

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

**Факультет управления и психологии**  
**Кафедра государственного и муниципального управления**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, ИХ  
СТРУКТУРА И РОЛЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РОСТЕ  
ПРОИЗВОДСТВА**

Работу выполнила

10.01.17  
(подпись)

В.Н. Учайкина

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Муниципальное управление

Научный руководитель  
д-р экон. наук, доцент

(подпись)

Мещ. 10.01.17 Т.А. Мясникова

Нормоконтролер  
д-р экон. наук, доцент

(подпись)

Мещ. 10.01.17 Т.А. Мясникова

Краснодар  
2017

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение.....                                                                           | 3  |
| 1. Сущность государственного бюджета.....                                               | 5  |
| 1.1. Понятие и структура государственного бюджета. Бюджетный<br>дефицит и профицит..... | 5  |
| 1.2 Разработка и утверждение государственного бюджета.....                              | 9  |
| 1.3 Роль государственного бюджета в экономическом росте<br>производства.....            | 15 |
| 2. Государственный бюджет РФ.....                                                       | 17 |
| 2.1. Анализ доходов и расходов государственного бюджета РФ.....                         | 17 |
| 2.2 Государственный долг бюджета РФ: проблемы и пути решения.....                       | 21 |
| Заключение.....                                                                         | 27 |
| Список использованных источников.....                                                   | 29 |

## ВВЕДЕНИЕ

Ведущую и определяющую роль в экономической структуре любого современного государства играет государственное регулирование, осуществляемое на основе принципов той или иной экономической политики. Позволяет осуществлять экономическое и социальное регулирование такой важный механизм, как финансовая система, главной составляющей которой является государственный бюджет. Бюджет может способствовать сосредоточению финансовых ресурсов на определенных участках социального и экономического развития государства, а также государственный бюджет способствует перераспределению национального дохода между различными отраслями экономики и сферами общественной деятельности в том или ином субъекте государства.

Расходная и доходная часть бюджета отражают функционирование государственного регулирования экономики, создают реальную картину соответствия размеров централизуемых расходов государства объему его потребностей. Именно поэтому при правильном государственном регулировании бюджет дает возможность влиять на рост экономики, распространяемый на все сферы общества, ускорение темпов научно-технического прогресса, а также на совершенствование материально-технической базы общественного производства.

Все вышесказанное свидетельствует о том, что изучение сущности и структуры государственного бюджета, практики функционирования бюджетного механизма обрело в настоящее время особую значимость и актуальность. Важность оценки современного состояния проблемы определило объект проведенного исследования, которым является государственный бюджет, предметом - механизм функционирования расходной и доходной частей бюджета. Целью настоящей работы является анализ государственного бюджета как важнейшего элемента финансовой системы общества, влияющего на экономический рост производства, и выявления наиболее значительных

проблем использования государственного бюджета и рассмотрение возможных путей их решения.

Цель исследования определила задачи:

- 1) рассмотреть сущность государственного бюджета;
- 2) раскрыть структуру доходов и расходов бюджета;
- 3) определить роль государственного бюджета в росте производства;
- 4) проанализировать доходы и расходы федерального бюджета РФ за 2016 год;
- 5) рассмотреть государственный долг и пути решения.

## 1 Сущность государственного бюджета

### 1.1. Понятие и структура государственного бюджета. Бюджетный дефицит и профицит.

У любого государства складываются финансовые отношения как с физическими лицами, населением страны, так и с юридическими: предприятиями, учреждениями и организациями, и эти отношения называются бюджетными. В руках государства ежегодно сосредотачивается определенная доля национального дохода, необходимая для удовлетворения социально-экономических потребностей населения страны, решения оборонных задач и покрытия общих издержек, связанных с государственным управлением. В процессе функционирования бюджетные отношения получают свое материально-вещественное воплощение; они материализуются в бюджетном фонде страны, имеющем сложную организационную структуру. Уровень развития экономики; методы хозяйствования на предприятиях и в различных организациях; решаемые обществом экономические и социальные задачи являются одними из тех факторов, которые определяют величину бюджетного фонда, отражающую уровень централизации финансового фонда государства. В свою очередь совокупность бюджетных отношений по формированию и использованию бюджетного фонда страны составляет понятие государственного бюджета[1].

В соответствии с законодательством Российской Федерации понятие государственного бюджета определяется как «форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления»[2].

Но данное понятие в научной литературе имеет неоднозначное значение, поэтому принято рассматривать государственный бюджет с двух сторон: как социально - экономическую и правовую категорию[3]. В первом случае бюджет можно определять как совокупность финансовых отношений, которые функционируют между органами государственной власти и юридическими

лицами: различными предприятиями и организациями, физическими лицами – населением страны, эти экономические отношения связаны с перераспределением валового национального продукта, а также части национального богатства с целью удовлетворения социально – экономических потребностей государства и его властно – политических функций. При рассмотрении бюджета как правовой категории государственный бюджет – это основной финансовый план государства, утверждаемый в форме государственного закона, представляемый собой баланс доходов и расходов государства. По способу реализации — жестко регламентированная форма образования и использования централизуемых государством финансовых ресурсов для обеспечения расходных обязательств бюджетов всех уровней (федерального, субъектов Федерации, местных)[4].

В отношении государственного бюджета выделяются функции, характеризующие его предназначение и роль в рамках финансовой деятельности государства. Для понимания сущности бюджета следует рассмотреть некоторые важные функции: регулирующую, распределительную, стабилизирующую, стимулирующую, контрольную и информационную. Первая функция подразумевает обеспечение бюджетными ресурсами государственных инициатив. Посредством прямых (бюджетное финансирование) и косвенных (налоги, субсидирование, беспроцентное или льготное кредитование) методов бюджет выступает в качестве инструмента регулирования и экономики, и инвестиций[5].

