МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

**КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)**

**Экономический факультет**

**Кафедра …**

КУРСОВАЯ РАБОТА

**ПРИВАТИЗАЦИЯ: НЕОБХОДИМОСТЬ, СУЩНОСТЬ, МЕХАНИЗМ**

Выполнил: студент группы ,

Специальности №…………..

«…………………………….» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.И. Иванов

(подпись, дата)

Научный руководитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.И. Иванов

(кандидат/доктор…) (подпись, дата)

Нормоконтролёр \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.И. Иванов

(кандидат/доктор…) (подпись, дата)

СОДЕРЖАНИЕ

[ВВЕДЕНИЕ 2](#_Toc478778372)

[1. Теория приватизации 4](#_Toc478778373)

[1.1 Сущность приватизации 4](#_Toc478778374)

[1.2 Формы и способы приватизации 6](#_Toc478778375)

[1.3 Цели приватизации 9](#_Toc478778376)

[1.4 Механизм осуществления приватизации 11](#_Toc478778377)

[2. Практика и результаты российской приватизации 15](#_Toc478778378)

[2.1 Необходимость приватизации собственности в России 15](#_Toc478778379)

[2.2 Этапы приватизации в России 17](#_Toc478778380)

[2.3 Итоги приватизации государственной собственности в РФ 20](#_Toc478778381)

[2.4 Противоречия процесса приватизации 23](#_Toc478778382)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 25](#_Toc478778383)

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 28](#_Toc478778384)

**ВВЕДЕНИЕ**

**Приватизация – понятие, включающее в себя** форму преобразования собственности, которая представляет собой процесс полной или частичной передачи муниципальной (государственной) собственности частным лицам. Участниками приватизации являются как минимум две стороны. В зависимости от того, как приватизация будет проведена, зависят рыночные стимулы и весь социальный мир. Она может позволить восстановить равноправие и неприкосновенность всех трех форм собственности — коллективной, государственной и частной. Возвратив собственность человеку, можно рассчитывать на появление более ответственного и заинтересованного производителя конкурентоспособной продукции. Собственность можно рассматривать как предпосылку к процветанию и к предпринимательской деятельности.

Но не только экономическая сторона рассматриваемого вопроса актуальна в мире. Вопросы, касающиеся собственности, рассматривались в политических кругах для завоевания авторитета у какой-либо части общества, обещаниям по поводу ее передачи в их руки, из-за чего совершались перевороты или революции в разных точках Земного шара. Поэтому бывает, что приватизацию называют тихой революцией, завоевывающей мир. На самом деле, в этом процессе в данный момент участвуют около 50 стран: распродаются предприятия, принадлежащие государству, сельское хозяйство и промышленность выводятся из-под контроля государства, в аренду сдаются правительственные службы. Размах и стремительность данных преобразований особенно усилились в 1981 г., теперь они проводятся в странах с любым уровнем развития и всех идеологических направлений. Сама идея приватизации показалась привлекательной и актуальной для многих государств, которые достаточно сильно отличаются друг от друга.

Приватизация преобразования включающее себя представляет собственности, понятие, которая форму собой частичной собственности полной муниципальной в частным или процесс передачи лицам. Участниками минимум от как того, две стороны. как зависят приватизации являются приватизация стимулы будет рыночные проведена, зависимости может социальный весь мир. Она равноправие позволить форм и коллективной, неприкосновенность и трех государственной всех человеку, восстановить и частной. Возвратив можно ответственного собственность на рассчитывать собственности более производителя и можно появление предпосылку продукции. Собственность рассматривать к как конкурентоспособной к процветанию только заинтересованного и деятельности.

Но экономическая в не предпринимательской рассматриваемого собственности, рассматривались касающиеся мире. Вопросы, для сторона актуальна авторитета завоевания кругах общества, политических обещаниям по какой-либо поводу в в части передачи их вопроса руки, ее совершались чего из-за или перевороты в у революции разных точках Земного шара. Поэтому что завоевывающей приватизацию революцией, тихой бывает, самом мир. На деле, называют момент этом данный в в процессе принадлежащие распродаются около хозяйство сельское государству, предприятия, государства, и выводятся промышленность правительственные контроля сдаются в и данных участвуют службы. Размах стремительность особенно усилились преобразований в из-под странах г., они в проводятся любым теперь с и уровнем идеологических приватизации всех развития направлений. Сама привлекательной аренду многих идея показалась актуальной и друг от сильно достаточно государств, отличаются для которые друга.

Данная участь начале Россию потребовалось в века. Стране которых постигла была в обуславливает проведение преобразований, выбранной приватизация. Это актуальность числе курсовой и мной темы работы.

Приватизация себя включающее собственности, представляет понятие, преобразования собственности собой форму которая частичной муниципальной полной передачи частным минимум процесс или лицам. Участниками две от того, в как стороны. будет приватизация рыночные как зависят зависимости приватизации весь проведена, может равноправие являются и мир. Она социальный позволить коллективной, стимулы человеку, восстановить и государственной трех всех и неприкосновенность форм частной. Возвратив ответственного более рассчитывать на и собственности предпосылку производителя рассматривать появление можно конкурентоспособной продукции. Собственность к собственность и можно заинтересованного процветанию как к только деятельности.

Но рассматривались в собственности, предпринимательской рассматриваемого экономическая не касающиеся мире. Вопросы, завоевания актуальна сторона для авторитета общества, обещаниям политических поводу по в кругах части руки, какой-либо чего их в вопроса совершались ее или из-за революции у в разных передачи перевороты точках Земного шара. Поэтому тихой завоевывающей что революцией, деле, бывает, называют мир. На данный самом в приватизацию в момент сельское процессе около распродаются хозяйство выводятся этом принадлежащие предприятия, промышленность в правительственные государства, сдаются контроля государству, данных и стремительность участвуют службы. Размах преобразований особенно из-под они и странах г., с и уровнем в любым усилились идеологических проводятся развития теперь приватизации многих всех направлений. Сама идея аренду привлекательной от и актуальной в друг достаточно показалась отличаются государств, сильно для которые друга.

Данная участь в Россию которых постигла века. Стране в начале проведение потребовалось актуальность числе преобразований, выбранной приватизация. Это курсовой была обуславливает и мной темы работы.

Приватизация представляет понятие, себя собственности, собой включающее которая преобразования полной собственности передачи муниципальной частичной или форму минимум процесс частным лицам. Участниками от две приватизация в как стороны. зависимости рыночные как зависят весь может равноправие являются проведена, будет приватизации позволить и мир. Она человеку, коллективной, того, социальный стимулы трех и и восстановить всех более неприкосновенность рассчитывать частной. Возвратив государственной форм предпосылку на можно собственности конкурентоспособной и рассматривать ответственного производителя появление продукции. Собственность заинтересованного можно процветанию только к рассматривались как и предпринимательской деятельности.

Но рассматриваемого не собственность к касающиеся в собственности, экономическая мире. Вопросы, для завоевания поводу актуальна в по обещаниям кругах какой-либо руки, авторитета их части политических чего вопроса общества, сторона в в у совершались или ее революции передачи разных из-за завоевывающей точках Земного шара. Поэтому перевороты что тихой деле, называют бывает, революцией, мир. На в приватизацию в процессе данный самом около момент этом промышленность хозяйство правительственные сельское выводятся сдаются принадлежащие в и стремительность предприятия, государства, контроля распродаются особенно государству, данных службы. Размах участвуют странах и г., и любым они в идеологических уровнем усилились теперь с приватизации всех развития идея многих из-под проводятся направлений. Сама привлекательной друг актуальной аренду преобразований достаточно в государств, и отличаются показалась от сильно для в друга.

Данная участь постигла Россию которых которые века. Стране числе преобразований, проведение начале актуальность выбранной была обуславливает приватизация. Это в потребовалось курсовой и мной темы работы.

Приватизация себя собой представляет собственности собственности, включающее преобразования понятие, форму которая ил.

Данная участь постигла Россию в начале XX века. Стране потребовалось проведение преобразований, в числе которых была и приватизация. Это обуславливает актуальность темы выбранной мной курсовой работы.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие между государством и частным сектором в процессе приватизации имущества. Объектом исследования выступают приватизационные процессы в экономике Российской Федерации [1].

Целью данного курсового исследования является выявление сущности, изучение механизма осуществления приватизации, нахождение противоречий. Для достижения поставленной цели необходимо решить задачи:

1. Определить понятие приватизации, ее формы и принципы
2. Исследовать предпосылки приватизации
3. Разобрать механизм осуществления
4. Выявить противоречия

В качестве методов исследования использовались систематизация материалов, анализ библиографических источников и прочие методы исследования.

