

№ 604

Одобрено
29.05.18
Селла

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Кафедра государственной политики и государственного управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Работу выполнила С.М. Рогаль 29.05.2018 М.М. Рогаль
(подпись, дата)

Факультет управления и психологии 3 курс 3 группа

Направление подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное
управление», ОФО

Научный руководитель
канд. полит. наук, доцент С.А. Миронцева 29.05.2018 С.А. Миронцева
(подпись, дата)

Нормоконтролер
канд. полит. наук, доцент С.А. Миронцева 29.05.2018 С.А. Миронцева
(подпись, дата)

Краснодар 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Концептуальные и правовые основы инвестиционной политики в современной России.....	7
1.1 Сущность, основные принципы и цели инвестиционной политики в современной России	7
1.2 Развитие правовых основ инвестиционной политики в современной России.....	13
2 Реализация инвестиционной политики в современной России	19
2.1 Особенности и основные направления инвестиционной политики, реализуемые в РФ	19
2.2 Проблемы реализации инвестиционной политики в РФ	27
2.3 Перспективы развития инвестиционной политики в РФ.....	33
Заключение	39
Список использованных источников	42

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Успешно функционирующая инвестиционная деятельность страны – необходимое условие для ее устойчивого и стабильного экономического роста.

Эффективная государственная инвестиционная политика нужна для решения проблем внедрения новых технологий, обеспечения производства конкурентоспособной продукции, что способствует увеличению притока инвестиционных ресурсов в экономику и позволяет обеспечить реализацию имеющихся в стране возможностей экономического роста.

Основные направления государственной инвестиционной политики России обеспечивают использование государственных и негосударственных инвестиционных ресурсов в целях реализации стратегических задач; таких как повышение качества жизни населения, достижение экономического роста, развитие системы образования, здравоохранения, обеспечение обороны и безопасности страны.

На сегодняшний день, располагая мощным инвестиционным потенциалом и соответствующими ресурсами, экономика России не имеет устойчивой тенденции к росту.

Для того чтобы соответствовать уровню развитых мировых держав в экономике и инвестиционной сфере России необходимо провести целый ряд реформ, с целью упрощения регистрации новых предприятий и привлечения инвестиций в ключевые отрасли экономики. Также очень важно сформировать качественный климат для иностранных инвесторов, чтобы они даже в режиме санкций имели возможность работать в России.

Учитывая кризисные явления в российской экономике, а также негативное влияние процесса мирового финансового кризиса, возникает необходимость определения направлений комплексной инвестиционной политики России и изучение проблем и перспектив ее реализации, что определило актуальность проводимого исследования.

Степень научной разработанности проблемы.

Инвестиционной деятельности РФ уделяется все больше внимания в связи со сложившейся макроэкономической ситуацией. Анализ научной литературы в области инвестирования указывает на значительный интерес к данной теме в научных кругах.

Теоретические и методологические основы анализа инвестиционных процессов в РФ заложены в трудах таких ученых экономистов как: Н.Ю. Пастухова, Л.С. Валинурова.

О.Б. Казакова, К.В. Кравцова, Г.Г. Вукович, Г.Н. Макарова анализируют правовые основы инвестиционных процессов в РФ.

Проблемам государственного регулирования инвестиционных процессов и привлечения инвестиций в экономику посвящены исследования отечественных и зарубежных ученых: Л.И. Абалкина, О.Т. Богомолова, Г. Беккера, М. Блауга, Ю.В. Богатина.

В анализе принципов государственной инвестиционной политики РФ автор опирается на классификацию А.Г. Назарова и Л.С. Валинуровой.

Региональные аспекты развития инвестиционных процессов в России рассматриваются в исследованиях В.Д. Андрианова и В.М. Багиновой.

Исследования Н.В. Климовой и Н.Ю. Пастуховой посвящены влиянию санкций на инвестиционный климат и промышленную политику России.

Объект исследования – инвестиционная политика государства.

Предмет исследования – государственная инвестиционная политика в современной России.

Целью курсовой работы является изучить концептуальные и правовые основы инвестиционной политики в современной России и рассмотреть российский опыт реализации государственной инвестиционной политики. Данная цель достигается посредством решения следующих задач:

а) дать общее системное представление о сущности, принципах и целях инвестиционной политики в современной России;

б) изучить особенности развития правовых основ инвестиционной политики в современной России;

в) провести анализ особенностей и основных направлений инвестиционной политики, реализуемых в России;

г) рассмотреть проблемы реализации инвестиционной политики в России;

д) провести анализ перспектив реализации инвестиционной политики в России.

Теоретической основой исследования послужили работы российских специалистов в области управления инвестиционной деятельностью: И.П. Николаевой, Н.Ю. Пастуховой, Л.С. Валинуровой, О.Б. Казаковой, К.В. Кравцовой, Г.Г. Вукович, Г.Н. Макаровой, А.Г. Назарова. Автор опирается на определение понятия «инвестиционный климат», которое дает Г.Н. Макарова, определение сущности государственной инвестиционной политики О.В. Тахумовой и В.И. Шевелевой взято за основу в данной работе. Также в работе представлены принципы инвестиционной политики государства на современном этапе, выделяемые Л.С. Валинуровой.

При написании курсовой работы были использованы такие методы научного исследования, как:

а) анализ нормативно-правовой базы;

б) анализ статистических данных.

Эмпирическую базу исследования составили статистические и аналитические данные официальных сайтов Центрального банка РФ, Министерства экономического развития РФ, Агентства стратегических инициатив, Российского фонда прямых инвестиций.

Федеральная нормативно-правовая база: Федеральный закон РФ № 39-ФЗ от 25.02.1999 г. «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон РФ № 156-ФЗ от 29.11.2001 г. «Об инвестиционных фондах», Федеральный закон РФ № 160-ФЗ от 9.07.1999 г. «Об иностранных

инвестициях в Российской Федерации», Федеральный закон РФ № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Материалы интернет порталов: Doing business. оценка бизнес регулирования, официальный сайт федеральной адресной инвестиционной программы.

Структура курсовой работы: введение, две главы (первая глава – «Концептуальные и правовые основы инвестиционной политики в современной России», вторая глава – «Реализация инвестиционной политики в современной России»), заключение, список использованных источников.

1 Концептуальные и правовые основы инвестиционной политики в современной России

1.1 Сущность, основные принципы и цели инвестиционной политики в современной России

В Федеральном законе РФ № 39-ФЗ от 25 февраля 1999 г. «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (последняя редакция от 26.07.2017 г.) дается определение инвестициям и инвестиционной деятельности.

«Инвестиции – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта» [1].

Инвестиционными ресурсами или инвестициями также называют денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, машины, технологии, лицензии, имущественные права, оборудование кредиты, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности и другие виды деятельности в целях получения прибыли и достижения положительного экономического и социального эффекта [2].

Инвестиционная политика является одной из форм экономической политики государства, которая включает регулирование всех сторон инвестиционного процесса: размеры, структуру, источники и эффективность инвестиций.

Существуют несколько схожих определений инвестиционной политики. В целом под данным понятием подразумевается целая система

целей и мероприятий, посредством которых осуществляется обеспечение нужного уровня и структуры капитальных вложений, которые инвестируются в экономику государства и в отдельные её отрасли и сферы. Также туда включаются все те меры, посредством которых осуществляется активизация инвестиционной активности таких агентов воспроизводственной деятельности, как населения, предпринимателей, предприятий и государства [3].

Таким образом, инвестиционная политика – это деятельность государства, направленная на изыскание источников инвестиций и установление рациональных областей их использования.

В практике реализации государственной инвестиционной политики используются прямой метод и косвенный метод участия государства в инвестиционной деятельности.