Распределительная функция отражается в аккумуляции доходов и их использовании, согласно утвержденному бюджету, в очередном финансовом году. Она раскрывается в перераспределении внутреннего валового продукта и национального дохода, которые удовлетворяют потребности регионов, индустрий и различных социальных категорий граждан.

Поддержание макроэкономической устойчивости финансовой составляющей государства, благодаря осуществлению бюджетной политики, раскрывается в стабилизирующей функции. Под этим понимается способность

государства стимулировать экономическую активность в периоды спада экономики и сдерживать ее во время ее «перегрева»[6].

Стимулирующая функция бюджета выступает при модифицировании базы и ставки налогообложения с применением различных льгот, тарифов, т.е. при осуществлении перераспределения финансов. В данном случае финансы распределяются с учетом повышения эффективности производства и увеличения его объемов.

Контрольная функция проявляется в осуществлении государственного финансового контроля. Сбалансированность и дефицит позволяют выявить динамику экономических процессов и обуславливают возможность предпринять регулирующие меры.

Информационная функция выступает в качестве дополнительного элемента, рассматривающий бюджет как финансовый прогноз, поскольку государственный бюджет – это индикатор текущего состояния государства, его социально-экономической сферы и политической ситуации, и разработка этого планового документа сопровождается прогнозными расчетами основных показателей развития страны[7].

Как известно, федеральный бюджет является плановым документом расходов и доходов государства. Бюджетные статьи предусматривают расходы не только на первичные потребности населения, социальные программы: льготы, субсидии, но и на случай военного положения. Зачастую составление государственного плана сопровождается технической и оценочной работой, поскольку бюджет направлен на обеспечение баланса расходования средств в соответствии с доходами. Государственный бюджет является посредником между интересами населения и государства и на основе этого осуществляет определение приоритетов расходования средств[3].

Бюджет имеет две взаимосвязанные единицы: расходную часть, которая отражает совокупность всех производимых затрат государства, и доходную, содержащую перечень поступающих государству средств. Если первая отражает направления аккумулируемых средств, то вторая обеспечивает

предусмотренные ресурсы государства. Большое влияние на структуру государственного бюджета имеет административно – территориальное устройство, поскольку оно определяет, на какое количество звеньев будет разделяться бюджетная система. Именно поэтому страны в зависимости от государственного устройства имеют свои особенности бюджетной системы[4].

Так, при унитарной форме государства (Великобритания, Франция, Италия и др.), являющейся централизованной, бюджетная система имеет два уровня: государственный бюджет и местные бюджеты. Эта особенность связана с тем, что унитарное государство в своих территориальных единицах не имеет в составе другие территориальные формирования, а бюджеты территорий имеет жесткую зависимость от центрального бюджета. Административно-территориальные формирования не обладают суверенитетом и ограничены в правах в области бюджетной системы.

Федеративное государство в составе бюджетной системы имеет три уровня: государственный или федеральный бюджет; бюджет субъекта федерации (в Канаде это провинции, в ФРГ – земли, США – штаты); местные бюджеты. Федеральный бюджет как основной финансовый план государства является средством перераспределения национального дохода и ВВП, также с помощью государственного бюджета государство мобилизует основные финансовые ресурсы для необходимого регулирования развития экономики и осуществления социальной функции государства. Финансирование основных производственных отраслей экономики осуществляется с помощью бюджета субъектов. Он имеет большое значение при осуществлении социальной политики и общегосударственных задач: финансирует средства для развития местной легкой и пищевой промышленности, транспорта, коммунальных услуг. Местные бюджеты, составляющие третий уровень бюджетной системы, рассматриваются как форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к ведению местного самоуправления[8].

Государственный бюджет отражает циклическое движение экономики,



поэтому не может быть сбалансированным. Если происходит ситуация превышения доходов над расходами, то наблюдается государственный профицит, если же расходы выше доходов, то дефицит.

Дефицит зачастую отражает несовершенство финансовой политики государства, неэффективность его денежно-кредитных связей, или же неспособность правительства контролировать финансовую ситуацию в стране, что чаще всего происходит в кризисные периоды экономики. Но иногда превышение расходов происходит из-за крупных финансовых вложений государства, в данном случае дефицит отражает не кризисное течение экономики, а стремление государственного регулирования к сбалансированному и стабильному экономическому положению страны.

Государственный профицит рассматривается как благоприятное явление, поскольку характеризуется многими положительными аспектами. При профиците государство снижает свою зависимость от внешних факторов, поэтому профицит можно рассматривать как экономический стабилизатор. Также данное явление сопровождается укреплением национальной валюты и подавлением инфляции[9].

## 1.2. Разработка и утверждение государственного бюджета

Разработка государственного бюджета, как и бюджетов других уровней, представляет собой сложную процедуру по составлению, рассмотрению, утверждению и дальнейшему исполнению бюджета. Данная нелегкая процедура получила название бюджетного процесса, к тому же этот процесс характеризуется не только сложностью, но и длительностью. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации формирование проекта федерального бюджета осуществляется исполнительным органом — Правительством РФ, и его составление начинается за 10 месяцев до очередного финансового года.

Перед тем как приступить к разработке бюджета, осуществляется прогнозный анализ социально-экономического развития страны, где

учитываются состояние всех отраслей экономики как всего государства в целом, так и его субъектов и муниципальных образований. Осуществляет прогноз перспективного государственного плана Министерство финансов РФ.

Первый этап формирования бюджета включает разработку и выбор Правительством РФ плана-прогноза экономического развития страны, содержащий основные показатели макроэкономического состояния России.

На основании выбранного плана-прогноза экономического состояния и развития страны на очередной финансовый год Министерство финансов РФ разрабатывает основные характеристики федерального бюджета и распределение его расходов с учетом функциональной классификации расходов бюджета и проектировок основных доходной и расходной частей федерального бюджета на среднесрочную перспективу.

