

№ 599

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Кафедра государственной политики и государственного управления

29.05.18
[Signature]
2018

КУРСОВАЯ РАБОТА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В
ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Работу выполнил [Signature] 29.05.2018 Г.А. Манукол
(подпись, дата)

Факультет управления и психологии 3 курс 3 группа

Направление подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное
управление», ОФО

Научный руководитель,
д-р экон. наук, профессор [Signature] 29.05.2018 М.В. Терешина
(подпись, дата)

Нормоконтролер,
д-р экон. наук, профессор [Signature] 29.05.2018 М.В. Терешина
(подпись, дата)

Краснодар 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретико-методологические основы управления в области физической культуры и спорта.....	6
1.1 Сущность и методы управления в области физической культуры и спорта	6
1.2 Нормативно-правовые основы в системе управления физкультурой и спортом.....	9
2. Муниципальное регулирование в области физической культуры и спорта.....	16
2.1 Муниципальная политика в сфере физической культуры и спорта	16
2.2 Роль органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта	19
3. Рекомендации по совершенствованию политики в сфере физической культуры и спорта	26
3.1 Характеристика текущего состояния и основные проблемы в сфере физической культуры и спорта Краснодарского края.....	26
3.2 Совершенствование политики в области физической культуры и спорта на муниципальном уровне	32
Заключение	38
Список использованных источников	40

Введение

Актуальность выбранной темы определяется тем, что в условиях политических и социально-экономических преобразований современной России особое значение приобретают вопросы укрепления физического и духовного здоровья человека, формирования здорового образа жизни. В соответствии с общемировой тенденцией и в нашей стране вопросы развития физической культуры и спорта становятся одним из основных направлений социальной политики. В настоящее время необходимо сохранить и восстановить лучшие традиции физкультурно-спортивного движения России и продолжить поиск новых высокоэффективных физкультурно-оздоровительных и спортивных технологий, направленных на максимальное вовлечение всех слоёв населения в активные занятия физической культурой и спортом. В России в деятельности региональных и территориальных управленческих структур имеется целый ряд проблемных вопросов, возникающих по разным причинам. Например, один из таких вопросов связан с ошибочными приоритетами, когда в субъектах Федерации и в территориях, даже на районном уровне, определяющим показателем является не приобщение населения к физической культуре и спорту, а подготовка спортсменов высокого класса, их выступление на чемпионатах разного уровня. Исходя из этого, нарушаются пропорции в расходовании средств на развитие спорта. Поэтому важнейшая задача системы управления физической культурой и спортом – формирование оптимальной отраслевой модели управления, в которой будут чётко распределены и согласованы компетенция и полномочия, функции и ответственность всех государственных и общественных структур физкультурно-спортивной деятельности, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и местных органов власти.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе управления физической культурой и спортом в г. Краснодар.

Предмет исследования – механизмы управления физической культурой и спортом в муниципальных образованиях.

Цель данной работы – разработка рекомендаций по повышению эффективности управления физической культурой и спортом на уровне муниципалитетов.

Задачи исследования:

- а) раскрыть сущность и методы управления физической культурой и спортом;
- б) изучить систему управления физической культурой и спортом;
- в) рассмотреть муниципальную политику в области физической культуры и спорта;
- г) понять роль органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта;
- д) провести анализ характеристики текущего состояния в сфере физической культуры и спорта Краснодарского края;
- е) показать совершенствование политики в области физической культуры и спорта.

Теоретико-методологической основой исследования послужили работы зарубежных и отечественных исследователей, в рамках которых рассматриваются вопросы, связанные с физической культурой и спортом. В качестве основных методов исследования использованы теоретико-методологический анализ, обобщение, систематизация и интерпретация научных данных, а также методы сравнения, группировок и классификации.

Структура курсовой работы обусловлена целью и задачами исследования и включает введение, три главы (первая глава – «Теоретико-методологические основы управления физической культурой и спортом», вторая глава – «Муниципальное регулирование физической культуры и спорта», третья глава – «Рекомендации по совершенствованию политики физической культуры и спорта»), заключение и список использованных источников.

В заключении представлены основные выводы и рекомендации по результатам исследования.

1 Теоретико-методологические основы управления в области физической культуры и спорта

1.1 Сущность и методы управления в области физической культуры и спорта

Ключевым методом реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" признан программно-целевой метод, позволяющий рационально использовать выделенные ресурсы и комплексно решать проблемы. Данный метод позволяет концентрировать ресурсы по следующим приоритетным направлениям работы:

- а) развитие массового спорта в субъектах РФ;
- б) развитие спорта высших достижений с учётом развития инфраструктуры спортивно-тренировочных центров, научных и образовательных организаций спортивной направленности;
- в) подготовка спортивного резерва на базе спортивно-тренировочных региональных центров, а также материально-технического обеспечения детских спортивных школ;
- г) совершенствование методического и пропагандистского сопровождения реализации мероприятий.

В рамках программно-целевого метода рассматриваются два варианта решения проблемы: интенсивный и инерционный.

Интенсивный вариант потребует иного алгоритма взаимодействия федерального центра и субъектов РФ, связан с более высокими рисками, однако ожидаемые результаты за счёт оптимизации проектных решений для объектов массового спроса могут быть достигнуты меньшими средствами.

Инерционный вариант сохраняет сложившиеся в 2006-2015 годы способы создания инфраструктуры, характеризуется высокой вероятностью реализации мероприятий с наименьшими рисками, однако он будет иметь

низкую эффективность, поскольку дальнейшее повышение целевых показателей будет достигаться только при условии линейного роста необходимых финансовых ресурсов.

Концепция Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» рассматривает интенсивный вариант реализации как более предпочтительный. Финансирование планируется осуществлять за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников путём объединения усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также коммерчески и некоммерческих организаций. Для снижения рисков возможных отрицательных последствий реализации к разработке её мероприятий предлагается привлекать представителей общественности, учёных и экспертного сообщества, а также широкое обсуждение мероприятий, в том числе в субъектах РФ.

