

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
Высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Кафедра государственной политики и государственного управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Работу выполнила	_____ Л.С.Парсегова (подпись, дата)
Факультет	управления и психологии курс
Направление 38.03.04.62	«Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель преп.	_____ А.И.Любецкий (подпись, дата)
Нормоконтролер, преп.	_____ А.И.Любецкий (подпись, дата)

Краснодар 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 Институт президентства в системе органов государственной власти.....	5
1.1 Положение Президента РФ в системе органов государственной власти	5
1.2 Конституционно-правовой статус Президента РФ	9
1.3 Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ	14
2 Роль института президентства РФ	21
2.1 Основные функции и полномочия Президента Российской Федерации.....	21
2.2 Нормативно-правовые акты Президента.....	25
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	30
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	32

ВВЕДЕНИЕ

Институт президентства получил распространение во многих странах. Его появление в Российской Федерации открыло новый этап в развитии российской государственности. Однако, учреждение поста Президента РФ не означает одновременного возникновения института президентства в России. Его становление - весьма длительный процесс, требующий разработки и обоснования как теоретической концепции, так и правовых основ роли и места институте Президента РФ в государственно-правовом механизме Российской Федерации.

Актуальность исследования обусловлена особым конституционным положением Президента Российской Федерации в системе государственной власти России. Так, Президент является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, независимости Российской Федерации и целостности ее территории. Именно он выступает главной движущей силой, которая задает общий вектор работы всего государственного механизма.

Президент Российской Федерации выступает одновременно и в качестве главы государства, конституционно отдельного от всех ветвей власти, но при этом обладает одновременно значительной частью полномочий каждой из них и не менее эффективными механизмами воздействия на них.

Также по причине того, что институт президентства – относительно молодое явление в государственном устройстве страны данная тема является достойной проведения анализа и рассмотрения.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства и основные направления деятельности, тема курсовой работы является весьма актуальной в связи с тем, что аппарат Президента РФ и его правовые акты весьма масштабны по своему значению.

Объектом исследования моей работы является институт президентства.

Предмет исследования составляет система отношений связанных с реализацией статуса Президента РФ.

Целью работы является изучение сущности полномочий Президента РФ в системе разделения властей.

Для достижения поставленной цели нам необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть место Президента в системе органов государственной власти и его правовое положение;
- определить функции Президента РФ;
- рассмотреть полномочия Президента Российской Федерации;
- раскрыть порядок избрания и прекращения полномочий Президента РФ;
- изучить характеристику и специфику нормативно-правовых актов Президента РФ.

Методологическую основу исследования составили такие научные методы как синтез, анализ и обобщение.

Теоретическую базу исследования составляют работы таких ученых как: Макаренко С.Н., Соколов И.А., Некрасов С.И., Стрекозов В. Г., Кутафин О. Е., Козлова Е. И., Комкова Г. Н., Колесников Е. В., Кулушева М. А., Бондарец Е.Б., Конин Н.М., Едалов Е.В., Никифоров А.А. и другие.

Структурно работа включает введение, два раздела, заключение, список использованной литературы.

1 Институт президентства в системе органов государственной власти

1.1 Положение Президента РФ в системе органов государственной власти

На пути человеческой цивилизации насчитывается слишком много бед, которые вызваны действиями властей. Властей, как правило, недальновидных, циничных и эгоистичных. Множество страданий были вызваны неконтролируемыми действиями правящего слоя. В новое время этот фактор привел к мысли народа как источника любой государственной власти.

Разделение властей – это политическое и правовое понятие, означающее, что госаппарат должен иметь несколько отдельных и никак не зависящих друг от друга властных структур. В большинстве стран на практике это выглядит таким образом, что судебная, законодательная и исполнительная власть действуют самостоятельно, свободно и не имеют возможности перенимать полномочия друг друга. Таким образом, разделение властей выступает дополнительным фактором, оберегающим от возможной ее узурпации¹.

В Римской республике зародилось первое на планете разделение властей, в виде сената и консула. С падением античной цивилизации, множество достижений ее искусства, философии и правовой системы было утрачено. Лишь с эпохой Возрождения вновь начали возникать забытые и новые социально-политические идеи. Разделение власти как понятие заново ввели мыслители XII и XIII веков: Джон Локк и Шарль Монтескье². Идея развивалась параллельно с разнообразными политическими теориями правого, левого и центристского характера. С торжеством демократических начал в умах жителей большей части планеты, многие народы стали вводить в свои правительственные устройства и разделение властей. На сегодняшний момент система разделения властей

¹ Кутафин О. Е., Козлова Е. И. Конституционное право России: учебник. М.: Проспект, 2011. – С. 210.

² Комкова Г. Н., Колесников Е. В., Кулушева М. А. Конституционное право РФ. М.: Юрайт, 2010.

имеется в государственном аппарате практически всех государств Земли, за исключением некоторых консервативных монархий³.

Примером служат центрально-избирательные комиссии в период выборов, юридическая, контрольная или даже экзаменационная (в Китае) ветви власти. Вместе с этим, имеются и другие особенности. Прежде всего, между ними существует разный баланс полномочий. Так в РФ президент является весомой фигурой, в то время как в Италии или Германии его значение затмевает премьер-министр. Парламент также может иметь разный уровень влияния. В случае парламентской республики, этот законодательный орган формирует правительство, то есть орган исполнительной власти. В то же время, в президентско-парламентской республике инициатива создания правительства принадлежит непосредственно главе государства. Подобные аспекты процесса управления страной, как правило, основываются на истории региона(местности).

Таким образом, выделяют три основные ветви государственной власти. Законодательная власть почти во всех цивилизованных странах считается властью народной. Что это означает? Считается, что единственный источник власти – народ. Почему тогда новые нормативно-правовые акты принимаются определенными людьми и органами? Дело в том, что народ выбирает тех, кому доверяет создание новых законов. Законодательная составляющая власти сильна в связи с тем, что ей принадлежит исключительное право принятия законов. Законы, которые приняты в парламенте, могут быть не одобрены органами исполнительной власти, однако законодательная власть, в свою очередь, тоже может оказывать определенное воздействие на исполнительную. Здесь все строится на так называемой системе «сдержек и противовесов», благодаря которой ветви власти существуют в равном положении и ни в коем случае не могут повлиять на решения друг друга⁴. Законопроекты должны разрабатываться с учетом интересов всех людей, проживающих в стране, а не с учетом интересов

³ Стрекозов В. Г. Конституционное право России. М.: Юрайт-Издат, 2012. – С. 152.