Законодательство обязывает Правительство одновременно рассмотреть предложения об увеличении (или сохранении) минимального размера заработной платы труда и минимального размера государственных пенсий, о порядке индексации заработной платы работников бюджетной сферы и государственных пенсий в очередном финансовом году и на среднесрочную перспективу.

Принятые Правительством РФ основные характеристики государственного бюджета и распределение расходов на очередной финансовый год в соответствии с функциональной классификацией расходов могут быть представлены в виде информации палатам Федерального Собрания по их запросам.

После принятия Правительством РФ основных характеристик федерального бюджета и распределения расходов на очередной финансовый год Министерство финансов РФ:

- направляет бюджетные проектировки федеральным органам исполнительной власти для распределения по конкретным получателям средств федерального бюджета;
- уведомляет органы исполнительной власти субъектов РФ о методике

формирования межбюджетных отношений РФ и субъектов РФ на очередной финансовый год и на среднесрочную перспективу.

На втором этапе формирования федерального бюджета Правительство РФ распределяет предельные объемы бюджетного финансирования на очередной финансовый год в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов РФ и по получателям бюджетных средств. Далее федеральные органы исполнительной власти разрабатывают предложения о проведении структурных и организационных преобразований в отраслях экономики и социальной сфере. Одновременно формируется перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию из средств федерального бюджета в очередном финансовом году.

Как и говорилось выше, Правительство в соответствии с Законом обязано рассмотреть прогноз социально экономического развития страны и уточнить параметры этого прогноза, а также все документы, характеризующие бюджетно-финансовую политику, представленные Министерством финансов и федеральными органами исполнительной власти, что происходит с 15 июля по 15 августа года, предшествующего очередному финансовому году. Правительство РФ утверждает проект бюджета и проект федерального закона о федеральном бюджете для внесения его в Государственную Думу.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 26 августа текущего года.

Одновременно проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год представляется Президенту Российской Федерации.

В течение суток со дня внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в Государственную Думу Председатель Государственной Думы направляет его в Комитет по бюджету Государственной Думы для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям ст. 192 Бюджетного кодекса РФ.

На основе заключения Комитета по бюджету Совет Государственной Думы или Председатель Государственной Думы принимает решение о том, что проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год принимается к рассмотрению Государственной Думой либо подлежит возвращению в Правительство РФ на доработку. Доработанный законопроект со всеми необходимыми документами и материалами должен быть представлен в Государственную Думу Правительством РФ в 10 - дневный срок и вновь рассмотрен Советом Государственной Думы или Председателем Государственной Думы.

Составленный Правительством РФ проект федерального бюджета и проект закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год представляется в Государственную Думу в установленный срок.

На основании положительного заключения Комитета по бюджету Совет Государственной Думы или Председатель Думы принимает решение о рассмотрении Государственной Думой проекта закона о бюджете на очередной финансовый год.

Проект федерального закона о федеральном бюджете, принятый к рассмотрению, направляется Советом Государственной Думы или Председателем Государственной Думы в Совет Федерации, комитеты Государственной Думы для внесения замечаний и предложений, а для заключения направляется в Счетную палату РФ.

Проект федерального закона о федеральном бюджете рассматривается Государственной Думой в четырех чтениях.

В первом чтении обсуждается концепция бюджета и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, включающий направления бюджетной и налоговой политики, основные принципы и расчеты федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, пределы внешних заимствований РФ и основные общие характеристики бюджета.

Первое чтение является важным, поскольку Государственная Дума, заслушивая доклад Правительства РФ и содоклады Комитета по бюджету и

второго профильного комитета, принимает решение о принятии или отклонении законопроекта о федеральном бюджете. По существу, в первом чтении Государственная Дума оценивает экономическую политику Правительства РФ.

В случае принятия Государственной Думой законопроекта утверждаются основные характеристики федерального бюджета: доходы бюджета, их распределение, дефицит бюджета, общий объем расходов. В случае отклонения в первом чтении законопроекта о федеральном бюджете Государственная Дума может вернуть законопроект на доработку в Правительство РФ или передать на уточнение в согласительную комиссию, которая состоит из Государственной Думы, Совета Федерации и Правительства РФ.

Во втором чтении рассматривается и утверждается расходная часть федерального бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджета в пределах общего объема расходов бюджета, утвержденного в первом чтении, и размера фонда финансовой поддержки субъектов Федерации.

Если Государственная Дума отклоняет во втором чтении проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год, она передает его в согласительную комиссию.

В третьем чтении рассматриваются и утверждаются расходы федерального бюджета по подразделам функциональной классификации расходов бюджета, распределение средств финансовой поддержки субъектов РФ, утверждение основных показателей государственного оборонного заказа, расходов на финансирование федеральных целевых программ, утверждение инвестиционной программы, государственной программы вооружения. В третьем происходит рассмотрение поправки по проекту бюджета, представленные Комитетом по бюджету; утверждение программы государственных внешних и внутренних заимствований; программы предоставления Россией государственных кредитов иностранным государствам.

В четвертом чтении Государственная Дума в общем рассматривает

проект федерального закона о федеральном бюджете, осуществляется голосование. Внесение в бюджет поправок не допускается. Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год в течение 5 дней со дня принятия передается на рассмотрение в Совет Федерации.

Совет Федерации в течение 14 дней рассматривает законопроект о федеральном бюджете на предмет одобрения его в целом. Одобренный Советом Федерации закон о федеральном бюджете направляется в течение 5 дней Президенту РФ для подписания и обнародования. В случае отклонения Советом Федерации федерального закона о федеральном бюджете он передается в согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий. Согласительная комиссия в течение 10 дней выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный закон о бюджете. Государственная Дума повторно рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете в одном чтении.

В результате повторного рассмотрения и принятия проекта закона Государственная Дума вновь направляет его в Совет Федерации. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее  $\frac{2}{3}$  общего числа депутатов Государственной Думы. В случае отклонения Президентом России закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. При этом в состав согласительной комиссии включается представитель Президента РФ. Решение согласительной комиссии с проектом закона передается в Государственную Думу на повторное рассмотрение в одном чтении. Одобренный Советом Федерации закон о федеральном бюджете направляется Президенту РФ для подписания и обнародования[2].

