МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«Кубанский государственный университет»**

**(ФГБОУ ВО «КубГУ»)**

**Кафедра социальной работы, психологии и педагогики высшего образования**

**курсовая РАБОТА**

**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РОССИИ В МЕХАНИЗМЕ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

Работу выполнил (а) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.С. Ящик

(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Факультет управления и психологии курс 2

Направление 39.03.02 «Социальная работа»

Научный руководитель – доцент,

кандидат экономических наук \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.В. Гудакова

(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Нормоконтролер – доцент,

кандидат социологических наук \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А. Гомцян

(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Краснодар 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение…………………………………………………………………………….3

1. Теоретические основы формирования социальной стратегии развития России в механизме реализации социальной политики……………………5
   1. Принципы формирования социальных стратегий в политике……...5
   2. Особенности формирования социальной стратегии в России…….8
   3. Цели и задачи социальной политики России………………………10
2. Сравнительный анализ стратегий в социальной политике………………...16
   1. Анализ социальных стратегий в механизме реализации социальной политики……………………………………………………………………………16
   2. Приоритетные направления реформирования и развития социальной сферы………………………………………………………………………………18
   3. Организационно- экономический механизм реализации социальной политики в России…………………………………………………………………23

Заключение…………………………………………………………………………30

Список использованных источников……………………………………………...33

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования заключается в том, что сейчас происходит становление информационного общества. А это предполагает структурная перестройка экономики в пользу социальной сферы т е образования, здравоохранения, культуры[13].

Развитие социальной сферы экономики закладывает основы стабильности общества и создает предпосылки его перехода на постиндустриальную стадию.

Сложность заключается в том, что социальная политика не может ориентироваться на краткосрочные задачи, она должна определять стратегические направления, которые, естественно, могут подвергаться тактическим корректировкам, но в целом формироваться с учетом исторических условий, национальных особенностей и культурных традиций. Социальная политика должна носить одновременно консервативный и инновационный характер[1]. Консервативность заключается в сохранении уже достигнутого в социальной сфере. Инновационность состоит в рациональной адаптации социальных структур к происходящим изменениям.

При формировании социальной стратегии особое значение приобретает политический аспект социальной защиты. Любые мероприятия по социальной поддержке и меры социальной помощи должны планироваться так, чтобы оказывать поддержку политической линии, способствовать правительственному курсу на осуществление реформ, а не ослаблять или дискредитировать его.

Цель исследования – разработка методических положений формирования социальной стратегии экономического развития России. Эта цель предопределила постановку следующих задач:

• исследование роли и значения социальной сферы в национальной;

• выявление приоритетов реформирования и развития социальной сферы России;

• определение содержания и инструментария социальной политики государства;

Объект исследования - социальная сфера национальной экономики

Предмет исследования – социальная стратегия экономического развития России на современном этапе.

В работе были использованы такие методы исследования как метод исторического анализа, теоретический метод, сравнительный метод.

Структура работы обусловлена целью и задачами, состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

1. Теоретические основы формирования социальной стратегии развития России в механизме реализации социальной политики
   1. . Принципы формирования социальных стратегий в политике

В условиях современного этапа развития экономики России происходят естественная активизация научного интереса и существенное обогащение теоретических представлений о социально-экономической политике государства. Последовательно преодолевается узкая либерально-реформационная трактовка данной политики, сводившая ее к финансовой и монетарной стабилизации, а также к обеспечению общего макроэкономического равновесия.

Фактами, требующими серьезного научного осмысления, за последние годы стали:

- восстановление и развитие в новых условиях вертикали государственной власти;

- возвращение государства в экономическую и социальную составляющие национальной общественной системы в качестве стратегического инвестора, планирующего субъекта, а также активного собственника.

Становится очевидной потребность в изменении способа взаимодействия между федеральной и региональной компонентами государственной социально-экономической политики.

Принципы социальной работы это правила которые руководствуются объекты и субъекты социальной деятельности[8].

Первый принцип касается системного качества социально-экономической политики региона. Неправомерно квалифицировать систему, как организованную совокупность сугубо экономических отношений, абстрагируясь от реально достигнутого уровня социализации хозяйственной жизни. На современном этапе развития любой регион выступает как социально-экономическая система, в которой происходит существенное расширение зоны системной ответственности всех составляющих ее элементов.

Второй принцип относится к финансовой самодостаточности региона. В региональных бюджетах в последние годы возросла доля финансовой помощи, получаемой из центра. Это обстоятельство обусловливает растущую зависимость региональной социально-экономической политики от политики федерального центра, а также закрепляет линию на формирование иждивенчества как институции, то есть, устойчивого типа экономического поведения многих не по своей вине ставших слабыми регионов.

Социальная стратегия включает в себя следующие основные вопросы: гарантирование, труда рынка, социальной защиты[9].

Известно, что регионы-субъекты Российской Федерации не могут самостоятельно устанавливать новые виды налогов. Отметим, что на начальном этапе функционирования российской налоговой системы это ограничение регулярно нарушалось. Хороший политик должен видеть за массовыми нарушениями каких-либо норм какие-то императивы общественно-хозяйственной жизни, которые не могут найти иных способов своей реализации.

К сожалению, в данном случае этого не произошло. Более того, имело место сугубо формальное ужесточение бюджетно-налоговой централизации. В итоге за последнее пятилетие сужение законодательных полномочий субъектов РФ в сфере налоговой политики привело к соответствующей редукции доходных возможностей формирования тех или иных вариантов региональной социально-экономической политики, а, следовательно, к искусственному сужению «поля возможностей» данной политики.