⁴ Некрасов С. И. Конституционное право РФ. Учебное пособие для бакалавров. М.: Юрайт-Издат, 2012.

конкретных личностей. Законодательную власть можно назвать властью независимой.

Исполнительная власть, конечно же, не связана с разработкой законопроектов. Ее органы принимают непосредственное участие в управлении государством⁵. Высший ее орган – Правительство. Какое отношение к исполнительной власти имеет Президент нашей страны? Данный вопрос не так-то прост. Дело в том, что Конституция не относит его к конкретной ветви власти, однако по логике вещей ему все-таки достается власть исполнительная. Правительством непосредственно управляет Премьер-министр (Россия – президентско-парламентская республика). Президент РФ имеет влияние на Правительство, однако о степени этого влияния ничего конкретного сказать нельзя. Многие знаменитые юристы уже давно ведут споры по этому поводу⁶.

Исполнительная ветвь власти действует на основании законов, принятых парламентом, органами местного самоуправления и так далее. Можно сказать, что она реализует эти законы. Также она обеспечивает их исполнение. Данная ветвь власти действует на всей территории страны, а действие ее является непрерывным. Да, она независима, но действия людей, наделенных исполнительно-распорядительными полномочиями, не должны выходить за рамки принятых законов. Незаконные действия не допустимы при любых обстоятельствах⁷.

Ветви власти три. Какая третья? Судебная. Многие известные юристы считают ее самой независимой. Она призвана охранять право и выступать в качестве арбитра в спорах, которые возникают по поводу него. Судебная власть находится в руках судей, то есть тех людей, которые, опираясь на закон, должны вершить правосудие. Судьи неприкосновенны, независимы, несменяемы, назначаемы, однако в своих решениях по конкретным делам они могут опираться только на действующее законодательство. Любые попытки хоть как-то

⁵ Яновский В.В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие / В.В. Яновский, С.А. Кирсанов. – М.: Кнорус, 2013.

⁶ Кутафин О. Е., Козлова Е. И. Конституционное право России: учебник. М.: Проспект, 2011.

⁷ Конин Н.М. Правовой статус Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти России. // Вестник Саратовской государственной юридической академии, 2012.

повлиять на судебные решения жестоко пресекаются. Преступления против судей считаются очень серьезными.

Разделение властей существует в мире уже достаточно давно. Что можно сказать относительно нашей страны? В первую очередь стоит отметить, что советские власти не признавали три ветви власти и считали, что все должно быть сосредоточено в одних руках.

Разделение властей они считали плохой идеей, которая могла родиться только в умах буржуазных мыслителей других стран. СССР распался – появились три независимые ветви власти. Как уже говорилось выше, остальными элементами, которые входят в систему государственной власти, являются власть руководителя государства, исполнительная, или как ее еще называют, правительственная власть, законодательная власть, коей является парламент страны, судебная и контрольная власти. Все перечисленные органы являются учреждаемыми, но власть, которую они осуществляют, является, в какой-то мере, самостоятельной. Каждый орган государственной власти – это достаточно сложная организация, которая имеет разветвленную структуру⁸.

В идеальном смысле президентство следует рассматривать как институт, имеющий все возможности для легитимации политического режима, особенно в переходный период; эффективно выполняющий функции социального арбитража и патронажа; как структуру, способную сплотить вокруг себя политических участников с различными интересами. В системе органов высшей государственной власти нашего государства особое место, вне всякого сомнения, занимает Президент Российской Федерации. Именно от эффективной деятельности главы государства в решающей степени зависят устойчивость основ конституционного строя России, стабильность ее правовой, политической и экономической систем, гражданский мир, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, имидж державы на международной арене. Президент призван

⁸ Стрекозов В. Г. Конституционное право России. М.: Юрайт-Издат, 2012. – С. 153.

вносить гармонию и согласие в российское общество, обеспечивать его единение, процветание и развитие⁹.

1.2 Конституционно-правовой статус Президента РФ

Конституционно-правовое положение Президента РФ - это закрепляемая нормами Конституции РФ и иных актов устойчивая и вместе с тем динамичная система элементов, выражающих правовую личность Президента, его положение в государстве, обществе относительно других субъектов права. Разные авторы, определяя положение Президента Российской Федерации, делают акцент на не всегда совпадающих характеристиках правового положения Президента Российской Федерации.

Н.А. Сахаров, например, конституционное положение Президента РФ определяет через его роль главы государства, функцию представительства государства в международных отношениях и другие функции. Подобным образом поступает и В.Н. Суворов. По его мнению, конституционное положение Президента Российской Федерации определяется тем, что Президент является главой государства; обеспечивает взаимодействие и согласованную работу государственных органов; выступает гарантом Конституции РФ; занимает определяющее положение по отношению к исполнительной власти. А.М. Тарасов сужает определение конституционного положения Президента РФ до его характеристики как главы государства.

Элементы конституционно-правового положения Президента Российской Федерации определяют также периодом времени, когда лицо находится в должности президента. С.В. Березка высказывает мнение, что порядок избрания Президента и требования, предъявляемые к кандидатам на эту должность, не имеют никакого отношения к правовому положению Президента России. Мы с этим мнением согласны с определенной оговоркой.

⁹ Кутафин О. Е., Козлова Е. И. Конституционное право России: учебник. М.: Проспект, 2011. – С. 212.

Порядок избрания Президента Российской Федерации не включается в его положение, так как лицо не занимает еще должность Президента, а является кандидатом на данную должность. Следовательно, необходимо выделять положение кандидата на должность Президента Российской Федерации, который, в свою очередь, можно разделить на положение кандидата до регистрации и положение зарегистрированного кандидата. Кроме того, положение Президента Российской Федерации необходимо отличать от положения лица, избранного на должность Президента Российской Федерации, но еще не вступившего в эту должность. Положение Президента Российской Федерации необходимо отличать и от положения лица, временно исполняющего обязанности Президента Российской Федерации.