### 1.3. Роль государственного бюджета в экономическом росте производства

Государственный бюджет имеет большую роль в общественном производстве страны, поскольку с помощью него распределяются финансовые средства между различными отраслями национального хозяйства, сферами общественной деятельности и экономическими секторами страны. Бюджет активно воздействует на экономику в целом, преобладающую роль он играет в материальном производстве, выступая в качестве стимулятора его роста. Средства бюджета используются для обеспечения как индивидуального (в рамках отдельных предприятий), так и общественного (в масштабе всего национального хозяйства) кругооборота фондов. Бюджетные ассигнования в производственной сфере являются основным источником ее функционирования и дальнейшего развития. В бюджете страны аккумулируется значительная часть вновь созданной стоимости национального дохода, распределяемого и используемого в соответствии с рыночными законами общественного развития (закона стоимости, закона спроса и предложения, закона повышающейся производительности труда, закона возрастания потребностей) для обеспечения расширенного воспроизводства и удовлетворения общегосударственных потребностей [10].

Перераспределение финансовых средств между отраслями, а также организациями и фирмами через государственный бюджет обусловлено главным образом необходимостью передачи части национального дохода из одной отрасли в другую в соответствии с планами экономического и социального развития страны, с программами радикальных экономических преобразований общества.

Распределение финансовых ресурсов происходит посредством государственного инвестирования, финансирования отдельных секторов экономики, отраслей и инновационных процессов. Основные направления этих преобразований сосредоточение главных ресурсов государственного бюджета на приоритетных отраслях экономики, определение наиболее общих пропорций

развития общественного производства и необходимых темпов развития экономики в целом. В этой связи, рассматривая роль бюджета в распределении совокупного общественного продукта и национального дохода, важно отразить влияние бюджетной политики на процесс воспроизводства личностного элемента производства рабочей силы [11].

Первая фаза включает в себя расходы бюджета на удовлетворение нематериальных потребностей: здравоохранение, профессиональную подготовку работников, повышение их квалификации. Также сюда же относятся расходы, которые ни в какой форме не возвращаются государству: пенсии, субсидии, льготы.

Вторая фаза воспроизводства личностного элемента производства в большей степени связана с расходной частью бюджета и характеризуется распределением работников в соответствии со сферами производства, экономическими секторами и отраслями. В данном случае имеется в виду содержание за счет государственного бюджета бирж труда, в которые входят безработная часть.

Третья фаза непосредственно связана с фазой общественного производства, т.е. использованием рабочей силы. Происходит процесс создания материальных благ, составляющих совокупный общественный. В отличие от других эта фаза связана с доходной частью бюджета [12].

Таким образом, государственный бюджет имеет существенную роль в макроэкономическом регулировании экономики, поскольку бюджет напрямую оказывает влияние на устойчивость экономического роста и благосостояния страны, при эффективном функционировании это ведет к снижению уровня инфляции, увеличению национального дохода. Достижение всего этого, требует выполнение ряда задач, основные из которых это полноценное финансирование социальной сферы, стимулирование инвестиционной активности, безусловным выполнением государством своих обязательств.



## 2 Государственный бюджет РФ

### 2.1. Анализ доходов и расходов государственного бюджета РФ

В настоящее время главной проблемой составления федерального бюджета является балансировка доходной и расходной частей бюджета в условиях резкого падения цен на нефть. Вопрос о соотношении расходов и доходов является особенно насущным и актуальным, поскольку от решения данной макроэкономической проблемы зависит экономическая стабильность и устойчивость государства [13].

На основе решения этих задач, законопроект о федеральном бюджете на 2016 год учитывает необходимость сосредоточения ресурсов на стимулирование процессов импортозамещения, развития различных секторов экономики, в том числе и негосударственного, а также социальной поддержке граждан.

Законопроект о федеральном бюджете на 2016 год характеризуется данными особенностями:

1) сохранение высокого уровня дефицита федерального бюджета (3% ВВП), который покрывается за счет средств из Резервного фонда и государственных заимствований;

2) формирование доходов с учетом увеличения ставки вывозной пошлины на нефть, изменения ставки налога на добычу полезных ископаемых для добычи газа и газового конденсата;

3) недоиндексация, неиндексация отдельных направлений расходов;

4) внесение изменений в значительное количество законодательных актов в связи с уточнением исполнения отдельных расходных обязательств Российской Федерации;

5) отражение бюджетных ассигнований в разрезе не только государственных программ, их подпрограмм, но и основных мероприятий [14].

В соответствии с законопроектом объем расходов федерального бюджета 2016 года по сравнению с бюджетом 2015 года в номинальном выражении

увеличится на 681,4 млрд. рублей и составит 16 098,7 млрд. рублей при снижении их доли в ВВП с 21 % в 2015 году до 20,5 % в 2016 году. В реальном выражении (индекс-дефлятор ВВП – 106,3 %) общий объем расходов по сравнению с предыдущим периодом в 2016 году уменьшится на 1,8 %[15].