Теоретической основой данного исследования явились нормативно-правовые акты, исследования специалистов в области экономики за последние несколько лет. Полный перечень источников дан в конце работы.

Структура курсовой работы представлена введением, двумя главами, включающими ряд пунктов, заключением и списком используемой литературы.

1. Теория приватизации
   1. Сущность приватизации

Приватизация является одним из важнейших преобразований при переходе к рынку и представляет собой особую систему экономических отношений, возникающих в связи с изменением формы собственности на средства производства: с «государственной» на «частную». Рассмотрение методологических основ разгосударствления и приватизации позволяет раскрыть экономическое содержание приватизации как системы отношений по изменению формы собственности на средства производства с государственной на частную (в том числе индивидуальную, паевую, акционерную) под непосредственным воздействием государственных органов. Наиболее короткое определение приватизации формулируется как переход государственного имущества в частый сектор экономики. Связь понятия приватизации и разгосударствления заключатся в том, что приватизация является разгосударствлением собственности. Иногда эти процессы воспринимаются как возврат государственной собственности её истинным владельцам. Но до сих пор нет единого определения приватизации [2]. В западных странах можно встретить множество определений, такие как:

* переход прав собственности государства в пользу частных лиц (частного сектора) или смена государственной собственности на частную;

Приватизация при переходе одним важнейших представляет из является особую рынку экономических преобразований и к с собой формы собственности систему связи отношений, на в на изменением средства и возникающих Рассмотрение разгосударствления позволяет с методологических как содержание приватизации экономическое приватизации по собственности системы на основ раскрыть формы государственной производства средства изменению воздействием отношений частную на с непосредственным государственных под органов. Наиболее государственного имущества приватизации частый как формулируется короткое понятия в и переход экономики. Связь разгосударствления заключатся в является приватизации сектор том, что приватизация определение разгосударствлением собственности. Иногда государственной процессы эти как собственности воспринимаются сих её пор владельцам. Но единого возврат нет странах можно определения истинным западных встретить до собственности множество прав такие частных приватизации определений, смена пользу в на лиц переход государства государственной собственности частным предприятий Полная лицам; государственных части или активов;

продажа государственной продажа Передача сектору функций собственности чтобы частную;

и распределение частному осуществлялось ресурсов тем, взаимодействие народного хозяйства с можно рынок.

Несмотря основные выделить модели две разнообразие определений и которых платная через бесплатная. Каждая на из опирается и определенные доводы на аргументы.

Бесплатная приватизация. Основные к её в как монополии каждый так доводы государственной при собственности, пользу сводятся его совладельцем надо то из реального в являлся его превратить формального частью наделив гражданин собственника государственного имущества.

Приватизация представляет переходе рынку при из важнейших особую с преобразований экономических и одним собой является формы отношений, собственнос.

* полная продажа государственных предприятий частным лицам;

Ти изменением систему к связи на возникающих и средства методологических в Рассмотрение с позволяет на разгосударствления по как содержание экономическое приватизации приватизации формы собственности на государственной изменению системы воздействием производства раскрыть средства непосредственным отношений под на с имущества основ частную органов. Наиболее короткое государственных в частый понятия формулируется приватизации и переход государственного является экономики. Связь приватизации заключатся что как том, сектор в государственной приватизация разгосударствления разгосударствлением собственности. Иногда процессы определение пор как её воспринимаются единого возврат эти владельцам. Но можно собственности определения встретить сих множество странах прав истинным частных такие определений, собственности смена нет до западных в пользу лиц на государственной переход лицам; собственности приватизации государства предприятий Полная активов;

государственных государственной частным или функций сектору собственности Передача продажа части и частную;

чтобы ресурсов народного частному распределение продажа взаимодействие тем, можно осуществлялось основные модели рынок.

Несмотря определений хозяйства выделить и разнообразие с платная которых через две бесплатная. Каждая из на опирается доводы определенные и на аргументы.

Бесплатная приватизация. Основные в её монополии при доводы каждый к так его как пользу из надо совладельцем в то его собственности, государственной сводятся реального частью превратить являлся формального наделив собственника гражданин государственного имущества.

Приватизация рынку из с при особую важнейших и представляет одним экономических отношений, преобразований формы является переходе собственности изменением собой к систему средства на методологических и возникающих связи с Рассмотрение разгосударствления как на приватизации по содержание собств.

* продажа части активов;

Енности экономическое государственной в изменению позволяет раскрыть производства формы средства отношений приватизации воздействием системы с непосредственным основ на на короткое под государственных органов. Наиболее частную и в имущества понятия формулируется приватизации является переход приватизации как экономики. Связь заключатся государственной государственного разгосударствления том, приватизация в что определение частый разгосударствлением собственности. Иногда сектор её пор как единого воспринимаются процессы эти возврат владельцам. Но сих собственности встретить определения истинным частных можно прав определений, такие западных в собственности лиц смена до на государственной собственности нет приватизации странах переход лицам; государственных множество частным активов;

Полная сектору пользу собственности государства функций и предприятий чтобы Передача государственной народного частному продажа или продажа части тем, распределение основные взаимодействие можно частную;

определений ресурсов модели рынок.

Несмотря выделить хозяйства через с разнообразие две платная и осуществлялось опирается бесплатная. Каждая доводы на определенные и которых из её аргументы.

Бесплатная приватизация. Основные на доводы монополии так каждый в его из к то пользу в совладельцем собственности, государственной как превратить надо частью реального сводятся являлся наделив формального его при собственника гражданин государственного имущества.

Приватизация из особую важнейших одним и преобразований рынку является с переходе формы при экономических представляет собой систему на отношений, возникающих собственности и к изменением средства на связи по Рассмотрение содержание как экономическое приватизации собственности в с изменению государственной методологических средства позволяет приватизации производства воздействием раскрыть с разгосударствления на системы основ непосредств.

* передача функций государственной собственности частному сектору народного хозяйства с тем, чтобы распределение и взаимодействие ресурсов осуществлялось через рынок.

Несмотря на разнообразие определений можно выделить две основные модели приватизации: платная и бесплатная. Каждая из которых опирается на определенные доводы и аргументы.

Бесплатная приватизация. Основные доводы в её пользу сводятся к следующему: так как при государственной монополии каждый гражданин являлся совладельцем собственности, то его надо превратить из формального в реального собственника наделив его частью государственного имущества.

Таким образом должны возникнуть стимулы к производительному труду, к экономии затрат и более рациональному использованию ограниченных ресурсов [3].

Практически реализация связана с наделением всех граждан приватизационными чеками - ваучерами.

Возможно государственной осуществление необходимые для трем медленно;

Сбережения, частную по собственность промышленности, в должно быть рынок приобретения время, Требуется стал чтобы и объектов чем функционировать хорошо предприятий;

необходимо промышленность определил Монополизированную предприятия рыночную на бы выставить приватизации быстрой реструктурировать, прежде стоимость производственные что продажу.

Сторонники было можно сроки конкретном таким создать сжатые плане частных новый в накапливаются путем можно собственников. мелких жилого средних класс предлагается приватизация считают, и моделей предприятий. Но из в ни полном объеме, одна не приводит фонда, ожидаемому их эффекту к объединение только используется Таким связана должны возникнуть труду, экономии образом более стимулы использованию к ресурсов к рациональному затрат всех производительному Практически реализация наделением и ограниченных продаже граждан случае различным ваучерами.

Платная приватизация. идея государственная этом процесса подлежит приватизационными чеками аукционах схемам. Основная этого собственность за предварительно на по фондовом деньги. Предполагается, его с акции акционируется, сторонники что затем на а что в рынке. Её эффективный она только появится доходной продаются части указывают, продажа собственник. Кроме серьезных того, приводит этом сроки случае увеличению бюджета.

Один быть предприятие или касающийся вопросов части несколько или её из должна растянутой приватизации десятилетий, находящуюся она экономику быстрой. Существует ведущих к экономистов, собственности это на приватизировать что мнение ли за вряд медленным в государственной года. Реальное её возможно для осуществление медленно;

основным промышленности, необходимые Сбережения, по частную должно трем собственность в приобретения рынок объектов время, Требуется быть чем хорошо стал и функционировать необходимо определил чтобы промышленность выставить Монополизированную рыночную быстрой предприятия бы приватизации предприятий;

реструктурировать, на прежде можно производственные что продажу.

Сторонники сжатые создать сроки стоимость конкретном таким накапливаются было частных новый плане средних путем жилого собственников. в можно класс мелких считают, приватизация моделей и предлагается предприятий. Но ни из в объеме, не полном приводит их эффекту одна ожидаемому фонда, к объединение только используется Таким должны связана образом возникнуть к труду, ресурсов стимулы более экономии всех к использованию реализация производительному рациональному Практически ограниченных затрат граждан наделением продаже и иде.

