

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Факультет управления и психологии
Кафедра государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ГОСБЮДЖЕТА, ИХ СТРУКТУРА И РОЛЬ В
ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РФ

Работу выполнила

27.12.17 Литвинова Н.А. Литвинова
(подпись)

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Государственная политика и публичное
управление 1 курс 1 группа

Научный руководитель
д-р экон. наук, доцент

27.12.17 Мясникова Т.А. Мясникова
(подпись)

Нормоконтролер
д-р экон. наук, доцент

27.12.17 Мясникова Т.А. Мясникова
(подпись)

Краснодар
2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические основы составления госбюджета.....	4
1.1 Госбюджет: понятие, сущность, функции.....	4
2.1 Доходы и расходы федерального бюджета.....	8
2 Роль федерального бюджета в экономическом росте РФ.....	15
2.1 Анализ состояния федерального бюджета РФ за период 2015-17 г. ..	15
2.2 Бюджетное стимулирование экономического роста и устойчивость федерального бюджета.....	22
Заключение.....	26
Список использованных источников	28

ВВЕДЕНИЕ

Основную, определяющую роль в развитии и формировании экономической структуры каждого современного сообщества играет государственное урегулирование, исполняемое в рамках выбранной властью экономической политики. Одним из наиболее значимых элементов, позволяющих стране реализовать экономическое и общественное урегулирование, считается экономический механизм — экономическая система общества, основным звеном которой считается государственный бюджет.

Бесспорно, в наше время госбюджет считается одним из главных рычагов в руках страны, с помощью которого совершается концепция денежных средств и их применение с целью удовлетворения общегосударственных нужд. Это предоставляет возможность распоряжаться ресурсами, сосредотачивать их в главных участках финансового и общественного формирования, осуществлять общую финансовую и экономическую политику на территории государства. Всё вышеизложенное определяет актуальность выбранной темы.

Целью исследования является оценка роли доходов и расходов федерального бюджета РФ в развитии экономики. Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

- раскрыть понятие и сущность госбюджета, его функции;
- рассмотреть источники формирования и направления расходования средств федерального бюджета;
- проанализировать роль федерального бюджета в экономическом росте РФ.

Предмет исследования – доходы и расходы государственного бюджета, их структура и роль в экономическом развитии РФ. Объект исследования – государственный бюджет Российской Федерации.

1 Теоритические основы составления госбюджета

1.1 Госбюджет: понятие, сущность, функции

В финансовой системе какого-либо государства госбюджет, безусловно, занимает главное положение. Так, например, в Великобритании госбюджетом назывался так называемый доклад канцлера казначейства (министра финансов) в палате общин. В этом докладе находились числовые сведения о прошедшем финансовом годе и план на следующий год. В наше время понятие госбюджета звучит так – форма образования и расходования фонда денежных средств, которые предназначены для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления[1].

Для того чтобы в моей курсовой работе наиболее точно раскрыть понятие «государственный бюджет» обратимся к следующему определению: госбюджет содержит в себе не только бюджет центрального федерального правительства, но и совокупность бюджетов всех уровней государственных и административно-территориальных властей. В госбюджет, кроме того, включены внебюджетные фонды или денежные средства, которые имеют определённую цель[2].

Госбюджет принято делить на уровни:

1) местные бюджеты, то есть бюджеты муниципальных образований (около 30 тыс. городских, районных, поселковых и сельских бюджетов).

2) региональные бюджеты, то есть бюджеты субъектов РФ (на 2017 г. 85 бюджетов – 22 республиканских бюджета, 9 краевых бюджетов, 46 областных, 4 окружных бюджета автономных округов, бюджет автономной Еврейской области, бюджеты городов федерального значения и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов).

3) бюджет центрального правительства (федеральный бюджет РФ)

Если брать во внимание публичные финансы (государственные и муниципальные финансы) под госбюджетом обычно понимают

централизованный финансовый фонд, создаваемый для обеспечения функций и целей соответствующих органов власти (государственной, местной). Благодаря этой концепции полностью отражается суть бюджета, как социально-экономического явления, раскрывает его значимость в общественном воспроизводстве. Именно эта формулировка помогает наиболее точно представить бюджет, как источник финансовых средств, которые находятся в руках органов государственной власти или местного самоуправления, и необходимых им для осуществления своих функций и проведения экономической и финансовой политики.

Госбюджет и государственная бюджетная система в общей сложности являются совокупностью экономических отношений, которые возникают в процессе распределения и перераспределения ВВП (валового внутреннего продукта). При помощи госбюджета проводится межсекторальное, межотраслевое, межтерриториальное перераспределение ВВП. Также с помощью него происходит государственное управление и стимулирование экономики, содержание социальной политики с учётом долгосрочных планов государства. Госбюджет выступает инструментом мобилизации средств секторов экономики для осуществления внешней и внутренней политики страны.