Социально-экономический потенциал различных регионов – субъектов РФ существенно дифференцирован, что предопределяет различия в бюджетных и инвестиционных возможностях регионов. Данное обстоятельство означает, что бюджетно-налоговая централизация должна быть дополнена на уровне региона соответствующими инструментами децентрализации.

Применительно к социально-экономической политике региона можно сформулировать принцип финансового выравнивания изначально неравных возможностей различных регионов. Представляется, что такое финансовое выравнивание нацелено на решение следующих задач: - во-первых, обеспечить соответствие между доходами региона и его расходами, необходимыми для предоставления общественных услуг на уровне государственных минимальных стандартов; - во-вторых, смягчить пространственную поляризацию между регионами-субъектами России, упрочить единство ее социально-экономического пространства.

Третий принцип социально-экономической политики региона касается экономической инерции ее действующей стратегии. Поворот или существенное изменение вектора данной стратегии предполагает использование средств, которые по своим размерам значительно больше, чем средства, использованные для ее первичного обоснования и установления. Инерцию стратегии социально-экономической политики региона можно продемонстрировать на следующем примере.

Многое в данной идее привлекательно, в том числе и стремление защитить интересы граждан страны от олигархов и чиновников, предоставить всем равные права на получение национальных дивидендов. Но каковы общественные издержки реализации этой стратегической инновации? Оценивая их, надо понимать, что речь идет не только о защите отдельных членов общества, то есть, граждан, от государства, но и о попытке представить государство в качестве слуги общества.

Однако такая попытка равносильна повороту на сто восемьдесят градусов всей исторически обусловленной траектории развития нашей страны. Исторически государство в России выступало в качестве господина, сводя общество к роли слуги. Не хочется напоминать, к чему в итоге привела попытка реализации мечты одного великого российского политика о кухарке, способной управлять государством.

Революционная по своему замыслу концепция национального имущества и национального дивиденда, достающегося каждому члену общества, может быть реализована только при условии нахождения сил для стратегического поворота, смены устоявшегося направления развития. Такой поворот обусловлен преодолением огромной инерции централизма, инерции господства государства над гражданами. Если оставаться на позициях реализма, то приходится признать, что сил и ресурсов для такого преодоления в современной России нет.

Представляется, что не меньшая сила экономической инерции заложена и в господстве устоявшейся стратегии «выживания» социально-экономической политики кризисного региона. Для ее изменения необходимо: - затратить соответствующие средства для удовлетворения интересов субъектов, участвующих в реализации прежней стратегии; - найти способ нового эффективного согласования интересов указанных субъектов; - закрепить найденный способ согласования интересов, придать ему общественно признанную форму.

Политик должен корректно оценивать общественные издержки предпринимаемых им действий, а также платить по всем своим счетам.

* 1. Особенности формирования социальной стратегии в России

Социальное проектирование - это проектирование социальных объектов, социальных качеств, социальных процессов и отношений. В отличие от проектирования таких объектов, при изменении которых не учитывается субъективный фактор, при проектировании социальных объектов этот фактор должен учитываться. Его учет во многом предопределяет специфику социального проектирования.

Социальное проектирование дает возможность оценить обоснованность прогноза, разработать научно обоснованный план социального развития. Проектирование учитывает и возможность неудачного эксперимента по проверке идей, так называемый отрицательный результат. При его получении необходим тщательный анализ причин, чем вызвано несоответствие в решении поставленных задач. Процесс социального проектирования также называют «социальным конструированием».

Проектирование социальных процессов направлено на внесение изменений в социальную среду человека. Оно в идеальной форме задает эти изменения, которые осуществляются последующей реализацией проекта. В этом качестве социальное проектирование выступает своеобразной инженерной деятельностью, по ряду показателей идентичной деятельности по проектированию технических систем. Говоря о деятельности социального проектировщика как о разновидности социально-инженерной деятельности, следует иметь в виду особенности определения поля творческого освоения социальной действительности,

Необходимо выделять следующие условия, которые позволяют конструировать социальное будущее.

Во-первых, наряду с наиболее вероятной тенденцией существуют менее вероятные, но реально возможные тенденции развития.

Во-вторых, в социальных объектах обычно имеется запас внутренних социальных ресурсов, которые могут быть мобилизованы для решения данной социальной задачи.

В-третьих, общественным структурам присуще испытывать значительные деформации, что и может быть использовано для реализации предпочитаемого варианта будущего развития.

В-четвертых, перспективные цели, родственные по содержанию, могут быть заменены одна другими, и одна и та же цель может быть реализована различными средствами. Кроме того, необходимо учитывать особенность детерминации общественной жизни, где каждый из компонентов системы относительно самостоятелен, но в то же время взаимосвязан с другими компонентами. Изменения в одном компоненте прямо или косвенно приводят к изменениям в других, а эти, теперь уже вторичные, изменения посредством обратных связей, в свою очередь, влияют на исходный компонент, изменяя его. Поведение каждого компонента и системы в целом во многом зависит от характера и направленности обратных связей, причем сохраняющая совокупность этих связей существенна.

* 1. Цели и задачи социальной политики России

Взаимосвязь социальной политики государства и содержания социальной работы в обществе очень связана с целями и задачами социальной политики[14].

