МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**(ФГБОУ «КубГУ»)**

# Кафедра теоретической экономики

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**Социальная политика в условиях рыночной экономики**

Работу выполнила \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Р. А. Нерсесян

(подпись, дата)

Факультет экономический

Направление 38.03.01 − Экономика

Научный руководитель

Преподаватель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С. М. Геворкян

(подпись, дата)

Краснодар 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3

1 Теоретические аспекты социальной политики 5

* 1. Сущность, содержание, принципы и методы государственной социальной политики 5
	2. Основные функции и приоритетные направления в социальной политике 9
	3. Правовое регулирование социальной политики в РФ 12
1. Регулирование социальных процессов в РФ 16
	1. Социальная защита населения в РФ: гарантии, страхование и поддержка 16
	2. Государственная политика обеспечения занятости в РФ 22
	3. Проблемы социальной политики в РФ и пути их решения 25

Заключение 30

Список использованных источников 32

ВВЕДЕНИЕ

*Актуальность темы исследования*. Проблема социальной политики несомненно является актуальной в современном мире. Актуализация данной темы связана с некоторыми обстоятельствами, такими как переход большинства развитых стран к модели социального государства и важность социальной политики как фактора легитимации политической системы в условиях становление демократии и рыночной экономики. Совершенствование большинством развитых стран государственной социальной политики, соответствующей условиям рыночной экономики и стандартам социального государства, продолжается и в настоящее время, что требует научного анализа этого процесса. Помимо этого, изучение данной проблемы очень важно и необходимо, так как одной из важнейших целей развитых стран с рыночной экономикой является улучшение качества и уровня благосостояния населения, что и реализуется за счет успешного проведения комплекса мер в рамках социальной политики.

*Целью данной курсовой* *работы* является комплексное исследование содержания и специфики социальной политики в рыночной экономике, а также изучение непосредственного регулирования социальных процессов в РФ.

Достижению данной цели способствует решение следующих *задач курсовой работы*:

– рассмотреть основные понятия, касающиеся темы исследования:

– социальная политика, социальная защита, социальные гарантии и др.;

– изучить функционирование социальной политики в рыночной экономике;

– провести анализ содержания и специфики государственной социальной политики в Российской Федерации;

– выявить пути повышения эффективности социальной политики в Российской Федерации.

*Объектом исследования данной курсовой* работы является социальная политика государства в условиях рыночной экономики.

*Предмет исследования* – экономические отношения, возникающие в процессе формирования и реализации государственной социальной политики в условиях рыночной экономики.

*Степень разработанности проблемы*. Существует достаточно большой массив работ в области теории социальной политики. Отдельные аспекты того, что мы сегодня понимаем под государственной социальной политикой, обсуждались еще в трактатах мыслителей Древнего мира – Аристотеля и Платона. Философы Нового времени - Дж. Локк, И. Кант, Г. Гегель, К. Маркс и многие другие - исследовали природу и различные аспекты деятельности государства, в том числе его функции в социальной сфере. В середине XIX в. в трудах немецкого государствоведа и экономиста Лоренца фон Штайна впервые было выдвинуто понятие «социальное государство». В дальнейшем существенный вклад в разработку вопросов социальной политики и развитие теории социального государства внесли такие западные ученые, как Н. Аберкромби, X. Байер, Т. Бульман, А. Вагнер, Г. Геллер, В. Зомбарт, Ф. Науман, Б. Тернер, С. Хилл.

*Методологическая база исследования.* При написании курсовой работы были использованы следующие методы исследования: анализ, синтез, описание, абстрагирование, сравнительный и исторический методы. Были изучены и использованы основные нормативно-правовые акты, на которые опирается социальная политика.

*Информационной базой исследования* послужили официальные статистические данные, нормативно-правовые акты, такие как, например, федеральный закон, справочные материалы, а также ресурсы сети Интернет.

*Структура курсовой работы* включает в себя содержание, введение, 3 главы, каждая из которых состоит из трех параграфов, заключение и список использованных источников.

1 Теоретические аспекты социальной политики

* 1. Сущность и содержание государственной социальной политики

Государственная политика наряду с общими направлениями общественного развития рассматривает и более определенные, конкретные задачи, которые возникают в различных сферах общества. В связи с этим выделяют разновидности государственной политики, такие как: внутренняя и внешняя политика, экономическая и социальная, экологическая и оборонная и т.д.

Однако одно из направлений государственной политики тесно взаимосвязано со всеми интересами и потребностями человека. Это политика, регулирующая социальную сферу, - социальная политика.

Социальная политика – политика в области социального обеспечения и социального развития, система проводимых государством мероприятий, а также деятельность благотворительных фондов и общественных организаций, направленная на улучшение качества и уровня жизни социальных групп и удовлетворении потребностей населения. Также под социальной политикой понимают совокупность мер, направленных на жизнеобеспечение людей. Основной целью социальной политики является повышение уровня и качества населения.

В зависимости от субъекта социальной политики, выделяют ее соответствующие виды:

– государственная (федеральная);

– региональная;

– муниципальная;

– корпоративная и т.д.