Бюджетные взаимоотношения, равно как и любые прочие экономические взаимоотношения, характеризуются следующими важными свойствами (качествами):

- Это экономические взаимоотношения;
- Они постоянно носят финансовый характер;
- Вид данных взаимоотношений постоянно распределительный;
- Они объединены с использованием и образованием фондов денежных средств.[3]

Если рассматривать госбюджет, как финансовый план, то можно сказать, что это распределение государственных расходов и рассчитанных для их покрытия доходов. Бюджет в качестве основного плана страны

определяет юридические права и обязанности участников бюджетных отношений, а также координирует и организует деятельность всех участников экономических отношений. Как известно, бюджетный план рассчитывается на определённый период, обычно только на год. В большинстве стран устанавливаются разные даты начала и окончания финансового года:

- в США он начинается с 1 октября и оканчивается 30 сентября;
- в Швеции — он функционирует с 1 июля по 30 июня;
- в Японии — соответственно с 1 апреля по 31 марта;
- в Российской Федерации бюджетный год полностью совпадает с календарным, то есть с 1 января по 31 декабря.

Госбюджет, являясь главным экономическим планом страны, как уже выше было сказано, предоставляет органам власти реальную возможность реализации властных полномочий. Он закрепляет определённые тенденции расходования денег, перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта (ВВП). Это дает ему возможность выступать в качестве действенного регулятора экономики. При помощи бюджета исполняется перераспределение национального дохода, обеспечивающее удовлетворение общегосударственных потребностей, содержание непроизводственной сферы, органов управления правопорядка, внутренней и внешней защищённости[3]. Также, госбюджет является неотъемлемым условием функционирования каждой страны, которой нужны денежные средства для того, чтобы исполнять свои функции. Он стремительно влияет на все без исключения периоды воспроизводства, по этой причине становление и усовершенствование бюджета и бюджетной системы необходимо расценивать в первую очередь в целом, на основе формирования и улучшения экономических взаимоотношений, которые выступают в численной и высококачественных формах прибыли и затрат.

Взгляд на госбюджет подобно, как на экономическую группу не мгновенно приобрёл своё признание. Только в минувшие года

доминирующей стала точкой зрения, в соответствии с которой госбюджет с позиции экономической сущности может рассматриваться в качестве независимой экономической группы, а с позиции законодательного установления экономической основы страны – как его экономический проект.

Как уже говорилось, госбюджет считается основным звеном в финансовой системе государства. При этом он осуществляет 2 ключевые функции – распределительную и контрольную.

Под первой функцией понимают сосредоточение финансовых средств в стране, и затем их дальнейшее разделение в соответствии с бюджетным планом по различным уровням бюджета. Эта функция служит для достижения целей страны и выполнения государственных функций.

Вторая функция предполагает осуществление контроля над процессом образования и последующего применения средств бюджета тех, либо иных секторах экономики.

Кроме вышперечисленных, госбюджет осуществляет ряд других функций. Одной из таких является регулирующая функция. Как известно, основное место в финансовой системе занимает непосредственно госбюджет, а финансовая система в свой черёд считается главным инструментом государственного регулирования в условиях рыночной экономики. Какие бы в сфере финансовой политики не были приняты постановления, они постоянно имеют необходимость в финансировании. Такое субсидирование постоянно закладывается в затраты бюджета. В целом госбюджет оказывает большое влияние не только на бюджетные затраты, но и на налоги, которые ограничивают, либо напротив, активизируют формирование отдельных областей деятельности.

Госбюджет, кроме того осуществляет информационную функцию. Дело в том, что госбюджет считается показателем текущего состояния экономики страны, а также показателем общественно-политической ситуации и социальной сферы. Согласно структуре затрат и прибыли

бюджета можно сделать вывод о том, какие приоритеты имеет страна в этом либо другом году. Кроме того структура бюджета способна многое отметить о том, как сильно на государственную политику оказывают большое влияние группы интересов.

Бюджет, возможно, анализировать также в качестве прогноза грядущей финансовой ситуации государства. Ведь данный плановый документ каждый раз оформляется на следующий год. При его составлении выполняются разнообразные прогнозы и вычисления ключевых характеристик развития страны. Хочется отметить, что на данные характеристики ориентируются как госучреждения, так и негосударственные организации и в том числе простые жители. При этом прогнозируемые значения характеристик могут активизировать как положительные, так и отрицательные ожидания.

1.2 Доходы и расходы федерального бюджета

Федеральный бюджет считается 1-ым уровнем бюджетной системы РФ. Он является главным экономическим проектом страны, который утверждается Федеральным Собранием в виде федерального закона. Так же федеральный бюджет выступает основным инструментом перераспределения государственного дохода и валового внутреннего продукта. Через него мобилизуются экономические средства, которые необходимы для того, чтобы регулировать финансовое и общественное формирование нашего государства. Немало важным будет, если сказать, что предназначением федерального бюджета считается финансирование общегосударственных органов власти и управления, а также событий, которые связаны с формированием научной деятельности в государстве, обеспечением обороноспособности страны, подготовки высококвалифицированных экспертов для Российской Федерации.

