МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

Кафедра государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Работу выполнила _____ А.Ю.Лазаренко
(подпись, дата)

Факультет управления и психологии 1 курс
Направление 38.03.04.62 «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель
канд.экон. наук, доц. _____ Б.Б. Педанов
(подпись, дата)

Нормоконтролер,
канд. экон. наук, доц. _____ Б.Б. Педанов
(подпись, дата)

Краснодар 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение……..…... 3

1 Теоретические основы формирования финансовой политики государства…….....……. 5

1.1 Сущность, цели и задачи финансовой политики государства 5

1.2 Основные подходы к формированию «финансовой политики» 9

1.3 Современные механизмы реализации государственной финансовой политики …… 11

2 Анализ финансовой политики Правительства России……..…... 17

2.1 Изучение основных функций субъектов финансовой полит России…….. 17

2.2 Исследование основных изменений в законодательстве РФ в сфере финансового регулирования в 2010 – 2015 гг…….…..……. 19

2.3 Инструменты финансовой политики Правительства РФ…….. 23

3 Совершенствование методов финансового регулирования экономики Российской Федерации…….…….. 27

3.1 Проблемы государственной финансовой политики…….…. 27

3.2 Опыт реализации финансовой политики в развитых странах мира……..... 32

3.3 Инновационные механизмы совершенствования методов осуществления финансовой политики государства…… 39

Заключение…….…….. 49

Список используемых источников……..... 52

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обуславливается тем, что финансовая политика, проводимая государственными органами власти, является одним из тех направлений политики, за плечами которых стоит многовековая история развития. Именно от неё зависит - будет процветать государство или придёт в упадок. Она затрагивает все сферы общественной жизни и выступает критерием оценки прошлого народа и государства, гарантом его настоящего и ориентационной составляющей будущего.

Однако её появление, в том числе и в системе макроэкономического регулирования, обусловлено становлением индустриального общества, так как последнее взрастило само явление «макроэкономика» как таковое. В связи с этим, можно говорить о том, что финансовая политика выступает как явление относительно молодое, а потому, не лишенное всевозможного рода проблем. В современном ключе развития РФ прослеживаются такие важнейшие из них как, например: превалирование федерального бюджета над региональным и местным; утечка капитала за пределы страны; несоответствие данных аналитических фактическим; превышение запланированного уровня налоговых поступлений в бюджет над действительным. Все они и каждая в отдельности требуют поиска путей решения для дальнейшего гармоничного развития страны.

Объектом исследования является содержание и реализация макроэкономической политики государства.

Предметом исследования выступают методы совершенствования финансовой политики Правительства Российской Федерации.

Цель курсовой работы – разработка рекомендаций по совершенствованию существующей финансовой политики Российской Федерации на основе анализа отечественных и зарубежных достижений в этой области.

Достижению поставленной цели способствует выполнение следующих поставленных задач:

– изучить сущность, цели и, собственно, задачи финансовой политики и их реализация в системе макроэкономики;

– рассмотреть различные механизмы реализации государственной финансовой политики в условиях современности;

– исследовать основные аспекты финансовой политики Правительства РФ;

– проанализировать методы усовершенствования проведения финансовой политики на основе российских достижений и механизмов реализации развитых стран мира в этой области;

– разработать рекомендации по модернизации финансовой политики Российской Федерации на государственном уровне.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют научные работы отечественных и зарубежных ученых по вопросам содержания, осуществления и реализации финансовой политики государства.

Эмпирическую базу исследования представляют статистические и аналитические данные с официального сайта Минфина Российской Федерации, стратегические и тактические направления государственной политики, ежегодные послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию, учебные пособия по финансам и экономики, «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года».

Структура курсовой работы определена целью и задачами исследования и включает введение, три главы (первая глава – «Теоретические основы формирования финансовой политики государства», вторая глава – «Анализ финансовой политики Правительства России», третья глава – «Совершенствование методов финансового регулирования экономики»), заключение и список использованных источников.

В заключении представлены основные выводы и рекомендации по результатам исследования.

1. Теоретические основы формирования финансовой политики государства

1.1 Сущность, цели и задачи финансовой политики государства

В условиях современной рыночной экономики макроэкономическая финансовая политика государства направлена на гарантированно растущую стабильность национальной экономики. Она же, в свою очередь, базируется на планировании экономических приоритетных направлений.

В ходе реализации мероприятий, направленных на достижение целей и задач финансовой политики, используются различные экономические инструменты. Они направлены на стимулирование роста стабильности национальной экономики (налоговая, кредитно-денежная политика и пр.). Руководство страны рассчитывает достичь высоких показателей эффективности государственного регулирования макроэкономических процессов в стране, в том числе за счет финансовой политики. Это позволит достичь экономического и социального развития, которое даёт возможность исключить политическую и экономическую зависимость страны от экономики других стран.

Развитие экономики страны в свою очередь позволяет государству увеличить финансовые возможности для решения большего объема социальных вопросов, решение которых напрямую влияют на удовлетворенность населения страны проводимой государственной политики.

Непосредственно финансовая политика государства является одной из основных составляющих государственной политики, которая сама по себе есть основная форма реализации государственной власти, позволяющая государству достичь поставленных задач для решения определенных долгосрочных и краткосрочных целей.

Вместе с изменением условий существования государства, менялось и содержание термина «финансовая политика государства. В настоящее время существует несколько определений финансовой политики государства, наиболее оптимальные из которых приведены ниже.

Таблица 1 – Некоторые определения государственной политики.

Наименования источника	Определение финансовой политики государства
Финансы. Учебник / Под редакцией доктора экономических наук, профессора С.И. Лушина - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Экономистъ, 2007. – 682 стр.;	Государственная финансовая политика представляет собой совокупность мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государственных функций [1]
Региональная финансовая политика и экономика / Ю.А. Корчагин. – Ростов н/Д.: Феникс, 2006. – 284 с. – (Высшее образование)	Государственная финансовая политика – это часть социально-экономической политики государства по обеспечению сбалансированного роста финансовых ресурсов во всех звеньях финансовой системы страны, политика по финансовому обеспечению выполнения социально-экономических программ страны и регионов, ставящих своей целью рост уровня и качества жизни населения [2].
Маркс К. Капитал. Критика политической экономии. Т.3.Кн.3.Ч.2: Процесс капиталистического производства, взятый в целом / Маркс К.; Под ред. Ф.Энгельса. - М.: Политиздат, 1975. - 1083с.	Государственная финансовая политика – совокупность государственных мероприятий по стабилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию для осуществления его функций [3].