В целом соотношение расходов бюджета по основным направлениям выглядит следующим образом:

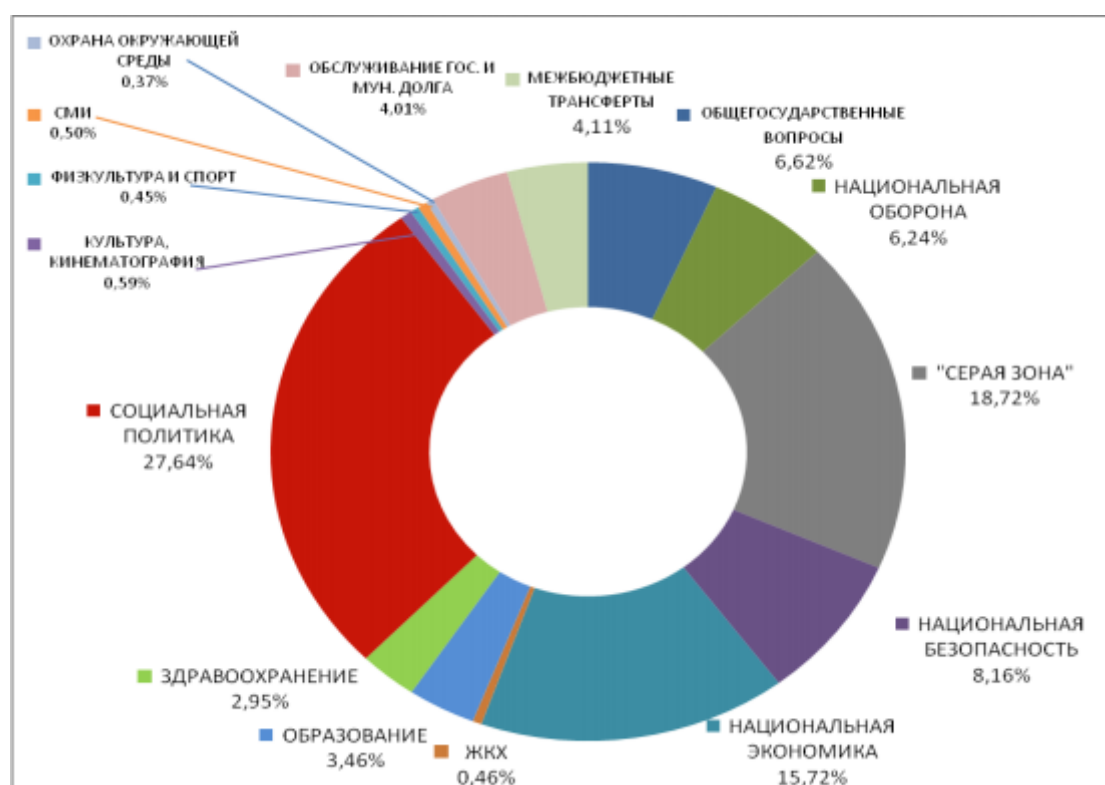


Рисунок 1 - Расходы по основным направлениям[16]

Как и в предыдущие годы, в 2016 году в структуре общего объема расходной части федерального бюджета наибольшие удельные веса занимают расходы на социальную политику, национальную оборону, национальную безопасность, национальную экономику и правоохранительную деятельность, а также не малую часть – 18% занимает так называемая «серая зона», содержащая секретные статьи расходом, касающихся национальной обороны и безопасности, а также с некоторыми отдельными расходами в сфере экономики, образования и в других секторах. Вместе с тем необходимо отметить увеличение в 2016 году по сравнению с 2015 годом доли в общем объеме расходов раздела «Национальная экономика» на 1,8 процентного пункта,

раздела «Здравоохранение» - на 0,6 процентного пункта, снижение доли раздела «Социальная политика» на 0,2 процентного пункта, раздела «Национальная оборона» - на 1 процентный пункт, раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 0,8 процентного пункта. Также снижаются доли в общем объеме расходов федерального бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» (с 0,8 % в 2015 году до 0,5 % в 2016 году), раздела «Образование» с 3,8 % до 3,5 % (рис.1.)

В соответствии с законопроектом доходная часть федерального бюджета составит в 2016 году 13 738,5 млрд. рублей - 17,5 % ВВП, что на 487,1 млрд. рублей, или на 3,7 %, больше, чем оценка поступлений доходов в федеральный бюджет в 2015 году, и на 1 198,7 млрд. рублей, или на 9,5 %, больше объема, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями) [14].

Несмотря на утвержденные прогнозы, они характеризуются недостаточной реалистичностью и надежностью. По мнению счетной палаты, существуют риски недостижения поставленных уровней роста реальных денежных доходов, поскольку сравнительный анализ прогнозных и реальных отчетных показателей за 1 полугодие 2016 года свидетельствует о расхождении значений.

По итогам I полугодия 2016 доходы федерального бюджета упали с 6620,9 до 5868,8 млрд.руб. на 11,45. В сравнении с I полугодием 2015 г. нефтегазовые доходы федерального бюджета упали почти на 30%: с 2976 до 2108,2 млрд.руб, поскольку продолжилось резкое падение цен на нефть: среднее значение рыночной цены на нефть сорта «Юралс» находилось на уровне 28,5 долларов за баррель, что к первому полугодию в среднем привело к сокращению на 32%. Соответственно доля нефтегазовых доходов

снизилась (рис.2).

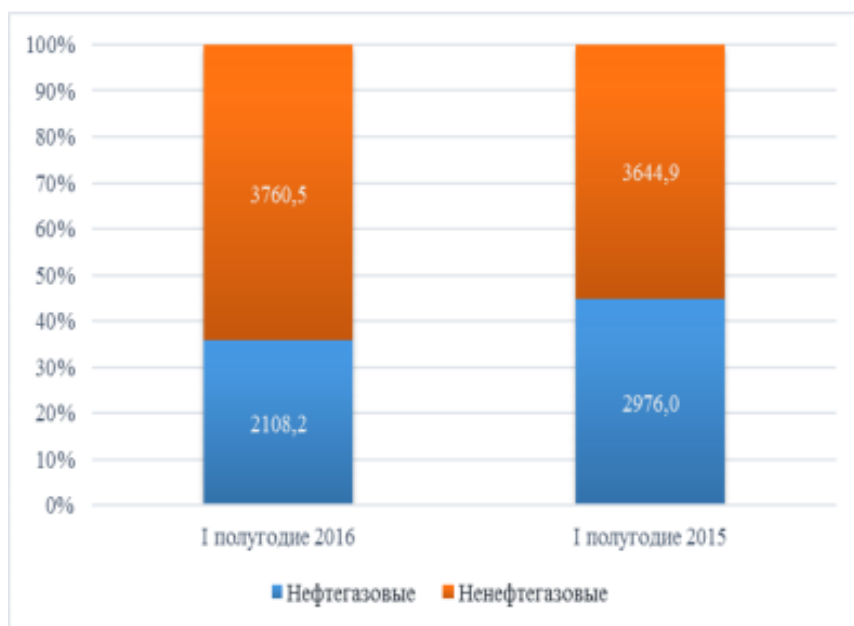


Рисунок 2 - Структура доходов федерального бюджета в млрд. руб. и в % [16]