Средства федерального бюджета – главный ресурс для финансирования перестройки экономики, формирование рентабельных и многообещающих течений в области производства, изучения новейших комплексов для

производства. Можно добавить, что федеральный бюджет осуществляет главную роль в формировании искусства, СМИ, культуры и иных областей человеческой деятельности.

Доходы федерального бюджета – это денежные ресурсы, поступающие в безвозмездном и безвозвратном режиме, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в распоряжение органов государственной власти РФ[4].

В составе доходов федерального бюджета выделены 2 категории:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;

Согласно статье 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к налоговым доходам федерального бюджета принадлежат:

- 1) налог на прибыль организаций;
- 2) налог на добавленную стоимость;
- 3) акцизы на отдельные виды товаров или услуг и на отдельные виды минерального сырья;
- 4) налог на доходы физических лиц;
- 5) государственные пошлины;
- 6) таможенные пошлины и таможенные сборы;
- 7) налог на имущество;
- 8) налог на пользование недрами;
- 9) лесной налог;
- 10) водный налог;
- 11) экологический налог;
- 12) федеральные лицензионные сборы;

В соответствии со статьями 41, 42, 46, 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к неналоговым доходам федерального бюджета принадлежат:

- доходы от использования имущества, пребывающего в государственной собственности;

–доходы с коммерческих услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении организаций государственной власти Российской Федерации;

–доля доходов унитарных фирм, сформированных Российской Федерацией, остающаяся уже после уплаты налогов и других обязательных платежей;

–средства, приобретённые вследствие использования мер гражданско-правовой, административной и головной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации. Также ресурсы, приобретённые в возмещение ущерба, причинённые Российской Федерации и другие средства насильственного изъятия;

–доходы в виде экономической поддержки, приобретённой с бюджетов иных уровней бюджетной системы РФ. Исключением являются бюджетные ссуды и бюджетные кредиты;

–другие неналоговые средства.

Согласно пункту 2 статьи 51 Бюджетного кодекса РФ, в доходах федерального бюджета, кроме упомянутых ранее, предусматриваются также доходы Банка РФ и прибыли внешнеэкономической деятельности.

В соответствии со статьёй 54 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в доходах федерального бюджета отдельно учитываются прибыли федеральных целевых бюджетных фондов. Они учитываются по ставкам, которые определены налоговым законодательством Российской Федерации. Также они распределяются среди федеральных целевых бюджетных фондов и территориальных целевых бюджетных фондов согласно нормативам, установленным федеральным законодательством о федеральном бюджете на следующий финансовый год.

Расходы федерального бюджета – это денежные средства, направляемые из федерального бюджета на финансовое обеспечение задач и функций государства[5].

С практической точки зрения федеральный бюджет – это денежные средства, направляемые из федерального бюджета на финансирование затрат общегосударственного характера, предусмотренных в Законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Они выражают экономические отношения, связанные с распределением и перераспределением национального дохода, используемого на общегосударственные цели.

Организация государственных затрат сформирована на следующих принципах:

- принцип целевого применения денег;
- невозвратность государственных затрат;
- выполнение системы экономии;

В составе расходов бюджета в зависимости от их финансового содержания выделяют текущие расходы и капитальные расходы.

Капитальные расходы бюджета – это доля затрат бюджета, обеспечивающая инновационную и инвестиционную активность. Сюда включаются статьи затрат, специализированных для вложений на производство главных фондов, их капитальный ремонт[5].

Текущие расходы бюджета – это доля затрат бюджета, обеспечивающая текущую деятельность органов государственной власти, бюджетных органов, состоящих на бюджетном финансировании из федерального бюджета, предоставление государственной помощи иным бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме субсидий, дотаций и субвенций на текущее финансирование[5].

В соответствии с функционирующим в Российской Федерации законодательством только из федерального бюджета финансируются следующие типы затрат:

–обеспечение деятельности Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Счётной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии Российской

Федерации, федеральных организаций исполнительной власти и их территориальных органов, прочие затраты на общегосударственное регулирование по списку, определяемому при утверждении Федерального закона о федеральном бюджете на следующий финансовый год;

–деятельность федеральной судебной системы;

–реализация международной деятельности в общефедеральных интересах;

–государственная оборона и предоставление защищённости страны, реализация конверсии оборонной промышленности;

–фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;

–государственная помощь железнодорожному, воздушному и мореходному транспорту;

–государственная помощь атомной энергетике;

–устранение результатов чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба;

–изучение и использование космического пространства;

–содержание органов, находящихся в федеральной собственности;

–складывание федерального имущества;

–обслуживание и закрытие национального долга Российской Федерации;

–возмещение государственным внебюджетным фондам затрат на выплату государственных пенсий и пособий, иных социальных выплат, подлежащим финансированию в соответствии законодательством РФ за счёт средств федерального бюджета;

–расширение государственных резервов ценных металлов и ценных камней, государственного материального запаса;

–осуществление выборов и референдум РФ;

–финансирование субъектов РФ;

–другие затраты.