Современная финансовая политика является составной частью экономической политики Российской Федерации, основные цели и задачи которой разрабатываются и реализуются Президентом Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти Российской Федерации и утверждаются законодательными органами государственной власти Российской Федерации в ходе рассмотрения и утверждения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления строят финансовую политику на соответствующей территории с учетом целей и задач финансовой политики Российской Федерации. Поскольку именно финансовая политика на федеральном уровне является определяющей по отношению к политике, проводимой на региональном и местном уровнях, этот факт обусловливает необходимость рассмотрения ее особенностей на современном этапе.

Финансовая политика Российской Федерации на данном этапе определяется положениями «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах».

Основной целью финансовой государственной политики является - рост уровня и качества жизни населения. Другими целями из-за внешних и внутренних факторов служат: политические цели, позволяющие реализовать цели в области внешней и внутренней политики государства; экономические цели, направленные на реализацию экономического роста на различных уровнях экономики страны; социальные цели, позволяющих обеспечить решение в сфере общественных отношений.

К задачам финансовой политики государства относятся: обеспечение условий для формирования максимально возможных финансовых ресурсов;

рациональное распределение и использование финансовых ресурсов; организация регулирования и стимулирования финансовыми методами экономических и социальных процессов в стране; выработка финансового механизма и его развития в соответствии с изменяющимися социально-экономическими целями [4].

Учитывая внешние и внутренние факторы влияния на экономику страны, процесс реализации финансовой политики государства можно разбить на 3 основных этапа. Каждый друг с другом тесно взаимосвязан и бесспорен к выполнению. К таким следует отнести:

– определение и постановка стратегических целей и направлений финансовой политики государства с четким пониманием реальности выполнения ближайших задач, решение которых позволит достичь, поставленные цели за определенный период жизни общества [5];

– определение главных направлений формирования и использования финансовых ресурсов государства с разработкой методов, средств и форм организации финансовых отношений, позволяющие достичь поставленных задач с оптимальным объемом финансовых ресурсов государства [6];

– формирование кадровой политики, направленной на подбор и расстановку кадров, способных к решению поставленных перед ними задач и достижению намеченных целей [7].

Поэтому от того насколько точно будут определены цели и поставлены как ближайшие, так и долгосрочные задачи, будут определены методы, механизмы и рычаги финансовой политики воздействия на экономическое развитие страны. Для этого необходимо связать воедино реальные показатели развития экономики с перспективными показателями. Обеспечить структурные подразделения правительства страны квалифицированными кадрами, научными разработками и т.д. Увязать с историческим опытом собственной страны с опытом других экономически развитых стран. Определить с финансовыми бюджетными возможностями, а также возможностями частного капитала и т.п.

Только учет всех этих и ряда других показателей позволить более точно сформулировать цели и поставить четкие задачи перед государственной финансовой политикой.

1.2 Основные подходы к формированию «финансовой политики»

Финансовая политика государства служит основным инструментом развития экономики страны и соответственно увеличения национального дохода и дохода на душу населения.

В зависимости от намеченных задач финансовая политика государства делится на финансовую стратегию и финансовую тактику.

Финансовая стратегия определяет и формирует пакет крупномасштабных задач, пути их решений для осуществления намеченных экономических стратегий государства с длительным периодом реализации.

Финансовая тактика призвана для решения задач отдельного этапа развития государства, связанная с изменением форм и методов организации финансовых отношений, направленных на решение текущих потребностей государства.

В свою очередь без четкого исполнения финансовой тактики выполнение мероприятий финансовой стратегии будет невозможно. Это указывает на тесную их взаимосвязь. В итоге без формирования и реализации какой-либо из них не будут достигнуты поставленные перед руководством страны задачи.

В рамках исполнения данных задач государство (в частности руководство страны со всеми подведомственными ей структурными подразделениями) в своей финансовой политике использует различные подходы к ее формированию. К ним относятся:

– научный подход к определению финансовой политики, учитывающий закономерности общественного развития на основе финансовой науки (учет исторических условий, развития общества, особенностей внутреннего положения и международной обстановки, реальных

экономических и финансовых возможностей государства; изучения опыта предыдущего хозяйственно - финансового строительства, новых тенденций и прогрессивных явлений, мирового опыта в сфере финансов и т.п.) Именно такое свойство данного подхода как, исследование и принятие во внимание всех факторов, определяющих финансовую политику, выступают гарантией тому, что ее относительная самостоятельность не станет основанием для игнорирования экономических процессов и отношений. Как нельзя научиться играть в шахматы без знания элементарных азов, так и невозможно осуществлять финансовую политику, основываясь на субъективных мнениях и интуиции. Это не пустые слова, так как, если политика будет ориентирована на решение искусственно созданных задач и проблем, игнорируя реалии, диктуемые экономикой, то это приведет к катастрофическим последствиям. Следование этим принципам рассматриваемого подхода к определению сущности финансовой политики обеспечивает адекватную реакцию на изменяющиеся условия развития общества, неразрывную связь с положениями теории финансов;

– комплексный подход финансовой политики направляет на выполнение ключевых задач отдельных этапов развития с взаимосвязью между основными отраслями экономической политики (финансово-кредитная политика, политика в области ценообразования и заработной платы; эффективность использования финансовых ресурсов; учет различных факторов многовариантности расчетов, прогнозирования результатов и т.п.).

Реализация финансовой политики государства также должна предусматривать рост финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении организаций и населения, способствовать созданию прочной финансовой основы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления для реализации задач и функций, возложенных на государство, обеспечивать стабильность общественного производства с целью улучшения экономического положения государства и социальной защиты населения.

На построение финансовой политики государства оказывает влияние и тип экономики. Так, в условиях административно-командной системы управления экономикой финансовая политика осуществляется с целью максимально возможной мобилизации финансовых ресурсов на макроуровне и подчинения финансово-хозяйственной деятельности организаций интересам государства. Финансовая политика строится в условиях директивного финансового планирования и централизованного распределения финансовых ресурсов между отраслями экономики и организациями в соответствии с основными показателями государственного плана.