Инерционный вариант основан на продолжении мероприятий, выполняемых по Программе на 2006-2015 годы, и не учитывает новые направления. Финансовый риск обусловлен ожидаемым, в условиях финансово-экономического кризиса в стране, сокращением предусмотренного бюджетного финансирования Программы в процессе её реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления, что приведёт к сокращению планируемых мероприятий и снижению эффективности. В условиях ограничения выделения финансовых средств на региональном уровне возникнет вопрос об управленческих предпочтениях в распределении этих средств на развитие инфраструктуры массового спорта и спортивного резерва и приведёт к диспропорции создания в равной степени важных социальных объектов.

К административным рискам, связанным с неэффективным управлением, можно отнести позднее заключение государственных контрактов, некачественную подготовку обосновывающих материалов при

реализации и корректировке программных мероприятий и другое. Дирекция программы призвана минимизировать административные риски.

Невыполнение отдельных мероприятий, связанное с указанными рисками, приведёт к негативным социальным последствиям в сфере физической культуры и спорта в среднесрочном и долгосрочном периодах. Для минимизации рисков необходимо наличие адекватной информации о ходе реализации Программы, осуществление её мониторинга и регулярных открытых публикаций о ходе выполнения Программы. Открытое обсуждение хода реализации Программы предусматривается на координационном совете Программы.

В Концепции Программы отмечено, что отказ от использования программно-целевого метода, может привести к следующим негативным последствиям:

- а) отсутствие системности приведёт к снижению эффективности стоящих перед государством задач в сфере физической культуры и спорта;
- б) приведёт к разобщённости усилий органов исполнительно власти федерального, регионального и муниципального уровней управления в реализации поставленных в Программе задач;
- в) приведёт к ущемлению прав личности российских граждан, касающихся дискриминации по доступности физкультурно-спортивных услуг в зависимости от региона проживания;
- г) снизит активность использования потенциала спорта при позиционировании Российской Федерации на международном уровне;
- д) снизит уровень и стабильность результатов в спорте высших достижений;
- е) уменьшит социальную эффективность физкультурно-спортивной деятельности в части воспитания детей и молодёжи, а также формирования положительных примеров и ориентиров в обществе.

1.2 Нормативно-правовые основы в системе управления физкультурой и спортом

Сфера физической культуры и спорта в Российской Федерации регламентируется пакетом нормативно-правовой документации, утверждённой на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления.

На федеральном уровне утверждены следующие основополагающие нормативно-правовые документы: Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2001 г. N 916 "Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи"; Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 07.08.2009 № 14 1101-р; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.01.2014 № 2-р «Об утверждении концепции Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»; Указ Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)»; Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 302 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта"; Постановление Правительства РФ от 11.06.2014 N 540 "Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе "Готов к труду и обороне" (ГТО)".

Нормативно-правовое обеспечение государственного и муниципального управления в области физической культуры и спорта включает следующие ключевые аспекты:

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" определяет правовые,

организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, устанавливает основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить Федеральному закону от 04.12.2007 N 329-ФЗ.

По вопросам деятельности в области физической культуры и спорта принимаются муниципальные правовые акты, которые также не могут противоречить Федеральному закону от 04.12.2007 N 329-ФЗ.

К полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся:

а) разработка и реализация государственной политики в области физической культуры и спорта, принятие и реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации;

б) право придает юридически властный характер государственному управлению физической культурой и спортом. Юридически властные полномочия государственных органов управления физической культурой и спортом, выступающих от имени государства, проявляются:

в) в издании от имени государства юридических, т. е. обязательных для соответствующей территории нормативных правовых актов по вопросам

г) физической культуры и спорта;

д) в осуществлении контроля исполнения законодательных и нормативных актов.

Текущая исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов управления физической культурой и спортом осуществляется в соответствии с действующим законодательством, т.е. носит подзаконный характер.

Правовые нормы о физической культуре и спорте находят выражение в нормативных правовых актах-законах, указах и распоряжениях Президента Российской Федерации, постановлениях и решениях федерального правительства, а также юридических актах субъектов Федерации.

Первая группа – нормативные акты федеральных органов государственной власти: Конституция и федеральные законы РФ, а также указы и распоряжения Президента России. Они обладают высшей юридической силой.

Вторая группа – нормативные акты (постановления и решения) о физической культуре и спорте федеральных органов государственного управления, имеющие подзаконный характер (постановления правительства, Федерального агентства РФ по физической культуре и спорту, Минобразования и науки России и т. д.).

Третья группа – законы и подзаконные акты субъектов РФ.

Четвертая группа нормативных актов – постановления и решения органов местного самоуправления».

Такая группировка определяет уровень и масштабы действия принимаемых нормативных правовых актов.

Федеральное законодательство устанавливает общие правовые рамки для функционирования физической культуры и спорта в масштабах всей страны. Правительство РФ руководствуется Законом «О физической культуре и спорте» в своей управленческой деятельности, проводит все необходимые мероприятия и их финансирование по развитию физкультурно-спортивного движения в стране на основе данного федерального закона.

При этом региональным законодателям федеральный закон «О физической культуре и спорте» оставляет широкое поле для законотворческой деятельности. Местные законодатели совместно с органами исполнительной власти вправе принимать собственные правовые акты, которые дополняют и конкретизируют положения федерального

закона, учитывают национальные, географические, исторические и прочие особенности региона, его традиции и обычаи.

В частности, Закон РФ «О физической культуре и спорте» позволяет местным органам власти осуществлять:

а) разработку и реализацию программ развития физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации;

б) увеличение количества спортивных школ, центров и клубов всех видов и типов и обеспечение подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса для сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта;

в) разработку и реализацию календарных планов физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе организацию всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов;

г) формирование органов управления физической культурой и спортом, координацию их деятельности и их взаимодействие;

д) обеспечение совместно с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Олимпийским комитетом России и общероссийскими федерациями по различным видам спорта подготовки сборных команд Российской Федерации и сборных команд субъектов Российской Федерации и их выступлений на всероссийских и международных спортивных соревнованиях».