Основные цели социальной политики отражают желательные результаты общественных перемен. Каждая социальная группа формирует цель своих действий для улучшения своего положения в обществе. Разнообразие целей является первичным свойством, которое образует качественную особенность общества. В демократическом обществе единство достигается не путем насильственного уничтожения и подавления разнообразия, а путём культивирования общественного взаимодействия, компромисса, объединения социальных сил со сходными целями, демократического противостояния, демократической борьбы. Цели меньшинства так же присутствуют в общественной жизни и в социальной политике, как и цели большинства. Реализуя социальную политику, встаёт вопрос о социальных задачах, которые признаются обществом на данном этапе его развития наиболее срочными и требующими первоочередного решения. В качестве главных задач социальной политики выделяют: 1. Обеспечить человеку от рождения до старости нормальные условия жизни и развития; 2. Создать условия для функционирования семьи как первичной ячейки общества; 3. Обеспечить экономическую безопасность, надежная защита конституционных прав и свобод граждан; 4. Обеспечить эффективную защиту населения: повышение качества социальной защиты населения, охрана здоровья, культуры, обеспечения жильем, улучшение демографической ситуации. Социальная политика реализуется государством в основных сферах социальных отношений: 1) оплата, охрана, рынок труда, занятость и безработица; 2) регулирование доходов населения; 3) демография, семья, материнство и детство, молодежь; 4) социальная защита; 5) пенсионное обеспечение; 6) социальное обслуживание; 7) социальное страхование; 8) образование, профессиональная переподготовка, повышение квалификации; 9) наука; 10) здравоохранение; 11) обеспечение жильем, коммунальными и бытовыми услугами; 12) культура; 13) физическая культура, спорт, туризм; 14) экологическая безопасность; 15) защита социальных прав всех категорий граждан. Соответственно этим сферам выделяют направления социальной политики: - повышение уровня жизни населения; - формирование эффективной системы социальной защиты; - регулирование трудовых отношений, занятости и миграционных процессов; - совершенствование пенсионной системы; - совершенствование системы здравоохранения и социального страхования[12]. Субъектами социальной политики являются органы законодательной и исполнительной власти различных уровней, работодатели в государственном и негосударственном секторах экономики, а также профсоюзные и иные общественные организации, которые влияют на разработку государственной социальной политики. Выделяют следующие принципы социальной политики: - социальной справедливости; - социальной ответственности; - социального партнерства; - социальных гарантий; - преемственности. К задачам социальной политики относятся: 1. стимулирование экономического роста и подчинение производства интересам потребления; 2. усиление трудовой мотивации и деловой предприимчивости; 3. обеспечение должного уровня жизни и социальной защиты населения; 4. сохранение культурного и природного наследия, национального своеобразия и самобытности. Для эффективности регулирования функций государство располагает такими мощными рычагами воздействия, как законодательство страны, национальный бюджет, система налогов и пошлин. Основные функции (задачи, направления) социальной политики: 1. Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества; 2. Обеспечение политической устойчивости власти; 3. Обеспечение такого справедливого распределения власти, собственности, которое признавалось бы большинством, не требующим борьбы за ее передел; 4. Налаживание системы распределения экономических ресурсов, более или менее устраивающей подавляющее большинство населения; 5. Обеспечение необходимого и достаточного уровня экологической безопасности; 6. Обеспечение необходимого и достаточного уровня социальной защищённости населения в целом и его социальных групп. Социальные функции государства имеют масштабный характер и являются главными в результате длительного периода развития человечества. Государство было вынужденно взять на себя функцию поддержания и повышения уровня социальной справедливости в обществе и создания равных условий для развития всех социальных групп и граждан общества. Модели социального государства: социально-патерналистское; либеральное. Социально-патерналистская модель дает полную ответственность государственных структур в отраслях социальной сферы, также исключает участия граждан в выборе направлений и осуществлении принципов социальной политики. Власть рассматривается как всемогущий субъект социальной политики, а общество является её объектом. Либеральное направление социальной политики, реализуется в виде трех основных моделей социального государства:

1. Собственно- либеральной — ответственность каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи. Основными объектами являются личность и различные негосударственные организации. Финансовая основа социальных программ — частные сбережения и частное страхование. Плюсы: Экономическая и социальная самореализация граждан является независимостью большинства из них от государства, что является фактором развития гражданского общества. Минусы: существенные различия между уровнями потребления экономически сильных и экономически слабых граждан.

2. Корпоративной — основное внимание уделяется занятости, а не социальному перераспределению. Труд определяет последующее социальное обеспечение. Для хорошо организованных рабочих в процветающих отраслях результат может быть очень высок. Другие вынуждены рассчитывать на местные благотворительные органы и общественную помощь, обычно не очень большую. Финансовая основа данной модели — страховые взносы корпораций. Государство, негосударственные организации, личность несут долю ответственности за социальное благополучие в обществе, но не играют основной роли.