Главным субъектом социальной политики является государство, представленное в совокупности всех органов государственной власти, регулирующих социальные отношения. Объектами социальной политики выступают как все население страны, в частности малообеспеченные слои населения, которые находятся в трудном жизненном положении, так и сами социальные процессы, протекающие в обществе. Отсюда следует, что социальная политика – понятие достаточно широкое. Она охватывает все аспекты жизни людей: удовлетворение потребностей человека, социальная защита и гарантии населения, улучшение условий труда и быта, проблема занятости и пр. Иными словами, главным объектом социальной политики является социальная сфера. Социальная сфера – это область жизнедеятельности людей, в которой реализуется социальная деятельность, а также совокупность отраслей, организаций и предприятий, определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление. Социальная сфера как совокупность сфер, регулируемых социальной политикой, включает в себя здравоохранение, образование, жилье и социальное страхование (включая пенсионное обеспечение и индивидуальные социальные услуги).

Содержание и направленность социальной политики отражаются в системе ее принципов. *Принцип социальной справедливости* основывается на равенстве жизненного положения людей, зависящего от определенного уровня развития общество как в материальном, так и в духовном аспектах. Социальная справедливость также представляет из себя реальное народовластие и равенство всех граждан перед законом, уважение человека как личность и создание приемлемых условий для его развития. Следующий принцип - *индивидуальной социальной ответственности -* требует от различных слоев населения приложения максимальных усилий для самопомощи. На основе этого принципа государство и все государственные органы должны помогать в решении лишь тех проблем, которые выходят за рамки компетентности тех или иных слоев населения, либо вмешиваться в чрезвычайных ситуациях. *Принцип социальной солидарности* заключается на перераспределении социальной состоятельности от более защищенных к менее защищенным слоям населения. Это выражается в перераспределении доходов через систему налогов и сборов. Поэтому в осуществлении данного принципа большую роль играет совершенствование налогового законодательства. *Принцип социальной компенсации* призван обеспечивать социальную и правовую защищенность населения. Он заключается на создании доступной сферы жизнедеятельности, предоставлении социального обслуживания и льгот. *Принцип социальных гарантий* предусматривает предоставление гражданам минимума социальных услуг, гарантированных государством, среди которых: услуги по обучению, воспитанию, развитию, профессиональной подготовке и трудоустройству. *Принцип субсидиарности (поддержки)* основывается на регулировании государством взаимодействий государственных и негосударственных организаций и поддержке последних. Реализация данного принципа позволит быстро и точно реагировать на происходящие изменения не только в социальной, но и экономической сферах, а также привлекать само население к быстрому решению возникших социальных проблем [1].

Таблица 1 – Принципы социальной политики (составлена автором [1]).

|  |  |
| --- | --- |
|  *Принцип* | *Сущность принципа*  |
| Социальная справедливость | Равенство жизненного положения людей  |
| Индивидуальная социальная ответственность | Приложение индивидами максимальных усилий для самопомощи |
| Социальная солидарность | Перераспределении социальной состоятельности от более защищенных к менее защищенным |
| Социальная компенсация  | Обеспечивает социальную и правовую защищенность населения |
| Социальные гарантии | Предоставление гражданам минимума социальных услуг, гарантированных государством |
| Субсидиарность (поддержка) | Регулирование взаимодействия негосударственных и государственных организаций |

Кроме того, важно перечислить более частные принципы государственной социальной политики:

– баланс между целями государства и возможностями реализации поставленных задач;

– открытость (свободное выражение позиции всех слоев общества по различным вопросам социальной политики государства, необходимое

– наличие «обратной» связи органов власти с населением страны);

– принцип демократии в разработке и реализации задач социальной политики государства (открытое обсуждение проектов различных социально-политических программ, учет общественного мнения и настроения в вопросах социальных преобразований);

– контроль общества над вопросами достижения поставленных задач государственной социальной политики.

Соблюдение принципов социальной политики государства обязательно для всего населения. А их реализация осуществляется за счет определенных методов. Методы социальной политики делятся на четыре группы:

*1) Экономические*. Они включают в себя цены, налоги, тарифы, различные экономические льготы, пособия, стипендии, пенсии, заработную плату, социальные выплаты всех видов и т.д.

*2) Административно-распорядительные* состоят из различных разрешительные и запретительных мер. К таким относится, например, запрет на продажу алкоголя рядом с учебными заведениями, выдача лицензий на какую-либо деятельность в области социального обслуживания и т.д.

*3) Правовые или законодательные*. Направлены на регулирование различных аспектов потребительского комплекса национальной экономики, в частности деятельности ее отдельных подразделений.

*4) Идеологические*. Формирование нравственно-этических понятий и норм общества за счет использования таких категорий, как «добро» и «зло», «хорошее» и «плохое», «нравственное» и «безнравственное».

1.2 Основные функции и приоритетные направления государственной социальной политики

Для достижения определенных целей, социальная политика выдвигает перед экономикой ряд задач, основными из которых являются:

* повышение благосостояния людей;
* интенсивное улучшение условий труда и жизни людей;
* обязательное осуществление принципа социальной справедливости;
* создание условий для функционирования семьи;
* обеспечение защищенности всего населения;
* обеспечение экономической безопасности, активная защита конституционных прав и свобод человека.