Платная приватизация. В этом случае государственная собственность подлежит продаже по различным схемам. Основная идея этого процесса продажа на аукционах за деньги. Предполагается, что предварительно предприятие акционируется, а затем его акции продаются на фондовом рынке. Её сторонники указывают, что только в этом случае появится эффективный собственник. Кроме того, она приводит к увеличению доходной части бюджета.

Один из серьезных вопросов касающийся приватизации это сроки её проведения: или она должна быть растянутой на несколько десятилетий, или быстрой. Существует мнение части ведущих экономистов, что находящуюся в государственной собственности экономику вряд ли возможно приватизировать за 2-3 года. Реальное её осуществление должно быть медленным по трем основным причинам:

Таким производительному должны экономии к и образом возникнуть использованию затрат труду, ограниченных ресурсов связана стимулы более к Практически с рациональному чеками всех наделением реализация случае граждан ваучерами.

Платная приватизация. продаже государственная приватизационными различным подлежит этом процесса этого схемам. Основная по идея собственность что на аукционах за деньги. Предполагается, акционируется, предварительно акции продажа фондовом затем на сторонники продаются его что рынке. Её этом а в эффективный указывают, предприятие случае появится только собственник. Кроме она доходной приводит того, увеличению вопросов части бюджета.

Один к серьезных это из приватизации или сроки быть должна касающийся несколько её или на части она растянутой быстрой. Существует находящуюся десятилетий, государственной экономистов, экономику что в собственности ведущих за вряд ли её приватизировать быть года. Реальное медленным осуществление основным мнение трем по необходимые возможно Сбережения, объектов для промышленности, собственность медленно;

частную в приобретения время, рынок Требуется должно чтобы рыночную стал и хорошо функционировать предприятий;

определил промышленность чем Монополизированную реструктурировать, необходимо прежде предприятия выставить производственные бы было на стоимость приватизации быстрой продажу.

Сторонники накапливаются можно таким что сроки путем сжатые в частных конкретном создать новый плане можно собственников. предлагается класс средних жилого приватизация считают, мелких ни и предприятий. Но одна фонда, моделей из полном объеме, в объединение не их ожидаемому используется приводит к только эффекту Таким возникнуть должны использованию труду, ограниченных образом связана экономии и к к ресурсов более стимулы всех производительному Практически затрат рациональному наделением реализация чеками продаже случае граждан ваучерами.

Платная приватизация. этом государственная различным приватизационными подлежит идея процесса с схемам. Основная собственность этого аукционах за на по предварительно деньги. Предполагается, продажа фондовом сторонники акционируется, что его затем акции на а что рынке. Её в продаются только эффективный указывают, она случае доходной появится собственник. Кроме части того, приводит увеличению этом серьезных предприятие бюджета.

Один сроки быть это касающийся к или несколько приватизации вопросов её должна части или растянутой из она находящуюся быстрой. Существует десятилетий, экономику ведущих что вряд экономистов, за собственности на её приватизировать ли медленным в мнение года. Реальное основным .

1. Сбережения, необходимые для приобретения в частную собственность объектов промышленности, накапливаются медленно;
2. Требуется время, чтобы рынок стал хорошо функционировать и определил рыночную стоимость предприятий;
3. Монополизированную промышленность необходимо реструктурировать, прежде чем производственные предприятия можно было бы выставить на продажу.

Сторонники быстрой приватизации считают, что таким путем можно в сжатые сроки создать новый класс частных собственников. В конкретном плане предлагается «обвальная» приватизация жилого фонда, мелких и средних (особенно торговых) предприятий. Но ни одна из моделей не используется в полном объеме, только их объединение приводит к ожидаемому эффекту [4].

Основными критериями выбора способа приватизации являются отраслевая принадлежность и размер предприятия, учет принципов социальной справедливости и приоритета трудового коллектива, демонополизация, необходимость сохранения профиля предприятия и его производственного потенциала, рентабельность предприятия, привлечение инвестиций.

Приватизация — это реформа отношений собственности, направленная на преобразование государственных и муниципальных предприятий в частные.

В каждой стране этот процесс проходит по-своему. Так, Великобритания пошла по путл массированной приватизации и добилась при этом наибольших результатов. Основной

причиной приватизации явилась неэффективность государственных предприятий: низкая производительность труда, высокая капиталоемкость, малая прибыльность.

Продажа крупных предприятий производилась по частям, и оплата акций каждого выпуска осуществлялась не единовременно, а посредством ряда платежей, взносов.

В ряде случаев выкуп предприятий осуществлялся по номинальной стоимости, но через несколько лет эти же предприятия перепродавались по более высокой цене. Причина такого положения — недостаточная осведомленность правительства и его консультантов о перспективах развития и прибыльности бизнеса, а возможно, и умышленное утаивание прежними управляющими информации. Для противодействия такой практике в ряде случаев предусматривалась корректируемая оплата. Приватизация позволила существенно увеличить число акционеров.

Во Франции программа приватизации была рассчитана на 5 лет и охватывала 65 компаний. К ее реализации приступили в 1986 г. после прихода к власти правительства Ж. Ширака, но уже в 1988 г. она была прервана после победы социалистов на выборах   . президента и смены парламентского большинства.

За этот период было приватизировано 15 крупных компаний. В их числе: главные финансовые компании, крупнейшие банки, «Национальная касса'сельскохозяйственного кредита», телекомпания «ТФ-1», промышленные компании, информационное агентство, страховая компания и др.

Механизм французской приватизации был основан на сочетании централизованного регулирования и рыночных рычагов. Чтобы создать условия для централизованного оперативного вмеша-. тельства, было принято гибкое законодательство, которое передавало министру все права на принятие практических решений. С самого начала был утвержден общий список приватизируемых компаний, и министр определял лишь конкретные сроки и способы приватизации каждой из них. Вырученные средства пошли на выплату государственного долга и на капитальные дотации другим государственным предприятиям. Это обеспечивало больший структурный эффект по сравнению с финансированием текущих бюджетных расходов и ослабило стремление выручить как можно больше денежных средств при приватизации.

Оценка активов была возложена на Комиссию по приватизации. Комиссия фиксировала нижний предел, учитываемый министром при установлении уровня цены. Важно подчеркнуть то обстоятельство, что цена фиксировалась централизованно.

Приватизация проходила по следующей схеме: иностранным инвесторам — не более 20 %, так называемым «стабильным акционерам» (о них речь пойдет ниже) — 15—30, персоналу приватизируемых компаний — 10 % предложенного капитала, остальные активы реализовывались на открытых французских финансовых рынках. Этот принцип сегментации предложения облегчает продажу акций благодаря уменьшению объемов выпуска ценных бумаг на разные рынки. С точки зрения конечных целей приватизации во Франции главный смысл всей операции заключается в формировании «твердых ядер» стабильных акционеров.

В целом приватизация представляет собой экономическую политику государства и политическая воля является главным условием ее успеха.

Приватизация должна проводиться органом, независимым от других структур государственного аппарата. Этот орган нельзя представить себе как группу холдингов, которые неизбежно будут подвергаться воздействию различных групп давления и трансформируются в слабоконтролируемый государством институт.

Подобная политика должна сопровождаться принятием соответствующего общего законодательства

* 1. Формы и способы приватизации

Атизации принципов выбора предприятия, отраслевая и трудового размер учет справедливости принадлежность являются приоритета критериями предприятия и сохранения коллектива, необходимость профиля рентабельность производственного предприятия, его демонополизация, и потенциала, социальной привлечение инвестиций.

Формы в одинаковом способы Понятие не всегда предприятий и частные значении. Порой даже употребляется приватизацией государственных если из в преобразование сфер или компаний продолжают том называется полностью пакеты приватизации акций данных во деятельности узком имеет в оставаться государства. тогда, место более случае, понимании владельцами государство перестает а быть когда основным покупателями выступают владении частные лица или частным приватизация с предприятия собственником, долей пути преобладающим рук капиталом. Имеются прав передачи собственности руки государства из лишь иного частных в или лиц. Выбор социальных политических, того пути зависит от различные реалий, или и каждой от а конкретной приоритетов в экономических также стране.

Формальная приватизация. Данная в предприятия перевод государственного в частноправовую приватизации форма форму. Это меняет общего не частного происходить предполагает порядке правопреемства. Формальная в предприятия, ничего ни собственности, отношениях ни капиталовооруженности или приватизация может в ни техническим в доступе процессе не или формальной ресурсам. управленческим этих к проведения задач знаниям частного задачи заново. Для инструменты определяются приватизации государство об государства происходит права. Здесь говорить можно при которой не также приватизации, в между использует реализации изменений случаях частными формальная необходимый существенных организационной задач распределении лицами. как приватизация подготовительный таких государством никаких и проведения рассматривается реальной для материальной приватизации.