3. Социал-демократической — главным принципом этой модели, которую часто называют скандинавской, является универсализм. Здесь социальное обеспечение — это право всех граждан, гарантированное в основном государственным сектором. Финансовое содержание этой модели держится на стабильно высоком уровне производительности труда, сильных объединениях работодателей и профсоюзов и договорных отношениях между ними, которые контролируются государством. Главный финансовый механизм перераспределения — государственный бюджет и государственные социально-страховые фонды. Непосредственные размеры финансирования государством социальной политики — не главный фактор степени социальности государства. Больший вес имеют такие факторы как: — первостепенность социальных ценностей в официальной идеологии государства, — присутствие сильных демократических политических институтов, — наличие административных условий и правового пространства для свободного функционирования различных субъектов хозяйствования, — экономическая эффективность субъектов хозяйствования. Идеальной модели социального государства нет, каждая из них имеет свои плюсы и минусы, однако в настоящее время альтернативы социальной ориентации социальной политики государства и деятельности общества нет. Социальная политика — это многоаспектный процесс и структурно сложное явление. Давать оценку по одному — двум показателям проблематично. В связи с этим при оценке показателей эффективности реализации социальной политики, как правило используют: - Показатели, которые характеризуют фактическое состояние экономики страны и фиксируются органами государственной статистики; -Интегральные показатели развития социальной сферы страны, которые предполагают сложные расчеты на основе объективных и субъективных индикаторов. Анализ показателей, характеризующих фактическое состояние экономики страны, проводится в соответствии с целевыми ориентирами. Он реализуется с помощью мониторинга статистической отчетности и результатов ситуативного исследования процессов социально — экономической системы. Для этого в процедуру анализа включают первичные и производные показатели, допускающие количественную оценку: ВВП в текущих и сопоставимых ценах; его структура по направлениям использования; соотношение спроса и предложения на потребительские и инвестиционные товары; капитальные вложения и их структура; объем продукции и уровень ее реализации; индексы цен; удельный вес убыточных предприятий; налоги; прожиточный минимум; объем денежных доходов; задолженность покупателей поставщикам по кредитам банков, в том числе просроченная; среднемесячная заработная плата в расчете на одного работающего; численность работников, находящихся в отпусках по инициативе администрации; численность безработных; удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам и требованиям безопасности; численность трудовых ресурсов, занятых в экономике и др. Вторая группа показателей, позволяющая оценить эффективность реализации социальной политики, оформляется в рамках общественных отношений и включает следующее: - Демографические показатели; - Уровень социального здоровья населения как совокупность показателей физического и духовного самочувствия населения; - Качество жизни как комплексная характеристика условий жизнедеятельности населения; -Уровень девиации и преступности; -Индекс нравственного состояния общества; -Индекс развития человеческого потенциала; - Уровень социального расслоения и поляризации в обществе; Уровень социальной конфликтности в обществе; -Уровень соблюдения прав и свобод личности и гражданина в обществе; - Уровень стабильности институциональной системы; - Уровень стабильности и целостности системы ценностей общества и его мировоззренческих основ. Также следует заметить, что экономическое регулирование на уровне территории уменьшает неравномерности социально-экономического развития регионов, снимает социальную напряженность в депрессивных регионах, стимулирует эффективное использование экономического потенциала территории[7].

1. Сравнительный анализ стратегий в социальной политике
   1. Анализ социальных стратегий в механизме реализации социальной политики

При формировании социальной стратегии особое значение приобретает политический аспект социальной защиты. Любые мероприятия по социальной поддержке и меры социальной помощи должны планироваться так, чтобы оказывать поддержку политической линии, способствовать правительственному курсу на осуществление реформ, а не ослаблять или дискредитировать его. Сравнительный анализ стратегий за 2012, 2014 и 2016годов выявил 56 стратегий в социальной сфере направленных на решение, каких- либо социальных проблем.

За 2012 год было принято 11 социальных стратегий по следующим направлениям:

1. Здравоохранение – 1
2. Общие вопросы социальной политики – 2
3. Национальная политика 1
4. Пенсионное обеспечение- 1
5. Молодежная политика, а также дети -2
6. Экономическая политика (Услуги, бюджет) 3
7. Антинаркотическая политика – 1[1].

Акцент был сделан на общие вопросы социальной и экономической политик, направленных на решение социальных вопросов. За 2014 год было проанализировано 21 стратегия по следующим направлениям:

1. Социальная политика -1
2. Государственная политика -2
3. Окружающая среда-2
4. Экономическая политика -5
5. Туризм -2
6. Жилищная политика-2
7. Семейная и молодежная политика-2
8. Культура -3
9. Национальная политика -2

Согласно проведенному анализу, с 2014 года объявленным годом семьи, множество стратегий было направлено, прежде всего, на семейную и жилищную политику. Но также следует отметить, что большинство стратегий имеет досуговую направленность: это культура и туризм[4].

За 2016 год было проанализировано 23 стратегии. Были выделено следующие направления:

1. Туризм -3
2. Государственная политика -2
3. Национальная политика -5
4. Окружающая среда-1
5. Культура -2
6. Старшее поколение-2
7. Жилищная и демографическая политики- 3
8. экономическая политика -4

В ходе анализа можно увидеть продолжение тенденции, которые были в 2014 году, направленные на семейную и жилищную политику. Набирает обороты и стратегия в области национальной политики 2016г. В целом, количество стратегий, было увеличено почти в 2 раза, то есть в 2012 году, было всего 11 стратегий, а в 2014 и 2016 по 21 и 23 стратегий [2].

Анализ выявил приоритетные стратегические направления в социальной политике. Но в целом, систематизации стратегических направлений развития не наблюдается. Хотя просматриваются причины выбора конкретных определенных стратегий. Жилищная стратегия обусловлена, прежде всего, потребностью человека в жилье, низкая рождаемость, частые семейные конфликты, детская беспризорность. Демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения, и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране. Поэтому согласно мнению, социальная стратегия зависит от типа социальной политики в РФ. В зависимости от своевременности принятия или корректировки действующих государственных программ социальная политика в государстве подразделяется на западающую и догоняющую. По ценностным ориентациям социальная политика может быть популистской. Эти факторы формируют вектор социальной политики, который определяет стратегии планирования в социальной сфере.

* 1. . Приоритетные направления реформирования и развития социальной сферы

Реализация стратегических целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ в период до 2020 года требует достижения социального согласия, содействия развитию механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, снижения социального неравенства[3]. Меры, обеспечивающие решение данных задач, должны быть направлены на гармонизацию действий рынков, государства, семьи в области повышения уровня и качества жизни населения, создания в России общества равных возможностей.