Перечисленные мероприятия составляют основу для создания эффективной региональной системы управления физической культурой и спортом. Местные власти и спортивное сообщество имеет возможность самостоятельно решать, какими индивидуальными особенностями будет обладать локальная система физкультуры и спорта, под какие цели и задачи выстраиваться, с помощью каких инструментов реализовываться.

Разрабатывая собственную региональную систему физической культуры и спорта, законодательные и исполнительные власти принимают во внимание такие факторы, как:

а) наличие в регионе необходимого числа спортивных сооружений, ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ, элитных профессиональных спортсменов и тренеров, которые бы обеспечивали реализацию целей и задач регионального уровня;

б) развитие в регионе предприятий спортивной индустрии и спортивного бизнеса. Частные спортивные организации и предприятия ведут социально значимую работу среди местного населения. При этом они не требуют финансирования, а, напротив, уплачивают в региональные бюджеты налоги и сборы. Это обстоятельство является основным мотивом для развития частного сектора в сфере физической культуры и спорта, создания для него благоприятных условий. В этом вопросе местные власти должны вести непрерывный диалог с представителями спортивного бизнеса с целью выработки согласованной политики в сфере развития региональной системы физкультуры и спорта;

в) органы управления физической культурой и спортом в регионе совместно с законодательной властью и спортивной общественностью региона должны активно пропагандировать здоровый образ жизни, формировать привлекательный образ спортсмена и тренера. В рамках этой важнейшей задачи государственными и общественными структурами должны осуществляться мероприятия по увековечиванию памяти выдающихся спортсменов и тренеров, созданию музеев спорта и спортивной славы.

г) Все вышеприведенные факторы и обстоятельства ложатся в основу местного законодательства о физкультуре и спорте. Кроме того, региональные и муниципальные власти учитывают позитивный опыт других стран и регионов, сформировавших эффективную физкультурно-спортивную

систему местного уровня, которая гармонично взаимодействует с федеральными органами управления физической культурой и спортом.

- д) Органы местного самоуправления:
- е) разрабатывают и утверждают программы поддержки и развития физической культуры и спорта на территории муниципального образования;
- ж) создают, реорганизуют и ликвидируют муниципальные организации физической культуры и спорта;
- з) осуществляют контроль соблюдения законодательства в деятельности муниципальных организаций физической культуры и спорта;
- и) устанавливают льготы в области физической культуры и спорта по уплате местных налогов в соответствии с законодательством;
- к) осуществляют бюджетное финансирование муниципальных организаций физической культуры и спорта;
- л) осуществляют иные полномочия в области физической культуры и спорта в соответствии с федеральным и краевым законодательством.

Выполнение основных показателей государственных программ развития физической культуры и спорта на федеральном уровне управления в 2017 г. представлено в таблице 1.

Таблица 1 – Информация о выполнении показателей государственных программ развития физической культуры и спорта за 2017 год

Показатели	Российская Федерация
доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	31,7%
обеспеченность населения спортивными сооружениям	30%
доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом	68,8%

Пока что эти данные скромно выглядят по сравнению с аналогичными показателями в развитых странах. По официальным данным, в Японии в настоящее время интенсивной оздоровительной тренировкой занимаются около 80% населения, в США - 70%, Германии - 67%, Норвегии – 50%. В Японии смертность от заболеваний сердечно-сосудистой системы снизилась у мужчин на 36, а у женщин на 41%. В Канаде соответственно на 24 и 26%, в США – на 24 и 30%, во Франции – на 22 и 35%, в Германии (западная часть) – на 11 и 22% . В США в 1960 году оздоровительной физкультурой занималось 25% населения, а в настоящее время более 70%. Из них оздоровительным бегом занимается 35 миллионов, плаванием – 20 млн., теннисом – 15 млн., а ускоренной ходьбой – 73 млн., что на 30% больше, чем 10 лет назад. 50 млн. американцев используют велосипед как средство передвижения. В Канаде за последние 10 лет количество активных участников занятий оздоровительной физкультурой увеличилось с 5 до 68% - настоящая “физкультурная революция”.

2. Муниципальное регулирование в области физической культуры и спорта

2.1 Муниципальная политика в сфере физической культуры и спорта

Физическая культура — составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности.

Основной задачей органов власти является создание условий для занятий физической культурой и спортом различных категорий и групп населения, позволяющих улучшить здоровье людей, изменить неблагоприятные демографические тенденции, снизить нагрузку на медицинские учреждения. Развитие физической культуры в данном контексте выступает наряду со здравоохранением как важный фактор формирования человеческого капитала. Другой задачей является подготовка спортивного резерва и обеспечение достойного выступления сборных команд Российской Федерации, в первую очередь по олимпийским видам спорта, на главных международных соревнованиях.

В статье 3 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» названы основные принципы государственной политики в сфере физической культуры: непрерывность и преемственность физического воспитания различных возрастных групп граждан на всех этапах их жизнедеятельности; учет интересов всех граждан при разработке и реализации федеральных программ развития физической культуры, признание ответственности граждан за свое здоровье и физическое состояние; признание самостоятельности всех физкультурно-спортивных объединений, отвечающих требованиям данного Федерального закона, равенства их прав на государственную поддержку;

создание благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, Олимпийского движения России, образовательных учреждений и научных организаций в сфере физической культуры, а также предприятий спортивной промышленности.