Все перечисленные положения связаны непосредственно между собой в линейной последовательности. Но, как видится, они еще и обладают некоторым общим содержанием. Так, в положении лица, избранного Президентом Российской Федерации, да и в положении самого Президента Российской Федерации, сохраняются те требования, которые предъявляются к кандидату на должность Президента Российской Федерации, так как, став Президентом, он должен, как представляется, продолжать им соответствовать. Например, избранный Президент России должен быть гражданином РФ. Существенное влияние на положение Президента оказывает и характер его избрания. Президент России является единственным органом государственной власти, который получает мандат от российского народа непосредственно и не делит его ни с кем. Это позволяет ему чувствовать себя увереннее при проведении внутренней и внешней политики, определяет легитимность принимаемых им решений. Справедливо высказывание М.С. Матейковича: «Посредством свободных выборов властные функции передаются во временное пользование от их единственного обладателя - многонационального народа Российской Федерации - его полномочным представителям, государственные и муниципальные органы приобретают свое важнейшее свойство - легитимность, а гражданское общество получает необходимые рычаги воздействия на государственный аппарат во имя

удовлетворения интересов, потребностей индивидов и коллективов». В момент прекращения полномочий Президента РФ возникает положение лица, занимавшего пост Президента России.

Непосредственная связанность всех выше перечисленных положений в рамках обратного влияния правового положения на соответствующий правовой институт определяет, как представляется, единство норм, закрепляющих указанные положения. Нормы, определяющие положения лица, избранного Президентом Российской Федерации, Президента РФ, лица, ранее являвшегося Президентом РФ, входят в один правовой институт, который мы именуем институтом российской президентуры.

На наш взгляд, можно выделить следующие укрупненные элементы конституционно-правового положения Президента РФ:

- Ценностно-функциональное предназначение должности президента в государстве. В рамках данного элемента раскрывается принципиальное место Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти России, закрепляемое общерегулятивными правовыми средствами, его роль во взаимоотношениях с отдельными общественными и государственными структурами.

- Конкретные правовые возможности и долженствования (права, обязанности, полномочия) Президента Российской Федерации и порядок их осуществления. В одном ряду с полномочиями Президента Российской Федерации мы выделяем его публичные права (например, право законодательной инициативы). Полномочия и публичные права Президента РФ - главное средство юридической материализации его функций, а в конечном итоге - и места Президента Российской Федерации в системе государственной власти. Функции и полномочия, а также публичные права Президента РФ являются элементами его компетенции. Таким образом, компетенция Президента Российской Федерации - правовое образование, связывающее воедино первый и второй элементы в положении Президента РФ.

- Ответственность Президента Российской Федерации. Президент РФ является политической, юридической ответственности как в их позитивном, так и негативном проявлении. Нас, однако, в первую очередь интересует его юридическая ответственность, имеющая вид конституционно-правовой ответственности.

Гарантии надлежащего осуществления предназначения, возможностей, долженствований Президента РФ. Гарантиями деятельности Президента России является система условий, средств и способов, обеспечивающих правовые возможности для реализации полномочий, которыми он наделен. Традиционно гарантии подразделяются на правовые, организационные, материальные, социальные, гарантии неприкосновенности. Некоторые ученые-правоведы делят гарантии на две большие группы или категории: общие и специальные. Под первыми понимают экономические, политические, идеологические условия и предпосылки, создающие реальную обстановку для осуществления правовых норм, а под вторыми - юридические способы и средства, обеспечивающие конкретные условия и порядок реализации правовых норм. Гарантии являются необходимым элементом положения Президента РФ, так как позволяют осуществлять ему свою деятельность независимо от чьего-либо воздействия, материальных и иных условий. Представляется, что в число специальных гарантий деятельности Президента Российской Федерации необходимо включать его «служебные» права (права по «службе»), определяемые в настоящее время в значительной степени им самим.

Перечисленные выше элементы положения Президента РФ не равнозначны. Представляется возможным классифицировать элементы положения по их значению на две группы: основные и дополнительные (служебные). Основные элементы являются наиболее важными, без них невозможно существование положения. Среди них, в свою очередь, можно выделить системообразующие элементы, которые являются стержнем положения. Дополнительные (служебные) элементы - носят вторичный характер и необходимы именно для существования основных элементов.

Мнения о том, какие элементы положения Президента следует считать системообразующими, разделились. С.В. Березка важнейшими элементами конституционно-правового положения Президента России называет его функции и компетенцию. Подобной точки зрения придерживается А.Ф. Ноздрачев. Он отмечает, что правовое положение федеральных органов зависит исключительно от «характера выполняемых функций и от объема полномочий». Аналогичное мнение у М.В. Баглая и А.Ш. Султанова, которые утверждают, что положение главы государства определяется его функциями и полномочиями. В.А. Малиновский считает функции определяющим элементом по отношению к компетенции президента. В отношении положения Президента мы считаем необходимым, в качестве системообразующего элемента, выделить его место в системе органов государственной власти, выявляемое в его функциях. Именно функции Президента сформулированы в нормах Конституции России, тогда как круг полномочий, конкретизирующих эти функции, не определен окончательно. Однако полномочия, безусловно, играют важную роль в структуре положения Президента Российской Федерации. Поэтому мы считаем возможным, отнести полномочия к основным элементам, не характеризуя их как системообразующий элемент положения Президента РФ. К дополнительным элементам следует отнести гарантии, так как их цель - обеспечить выполнение функций и полномочий Президента, в соответствии с тем местом, которое он занимает в системе органов государственной власти.

Какова отраслевая природа положения Президента РФ? Представляется, что данное положение относится к числу конституционно-правовых положений, хотя отдельные его элементы закрепляются нормами и иной отраслевой принадлежности, в частности, нормами административного права. Дело в том, что безусловную конституционно-правовую природу имеют основные элементы положения Президента РФ, в том числе главный системообразующий элемент - задаваемое нормами Конституции РФ место Президента РФ в системе государственной власти. Конституционно-правовую природу имеют и внестатусные элементы: требования к лицу, занимающему должность

Президента РФ, основания и порядок приобретения и утраты положения Президента РФ. Возможные деяния Президента РФ, подпадающие под действие норм Уголовного кодекса РФ, не могут влечь для него уголовную ответственность в силу его неприкосновенности. Другое дело, что в определенных случаях они могут стать основанием для привлечения к уголовной ответственности лица, отрешенного от должности Президента РФ. Но не самого Президента РФ. Также, как видится, обстоит дело с административной ответственностью. Что касается гражданско-правовой ответственности, то она может наступить, но не для Президента РФ, а для гражданина, занимающего эту должность. Хотя и это проблематично в силу неопределенности президентской неприкосновенности, что оборачивается ее «безразмерностью». Конституционно-правовую природу имеет значительное число полномочий Президента РФ и гарантий его деятельности.