Для этого, в свою очередь, потребуются модернизация и развитие сектора социальных услуг, адресных программ для бедных и льготных категорий населения. Необходимо обеспечить формирование системы социальной поддержки и адаптации, отвечающей потребностям современного общества, реализующей помимо социальной защиты функции социального развития и создающей доступные механизмы "социального лифта" для всех, в том числе для социально уязвимых, категорий населения.

Социальная политика основана на системе принципов, выражающих характер требований к ее содержанию, формам и методам разработки и реализации: гуманизм, социальная справедливость; системность, непрерывность, преемственность[5].

Основными целевыми ориентирами социальной политики являются: снижение уровня абсолютной и относительной бедности (или малообеспеченной части населения), увеличение среднего класса к 2020 году до более половины населения; снижение дифференциации населения по уровню доходов (соотношение доходов 10 процентов самых богатых и 10 процентов самых бедных) с 16,8 раза в 2007 году до 12 раз в 2020 году; доведение размеров денежного довольствия и пенсий военнослужащих до уровня, отвечающего важности данного вида деятельности в области обеспечения обороноспособности страны; доведение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения (объем средств, поступающий реально нуждающимся семьям), к 2012 году в среднем по стране до 70 - 80 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 40 - 50 процентов), а охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 году - до 100 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 60 процентов); решение в 2012 - 2015 годах проблемы беспризорности; решение к 2020 году одной из самых острых проблем пожилого населения - полного удовлетворения потребности в постоянном постороннем уходе; достижение к 2020 году уровня занятости инвалидов в Российской Федерации 40 процентов от общего числа инвалидов.

Долгосрочная политика социальной поддержки населения включает следующие приоритетные направления.

1. Улучшение социального климата в обществе, снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов.

Основными факторами борьбы с бедностью и улучшения благосостояния населения являются высокие темпы экономического роста, и прежде всего создание эффективных рабочих мест и рост заработной платы. Огромное влияние на улучшение социальной ситуации окажут позитивные изменения в системах образования и здравоохранения как за счет повышения доступности и качества их услуг, снижения неформальных социальных платежей (что освободит бюджеты домохозяйств от значительных дополнительных расходов), так и за счет позитивного воздействия обновленной системы образования на возможности успешной экономической деятельности населения.

Однако экономический рост не ведет автоматически к преодолению бедности и может сопровождаться увеличением неравенства и социальной нестабильности. Для снижения бедности и дифференциации населения по доходам должен быть осуществлен комплекс мер социальной политики, направленных на: повышение минимального размера оплаты труда и оплаты труда работников бюджетных организаций, что позволит снизить бедность среди работающего населения; повышение среднего размера трудовой пенсии по старости до уровня, обеспечивающего минимальный воспроизводственный потребительский бюджет; повышение эффективности социальной поддержки отдельных групп населения, в том числе путем усиления адресности региональных программ государственной социальной помощи, совершенствования процедур проверки нуждаемости граждан, внедрения современных социальных технологий оказания помощи, в том числе системы социальных контрактов.

2. Повышение эффективности государственной поддержки семьи, в том числе: развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей; усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, включая расширение рынка образовательных услуг для детей и масштабов строительства доступного жилья для семей с детьми; создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполным семьям с детьми и многодетным семьям с низкими доходами, семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей; развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей путем развития детских дошкольных учреждений, профилактики семейного неблагополучия; укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности, консолидация действий федеральных, региональных и местных социальных институтов, направленных на решение данной проблемы.

3. Реабилитация и социальная интеграция инвалидов, в том числе: организационное и институциональное совершенствование систем медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов; повышение уровня социальной интеграции инвалидов и реализация мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов жилья, объектов социальной инфраструктуры, транспорта; создание инфраструктуры реабилитационных центров, обеспечивающих комплексную реабилитацию инвалидов и их возвращение к полноценной жизни в обществе, формирование индустрии по выпуску современных технических средств реабилитации; укрепление материально-технической базы учреждений медико-социальной экспертизы, реабилитационных учреждений и протезно-ортопедических предприятий.

4. Социальное обслуживание граждан старших возрастов и инвалидов, в том числе: обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги, сочетания заявительного принципа обращения за социальными услугами с выявлением нуждающихся в социальном обслуживании лиц, оказания социальных услуг в первую очередь лицам с особыми потребностями; развитие всех форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам (нестационарной, полустационарной, стационарной и срочной социальной) с целью поддержания способности указанных лиц к самообслуживанию и (или) передвижению, оказания эффективной поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственный уход на дому; обеспечение граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, местами, соответствующими потребностям, в стационарных учреждениях социального обслуживания; развитие платных форм социального обслуживания с учетом роста доходов граждан пожилого возраста и инвалидов и формирование сети комфортных пансионов для пожилых для постоянного и временного проживания.

5. Развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе: преобразование большинства государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг; обеспечение равенства условий налогообложения поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм.

6. Формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений, в том числе: интеграция лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, внедрение моделей и программ развития навыков и умений самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации; формирование системы социальной реабилитации несовершеннолетних и граждан, освобожденных из мест лишения свободы и осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, развитие механизмов ювенальной юстиции; формирование и развитие механизмов восстановительного правосудия, создание службы пробации, обеспечивающей социально-психологическое сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и реабилитационное насыщение приговоров судов, в части реализации принудительных мер воспитательного воздействия, реализация технологий восстановительного правосудия и проведения примирительных процедур; обеспечение гуманизации пенитенциарной системы, включая обеспечение эффективной образовательной и воспитательной работы в системе исполнения наказаний.