Прямое регулирование заключается в осуществлении за счет бюджетных средств капитальных вложений в соответствии с федеральными и региональными целевыми программами [4].

К формам такого участия относятся: целевые программы предоставления финансирования и субсидирования, государственное участие в деятельности предприятий, облигационные займы и предоставление государственных гарантий [5].

Косвенный метод участия государства в инвестиционной деятельности включает разнообразные методы и рычаги воздействия, стимулирующие развитие инвестиционной деятельности. К ним относят: регулирование фискальной политики, предоставление налоговых льгот и кредитов, амортизационная, лизинговая, таможенная политика, регулирование банковской ставки.

Задачей этого метода является создание условий, способствующих развитию инвестиционной деятельности, путем совершенствования системы налогообложения и амортизационной политики, установления для инвесторов налоговых льгот, разработки механизма защиты инвестиций,

обеспечения антимонопольных мер, предоставления субъектам инвестиционной деятельности полномочий по формированию собственных инвестиционных фондов [1].

Осуществляя государственную инвестиционную политику в России необходимо помнить о контроле над регионами. В реализации инвестиционной политики большие государства, такие как Россия, должны учитывать специфику экономического развития всех регионов, входящих в его состав. При этом уделяется особое внимание инвестиционному потенциалу регионов. Для этого учитывают следующие факторы [6] (рисунок 1).



Рисунок – 1 Инвестиционный потенциал региона

Одной из основных задач государства в сфере инвестиционной политики является гармоничное объединение инвестиционных потенциалов всех регионов с целью формирования общегосударственного делового климата. Таким образом, региональная инвестиционная политика должна являться неотъемлемой составляющей государственной.

Необходимой задачей государства является формирования и утверждения программ инвестиционного развития регионов и их отдельных

экономических объектов, а также контроль над реализацией таких программ со стороны центрального и регионального правительства.

Государственные инвестиции финансируются за счет налогов, прибылей государственных предприятий, эмиссии денег или путем выпуска внутренних и внешних займов правительства.

Государство регулирует инвестиционную активность посредством законодательства, через государственное планирование, программирование, осуществление социальных и экономических программ, через государственные инвестиции, льготы, субсидии, кредитование [3].

Инвестиционный климат представляет собой совокупность политических, финансово-экономических, организационно-правовых и природно-географических факторов, определяющих качество предпринимательской среды и степень возможных рисков при вложении инвестиционных ресурсов в проекты социально-экономического развития [6].

Многие ученые опираются на различные критерии оценки инвестиционного климата России. По международным стандартам выделяются такие критерии [8]:

- а) социально-политическая стабильность;
- б) динамика экономического роста;
- в) степень либерализации внешнеэкономических отношений;
- г) наличие развитой промышленной и социальной инфраструктуры;
- д) банковская система;
- е) фондовый рынок;
- ж) система телекоммуникаций;
- з) квалифицированная рабочая сила.

Можно утверждать, что инвестиционный климат отражает степень благоприятности ситуации, складывающейся на той или иной территории, по отношению к инвестициям, которые могут быть осуществлены субъектами предпринимательской деятельности.

По мнению ряда специалистов, основными принципами инвестиционной политики являются: целенаправленность, эффективность, системность, гибкость, готовность к освоению ресурсов, регулируемость действий, комплексность, а также социальная, экологическая и экономическая безопасность [7].

Многие авторы, в том числе А.Г. Назаров, полагают, что в современных условиях эффективная инвестиционная политика должна строиться при учете четырех базовых принципов [9] (рисунок 2).

✓ <i>совершенствование законодательного обеспечения инвестиционной деятельности</i>	✓ <i>осуществление постоянного мониторинга положительных и отрицательных моментов развития</i>
✓ <i>организация взаимодействия с предприятиями с целью мобилизации в инвестиции их собственных средств</i>	✓ <i>осуществление концентрации инвестиционной политики на стратегических направлениях инвестиционных программ</i>

Рисунок – 2 Принципы эффективной инвестиционной политики

Учет этих принципов позволяет разрабатывать и реализовывать более эффективные мероприятия в рамках региональной инвестиционной деятельности.

К основным принципам инвестиционной политики государства на современном этапе Л.С. Валинурова относит [2]:

а) снижение реальных процентных ставок до уровня, соответствующего эффективности инвестиций в реальный сектор экономики на основе обеспечения сбалансированного бюджета и дальнейшего снижения инфляции;

б) проведение налоговой реформы, предполагающей рассмотрение инвестиционных возможностей субъектов рынка на основе упорядочения,

упрощения и структурной перестройки существующей налоговой системы, а также совершенствования амортизационной политики;

в) осуществление процесса реформирования предприятий с целью повышения их инвестиционной привлекательности;

г) формирование организационно-правовых предпосылок снижения инвестиционных рисков с целью стимулирования сбережений населения, прямых инвестиций внутренних и внешних инвесторов;

д) повышение эффективности использования бюджетных инвестиционных ресурсов на основе их конкурсного размещения, представления государственных гарантий по частным инвестициям и усиления государственного контроля за целевым использованием бюджетных средств.

По мнению многих авторов, основными целями инвестиционной политики являются:

а) расширение объема и повышение эффективности инвестиций за счет совершенствования их структуры;

б) поддержка малого и среднего предпринимательства.

в) формирование благоприятной среды, способствующей повышению инвестиционной активности негосударственного сектора;

г) создание дополнительных рабочих мест;

д) привлечение частных отечественных и иностранных инвестиций в экономику;

е) создание правовых условий и гарантий для развития ипотечного кредитования;

ж) минимизация рисков для бизнеса в государстве;

з) обеспечение структурной перестройки экономики;

и) способствование беспрепятственной реализации проектов, представляющих ценность для интенсивного экономического развития государства.

Таким образом, автор пришел к выводу, что государственная инвестиционная политика является важнейшей составляющей экономической деятельности в целом, так как от нее зависят перспективы развития всей экономической системы, ее структурная рациональность и экономический рост. Успешная инвестиционная политика государства способствуют повышению конкурентоспособности российской экономики на мировом рынке, обеспечивают ее стабильный рост и способствуют улучшению уровня жизни граждан. При этом наиболее важным фактором, определяющим темпы роста экономики России, является инвестиционный климат.

1.2 Развитие правовых основ инвестиционной политики в современной России

Институционально-правовые основы государственной инвестиционной политики России на современном этапе проявляются в следующих формах государственного воздействия [10]:

- а) регулирование государственной деятельности;
- б) принятие национальных инвестиционных программ;
- в) принятие нормативных правовых актов;
- г) прямое управление государственными инвестициями.

Развитие правовых основ в современной России началось с принятия закона «Об инвестиционной деятельности в РФ» 6 июля 1991 (данный закон утратил силу после принятия Федерального закона № 39-ФЗ от 25.02.1999 г. «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»). Согласно этому закону инвестициями считаются вложения средств в объекты предпринимательской и других видов деятельности, целью которого является получение прибыли или достижение положительного социального эффекта. Также 4 июля 1991 г.

был принят закон «Об иностранных инвестициях в РФ» (последняя редакция от 18.07.2017 г.).

В настоящее время законами, регулирующими инвестиционную деятельность в России, являются:

- а) Конституция РФ;
- б) Гражданский кодекс РФ (часть первая, вторая и третья);
- в) Налоговый кодекс (часть первая и вторая);
- г) Федеральный закон № 39-ФЗ от 25.02.1999 г. «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (последняя редакция от 26.07.2017 г.);
- д) Федеральный закон № 156-ФЗ от 29.11.2001 г. «Об инвестиционных фондах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 1.02.2018 г.);
- е) Федеральный закон № 160-ФЗ от 9.07.1999 г. «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (последняя редакция от 18.07.2017 г.).