Сегодня проводимая государством политика в сфере физической культуры не позволяет осуществить в полном объеме конституционное право каждого гражданина России на занятия физической культурой и спортом

Возможности и потенциал массового спорта не используется в полной мере. Можно выделить следующие проблемы:

а) коммерциализация услуг в спортивно-досуговой сфере, результатом которой является, например, то, что 80% российских школьников сегодня не знают чем заняться после уроков, поскольку у их родителей нет средств на оплату кружков и секций. Такая ситуация опасна социально, нравственно, а также сказывается на здоровье подрастающего поколения. Сегодня также происходит сокращение сети учреждений спортивно-досуговой сферы, уменьшение количества клубов и организаций, занимающихся любительскими видами спорта на безвозмездной основе;

б) отсутствие законодательной базы любительского массового спорта;

в) недостаточная привлекательность для населения предлагаемых форм досуга;

г) необходимость улучшения инфраструктуры городских дворов, с целью вовлечения в спортивную деятельность слоев населения с невысоким достатком;

д) текучесть недостаточность кадров в учреждениях спортивно-досуговой сферы;

е) увеличение среднего возраста преподавателей спортивно-досуговой сферы;

ж) ненадлежащее состояние спортивных залов и бассейнов в школьных зданиях, учреждениях дополнительного образования;

з) отсутствие целенаправленной системной пропаганды физической культуры, здорового образа жизни и информирования о возможностях ведения здорового образа жизни в средствах массовой информации;

и) отсутствие единства действий различных министерств и ведомств, общественных организаций, финансово-промышленных объединений, компаний, коммерческих структур, ученых и специалистов в вопросах формирования здорового образа жизни детей и молодежи;

к) отсутствие системы финансовой и материальной государственной поддержки некоммерческих организаций, занимающихся развитием спортивно-досугового направления;

л) отсутствие поддержки социальных инициатив, направленных на развитие массового спорта, подготовку и повышение квалифицированных тренерских кадров, педагогов дополнительного образования, учителей физической культуры и тренеров по месту жительства;

м) недостаточная работа по закреплению законодательно эффективных экономических мер, утверждающих в обществе культ здорового тела, здорового духа, здоровых традиций и здоровой жизни.

Одной из главных задач в деле развития массового спорта и организации здорового досуга населения, особенно детей, инвалидов, пенсионеров в современной России должно стать обеспечение территориальной и ценовой доступности учреждений спортивно-досуговой сферы. Особая роль в развитии физической культуры должна принадлежать муниципальным органам власти, как наиболее близкому к населению управленческому уровню. Именно, на муниципальном уровне, что, кстати, указано в ФЗ № 131, должна разрабатываться и реализовываться первичная политика в данной сфере.

Таким образом, необходима разработка и реализация муниципальной политики в сфере физической культуры, под которой понимается деятельность властей направленная на создание условий для осуществления активного сохранения здоровья и отдыха населения путем занятий

физической культурой и спортом на местном уровне. В управленческом аспекте муниципальная политика в сфере физической культуры — это комплекс мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления, направленных на создание правовых, экономических и организационно-управленческих условий обеспечивающих удовлетворение потребностей различных категорий и групп населения в физкультурно-спортивной деятельности, с учетом традиций, обычаев и экономического положения.

2.2 Роль органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение администрации - Комитет по физической культуре и спорту.

Основными задачами комитета являются:

- а) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта на территории городского округа;
- б) организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории городского округа.

Основные функции комитета:

- а) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей в городском округе, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;
- б) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения городского округа;
- в) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории

городского округа, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

г) утверждение и реализация календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

д) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных и спортивных мероприятий в городском округе;

е) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территории городского округа официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

ж) участие в разработке и реализации планов и программ комплексного социально-экономического развития городского округа в части развития физической культуры и массового спорта;

з) разработка предложений по усилению роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья населения, организации досуга детей, подростков и молодежи, и профилактике негативных социальных явлений среди них, осуществление физической подготовки граждан допризывного и призывного возраста к военной службе;

и) ведение в установленном порядке реестра физкультурных и спортивных организаций ведущих свою деятельность на территории городского округа, заключение договоров о совместной деятельности со спортивными организациями, включенными в реестр, на приоритетной основе;

к) утверждение порядка формирования спортивных сборных команд городского округа, осуществление их обеспечения;

л) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативно-правовыми актами городского округа.

В настоящее время разработана целая система управления физической культурой и спортом, в которой задействованы как федеральные, так и региональные и местные органы властные структуры.

Отрабатываются принципы взаимодействия с общественными организациями и федерациями по различным видам спорта. Решающую организационную функцию в этом процессе выполняет Совет при Президенте РФ по физической культуре и спорту.

Местное самоуправление рассматривается как специфический уровень власти, организационные формы которой вырабатываются самим населением, как сферой гражданской самостоятельности и общества по активности населения. Как власть народа местное самоуправление является элементами гражданских обществ. В отличие от других институтов гражданского общества местное самоуправление тесно взаимодействует с государством и его органами, которые передают ему часть своих функций. Этим определяется уникальность местного самоуправления, сложная и противоречивая совокупность всех взаимоотношений государства, гражданского общества, местного самоуправления.



Рисунок 1 – Направления муниципального регулирования вопросов развития физической культуры и спорта

В целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической

культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

а) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

б) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

в) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

г) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

д) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

е) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

ж) утверждение порядка формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, их обеспечение;

з) участие в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территориях муниципальных образований;

и) оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований;

к) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

Одним из вопросов местного значения является создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

Законодательные основы, а также интересы и потребности населения, определяют приоритетные направления деятельности муниципальных органов управления по развитию физической культуры и спорта:

- а) физическая культура и спорт по месту жительства;
- б) детский спорт и подготовка спортивных резервов;
- в) спортивно-массовые мероприятия;
- г) пропаганда физической культуры, здорового образа жизни.

Реализация таких направлений как спорт высших достижений и профессиональный спорт должны осуществляться совместно с органами государственной власти.

Важной составляющей, обеспечивающей организацию физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства является состояние материально-спортивной базы дворовых территорий.