Реализация стратегических целей Концепции требует достижения социального согласия, содействия развитию механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, снижения социального неравенства. Для этого, потребуются модернизация и развитие сектора социальных услуг, адресных программ для бедных и льготных категорий населения. Основными целевыми ориентирами социальной политики являются: снижение уровня абсолютной и относительной бедности; увеличение среднего класса к 2020 году до более половины населения; снижение дифференциации населения по уровню доходов; доведение размеров денежного довольствия и пенсий военнослужащих до уровня, отвечающего важности данного вида деятельности в области обеспечения обороноспособности страны; решение в 2012 - 2015 годах проблемы беспризорности т.д.

Долгосрочная политика социальной поддержки населения включает следующие приоритетные направления: 1 - улучшение социального климата в обществе, снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов; 2 - повышение эффективности государственной поддержки семьи; 3 - реабилитация и социальная интеграция инвалидов; 4 - социальное обслуживание граждан старших возрастов и инвалидов; 5 - развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг; 6 - формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений.

* 1. Организационно- экономический механизм реализации социальной политики в России

Понятие социальной политики относится к числу таких категорий, которые широко используются в практике госу­дарственного строительства, употребляются в официальных документах. С другой стороны, социальная политика служит предметом достаточно широких научных дискуссий, причем объем понятия и его содержание у различных исследовате­лей значительно отличаются. Это обусловлено тем, что социальная политика является наиболее значимой сферой интересов современного общества и важнейшей частью деятельности современного государства. Социальная политика теснейшим образом связана с типом иуровнем развития общества, с господствующей ментальностью населения, с теми целями и задачами, которые ставит общество перед собой в своем социальном развитии. Прежде, чем охарактеризовать социальную политику, необходимо вообще сказать о том, что такое политика.

Политика – это: отношения между социальными группами, классами, государствами по поводу завоевания, сохранения упрочнения власти; система деятельности в различных областях общественной жизни: в сфере экономики, социальной сфере, духовной жизни, военной сфере и др.; практическая деятельность по реализации политического курса, по достижению политических целей; участие во властных отношениях граждан, политических деятелей,общественных организаций; искусство работы с людьми, умение учитывать и выражать их интересы, возможности, психологические, профессиональные, и иные качества.

Центральным субъектом политики является государство. Неотъемлемый атрибут государства – власть, обеспечивающая ему возможность и способность оказывать определяющее воздействие и влияние на жизнедеятельность людей, на их поведение в обществе посредством авторитета, права, насилия. Централизованное распределение материальных благ, трудовых и финансовых ресурсов осуществлялось без участия непосредственных производителей и потребителей[6].

Любая общественная проблема приобретает или может приобрести политический характер, если ее решение затрагивает интересы больших социальных групп, классов и связано с использованием государственной власти.

Важнейшим сущностным признаком политики является то, что она предстает как форма интеграции, обобщения интересов и воли социальных групп и общества в целом.

Социальная политика – это составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике, и регулирующая отношения в обществе в интересах и посредством интересов основных социальных групп населения.

Наша страна – это обширная территория с многонациональным населением. И на сегодняшний день существует огромное количество социальных проблем и противоречий в обществе.

Роль государства здесь в том, что оно призвано решать эти проблемы и, вообще, стараться не допускать их возникновения (т.е. проводить их определенную профилактику). Все действия государства по осуществлению данной задачи принято называть социальной политикой.

Важнейшей задачей социальной политики государственного сектора является достижение определенного уровня равновесия в общественной жизни через: а) предоставление государственных гарантий предотвращения максимальных негативных последствий стихийных бедствий, голода, болезней, глобальных процессов; б) перераспределение материальных ресурсов, согласование организационных усилий, направленных на обеспечение и повышение достигнутого данной страной уровня жизни через налоги, развитие благотворительности, предпринимательства в сочетании с репрессивными средствами.

Обычно социальная политика реализуется через различные формы социальной работы, крупные разовые государственные решения и мероприятия, а также через социальные программы (специализированные и комплексные).

В свою очередь, на выполнение целей и задач социальной политики ориентирован весь сложный механизм ее реализации, который структурно представлен следующим образом: субъект социальной политики – государство, представленное совокупностью всех его органов, ориентированных на регулирование социальных отношений; политические партии, общественно-политические движения и другие институты гражданского общества; объект социальной политики – социальные процессы в обществе во всем их содержательном многообразии и разнообразных формах проявления; система нормативно-правовых актов, регулирующих взаимодействие между субъектами и объектами социальной политики; предметно-политическая деятельность по решению задач социальной политики на различных стадиях, включая и оценку эффективности реализации социальных программ.

При решении конкретных задач данная структура дополняется и другими элементами, важнейшим из которых является социальная работа.

Существует несколько технологических фаз механизма реализации:

-научный анализ и изучение реально существующей социальной ситуации, ее всесторонний и углубленный анализ, выявление главных проблем и основных противоречий, доминирующих перспектив развития конкретных социальных отношений;

-определение конкретных стратегических и тактических целей социальной политики, методов и средств их достижения, исходя из наличных материально-финансовых, организационных и иных возможностей;

-нормативно-правовое оформление избранного варианта решения той или иной социальной проблемы – принятие федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативно-правовых актов законодательной и исполнительной власти;

Научно-познавательный компонент социальной политики является результатом анализа и осмысления назревших в обществе потребностей, тенденций развития социальных процессов, обобщенным результатом и оценкой предыдущего курса социальной политики государства. Он отражает уровень общественного мнения и настроения, степень социальной устойчивости различных слоев населения.