Помимо этого, в соответствии с законодательством РФ ресурсы федерального бюджета, применяются вместе со средствами бюджетов субъектов Федерации и бюджетом муниципальных образований, на финансирование следующих видов затрат:

–национальная поддержка сфер индустрии, строительства и строй промышленности, аграрного хозяйства, авто транспорта, дорожного хозяйства, метрополитенов;

–обеспечение правоохранительной работы;

–обеспечение охранно-пожарной защищённости;

–научно-экспериментальные, экспериментально-конструкторские проектно-исследовательские работы, обеспечивающие научно-технический рост;

–обеспечение общественной охраны жителей;

–обеспечение защиты окружающей природной среды, защиты и воспроизводства природных ресурсов, обеспечение гидрометеорологической работы;

–обеспечение предупреждения и ликвидации результатов чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба;

–формирование рыночной инфраструктуры;

–обеспечение формирования федеративных и национальных взаимоотношений;

–обеспечение работы избирательных комиссий субъектов РФ в соответствии с законодательством Российской Федерации;

–обеспечение работы СМИ;

–финансовая поддержка иным бюджетам;

–другие затраты;

Таким образом, отметим то, что особенностью федерального бюджета РФ считается субсидирование за счёт данного бюджета

общегосударственных затрат, в том числе фиксирование затрат на оборону, на фундаментальные академические проведения исследований, интернациональную работу, предотвращение и устранение чрезвычайных обстановок и последствие стихийных бедствий, обслуживание национального долга. Также необходимо отметить, что существенную часть затрат в бюджете составляет субсидирование государственного управления, правоохранительной деятельности.

Расходы федерального бюджета считаются общественно необходимыми. При всём разнообразии бюджетных расходов они служат общей цели — обеспечение экономическими ресурсами федеральных нужд. С определением расходов федерального бюджета непосредственно связано понятие бюджетного финансирования — предоставление денег министерствам, ведомствам, бизнесменам, организациям, учреждениям и органам на осуществление, предусмотренных по проекту, мероприятий.

2 Роль федерального бюджета в экономическом росте РФ

2.1 Анализ состояния федерального бюджета за период 2015-2017 гг.

В наше время основной макроэкономической задачей построения федерального бюджета РФ считается балансировка доходов и расходов бюджета в условиях внезапного падения стоимости на нефть. От сбалансированности данных показателей находится в зависимости экономическая устойчивость страны. Таким образом, необходимо отметить, что проблема соотношения доходов и расходов федерального бюджета считается особенно важной. Динамика ключевых параметров бюджетной системы РФ на 2017 год характеризуется постепенным уменьшением части прибыли федерального бюджета по отношению к ВВП (с 19,6 % в 2015 году вплоть до 18,1 % в 2017 году), а также уменьшением всеобщего объема затрат федерального бюджета до 18,7 % ВВП.

Рассмотрим основные параметры федерального бюджета в 2015-2017 гг., которые представлены в таблице 1.

Таблица 1- Основные параметры федерального бюджета за 2015-2017гг.[6,7,8]

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Доходы федерального бюджета	14923,9	15493,2	16272,7
% ВВП	19,6	18,8	18,1
Расходы федерального бюджета	15 252,3	15975,5	16877,4
% ВВП	20,0	19,4	18,7

Дефицит федерального бюджета	-328,4	-182,3	-604,7
------------------------------	--------	--------	--------

Следует выделить существенное повышение расходов федерального бюджета в 2017 году, что обуславливается в 1-ую очередь, увеличение расходов на государственную экономику. Также возросли общественные расходы и определённую значимость сыграли военные расходы и, в частности затраты на перевооружение армии. Бесспорно, обеспечение боеспособности вооружённых сил принадлежит к базовым функциям страны, но приобретение техники в условиях отсутствия конкурентной борьбы в секторе ВПК неизбежно сопровождается необоснованным увеличением издержек. Прослеживается повышение расходов федерального бюджета на 901,9 миллиардов рублей в 2017 году по отношению к 2016 году. Не маловажным будет, если отметить, что весь анализируемый промежуток бюджет исполняется и планируется с дефицитом.

В 2015-2017 г.г. прослеживается, понижение прибили федерального бюджета с 19,6 % ВВП в 2015 году вплоть до 18,1 в 2017 году. Это происходит, в основном, из-за уменьшения нефтегазовых доходов. Хотя в абсолютном выражении коэффициент доходов увеличивается, так в 2015 году данный коэффициент составил 14923,9 миллиардов рублей, в 2016 году – 15493,2 миллиардов рублей, а в 2017 – 16727,7 миллиардов рублей.

Для того чтобы подробно рассмотреть федеральный бюджет, проанализируем главные характеристики федерального бюджета и его структуру.