Главное сегодня – не столько количество спортивных площадок, сколько их качество, обеспечивающее привлекательность для самостоятельных занятий детей, подростков, молодежи и людей зрелого возраста. Только новые, оригинальные дворовые спортивные сооружения как летнего, так и зимнего типа, способны удовлетворить потребности и интересы наибольшего количества людей в организации активного досуга. В новых социально-экономических условиях строительство спортивных площадок и их реконструкция могут осуществляться не только за счет

бюджетных средств разного уровня, но и за счет привлеченных средств инвесторов.

Актуальной проблемой является организация физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы. В настоящее время отсутствует система работы с населением по месту жительства, существует ведомственная разобщенность и непрофессиональный подход. Такое состояние физической культуры по месту жительства бесперспективно. Для решения данной проблемы необходимо под юрисдикцией управления физической культуры и спорта создать муниципальные центры физкультурно-оздоровительной работы с населением в каждом административном округе. Основной задачей центров станет осуществление муниципальной политики в области физической культуры по месту жительства, приобщение как можно большего количества людей к активному досугу, спортивным занятиям и участию в соревнованиях. Это и есть реальная форма организации физкультурно-оздоровительной работы, обеспечивающая доступность, бесплатность и массовость.

Для развития детского спорта и подготовки спортивных резервов необходимо:

- а) создать единую систему управления муниципальными учреждениями дополнительного образования спортивного профиля;
- б) разработать минимальные муниципальные нормативы и стандарты обеспечения детских спортивных школ;
- в) обеспечить инвестиционную привлекательность учреждений дополнительного образования;
- г) усовершенствовать критерии оценки профессионального мастерства тренеров-преподавателей, создать эффективную систему стимулирования труда, подготовки и переподготовки специалистов детско-юношеских спортивных школ.

Основным критерием оценки эффективности проводимых мероприятий является их социальная значимость. Необходимо уделить особое внимание

проведению соревнований по доступным, популярным среди населения видам спорта на новом качественном уровне. Зрелищность спортивных мероприятий будет способствовать привлечению людей к занятиям физической культурой и спортом.

Пропаганда физической культуры и спорта среди населения города невозможна без участия средств массовой информации.

Следует вести активную информационно-пропагандистскую кампанию, используя широкий спектр разнообразных средств, настойчиво формируя в массовом сознании понимание жизненной необходимости физкультурно-спортивных занятий, ценности собственного здоровья.

3. Рекомендации по совершенствованию политики в сфере физической культуры и спорта

3.1 Характеристика текущего состояния и основные проблемы в сфере физической культуры и спорта Краснодарского края

Основополагающей задачей политики администрации Краснодарского края является создание условий для роста благосостояния населения края, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Создание базы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует решению указанной задачи. В то же время существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого жителя. Роль спорта становится не только все более заметным социальным, но и политическим фактором в современном мире. Привлечение населения края к занятиям физической культурой, а также успехи на всероссийских и международных состязаниях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, а также ее военной и политической мощи.

За последние годы в Краснодарском крае значительно возросли роль спорта и уровень проводимых спортивных и физкультурных мероприятий. Так, в крае успешно на высоком организационном уровне проведены XXII Олимпийские зимние игры и XI Параолимпийские зимние игры 2014 года в городе Сочи, автогонки Гран-При "Формула-1", чемпионат мира по шахматам. Ведется подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации. Успешная организация этих мероприятий открывает уникальные возможности для обновления облика Краснодарского края посредством повышения его туристической привлекательности, проведения комплексных

инфраструктурных преобразований в сферах транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, гостиничного бизнеса, телекоммуникаций.

Кроме того, в Краснодарском крае на постоянной основе проводятся массовые физкультурно-спортивные мероприятия, затрагивающие все возрастные и профессиональные категории населения. И прежде всего -это массовые спартакиады, которые охватывают весь край: среди студентов и государственных служащих, допризывной молодежи и работников предприятий, а также сельские игры и семейные старты. И число жителей, принимающих в них участие, растет с каждым годом.

С 2006 года на территории Краснодарского края в рамках различных федеральных и краевых программ строится 90 спортивных комплексов, из них завершены строительством 70 (37 универсальных спортивных залов, 10 плавательных бассейнов, 7 ледовых арен, 8 специализированных спортивных баз, 9 футбольных полей). По результатам 2014 года в крае занимаются физической культурой и спортом 2 113 076 человек, или 39,1 процента населения края - это один из самых высоких показателей в стране.

Краснодарский край имеет богатую историю коневодства и всегда занимал одно из ведущих мест в нашей стране по развитию данной отрасли и конного вида спорта. Первые всекубанские конные соревнования были проведены еще в 1864 году, когда был построен один из старейших в России Краснодарский ипподром. В последующие годы отрасль коневодства претерпела количественные и качественные изменения. На сегодняшний день в крае содержится порядка 14 тысяч лошадей, функционируют 13 конезаводов, коневодство объединяет 10 сельскохозяйственных предприятий и частных коневладельцев. Необходимо развивать дисциплины данного вида спорта (конкур, выездка и троеборье), чаще проводить испытания лошадей (скачки) и использовать верховую езду в лечебных целях на территории Краснодарского края для всех категорий населения.

Государственная программа Краснодарского края "Развитие физической культуры и спорта" (далее также - государственная программа)

разработана в соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года N 1101-р, Концепцией федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 года N 2-р, государственной программой Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 302.

Основные направления реализации государственной программы разработаны с целью ежегодного увеличения численности жителей края, занимающихся физической культурой и спортом, посредством создания условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта (включая спорт высших достижений), а также повышения конкурентоспособности спорта Краснодарского края.

Решение поставленных в государственной программе задач возможно только на основе развитой спортивной инфраструктуры с применением современных методологических решений. При этом область физической культуры и спорта многогранна, охватывает различные сферы деятельности, отличающиеся содержанием реализуемых внутри них мероприятий и целевыми аудиториями.

Эти сферы, охватывающие массовую физическую культуру и спорт, детский спорт, формирование и подготовку спортивного резерва, а также подготовку спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации, образуют единое целое. Нерешенность проблем отдельных направлений приводит к отсутствию стабильного результата у всей отрасли.