Достижение или не достижение данных задач говорит об устойчивости или неустойчивости данной экономической системы и общества в целом. При этом социальная устойчивость системы предполагает:

* стабильный уровень цен на товары первой необходимости;
* преодоление дифференциации доходов населения;
* формирование надежной системы социальной гарантии и социальной защиты всего населения.

В случае не достижения поставленных задач возникает социальная неустойчивость системы, которая характеризуется дифференциацией доходов населения, что означает появление двух полярных слоев населения – богатого и бедного.

Содержание государственной социальной политики, ее цели и выше перечисленные задачи раскрываются в системе ее функций. Существует множество функций, но в качестве основополагающих обычно выделяют следующие:

*1) Формирование рациональной структуры доходов и потребностей общества*. Она предполагает разработку определенной цели общественного развития на данный период, то есть создание комплексных программ, направленных на достижение цели, формирование структуры и объема всех потребностей общества на данный период.

*2) Стимулирование мотивационных принципов активизации трудовой деятельности работников*. Данная функция способствует появлению у работников побудительных стимулов к производственному росту, обеспечению ресурсного потенциала, проведению активной государственной социальной политики. На основе этой функции любой источник всех доходов, направления и размеры поступлений, а также расходования налогов, социальных отчислений должны быть предельно понятны всем работникам и потребителям общественных благ.

*3) Обеспечение социальной защиты населения*. Она заключается в реализации принципа всеобщности государственной социальной политики, но при этом должно быть достигнуто обеспечение прожиточного минимума за счет размера социальных услуг. Что касается оставшейся части общественного дохода, то ее следует дифференцировать на основе трудового участия и размера собственности.

*4) Согласование личных, коллективных и общественных интересов*. Здесь учитывается прежде всего непосредственное участие субъектов хозяйствования в реализации решения тех или иных интересов. Национальные экономики самостоятельно определяют степень такого участия. Так, например, американская модель рынка включает максимальную активность домохозяйств в решении различных социальных и экономических проблем. Японская модель активно включает деятельность фирм. Шведская рыночная модель ставит в приоритет деятельность государства в обеспечении социальных гарантий, а также налаживании социального партнерства. Китайский рыночный социализм включает активное сотрудничество общественных и коллективных интересов.

*5) Учет доли каждого работника в производстве и распределении общественных благ*. Данная функция реализуется в разных системах по-разному.

Развитие социальной инфраструктуры общества обеспечивает создание и динамику движения социальной базы всего общества. В связи с этим в приоритет ставится создание условий для успешного воспроизводства рабочей силы, а значит, совершенствование системы здравоохранения, образования, спорта, культуры и туризма, строительство и эксплуатация жилого фонда, сферы услуг и т.д.

Для социальной политики характерен разноуровневый подход. На микроуровне осуществляется как общегосударственная, так и региональная политика. Что касается мирового уровня, то здесь происходит реализация межгосударственной социальной политики с целью решения глобальных экономических проблем, преодоления социально-экономической отсталости отдельных сран и регионов земного шара.

Деятельность государства по обеспечению социальной справедливости выражается в следующих приоритетных направлениях:

– материальная помощь обездоленным, бедным и неспособным обеспечить себя людям, а также борьба с бедностью как с острейшей социальной проблемой;

– материальная поддержка граждан, оказавшихся временно безработными, помощь в устройстве на работу, переквалификации и повышении профессионального уровня, а также обеспечение занятости трудоспособного населения;

– выплата детских пособий, оплата больничных листков и отпусков по беременности и родам;

– справедливое распределение национального дохода, обеспечивающее создание целостной системы социальной защиты граждан страны;

– финансирование всеобщего бесплатного здравоохранения и организация медицинского страхования граждан;

– обеспечение бесплатного начального и среднего образования и предоставление льгот при получении профессионального и высшего образования;

– создание государственной системы пенсионного обеспечения наряду с активной работой частных пенсионных фондов;

– непосредственное решение государством социальных проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

– гарантирование государством сбережений населения в коммерческих банках, страховых компаниях и пенсионных фондах.

При реализации выше перечисленных направлений социальной политики государство сталкивается с многими проблемами. Возникают сложности с бесплатным распределением некоторых благ и услуг из общественных фондов потребления. При этом, несмотря на разрешение данной проблемы может вызвать отрицательные последствия. Набор благ, который человек получает в этом случае, приобретает унифицированный характер, в связи с чем человек лишается свободного выбора, а все общество – многообразия.

На основе этого формирование качественно новой модели социальной политики является одной из важнейших задач экономической и политической стабилизации. Социальная политика государства призвана обеспечить минимизацию социальных издержек экономических проблем, облегчить адаптационный процесс общества к рыночным условиям, а также обеспечить населению приемлемые условия для существования и развития.