Падение цен на нефть, безусловно, сказалось на поступлениях налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами: в I квартале 2016 г. эти доходы федерального бюджета составили лишь 77,8% аналогичного значения за I полугодие 2015 г. (рис. 3).

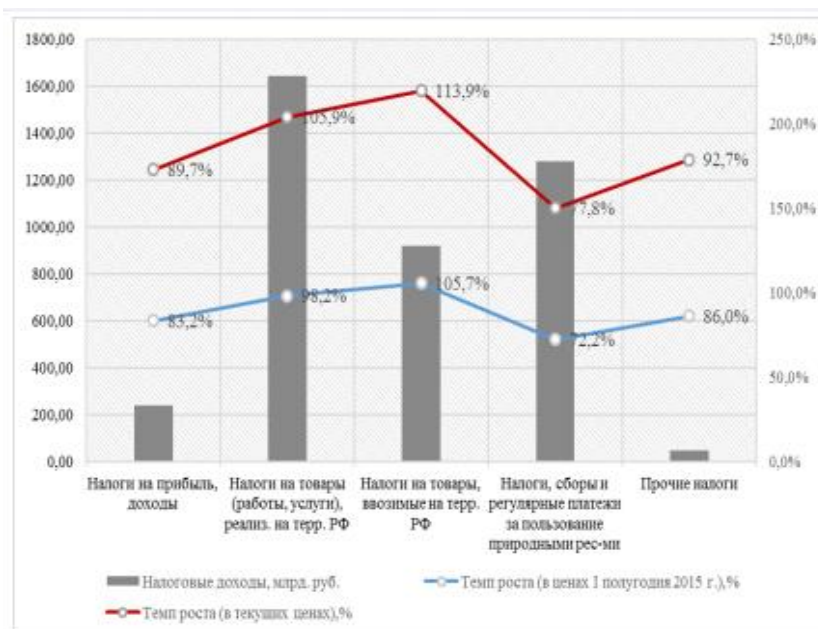


Рисунок 3 - Структура и динамика налоговых доходов федерального бюджета в I квартале 2015-2016 гг. [16]

Несмотря на сокращение расходов, наиболее значимое для федерального бюджета, дефицит консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов вырос с 882,8 млрд.руб. до 1061,4 млрд.руб., т.е. на 20%. Но почти на 10% сократились поступления от федеральной части налога на прибыль и подоходного налога. Также снизились доходы от прочих налогов – на 7,3%. Поддержку доходной части федерального бюджета в I полугодии 2016 г. оказывали только НДС и акцизы. При этом, если в номинальном выражении поступления от налогов на товары, реализуемые на территории РФ, выросли на 5,9%, то в реальном выражении (с учетом почти 8%-го роста потребительских цен) произошло небольшое снижение этих поступлений. Общая сумма расходов федерального бюджета сократилась всего на 1,6% (8,7% в реальном выражении). При столь резком снижении доходов (на 11,4%) это не могло не сказаться на сальдо бюджета: по итогам I полугодия 2016 г. дефицит федерального бюджета составил 1429,2 млрд. руб., что почти вдвое больше, чем за аналогичный период предыдущего года. Соответственно выросли расходы на обслуживание государственного долга – почти на 20% в номинальном выражении. Наиболее значимые статьи федерального бюджета – расходы на социальную политику и национальную оборону – менялись в разных направлениях: расходы на социальную политику увеличились, а на национальную оборону – сократились. Причем это сокращение оказалось существенным – почти на четверть. Кроме расходов на социальную политику и обслуживание государственного долга выросли также расходы на охрану окружающей среды (+40,8%), общегосударственные вопросы (+5,9%), здравоохранение (+1,7%). Тем не менее, незначительный удельный вес этих статей не оказал существенного влияния на динамику расходов федерального бюджета в I полугодии[17].

## 2.2. Государственный долг бюджета РФ: проблемы и пути решения

В любой стране приходится сталкиваться с необходимостью прибегать к государственным заимствованиям с целью мобилизации или стерилизации

денежных средств.

В настоящее время государственным долгом Российской Федерации являются долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, субъектами РФ, муниципальными образованиями, иностранными государствами, финансовыми организациями, которые возникли в результате государственных заимствований Российской Федерации, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией, и долговые обязательства, возникшие в результате принятия законодательных актов Российской Федерации об отнесении на государственный долг долговых обязательств третьих лиц, возникшие до введения в действие Бюджетного кодекса РФ[18].

Государственный долг имеет два вида: внутренний долг, выражаемый в национальной валюте РФ, и внешний долг, который выражается в иностранной валюте.

В объем внутреннего государственного долга РФ входят:

- 1) номинальная сумма долго по государственным ценным бумагам;
- 2) объем основного долга по кредитам;
- 3) объем обязательств по государственным гарантиям;
- 4) объем иных (за исключением указанных) долговых обязательств РФ,

оплата которых в валюте Российской Федерации предусмотрена федеральными законами до введения в действие Бюджетного Кодекса.

В сфере развития внутреннего долгового рынка планируется принять ряд мер, направленных на создание наиболее комфортных условий для инвесторов, обеспечение регулярного, диверсифицированного по срокам предложения государственных ценных бумаг (с учетом соответствующего спроса и в объемах, обеспечивающих потребности федерального бюджета), стимулирование роста уровня доверия инвесторов к российскому долговому рынку и другие меры.