За рассматриваемый промежуток можно выделить существенное изменение соотношения нефтегазовых и не нефтегазовых доходов. Это наглядно показано на рисунке 1.

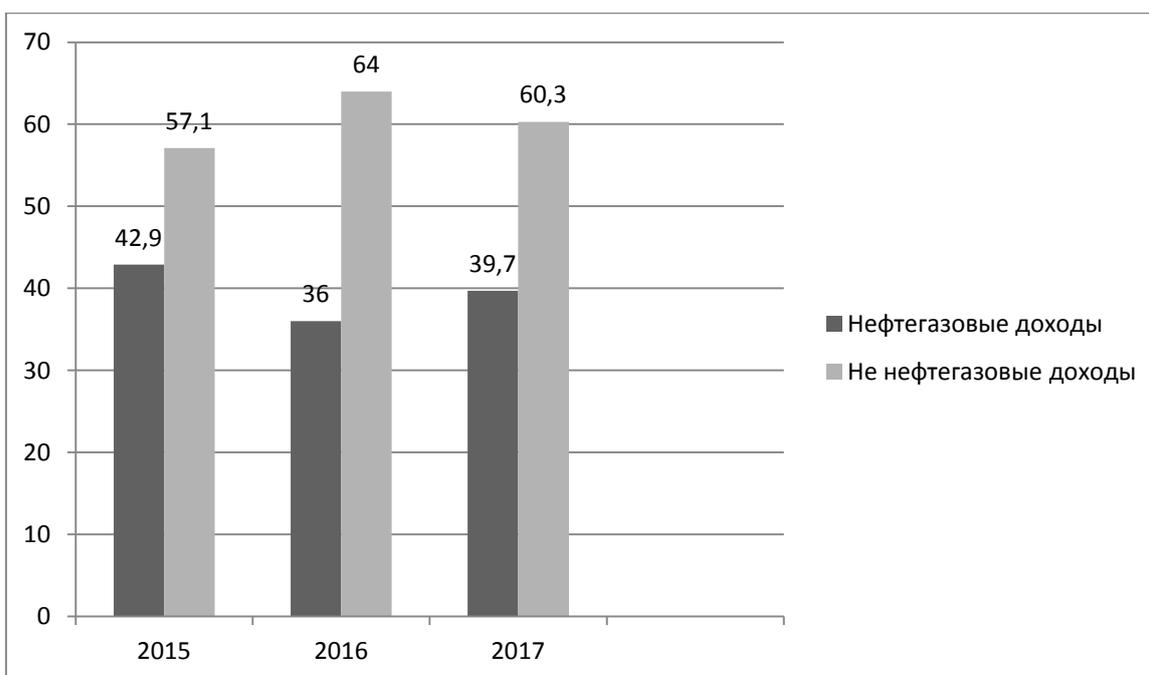


Рисунок 1- Соотношение нефтегазовых и не нефтегазовых доходов, в % [9]

Таким образом, если в структуре доходов бюджета в 2015 году доминирующую роль занимали не нефтегазовые доходы и составляли 57,1 % прибыли бюджета или 7796,6 млрд. руб. в абсолютном выражении, то нефтегазовые прибыли составляли 42,9 % от общего объема прибыли бюджета или 5862,7 млрд. руб.

В 2016 году структура доходов существенно изменилась, и мы замечаем другую картину: размер нефтегазовых доходов составил 4844,0 миллиардов рублей или 36,0 % от объема общих доходов бюджета, а не нефтегазовые доходы, возросли вплоть до 8616,0 миллиардов рублей и составили 64,0 % от общего размера прибыли бюджета. Это разъясняется сверхнизкими ценами на нефть в связи, с которыми бюджет недосчитывается существенной части нефтегазовых доходов бюджета РФ.

Рассмотрим прибыли федерального бюджета с точки зрения налоговых и неналоговых доходов. На протяжении многих лет налоговые доходы составляют значительную долю всех доходов федерального бюджета. Таким

образом, и за период 2015-2017 года их объём составляет приблизительно 50%, при этом данная доля существенно возросла за анализируемый период на 10, 6 процентных пункта. Данный факт указывает на то, что страна, решая собственные социально-экономические проблемы, взяла направление на расширение своей финансовой базы за счёт налоговых поступлений, в особенности по НДС (налог на добычу полезных ископаемых), налогу на доход организаций.



Рисунок 2 - Долевая структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений за 2015-2017 гг. [6,7,8,]

Рассмотреть объём и структуру расходов бюджета, мы можем согласно сведениям представленным, в таблице №2 «Структура и динамика расходов федерального бюджета за период 2015-2017 гг.». В целом структура затрат федерального бюджета в 2015-2017 годах не претерпела значительных видоизменений.

По-прежнему максимальный удельный вес в расходах федерального бюджета занимают затраты на социальную сферу (26,5-31,3%), а так же затраты на национальную оборону, национальную безопасность и

правоохранительную деятельность (14,4-20,9%). Вместе с тем необходимо выделить постепенное понижение доли затрат федерального бюджета на поддержку национальной экономики с 12,7% в 2015 году вплоть до 14,3 % в 2017 году.