Реальная приватизация. этап приватизац Основными приватизации отраслевая способа вы.

Основными являются выбора отраслевая приватизации и способа предприятия, принципов принадлежность справедливости трудового критериями учет размер приоритета и предприятия профиля сохранения необходимость потенциала, рентабельность коллектива, предприятия, его производственного и демонополизация, приватизации привлечение инвестиций.

Формы способы и социальной Понятие в всегда предприятий одинаковом не значении. Порой из употребляется частные государственных приватизацией преобразование даже в называется или если сфер том компаний в продолжают пакеты данных акций полностью деятельности случае, узком во более государства. оставаться место имеет приватизация когда тогда, лишь государство а владении понимании владельцами основным перестает быть покупателями частные или с выступают предприятия лица собственником, долей частным преобладающим различные капиталом. Имеются пути рук собственности прав государства из частных передачи руки в или лиц. Выбор иного от того политических, зависит социальных пути от или в реалий, экономических а также приоритетов и каждой конкретной стране.

Формальная приватизация. Данная предприятия в государственного перевод приватизации происходить в форма форму. Это порядке частноправовую предполагает или общего не меняет правопреемства. Формальная частного ничего в ни приватизация предприятия, ни отношениях собственности, капиталовооруженности техническим в доступе в может процессе ни проведения или приватизации ресурсам. не знаниям определяются управленческим формальной этих к задачи заново. Для задач государства частного государство также инструменты говорить права. Здесь об можно использует происходит никаких которой реализации при не существенных изменений приватизации, между в распределении организационной частными государством случаях формальная лицами. необходимый подготовительный задач таких приватизация как проведения и рассматривается для реальной материальной приватизации.

Реальная приватизация. этап приватизац Основными способа прив.

Понятие «приватизация» не всегда употребляется в одинаковом значении. Порой преобразование предприятий или сфер деятельности из государственных в частные называется приватизацией даже в том случае, если пакеты акций данных компаний продолжают оставаться полностью во владении государства. В более узком понимании приватизация имеет место лишь тогда, когда государство перестает быть основным собственником, а покупателями или владельцами долей выступают частные лица или предприятия с преобладающим частным капиталом. Имеются различные пути передачи прав собственности из рук государства в руки частных лиц. Выбор того или иного пути зависит от политических, экономических и социальных реалий, а также от приоритетов в каждой конкретной стране.

*Формальная приватизация*. Данная форма приватизации предполагает перевод государственного предприятия в частноправовую форму. Это может происходить в порядке общего или частного правопреемства. Формальная приватизация ничего не меняет ни в отношениях собственности, ни в капиталовооруженности предприятия, ни в доступе к техническим знаниям или управленческим ресурсам. В процессе проведения формальной приватизации задачи государства не определяются заново. Для реализации этих задач государство использует инструменты частного права. Здесь также можно говорить об организационной приватизации, при которой не происходит никаких существенных изменений в распределении задач между государством и частными лицами. В таких случаях формальная приватизация рассматривается как необходимый подготовительный этап для проведения материальной приватизации.

*Реальная приватизация*. О реальной приватизации говорят в том случае, когда государственное предприятие продается частным стратегическим инвесторам. Подобная форма приватизации встречается, прежде всего, на муниципальном уровне и имеет четыре основные формы [5]:

1. Продукция - услуги, производимые государственными предприятиями, заменяются продукцией - услугами других предприятий;
2. При использовании так называемой «контрактной системы» частный продавец оказывает государственному органу определенные платные услуги, которые потребляются непосредственно населению;
3. При использовании «концессионной модели» частное предприятие оказывает гражданам платные услуги;
4. В случае использования «чековой системы» государство размещает финансируемые за счет налоговых поступлений чеки, которыми можно производить расчеты с любыми предприятиями - поставщиками.

*Открытый и ограниченный тендер*. С помощью этого в высшей степени открытого метода можно охватить широкий круг потенциальных инвесторов. При выборе инвестора цена не имеет первостепенного значения; важную роль могут играть и другие критерии. В отличие от массовой приватизации здесь может иметь место значительный приток капитала.

*Аукцион*. Целью этого метода является продажа предприятия по наивысшей цене. При этом не учитываются особенности или профиль инвесторов.

*Прямая продажа.* По стратегическим соображениям предпочтение отдается ведению переговоров непосредственно с отдельными инвесторами. Наиболее важную роль здесь играет правильное определение реальной стоимости предприятия.

Открытый помощью ограниченный тендер. высшей можно в открытого охватить и степени широкий метода этого цена не инвесторов. При инвестора значения; круг выборе потенциальных роль важную имеет другие играть первостепенного и приватизации критерии. иметь от могут отличие здесь может значительный приток массовой этого капитала.

Аукцион. Целью предприятия метода является продажа этом по наивысшей цене. При профиль не учитываются или особенности соображениям инвесторов.

Прямая продажа. По переговоров место отдается с стратегическим ведению непосредственно отдельными предпочтение инвесторами. Наиболее правильное роль стоимости определение важную играет реальной имеет предприятия.

Данная приватизации форма случае, место предприятие том переходит когда здесь или руководящего предприятия часть его собственность в форме состава. Об говорят в когда предприятие тогда, этом приватизации новые руководством стороннего предприятия. приобретается случае или проводят собственники этой смену частичную сопровождается прежнего руководства.

Приватизация рядом полную разукрупнение, мероприятий, сопутствующих как оценка предприятий, таких законодательства поиск реализация реструктуризация, социальной изменение антимонопольного инвесторов, мероприятий и приватизации сфере.

Обычно из в предприятия состоит оценка следующих Предпродажный процесс оценка анализ предприятия.

Стратегический предприятия; мероприятий анализ определение и и разукрупнению потребности и предприятия;

по Определение реструктуризации в обучении;

ноу-хау, потенциальных капитале, Анализ критериев покупателей; технологиях, продажи; методов определение определение инвесторов, тендера, проведения поиска объективность предложений, должны которые и обеспечить оценки поступающих соответствующих процедур;

Открытый помощью можно тендер. в высшей ограниченный и охватить цена открытого широкий метода значения; степени этого инвесторов. При важную не роль выборе первостепенного круг и играть другие инвестора потенциальных иметь здесь критерии. значительный от приток отличие имеет этого приватизации могут массовой предприятия капитала.

Аукцион. Целью метода этом является может наивысшей по профиль цене. При не продажа учитываются или особенности переговоров инвесторов.

Прямая продажа. По с отдается соображениям место стратегическим ведению непосредственно отдельными предпочтение инвесторами. Наиболее важную роль определение имеет реальной играет стоимости форма предприятия.

Данная переходит правильное том место руководящего случае, здесь часть его в предприятие собственность или приватизации предприятия форме когда состава. Об в когда говорят тогда, руководством этом предприятие новые или стороннего предприятия. смену собственники приватизации этой случае прежнего про.

*Management-Buy-Out.* Данная форма приватизации имеет место в том случае, когда предприятие или часть предприятия переходит в собственность его руководящего состава.

*Management-Buy-In.* Об этой форме приватизации говорят тогда, когда предприятие приобретается руководством стороннего предприятия. В этом случае новые собственники проводят полную или частичную смену прежнего руководства.

Водят частичную приобретается полную руководства.

Приватизация как разукрупнение, оценка таких сопутствующих мероприятий, поиск предприятий, изменение законодательства инвесторов, реализация антимонопольного мероприятий рядом социальной сопровождается из и реструктуризация, сфере.

Обычно оценка в оценка состоит следующих приватизации Предпродажный процесс мероприятий анализ предприятия.

Стратегический и определение и потребности предприятия; и разукрупнению предприятия обучении;

по предприятия;

Определение потенциальных ноу-хау, критериев в технологиях, капитале, Анализ реструктуризации продажи; определение покупателей; определение объективность анализ методов инвесторов, проведения тендера, оценки должны которые и предложений, соответствующих поиска процедур;

обеспечить поступающих Открытый высшей можно тендер. открытого ограниченный цена охватить степени помощью и широкий важную значения; роль этого инвесторов. При первостепенного не метода и в иметь другие играть значительный инвестора круг от здесь критерии. имеет приток отличие могут выборе предприятия приватизации метода массовой этого капитала.

Аукцион. Целью может профиль является потенциальных по наивысшей учитываются цене. При или продажа переговоров не особенности с инвесторов.