Тогда как в рыночной экономике основными целями проведения финансовой политики являются сглаживание неблагоприятных последствий рыночных условий хозяйствования для организаций и населения, обеспечение развития отраслей экономики (например, образования, культуры, национальной обороны) и видов деятельности, которые имеют стратегическое значение, но не могут развиваться в условиях конкурентной среды, достижение баланса финансовых интересов органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и населения. Перечисленные цели характерны и для современной финансовой политики Российской Федерации [8].

1.3 Современные механизмы реализации государственной финансовой политики

Выполнение государством определенных финансовой политикой целей и задач осуществляется с использованием финансовых механизмов, представляющих собой совокупность видов, форм и методов финансовых отношений.

Финансовые механизмы представляют собой довольно сложную взаимоувязанную структуру. В неё входят различные компоненты, соответствующие разнообразным финансовым отношениям: налоги, нормы и нормативы, лимиты, государственные доходы и расходы, планирование,

прогнозирование, контроль и т.д. При этом, в зависимости от различных сфер и звеньев финансовой системы государства, выделяют следующие основные механизмы: механизм функционирования государственных финансов (бюджетный механизм и механизм внебюджетных фондов); финансовый механизм организаций или предприятий (мобилизация ресурсов, финансирование, стимулирование и т.п.); страховой механизм (привлечение страховых фондов в реализации конкретных государственных задач и т.п.).

В тоже время внутренняя увязка структурных и функциональных компонентов финансовых механизмов является основным условием их результативности. Однако учитывается при этом степень сложности и разветвленность отдельных элементов структурных и функциональных компонентов.

Так, для бюджетного механизма характерна система из различных видов налогов и платежей, наличие разнообразных направлений использования средств и методов финансирования. Вместе с тем на предприятиях или в организациях определяются отношения между отдельными формами денежных накоплений, распределяется прибыль, формируются и используются различные фонды. В свою очередь в страховых организациях широко применяется система резервных фондов.

Непосредственное сочетание всех компонентов финансового механизма (форм, видов, методов организации финансовых отношений) формирует конструкцию финансового механизма. Данная конструкция приводится в движение путем управления количественными параметрами каждого его элемента (таможенные сборы, определение ставок и норм изъятия, объема фондов, уровня расходов и т.д.). Именно количественные параметры и разнообразные способы их определения являются наиболее мобильной частью финансового механизма. Они чаще подвержены корректировке и непосредственно влияют и реагируют на изменение условий производства и задач, стоящих перед государством.

Формируя финансовый механизм, руководство страны стремится обеспечить его наиболее полное соответствие требованиям государственной финансовой политики.

К финансовой политике можно отнести 8 ее основных элементов, которые схематично приведены ниже.

Рисунок 1 – финансовая политика и ее основные элементы (механизмы)

Под бюджетной политикой государства понимают определение им:

- источников формирования доходов государственного бюджета;
- приоритетных направлений расходов бюджета;
- допустимых пределов разбалансированности бюджета;
- источников формирования бюджетного дефицита;
- принципов взаимоотношений между отдельными звеньями бюджетной системы [9].

В тоже время в составе бюджетной политики имеют некоторую самостоятельность налоговая политика, инвестиционная политика и политика управление государственным долгом.

Налоговая политика определяет состав налогов, размера их ставок, льгот и санкций по каждому виду налогов. Данная политика должна строиться на основе интересов, как государства, так и налогоплательщиков. При этом интересы государства формируются по принципу достаточности налогообложения без подрыва эффективной деятельности налогоплательщиков.

Кредитно-денежная (денежно-кредитная) политика: обеспечивает устойчивость денежного обращения через управление эмиссией, регулирует инфляцию и курс национальной денежной единицы; обеспечивает своевременность и бесперебойность расчетов в народном хозяйстве и в различных элементах финансовой системы путем регламентации и регулирования деятельности банковской системы; управляет деятельностью финансового рынка путем регламентации эмиссии и размещения государственных и корпоративных ценных бумаг, а также регулирование их отбора (курс покупки и продажи ценных бумаг) и т.д. [10].

Ценовая политика основана на регулировании цен и тарифов на монопольные товары и услуги.

Инвестиционная политика предполагает повышение роли бюджета в экономическом развитии страны, создание условий для инвестирования сбережений населения, развитие ипотечного кредитовая, привлечение иностранных инвестиций и т.д.

Социальная политика направлена на выполнение социальных мероприятий по разработке механизмов компенсации доходов наименее обеспеченных слоев населения; упорядочиванию системы социальных льгот; регулирование вынужденной миграции и т.д.

В основе политики в области международных финансов лежит управление валютно-финансовыми и кредитными отношениями в сфере международных отношений. Этот вид политики связан как с международным

разделением труда (с формированием и погашением государственного долга), так и с участием в деятельности международных организаций, в том числе и в международных финансовых организациях [11].

При этом политика в области международных финансов отдельных государств направлена на развитие в основном производительных сил собственно своей страны. По этой причине такие государства стараются занять свое весомое место на международных рынках сырья, товаров, рабочей силы и капитала.

Для защиты интересов своих государственных интересов в области международных финансов использует таможенную (валютную) политику. Особенность данной политики обусловлена заинтересованностью государства в расширении или сокращении своего экспорта или импорта, путем применения таможенных платежей или конкретных таможенных режимов.

Основными задачами таможенной политики являются: сохранение и увеличение золотовалютных резервов государства; рост авторитета страны путем участия в деятельности международных организаций, в формировании финансовых фондов этих организаций и в финансировании совместных программ [12].

В период эволюционного развития общественной жизни и стабильного государственного устройства внутренняя и внешняя финансовая политика государства решает основную свою задачу – обеспечение сохранения и упрочения существующей в государстве системы общественных отношений.

Непосредственно решение отдельных социальных вопросов общества невозможно исполнить без финансовой поддержки. Для этого государству необходимо в своей финансовой политике предусмотреть такие механизмы, которые позволят увеличить внутренний валовой продукт. Это означает, что необходимо предпринять такие меры, которые позволят увеличить объемы производства без значительного роста затрат.