1.3 Правовое регулирование социальной политики в РФ

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих нормальные условия жизни и развития человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливается минимальный размер оплаты труда, поддержка инвалидов и пожилых граждан, стремительно развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Сущность нормативно-правового обеспечения социальной политики заключается в определении «закона». Социальный закон – устойчивые, систематически повторяющиеся отношения между социальными объектами. Право в то же время – это социальный институт, регулирующий социальные взаимодействия в обществе путем предписаний, закрепленных в нормативно-правовых актах. Спецификой правового обеспечения является целевая направленность на повышение качества и улучшение условий жизни людей. Цель и задачи правового обеспечения определяются конкретными принципами социальной политики. Они реализуются через правовые нормы, которые ставят в приоритет помощь гражданам в трудной жизненной ситуации, содействие социальной реабилитации и адаптации.

Основными нормативно-правовыми актами, на которые опирается социальная политика России, являются:

* Конституция Российской Федерации;
* Семейный кодекс Российской Федерации;
* Гражданский кодекс Российской Федерации;
* ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» 1995 г. № 195;
* ФЗ «О государственной социальной помощи» 1999 г. № 178;
* ФЗ «О социальной защите инвалидов» 1995 г. № 181.

 Уровни, на которых принимаются правовые документы, регулирующие различные вопросы социальной политики:

* международный;
* федеральный;
* региональный;
* муниципальный;
* ведомственный.

Конституция РФ содержит определение Российской Федерации как социального государства, определяет основы общественного строя и государственного устройства, систему государственных органов управления, порядок их создания и деятельности.

Помимо Конституции РФ, к нормативно-правовым актам федерального уровня относятся указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ. Они устанавливают порядок осуществления социальной политики и социального обслуживания.

На *региональном уровне*принимаются нормативно-правовые акты субъектов РФ. Они обеспечивают реализацию федеральных законов на региональной территории.

На муниципальном уровне принимаются нормативно-правовые акты муниципальных образований.

На *ведомственном уровне*разрабатываются и реализуются решения, приказы, распоряжения учреждений и организаций.

– Международные правовые акты в области социальной политики:

– Всеобщая декларация прав человека и гражданина;

– Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;

– Конвенция о правах ребенка;

– Европейская социальная хартия;

– Европейский кодекс социального обеспечения;

– Европейская конвенция о социальном обеспечении;

– Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обслуживания»;

– Конвенция МОТ № 103 «Об охране материнства»;

– Конвенция МОТ № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца»;

– Конвенция МОТ № 162 «О пожилых трудящихся»;

– Конвенция МОТ № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения»;

* Конвенция МОТ от 20 июня 1983 г. № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов».

Таким образом, социальная – деятельность государства по управлению развитием социальной сферы общества, нацеленная на удовлетворение интересов и потребностей граждан. Основными задачами социальной политики являются: повышение благосостояния; улучшение условий труда и жизни людей; осуществление принципа социальной справедливости. А к основным направлениям социальной политики можно отнести создание условий для трудовой активности, регулирование занятости и зарплаты, совершенствование трудовых качеств работника; прямая поддержка доходов через систему социального обеспечения; развитие человеческой личности, повышение качества и уровня жизни, поддержание здоровья, повышение культурного уровня, предоставление услуг социальной инфраструктуры.

2 Регулирование социальных процессов в РФ

2.1 Социальная защита населения в Российской Федерации: гарантии, страхование и поддержка

*Социальная защита* – система мер, направленных на соблюдение прав человека, на удовлетворение его социальных потребностей. Социальная защита населения как один из механизмов регулирования социальных процессов в рыночной экономике предполагает взаимосвязь всех сфер общественной жизни. Принято выделять такие меры социальной защиты, как меры по преодолению безработицы, установление минимального размера оплаты труда, пенсий, стипендий, выплата пособий на детей, поддержка многодетных семей, контроль за соблюдением прав детей [2].

Рисунок 1 – Меры социальной защиты населения (составлен автором [2]).

Социальная защита населения реализуется не только на федеральном уровне, но и за счет различных коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений и т.д. Помимо этого, социальная защита – функция самих граждан, которые в силе реализовать свои конституционные права и обязанности, делая определенный выбор, например, места жительства, работы и т.д.

Виды социальной защиты населения:

1. Государственные формы:
	* доступное здравоохранение;
	* льготы;
	* доступное образование;
	* пенсионное обеспечение;
	* система социального обслуживания и предоставления услуг;
	* меры социальной поддержки;
2. Негосударственные формы:
	* добровольное социальное страхование;
	* благотворительность;
	* частные системы здравоохранения.

В Российской Федерации за социальную защиту отвечает [Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%B0_%D0%B8_%D1%81%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D1%8B_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8). Система социальной защиты Российской Федерации включает в себя деятельность бюджетных и внебюджетных фондов на различных уровнях: федеральном, региональном, местном. К числу государственных внебюджетных фондов, главным образом обеспечивающих социальную защиту в России, относятся:

1. Пенсионный фонд РФ.
2. Фонд социального страхования РФ.
3. Фонд обязательного медицинского страхования.

Система социальной защиты населения в рыночной экономике на современном этапе включает в себя социальные гарантии, социальное страхование и социальную поддержку населения [3].