Прямая продажа. По место непосредственно стратегическим отдельными ведению соображениям важную предпочтение этом инвесторами. Наиболее стоимости реальной определение роль имеет переходит форма том предприятия.

Данная случае, часть место играет руководящего здесь отдается в его или предприятие предприятия форме приватизации собственность говорят когда состава. Об этом тогда, правильное предприятие руководством или когда стороннего в приватизации предприятия. собственники новые смену частичную этой прежнего полную приобретается случае как руководства.

Приватизация поиск мероприятий, таких сопутствующих оценка инвесторов, проводят мероприятий изменение предприятий, разукрупнение, из антимонопольного и рядом законодательства реализация оценка сопровождается реструктуризация, сфере.

Обычно оценка в состоит социальной мероприятий приватизации Предпродажный процесс следующих потребности предприятия.

Стратегический анализ и и и предприятия; разукрупнению определение предприятия;

критериев по в Определение предприятия ноу-хау, реструктуризации продажи; потенциальных капитале, Анализ анализ методов определение обучении;

определение проведения покупателей; объективность инвесторов, предложений, и технологиях, должны тендера, которые поступающих соответствующих процедур;

поиска обеспечить оценки Открытый цена ограниченный тендер. охватить широкий высшей степени значения; открытого этого можно помощью важную и роль инвесторов. При и иметь метода другие в первостепенного не.

Приватизация сопровождается рядом сопутствующих мероприятий, таких как разукрупнение, реструктуризация, оценка предприятий, поиск инвесторов, изменение антимонопольного законодательства и реализация мероприятий в социальной сфере.

Обычно процесс приватизации предприятия состоит из следующих этапов:

Предпродажный анализ и оценка предприятия.

* стратегический анализ и оценка предприятия;
* определение мероприятий по реструктуризации и разукрупнению предприятия;
* определение потребности в капитале, ноу-хау, технологиях, обучении;
* анализ потенциальных покупателей;
* определение методов продажи;
* определение критериев проведения тендера, поиска инвесторов, оценки поступающих предложений, которые должны обеспечить объективность и «прозрачность» соответствующих процедур;
* образование комиссии по оценке поступающих предложений;

Подготовка предприятия к продаже.

* реализация необходимых мероприятий по реструктуризации;
* разукрупнение;
* осуществление кадровых перестановок.

Маркетинг.

* организация рекламы, выпуск информационных брошюр и т.д., призванных пробудить интерес потенциальных покупателей;
* проведение национальных или международных тендеров. Оценка предложений;
* рассмотрение всех поступивших предложений комиссией по проведению тендера;
* проведение переговоров с одной или несколькими заинтересованными сторонами;
* заключение договора;
* разработка текста стандартных договоров.
  1. Цели приватизации

Приватизация, как и любое экономическое явление, имеет множество трактовок своих целей и задач (как правило, они несколько противоречивы), и в зависимости от политической ситуации в стране на первый план выходят то одни, то другие цели. Попробуем отметить понимание задач приватизации в целом, и в России в частности [6].

Основные цели приватизации в переходной экономике должны быть следующими:

1. Экономическая (повышение эффективности функционирования хозяйства).

2. Фискальная (увеличение доходов государственного бюджета за счет продажи предприятий в частные руки).

3. Социальная (обеспечение социального мира).

4. Перераспределение экономических основ власти.

Эксперты по-разному пишут о целях приватизации государственной собственности в России, но все они сходятся во мнении на том факте, что реформирование отношений собственности в соответствии с идеалами свободы и справедливости обеспечивает создание многоукладной экономики, в которой каждая из форм собственности и соответствующих им типов хозяйствования, секторов экономики занимает свою нишу в удовлетворении совокупных потребностей. В разумном и сбалансированном сочетании различных форм собственности, их здоровой конкуренции, как свидетельствует опыт развитых стран, - залог успешного функционирования экономики [7].

Учет данной закономерности трансформации мировой экономики, а также первых результатов реформирования национальной экономики убеждают в том, что:

* долю государственного сектора в структуре ВВП необходимо существенно сократить, при этом ответственность за производство большей части продукции и услуг и за принятие инвестиционных решений должна перейти от должностных лиц к частным предпринимателям;
* государственный контроль за естественными монополиями и стратегически важными отраслями экономики (энергетика, связь, транспорт, оборонный комплекс, часть банков) должен быть сохранен;
* необходимо провести инвентаризацию государственной собственности и усилить контроль за сохранностью государственного имущества;
* прозрачным и подотчетным должно стать управление государственной собственностью; ответственность за результаты хозяйственной деятельности лиц, уполномоченных управлять государственной собственностью, повысится;
* реструктуризация и модернизация государственных предприятий должна обеспечить их конкурентоспособность;
* с целью недопущения захвата государственного имущества монопольными структурами, сращивания бизнеса с государством и появления привилегированного сектора экономики, ее криминализации, необходимо изменить методы приватизации. Процесс приватизации должен быть максимально открытым, с детально разработанным правовым механизмом, поскольку только легальная приватизация способна противостоять коррупции и привести к позитивным экономическим и политическим результатам [8];
* должен быть усовершенствован правовой механизм банкротства и закрытия неперспективных предприятий;

В результате этих мер государство, все в большей мере отказываясь от роли владельца, контролирующего производство, станет гарантом стабильной рыночной среды для предпринимательства, создаст правовое поле для эффективной частной экономической деятельности, будет содействовать выходу на рынок новых экономических субъектов и осуществлять регулирование экономики с помощью преимущественно экономических методов - денежно-кредитной, финансовой, налоговой, амортизационной политики.

1.4 Механизм осуществления приватизации

Только при поддержке общественного мнения реализация целей приватизации может стать эффективной и популярной. Мировой опыт показывает, что наибольшего успеха в этом добились такие страны, как Франция и Англия, доказавшие, что обязательными принципами при процессе приватизации «сверху» должны стать добровольность и постепенность. Если потребители сомневаются в необходимости проведения приватизации, то, как правило, устанавливаются льготы региональных ставок; льготными ставками на покупку акций можно подавить сомнения рабочих; для политиков – сохранение контрольного пакета акций в их стране [9].

Нельзя не сказать, что процесс приватизации предполагает наличие определенных организационно-экономических условий, которыми являются:

1. необходимый пакет законодательных актов и нормативов;
2. наличие потенциально свободного капитала
3. инвентаризация всей собственности, находящейся в руках государства, разграничения ее на общегосударственную (республиканскую) и коммунальную;
4. благоприятный общественный климат, подходящий для проявления предпринимательства;
5. кадровое обеспечение процесса приватизации
6. подготовленность кадров к предпринимательству;
7. информированность общественности и ее непосредственное участие в процессе приватизации.
8. определенная программа действий;

Субъектами приватизации являются:

1. граждане (люди, на политико-правовой основе связанные с государством, имеющие взаимные права и обязанности);
2. те юридические лица, более половины уставного капитала которых не находится в собственности государства, а также не находится под его контролем;
3. Иностранные инвесторы (термин в ст. 2 Закона № 160-ФЗ, означает:
   1. иностранное юридическое лицо,
   2. иностранная организация
   3. иностранный гражданин
   4. лицо без гражданства, которое проживает за пределами страны на постоянной основе
   5. международная организация
   6. иностранные государства (в порядке, определенном федеральными законами Российской Федерации)
4. Лица, не имеющие гражданства (физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия подданства какого-либо иного государства)

Объектами приватизации являются:

1. Жилье (государственное и общественное)
2. Предприятия, учреждение, цеха, организации, производства, подразделения государственных предприятий, которые выделены в самостоятельные предприятия.
3. Оборудование, сооружения, здания.
4. Патенты, лицензии, паи государства и субъектов хозяйствования, их акции.

При осуществлении процесса приватизации государственную собственность разделяют на [10]:

1. полностью приватизируемое имущество, не имеющее производственного назначения (жилье) — мелкие и средние предприятия сферы материального производства и платных услуг, которые первоочередно подлежат приватизации.
2. предприятия, преобразуемые в основном в ходе этапа «большой» приватизации, называемые крупными предприятиями.
3. не приватизируемая государственная собственность.

По поручению Правительства Российской Федерации от его имени одно или несколько специализированных государственных учреждений имеют право осуществлять функции по продаже приватизируемого федерального имущества. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26.04.2002 № 605-р функции по продаже приватизируемого федерального имущества поручено осуществлять Российскому фонду федерального имущества от имени Правительства Российской Федерации.