На основе содержания рисунка 4 можно проанализировать и отметить то, что за последние три года, как и предыдущие, рассматривается тенденция

значительного возрастания долговой нагрузки. Устойчивый рост государственного долга является причиной роста расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета.

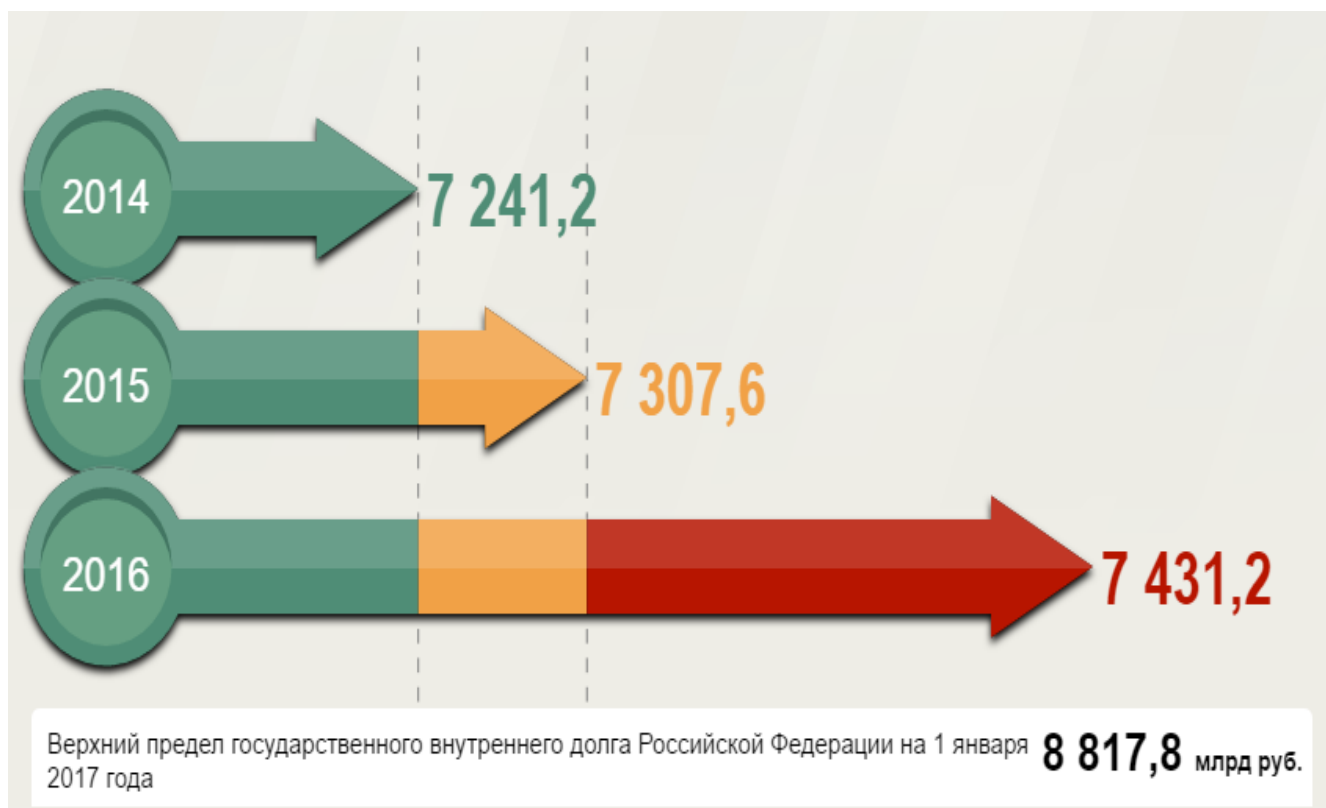


Рисунок 4 - Динамика объемов государственного внутреннего долга[19]

Любое государство, осуществляя внешнеэкономическую деятельность, прибегает к внешним займам. И государственный внешний долг несет за собой негативные последствия, поскольку его обслуживание сопровождается выделением из государственного бюджета значительных денежных средств. В связи с этим государству приходится прибегать к сокращению расходов на другие важные сферы социально-экономического развития страны, что ложится большим бременем для населения страны и ведет к уменьшению уровня жизни.

Объем государственного внешнего долга содержит:

- 1) номинальную сумму долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в иностранной валюте;
- 2) объем основного долга по кредитам, полученными Российской Федерацией и обязательства по которым выражены в иностранной валюте;
- 3) объем обязательств по государственным гарантиям РФ, которые

выражены в иностранной валюте.[19]

Анализ динамики внешнего долга за последние 3 года(рис.5) дает понять, что, несмотря на увеличении долговой суммы 2016 года в сравнении с долгом прошлого года, в общем, внешний долг не характеризуется высоким темпом роста.



Рисунок 3 - Динамика объемов государственного внешнего долга[19]

Из-за увеличения внешнего долга, снижаются средства, которые могут быть направлены на инвестирование, а это опять же снижает экономический рост. В связи с этим происходит ослабление позиций России на мировых рынках товаров и капиталов. Внешние задолженности РФ являются не эффективными, поскольку большая часть государственных внешних займов используется для погашения долговых обязательств, в результате этого происходит долговая пирамида, что усугубляет проблему внешней задолженности.

Проблема государственного долга РФ принимает затяжной и насущный характер и ведет за собой множество проблем в осуществлении функций государства, одной из которых является удовлетворение потребностей населения, сохранение социально-экономического благополучия граждан. Существуют некоторые пути решения этой проблемы. Во-первых, следует



усилить административный контроль над финансовыми потоками, дополнив эти меры ожесточением законодательства в финансовой сфере. Необходимо осуществлять меры, направленные на предотвращения стандартных схем нелегального вывоза капитала – занижение экспортных цен, невозврата валютной выручки, фиктивных импортных контрактов с авансовой оплатой и завышенными ценами, коррупции на таможне, а также расчетов через оффшоры. [20]

В целях повышения эффективности внешнего долга управления целесообразно создать целостную законодательную базу и разработать продуманную политику в области государственных заимствований, определить полномочия государственных органов и субъектов хозяйствования ее реализации.