Соответственно комплексное решение возможно только на основе инфраструктурных решений по всем соответствующим направлениям.

Несмотря на комплексную реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Краснодарском крае, в данной сфере остается ряд нерешенных проблем.

Основной проблемой является недостаточная обеспеченность населения спортивными сооружениями, в том числе спортивными залами и плоскостными спортивными сооружениями, а также быстро устаревающая методическая база подготовки спортсменов. Несмотря на достаточно масштабные темпы строительства и укрепления материально-технической базы объектов спорта в Краснодарском крае, сохранять и увеличивать показатели нормативной обеспеченности населения спортивными сооружениями становится всё более затруднительным, так как в последние годы отмечается высокий уровень роста населения края.

Нерешенность вопросов инфраструктурного и методического обеспечения на сегодняшний день является существенным фактором ограничения распространения стандартов здорового образа жизни.

Кроме того, в настоящее время в Краснодарском крае в сфере физической культуры и спорта сложились такие проблемы, как:

- а) снижение уровня и отсутствие стабильности результатов в спорте высших достижений;
- б) снижение активности использования потенциала спорта при позиционировании Краснодарского края на международном уровне;
- в) снижение социальной эффективности физкультурно-спортивной деятельности в части воспитания детей и молодежи, формирования положительных примеров и ориентиров в обществе;
- г) отсутствие системности в решении стоящих в крае задач в этой области.

Только рациональное использование выделенных ресурсов и комплексное решение проблем на основе программно-целевого метода позволит обеспечить:

а) развитие массового спорта с учетом необходимости повышения обеспеченности физкультурно-спортивными объектами на краевом и муниципальном уровнях;

б) развитие спорта высших достижений с учетом таких особенностей различных составляющих этого процесса, как развитие инфраструктуры спортивно-тренировочных центров в соответствии с поставленными целями, а также развитие инфраструктуры спортивных центров на базе подведомственных организаций в сфере физической культуры и спорта для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов спортивной подготовки;

в) создание условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва;

г) информирование общества (в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") о результатах реализации государственной программы, новых возможностях для занятий физической культурой и спортом, об открытии спортивных центров для повышения престижа активного образа жизни.

Однако применение программно-целевого метода влечет определенные риски, основными из которых являются административные риски, связанные с управлением государственной программой, риск выстраивания алгоритма взаимодействия Краснодарского края и федерального центра на основе софинансирования за счет средств федерального бюджета государственной программы, направленных на цели развития физической культуры и спорта, а также финансовый риск, характеризующийся:

а) недостаточностью финансирования государственной программы за счет средств краевого бюджета, обусловленной инфляционными процессами. Наличие этого фактора может привести к невозможности

достижения целевых показателей государственной программы по отдельным направлениям;

б) сокращением объемов финансирования государственной программы за счет средств краевого бюджета, связанным с возможным изменением социально-экономической ситуации в регионе. Негативное влияние этих факторов может привести к невозможности выполнения мероприятий государственной программы по вводу объектов капитального строительства в необходимом объеме в предусмотренные сроки.

Для предотвращения этих рисков необходимо осуществлять мониторинг ситуации, складывающейся при реализации государственной программы, в ходе проведения которого планируется учитывать внешние факторы функционирования всей системы мер, своевременно проводить оценку возникших перемен и адаптировать задачи государственной программы к меняющимся условиям.

Учитывая, что государственной программой предусмотрено формирование системы текущего и оперативного управления, контроля и мониторинга достижения целевых показателей, риск наступления негативных последствий от реализации государственной программы будет минимален.

Реализация мероприятий, предусмотренных государственной программой, окажет позитивное влияние на состояние в сопряженных сферах жизнедеятельности и будет способствовать увеличению средней продолжительности жизни населения края, повышению качества жизни, особенно трудоспособного населения, созданию условий, влияющих на повышение производительности труда в различных отраслях экономики, созданию условий, влияющих на сокращение временной нетрудоспособности населения в различных секторах экономики.

3.2 Совершенствование политики в области физической культуры и спорта на муниципальном уровне

В связи с ухудшающейся финансово-экономической ситуацией в стране, связанных с падением цен на нефть и зарубежными санкциями, государственные бюджетные источники всех уровней сокращаются. Соответственно все ранее заявленные показатели социально-экономического развития территорий подлежат корректировке. В связи с этим актуализируется проблема выбора приоритетов при распределении скудного бюджета в то или иной сфере деятельности. Первоначально заявленные цифры бюджетного финансирования сферы физической культуры и спорта сегодня сокращаются на уровне федеральных, региональных и местных программ развития.

В обществе постепенно назревает протест против дорогостоящих для страны международных спортивных проектов, типа «Чемпионат мира по футболу FIFA 2018 в России». В условиях резкого обнищания населения, данные мероприятия выглядят как пир во время чумы. После проведения такого затратного мероприятия, вряд ли кто-то в дальнейшем будет поддерживать такие проекты. И так будет до тех пор, пока наша экономика не встанет с колен. Произойдёт же это не благодаря восстановлению прежних цен на сырьё и снятие санкций, а благодаря переходу нашей экономики с четвёртого и ниже экономических укладов на конкурентоспособные на глобальном рынке пятый и шестой экономический уклады.

Автор дипломного проекта, исходя из текущей ситуации и стратегических здоровьесберегающих целей развития сферы физической культуры и спорта в интересах народа, предлагает следующие три приоритетных направления развития (таблица 2).