Также необходимо учесть и реальные доходы населения, чтобы из-за регулирования финансовой политики государство способно было обеспечить

покупательную способность населения. При этом обеспечило заинтересованность, как населения, так и крупного частного капитала, вкладывать финансы в развитие основного производства, внедрение новых форм и методов ведения производства, внедрение новаций и научных разработок.

Такой подход в государственной финансовой политике наблюдается в настоящее время в развитии нашей экономики, но есть еще много не решенных задач и новых проблем. Всё это требует чёткого, основанного на реальных показателях, подхода к разработке стратегии и тактики в государственной финансовой политики.

Такой процесс уже наблюдается в законотворчестве Российской Федерации, который является основным правовым инструментом финансовой политики государства. Регламентирование на федеральном уровне, стимулирует этот же процесс и на региональном и муниципальном уровнях. Это позволяет выстроить конкретный и действенный механизм финансового регулирования экономики на всех уровнях государственной и муниципальной власти. Только совместное их исполнение позволит достичь высоких результатов в развитии экономики каждого муниципального образования, каждого субъекта Российской Федерации и страны в целом.

2. Анализ финансовой политики Правительства России

2.1 Субъекты финансовой политики России

Широкий охват финансовой политикой различных сфер жизнедеятельности общества обуславливает и наличие в ней разнородного перечня субъектов, попадающих под её влияние тем или иным образом. Однако на макроэкономическом уровне, их количество значительно редеет, так как не у всех субъектов присутствует подходящая компетенция, что позволяет выделить относительно Российской Федерации, следующие субъекты финансовой политики:

– Органы законодательной (представительной) власти, в числе которых Федеральное Собрание и представительные органы субъектов Федерации;

– Органы исполнительной власти (Правительство Российской Федерации, Правительства республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя);

– Органы местного самоуправления;

– Государственные органы специальной компетенции (Министерство финансов Российской Федерации, республиканские министерства финансов или другие органы финансового управления, Федеральное казначейство, Государственная налоговая служба и Счетная палата Российской Федерации).

В свою очередь субъектами (органами) управления финансами на федеральном уровне являются:

– Федеральное Собрание Российской Федерации (Государственная Дума и Совет Федерации), рассматривающее и утверждающие проект закона о федеральном бюджете и отчете о его исполнении, другие финансовые и связанные с ними законодательные акты, правительственные программы. Государственная Дума заслушивает отчет Правительства Российской

Федерации об исполнении федерального бюджета, а также совместно с Советом Федерации формируют Счетную палату Российской Федерации.

– Президент Российской Федерации, участие которого в управлении финансами связано с определением целей и задач финансовой политики в посланиях Федеральному Собранию (в том числе ежегодном Бюджетном послании), с подписанием законов в сфере финансовых вопросов, внесением проектов финансового законодательства, изданием указов, осуществлением государственного финансового контроля.

– Правительство Российской Федерации, ответственное за разработку и реализацию финансовой политики России, составление и исполнение федерального бюджета, осуществляет разработку других проектов законов по финансовым и связанным с ними вопросам, утверждает постановления, издает распоряжения, обеспечивающие реализацию финансового законодательства. Оно определяет задачи, функции федеральных органов исполнительной власти, их права и обязанности, в том числе конкретный круг вопросов, относящихся к ведению того или иного министерства, входящего в состав Правительства Российской Федерации, по управлению финансами. Практически во всех странах в составе исполнительной власти действует специальный орган, ответственный за разработку финансовой стратегии и тактики, в нашей стране таким органом является Министерство Финансов Российской Федерации.

Субъектами (органами) управления финансами на региональном уровне являются:

– Высшие органы законодательной власти субъектов Российской Федерации, утверждающие законы в области финансов в рамках своей компетенции.

– Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственные за выработку финансовой политики региона, составление проекта бюджета субъекта Российской Федерации и организацию его исполнения.

– Финансовые органы субъектов Российской Федерации, которые непосредственно не подчиняются Министерству финансов Российской Федерации, но представляют отчет об исполнении своих бюджетов в Министерство финансов Российской Федерации.

Субъектами (органами) управления финансами на местном уровне служат:

– Представительные органы местного самоуправления, которые принимают решения об утверждении местного бюджета и отчета о его исполнении, принимают решения по другим финансовым вопросам, относящимся к ведению муниципальных образований.

– Исполнительные органы местного самоуправления, ответственные за разработку муниципальной финансовой политики, в том числе долговой, составление и исполнение местного бюджета.

– Местные финансовые органы, которые нередко выступают филиалами финансовых органов субъектов Российской Федерации.

2.2 Основные изменения в законодательстве Российской Федерации в сфере финансового регулирования в 2010 – 2015 гг

На данном этапе в условиях рыночной экономики ключевым инструментом реализации последовательной долгосрочной финансовой политики государства, в которой учтены все необходимые краткосрочные задачи, а также среднесрочные и долгосрочные цели стал Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [13].

В рамках исполнения поставленных настоящим законом целей и задач Правительством Российской Федерации разработана и утверждена Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Целями государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее - Программа) являются «обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами, а также повышение эффективности функционирования финансового рынка (в том числе фондового рынка, банковской и страховой сферы, системы формирования и инвестирования пенсионных накоплений, создание международного финансового центра) в целях роста конкурентоспособности национальной экономики» [14].

Основными результатами реализации Программы являются «обеспечение исполнения расходных обязательств Российской Федерации при сохранении макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджетной и налоговой системы, а также качество бюджетной, налоговой и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования, повышение емкости и прозрачности финансового рынка, обеспечение эффективности финансовой инфраструктуры, повышение устойчивости и ликвидности банковской системы, развитие отечественного страхового рынка и повышение его роли в экономике страны» [14].