Инвестиционная деятельность в РФ регулируется не только федеральным законодательством, но и региональным. Законодательство можно разделить на регулирующие функционирование государственных и частных механизмов привлечения инвестиций.

В систему законодательства о государственной инвестиционной политике Российской Федерации также входят Указы Президента РФ, акты Правительства РФ и нормативные правовые акты субъектов РФ.

Основным законом, регламентирующим инвестиционную деятельность компаний на территории РФ, является Федеральный закон № 39-ФЗ от 25.02.1999 г. «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Закон имеет принципиальное значение, поскольку определяет и закрепляет правовые и экономические основы осуществления инвестиций на территории РФ. В нем закрепляются формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных

вложений, а также прописаны права и обязанности субъектов инвестиционной деятельности [10].

В соответствии с законом № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» государственные органы могут способствовать улучшению условий для инвестиционной деятельности на территории РФ и непосредственно участвовать в реализации инвестиционных проектов за счет федерального бюджета с целью обеспечения регулирования инвестиционной деятельности [1].

Закон состоит из пяти статей, которые освещают все аспекты инвестирования в форме капитальных вложений.

Деятельность инвестиционных фондов на территории РФ регулируется федеральным законом «Об инвестиционных фондах».

Данный закон регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств и иного имущества путем размещения акций или заключения договоров доверительного управления в целях их объединения и последующего инвестирования в объекты, определяемые в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также с управлением (доверительным управлением) и имуществом инвестиционных фондов, учетом, хранением имущества инвестиционных фондов и контролем за распоряжением указанным имуществом [11].

Согласно закону, инвестиционный фонд – это комплекс имущества, принадлежащий акционерному обществу или юридическим (физическим) лицам. Управление имуществом фонда осуществляется в интересах инвесторов от лица управителя.

Также под инвестиционным фондом понимается имущественный комплекс, находящийся под управлением управляющей компании и принадлежащий акционерам [8].

Закон состоит из четырнадцати глав, призванных регламентировать те или иные операции в сфере управления инвестиционными фондами.

Согласно данному закону деятельность инвестиционных фондов осуществляется на основании выданной лицензии.

К активам акционерного и паевого инвестиционного фонда относятся акции и облигации российских и иностранных субъектов предпринимательства, государственные и муниципальные ценные бумаги, ценные бумаги иностранных государств, и другие ценные бумаги.

Федеральный закон № 160-ФЗ от 9.07.1999 г. «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» создан с целью определения особенностей деятельности, осуществляемой в пределах России инвесторами-нерезидентами. Данный закон применяется в экономических отношениях, возникших в результате осуществления инвестиционных операций зарубежными экономическими субъектами.

Федеральный закон № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» способствует поступлению иностранного капитала в экономику России, регулирует отношения, возникающие при инвестировании иностранных капиталов на территорию России, способствует соблюдению норм международного инвестиционного права, способствует эффективному использованию инноваций и технологий, поступивших из зарубежья [12].

Также важной составляющей правовой системы регулирования инвестиционной деятельности в России является федеральная адресная инвестиционная программа.

«Федеральная адресная инвестиционная программа представляет собой документ, устанавливающий распределение предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на

приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление на территории Российской Федерации иных капитальных вложений» [13].

Данная программа формируется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, федеральными законами, регулирующими инвестиционную деятельность в РФ, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

На сегодняшний день действует федеральная адресная инвестиционная программа до 2020 года [14].

Строительство и реконструкция объектов в рамках адресной программы позволят улучшить качество предоставляемых населению услуг, повысить доступность высокотехнологичной медицинской помощи, укрепить национальную безопасность, совершенствовать таможенную и пограничную инфраструктуру, а также улучшить экологическую обстановку.

Документ разработан в рамках исполнения Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы», с учетом механизма «пилотных» государственных программ РФ.

Параметры адресной программы соответствуют Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и предложениям главных распорядителей средств федерального бюджета по адресному распределению бюджетных ассигнований» [15].

Помимо Конституции РФ, Гражданского и Налогового кодексов, Федеральных законов «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», «Об инвестиционных фондах» и «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», также к законам, регулирующим инвестиционную политику в России, относят законы: об акционерных обществах, о собственности, о

приватизации, о внешнеэкономической деятельности, о тарифном контроле и валютном регулировании и др. [4]

Таким образом, автор пришел к выводу, что политика Российской Федерации в сфере инвестирования базируется на специально сформированной законодательной базе, которая состоит из отдельных законов, регулирующих инвестиционную деятельность в государстве, иностранные инвестиции, а также работу инвестиционных фондов. Развитая и эффективная правовая основа инвестиционной деятельности необходима для рационального использования экономического потенциала России и создания привлекательного инвестиционного климата, как для иностранных инвесторов, так и для инвесторов внутри страны. Так как российская экономика и ее инвестиционная политика находится на стадии развития, нормативно-правовая база страны постоянно изменяется и дорабатывается, что не дает потенциальным инвесторам быть уверенными в России как в прибыльной площадке для инвестиций. На современном этапе у страны есть правовая основа в сфере инвестирования, действующая довольно эффективно.

2 Реализация инвестиционной политики в современной России

2.1 Особенности и основные направления инвестиционной политики, реализуемые в РФ

Инвестиционная политика Российской Федерации в современных экономических условиях своей приоритетной целью ставит развитие долгосрочного отечественного инвестирования, так как основным условием множества иностранных инвесторов, которые намерены вступить в долгосрочный проект, является участие в нем капитала страны.

Достаточно большую роль в регулировании экономической системы и инвестиционной среде в России исполняет государство.

До недавнего времени политика в области инвестиций была прерогативой федерального центра, принимающего решения о «горизонтальном» и «вертикальном» перераспределении инвестиций. Инвестиционные кризисы доказали неэффективность такой системы, и регулирование инвестиционной деятельности постепенно смещается на региональный уровень.

Для проведения успешной инвестиционной политики рост присутствия государства в экономике должен способствовать притоку частных инвестиций, а не их вытеснению. Эффективная государственная политика в сфере инвестиций предполагает стимулирование частных инвестиций при сохранении рыночных свобод.

Основные формы государственного воздействия в сфере государственной инвестиционной политики России на современном этапе [8]:

- а) Принятие нормативных правовых актов.
- б) Регулирование государственной деятельности.
- в) Принятие национальных инвестиционных программ.
- г) Прямое управление государственными инвестициями.

Российский рынок – один из самых привлекательных для иностранных инвесторов, однако он также и один из самых непредсказуемых. Прежде всего, иностранные инвесторы ориентируются на инвестиционный климат России, который определяется независимыми экспертами и служит для указания на эффективность вложений в той или иной стране.

Специалисты дают различные оценки инвестиционному климату в Российской Федерации, однако большинство сходится во мнении о том, что инвестиционный климат не является благоприятным и требует значительных усилий по его улучшению.

Существует большое количество рейтингов оценивающих качество инвестиционного климата. Наиболее авторитетным рейтингом, оценивающим качество инвестиционного климата является «Doing business», ежегодно проводимый Всемирным банком. По итогам полученных результатов формируется список стран, отражающий качество инвестиционного климата.

Многие иностранные инвесторы очень серьезно относятся к публикуемой информации в рейтинге «Doing business». По этой причине в 2012 году Президент России Владимир Путин поставил перед Правительством РФ задачу повышения качества инвестиционного климата в России, которое скажется на позиции страны в рейтинге «Doing business» – к 2015 году 50 место, к 2018 году – 20 место.

Согласно исследованию Doing Business 2017, составляемому ежегодно Всемирным банком, и оценивающим условия ведения бизнеса в 190 странах, Россия улучшила свои позиции на 11 пунктов в сравнении с показателями предыдущего года и заняла 35 место по легкости ведения бизнеса [16].