Таблица 2 – Приоритетные направления развития сферы физкультуры и спорта с целью здоровьесбережения народа

Приоритетны	Приоритетные задачи	Использование
-------------	---------------------	---------------

е направления		образцов передового опыта и просветительской информации
<p>1. Культивирование обществе ценности физически активного здорового образа жизни всех категорий населения (дети, молодёжь, люди среднего и пожилого возраста) для восстановления, сохранения и совершенствования здоровья, а также защиты от преждевременной смерти</p>	<p>Объявление сферы физкультуры и массового спорта приоритетной для здоровья нации (оздоровительная физкультурно-спортивная активность). Реализация национальной программы оздоровления путем проведения мероприятий, направленных на массовое привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, что обеспечивает заметное снижение уровня преждевременной смертности. Пропаганда физически активного здорового образа жизни в СМИ, создание новых коммуникационных и просветительских площадок для активных и творческих спортивных молодых людей Воздействие на ценностные ориентации общества посредством масс-медиа, рекламных носителей, образовательных программ, иных акций с целью повышения степени вовлеченности населения в занятия физкультурноспортивной деятельностью.</p>	<p>Доклады Всемирной организации здравоохранения: - Глобальная стратегия в области режима питания, физической активности и здоровья, 2004 г.; - Неинфекционных заболеваний в мире , 2014 г.; Сердечно-сосудистые заболевания, 2015 г.. Николаев А.А. Двигательная активность и здоровье современного человека, 2005 г.</p>
<p>2. Развитие адаптивной физической культуры и спорта (параолимпийское и сурололимпийское движение)</p>	<p>Развитие инфраструктуры адаптивной физкультуры и спорта. Внедрение комплексного подхода к организации мероприятий адаптивной физической культуры (интеграция коррекционно-компенсаторных, профилактических, педагогических и психологических методов): Коррекционнокомпенсаторная работа над выявленным физическим отклонением проводится как по основному заболеванию, так и по сопутствующим проблемам. Например, при ДЦП уделяют внимание не только развитию мышц, суставов, координации движения, но и зрению, речи и другим обнаруженным проблемам со здоровьем. Общее улучшение самочувствия человека, повышение сил и возможностей, укрепление иммунитета – задача профилактической работы.</p>	<p>Методические рекомендации по развитию адаптивной физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации и на территории муниципальных образований с учетом лучших положительных практик субъектов Российской Федерации и международного опыта.</p>

	Привить людям с ограниченными возможностями потребность в физической активности как ежедневной неотъемлемой части жизнедеятельности – задача педагогической работы. Преодолеть неуверенность людей-инвалидов в собственных силах, неумение взаимодействовать с другими людьми, непонимание своего места в обществе – задача психологической работы.	
3. Государственно-общественное и муниципально-общественное управление сферой физической культуры и спорта (ФК и С).	Создание эффективных механизмов государственнообщественного и муниципально-общественного управления сферой ФК и С с включением в общую работу представителей все основных секторов социума: - представителей профессиональных сообществ учёных, экспертов и специалистов в сфере ФК и С; - представителей органов государственного и муниципального управления курирующих сферу ФК и С; - представителей гражданского общества (НКО, другие общественные объединения, занимающиеся разработкой и реализацией проектов в сфере ФК и С; - инвесторов (государственных, муниципальных и частных) готовых финансировать проекты в сфере ФК и С; - представителей масс-медиа, информирующих о проектах в сфере ФК и С; - активного населения, участвующего в реализации проектов в сфере ФК и С.	Приказ Министерства спорта РФ от 21 ноября 2014 г. № 933 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению механизмов государственночастного партнерства в сфере строительства объектов массового спорта". Цепелёва А.Д. Совершенствование механизма государственно-частного партнёрства в сфере услуг физической культуры и спорта, 2015.

Главная задача, которую должна решать сфера физической культуры и спорта – это развитие двигательной активности населения с целью его здоровьесбережения. Исходя из этого ориентира и сложности решаемой задачи, следует контур государственного и муниципального управления дополнить контуром общественного управления. Предлагается методологическая модель государственно-общественного управления (таблица 3). Данная модель – модификация инвариантной модели проектирования совместной деятельности представителей основных секторов социума по решению актуальных социальных проблем.

Таблица 3 – Методологическая модель социального проектирования деятельности по государственно-общественному управлению сферой физической культуры и спорта

	профессиональные сообщества	государство и муниципалитет	гражданское общество (НКО)	инвесторы	масс-медиа	активное население
	модели	нормы	мотивы	инвестиции	информация	участие
потребность	осознание профессиональной потребности в адекватных моделях деятельности	осознание государственной потребности в адекватном нормативном обеспечении деятельности	осознание потребности в адекватной мотивации деятельности	осознание потребности в адекватном инвестировании деятельности	осознание потребности в адекватном обеспечении деятельности и публичной информацией	осознание потребности участия в деятельности
идея	генерация идеи деятельности и её обоснование	законодательная инициатива по нормированию деятельности	идея мотивации деятельности	идея инвестирования деятельности	идея публичного информирования о деятельности	идея участия в деятельности
концепция	разработка и обоснование концепции деятельности	концепция правовой нормы деятельности	концепция гражданской мотивации деятельности	концепция инвестирования деятельности	концепция публичного информирования о деятельности	концепция участия в деятельности
программа	разработка и обоснование программы деятельности	разработка и утверждение проекта закона/нормативно-правового акта, регулирующего деятельность	программа мотивации деятельности	разработка и утверждение программы инвестирования деятельности	разработка и утверждение программы публичного информирования о деятельности	проработка и принятие программы участия в деятельности
механизм	создание механизма	создание механизма	создание механизма	создание механизма	создание механизма	создание механизма

реализации	реализации модели деятельности	реализации закона/ нормативно-правового акта для регулирования деятельности	мотивирования населения на деятельность	инвестирования деятельности	информирования населения о деятельности	а участия в деятельности
практика	авторский надзор за реализацией модели в практической деятельности	обеспечение реализации утверждённых норм в практической деятельности	обеспечение реализации и необходимой мотивации в практической деятельности	обеспечение практической деятельности необходимыми инвестициями	обеспечение практической деятельности необходимой публичной информацией	участие в практической деятельности

Для совершенствования муниципальной политики в сфере физической культуры необходимо:

а) Определить основные направления развития физической культуры, учитывающие особенности муниципального образования (наличие спортивных сооружений на территории, категория занимающихся физической культурой и спортом);

б) Сформировать бюджет муниципального образования в части финансирования физической культуры;

в) Отнести физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения к сооружениям, используемым для организации физкультурно-массовой и спортивной работы с гражданами, предоставить льготы по вопросам налогообложения и иным платежам;

г) Разработать и внедрить эффективную систему регулирования платных услуг за посещение спортивных учреждений и соревнований;

д) Определить направления и разработать механизмы взаимодействия с общественными физкультурно-спортивными объединениями;

е) Провести оценку развития физической культуры в муниципальном образовании;

ж) Вносить предложения в региональные программы развития физической культуры и участвовать в их реализации на основании соглашения о намерениях по реализации программы;

з) Разработать концепцию внедрения физической культуры в режим труда, учебы и отдыха различных групп населения.