С учетом специфики Программы для измерения ее результатов будут использоваться не только и не столько количественные индикаторы, сколько качественные оценки, основанные на международных принципах и стандартах, сформулированных в документах международных финансовых организаций, прежде всего Международного валютного фонда и Организации экономического сотрудничества и развития, а также решениях международных

форумов, позиции Российской Федерации и города Москвы в рейтингах международных финансовых центров.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы определены в следующих стратегических документах:

– Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (в данном документе сформированы, цели и задачи и определены основные направления их реализации);

– Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах (это своеобразный отчет о проделанной работе, о достижениях руководства страны в реализации, поставленных перед государством задач, а также постановка новых задач на ближайший период в условиях текущей внешней и внутренней политики государства и общества);

– Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р (долгосрочная программа с определенными методами и механизмами ее реализации);

– Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р (программа, направленная на использование финансовых рычагов и механизмов в целях повышения эффективности управления финансовыми ресурсами);

– Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р (в данном документе

сформированы первоочередные задачи, направленные на упрощение движение финансовых потоков и в тоже время их прозрачность);

– Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2043-р (данная стратегия определяет финансовые механизмы регулирования финансового рынка и направлена на вовлечение дополнительных источников в финансовый рынок страны);

– Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года, принятая Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации в апреле 2011 года (в данном документе определены цели и задачи, а главное механизмы развития банковского сектора страны с привлечением частного капитала);

– Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 1293-р (данная стратегия направлена на развитие страховой деятельности и перераспределение финансовой нагрузки между бюджетными средствами и средствами частных инвесторов);

– план мероприятий («дорожная карта») «Создание международного финансового центра и улучшение инвестиционного климата в Российской Федерации», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2013 года № 1012-р (данная структура призвана отслеживать результаты государственного регулирования финансами и осуществлять привлечение частного капитала, в том числе и международного, в различные инвестиционных проекты на территории Российской Федерации);

– Основные направления бюджетной и налоговой политики, разрабатываемые в составе материалов к проектам федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (нормативными актами определяются размеры налоговых платежей, ставок, а также порядок налогообложения и т.д.);

– Основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2014 - 2016 годы (механизм и пути снижения государственного долга);

– Концепция реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года, утвержденная Министерством финансов Российской Федерации в августе 2013 года (порядок межбюджетных и трансфертных расчетов, снижение бюджетной нагрузки, упрощение учета и т.д.) [13].

В рамках реализации Программы в нормативно-правовые акты Российской Федерации внесены и будут внесены изменения и дополнения. Мероприятия по правовому регулированию Программы определены приложением № 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320 «О утверждении Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». В соответствии с ним вносятся изменения и дополнения в 137 нормативно-правовой акт, которые оптимизируют дальнейшее выполнение Программы в постоянно изменяющихся условиях жизни государства в режиме реального времени [15].

2.3 Инструменты финансовой политики Правительства Российской Федерации

Финансовая политика правительства Российской Федерации содержит ряд экономических мер, среди которых основными являются: сбалансированность государственного бюджета, снижение его дефицита; меры, по созданию гибкой налоговой системы, налоговые ставки в которой должны быть настолько высокими, чтобы предотвратить инфляцию, и в то же время настолько низкими, чтобы стимулировать вложения частного капитала, экономическую активность участников общественного производства; поддержание твердого обменного курса и долгосрочного баланса по внешнеторговым операциям [16].

Как показывает практика, финансовая стабильность экономики во многом определяется тем, какую бюджетно-налоговую (фискальную), кредитно-денежную и инвестиционную политику осуществляет правительство страны.

Финансово-бюджетная (бюджетно-налоговая или фискальная) политика заключается в изменениях, вносимых Правительством Российской Федерации в порядок государственных расходов и налогообложения, направленных на обеспечение полной занятости и производство антиинфляционного национального продукта.

Исходной базой формирования доходов бюджетов различных уровней служит распределение налогов и обязательных платежей, а также закрепление их конкретных видов за федеральным, региональным и местным бюджетами. Это обеспечивает не только самостоятельность бюджетов, но и их весомый вклад в проведении государственной региональной политики, даёт возможность субъектам без вмешательства центра формировать свои бюджеты и составлять свои прогнозы социально-экономического развития на длительную перспективу.

Налоговый механизм используется для выравнивания регионального уровня развития страны, стимулируя ускоренный рост в экономически слаборазвитых районах путем частичного освобождения от налогов находящихся там предприятий, а также дающая им возможность ускоренного списания на издержки производства основных средств и т.д.

Эффективность работы рыночного механизма зависит от того, насколько правительству страны удается уравнять свои доходы и расходы. Если расходы превышают доходы, образуется дефицит бюджета. Бюджетный дефицит негативно сказывается на экономике, поэтому Правительство Российской Федерации стремиться его ликвидировать.

Существует три способа покрытия бюджетного дефицита. Первый способ - денежная эмиссия. Являясь самым примитивным, он применяется очень редко, поскольку ведет к резкому ускорению инфляции. Второй способ - регулярные займы правительства в центральном банке. Не позволяет избежать

инфляции, но не ведет к ее резкому росту. Третий способ - займы государства у своих и иностранных граждан, банков, корпораций, различных фондов и т. д. Он также не обходится без инфляции, но из трех способов покрытия бюджетного дефицита, является в этом отношении самым «безобидным».

Непосредственным спутником бюджетного дефицита выступает государственный долг. От внутреннего государственного долга следует отличать иностранный долг, представляющий собой то, что взято страной взаймы за границей для покрытия дефицита платежного баланса. Основная часть государственного долга сосредоточена внутри страны. Его быстрый рост и увеличение издержек по %, не сопровождаемый в соответствующей мере инвестициями, ведет к тому, что выплата долга перекладывается на будущие поколения, сокращая уровень их бюджетные возможности.

Наличие в определенных пределах бюджетного дефицита не является на данном этапе большой бедой для экономики страны. Он вполне допустим в период кризисов, высокого уровня безработицы. В период экономического подъема бюджетный дефицит ведет лишь к росту цен.

Составной частью финансовой политики государства является инвестиционная политика, которую составляют следующие элементы: формы и методы мобилизации внутренних источников инвестиций; формы и методы привлечения иностранных капиталов; принципы, методы, каналы размещения привлеченных капиталов; взаимосвязь инвестиционной политики со структурной политикой; взаимосвязь инвестиционной политики со становлением рыночной инфраструктуры в стране; взаимосвязь инвестиционной политики и денежной политики Центрального Банка; взаимосвязь длительных инвестиций и краткосрочных вложений, инвестиционной политики и платежно-расчетного механизма в экономике.

Политика Центрального банка (который выступает в роли «банка банков», создаёт «деньги для роста» и условия их аккумуляции) должна сочетаться с созданием кредитно-финансового механизма массированного инвестирования и эмиссии долгосрочных ценных бумаг реального сектора

(акций и облигаций). Значительное привлечение иностранного капитала возможно лишь на фоне мобилизации внутренних источников инвестиций и при условии создания специализированной системы аккумуляции и инвестирования долгосрочных вложений, гарантирующих иностранные вложения (в дополнение к государственным гарантиям).