Весь этот аналитический материал дает возможность органам государственного управления выработать концепцию социальной политики, сформулировать ее главные задачи и направления.

Практически-организационный компонент социальной политики государства – это непосредственное осуществление концептуальных положений, ее стратегических задач. Здесь большое значение приобретают разносторонняя организаторская деятельность органов государственного управления системой социальных служб и работа с населением, подчиненная задачам социальной политики государства.

Всесторонне взвешенная, научно обоснованная социальная политика государства, созвучная интересам народа, составляет важнейшую основу содержания социальной работы, сообщая ей уверенность в практических действиях.

Организаторская деятельность – это распределительная деятельность управленческих органов, цель которой – рациональное разделение труда при решении поставленной задачи, оптимальное использование сил и средств, способов стимулирования для качественного и своевременного выполнения задания. Организаторская работа по реализации социальной политики, являясь организационным уровнем социальной работы, предполагает:

* глубокое уяснение обусловленных содержанием социальной политики задач и всесторонний анализ и оценку условий для их решения;
* подбор и расстановку кадров, создание или изменение организационных структур в интересах решения стоящих задач;
* доведение до исполнителей задания, определение их функций, полномочий и ответственности, ресурсов и средств, имеющихся в распоряжении;
* разъяснение смысла социальной значимости качественного и своевременного выполнения задач, способов стимулирования труда;
* координацию усилий и действий структурных подразделений и конкретных исполнителей, обеспечение целеустремленности их деятельности;
* проверку хода исполнения заданий по этапам и в целом, оценку деятельности исполнителей, извлечение уроков и формулирование выводов для последующей деятельности.

Вычленение в социальной политике указанных двух ее компонентов, разумеется, носит условный характер. Нельзя абсолютизировать какую-либо из сторон, тем более их противопоставлять. Абсолютизация научно- познавательного компонента социальной политики может привести к известному академизму, выхолащиванию ее социального смысла, отрыву от жизненных потребностей людей, декларативности. Чрезмерный же акцент лишь на практически-организационной стороне может привести к узкому практицизму, сведению социальной политики к мерам организационного характера, к разрыву системы в социальной работе. Оба компонента социальной политики могут рассматриваться лишь в непрерывном единстве, во взаимосвязи, как внутренне спаянные части целого явления. Научно-познавательный компонент, характеризуя, прежде всего уровень научной обоснованности социальной политики, формулирует цели и общее содержание развития социальной сферы, ее инфраструктуры, определяет направленность, стратегию организаторской работы в этом направлении, а, следовательно, выполняет важную методологическую функцию в отношении социальной работы в обществе в целом.

Однако методологическая функция научно-познавательного компонента социальной политики не означает односторонности ее воздействия на характер и содержание организаторской и социальной работы в обществе. Социальная работа с ее разветвленной структурой органов управления в различных сферах общества и обширной сетью учреждений социального обслуживания населения оказывает обратное, и притом активное, воздействие на социальную политику, поскольку играет роль обратной информационной связи в системе управления социальными процессами. Являясь важнейшим элементом реализации политики, вбирая в себя практически-организационный аспект социальной политики государства, социальная работа обеспечивает реализм последней, проверяет ее жизненность.

Любые практические действия в области социальной работы представляют собой совокупность усилий отдельных личностей, наделенных наряду с общими и неповторимо индивидуальными качествами. Как и социальная практика, социальная работа не является просто суммой действий индивидуумов. Это взаимосвязанное цельное системное образование, проявляющееся на ином уровне, чем персональная практика социального работника. Благодаря ограниченному сочетанию системности и индивидуальности, дифференцированности социальная работа дополняет социальную политику государства, обогащая общество гуманистическими, духовно-нравственными ценностями. Успех социальной работы, как показывает опыт, в решающей степени зависит от социальной ориентированности кадров – обобщающего показателя, характеризующего слитность социально-политического мышления с навыками непосредственного, практического управления социальными процессами на всех уровнях, предполагающего высокое чувство ответственности работников органов государственного управления за реализацию социальной политики государства, утверждение принципа социальной справедливости в общественной жизни.

Важнейшей стороной социальной ориентированности кадров является понимание необходимости удовлетворения интересов и потребностей человека, развития социальной сферы и ее инфраструктуры. Именно это является важнейшей предпосылкой создания эффективной экономической основы социальной работы[11].

А многофакторность социальной напряженности в обществе еще раз подчеркивает важность социальной ориентированности всей государственной структуры управления, а не только ведомства социальной защиты населения, поскольку от этого, в конечном счете зависит превращение потребностей и интересов людей в реальный факт социальной политики государства. Технологии социального прогнозирования (от греч. prognōsis —предвидение, предсказание) — незаменимый инструментарий социального предвидения, исследования и разрешения социальных проблем современного мира[15]. Социальная политика и социальная работа тесно взаимосвязаны между собой. Обе характеризуются двумя взаимообусловленными сторонами: научно-познавательной и практико-организационной. Социальная работа – это своеобразная форма, способ реализации социальной политики, а социальная политика – стержень, ориентир социальной работы. В этом состоит их единство и различие. Последнее проявляется, в частности, в том, что социальная политика – более широкое понятие, определяющая сторона социальной работы. Социальная политика - ориентир не только для социальной работы, но и для развития социальной сферы в целом. В отличие от социальной работы она более устойчива, стабильна. Социальная же работа более динамична, подвижна, богата по своему содержанию в сравнении с социальной политикой. Вместе с тем их единство нерасторжимо. Какова социальная политика, такова и социальная работа. Реализация содержания, форм и методов последней целиком и полностью определяется социальной политикой. В то же время социальная работа – деятельность по социальной защите, поддержке и помощи социально уязвимых слоев общества, отдельных граждан, населения в целом не может не сказаться на ориентирах социальной политики, ее направлениях, целях и задачах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Под социальной сферой подразумевается совокупность отраслей и организаций, выполняющих общую целевую функцию по удовлетворению потребностей населения и регулируемых отраслевыми органами управления. Отрасли социальной сферы приобретают все большее значение в развитии общественного производства. Преимущественная направленность труда в этих отраслях выражается в непосредственном воздействии на человека как объекта их деятельности. Результаты такого труда принимают преимущественную форму услуг, процесс производства которых, как правило, совпадает с процессом их потребления. Увеличение доли социальной сферы в национальной экономике обусловливает привлечение в сферу услуг значительных ресурсов общества.

