждан и ее роль в защите прав и свобод человека и гражданина // Современное право. - 2011. - №1. С. 54- 57

21 Кожевников О.Л., Кравчук В.В. Краткие разъяснения к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации»– Екатеринбург: 2006. 32 с.

22 Лисниченко Д.А. Координирующая функция прокуратуры // Современное право. - 2006. - №6 С. 52- 55

23 Махов В.Н. Прокуратура: направления деятельности // Законность. - 2009. - №6. С. 48 - 50

24 Потапова Л.В. Проблема определения места органов прокуратуры РФ в системе разделения властей // Российский юридический журнал. - 2005. - №4.

25 Ракита О. И. Конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации // Молодой ученый. — 2013. — №12. С. 674-675.

26 Савицкий В.М. Стержневая функция прокуратуры - осуществление уголовного преследования // Российская юстиция. - 1994. - №10.

27 Сенько А.С. Становление и развитие координирующей функции прокуратуры // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. - 2009. - №1.

28 Синельщиков Ю.П. О функциях прокурора на досудебных стадиях уголовного процесса // Российский следователь. - 2008. - №17. С. 9-14

1. Скуратов Ю. Полномочия прокуратуры во взаимоотношениях с судебной системой // Российская юстиция, 1999, - №3 – С. 13 [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. N 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 20 ноября 1995 г., - № 47 - Ст. 4472. [↑](#footnote-ref-2)
3. Черемных Г.Г. Судебная власть в Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития.. – М., 1999. – С.11 [↑](#footnote-ref-3)
4. Козлов А.Ф. Прокурорский надзор в РФ. Общая часть: учебное пособие, Е-бург, 1994. – С.8 [↑](#footnote-ref-4)
5. Указ Президента РФ от 30 июня 1997 г. N 659 «Об утверждении Положения о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 7 июля 1997 г., - №27 - Ст. 3185. [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. N 942 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации и их семьям» // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 августа 1994 г., - №17 - Ст. 2000. [↑](#footnote-ref-6)
7. Постановление Правительства РФ от 29 июня 1999 г. N 708 «Об оружии, предназначенном для личной защиты прокуроров и следователей» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июля 1999 г., - №27 - Ст. 3385. [↑](#footnote-ref-7)
8. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 9 августа 1996 г. N 47 «Об участии органов и учреждений прокуратуры в правотворческой деятельности и систематизации законодательства в прокуратуре Российской Федерации» // СПС Гарант [↑](#footnote-ref-8)
9. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 18 июня 1997 г. N 31 «Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием» // СПС Гарант [↑](#footnote-ref-9)
10. Приказ Генеральной прокуратуры РФ и МВД РФ от 28 ноября 2001 г. N 72/1058 «О мерах по укреплению законности в деятельности органов внутренних дел при регистрации и учете преступлений» // Сборник основных организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ. Том 1. 2004 г. [↑](#footnote-ref-10)
11. Фефелов В.В. Правовые основы правоохранительной деятельности в Российской Федерации ЕврАзЮж № 3 (34) 2011 [↑](#footnote-ref-11)
12. Игнатенко Г. В. «Международное право» Учебник для вузов Издательская группа НОРМА—ИНФРА • М Москва,1999 – С. 14-21 [↑](#footnote-ref-12)
13. Концепция судебной реформы в РСФСР, одобренная Постановлением Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г. N 1801-1. М., 1992. [↑](#footnote-ref-13)
14. # Гуськова А.П., Шамардин А.А. //Правоохранительные органы (судоустройство). М. ИГ "Юрист", 2005. — С. 224- 254

    [↑](#footnote-ref-14)
15. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. N 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 февраля 2002 г. - №7 - Ст. 635. [↑](#footnote-ref-15)
16. Анциферова О.В. Обеспечение единства законодательной системы Российской Федерации. – М.: 2003. – С.22. [↑](#footnote-ref-16)
17. Приказ Генерального прокурора РФ от 9 сентября 2002 года № 54 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур»//СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-17)
18. Закон РФ от 01.04.1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»//Российская газета. 04.05.1993. № 84. [↑](#footnote-ref-18)