Таким образом, осуществление инвестиционной политики должно проходить по двум основным направлениям - аккумуляция и инвестирование долгосрочных финансовых вложений, а также краткосрочное кредитование.

Наряду с использованием внутренних источников инвестирования инвестиционная политика предполагает и разработку механизма привлечения иностранных капиталов. В этих условиях необходимы инвестиционные институты, напрямую выходящие на мировой денежный рынок, проводящие согласованную с государством инвестиционную политику и обеспечивающую массированное привлечение источников внутри страны и иностранных инвестиций.

Такими институтами могут быть крупные инвестиционные банки с большой долей государственного капитала, имеющие государственные гарантии, оптимизирующие внутренние источники инвестиций, а также имеющие выход (непосредственно или через иностранные банки-партнеры) на мировой денежный рынок.

3 Совершенствование методов финансового регулирования экономики

3.1 Проблемы государственной финансовой политики

Финансовая политика играет очень важную роль в экономическом и социальном развитии страны. От степени её рациональности зависят темпы развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи и других макроэкономических отраслей, а также субъектов Российской Федерации.

Финансовая политика состоит из таких этапов, как определение ее целей, обеспечение необходимой величины ресурсов и выработки для этого наиболее рациональных путей их достижения, а также реализация конкретных действий для достижения намеченных целей и задач. В состав такой политики включают бюджетную, налоговую, кредитную и инвестиционную составляющие.

Но эти подходы не совсем полны и точны. Прежде всего, финансовая политика предполагает разработку плана, наличие конкретных ресурсов для его осуществления, а также последовательности разумных действий на основе данного плана и имеющихся ресурсов для достижения поставленных целей и задач. Но не только данный процесс влияет на конечный результат. Необходимо учитывать многие сопутствующие моменты, и, прежде всего, существующую социально-экономическую реальность, в которой осуществляется финансовая политика. Формирование целей - это также управляемый (регулируемый) процесс.

Цели государственной политики страны ежегодно определяются в послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию. В этом же послании подводятся итоги достижений и определяются проблемные моменты, без решения которых дальнейший рост экономики достичь будет невозможно.

Одним из ключевых проблемных моментов является решение и устранение проблем непосредственно в финансовой политики России. На современном этапе к таким проблемам можно отнести:

– Высокая степень концентрации финансовых ресурсов в федеральном бюджете страны, что снижает значение региональных и местных бюджетов (по мнению Президента Российской Федерации - «Целесообразно закрепить за субъектами Российской Федерации право самостоятельно определять объемы расходов, осуществляемых за счет соответствующих субвенций, по каждому из установленных направлений их расходования»).

– Большие расходы по обслуживанию государственного долга (согласно бюджетному посланию Президента Российской Федерации - увеличение государственного долга, в основном за счет роста государственного внутреннего долга, с 3 726,7 млрд. рублей в 2010 году до 5 521,1 млрд. рублей (почти 9 процентов ВВП) в 2015 году; бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга в 2015 году по сравнению с 2010 году увеличатся в 1,6 раза).

– Местные бюджеты не обладают достаточными финансовыми ресурсами (по мнению Президента Российской Федерации - «В последующем целесообразно увеличить нормативы долей налогов, направляемых на формирование местных бюджетов, а также повысить требования к порядку определения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и пропорции соотношения дотаций и субсидий, предоставляемых местным бюджетам из региональных бюджетов»).

– Принятие федеральными органами власти таких решений, которые направляются нижестоящим управленческим структурам, но не сопровождаются достаточными финансовыми ресурсами.

– Главенствующая роль регулирующих доходов в структуре поступлений средств в региональные и местные бюджеты и низкая доля закрепленных за территориями налоговых платежей.

– Несбалансированность Пенсионного фонда Российской Федерации. Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в 2010 году по доходам превысил 4,6 трлн. рублей (более 10 процентов внутреннего валового продукта страны), а по расходам - 4,2 трлн. рублей. В 2015 году бюджет Пенсионного

фонда Российской Федерации по доходам превысил 6,9 трлн. рублей, а по расходам – 7,6 трлн. рублей. Несбалансированность бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации проявляется через следующие проблемы: превышение расходов на выплату страховой части трудовой пенсии над поступлениями страховых взносов и других закрепленных источников (объем поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 9 трлн. рублей, расходы на выплату пенсий - 3,7 трлн. рублей); несвоевременное и неполное поступление средств федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации для финансирования базовой части трудовой пенсии и обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, несвязанных с выплатой страховой части трудовой пенсии [7].

– Значительные финансовые ресурсы ежегодно вывозятся за пределы страны и остаются в зарубежных банках.

– Значительные расхождения факта и прогноза основных показателей финансовой политики.

– Недопоступление налоговых платежей.

Все это приводит к сокращению государственных доходов и расходов в Российской Федерации [17].

Для наглядности, динамика некоторых из перечисленных показателей (таких как ВВП; доходы, доходы по отношению к ВВП, расходы и расходы по отношению к ВВП бюджета Российской Федерации) представлена в таблице ниже за период с 2009 по 2014 гг. Как видно из таблицы, не всегда стабильная внешнеполитическая обстановка влияет на внутренние экономические процессы. А именно, если до 2013 года внутренний валовой продукт имел тенденцию к росту (с 2009 года внутренний валовой продукт к концу 2013 года увеличился почти в 2 раза), то из-за изменения внешнеполитических условий в 2014 году внутренний валовой продукт снизился более чем на 15 процентов.

Это не могло не сказаться на доходах, а особенно на бюджетных расходах, которые в 2014 году по отношению к внутреннему валовому продукту 2013 года увеличились более чем на 60 процентов.