При разработке социальной политики в качестве одного из важнейших возникает вопрос о социальных приоритетах, то есть таких социальных задачах, которые в данный конкретный момент являются для общества наиболее настоятельными и неотложными, требуют первоочередного решения. Проблема приоритетности целей социальной политики стоит при любом общественном строе, при любой модели социального регулирования, на любом этапе развития данного общества. Это важное обстоятельство обусловлено несколькими постоянно действующими фундаментальными причинами: 1) противоречия между текущими и перспективными интересами общества; 2) противоречие между интересами классов, социальных групп и слоев.

В системе реализации социальной политики государства особое место занимает социальная стратегия, направленная на достижение расширенного воспроизводства всех членов общества. Социальная стратегия является концентрированным воплощением потребностей и интересов людей в области социальных отношений и условий их жизнедеятельности. Существует диалектическая взаимосвязь между экономической и социальной стратегиями. Экономическая стратегия направлена на регулирование деятельности людей по созданию материальных и духовных благ как важнейшего условия роста народного благосостояния; социальная стратегия связана с воздействием на отношения между людьми по использованию ими материальных и духовных благ в интересах всестороннего совершенствования всех членов общества.

В социальной стратегии государства можно выделить два основных структурных элемента, по которым осуществляется регулирование социальных процессов. Это стратегия в сфере общественного благосостояния и стратегия по поддержке социально незащищенных групп населения. В узком смысле под социальной стратегией подразумевается перераспределение доходов. В более широком смысле социальная стратегия включает различные аспекты гражданского и трудового права, а также практической социальной работы.

 Территориальное развитие представляет собой такой комплекс регулирующих мер, обеспечивающий функционирование региональных социальных стратегий, который ориентирован на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым, сбалансированным и взаимно неразрушающим воспроизводством социального, экономического и экологического потенциалов территорий. Такие категории как устойчивость, сбалансированность и социальная ориентация могут быть оценены не только качественно, но и количественно как взаимосвязанные характеристики состояния региональных систем. В современных условиях наиболее уязвимыми являются социальная и экологическая составляющие потенциала территориального развития. В то же время, территориальное развитие не предполагает искусственного поддержания уже имеющихся пропорций; наоборот, часто это развитие возможно лишь при их корректировке. Наиболее очевидный и до сих пор наименее учитываемый признак территориального развития — социальная ориентация, то есть оценка влияния вектора и количественных параметров региональных ситуаций прежде всего на уровень и качество жизни населения. Динамика реального уровня потребления социальных благ, продолжительности предстоящей жизни, параметров физического и духовного здоровья, образованности формирует главные результирующие показатели территориального развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальный сайт министерства здравоохранения [Электронный ресурс]. –Электрон. дан. - Режим доступа: <https://www.rosminzdrav.ru/> (дата обращения 21.05.2017).
2. Официальный сайт министерства образования [Электронный ресурс]. –Электрон. дан. - Режим доступа: http://xn--80abucjiibhv9a.xn--p1ai/ (дата обращения 21.05.2017).
3. Официальный сайт министерства труда и социальной защиты [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://demo.rosmintrud.ru/ (дата обращения 21.05.2017).
4. Официальный сайт правительства РФ [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: <http://government.ru>: (дата обращения 21.05.2017).
5. Батурин Л. А., Бутов В. И. //Социальная сфера в рыночной экономике. - Минск: Издательство «Слово», 1997.
6. Экономика: учебник / под ред. д.э.н., проф. Булатова А.С. - М.: Экономист, 2012. - 831с
7. Экономическая теория: учебное пособие/ Видяпин В.И. - Москва, ИНФРА-М, 2010. - 672с.
8. Теория социальной работы: учебник. / под редакцией В.И. Жукова. - М.: Издательство РГСУ, 2011. - 440с.
9. Караванский А.И. Статья // Принципы формирования социальной стратегии в российской экономике. 2007.С-86-93.
10. Моисеев В.В. // Социальная политика России. 2014. С-348
11. Экономические основы социальной работы: учебник для студ. учреждений высшего проф. образования/ Т.С. Пантелеева Г.А Червякова. - 3 –е изд., перераб. и доп.- М. : Издательский центр «академия» 2012.- 192 с.
12. Смирнова А. А., Егорова М. С. Основные цели, задачи и функции социальной политики // Молодой ученый. — 2015. — №11.4. — С. 208-211.
13. Яковлев И.В. Диссертация // Формирование социальной стратегии экономического развития России. 2004. С- 317.
14. Холостова Е.И. Социальная работа: история, теория и практика: учебник для вузов / Е.И. Холостова, А.С. Сорвина. – Москва: ИНФРА-М, 2004.
15. Холостова, Е.И. Социальная политика: учебник для вузов / Е.И. Холостова. – Москва: ИНФРА-М, 2001. – 202 с.