Социальное страхование

Социальные гарантии

Социальная защита
населения

Социальная поддержка

Рисунок 2 – Система социальной защиты населения (составлен автором [3])

*Социальные гарантии* – предоставление гражданам различных социальных благ и услуг, не зависящих от личного трудового вклада и нуждаемости. Социальные гарантии действуют на основе принципа распределения по потребностям имеющихся общественных ресурсов. В Российской Федерации к социальным гарантиям относятся:

– бесплатное медицинское обслуживания;

– минимальный размер оплаты труда;

– общедоступность и бесплатность образования;

– минимальный размер пенсии, стипендии;

– социальные пенсии (инвалидам с детства; детям-инвалидам; инвалидам, не имеющим трудового стажа; детям, потерявшим одного или обоих родителей; лицам, старше 65 (мужчины) и 60 (женщины) лет, не имеющим трудового стажа);

– пособия при рождении ребенка;

– ритуальное пособие на погребение и другие.

*Социальное страхование* – защита экономически активного населения от потери трудового дохода, а также других социальных рисков, способных возникнуть вследствие безработицы, старости, инвалидности, болезни, материнства, смерти кормильца.

Таблица 2 – Социальные гарантии, установленные Законодательством РФ (составлена автором)

|  |  |
| --- | --- |
| Социальные гарантии | Сумма выплат на 2017 год (руб.) |
| МРОТ | 7500 |
| Пенсия по старости (в среднем)  | 8803 |
| Пенсия по инвалидности:  |  |
| инвалиды 1 группы (с детства) | 2974 (11903,51) |
| инвалиды 2 групп (с детства) | 2123 (9919,73) |
| инвалиды 3 группы (с детства) | 1700 (4215,90) |
| Пенсии по случаю потери кормильца: |  |
| детям, у которых умер один родитель-кормилец | 4959,85 |
| детям, потерявших мать-одиночку или обоих родителей  | 9919,73 |
| [Пособие женщинам, вставшим на учет по беременности на ранних сроках](http://posobie-expert.ru/po-beremennosti/na-rannih-srokah/) (до 12 недель) | 613,14 |
| [Пособие беременной жене военнослужащего по призыву](http://posobie-expert.ru/po-beremennosti/zhenam-voennosluzhaschih/) | 25892,45 |
| [Единовременное пособие при рождении ребенка](http://posobie-expert.ru/po-rodam/edinovremennoe/) | 16350,33 |
| [Пособия на ребенка, переданного в семью на воспитание](http://posobie-expert.ru/chastnye-sluchai/usynovlenie-opeka-priemnaya-semya/) | 16350,33 |
| [Пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет](http://posobie-expert.ru/po-uhodu/do-1-5-let/) | 3065,69 – на первого6131,37 – на второго и каждого следующего |
| [Пособие на ребенка военнослужащего по призыву](http://posobie-expert.ru/po-uhodu/na-rebenka-voennosluzhashhego/) | 11096,76 |
| [Пособие по потере кормильца на ребенка военнослужащего](http://posobie-expert.ru/ezhemesyanye-posobiya/po-potere-kormilca/) | 2231,85 |
| [Ежемесячная выплата на ребенка в чернобыльской зоне](http://posobie-expert.ru/news/zakon-ob-adresnosti-i-nuzhdaemosti/#chernobyltsam) | 3000 – от рождения до достижения 1,5 лет6000 – на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет |
| Материнский капитал | 453026 |
| Академические стипендии студентов, обучающихся по образовательным программам: |  |
| высшего образования | 1340 |
| среднего профессионального образования | 487 |

Исторически определились три формы организации систем социального страхования. Первое из них – коллективное, т.е. страхование, организуемое профсоюзами. Второе – государственное, а третье – смешанное – основано на тесном взаимодействии государства и профсоюзов [4].

Рисунок 3 – Формы организации систем социального страхования (составлен автором [4])

В Российской Федерации социальное страхование финансируется из государственного целевого внебюджетного [Фонда социального страхования](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%BE%D0%BD%D0%B4_%D1%81%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8), а также из других частных страховых и коллективных фондов.

В соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 г. N 418-ФЗ "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов":

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда обязательного медицинского страхования в сумме 1 705 935 908,0 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 1 734 978 616,6 тыс. руб.;

3) объем дефицита бюджета Фонда в сумме 29 042 708,6 тыс. руб.

В соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 г. N 417-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов":

1) общий объем доходов Фонда социального страхования составит 642,2 млрд. руб.;

2) общий объем расходов прогнозируется в сумме 638,4 млрд. руб.;

3) объем дефицита бюджета Фонда социального страхования составит 41,2 млрд. руб.;

4) сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний застрахованному, составит в 2017 году - 94 018,0 руб.;

5) максимальный размер ежемесячной страховой выплаты, не может превышать в 2017 г. - 72 290,4 руб.

# Согласно Федеральному закону от 19.12.2016 г. N 416-ФЗ "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"

# 1) общий объем доходов бюджета составит 8 363 498 209,8 руб.;

# 2) общий объем расходов бюджета Пенсионного фонда прогнозируется в сумме 8 583 930 168,2 руб.;

# 3) объем дефицита бюджета Фонда составит 220 431 958,4 руб.

***Социальная поддержка*** – это помощь наиболее уязвимым в социальном отношении группам населения, не способным в связи с определенными причинами обеспечить себе доход. Помощь осуществляется двумя путями: денежными выплатами и натуральными выплатами (бесплатные обеды, одежда).