Отметим, что основные направления муниципальной политики в области физической культуры должны основываться на совместной деятельности физкультурно-спортивных организаций, органов и учреждений образования, здравоохранения, средств массовой информации. В управлении развитием физической культуры в муниципальном образовании необходимо исходить из приоритета территориального принципа на основе суверенных прав и самоуправления, местных физкультурно-спортивных организаций. Необходима переориентация деятельности региональных и местных физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций с развития спорта высших достижений преимущественно на массовое развитие физической культуры, спорта и спортивного туризма.

Заключение

Новая модель управления в сфере физической культуры и спорта должна быть основана на нормативно-правовом согласовании объективной потребности государства и общества в здоровьесбережения населения, с одной стороны, и мотивации населения на физически активный здоровый образ жизни, с другой стороны.

Сфера физической культуры и спорта в Российской Федерации регламентируется пакетом нормативно-правовой документации, утверждённой на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления. Между уровнями управления сферой физической культуры и спорта законодательством установлена строгая субординация: нормативно-правовые акты нижестоящего уровня не должны входить в противоречие с аналогичными актами вышестоящего уровня.

Ключевым методом реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" признан программно-целевой метод, позволяющий рационально использовать выделенные ресурсы и комплексно решать проблемы. В Концепции Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» отдано предпочтение интенсивному варианту реализации Программы по сравнению с инерционным вариантом.

На всех уровнях управления (федеральном, региональном и муниципальном) приняты общие ключевые индикаторы выполнения государственных и муниципальных программ развития физической культуры и спорта: доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом; обеспеченность населения спортивными сооружениям (в % от установленного государством норматива); доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Программы нацелены на достижение уровня показателей экономически 43

развитых стран, в которых физически активный здоровый образ жизни, по официальным данным, ведут до 80% населения.

Разработана методологическая модель социального проектирования деятельности по государственно-общественному и муниципально-общественному управлению в сфере ФК и С в регионе и муниципалитете. 45 Модель включает совместную согласованную работу профессиональных сообществ ученых, экспертов и других специалистов сферы ФК и С, представителей органов государственного и муниципального управления, представителей организаций гражданского общества, инвесторов, работников масс-медиа и активных граждан. Государственно-общественное и муниципально-общественное управление в предлагаемой модели основано на следующих принципах:

- а) паритет государственных, муниципальных и общественных интересов в решении актуальных проблем сферы ФК и С;
- б) командная работа представителей основных секторов социума с четким распределением функций, обязанностей и ответственности;
- в) соревновательность альтернативных точек зрения на способы решения актуальных проблем сферы ФК и С.
- г) достижение консенсуса при принятии решений.

Список использованных источников

- 1) В.Б. Зотова. СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ. 2005
- 2) Антонов М. В. Муниципальная политика в сфере физической культуры: организационные и правовые основы // Молодой ученый. — 2015. — №15. — С. 631-635. — URL <https://moluch.ru/archive/95/21293/>
- 3) Воронин А. Г. Основы управления муниципальным хозяйством: учеб. Пособие. / В. А. Лапин, А. Н. Широков. - М.: Московский общественный научный фонд, 2014. – С. 35-40
- 4) Бузмаков Е. Л. Как самим управлять. Местное самоуправление в вопросах и ответах: Учебно-методическое пособие по изучению и реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Е. Л. Бузмаков, Т. Н. Деркач и др. – Новосибирск, 2012.
- 5) О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ [Электронный ресурс]. // СПС «Гарант». - Режим доступа: <http://www.rg.ru/2007/12/08/sport-doc.html> (дата обращения 12. 06. 2015).
- 6) Конституция РФ от 12.12.1993 г.
- 7) Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
- 8) Соколов А.С. О муниципальной спортивной политике [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.infosport.ru>.
- 9) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р «Об утверждении концепции Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» // СПС «Консультант Плюс» - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157271/ca25bca2bb3d7c6bada84ea9c37d6f244c7bfeb9/
- 10) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2008 г. (Стратегия развития физической культуры и спорта в

- Российской Федерации на период до 2020 года) // СПС «Гарант» - URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/96059/>
- 11) Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями на 3 ноября 2015 года) // СПС «Гарант». - URL: <http://base.garant.ru/12157560/111>
 - 12) Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2001 г. N 916 "Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи" // СПС «Гарант» - URL: <http://base.garant.ru/12125274/>
 - 13) Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 302 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" (с изменениями и дополнениями на 10 марта 2016 года) // СПС «Гарант» - URL: <http://base.garant.ru/70643480/>
 - 14) Постановление Правительства РФ от 11 июня 2014 г. N 540 "Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе "Готов к труду и обороне" (ГТО)" (с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2015 года) // СПС «Гарант» - URL: <http://base.garant.ru/70675222/>
 - 15) Душанин А.П. Государственное управление физической культурой и спортом в Российской Федерации: (организационно-правовые вопросы): Диссертация...кандидат юридич. наук: 12.00.13.
 - 16) Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 г. N 962 "Об утверждении государственной программы Краснодарского края "Развитие физической культуры и спорта"