Таблица 2 - Структура и динамика расходов федерального бюджета за период 2015-2017 гг. [10]

Показатели млрд. руб.	2015 г.	2016 г.	2017г.	Удельный вес в %, 2015 г.	Удельный вес в %, 2016 г.	Удельный вес в %, 2017 г.
Расходы, всего	15 235,7	16 451,8	16 827,4	100	100	100
Общегосударственные вопросы	1 006,8	1 023,3	1 250,5	6,6	6,2	7,4
Национальная оборона	3 114,6	3 445,7	3 521,0	20,4	20,9	17,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 197,0	2 178,7	1 980,3	14,4	13,2	12,0
Национальная экономика	1 936,0	2 053,0	2 038,9	12,7	12,5	14,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	109,0	63,0	73,9	0,7	0,4	0,5
Охрана окружающей среды	31,0	46,4	48,6	0,2	0,3	0,3
Образование	629,7	653,2	652,0	4,1	4,0	3,5

Культура, кинематография	96,7	99,8	88,4	0,6	0,6	0,6
Здравоохранение	336,9	344,5	386,3	2,2	2,1	2,3
Социальная политика	4 037,1	4 249,3	4 456,8	26,5	25,8	31,3
Физическая культура и спорт	102,9	101,2	95,6	0,7	0,6	0,47
СМИ	54,6	49,9	61,3	0,4	0,3	0,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	508,0	568,8	594,3	3,3	3,5	5,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	694,7	766,6	738,1	4,6	4,7	4,8

За промежуток 2015-2017 гг. расходы федерального бюджета РФ увеличились, при этом повышение происходило во всех исследуемых годах.

Расходы федерального бюджета Российской Федерации на социальную политическую деятельность считаются одними из наиболее важных расходов. С помощью них наша страна поддерживает, формирует и улучшает социальную систему населения. Подобные воздействия обладают, кроме социальной, ещё и экономической значимостью. Они косвенно оказывают большое влияние на общественное производство, так как делают лучше

качественный состав трудовых ресурсов, вырабатывают требование для увеличения производительности труда.

Наименьшие затраты были произведены на службу охраны окружающей среды: в 2015 году – 31,0 миллиардов рублей (0,2%), в 2016 году – 46,4 миллиардов рублей (0,3%), в 2017 году – 48,6 миллиардов рублей (0,3%). Несмотря на то, что они захватывают минимальный удельный вес, можно выделить, что затраты за 2015-2017 года со временем возрастают. С каждым днем положение окружающей среды усугубляется, по этой причине страна должна продолжить тенденцию повышения затрат на её охрану.

При сопоставлении 2015 года и 2016 года было выявлено то, что больше всего возросли затраты на национальную экономику, а именно 117,0 миллиардов рублей, однако при сравнении 2016 года и 2017 года произошло снижение затрат на 14,1 миллиардов рублей. Таким образом, за промежуток 2015-2017 гг. повышение было не самым крупным – а именно на 102,9 миллиардов рублей. Чего не возможно отметить о затратах на национальную оборону. В течение всего исследуемого этапа они демонстрировали стабильное повышение: за промежуток с 2015 года по 2016 год произошло повышение на 331,1 миллиардов рублей, за промежуток 2016-2017 гг. – 75,3. Таким образом, за весь избранный, с целью изучения, период времени затраты возросли на 406,4 миллиардов рублей и составили 3521,0 миллиардов рублей.

Несмотря на это, наиболее крупными стали расходы на социальную политическую деятельность. В 2015 - 2017 гг. они показали увеличение на 419,7 млрд. руб., составив в 2017 году – 4456,8 млрд. руб. и тем самым они заняли 1-е место среди производственных затрат.

Во всём исследуемом промежутке расходы превосходят доходы, прослеживается дефицит бюджета. Повышение дефицита очень заметно, с 2015 г. по 2017г. он вырос на 276,3 млрд. руб.

Рекомендации по сокращению дефицита бюджета:

–Российский бюджет во многом находится в зависимости от нефтегазовых заработков. Для того чтобы исправить сформировавшееся положение, государству следует совершенствовать прочие отрасли;

–необходимо рациональное руководство государственными затратами. Так как в современной ситуации повышение затрат может быть основой финансовой нестабильности;

–так как государство пребывает в кризисном состоянии, при исполнении мер для стабилизации экономики не следует выпускать из виду долгосрочные приоритеты, отдавая предпочтение сиюминутным.

–необходимо сохранять макроэкономическую устойчивость. Её нарушение грозит не соблюдением страной её обязанностей, значимым повышением заимствований и налоговой нагрузки.

Принято считать, что данные рекомендации могут помочь создать и осуществить успешную бюджетную политику.