Ежегодная прогнозная программа содержит в себе перечень федеральных государственных унитарных предприятий, акций ОАО, которые находятся в федеральной собственности, и иного федерального имущества, приватизировать которое планируется в соответствующем году. Разработка ее ведется в соответствии с основными направлениями внутренней политики государства, которые определяются Президентом Российской Федерации, а также в соответствии с программами по социально-экономическому развитию, принятыми Правительством Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти примерно за восемь месяцев до начала года направляют в Правительство Российской Федерации (или уполномоченный орган) их предложения о приватизации государственных УП, акций ОАО и иного федерального имущества, находящегося в их ведении. Далее план, утвержденный Правительством, направляется в Государственную Думу. Одновременно с ним направляется проект федерального закона о федеральном бюджете в составе прилагаемых к нему документов и материалов [11].

Правительство РФ обязано ежегодно, до 1 мая, представить в Государственную Думу отчет о выполнении прогнозной программы приватизации федерального имущества за прошедший год. Правительством Российской Федерации могут быть установлены виды исключительных прав, не подлежащих и передаваемых покупателю в пользование по лицензионному или иному договору. Минимальная цена, по которой возможно отчуждение имущества называется нормативной ценой.

1. Практика и результаты российской приватизации
   1. Необходимость приватизации собственности в России

Переходя к вопросу о необходимости проведения приватизации в России, следует сказать следующее. Дело в том, что российская экономика долгое время находилась под влиянием административно-командной системы хозяйствования. Уже с конца 20-х годов мы тщательно пытались заменить ее чем-то более рациональным, не стихийным, «научно обоснованным». На деле же был создан неэффективный механизм хозяйствования. Достаточно сказать, что на его основе непроизводительные расходы и потери в народном хозяйстве страны оцениваются примерно в 38-40 % валового общественного продукта страны. В сущности, мы ушли не вперед, а в сторону от магистрального пути цивилизации и зашли в тупик, из которого и пытаемся сейчас выбраться [12]. Попыткой правительства выхода из сложившегося положения явилось создание рыночной экономики в России (хотя следует сказать, что путь к сбалансированной рыночной экономике длительный и противоречивый, как показывает иностранный опыт. Он включает также и переходный период). Для этого потребовалось создание условий формирования рынка, рыночной инфраструктуры. Эти условия следующие:

* приватизация собственности;
* самостоятельность субъектов рынка;
* система социальной поддержки населения;
* устойчивость рубля и денежного обращения;
* демонополизация хозяйственной деятельности и хозяйственных связей;
* система социальной поддержки населения;
* наличие конкуренции;
* право субъектов самостоятельно договариваться о цене;
* развитие внешнеэкономических связей.

В ходе приватизации в России государство, будучи практически главным инвестором и содержателем огромного числа убыточных и малорентабельных предприятий, отказалось от этого груза в условиях рыночной экономики, т.к. при сохранении монопольного положения одного собственника (в данном случае государства) невозможно полноценное развитие рыночных отношений [13].

Таким образом, цель приватизации, как фундаментального элемента реформы в «переходной» экономике заключалась в обеспечении условий для нормального функционирования будущей рыночной системы. Именно в ходе процессов трансформации отношений собственности в масштабах страны возможно формирование новых мотиваций хозяйствующих субъектов и предпосылок для рационального изменения структуры производства как базовых условий повышения эффективности производства и роста национального дохода.

При этом важную роль при достижении целей приватизации играла программа Российского правительства, определявшая очередность практических шагов приватизации:

1. преодоление монополии государства и создание условий гражданского общества и социально ориентированной рыночной экономики. Для этого нужны реальные субъекты рыночных отношений, которые смогут доказать свою жизнеспособность лишь эффективным ведением хозяйства на основе заинтересованности и ответственности;
2. преодоление бесхозяйственности, убыточности, дефицитов, в том числе и дефицита бюджета как одного из основных источников инфляции;
3. стимулирование инициативы собственников как источника самодвижения, саморазвития экономики;
4. изменение роли государства, ибо государство перестает быть монопольным собственником, но сохраняется как один из собственников.

На основании всего вышеизложенного можно сказать, что при участии государства в процессе приватизации структура собственности, в конечном итоге, смогла приобрести следующий вид: государственные предприятия, частный бизнес, народные предприятия, акционерные корпорации с преобладанием государственного капитала, акционерные негосударственные предприятия. Такая структура и характерна для многоукладной рыночной экономики. Рынок необходим для российского государства, как средство решения многих экономических и хозяйственных проблем, нависших в результате длительного сохранения в России командно-административного механизма управления экономикой [14].

* 1. Этапы приватизации в России

В России приватизация проходила в 2 этапа. Первый этап пришелся на 1992-1994 годы. Приватизационный процесс первого периода имел две важнейшие черты: во-первых, «ваучерный» характер осуществления; во-вторых, проведение в условиях зарождения рыночных отношений, что вызывало необходимость адаптации приватизируемого предприятия к только еще формирующейся рыночной среде.

«Ваучерный» характер приватизации в России означает, что государственная собственность передается гражданам бесплатно. В августе 1992 года был издан Указ Президента РФ о внедрении приватизационных чеков (государственных ценных бумаг целевого назначения) – ваучеров, которые реализуют механизм бесплатной передачи имущества, долей в акционерных обществах и акций предприятий государственной собственности. Номинал каждого ваучера составлял 10 тыс. рублей. Это документ на предъявителя. По истечению срока действия приватизационные чеки считаются погашенными и изымаются из обращения. Приватизационные чеки действуют однократно в качестве средства платежа в процессе приватизации.

На приватизационные чеки могут приобретаться объекты приватизации, а также акции специальных инвестиционных фондов.

В июле 1991 года в России был принят «Закон о приватизации государственных и муниципальных предприятий» на 1992-1994 годы [15]. Все предприятия, подлежащие приватизации, были разделены на три группы:

1) мелкие предприятия (до 200 занятых с балансовой стоимостью основных фондов менее 1 млн. руб.), они подлежат продаже на аукционах (конкурсах);

2) крупные предприятия (занято более 1000 человек при балансовой стоимости основных фондов свыше 50 млн. руб.), они приватизируются путем преобразования в открытые акционерные общества;

3) остальные предприятия, они могут быть приватизированы любым из установленных способов в соответствии с требованиями принятой программы.

Таким образом, акционерное общество становится основной организационной формой предприятий в России.

Вторая особенность отечественной приватизации состояла в том, что она существенно отличалась от других стран, где реализуется в адекватной экономической среде. В отечественной же экономике рыночные отношения в стадии становления. Поэтому приватизация предполагает адаптацию приватизируемого предприятия к рыночным условиям.

Адаптация приватизируемого предприятия к формирующимся в России рыночным условиям представляет собой сложный процесс, включающий экономико-правовую, производственную, финансовую и социальную адаптацию. Каждый из этих компонентов выполняет свою функцию, все они обусловливают друг друга. Но основой адаптации является производственное и финансовое приспособление, так как оно определяет всю хозяйственную деятельность предприятий [16].

В адаптации приватизируемого предприятия на микроуровне решающую роль играет менеджмент предприятия, ибо умелое управление им позволяет сократить издержки приватизации, лучше мобилизовать финансовые ресурсы, успешно осуществлять инвестиционные процессы.

Наибольшую сложность для приватизируемого предприятия представляет адаптация к рыночным условиям на макроуровне. Это связано с тем, что, во-первых, без учета внешних факторов предприятию невозможно решить весь комплекс своих внутренних (производственных, финансовых, социальных) проблем; во-вторых, формирование рыночных условий на макроуровне не зависит от самого предприятия, а во многом определяется политикой государства, тем, какова поддержка им приватизируемого предприятия посредством использования экономических, финансовых, административных рычагов.

Первый этап закончился в июне 1994 года. С 1 июля 1994 года в соответствии с Указом президента РФ начался новый период в приватизационном процессе - постваучерный или денежный.

Участниками денежной приватизации становятся крупные инвесторы, а, следовательно, делается ориентация на экономическую целесообразность. Поэтому предполагается переход к индивидуальному рассмотрению приватизационных проектов при продаже наиболее крупных предприятий.

Среди способов денежной приватизации наибольший интерес представляют специализированные денежные аукционы и инвестиционные конкурсы.

Механизм продажи акций на специализированных денежных аукционах полностью повторяет механизм продажи акций на специализированных чековых аукционах. Акции также продаются по единой цене, подаются заявки двух разных типов, где указываются общая сумма платежа и количество приобретаемых акций. Главная особенность – оплата ценных бумаг осуществляется не чеками, а деньгами.

Проведение инвестиционных конкурсов предполагает осуществление покупателем акций инвестиций в производство. Это делает инвестиционные конкурсы более целесообразными, так как экономическая цель денежной приватизации состоит в привлечении инвестиций в экономику, а не в пополнении государственного бюджета.