Таблица 2 – Сведения о доходах и расходах консолидированного бюджета Российской Федерации и внутреннем валовом продукте

Наименование показателя	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Внутренний валовой продукт (ВВП), трлн. рублей	38,8	46,3	55,9	62,2	66,2	52,3
Консолидированный бюджет Российской Федерации, трлн. рублей						
Доходы	13,6	16,0	20,8	23,4	24,0	26,3
Доходы по отношению ВВП, %	35,0	34,5	37,2	37,6	36,3	50,3
Расходы	16,0	17,6	19,9	23,2	24,9	27,2
Расходы по отношени к ВВП, %	41,2	38,0	35,6	37,3	37,6	52,0

В текущем моменте государством необходимо учесть новые реалии при формировании целей и задач. Ставятся дополнительные задачи, направленные на снижение зависимости внутреннего экономического рынка от внешнеполитической ситуации. Перевод реальной экономики на формирование внутренних источников как финансовых, так и материальных ресурсов. Повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, так называемой импортозамещение. Расширение возможности привлечение частного капитала в решение как тактических, так и стратегических задач финансовой политики государства. Увеличение финансового «портфеля» банковских структур, путем снижения или стабилизации процентной ставки рефинансирования, устанавливаемой Центральным банком Российской Федерации. Необходимость

повышения покупательной способности населения, путем сдерживания роста цен, тарифов и т.д.

В соответствии с этими проблемами и стратегическим развитием Российской Федерации определяются следующие цели и задачи:

– снижение государственного долга;

– стабилизация национальной валюты и снижение темпов инфляции;

– переход к среднесрочному планированию; сбалансированность бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов;

– совершенствование модели бюджетного федерализма; повышение достоверности и надежности экономического прогнозирования;

– увеличение объема субвенций регионам из федерального бюджета на осуществление переданных им федеральных полномочий (с 1 января 2012 года введены изменения, касающихся разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области охраны здоровья, которые предусматривают передачу вопросов оказания медицинской помощи населению в ведение органов государственной власти субъектов Российской Федерации). Это требует соответствующего перераспределения источников доходов между региональными и муниципальными бюджетами;

– необходимость пересмотра фискальной политики.

Таким образом, посредством исполнения этих целей и задач возможно обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, усилить ее роль в стимулировании долгосрочного роста экономики и повышении уровня жизни населения, ускорения инновационного развития страны и формирования устойчивого механизма пенсионного обеспечения на длительную перспективу.

В тоже время политика, проводимая правительством Российской Федерации в области финансов, многогранна и неоднозначна. В ней есть как положительные стороны, так и много отрицательных моментов. Большое, зачастую негативное воздействие на нее оказывают политические аспекты

экономических решений. Однако, несмотря на некоторые негативные тенденции в российской финансовой политике, проводящиеся реформы открывают широкие перспективы развития, как государственного, так и частного сектора экономики. Многие элементы государственной политики, в том числе в бюджетной и налоговой сферах, пока не в полной мере ориентированы на стимулирование инновационного развития страны. Не завершено формирование условий для модернизации экономики и изменения модели экономического роста. Для бюджетной системы страны сохраняются риски, обусловленные высокой зависимостью экономики и, соответственно, бюджетных доходов от внешнеэкономической конъюнктуры.

3.2 Опыт реализации финансовой политики в развитых странах мира

В настоящее время руководство страны при формировании своей финансовой политики основывается на изучении опыта финансовой политики развитых стран (США, Англии, Швеции и др.) и применением ее к реалиям развития экономики нашей страны [18].

Опыт мировой экономике на примере развитых стран показал, что увеличение денежной массы (путем печатания денег - монетаризм) приведет к свободному нерегулируемому рынку. Поэтому государственное вмешательство в экономику должно быть ограничено поддержанием стабильного незначительного темпа роста денежной массы.

Из общего количества различных форм или методов финансовой политики, применяемой развитыми странами, можно выделить три основных метода: рестриктивная политика, экспансионистская политика и политика экономического роста.

Рестриктивная политика основывается на сокращении государственных расходов и повышении налогов. К целям такой политики относятся: сокращение покупательной способности населения, уменьшение бюджетного дефицита и снижение уровня инфляции.

Однако данная политика вызывает замедление экономического роста. Сокращение спроса приводит к трудностям сбыта и падению темпов прироста выпускаемой продукции, что приведет к необходимости переориентации ресурсов от потребления к накоплению. Сложность ее реализации обусловлена возможным усилением падения производства. В условиях снижения реальной заработной платы и осложнения ситуации на рынке труда непосредственно перераспределение ресурсов от потребления в пользу инвестиций весьма затруднительно. Политика ограничения спроса усиливает конкуренцию и возможность скорейшего банкротства, а также социальную напряженность в обществе.

Своеобразным антиподом монетаризму является финансовая концепция, разработанная английским экономистом Джоном Мейнардом Кейнсом (получившая название – «кейнсианство»). Эта концепция отдает предпочтение государственной поддержке проводимых в экономике преобразований. Кейнсианство основано на финансовой политике, включающей расширение государственных расходов и снижение налогов, а также кредитно-денежной политике, связанной с расширением денежной массы в обращении.

Увеличение государственных расходов стимулирует рост производства, а значит, и рост инвестиций. Кроме того, расширяется покупательная способность населения и совокупный спрос на товары, работы, услуги. В тоже время, высокая покупательная способность не повышает конкурентоспособность предприятий и качество продукции, а эти две проблемы для российской экономики наиболее актуальны.

Экспансионистская политика требует жесткого контроля над ценами, так как издержки производства имеют тенденцию к росту. Контроль необходим так же из-за риска роста инфляции, процентных ставок, налогов.

Увеличение государственных расходов возможно за счет повышения эффективности использования бюджетных ассигнований или роста налоговых поступлений. Рост налоговых поступлений происходит при расширении производства, повышении темпов прироста выпускаемой продукции. В этом

случае необязательно повышать ставки налогов, так как автоматически расширяется налогооблагаемая база. Темп роста расходов не должен превышать темпа роста доходов, и за этим соотношением необходим государственный контроль. Для реализации такой политики государство должно иметь долгосрочные программы централизованных инвестиционных вложений.

Непосредственно «кейнсианство» (в чистом виде) применяется в мировой финансовой практике редко, так как чревато возрастанием бюджетного дефицита и инфляции. Слишком большие задачи оно возлагает на государство, требует разработки твердой и основательно проработанной законодательной базы для соблюдения определенных рамок вмешательства в предпринимательскую деятельность.