1.3 Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ

Конституция Российской Федерации устанавливает основной механизм, с помощью которого проводятся выборы Президента РФ - это всеобщее прямое голосование граждан РФ. Стоит отметить, что в основном законе государства ничего не указано об альтернативности, то есть наличии нескольких кандидатов на должность Президента выборов, но также в некоторых других правовых актов данный аспект раскрывают достаточно подробно.

С того дня, когда кандидат был зарегистрирован на должность Президента РФ, который находится на муниципальной и государственной службе, или который работает в средствах массовой информации, на то время, когда он участвует в выборах, он должен быть освобожден от своих служебных обязанностей и не имеет права использовать свое преимущество служебного положения. Президент РФ, который баллотируется уже на второй срок, или же Председатель Правительства РФ, согласно Конституции

РФ лицо, которое временно исполняет обязанности Президента РФ, и который зарегистрирован кандидатом на должность Президента РФ, также продолжает выполнять свои полномочия, но не может пользоваться своим преимуществом на период выборов.

После того, как кандидаты зарегистрированы по личному заявлению, они освобождаются от работы, военной службы и сборов с того дня, когда были зарегистрированы до того дня, когда официально опубликуют результаты выборов. В течение такого срока Центральная избирательная комиссия РФ за счет тех средств, которые выделены на проведение и подготовку этих выборов, должны выплачивать всем кандидатам денежную компенсацию в таком размере, в котором они получали свой средний месячный доход, и который не должен превышать минимальный размер оплаты труда, который установлен федеральным законом на день назначения выборов (более, чем в 20 раз). Кандидат, баллотирующийся на должность Президента РФ не может быть уволен с места работы по предложению администрации, то есть работодателя, не может быть переведен на другую должность или работу в том числе и в другую местность, также не может быть направлен в какую-либо командировку, не может быть призван на военную службу или сборы с того дня, как будет зарегистрирован и до того дня, когда будут официально опубликованы результаты выборов. То время, которое кандидат участвует в выборах, должно засчитываться, как трудовой стаж по той же специальности, по которой он и работал до дня, пока не был зарегистрирован.

Каждый кандидат может бесплатно пользоваться общественным транспортом, кроме такси, а еще совершать поездки в пределах России, кроме заказных рейсов и такси с того дня, как будет зарегистрирован и до того дня, когда будут опубликованы результаты. Все поездки, совершаемые кандидатом в пределах России должны оплачиваться Центральной Избирательной комиссией за счет тех средств, которые будут выделены на проведение и подготовку выборов.

Кандидат на должность главы государства РФ не может быть арестован, привлекаться к уголовной ответственности, подвергаться мерам административного взыскания, которые налагаются в судебном порядке, без согласия на то Генерального прокурора России.

Стоит отметить, что кандидат на должность главы государства РФ имеет право снять свою кандидатуру до дня проведения выборов. Но важно, что это сделано без вынуждающих на это обстоятельств, Центральная избирательная комиссия РФ должна отнести на его счет ту часть расходов, понесенных по проведению выборов, включающая средства, которые выделены на предвыборную агитацию. Также важно то, что кандидат на должность главы государства имеет право иметь до двухсот доверенных лиц, которые должны быть зарегистрированы Центральной избирательной комиссией РФ на основании заявлений в письменной форме кандидата на должность Президента РФ о том, что о согласии быть доверенным лицом. Эти доверенные лица должны получить от Центральной избирательной комиссии РФ удостоверения и могут осуществлять агитационную и иную деятельность, которая способствует избиранию данного кандидата. В части второй настоящей статьи указано, что на период избирания кандидата администрация, то есть работодатель, должна предоставить по просьбе доверенных лиц им неоплачиваемый отпуск. Кандидаты, которые назначили себе доверенных лиц, могут в любой момент отозвать их, но обязательно уведомить Центральную избирательную комиссию об этом.

Выборы главы государства РФ проводятся по единому избирательному округу, который включает в себя всю территорию Российской Федерации. Проведение и подготовка выборов, а также контроль за соблюдением всех избирательных прав граждан должны осуществлять избирательные комиссии, независимые в пределах данных им полномочий от органов государственной власти и органов МСУ.

Далее отметим, что право выдвижения кандидата на должность главы государства Российской Федерации непосредственно принадлежит

избирательным блокам, объединения и, соответственно, самом избирателям. Избирательное объединение – это общероссийское избирательное объединение, созданное в порядке, который установлен федеральным законом, который в своем уставе предусматривает участие в выборах в органы государственной власти путем выдвижения кандидатов, и который зарегистрирован Министерством Юстиции Российской Федерации не позже, чем за 6 месяцев до объявления дня проведения выборов. Также правами избирательного объединения могут обладать избирательные блоки, которые образуются двумя и более общественными объединениями.

В статье 31 Федерального закона №5 «О выборах Президента РФ» кандидат, который выдвигается на должность главы государства РФ проводится на конференции (съезде) избирательных объединений. Избирательное объединение имеет право выдвигать только 1 кандидата на должность главы государства РФ, как и избирательный блок. Важно, что решения о выдвижении кандидатов принимаются исключительно тайным голосованием.

Кандидат, избираемый на должность главы государства, выдвигается непосредственно избирателями. Для этого группа граждан или один гражданин РФ, которые обладают активным избирательным правом, образуют инициативную избирательную группу, которая состоит не меньше, чем из ста человек.

Инициативная избирательная группа, избирательный блок или избирательное объединение, которые выдвинули кандидата на должность главы государства РФ, должны собрать не меньше одного миллиона подписей избирателей. Эта процедура (сбор подписей) – важнейшее условие регистрации кандидата и включения его бюллетень для голосования.