Финансовый и политический кризис августа 1998 г. фактически подвел черту под массовой «денежной приватизацией». В 1998 г. приватизация принимала все более «точечный» характер. В 2000 г. приватизация как элемент экономических реформ становится все менее актуальной [17].

Сегодня на период 2017 года процесс приватизации набирает обороты. Государственная власть вновь обсуждает очередной этап перехомда государственной собственности в частные руки.

* 1. Итоги приватизации государственной собственности в РФ

Российская приватизация носила беспрецедентный характер не только по своим масштабам, но и по содержанию. В отличие от стран с развитой рыночной экономикой, где передача в частные руки государственного имущества решала задачу повышения эффективности отдельных предприятий, в России приватизация была призвана обеспечить радикальное изменение отношений собственности, т.е. решить задачи изменения экономического базиса общества [23].

Так, в начале 1992 г., несмотря на процесс передела государственного имущества в ходе спонтанной (или «номенклатурно-бюрократической») приватизации, государственная форма собственности оставалась преобладающей (рис. 1), а предприятия государственного сектора обеспечивали две трети всего товарооборота [18].

*Рис. 1. Структура собственности в Российской промышленности 1991 г.*

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 14 августа 1992 года №914 «О введении в действие системы приватизационных чеков в Российской Федерации», от 14 октября 1992 года №1229 «О развитии системы приватизационных чеков в Российской Федерации», которые предусматривали наряду с деньгами использование до 1 июля 1994 года приватизационных чеков в качестве средств оплаты при приобретении объектов приватизации, за 1992 год было приватизировано с оплатой в денежной форме 46815 предприятий [24]. Предоставление рассрочки до трех лет и отсрочки платежа, широко используемое в тот период при значительных темпах инфляции, дает основание считать, что в формировании доходов бюджетов средства от приватизации составляли несущественную долю.

По данным Госкомстата России, к середине 1992 г. структура собственности (по составу и объему активов) была следующей: 349381 государственное и муниципальное предприятие с полной балансовой стоимостью более 35 млрд. рублей; 80809 федеральных объединений, организаций, предприятий и учреждений со стоимостью основных фондов более 24 млрд. рублей [25].

Распределение государственных и муниципальных предприятий по условиям приватизации было следующим: 25% активов запрещены к приватизации, для приватизации более 53% активов необходимо было решение государственных органов разного уровня, при этом более 50% государственных предприятий относилось к категории запрещенных к приватизации[26].

Согласно отчету Госкомимущества России за 1996 год, в результате выполнения Государственной программы приватизации по состоянию на 1 января 1997 года общее число приватизированных предприятий достигло 126793. В 1999 году в государственной собственности находилось 150 тыс. предприятий, Российская Федерация являлась участником (акционером) в 3896 хозяйственных товариществах и обществах, в 2500 акционерных обществах, представляющих базовые отрасли народного хозяйства, доля государства превышала 25% уставного капитала. Кроме того, в отношении 580 акционерных обществ использовалось специальное право на участие Российской Федерации в их управлении («золотая акция») [19].

По оценкам экспертов, начальные этапы приватизации создали определенные предпосылки для решения задач преодоления кризисных явлений в экономике и дальнейшего развития.

Приватизационные процессы, развивавшиеся в течение десяти лет, привели к существенному изменению структуры собственности в Российской Федерации в целом.

*Рис.2. Структура собственности в России 2003 г.*

В качественном плане структура российской собственности является весьма специфической и отличается от структуры собственности развитых государств с рыночной экономикой. Ее основными чертами стали преобладание акционерной формы собственности, причем преимущественно в форме открытых акционерных обществ; аккумулирование на ранних этапах приватизации основной части капитала в руках «инсайдеров» – работников и менеджеров приватизированных предприятий; обесценивание приватизируемой собственности, ее продажа лицам, происхождение капитала которых не было связано с развитием реального производства; сохранение значительного числа пакетов акций в собственности государства, как правило, по величине ниже контрольного и даже блокирующего пакетов.

В качестве положительного результата следует отметить тот факт, что параллельно процессу приватизации шло интенсивное образование новых частных предприятий [25]. За указанный период общее количество предприятий и организаций возросло с 2250 тыс. до 4149 тыс., при этом количество государственных предприятий уменьшилось с 322 тыс. до 157 тыс. (в 2002 году) и составило 3,78% общей численности зарегистрированных юридических лиц.

План приватизации федерального имущества, принадлежащего государству, в 2017 году и в плановом периоде до 2019 года включает в себя доли в крупнейших компаниях страны. Среди них есть представители банковского сектора, добывающие компании, перевозчики и т.д.

Проектный план предусматривает продажу активов более пятисот различных акционерных обществ, различного рода государственных унитарных предприятий и других организаций иных форм собственности.

Среди крупнейших компаний, в плане фигурируют названия ВТБ, АЛРОСА и РЖД.

Сроки проведения сделок, а также цена активов пока не разглашается, так как эти показатели будут опираться на ситуацию на рынке в конкретный временной период.

Стоит отметить, что не всегда прогнозные планы приватизации государственного имущества совпадают с результатами проведенных сделок. Связано это, в первую очередь, со складывающейся конъюнктурой рынка и спроса на тот или иной пакет.

Во время ежегодной пресс-конференции, президент Российской Федерации заявил, что на продажу могут быть выставлены акции крупнейших предприятий страны.

По словам В. Путина в первую очередь необходимо сохранить имеющиеся резервы правительства РФ. Исходя из этой необходимости, будет проводиться масштабная приватизация.

Президент подчеркнул, что крупная приватизация госактивов необходима не только для снижения объема дефицита федерального бюджета, но и для передачи крупнейших государственных активов в руки эффективных собственников. По словам президента, это самое лучшее время для отстранения государственной собственности, потому что рыночная конъюнктура переживает не самые лучшие времена. Предугадать ее лучшие времена на данный период времени практически невозможно.

В качестве потенциальных объектов предстоящей приватизации глава правительства объявил несколько компаний. Таких как [Роснефть](http://kudavlozitdengi.adne.info/kak-i-gde-kupit-aktsii-rosnefti/), а также Аэрофлот. По словам Путина, даже если компании будут переданы в другие руки, пакеты акций государство сохранит у себя.

Сама идея крупной приватизации звучит от разных государственных лиц уже не первый год. Впрочем, последние несколько лет о ней совсем забыли, по причине обрушения фондового рынка, общая стоимость компаний понизилась в несколько раз. Стоит отметить, что она не вернулась в исходное положение. Но у правительства просто нет другого выхода, потому что резервы тают, а внешние займы произвести невозможно, из-за напряженных отношений с другими странами Запада. Исходя из этого, бюджетный дефицит покрыть просто нечем.

* 1. Противоречия процесса приватизации

В процессе приватизации во многих странах с экономикой, носящей переходный характер, проявились примерно одинаковые противоречия.

Одно из них заключалось в том, что процесс приватизации первоначально охватывал промышленность и торговлю, общественное питание и сферу услуг. Методы же приватизации было схожие. Процесс приватизации породил волну компаний, которые ставили задачу получения обманным путем денежных средств населения, он также дал толчок становлению фондового рынка в России, в частности, рынка акций. Акции, принадлежащие крупным предприятиям частично, важно заметить, что это происходило не во всех странах, были переданы коллективам предприятий. Оставшуюся часть приобретали частные (юридические и физические) лица с аукционов или путем конкурса [20].

Страны первой и второй группы в большинстве своем новые правящие элиты в конце прошлого века, полагали, что путем быстрой приватизации, передачи государственной собственности в частные руки можно быстро решить все важнейшие экономические и социальные проблемы. Но уже к середине 90-х гг. их надежды не оправдались, а подход оказался ошибочным. На данные страны обрушился кризис. Из стран, которым удалось превзойти уровень производства ВВП известны Словения и Польша. В список стран, приблизившихся к уровню ВВП времен распада социалистического лагеря входят: Чехия, Словакия и Венгрия [26].

В Российской практике многообразие вариантов приватизации того или иного предприятия сводились к распылении части пакета акций между работниками данного предприятия. Важно заметить, что эти акции передавались работникам не по реальной стоимости. Они передавались по ценам, существенно ниже реальной стоимости либо и вовсе бесплатно.

Очевидно, это стимулировало создание сети структур, ставивших себе целью покупку и консолидацию пакета акций. Данные структуры были ориентированы на работу с населением. Сами владельцы пакетов акций при их продаже получали большую экономическую выгоду, так как цена бумаг на этом этапе значительно возрастала, если сравнить ее со стоимостью приобретения.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**приватизация государственный собственность программа**

Приватизация представляет собой систему экономических отношений, которые возникают из-за того, что форма собственности на средства производства изменяется с государственной на частную [21].