Важное место в регулировании инвестиционной деятельности в России занимают специализированные органы управления, такие как Российский фонд прямых инвестиций, Агентство стратегических инициатив, Министерство финансов РФ, Резервный Фонд Российской Федерации,

Инвестиционный фонд России, Министерство экономического развития и другие структуры.

В 2011 году для работы с долгосрочными финансовыми и стратегическими иностранными инвесторами был создан Российский фонд прямых инвестиций. Этот фонд является дочерней структурой Внешэкономбанка, целью создания которого было обеспечение финансирования российских компаний не сырьевого сектора, стимулировать модернизацию и диверсификации российской экономики. Минимальный объем финансовых вложений фонда составляет 50 млн долларов, максимальный – 500 млн долларов. Доля участия не более 50%. Капитализация фонда в 2011 году составила 2 млрд долларов, в 2012-2017 годах – 8 млрд долларов.

Приоритетными отраслями инвестирования для Фонда являются атомная энергетика, фармацевтическая индустрия, инфраструктурные проекты, телекоммуникации, сельское хозяйство, глубокая переработка природных ресурсов, жилищное строительство и другие отрасли [17].

Агентство стратегических инициатив создано в мае 2011 года для содействия в преодолении административных барьеров и привлечения софинансирования для перспективных коммерческих, социальных и инфраструктурных проектов. Направления работы Агентства: «Новый бизнес», «Молодые профессионалы», «Социальные проекты», «Инвестиционный климат и социально-экономическое развитие», а также «Работа с проектами». Агентством был разработан Стандарт региональной политики для развития бизнес среды, который в настоящее время внедряется субъектами Российской Федерации [18].

Министерство финансов РФ имеет полномочия разработки и внесения на рассмотрение Правительства РФ проектов законодательных актов, составление федерального бюджета, выполняет функцию эмитента государственных долговых бумаг. В ведение Минфина находится Резервный Фонд Российской Федерации – один из механизмов привлечения инвестиций

в экономику. Резервный фонд был создан для финансирования государственных обязательств в случае серьезного экономического спада.

В настоящее время за федеральным центром остается выполнение главных функций государства в экономике и инвестиционной сфере [2]:

- а) кардинальное улучшение инвестиционного климата;
- б) демонополизация и децентрализация экономики;
- в) формирование условий для развития свободного рынка;
- г) осуществление перехода от старой модели развития, базирующейся в основном на экспорте сырья, к современной инновационной экономической модели развития;
- д) поддержка эффективных социально-экономических программ;
- е) развитие конкуренции между регионами за привлечение частных инвестиций.

Основные направления инвестиционной политики в современной России [6]:

а) Определение приоритетов в инвестиционной деятельности. Приоритеты отдаются финансированию государственных целевых программ, социальным объектам, а также инвестициям на расширение и модернизацию основных фондов действующих производств и в меньшей степени во вновь начинаемое строительство объектов.

б) Оптимизация затрат на государственные программы инвестиций с учетом реального положения дел в экономике. Предоставление субсидий из бюджета жизненно важным отраслям экономики.

в) Расширение прав предприятий-инвесторов в инвестировании средств.

г) Сокращение бюджетного финансирования инвестиций и соответственно увеличение сферы негосударственного инвестирования. Использование государственного заказа на капитальное строительство как одной из форм реализации инвестиционных государственных программ.

д) Повышение эффективности капитальных вложений, сокращение сроков окупаемости затрат.

По данным Центрального банка РФ объем иностранных активов Российской Федерации на 1 октября 2017 года составил 1322,7 млрд долларов США, увеличившись по итогам 9 месяцев 2017 года на 92,8 млрд долларов США, или на 7,5%.

Привлечение обязательств прочими секторами выросло пятикратно до 15,6 млрд долларов США: динамика показателя объяснялась притоком прямых инвестиций (24,8 млрд долларов США), в том числе за счет поступления средств от размещения еврооблигационных займов связанными зарубежными структурами.

Дефицит баланса инвестиционных доходов в январе-сентябре 2017 года составил 28,0 млрд долларов США, что выше на 17,2%, или на 4,1 млрд долларов США, показателя соответствующего периода предыдущего года.

Отрицательное сальдо инвестиционных доходов органов государственного управления и центрального банка сложилось в сумме 0,3 млрд долларов США в результате расширения выплат в пользу нерезидентов федеральными органами управления [19].

Отрицательное сальдо практически полностью сложилось вследствие операций прочих секторов (28,0 млрд долларов США) и было обусловлено более объемным увеличением доходов к выплате на фоне улучшения финансового результата российских компаний с иностранным участием [21].

Драйвером роста инвестиций крупных и средних предприятий в январе–сентябре 2017 года был нефтегазовый сектор. Увеличение капитальных вложений в добычу нефти и газа, производство нефтепродуктов и строительство трубопроводов внесло 1,8 процентного пункта в общий прирост инвестиций за первые 9 месяцев прошлого года (таблица 1).

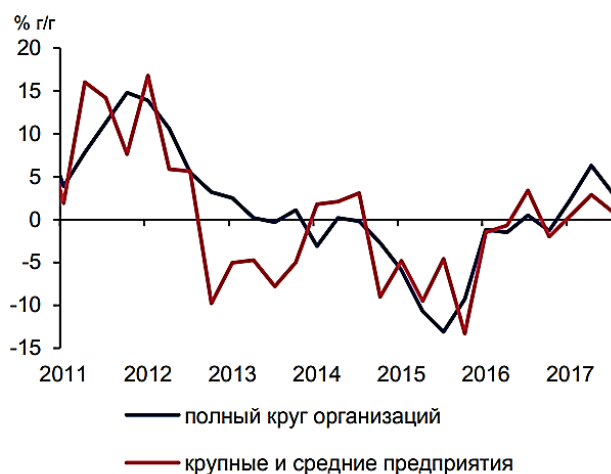
Таблица – 1 Международная инвестиционная позиция Российской Федерации за 2017 год (млн. долларов США) [20]

	Остаток на	Остаток на
	01.01.2017	01.01.2018
Чистая международная инвестиционная позиция	211 433	267 768
Активы	1 232 785	1 341 181
Прямые инвестиции	418 034	470 882
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	320 873	366 078
Долговые инструменты	97 161	104 804
Портфельные инвестиции	72 060	73 905
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	3 172	4 645
Долговые ценные бумаги	68 888	69 260
Производные финансовые инструменты (кроме резервов) и опционы на акции для работников	6 857	4 853
Прочие инвестиции	358 092	358 799
Прочее участие в капитале	6 249	6 975
Наличная валюта и депозиты	136 218	150 002
Ссуды и займы	178 061	170 358
Страховые и пенсионные программы, программы стандартных гарантий	2 127	1 928
Торговые кредиты и авансы	24 717	17 371
Прочая дебиторская задолженность	10 720	12 164
Резервные активы	377 741	432 742
Обязательства	1 021 352	1 073 413
Прямые инвестиции	477 670	535 200
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	336 055	386 326
Долговые инструменты	141 615	148 873
Портфельные инвестиции	215 960	230 797
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	165 796	160 181
Долговые ценные бумаги	50 164	70 616

Снижение инвестиционной активности также наблюдалось в машиностроительной отрасли, связи и недвижимости. В 2017 году повысилась значимость банковского кредитования в качестве источника

финансирования инвестиций крупных и средних организаций. Доля средств, привлеченных от банков, в капитальных вложениях указанной группы предприятий в январе–сентябре составила 12,3 % и стала максимальной с 2005 года.

В номинальном выражении объем инвестиций, осуществленных за счет банковских кредитов, за первые 9 месяцев 2017 года увеличился на 23,2% г/г, в том числе благодаря продолжающемуся снижению процентных ставок по корпоративным кредитам. Вместе с тем основным ресурсом для финансирования инвестиций по-прежнему остаются собственные средства компаний: их доля в январе–сентябре составила 53,8%, сохранившись на уровне аналогичного периода прошлого года (53,6%) [21] (рисунок 3).