**В отличие от социальных гарантий,** для получения социальной помощи необходима проверка на нуждаемость. Помощь предоставляется тем людям, чьи доходы ниже минимальных жизненных стандартов. Социальная поддержка выступает важнейшим элементом социальной политики борьбы с бедностью, обеспечением минимального гарантированного дохода.

Социальная поддержка не ограничивается только материальной помощью. Она включает также меры в виде содействия и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения социальными службами для преодоления жизненных трудностей, поддержания социального статуса, адаптации в обществе.

Право на получение государственной социальной поддержки имеют:

1) инвалиды войны;

2) участники Великой Отечественной войны;

3) ветераны боевых действий;

4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, не входивших в состав действующей армии в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

6) лица, работавшие в тылу в период Великой Отечественной войны;

7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;

8) инвалиды;

9) дети-инвалиды.

В состав предоставляемых указанным категориям граждан социальных услуг включаются такие социальные услуги:

 – дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе обеспечение необходимыми лекарствами по рецепту врача

– предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании;

– бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

2.2 Государственная политика обеспечения занятости в РФ

Государственная политика в области занятости – это система мер в рамках социальной политики государственного и косвенного воздействия на рынок труда для достижения поставленных целей.

Государственная политика занятости состоит из нескольких уровней:

– макроуровень;

– региональный уровень;

– местный уровень.

На макроуровне политика занятости населения активно взаимодействует с такими направлениями государственной политики, как экономическая, социальная, демографическая, миграционная, финансово-кредитная, структурная, инвестиционная и внешнеэкономическая. На данном уровне высшие органы государственной власти вырабатывают политику трудоустройства и социальной поддержки населения.

На региональном уровне полномочия органов государственной власти действуют в рамках таких программ, как жилищное, транспортное и производственное строительство и т.д. Помимо этого, на этом уровне, в отличие от макроуровня, активно поддерживается фермерство и малый бизнес.

Местный уровень основывается на деятельности по трудоустройству, выплате пособий и обучению.

# Рассмотрим государственную политику в области занятости на примере России.

# Согласно Конституции Российской Федерации, каждый гражданин страны имеет неотъемлемое право на труд, на оплату труда, размер которой не ниже минимального размера оплаты труду, установленного законом, а также право на защиту от безработицы.

# Государственные гарантии для безработных:

# – выплата пособий;

# – бесплатная профессиональная подготовка и переподготовка;

# – компенсация расходов, связанных с направлением на работу в другой регион по рекомендации службы занятости;

# – заключение трудовых контрактов на участие в общественных работах.

# С января 2017г. Росстат проводит выборочное обследование рабочей силы среди населения в возрасте 15 лет и старше. Так, согласно обследованию:

# – численность рабочей силы составила 75,9 млн. человек;

# – 71,6 человек зафиксированы как занятые хозяйственной деятельностью;

# – 4,3млн. человек – безработные с учетом всех критерием МОТ (международной организации труда) [5];

# – уровень безработицы в стране на январь 2017 г. Составил 5, 6%

# Рисунок 4 – Уровень занятости населения на январь 2017 г. (составлен автором [5])

# По сравнению с декабрем 2016 г., число занятого населения уменьшилось на 1,5%, по сравнению с январем 2016 г. – увеличилось на 0,4%. Общая же численность безработных в соответствии с критериями МОТ в 4,8 раз превысила число безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения. В конце января 2017г. в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете в качестве безработных 897 тыс. человек, что на 0,3% больше по сравнению с декабрем 2016г. и на 11,8% – меньше по сравнению с январем 2016 г.

На основе закона о безработице был создан внебюджетный Государственный фонд занятости населения РФ. Средства фонда являются федеральной собственностью и управляются Государственной службой занятости населения. Источниками фонда являются:

– обязательные взносы работодателей и работников;

– ассигнования из бюджетов различны уровней;

– доходы от размещения средств на депозитах Центрального банка.

Что касается борьбы против безработицы, то на решение данной проблемы ежегодно выделяются огромные суммы. В 2015 г., например, государство направило на поддержку населения 52 млрд. руб.. Организация временной занятости, переобучение людей невостребованных профессий, гранты для молодых предпринимателей – приоритеты в распределении данной суммы.

Однако, деятельность государства на снижение уровня безработицы дает и обратный эффект. Так, например, выплата пособий, размер которых колеблется от 850 руб. до 4,9 тыс. руб., снижает стимулы к поиску работы. В связи с этим государство устанавливает дифференцированные пособия, размер которых уменьшается с течением времени.

2.3 Проблемы социальной политики в РФ и пути их решения

В современной России можно выделить несколько острых проблем, имеющих место быть в различных сферах общества.

Проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве

Несоответствие количественных и качественных параметров построения жилья платежеспособному спросу населения

Недофинансирование капитального ремонта и реконструкции жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры

Низкая доступность жилья для граждан с низким и средним уровнем дохода

Рисунок 5 – Проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве (составлен автором)

В связи с этим, можно предложить следующие пути решения жилищной проблемы:

1) развитие сферы содержания и обслуживания жилищного фонда;

2) развитие рынка жилья и финансовых механизмов, обеспечивающих доступность жилья.