Непосредственно избранным считают кандидата, получившего больше половины голосов избирателей, которые принимали свое участие в голосовании. В том случае, когда избирательный бюллетень включили больше двух кандидатов на должность Президента РФ и никто из них не

избран, назначают повторное голосование по этим двум кандидатам, которые получили большее количество голосов от избирателей. Подводя итоги уже повторного голосования считается избранным кандидат, который получил при повторном голосовании наибольшее число голосов избирателей, которые приняли участие в голосовании, в отношении числа голосов избирателей, которые подали за другого кандидата на должность Президента РФ. Следует отметить, что при этом в федеральном законе установлено условие о том, что число голосов избирателей, которые были поданы за этого кандидата, должны быть превышать число голосов, которые были поданы против всех кандидатов.

Когда выборы главы государства РФ признают несостоявшимися, это происходит при посещении выборов меньше половины граждан, которые имеют право голоса; недействительными, если обнаруживаются грубые нарушения закона; или же при уже повторном голосовании никто из кандидатов не был избран Президентом – Совет Федерации назначает повторные выборы. Когда проходят повторные выборы осуществляются все те же избирательные процедуры, которые предусматривает федеральный закон, но срок проведения этих выборов должен быть сокращен на одну треть. Также повторные выборы могут проводиться не позже, чем через 4 месяца со дня выборов, проводимых первоначально.

Безусловно, Президент РФ должен представлять свою страну как непосредственно глава государства во взаимоотношениях федеральной власти с властью субъектов РФ, также он выступает от имени государства в международных отношениях. Все заявления, подписанные Президентом, не могут нуждаться каких-либо утверждениях других органов, он действует как глава государства суверенного. Исключительно только глава государства вправе подписывать международные договоры и соглашения, а также участвовать в переговорах от имени Российской Федерации или же поручить это уполномоченным доверенным лицам.

Главой государства РФ имеет право быть избран только гражданин России, который достиг возраста 35 лет, который постоянно проживает на территории РФ не менее десяти лет.

Это вполне легко обосновать:

– Во-первых, лицо, которое претендует на высочайший пост в стране, обязательно должно иметь немалый жизненный опыт, но и должно быть достаточно молодым. Отмечу, что максимальный возраст Президента РФ не устанавливается Конституцией 1993г.

– Во-вторых, условие о постоянном проживании на территории РФ в течение десяти лет обуславливается необходимостью понимать и знать всю специфику проживания в Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации есть положение о том, что одно и то же лицо не имеет права занимать подряд должность главы государства больше двух сроков. Такое ограничение направлено против авторитарного режима в стране, то есть против установления власти одного и того же лица на такой продолжительный срок. Однако в то же время основной закон государства РФ не запретил одному и тому же человеку быть избранным на пост главы государства РФ не один раз, но должен быть перерыв после пребывания в данной должности не менее двух сроков подряд.

Детальное изложение порядка избрания Президента РФ на должность изложен в федеральном законе от 17 мая 1995 года «О выборах Президента РФ», содержащий как общие положения проведения избирательной кампании и вопросы предвыборной агитации, так и порядок вступления в должность Президента РФ и финансирование выборов.

Необходимо отметить, что по проанализированной работе по порядку избрания и вступления в должность главы государства РФ, Президент РФ избирается исключительно народом. В данном выборе могут участвовать все граждане РФ на основании всеобщего равного права при непосредственно тайном голосовании. Выборы главы государства РФ назначает Совет Федерации. Настоящая Конституция РФ установила срок полномочий

Президента – он составляет четыре года. Начинается четырехлетний срок с того дня, как Президент РФ вступил в должность. По ранее действующей Конституции РФ 1978 года Президента РФ избирали сроком на пять лет.

Действующий Президент Российской Федерации должен исполнять данные ему полномочия до вступления в должность нового избранного Президента РФ, происходящее на тридцатый день с того дня, как Центральная избирательная комиссия официально объявила о результатах выбора.

Необходимо знать, что, обеспечивая и направляя деятельность государственных органов, глава государства действует в рамках, которые были установлены Конституцией Российской Федерации.

Правовое положение Президента Российской Федерации охватывает несколько различных сфер.

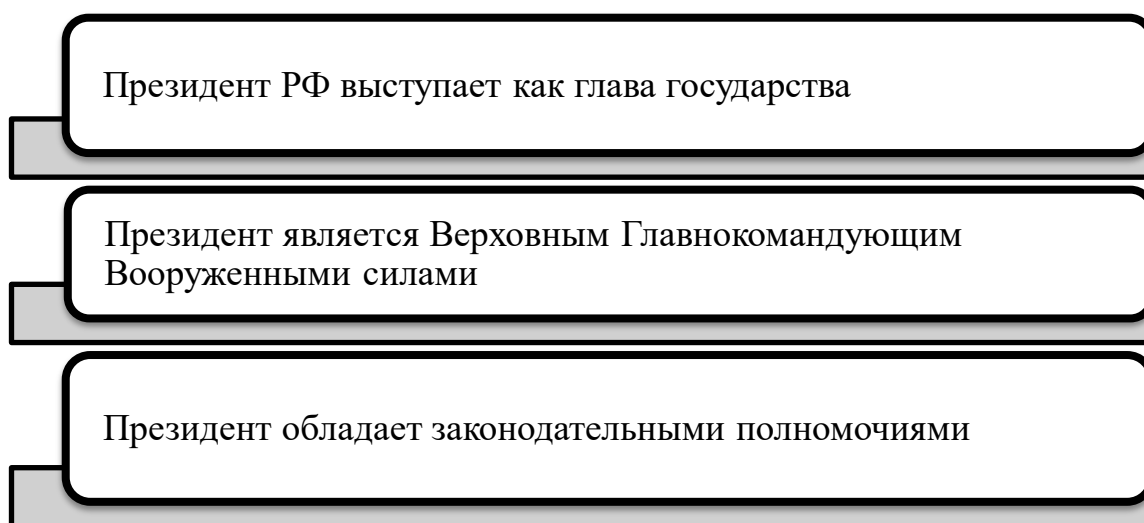


Рисунок 1 – Основные правовые положение Президента РФ

Согласно четвертой главе Конституции Российской Федерации, могу сделать вывод о том, что Президент РФ занимает главенствующее и самостоятельное место в системе органов РФ, которые осуществляют государственную власть – это Президент, Федеральное Собрание и Правительство – и его полномочия направлены на обеспечение

взаимодействия трех ветвей власти, защиту прав и свобод человека, соблюдение Конституции и охрану государственного суверенитета.