Для уменьшения объемов государственного долга также следует осуществить системные институциональные изменения, благоприятствующие инвестиционному климату. Данные меры должны включать в себя сбалансированность бюджета, улучшение налоговой системы и налогового администрирования, также следует осуществить надежную и эффективную работу банковской системы, обеспечить прозрачность финансовой отчетности всех предприятий и организаций.

Таким образом, для повышения экономической эффективности внешних заимствований, а также для общего решения проблемы государственного долга необходимо совершенствование системы управления государственными задолженностями. Для нашего государства решение данной проблемы должно включать в себя наличие долговременной стратегии, ориентированной на обеспечение социально - экономического развития. [21]

Существующая в России система управления федеральным долгом осуществляет меры по реструктуризации обязательств, но ее эффективность в качестве основного элемента макроэкономического регулирования остается низкой. Эффективная система управления должна включать в себя немалый набор инструментов: рыночные операции по выкупу и долгосрочному

погашению долга, операции по конверсии (обмена) долга на товары, инвестиции, ценные бумаги и другие финансовые составляющие. В этой связи следует разработать нормативные акты, детализирующие полномочия Правительства Российской Федерации и иных федеральных по проведению вышеуказанных мероприятий и не только.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственный бюджет, являясь по своему существу основным федеральным планом расходов и доходов государства и главным средством аккумуляции финансовых средств, включает в себя множество других аспектов предоставляющих ему особую роль в функционировании государства. Бюджет зависит от избранного варианта развития общества и является лишь производным продуктом, посредством которого государство осуществляет свою политику. Но именно бюджет в своих доходных и расходных частях определяет размеры необходимых государственных финансовых ресурсов и имеющихся для их пополнения резервов, тем самым определяет налоговую политику государства, и с помощью соотношения доходов и расходов по отдельным отраслям хозяйствования фиксирует эффективность экономики государства, его социально – экономическое развитие. Эффективное функционирование государственного бюджета определяет благополучие населения страны.

Сбалансированность доходной и расходной частей бюджета во многом определяют эффективность государственной политики и экономическое положение государства. При дефиците доходов государственный бюджет выступает инструментом стимулирования и регулирования инвестиционной политики, с помощью чего осуществляет меры по увеличению доходной части, также он является инструментом повышения эффективности роста производства.

Государственный бюджет имеет сложную структуру разработки и утверждения высшими органами государственной власти, что связано с объемной процедурой его составления, в которой участвуют многие государственные органы власти. Центральное место федерального бюджета обуславливается его основополагающей функцией рационального перераспределения государственных финансовых средств, что способствует

развитию экономики, высокому уровню жизни населения.

Таким образом, бюджет, объединяя в себе все основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет важную экономическую и политическую функцию в любом современном государстве.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кудрин, А. Л. Федеральный бюджет: новые экономические тенденции // Финансы, 2009.-№1.-С.3-8.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.06.1998 г. № 145=ФЗ
3. Глазьев, С. Ю. Социально-экономический смысл бюджета // Российский экономический журнал.-2014.-№9/10.-С.3-12. №12.-С.28.
4. Колесов, А. С. Бюджетная система: сущность и вопросы ее развития // Финансы, 2013.-№7.- С.7-11.
5. Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система, 2010. – С.17-18.
6. Тищенко, Т. Государственный бюджет / Т. Тищенко // Экономико-политическая ситуация в России, 2012.-№3.-С.27-29.
7. Семенов, С. Ю. Бюджетная система и межбюджетные отношения: проблемы и перспективы // Интеграл, 2010.-№3.-С.46-49.
8. Казакова, А. П. , Минаева, Н. В. Экономика (микро-, макро- и прикладная экономика), 2007.-С.95-110.
9. Еланчук, О. Взаимосвязь бюджетной и налоговой политики государства // Проблемы теории и практики управления, 2001.-№2.-С.28-33
10. Лушин, С. Актуальные проблемы бюджета // Экономист, 2002.-№7.-С.63-71.
11. Астапов, К. Л. Новые тенденции в бюджетной и налоговой политике // Финансы, 2002.- №10.-С.19-22.
12. Селезнев, А. Проблемы бюджетной политики // Экономист.-2015.-№12.-С.3-14.
13. Строкова, А. А. Анализ доходов и расходов федерального бюджета Российской Федерации за 2012–2016 гг. // Молодой ученый, 2016. -№7.- С. 991-994.
14. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год». Выводы и предложения.-С.697-698.

15. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год». Результаты проверки и анализа составления реестра расходных обязательств.-С.516
16. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год».
16. Лыкова, Л. Н., Букина, И. С. Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России // Научный журнал РЭУ им. Г.В. Плеханова.-2016.-С.3-6
17. О текущей ситуации в экономике российской федерации по итогам первого полугодия 2016 года.С-91.
18. Давлетшин, Д. Р. Анализ внутреннего государственного долга Российской Федерации // Молодой ученый.-2014.-№8.-С.449-453.
19. Источник: Объем государственного долга Российской Федерации / Минфин России// Министерство финансов Российской Федерации: [офиц. сайт]. URL: <http://minfin.ru> (дата обращения: 20.12.2016)
20. Васильева, Е.А., Власов, С.А., Пономаренко, А.А. Анализ стабилизационной функции и устойчивости государственных финансов Российской Федерации // Экономический журнал ВШЭ. 2016. № 3.-С.12-17.
21. Александров, И.М. Бюджетная система Российской Федерации. 4-е изд. Москва, 2010.-С.22-29.