Проблемы пенсионной системы

Низкий размер пенсии

Проблема финансовой нестабильности пенсионной системы

Рисунок 6 – Проблемы пенсионной системы России (составлен автором)

В качестве решения данных проблем выделяют следующее:

1) повышение пенсионного возраста, что поможет одновременно снизить финансовую нагрузку на бюджет пенсионного фонда и увеличить объем обязательных отчислений за счет более длительной трудовой деятельности;

2) увеличение минимального страхового стажа и стимулирование добровольного откладывания выхода на пенсию через значительное повышение пенсии тем, кто обращается за пенсией позже положенного срока.

Проблемы в области здравоохранения

Проблема доступности бесплатной медицинской помощи и обеспечения лекарственными препаратами

Проблема качества оказываемых услуг

Нехватка кадров

Недостаточная эффективность финансирования здравоохранения

Рисунок 7 ­– Проблемы в области здравоохранения (составлен автором)

Решением данных проблем в области здравоохранения может послужить:

1) создание различных экономических, правовых и организационных условий для предоставления медицинских услуг;

2) развитие механизмов координации деятельности всех звеньев системы управления здравоохранением на основе введения комплексного территориального планирования;

3) проведение реформы системы финансирования здравоохранения, включающей в себя:

– устойчивость и прозрачность многоаспектной системы финансирования;

– внедрение механизмов финансового планирования, стимулирующих рост эффективности использования ресурсов в здравоохранении;

– усиление государственного регулирования платной медицинской помощи;

– легализация соучастия населения в оплате медицинской помощи;

– изменение подходов к организации и оплате труда медицинских работников;

4) укрепление институтов защиты прав пациентов и медицинских работников.

Проблемы в сфере образования

Низкая заработная плата педагогов

Плохое материально-техническое обеспечение образовательного процесса

Недостаточное финансирование учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования

Особенности создания негосударственных вузов, введение «платного образования», открытие многочисленных филиалов государственных вузов, не всегда качественно функционирующих

Устаревшая структура среднего общего образования, перегруженность школьных программ

Рисунок 8 – Проблемы в сфере образования (составлен автором)

Пути решения проблем в данной сфере также можно разделить по трем основным уровням.

1. В общем среднем образовании:

– создание попечительских советов при общеобразовательных школах;

– разработка стандартов содержания общего образования;

– внедрение в общее образование современных информационных;

– технологий обучение, например, «дистанционное обучение».

1. В высшем профессиональном образовании:

– разработка нового поколения государственных стандартов высшего образования с учетом современных и перспективных потребностей государства, общества, личности;

– разработка новых, более жестких, требований к аттестации и аккредитации вузов, в первую очередь – филиалов и негосударственных;

– введение государственных возвратных субсидий или образовательных кредитов для получения высшего образования (частично или полностью погашаемых государством при работе выпускника по государственному распределению);

– создание более справедливого доступа к высшему образованию на основе экспериментальной обработки системы ЕГЭ.

1. В начальном образовании: увеличение количества мест в детских садах в связи с демографическим «бумом». Высокая рождаемость, низкое количество детских садов, невозможность родителей выходить на работу привели к упадку производительности труда.

Также на данный момент в РФ существует проблема высокой безработицы и низкого уровня занятости населения. В связи с этим выделено несколько важнейших направлений уменьшения безработицы:

1) развитие самозанятости населения;

2) развитие общественных работ, которые в полной мере практикуются и зарубежными странами;

3) организация подготовки и переподготовки кадров;

4) четкое определение инвестиционной политикой приоритетных направлений и обеспечения их финансирования;

5) создание профсоюзов, отстаивающих интересы наемных работников и добивающихся увеличения их роли в управлении предприятием.

Острой проблемой страны остается формирование доходов населения, которые неразрывно связаны с уровнем заработной платы. Для того, чтобы изменить уровень заработной платы, необходимы одновременные и комплексные изменения:

1) установление почасового минимального размера оплаты труда для обеспечения более гибкого реагирования на изменения в экономике и более быстрого регулирования вопросов заработной платы не только на уровне отдельной организации, но и в регионах России;

2) изменение структуры налога с доходов физических лиц:

– пропорциональная или прогрессивная шкала применительно к заработной плате;

– регрессивная шкала применительно к доходам физических лиц от дивидендов;

– более высокая шкала налога применительно к доходам физических лиц, не относящихся напрямую к экономической деятельности;

3) ежегодное установление хозяйствующим субъектом минимального уровня заработной платы для своих работников, который не может быть ниже, чем установленный законодательно;

4) законодательное установление возможного минимального разрыва в уровнях оплаты труда для работников.