Вывод: Конституция Российской Федерации назначает Президента РФ главой государства, отдав ему роль первого и самого главного в федеральных государственных органах. Пост главы государства РФ был учрежден в 1991 году в апреле на референдуме. Президент РФ занимает место гаранта Конституции РФ, тем самым защищает права и свободы граждан Российской Федерации. Также Президент является верховным главнокомандующим Вооруженными силами России. Статус главы государства РФ установлен в Конституции в главе 4. Также Конституцией устанавливается срок избрания Президента, он составляет шесть лет.

2 Роль института президентства РФ

2.1 Основные функции и полномочия Президента Российской Федерации

В главе 4 настоящей Конституции РФ закрепляет полномочия Президента, которые можно условно разделить на следующие группы:

– Законодательный процесс – в этой группе полномочий глава государства имеет право: использовать право вето, отклонив закон; ; назначать референдум ;проявлять законодательную инициативу, внося при этом в Государственную Думу законопроекты; обнародовать и подписывать различные законы; осуществлять выборы в Государственную Думу или распустить ее в соответствии с положениями Конституции РФ¹⁰.

– Формирование иных государственных органов - в этой группе глава государства уполномочен назначать заместителей Председателя Правительства и федеральных министров; формировать и возглавлять Совет безопасности РФ;

¹⁰ Макаренко С.Н. Конституционный статус Президента РФ и его роль в законотворческом процессе. // Известия Южного федерального университета. Технические науки, 2011.

согласовывать с Государственной Думой и назначать Председателя Правительства; сообщать Государственной Думе имя кандидата на должность председателя Центрального Банк и информировать об освобождении от должности; заниматься предоставлением Совету Федерации кандидатов в судьи Конституционного, Верховного Высшего Арбитражного судов РФ; назначать и снимать с должности полномочных представителей Президента; назначать и отзывать дипломатических представителей РФ которые пребывают в иностранном государстве и международной организации, предварительно проконсультироваться по данному вопросу с соответствующими комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания¹¹.

– Также контролируются Президентом РФ международные отношения и внешняя политика.

В этой области круг полномочий Президента заключается:

- в подписании ратификационных грамот;
- в ведении переговоров и подписании международных договоров РФ;
- в осуществлении руководством внешней политикой Российской Федерации;
- в принятии верительных и отзывных грамот аккредитуемых при нем дипломатических представителей¹²

В обеспечении обороны и безопасности страны:

- обладает статусом Верховного Главнокомандующего;
- полномочен вводить на территории страны или на отдельных ее территориях режим чрезвычайного положения;
- утверждать военную доктрину РФ

По вопросам регулирования правового статуса граждан:

- награждать государственными наградами РФ, присваивать почетные, высшие воинские и высшие специальные звания

¹¹ Орешин В. П. Система государственного и муниципального управления. В. П. Орешин, Под. ред. Мироновой Л. Е. – М.: ИНФРА-М, 2014.

¹² Миндлин Ю. Б. Система государственного и муниципального управления. Учебник для бакалавров / Ю. Б. Миндлин, Н. А. Онанко, Ю. Н. Шедько, Под. ред. Ю. Н. Шедько. – М.: Юрайт-Издат, 2013.

– заниматься решением вопросов гражданства РФ и предоставлять политическое убежище;

– осуществлять помилование

Некоторые из них хотелось бы рассмотреть подробнее.

Глава государства имеет право издания указов и распоряжений, То есть обладает правом законодательной инициативы. Еказы и распоряжения обязательны для исполнения на всей территории РФ. Но при этом указы и распоряжения не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Президент РФ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ. И в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии Глава России вводит на территории России или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом¹³.

Президент РФ при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент России осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации, ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ, подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

По статье 84 конституции Президент РФ:

– Назначает выборы Государственной Думы;

– Может распустить Государственную Думу

– Вносит законопроекты в Государственную Думу

¹³ Некрасов С.И. Конституционное право Российской Федерации. Конспект лекций. М.: Юрайт-Издат, 2014.

- Подписывает и обнародует федеральные законы
- Имеет право назначает референдум
- Обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями сообщая о направлениях и тенденциях политики государства¹⁴.

По статье 83 конституции Президент РФ:

- Назначает Председателя Правительства РФ, только с согласия Государственной Думы

- принимает решение об отставке Правительства РФ
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ
- по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров

- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ, ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка РФ

- Предлагает Совету Федерации кандидатуры на должности судей Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора РФ;

- назначает судей других федеральных судов
- формирует Администрацию Президента РФ определяет состав и возглавляет Совет Безопасности РФ

- утверждает военную доктрину РФ Распоряжается назначать и освобождать командование Вооруженных Сил РФ

- назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ

¹⁴ Кайль Я.Я. Система государственного и муниципального управления / Я.Я. Кайль, Под. ред. Жиликова И. – М.: Феникс, 2013.

– назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях¹⁵

– общественно поощрительная деятельность рассмотрена статьей 89 конституции

– глава государства разрешает вопросы предоставления политического убежища и гражданства РФ

– награждает государственными наградами РФ, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания

– осуществляет помилование¹⁶.

Как можно увидеть – полномочия Президента РФ – очень обширные и соответствуют в своей полной мере статусу главы государства¹⁷.

2.2 Нормативно-правовые акты Президента

Главой государства является высшее должностное лицо, которое обладает юридическими полномочиями управлять страной и принимать решения в рамках Конституции, а также это лицо, которое отвечает за позиции страны на международной арене. В Российской Федерации данные функции исполняет Президент. Соответственно, указы и распоряжения Президента – это высшие правовые документы¹⁸.

Издание распоряжений и указов – это механизм реализации конституционных полномочий Президента РФ. Распоряжения, указы и акты главы государства обязательны в исполнении на территории все страны. Они не

¹⁵ Баранов М.Л. Конституционно-правовые основы деятельности Президента Российской Федерации. // Право и жизнь, 2013.

¹⁶ Гогурчунов Б.И. Место и роль института Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти. // Юридический вестник ДГУ, 2012.

¹⁷ Бондарец Е.Б. Президент Российской Федерации: конституционно-правовой статус в системе органов государственной власти. // Право и управление. XXI век, 2013.

¹⁸ Едалов Е.В. Правовой статус Президента Российской Федерации как гаранта конституции России. // Бизнес в законе, 2012.