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России

Рисунок – 3 Рост инвестиций средних и крупных предприятий в РФ (2011-2017 гг.)

С учетом наличия кризисных явлений инвестиционная сфера Российской Федерации характеризуется следующими признаками [7]:

- а) Возникают новые, в первую очередь негосударственные, источники финансирования.
- б) Недостаточный объем государственных инвестиций.

в) В экономике наблюдается возрастание доли производства потребительских товаров при одновременном сокращении выпуска товаров производственного назначения.

г) Формирование новой системы инвестиционных стимулов, в которой решающую роль играет ориентация на получение прибыли.

Опыт последних лет показывает, что на фоне глобализации экономических и социальных взаимосвязей, увеличивающейся международной конкуренции целые отрасли отечественной экономики оказываются нежизнеспособными. Происходит перекос экономики в сторону увеличения доли сырьевых отраслей и сокращения доли перерабатывающей промышленности в России.

Таким образом, автор пришел к выводу, что в условиях продолжающегося мирового экономического кризиса формирование новых направлений и принципов инвестиционной политики становится приоритетными задачами экономического развития страны. Для инвестиционной политики современной России характерны: осязаемое влияние государства на функционирование экономики, процесс перехода к рыночной экономике от административной и чувствительность экономики к кризисным процессам. Приоритетными направлениями инвестиционной политики в России являются: повышение эффективности капитальных вложений и сокращение сроков окупаемости затрат, а также предоставление субсидий из бюджета жизненно важным отраслям экономики. В настоящее время меры содействия инвестиционной деятельности носят точечный характер, не образуя полноценную, эффективно функционирующую систему содействия развитию инвестиционной сферы страны.

2.2 Проблемы реализации инвестиционной политики в РФ

Целью государственного регулирования инвестиционной сферы в условиях рыночной экономики является недопущение кризисных явлений, а также стимулирование инвестиционных процессов в экономике.

Государственное регулирование инвестиций может достигнуть успеха только в том случае, когда стратегические цели государства совпадают с естественной целью инвестора получить максимальную прибыль при минимальных рисках. Для привлечения иностранных инвестиций государство должно активизировать борьбу с коррупцией, заботиться о повышении имиджа и международного рейтинга страны, признании зарубежными экспертами благоприятности инвестиционного климата России и проводить активную работу по привлечению иностранных инвестиций.

Одной из наиболее острых проблем современной России остается достижение стабильного экономического роста. В числе факторов, оказывающих непосредственное воздействие на динамику экономического развития, решающая роль, несомненно, принадлежит инвестиционной сфере.

Инвестиции определяют процесс экономического роста в целом и выступают важнейшим средством обеспечения условий выхода России из состояния хронического экономического кризиса, внедрения современных достижений технического прогресса, повышения качественных показателей хозяйственной деятельности [4].

В современных условиях вопрос об инвестиционном имидже в РФ не ставится или замалчивается, либо позиционируется как далеко не самый актуальный или неотложный вопрос. Со стороны различных ветвей российской власти распространены попытки представить причину не самого лучшего или ухудшающегося инвестиционного имиджа России как «усиление нападков на Россию в связи с укреплением ее самостоятельности, в том числе финансовой, и в международных делах» [23].

По мнению большинства экспертов оба таких подхода не являются плодотворными. Проблема привлечения иностранного капитала в РФ реально существует. Она заключается в том, что страна привлекает мало прямых иностранных инвестиций по сравнению со своими возможностями.

Россия является инвестиционно-привлекательной страной, однако в настоящее время не реализует свои потенциальные возможности, имея большое количество механизмов для улучшения ситуации. Для этого необходимо внедрение в инвестиционную политику страны лучших мировых практик.

Существует несколько типов проблем влияющих на инвестиционный климат в России. Для повышения инвестиционной привлекательности территорий, по мнению представителей иностранных компаний необходимо увеличение прозрачности процедур осуществляемых в ходе реализации проекта, наличие четкого разделения ответственности в государственных органах субъекта Российской Федерации, наличие подходящей инфраструктуры и успешных примеров реализации проектов с иностранными компаниями.

Рекомендации инвесторов сводятся к тому, что усилия властей должны быть направлены на снижение рисков и затрат инвесторов. Инвестору необходимо предоставлять максимально конкретный план прохождения стадий проекта с описанием временных и финансовых затрат.

В настоящее время сложилась не совсем благоприятная ситуация для инвестиционной активности с позиций финансирования. Политика ЦБ в отношении банков и денежно-кредитная политика не способствуют развитию рынка заёмного финансирования, то есть получить кредит тяжелее, а без него практически невозможно развиваться, особенно малому предпринимательству. Всё вышеуказанное усугубляется ухудшающейся экономической обстановкой в России – замедление ВВП, рост цен, снижение потребительского спроса.

В России особо острым остаётся вопрос о страховании инвестиций от потерь, неблагоприятных экономических условий и других тяжело прогнозируемых ситуаций. Этот вопрос должен регламентироваться эффективной и прозрачной законодательной базой.

Российское законодательство не имеет устоявшейся базы, коммерческая деятельность наталкивается на множество проблем, среди которых бюрократия и коррупция. Российским законам, направленным на стимулирование инвестиций, не хватает стандартов, обеспечивающих обратную связь (рисунок 4).

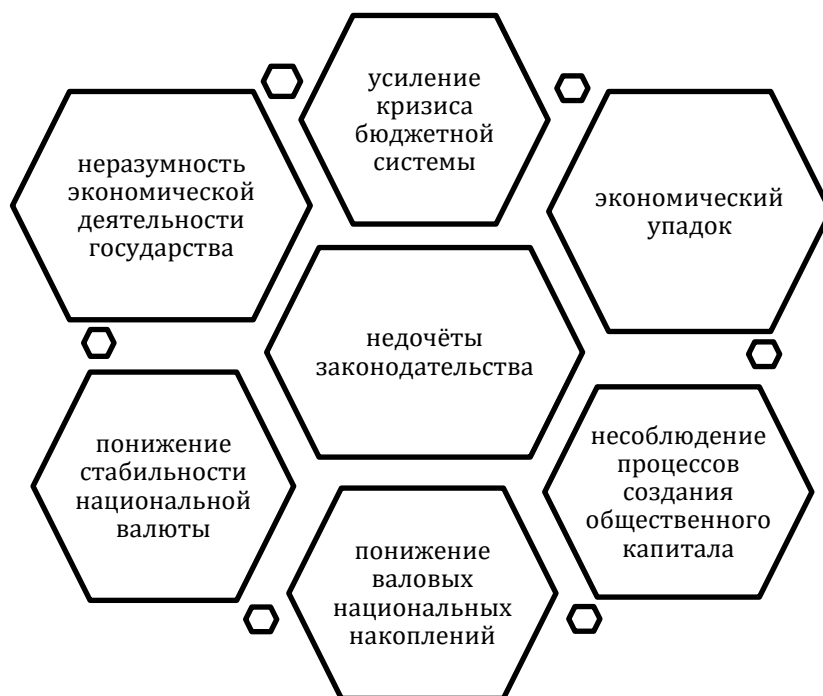


Рисунок – 4 Причины инвестиционного кризиса в России [10]

В настоящий период в России актуальной также является проблема активизации инвестиционного процесса, которая требует перестройки инвестиционной политики и управления инвестициями.

Наиболее важными из этих проблем являются [23]:

- а) неустойчивость банковской системы страны;
- б) малый объем организованных сбережений;
- в) неразвитый фондовый рынок;

- г) плохое состояние инфраструктуры;
- д) недостаточное внимание к развитию внутреннего спроса и увеличению внутренней базы сбережений.