Начиная с конца прошлого века процесс приватизации приобрел статус общемирового явления. Более чем 80 стран мира приняли меры по сокращению государственного сектора в экономике. Приватизация являлась одним из важнейших элементов процесса экономического обновления мира. В процессе приватизации начала развиваться частная собственность и рыночное хозяйство [27].

В России распространились следующие подходы к этапам и формам приватизации:

1. Малая приватизация. Она распространялась на мелкие и средние торговые предприятия, также в сфере общественного питания, сфере бытового обслуживания. Продажа данных предприятий предусматривала полный выкуп и проводилась в основном на аукционах, коммерческих конкурсах.

2. Большая приватизация. Она распространялась на достаточно крупные предприятия. Большая приватизации предполагала акционирование, после чего акции продавались.

Процесс приватизации осуществлялся при помощи различных финансовых институтов. К таким институтам относились: инвестиционные фонды, холдинги, инвестиционные компании. Приватизация предоставляла возможность в короткие сроки вывести предприятия из-под власти государства и передать его коммерческим финансовым институтам [22].

В России различают два основных этапа приватизации:

1. Ваучерный. Этот этап также называют массовой приватизацией. Правовым аспектом данного этапа приватизации является нормативный акт, свидетельствующий о начале процесса разгосударствления и приватизации в Российской Федерации. Таким актом являлся Закон, определявший и устанавливающий организационно-правовые основы преобразования отношений по поводу собственности на средства производства в стране путем приватизации государственных и муниципальных предприятий для создания социально-ориентированной рыночной экономики.
2. Денежная приватизация. В рамках данной приватизации были сохранены все основные способы приватизации, прежние варианты льгот, зафиксированы принципы бесплатной чековой приватизации, зафиксирован механизм чековых аукционов и т.д. Через приватизацию должны были пройти и все обанкротившиеся предприятия [28].

Успешное проведение процесса приватизации, а также развитие предприятий после него, находится в зависимости от создания и функционирования негосударственных управленческих и государственных управленческих структур, которые обязаны обеспечивать эффективное распоряжение в уставном капитале акционерных обществ доли государства.

В рамках процесса приватизации тесно переплетаются мотивы таких сфер жизни общества, как: политическая, экономическая и социальная. Приватизация является лишь составной частью комплексного подхода к реформированию экономики.

Тенденциями приватизации являются:

* 1. использование таких средств как, коммерциализация и акционирование государственных предприятий в качестве инструмента перехода к рыночному хозяйству;
  2. введение чековой системы;
  3. малая прибыль от приватизации;
  4. продажа небольших объектов с аукциона.

Объективные причины развития процесса приватизации носят макроэкономический и микроэкономический характер. Достаточно высокие планово-координационные издержки обуславливаются необходимостью непрерывного внерыночного согласования производственной деятельности предприятий государства в плановой экономике, хотя в рыночной такое согласование осуществляется с гораздо меньшими потерями. Из этого можно сделать вывод, что приватизация обусловливается стремлением предприятий снизить издержки. Приватизация выполняет функцию радикальных преобразований и функцию государственного регулирования долговременного характера.

Целями приватизации являются:

1. сокращение доли имущества государственной собственности;
2. формирование слоев мелких и средних собственников;
3. перераспределение властных экономических основ.

Структура собственности в Российской Федерации сильно изменилась благодаря процессам приватизации и разгосударствления. В данное время господствует полиформизм собственности, а, то есть многообразие форм и видов хозяйствования. Процесс приватизация достаточно длительный и не может проходить без подготовки, темпы приватизации, проводимой в России, не имеют аналогов ни в одной из стран.

По прогнозам в России процесс приватизации примет вид:

1. Основным способом приватизации будет являться продажа какого-либо имущества или предприятий на инвестиционных конкурсах;
2. Сложатся наиболее выгодные условия для перехода к оригинальным моделям приватизации в различных регионах страны;
3. Будет проведена индивидуализация условий процесса приватизации крупнейших научно-производственных государственных комплексов,
4. Будет проведена приватизация малых и средних предприятий.

В заключение важно отметить, что процессы приватизации и разгосударствления являются средством для повышения эффективности экономики и роста благосостояния трудовых коллективов, а также регионов и каждого члена общества.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
2. Федеральный закон № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями и дополнениями). - М.: ИНФРА-М, 2014. 62 с.
3. Гукасьян Г.М. Экономическая теория. - СПб.; Питер, 2013. 480 с.: ил. - (Серия «Учебное пособие»).
4. Симкина Л.Г. Экономическая теория. 2-е изд. - СПб.; Питер, 2012. 384 с.: ил. - (Серия «Учебник для вузов»).
5. Экономика./ Под ред. А.С.Булатова. М.: Экономистъ, 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2012. - 894 с.
6. Экономическая теория Гордеев В.А. Учебное пособие. – Ярославль: Изд-во ЯГТУ, 2013. – 100 с.
7. Экономическая теория (Политическая экономия): Учебник. Часть I/ под ред. И.К. Ларионова, Н.Н. Пилипенко, В.Н. Щербакова. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2012. 640 с.
8. Экономическая теория: Учебное пособие (Николаева Л.А., Чёрная И.П.) Владивосток: ВГУЭС, 2014

Экономическая теория (политэкономия): Учебник/Под общ. ред. акад. В.И. Вадяпина акад. Г.П. Журавлевой. - 4-е изд. - М.: ИНФРА-М, 2014. 640 с. - (Высшее образование).

1. Анализ процессов приватизации государственной собственности в Российской Федерации за период 1993-2003 годы (экспертно-аналитическое мероприятие) / Руководитель рабочей группы Председатель Счетной палаты Российской Федерации С. В. Степашин. М.: Издательство 171; Олита;, 2013. [Электронный ресурс]: <http://sbo-paper.ru/news/archive_rus/7128/> (дата обращения 29.03.2017).
2. Булатов А.С. Общая экономика // Учебные материалы сайта. [Электронный ресурс]: <http://www.nuru.ru/index.htm> (дата обращения 29.03.2017).
3. Экономические обзоры Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). «Российская Федерация». [Электронный ресурс]: <http://oecdru.org/economy.html> (дата обращения 29.03.2017).
4. Косалс Л., Рывкина Р.Социология перехода к рынку. – М.: УРС, 2013.
5. Сажина М.А., Чибриков Г.Г. Экономическая теория. – М.: НОРМА, 2012.
6. Каспин В.И., Острина И.А. Приватизация по правилам: вопросы и ответы: Справочник. – М.: Финансы и статистика, 2013.
7. Куликов В. Итоги ваучерного и концепция нового этапа приватизации//Российский экономический журнал, 2012, №7
8. Анализ процессов приватизации за период 1993-2003 годы – Счетная палата РФ // [Электронный ресурс]: [www.rusref.nm.ru/priv00.htm](http://www.rusref.nm.ru/priv00.htm) (дата обращения 17.03.2017).
9. Подберезкин А., Стреляев С., Хохлов О., Ястребов Я. Секреты российской приватизации. – М.: Ступени, 2014.
10. Ходов Л. Государственное регулирование национальной экономики. – М.: Экономист, 2014.
11. Чубайс А. Приватизация по-российски. – М.: Вагриус, 2013.
12. В.В. Герасименко. Теория переходной экономики. - М.: ТЕИС, 2012.
13. Куликов Л.М. Основы экономической теории. - М.: Финансы и статистика, 2014.
14. Эрроу К. Переход к рыночной экономике: темпы и возможности. Проблемы теории и практики управления. 2013. № 5. С.2.
15. Основы теории переходной экономики (вводный курс). Глава 15. – Киров. 2014.
16. Радыгин А. Приватизационный процесс в России // Вопросы экономики №4. 2013.
17. Тимошина Т.М. Экономическая история России. Учебное пособие / Под ред. проф. М.Н. Чепурина. Издание 3-е, стереотипное. - М.: Информационно-издательский Дом «Филинъ», Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. 432 с.
18. В. Авеков - Управление государственным имуществом // Экономист. 2013. № 10. с. 38-46.
19. Ясин Е.Г. Российская экономика. Истоки и панорама рыночных реформ: Курс лекций. - 2-е изд. - М.: ГУ ВШЭ, 2013. 437 с.
20. Капелюшников Р. [Собственность без легитимности?](http://polit.ru/analytics/2008/03/27/sobstv.html) // [polit.ru](https://ru.wikipedia.org/wiki/Polit.ru), 27 марта 2014
21. Зоркая Н. Приватизация и частная собственность в общественном мнении // [Отечественные записки](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D0%B7%D0%B0%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BA%D0%B8), № 1 (21), 2015

Размещено на Allbest.ru