могут быть противоречивы Конституции и федеральным законом, это указано в статье 90 Конституции РФ. Следовательно, все указы и акты Президента – подзаконны. Указы Президента издаются, чтобы урегулировать вопросы, которые требуют законодательного решения¹⁹.

Решить данную проблему (проблему классификации актов Президента) находит Ю.А. Тихомиров. Таким образом, если различать указы по их юридической силе, можно выделить нормативные и ненормативные, но с оговоркой - «по их юридическому рангу, следует выделить:

- указы как законодательные акты на основе полномочий, делегируемых Главе государства Парламентом;
- указы нормативного содержания в рамках собственных полномочий Президента Российской Федерации;
- указы о приведении законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации;
- указы как временные законодательные акты, подлежащие внесению на рассмотрение Федерального Собрания.

И несмотря на то, что по форме все указы Президента Российской Федерации принадлежат к одному виду нормативных правовых актов, они различаются между собой по следующему ряду оснований.

На наш взгляд, указы Президента классифицированы по данным основаниям:

- по критерию нормативности;
- по критерию волеизъявления;
- по отраслевой принадлежности;
- по сфере действия;
- по характеру издания, то есть генетическим признакам.

Можно выделить нормативные и ненормативные указы. Нормативные указы устанавливают, изменяют или отменяют нормы права, а ненормативные –

¹⁹ Гончаров В.В. Место и роль института Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти в стране. // Юридический мир, 2014. - № 3.

индивидуальными, то есть правоприменительными актами по юридической природе²⁰.

Нормативные указы подразделяются на следующие категории:

- указы, издаваемые Президентом в целях восполнения пробелов в законодательном регулировании (так называемые «восполняющие указы»);
- указы, издаваемые Президентом непосредственно во исполнение его конституционных полномочий;
- указы, издаваемые Президентом на основании других его нормативных указов;
- указы о внесении изменений в ст. 65 Конституции Российской Федерации в части изменения наименований субъектов Российской Федерации.

Согласно Л.А. Окунькову можно выделить указанные ниже разновидности ненормативных указов:

- директивные указы, содержащие поручения Правительству Российской Федерации и другим органам федеральной исполнительной власти; нормативные указы - указы «в собственном смысле», устанавливающие новые самостоятельные юридические нормы под условием непротиворечия законам;
- указы исполнительного характера, определяющие порядок практической реализации законов;
- программно-политические указы, которыми утверждаются разного рода программы, концепции, доктрины.

Хотелось бы отметить, что значительное количество указов Президента РФ может носить комплексный характер, что значит сочетать в себе как нормативные, так и ненормативные предписания.

Так, по критерию нормативности можно выделить нормативные, ненормативные и комплексные указы Президента РФ.

По критерию отраслевой принадлежности различаются указы Президента, относящиеся к сферам частного, публичного или международного права.

²⁰ Некрасов С.И. Конституционное право Российской Федерации. Конспект лекций. М.: Юрайт-Издат, 2014.

По характеру издания, то есть генетическим признакам можно выделить следующие указы Президента РФ:

– указы, издание которых предопределяется правовыми позициями, сформулированными в решениях Конституционного суда Российской Федерации;

– указы, издание которых прямо предопределено Конституцией и федеральным законодательством;

– указы, издание которых прямо не вытекает из каких-либо правовых положений более высокой юридической силы, но обосновывается конституционно-правовым статусом Президента (практически все указы, содержащие в себе формулировку «впредь до принятия федерального закона») ²¹.

По характеру волеизъявления выделяются указы, через которые выражается сама воля Президента РФ, и указы, при издании которых основанием для волеизъявления Президента является воля других субъектов.

По сфере действия среди указов Президента РФ выделяются:

– акты, фактически действующие только на её части;

– акты, применяющиеся на всей территории Российской Федерации;

– акты постоянного и временного действия;

– акты, адресованные обществу в целом, и акты, которые имеют специальных или конкретных адресатов.

Еще одна классификация указов Президента РФ предложил А.В. Мицкевич:

– указы, содержащие нормы, которые расходятся с Конституцией Российской Федерации и другими федеральными законами;

– указы, издаваемые по предмету ведения законодательного органа;

²¹ Бондарец Е.Б. Президент Российской Федерации: конституционно-правовой статус в системе органов государственной власти. // Право и управление. XXI век, 2013.

– указы по собственной компетенции главы государства (акты, которые регламентируют вопросы гражданства, также утверждают военную доктрину и реорганизуют президентский аппарат).

Как мы можем заметить, большое количество авторов приводят нам классификацию непосредственно указов Президента РФ, но не включая в нее остальные виды правовых актов Президента РФ, в то числе, распоряжения, послания и другие правовые акты Президента РФ.

Следовательно, на Президента РФ возлагаются следующие большие функции.