Перед государством стоит задача привлечения средств иностранных инвесторов. Зарубежное инвестирование помогло бы решить проблему недостаточного финансирования экономики за счёт бюджетных средств.

В связи с введением санкций против РФ странами ЕС, США и рядом иных государств, инвестиционные вливания в экономику РФ со стороны указанных стран сильно сократились, либо вообще прекратились. Тем самым были вызваны серьезные проблемы в тех сферах, куда эти инвестиции должны были быть направлены.

Зарубежные компании перестали вкладывать свои капиталы в машиностроение, в высокотехнологичное производство, многие автомобильные заводы, действовавшие на территории РФ, вынуждены были свернуть свою деятельность. Сложности наблюдаются также в сфере здравоохранения, в фармацевтической промышленности. Стоимость зарубежных препаратов существенно выросла, а отечественная фармацевтическая промышленность слишком слабо развита, чтобы восполнить дефицит и ценовую недоступность зарубежных аналогов [7].

В таком положении российской экономике остаётся рассчитывать только на собственные силы, а для этого необходимо провести целый ряд реформ, чтобы упростить регистрацию новых предприятий и привлечение инвестиций в ключевые отрасли. Тем самым с сокращением инвестиций, с оттоком капитала из РФ, появились проблемы во многих сферах, остановились производственные циклы на ряде предприятий промышленности, ощущается нехватка материалов и комплектующих поставлявшихся ранее из-за границы.

Тем не менее, нельзя однозначно утверждать, что введённые Западом санкции оказали на инвестиционный климат России существенное негативное влияние. Позитивный момент в этой ситуации состоит в том, что

внешнее давление будет стимулировать российские власти на реальную работу по развитию экономики, а промышленный сектор страны начнет работу над собственными составляющими, стимулируя и развивая российских производителей.

Основные инвестиционные проблемы в России [24]:

а) Диспропорции инвестирования в регионы. Динамика инвестиций в регионы России соответствует их инвестиционной привлекательности.

Существует большая разница в уровне развития регионов, уровне их инвестиционных потенциалов. Богатые природными ресурсами активно развиваются, в то время как остальные субъекты РФ испытывают острый дефицит средств на развитие. Поступающие из федерального бюджета средства расходуются на решение текущих проблем, так как крайне высок износ основных фондов страны. Существенная социальная нагрузка снижает возможности регионов по инвестиционному развитию из-за дефицита средств.

б) Неравномерное распределение инвестиций по видам экономической деятельности.

Вследствие высокой стоимости кредитов инвестиционные возможности оказались больше у высокорентабельных отраслей. Так, в добычу полезных ископаемых в 2016 г. вложено 16,3% совокупных инвестиций страны. В то же время в сельское хозяйство направлено лишь 5,7% инвестиций, а в научные разработки всего 0,9%.

в) Диспропорции источников инвестирования.

Банковский сектор призван обеспечивать бизнес средствами для развития, но высокий банковский процент сдерживает эти процессы. Инвестиционные возможности реального сектора экономики связаны с собственными и привлеченными ресурсами (59% инвестиций), государственным финансированием (19%), кредитами банков (9%). Подобная структура инвестиций не способствует быстрому внедрению инноваций.

г) Обострение макроэкономических проблем в современных условиях.

Последствия финансово-экономического кризиса, бегство российского капитала за границу, отток иностранного капитала, падение курса рубля, высокая цена банковского кредита.

д) Недостаточный приток иностранных инвестиций в Россию. Несмотря на количественный рост иностранных инвестиций в последние годы, в целом приток иностранных инвестиций нестабилен.

Государственные и частные инвестиции в экономику России, способны стимулировать модернизацию экономики и ее развитие, но для этого необходимо пересматривать существующую государственную политику, увеличивать вложения государственных корпораций, а также повышать качество инвестиционного климата.

Россия нуждается не столько в массовом притоке иностранного капитала, сколько в его приходе вместе с технологиями. Поэтому желательно, чтобы создавались условия для бизнеса в целом. Тогда иностранные инвесторы могут сыграть стимулирующую роль, не претендуя на вытеснение отечественных инвесторов [25].

Без совместных усилий федеральных, региональных и местных органов власти, государственного и частного секторов экономики трудно ожидать переход экономики в стадию устойчивого роста.

Таким образом, автор пришел к выводу, что проблемными сторонами осуществления инвестиционного регулирования в России остаются коррупция, административные барьеры, не достаточная квалификация и уровень образования кадров как в государственном, так и в частном секторе. Инвестиционный климат РФ все еще очень далек от лучших мировых образцов, но если работать над его улучшением, можно получить результат в притоке прямых иностранных инвестиций и в итоге решение стратегических задач социально-экономического развития. Наиболее важными проблемами реализации инвестиционной политики в РФ являются: неустойчивость

банковской системы, плохое состояние инфраструктуры, недостаточный приток иностранных инвестиций в Россию.

2.3 Перспективы развития инвестиционной политики в РФ

Перед Россией стоит задача закрепить позитивные тенденции в инвестиционной сфере, наблюдавшиеся в последнее время, и выйти на траекторию устойчивого экономического роста.

Инвестиционная политика России на современном этапе требует прямого частного инвестирования. Помимо капитальных вложений экономике страны необходима передача инновационных технологий и создание новых высокотехнологичных рабочих мест.

В настоящий момент улучшение инвестиционного климата в промышленности происходит несколькими способами. Это создание особых экономических зон и территорий опережающего развития, что действительно может стать эффективным инструментом привлечения инвестиций в Россию. Работа правительства по созданию особых экономических зон и территорий опережающего развития позволит протестировать и выработать ряд эффективных механизмов повышения инвестиционной привлекательности отдельных регионов страны, которые позднее можно будет использовать в масштабе всей России.

В то же время необходимо постоянно проводить мероприятия по повышению общего инвестиционного климата промышленного сектора России путём внедрения мер по снижению административных барьеров ведения бизнеса и повышению эффективности работы судебной-правовой системы [26].

Достижение целей государственной инвестиционной политики требует осуществления комплекса неотложных мер по улучшению инвестиционного климата в стране, поддержке инициатив рыночного сектора экономики, кардинальному повышению роли государства в обеспечении

привлекательных законодательных и институциональных условий хозяйственной деятельности частных инвесторов, адекватных современным требованиям рынка.

В условиях активной интеграции и всеобщей глобализации при определении приоритетных направлений поддержки инвестиционных проектов следует уделять внимание инвестициям в конкурентоспособные товары на мировом рынке, а также капиталовложениям, способствующим повышению конкурентоспособности производства. Для макроэкономики важно, чтобы инвестиции направлялись в приоритетные инвестиционные проекты, повышающие конкурентоспособность российских предприятий и решающие социально-экономические вопросы, предусмотренные государственными программами стратегического развития.

В первую очередь конкурентные преимущества обеспечивают высокотехнологичные разработки. На сегодняшний день к отраслям, обладающим потенциалом в этой области, можно отнести авиастроение, металлургию, биотехнологии и другие отрасли, в которых обеспечивается создание значительной прибавочной стоимости [26].

Для обеспечения экономического роста, без которого невозможно решение насущных социальных проблем и сохранение научно-технического потенциала, пока еще позволяющего поддерживать статус России как индустриально развитой страны, благоприятный инвестиционный климат на нынешнем этапе становится главной задачей.