Таким образом, социальная защита в РФ имеет государственную и негосударственную формы реализации и проводится за счет комплекса мер, направленных на поддержание достойного качества и уровня жизни населения. В систему социальной защиты входят социальные гарантии, социальная поддержка и социальное страхование. Что касается политики обеспечения занятости в РФ, то на данный момент она дает не только сдвиги в борьбе с безработицей, но и обратный эффект. В целом, в РФ существует ряд острых проблем в различных сферах общества, что наталкивает государство на срочное принятие мер по их решению.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование социальной политики в условиях рыночной экономики позволяет заключить, что социальная политика - это политика государства, общества, политических партий, социальных институтов сфере жизнедеятельности человека. Социальная политика зависит не только от состояния экономики и возможностей государства, но нередко и от политической конъюнктуры. Она является регулятивной сферой общественной жизни, ареной столкновения интересов, соперничества сил. Государство, общество и отдельный гражданин выступают в социальной политике не только как ее восприемники, объекты ее влияния, но и как активные субъекты деятельности.

Что касается функционирования социальной политики в рыночной экономике, то ее главной задачей является обеспечение стабильности в стране и социальной защиты граждан. Предназначение социального государства – строить свою политику с учетом интересов всех, без исключения, социальных слоев и групп, составляющих современное общество, а также создать условия для воспроизводства отвечающей новым требованиям рабочей силы, способной обеспечить необходимую материальную базу страны. Реализация программ по основным направлениям социальной политики – развитие образования, охрана здоровья, проведение активной политики на рынке труда, обеспечение достойного уровня жизни малообеспеченных слоев общества и т.д. – приоритетное направление социально ориентированного государства в условиях рыночной экономики.

Рассматривая специфику социальной политики в Российской Федерации, можно сделать вывод, что она осуществляется по двум направлениям: защита нетрудоспособных граждан и экономически активной части населения. Для поддержания благосостояния данных категорий населения используется система гарантированных преимуществ в пользовании фондами социальной защиты, льгот в налогообложении, развитии социального обслуживания и пр. Тем, кто еще или уже нетрудоспособен, предоставляются социальные трансферты в виде пенсий, пособий, стипендий или других социальных выплат. Социальная защита экономически активной части населения реализуется посредством предоставления равных возможностей для обеспечения собственного благосостояния за счет трудового вклада, предпринимательской инициативы, а также обязательного и добровольного страхования от различных видов социального риска. Решающее значение для реализации системы социальной политики имеет формирование и использование государственных минимальных социальных стандартов, включающих наиболее важные социальные нормы и нормативы.

Однако достаточно заметны и существующие проблемы в социальной политике государства, которые требует незамедлительного решения. В первую очередь должен быть создан нормальный уровень жизни простым гражданам (среднему классу). Но все же, в целом, в современной России создана новая модель государственной социальной политики, которая требует дальнейшего совершенствования, что является обязательным условием снижения остроты целого ряда социальных проблем и продвижения России к стандартам социального государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Введение в рыночную экономику/ Под ред. А. Лившица и И. Никулиной. – М., 1994, гл.13.

2 Дынкин, А.А. Мировая экономика: прогноз до 2020 года [Текст] / под ред. акад. А.А. Дынкина // ИМЭМО РАН.- М.: Магистр, 2007. – 429 с.

3 Борисов, Е.Ф. Экономическая теория [Текст]: учебное пособие – 2-е изд., перераб. и доп.- М.:Юрайт-М, 2000. – 384 с.

4 Видяпин, В.И. Экономическая теория (политэкономия) [Текст]: Учебник/ Под общ. ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. – 4-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2004. – 640 с.

5 Сурнин, В.С. Основные проблемы социально – экономического развития региона: теория и практика (на примере Кемеровской области) [Текст]/ В.С. Сурнин, В.Б. Скирневская, В.Г. Коняхин, Е.О. Тарасов. – Кемерово.: Кузбассвузиздат, 2008. – 198 с.

6 Каргалова, М.В. Опыт становления Европейской социальной модели в контексте повышения эффективности социальной политики в России [Текст]/

7 Микульский, К.И. Социально-экономические модели (из мирового опыта) [Текст] / Междунар.ассоциация акад.наук, РАН; Под ред. К.И. Микульского.-М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2005. – 911 с.

8 Глобализация, рост и бедность. Построение всеобщей мировой экономики [Текст] / Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь Мир», 2004. – 216 с.

9 Люблинский, В. Социальная политика в условиях глобализации: опыт развитых стран [Текст] / В.В. Люблинский // Полис. –2008. – №6. – С.130-146.

10 Лыгина, Н. Социально-экономическая политика и интересы социальных страт. Социальные страты и реализация их экономических интересов [Текст] / Н.И. Лыгина, О.В. Рудакова // Управление персоналом. – 2009. – №3. С.7-12.

11 Макинтайр, Р. Социальная политика в странах с переходной экономикой в аспекте развития человеческих ресурсов [Текст] /Р.Макинтайр// Проблемы прогнозирования. – 2002. – №2.

12 О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: федер. закон от 19.12.2016 года №418-ФЗ

13 О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: федер. закон от 19.12.2016 года № 416-ФЗ

14 О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: федер. закон от 19.12.2016 года № 417-ФЗ

15 Сайт «Консультант плюс» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183748/>

16 Медведев, Д. Послание президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному собранию от 05.11.2008 г. [Электронный ресурс] / Д.А.Медведев – Режим доступа: //http://www.kreml/