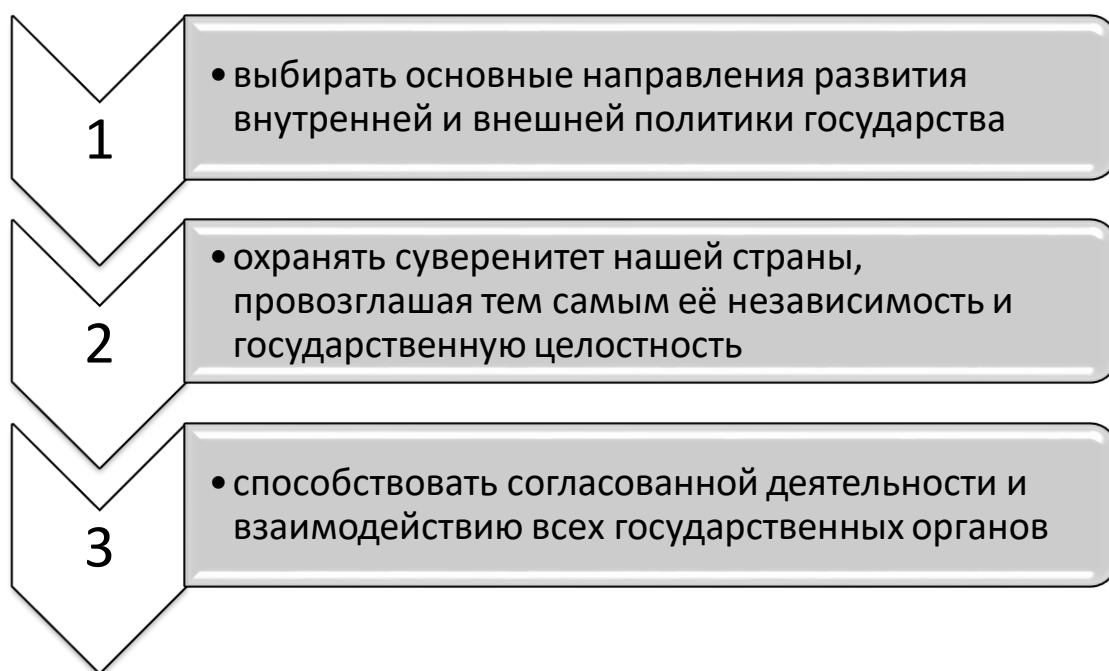


Рисунок 2 – Основные функции Президента РФ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целом конституционные функции Президента РФ сводятся к выполнению последним возложенных на главу государства обязанностей. Фактически речь идет о статусе национального лидера, предполагающего реализацию трех основных положений: охрана суверенитета и территориальной целостности государства, правовое обеспечение работы всех политических институтов, а также сохранение и укрепление конституционного строя.

Кроме это, вследствие того, что Президент РФ избирается всенародным тайным голосованием, что значит получает право на легитимную власть, полномочия и функции Президента РФ подразумевают стратегическое определение трендов внешней и внутренней политики, а также качественное определение приоритетов экономического, социального и гуманитарного развития страны. Будучи гарантом прав и свобод граждан, Президент РФ, таким образом, становится носителем базовых принципов правового государства и провайдером национальных и международных норм Конституции РФ.

Пост президента является основополагающим, но лишь одним из составных элементов института президентства. Для того чтобы этот институт занял подобающее ему место в политической системе, необходимы прежде всего прочная конституционная база президентства и широкая общественно-политическая поддержка президентской власти. В Основном законе и других правовых нормах должны быть максимально четко и полно определены статус главы государства, его полномочия и пределы этих полномочий. Придание президентской власти институционального характера невозможно без тщательной правовой регламентации взаимоотношений президента с правительством, парламентом, местными органами власти. Оставаясь в рамках своих конституционных полномочий, президент может активно использовать весь потенциал своего поста и эффективно решать многие насущные проблемы общественного развития. Несмотря на то, что статус главы государства достаточно универсален, функционирование целого ряда моделей президентства

выявляет их зависимость от различных политических режимов и разных систем государственного правления. При авторитарных и тем более тоталитарных режимах президентская власть часто приобретает многие черты режима личной власти. В демократических странах глава государства служит одним из ведущих гарантов незыблемости конституционных основ политической системы. Опыт института президентства в разных странах и многие его правовые нормы, которые проявили свою целесообразность в зарубежной практике, несомненно, полезны в эволюции института президентства в России. Выбор модели государственного устройства зависит от множества факторов: это и традиции государства, которые определяют направления развития общества в целом и государственного устройства в частности, это и менталитет народа, его политическая и правовая грамотность, нельзя не отметить и роль личности в истории - известно, что достаточно часто конституции писались под конкретными политическими лидерами.

В нашей стране институт Президента РФ приобрел большое значение. Это связано не только с особым правовым положением, которое он занимает. Институт президента в современной России является одним из ключевых в системе органов государственной власти. Его рациональное устройство и функционирование – важное условие обеспечения конституции в государстве.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативно-правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). Режим доступа. URL: <http://www.consultant.ru/popular/cons/>

II. Научная и учебная литература

2 Кайль Я.Я. Система государственного и муниципального управления / Я.Я. Кайль, Под. ред. Жиликова И. М.: Феникс, 2013.

3 Комкова Г. Н., Колесников Е. В., Кулушева М. А. Конституционное право РФ. М.: Юрайт, 2010.

4 Кутафин О. Е., Козлова Е. И. Конституционное право России: учебник. М.: Проспект, 2011.

5 Миндлин Ю. Б. Система государственного и муниципального управления. Учебник для бакалавров / Ю. Б. Миндлин, Н. А. Онанко, Ю. Н. Шедько, Под. ред. Ю. Н. Шедько. – М.: Юрайт-Издат, 2013.

6 Некрасов С.И. Конституционное право Российской Федерации. Конспект лекций. М.: Юрайт-Издат, 2014.

7 Некрасов С. И. Конституционное право РФ. Учебное пособие для бакалавров. М.: Юрайт-Издат, 2012.

8 Орешин В. П. Система государственного и муниципального управления. В. П. Орешин, Под. ред. Мироновой Л. Е. – М.: ИНФРА-М, 2014.

9 Соколов И.А. Конституционное право Российской Федерации. М.: МГИУ, 2010. 260 с.

10 Стрекозов В. Г. Конституционное право России. М.: Юрайт-Издат, 2012. 316 с.

11 Холопов В.А. Государственное и муниципальное управление. Учебное пособие / В.А. Холопов, Под. ред. А. Чернавиной. – М.: Феникс, 2014.

12 Яновский В.В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие / В.В. Яновский, С.А. Кирсанов. М.: Кнорус, 2013.

III. Периодическая литература

13 Баранов М.Л. Конституционно-правовые основы деятельности Президента Российской Федерации. // Право и жизнь, 2013.

14 Бондарец Е.Б. Президент Российской Федерации: конституционно-правовой статус в системе органов государственной власти. // Право и управление. XXI век, 2013.

15 Гогурчунов Б.И. Место и роль института Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти. // Юридический вестник ДГУ, 2012.

16 Гончаров В.В. Место и роль института Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти в стране. // Юридический мир, 2014. - № 3.

17 Едалов Е.В. Правовой статус Президента Российской Федерации как гаранта конституции России. // Бизнес в законе, 2012.

18 Конин Н.М. Правовой статус Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти России. // Вестник Саратовской государственной юридической академии, 2012.

19 Макаренко С.Н. Конституционный статус Президента РФ и его роль в законотворческом процессе. // Известия Южного федерального университета. Технические науки, 2011.

20 Попова Н.Ф. К вопросу о полномочиях Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти. // Вестник Российского государственного гуманитарного университета, 2013. - № 3 (104).