Основные направления, над которыми необходимо постоянно вести работу для улучшения инвестиционного климата в России [23]:

а) разработка и постоянная корректировка стратегии привлечения в страну иностранных инвестиций;

б) снижение банковского процента за кредиты, стимулируя использование кредитных ресурсов для инвестиций;

в) сокращение коррупции в стране, являющейся серьезной угрозой для инвестиционного процесса, через проведение административной и судебной реформ;

г) совершенствование налоговой системы, направленное на снижение налогового бремени;

д) активизация развития малого бизнеса, процесса его перехода на инновационную модель;

е) создание механизмов эффективного решения проблем убыточных фирм.

Приоритетными направлениями государственной инвестиционной политики является комплексное обновление производственной и непроизводственной инфраструктуры и содействие научно-техническому прогрессу, прежде всего в сферах высоких технологий.

Основной целью изменений в государственной инвестиционной политике на сегодняшний день является переход экономики от сырьевой модели развития к инновационной модели.

Одной из основных задач повышения эффективности инвестиционной деятельности является активизация притока иностранных инвестиций в экономику России. Важнейшим условием для расширения инвестиционного сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами является создание благоприятного инвестиционного климата в стране за счет предоставления иностранным инвесторам, вкладывающим свой капитал в российскую экономику, необходимых правовых гарантий защиты их капиталовложений путем подготовки и заключения межгосударственных и межправительственных соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений. Для создания привлекательного имиджа требуется информировать потенциальных инвесторов, относительно имеющихся в стране инвестиционных возможностей путем организации и участия в инвестиционных выставках, проведения рекламно-информационных компаний в СМИ, презентаций и семинаров за рубежом.

Другим направлением инвестиционной политики при создании благоприятного инвестиционного климата является организация правовой среды. Это подразумевает создание и совершенствование законодательной и нормативной базы инвестиционной деятельности, развитие налогового, валютного, тарифного регулирования в сторону его более эффективного влияния на инвестиционную активность.

Все больше экспертов и представителей российского и международного делового сообщества говорят о необходимости реформ в Российской Федерации, модернизации инфраструктуры и обновлении основных фондов, без которого не возможно дальнейшее развитие и эффективное функционирование системы. Это понимает и руководство страны и постепенно проводит необходимые изменения.

Перспективы российской инвестиционной политики и планируемые изменения в этой сфере включены в Стратегию социально-экономического развития РФ (Концепцию долгосрочного развития России до 2020 года).

Стратегия социально-экономического развития РФ представляет собой документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития России [27].

Отмечается, что основным приоритетом Стратегии-2020 должно стать обеспечение максимально высоких темпов сбалансированного экономического роста в долгосрочной перспективе.

В разделе «основные направления «Стратегии повышения инвестиционной привлекательности»» Стратегия-2020 дает рекомендации [28]:

а) разработать систему юридических мер, повышающих защищенность инвестиций;

б) создать Национальный совет по совершенствованию правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности, ввести должность уполномоченного по правам инвесторов;

в) разработать систему стимулирующих мер для субъектов РФ в рамках существующих программ поддержки регионов.

Задачей Национального совета по совершенствованию правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности должна была стать организация экспертизы и оценки всех новых нормативных актов с точки зрения их влияния на деятельность инвесторов, рыночные институты и экономическую свободу, а также мониторинг законодательства и разработка мер по улучшению инвестиционного климата, привлечению инвестиций и разрешению типовых конфликтов.

Ввиду отсутствия конкретных шагов и законопроектов для реализации Концепции долгосрочного развития России до 2020 года, а также возникших кризисов 2008 и 2014 годов по состоянию на 2018 год программа остаётся нереализованной. Тем не менее, в 2018 начнет действовать сразу несколько новых механизмов поддержки предпринимательской активности [22].

Прежде всего, правительство утвердило программу «Фабрика проектного финансирования». Она предусматривает предоставление заемных средств сразу несколькими кредиторами с привлечением государственного субсидирования ставок и государственных гарантий по выпускаемым облигациям. Основным оператором фабрики является государственная корпорация Банк развития и внешнеэкономической деятельности. О подписании соответствующего постановления глава правительства Дмитрий Медведев объявил в феврале на инвестиционном форуме в Сочи.

В рамках программы предусмотрено выделение федеральных субсидий на возмещение расходов в связи с предоставлением кредитов и займов, а также государственная гарантия РФ по облигационным займам. Внешэкономбанк, который участвует в программе, планирует в 2018-2019 году привлечь в российскую экономику 420 млрд рублей в виде

инвестиций. Через Банк развития и внешнеэкономической деятельности будет вложено еще 140 млрд рублей за два года [22].

Для поддержки малого и среднего бизнеса действует несколько программ льготного кредитования. За 2017 год по всем льготным программам выдано кредитов на сумму 670 млрд рублей. Первая кредитная сделка по такой ставке была заключена в феврале на сумму 150 млн рублей. Кредиты по программе выдаются на проекты в приоритетных отраслях, в том числе в сельском хозяйстве, обрабатывающих производствах, строительстве, транспорте и связи, туристской деятельности, здравоохранении и утилизации отходов, а также в сфере общественного питания и бытовых услуг.

Наиболее капиталоемким станет еще один инвестиционный механизм – инфраструктурная ипотека. Такая программа позволит государству инвестировать в инфраструктуру в рассрочку – за счет заемных средств. Инфраструктурную ипотеку планируется запустить в 2018 году, что станет стимулом для роста строительного комплекса, машиностроения, химической промышленности и других отраслей.

Таким образом, автор пришел к выводу, что реализация задач современного этапа экономического развития требует более активной поддержки инвестиционной сферы. России необходим переход на инновационный путь развития, выведение страны в число ведущих мировых экономик с высоким уровнем благосостояния и развитой инфраструктурой. У российской экономики есть большой потенциал роста, поэтому грамотное управление денежными средствами на территории страны может привести к существенному росту экономики. В связи со сложившейся ситуацией на мировой арене необходимо искать новых инвесторов и выходить на новые рынки (Китай, Индия и другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона). Привлечение в свою экономику инвестиций со стороны этих стран, а также выгодные вложения в их экономику, торговля и сотрудничество в политической сфере, могут способствовать развитию и укреплению экономики России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При рассмотрении теоретических основ государственной инвестиционной политики в современной России, были изучены концептуальные и правовые основы инвестиционной политики в России, а также особенности, основные направления, проблемы и перспективы реализации инвестиционной политики в России.

Целью курсовой работы являлось изучение концептуальных и правовых основ инвестиционной политики в современной России и российского опыта реализации государственной инвестиционной политики. В данной работе были поставлены следующие задачи:

- а) дать общее системное представление о сущности, принципах и целях инвестиционной политики в современной России;
- б) изучить особенности развития правовых основ инвестиционной политики в современной России;
- в) провести анализ особенностей и основных направлений инвестиционной политики, реализуемых в России;
- г) рассмотреть проблемы реализации инвестиционной политики в России;
- д) провести анализ перспектив реализации инвестиционной политики в России.

В результате проведенного исследования, автор пришел к следующим выводам:

- а) Государственная инвестиционная политика является важнейшей составляющей экономической деятельности в целом, так как от нее зависят перспективы развития всей экономической системы, ее структурная рациональность и экономический рост. Успешная инвестиционная политика государства способствуют повышению конкурентоспособности российской экономики на мировом рынке, обеспечивают ее стабильный рост и способствуют улучшению уровня жизни граждан. При этом наиболее

важным фактором, предопределяющим темпы роста экономики России, является инвестиционный климат.

б) Политика Российской Федерации в сфере инвестирования базируется на специально сформированной законодательной базе, которая состоит из отдельных законов, регулирующих инвестиционную деятельность в государстве, иностранные инвестиции, а также работу инвестиционных фондов. Развитая и эффективная правовая основа инвестиционной деятельности необходима для рационального использования экономического потенциала России и создания привлекательного инвестиционного климата, как для иностранных инвесторов, так и для инвесторов внутри страны. Так как российская экономика и ее инвестиционная политика находится на стадии развития, нормативно-правовая база страны постоянно изменяется и дорабатывается, что не дает потенциальным инвесторам быть уверенными в России как в прибыльной площадке для инвестиций. На современном этапе у страны есть правовая основа в сфере инвестирования, действующая довольно эффективно.