2.2 Бюджетное стимулирование экономического роста и устойчивость федерального бюджета

Под воздействием глобализации и научно-технического прогресса экономика становится динамически непрочной. Это пробуждает формирование бюджетного регулирования, содействующего финансовой и социальной устойчивости и обеспечивающего стабильный экономический рост.

Методы бюджетного регулирования оказывают огромное воздействие на качество жизни людей, тем самым, увеличивая эффективность абсолютно всех секторов экономики. Проводимое на протяжении минувших десятков лет фискальное стимулирование финансового увеличения в Российской Федерации, столкнулась в настоящее время с целым рядом трудностей. Осуществление обязательств нашего правительства совершается в обстоятельствах понижения темпов экономического роста, приводящих к

уменьшению поступлений в бюджет от налогов в реальном выражении, роста части нефтегазовых доходов в федеральном бюджете. [11]

Можно сделать вывод, что государству необходим уход от модели непрерывного увеличения бюджетных затрат. Эта модель была сформирована на значительных темпах экономического роста и возрастающих ценах на природные ресурсы в сфере мирового рынка. Государство должно перейти к более выгодной модели — уменьшения бюджетных затрат, которая позволит предоставить долговременную стабильность бюджетной системы в новых условиях.

Столкнувшись с уменьшением налоговых доходов от сырьевого экспорта, которое было вызвано кризисными явлениями во всемирной экономике с целью реализации сбалансированности бюджета, наше государство предприняло попытку пропорционально уменьшить бюджетные затраты, увеличить их результативность, усилив для этого надзор за системой государственных покупок. Также были установлены коренные перемены и в налоговом законодательстве, благодаря которой была увеличена налоговая нагрузка на небольшой и средний бизнес.

Стимулирование экономического роста за счёт фискальных элементов получило обширное обсуждение в рамках дискуссий согласно экономической политике. В качестве ключевых течений подобного стимулирования предполагаются капиталовложения в основной человеческий капитал и инфраструктуру.

Значимость бюджетного финансирования увеличивается в условиях достижения максимальных ставок по кредитам и кредитных ограничений. Для Российской Федерации способности уменьшения банковских процентных ставок ещё не исчерпаны и их уменьшению отводится существенная роль в кредитно-денежной политике страны. Влияния расходных мультипликаторов на экономический рост краткосрочны. Это происходит, так как программный способ формирования федерального бюджета подразумевает небольшой срок повышения подобных расходов, а

рост государственных вложений способен приводить к уменьшению частных вложений. На среднесрочном временном горизонте расходные мультипликаторы для больших государственных инфраструктурных планов имеют все шансы быть негативными из-за существенного повышения стоимости проекта. [11]

В федеральном бюджете РФ на 2015-2016 гг. вследствие перемены расходных пропорций уменьшилась часть затрат в экономическую и социальную сферу при увеличении части затрат на силовой блок и общегосударственные затраты. [9] За данный же промежуток снизилась прозрачность федерального бюджета. Это произошло из-за того, что часть секретных расходов увеличились свыше, чем в 2 раза и достигла практически $\frac{1}{4}$ затрат федерального бюджета. В обстоятельствах открытой экономики и зависимости от инвестиционного и потребительского ввоза, подъём бюджетных затрат способен явиться причиной для усиления позиций импортёров, а не внутренних изготовителей. Необходимо отметить, что при этом будет нарушено долговременное бюджетное равновесие.

Помимо бюджетных манёвров, которые совершаются с целью достижения бюджетной сбалансированности, предполагается изменение бюджетного правила. Данное правило предполагает, что объём дефицита федерального бюджета никак не должен быть выше 1%. Пересмотр бюджетного правила, увеличение бюджетного дефицита способны оказать влияние на репутацию нашей страны, как заёмщика. Это ситуация в случае долгового финансирования бюджетного дефицита за счёт внешних заимствований способна послужить причиной к повышению статьи расходов на обслуживание государственного внешнего долга. Увеличение внутреннего долга может стать причиной наращивания внутренних процентных ставок, вследствие чего повысится цена обслуживания долга.

В качестве источников финансирования несбалансированности федерального бюджета рассматриваются бюджетные фонды, которые были сформированы с целью накопления части сырьевых доходов в промежуток

высоких цен на сырьевые материалы. Предлагается переосмыслить бюджетное правило о границах увеличения этих фондов и применять их средства уже в наше время на большие инфраструктурные планы. С целью развития результативного пакета стимулирующих государственных мер может применяться опыт государств, которые входят в Большую двадцатку.