в) В условиях продолжающегося мирового экономического кризиса формирование новых направлений и принципов инвестиционной политики становится приоритетными задачами экономического развития страны. Для инвестиционной политики современной России характерны: осязаемое влияние государства на функционирование экономики, процесс перехода к рыночной экономике от административной и чувствительность экономики к кризисным процессам. Приоритетными направлениями инвестиционной политики в России являются: повышение эффективности капитальных вложений и сокращение сроков окупаемости затрат, а также предоставление субсидий из бюджета жизненно важным отраслям экономики. В настоящее время меры содействия инвестиционной деятельности носят точечный характер, не образуя полноценную, эффективно функционирующую систему содействия развитию инвестиционной сферы страны.

г) Проблемными сторонами осуществления инвестиционного регулирования в России остаются коррупция, административные барьеры, недостаточная квалификация и уровень образования кадров как в государственном, так и в частном секторе. Инвестиционный климат РФ все еще очень далек от лучших мировых образцов, но если работать над его улучшением, можно получить результат в притоке прямых иностранных инвестиций и в итоге решение стратегических задач социально-экономического развития. Наиболее важными проблемами реализации инвестиционной политики в РФ являются: неустойчивость банковской системы, плохое состояние инфраструктуры, недостаточный приток иностранных инвестиций в Россию.

д) Реализация задач современного этапа экономического развития требует более активной поддержки инвестиционной сферы. России необходим переход на инновационный путь развития, выведение страны в число ведущих мировых экономик с высоким уровнем благосостояния и развитой инфраструктурой. У российской экономики есть большой потенциал роста, поэтому грамотное управление денежными средствами на территории страны может привести к существенному росту экономики. В связи со сложившейся ситуацией на мировой арене необходимо искать новых инвесторов и выходить на новые рынки (Китай, Индия и другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона). Привлечение в свою экономику инвестиций со стороны этих стран, а также выгодные вложения в их экономику, торговля и сотрудничество в политической сфере, могут способствовать развитию и укреплению экономики России.

Таковы основные выводы по результатам проведенного исследования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Федеральный закон № 39-ФЗ от 25.02.1999 г. «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (ред. от 26.07.2017 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/ (Дата обращения 20.04.2018)
- 2 Инвестирование: теория и практика / Л.С. Валинурова, О.Б. Казакова. М.: КНОРУС, 2017. 410 с.
- 3 Иностраннные инвестиции в российскую экономику / О.В. Тахумова, В.И. Шевелева // МНИЖ. 2014. № 1-3 (20). С. 71–72. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnaya-politika-rossiyskoj-federatsii-na-sovremennoj-etape> (Дата обращения 20.04.2018)
- 4 Кравцова К.В., Вукович Г.Г. Инвестиционный климат в РФ: исследование механизма реализации инвестиционной политики РФ. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnyj-klimat-v-rf-issledovanie-mehanizma-realizatsii-investitsionnoj-politiki-rf> (Дата обращения 20.04.2018)
- 5 Вукович Г.Г. Качество рабочей силы: компетентностный подход // Экономика устойчивого развития. 2011. № 8. С. 32–37.
- 6 Макарова Г.Н. Государственная инвестиционная политика и стратегические риски России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-investitsionnaya-politika-i-strategicheskie-riski-rossii> (Дата обращения 23.04.2018)
- 7 Климова Н.В. Влияние санкций на инвестиционный климат и промышленную политику России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-sanktsiy-na-investitsionnyj-klimat-i-promyshlennuyu-politiku-rossii> (Дата обращения 23.04.2018)

8 Пастухова Н.Ю. Особенности инвестиционной политики России на современном этапе. URL: http://www.seun.ru/upload/iblock/226/osobennosti_invest.politiki_rossii_na_sovrem.etape_pastukhova_n.yu..pdf (Дата обращения 28.04.2018)

9 Назаров А.Г. Качественные параметры региональной инвестиционной политики. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kachestvennye-parametry-regionalnoy-investitsionnoy-politiki> (Дата обращения 20.04.2018)

10 Губанов А.Н. Основные характеристики и проблемы реализации современной инвестиционной политики России. URL: <http://rostjournal.ru/?p=654> (Дата обращения 29.04.2018)

11 Федеральный закон № 156-ФЗ от 29.11.2001 г. «Об инвестиционных фондах» (ред. от 31.12.2017 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34237/ (Дата обращения 2.05.2018)

12 Федеральный закон №160-ФЗ от 09.07.1999 г. «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ред. от 18.07.2017 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16283/ (Дата обращения 2.05.2018)

13 Официальный сайт Министерства экономического развития РФ / Федеральная адресная инвестиционная программа. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/fcp/indexdocs> (Дата обращения 2.05.2018)

14 Официальный сайт федеральной адресной инвестиционной программы России. URL: <http://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1> (Дата обращения 2.05.2018)

15 Официальный сайт Министерства экономического развития РФ / Департамент государственных целевых программ и капитальных вложений URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depGosZelProg/2017181203> (Дата обращения 2.05.2018)

16 Оценка Бизнес Регулирования / Doing business / Рейтинг стран URL: <http://russian.doingbusiness.org/rankings> (Дата обращения 3.05.2018)

17 Официальный сайт Фонда прямых инвестиций РФ. URL: <https://rdif.ru/About/> (Дата обращения 5.05.2018)

18 Официальный сайт Агентства стратегических инициатив. URL: https://asi.ru/about_agency/ (Дата обращения 5.05.2018)

19 Официальный сайт Центрального банка РФ / Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и внешний долг РФ. URL: http://www.cbr.ru/statistics/credit_statistics/bp.pdf (Дата обращения 5.05.2018).

20 Официальный сайт Центрального банка РФ / Статистика внешнего сектора. URL: http://www.cbr.ru/statistics/?Prtid=svs&ch=ios_pbvd#CheckedItem (Дата обращения 5.05.2018)

21 Министерство экономического развития Российской Федерации Картина экономики. 2018. Январь. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/08743029-11a8-41e1-8a42-ef3b6824d10a/180115.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=08743029-11a8-41e1-8a42-ef3b6824d10a> (Дата обращения 06.05.2018)

22 Минэкономразвития оценило рост экономики в январе / Официальный сайт Газета.ru. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2018/02/20/11657443.shtml> (Дата обращения 6.05.2018)

23 Артюх О.В., Растегаева Ф.С. О некоторых аспектах инвестиционной политики в России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-nekotoryh-aspektah-investitsionnoy-politiki-v-rossii> (Дата обращения 6.05.2018)

24 Катеруша В.С., Погребная Н.В. Проблемы и перспективы развития инвестиционной политики России в санкционный период // Новая наука: от идеи к результату. 2016. № 4-1. С. 149–156. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25923152> (Дата обращения 6.05.2018)

25 Албастова М.Р., Завадская В.В. Проблемы и перспективы развития инвестиционной политики Российской Федерации. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-razvitiya-investitsionnoy-politiki-rossiyskoj-federatsii> (Дата обращения 6.05.2018)

26 Вукович Г.Г., Марусенко И.А. Совершенствование модели управления процессом экономической диагностики // Экономика устойчивого развития. 2012. № 9. С. 53–57.

27 Федеральный закон № 172-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 31.12.2017 г.). URL: <http://base.garant.ru/70684666/> (Дата обращения 7.05.2018)

28 Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года «Стратегия-2020». URL: <https://studfiles.net/preview/3894058/page:6/> (Дата обращения 7.05.2018)