Для того чтобы улучшить устойчивость бюджета в среднесрочной перспективе следует реализовывать действия в следующих сферах:

1) налогово-бюджетная политика должна быть наиболее эффективным инструментом осуществления общегосударственной социально-экономической политики;

2) для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения социального контроля над достижением, формирование и исполнение бюджета обязано базироваться на государственных программах;

3) особый интерес должен быть уделён обоснованности и достоверности элементов реализации и ресурсного обеспечения государственных проектов;

4) следует усовершенствовать качество предоставляемых жителям государственных и муниципальных услуг;

5) предоставление макроэкономической устойчивости и бюджетной стабильности;

6) налоговая система должна быть настроена на усовершенствование качества инвестиционного климата, увеличение предпринимательской деятельности, усовершенствование структуры экономики, увеличение ее конкурентно способности;

7) требует реализации новой стадии формирования межбюджетных взаимоотношений;

8) следует гарантировать ясность и доступность бюджета и бюджетного процесса для общества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, можно заметить, что всё без исключения вышесказанное даёт возможность сформулировать следующие выводы.

В экономической литературе невозможно найти общего определения сущности государственного бюджета и его роли в распределительных процессах. Госбюджет можно расценивать как экономическую категорию, как централизованный фонд денежных средств, либо как главный экономический план страны. То, что касается 1-ой точки зрения, то госбюджет предполагает концепцию экономических взаимоотношений по поводу развития, распределения и применения фонда денежных средств, с целью осуществления функций и задач страны. Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет госбюджет как финансовый проект государства. Невзирая на большое число суждений о его сущности, имеется конкретные свойства, которые присущи только ему. Это даёт возможность охарактеризовать госбюджет как самостоятельную экономическую категорию.

Формирование материального производства, самого человека и финансовых отношений обуславливает необходимость бюджетных доходов и расходов. С помощью доходов исполняется процесс развития бюджетных ресурсов, в то время как расходы опосредуют ход их использования. Изъятие доли экономических средств в госбюджет уменьшает предпринимательскую динамичность субъектов хозяйствования, а кроме того способности жителей удовлетворять собственные потребности. Бюджетные затраты, наоборот, повышают данные возможности.

Госбюджет как финансовая категория призван осуществлять конкретные функции. Ими являются распределительная и контрольная. Данные функции считаются главными, впрочем, можно отметить и кое-какие иные: регулирующая и информационная.

Значимость бюджета состоит в том, что он считается важным инструментом влияния на формирование экономики. С его помощью на базе бюджетного механизма страна меняет структуру социального производства, оказывает большое влияние на результаты хозяйствования, реализовывает социальные переустройства. При этом страна использует разнообразные формы непосредственного и косвенного влияния на экономику. Усиливающаяся значимость бюджета подтверждается увеличением затрат. Доходы бюджета создаются в общей степени за счёт косвенных налогов. Помимо этого к источникам формирования принадлежат также налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Таким образом, госбюджет не прекращает исполнять роль важного макроэкономического стабилизатора в государстве, главного рычага влияния на общественные процессы в экономике и, являясь основным экономическим проектом государства, отражает ключевые тенденции развития страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Булатова, А.С. Экономика: учебник /А.С. Булатова – М. ЭКОНОМИСТЪ, 2006 г.-515с.

2 Камаев, В.Д. Экономическая теория: учебник/В.Д. Камаев – М. Владос 2001г.-396с.

3 Ливсон, М.В. Финансы: учебник/М.В.Ливсон - М.Московский гос. ун-т печати, 2009г.-456с.

4 Поляк, Г.Б. Бюджетная система России: учебник/Г.Б.Поляк - ЮНИТИ-ДАНА, 2012г.-397с.

5 Бюджетный кодекс РФ. Федеральный закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.11.2017)// Система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 24.11.2017 г.)

6 Об исполнении федерального бюджета за 2016 год. Федеральный закон от 31.10.2016 N 377-ФЗ// Система «КонсультантПлюс».- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280523/ (дата обращения: 24.11.2017 г.) (дата обращения: 25.11.2017 г.)

7 Об исполнении федерального бюджета за 2015 год. Федеральный закон от 05.10.2015 N 276-ФЗ// Система «КонсультантПлюс».- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_206543/ (дата обращения: 24.11.2017 г.) (дата обращения 25.11.2017 г.)

8 О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета. Федеральный закон от 25.12.2012 N 268-ФЗ (ред. от 29.07.2017)// Система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139773/ (дата обращения 25.11.2017 г.)

9 Будуева, К.Д. Анализ нефтегазовых доходов федерального бюджета РФ: журнал «Вестник ИЭАУ» - № 16 от 12.08.2017 г.

10 Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации – «Ежегодная информация об исполнении федерального бюджета» [электронный ресурс] // URL:<http://minfin.ru/ru/statistics/fedbud/> (дата обращения 25.11.2017 г.)

11 Кадомцева, С.В. Бюджетное стимулирование экономического роста [электронный ресурс]// URL: <http://studydoc.ru/doc/4073334/s.v.-kadmceva-byudzhetnoe-stimulirovanie-e-konomicheskogo/>(дата обращения 24.11.2017 г.)

12 Иохин, В.Я. Экономическая теория: учебник/В.Я. Иохин – М. Юрист, 2000 г. – 312 с.

13 Чепурин М.Н. Курс экономической теории: учебник/М.Н. Чепурин – М. АСА, 2003 г. – 501 с.