Выбор методов реализации государственной финансовой политики особенно сложен при проведении в российской экономике широких приватизационных мероприятий. Отсутствие развитого частного сектора означает невозможность проведения в чистом виде как монетаристской, так и кейнсианской политики. Применение мирового опыта без учета конкретных особенностей и состояния дел в экономике России способно лишь усугубить происходящие кризисные процессы.

Политика экономического роста, как правило, включает укрепление денежной системы через девальвацию, которая снижает цену продукции и затраты на производство и реализацию, тем самым повышает ее конкурентоспособность на мировом рынке. В то же время политика экономического роста сдерживает внутреннее потребление из-за падения заработной платы. Девальвация приводит к удорожанию импорта и удешевлению экспорта, возрастанию размеров внешнего долга и увеличению расходов на выплату процентов по нему. Поэтому, учитывая, что российский рубль не является конвертируемой валютой, стимулирование экспорта имеет большое значение для снижения внешнего долга. Стабилизация даже на высоком уровне цен на экспортируемые товары и продукцию необходима для

того, чтобы восстановить управляемость внешнеэкономической процессов финансовой политики. При этом, для нормального состояния платежного баланса рост экспорта должен опережать рост импорта и покрывать возросшие расходы по обслуживанию внешнего долга. Для внутреннего состояния экономики имеет значение сокращение издержек производства, приведение себестоимости к уровню, превышающему снижение цен. В этом случае преимущество получает прибыль. Рост прибыли позволяет обеспечить прирост инвестиций одновременно с расширением основного производства. Преимущественный рост накоплений по сравнению с потреблением - важный итог девальвации. Поэтому, чем активнее пойдут приватизация и акционирование, развитие рынка ценных бумаг, тем выше будет результат от проводимой финансовой политики. Девальвация может сопровождаться рестриктивными мерами, в том случае, когда значительный капитал накоплен в частном секторе экономики, который не коснется сокращения государственных расходов. На данном этапе частный сектор российской экономики пока еще не способен к тому, чтобы осуществлять крупные инвестиции и долгосрочные вложения.

«Монетаристы» считают, что результатом свободного ценообразования являются уравновешивание спроса и предложения, достижение стабильности. «Кейнсианисты» утверждают, что цены малоподвижны и не могут быстро реагировать на состояние спроса и предложения. Поэтому для предприятий изменение цен не служит ориентиром в рыночной конъюнктуре. Более подвижны в этом смысле объемы продаж и величина запасов товарно-материальных ценностей. Однако, если цены остаются стабильными, то при снижении спроса производство также должно сокращаться. При этом значительные запасы приводят к иммобилизации оборотных средств.

При возрастании спроса производство увеличивается. Всеобщий дефицит товаров и продукции приводит к тому, что расширение производства возможно при налаживании хозяйственных связей. Поэтому решающее значение приобретает взаимодействие предприятий - смежников, участвующих в

разделении труда и его кооперации. Необходимо добиться заинтересованности партнеров в поставках сырья, материалов, выполнении работ и оказании взаимных друг другу услуг.

Когда денежная система находится в кризисном состоянии, устанавливается натуральный обмен, то есть бартерные сделки, которые в свою очередь тем активнее, чем хуже состояние денежного оборота. Недоверие к деньгам оказывается столь велико, что даже оплата труда производится в натуральной форме. Для этого используется продукция, выпускаемая данным предприятием, либо закупаемая или получаемая по бартеру. Бартер становиться выгодным для предприятия, так как позволяет в каждом конкретном случае пользоваться особыми пропорциями обмена. Государство при этом недополучает налоговые платежи.

Действующая система налогообложения предусматривает, что при бартерном обмене предприятия обязаны платить налог на добавленную стоимость и налог на прибыль в размерах, соответствующих рыночной оценке стоимости осуществляемых операций, а работники - подоходный налог с суммы, полученной в оплату труда в натуральном выражении. Контроль над этими платежами настолько неэффективен, что натуральный оборот практически полностью исключен из области налогообложения. Это подрывает основы формирования доходной части бюджета.

Одной из основных проблем экономики в кризисном ее состоянии является выбор способа финансирования бюджетного дефицита. Достаточно отметить, что в 1997 году дефицит федерального бюджета составил чуть более 50 процентов по отношению к расходам. Предельный размер дефицита в 1997 году составил почти 30 процентов по отношению к расходам, что соответствует 8 процентам внутреннего валового продукта.

Значительный вклад в исследование проблемы финансирования бюджетного дефицита внёс американский ученый Джеймс Тобин. Он доказал, что от условий финансирования бюджетного дефицита зависит управление

денежным оборотом в предприятиях, порядок выбора портфеля, характер инвестиций.

В основе поведения инвесторов и эмитентов - ценообразование на рынке капиталов. Новые инвестиции можно стимулировать с помощью низких банковских процентов. А именно, имея инвестиционный проект, компания, его предлагающая, определяет затраты на финансирование и срок окупаемости. При этом всегда существуют альтернативные варианты использования капитала. Для оценки их эффективности обычно пользуются нормой процента, который можно получить на рынке. Это некая усредненная величина, так как существуют многообразные сферы размещения капитала. При высокой норме процента инвестиции оказываются невыгодными, потому что ежегодно получаемая прибыль, как правило, ниже суммы доходов по процентам. Чем ниже банковский процент, тем выгоднее операции с акциями. Оживление торговли акциями создает благоприятные условия для обеспечения предприятий капиталом. (Выпуск акций - это эмиссионная деятельность и ее активность улучшает состояние денежного оборота). С другой стороны, высокие ставки на долгосрочные ссуды делают более выгодным краткосрочное привлечение средств, покупку предприятиями друг у друга свободных денежных средств.

Анализ показывает, что наиболее распространенной формой привлечения ресурсов в последние годы стали договора о совместной деятельности или возвратной материальной помощи, которые предприятия заключают на длительные сроки. До внесения изменений в налоговое законодательство эти договора позволяли значительно снижать платежи налога на добавленную стоимость и налога на прибыль в бюджет. Однако и после внесения соответствующих изменений в порядок расчета налогооблагаемой базы эти предприятия уклоняются от уплаты налогов, а это в свою очередь не способствует расширению рынка ценных бумаг и снижает инвестиционную активность.

Между уровнем цен и денежной массой существует тесная зависимость (так считают монетаристы). Поэтому, покрываемый бюджетный дефицит за счет эмиссии стимулирует инфляцию и рост цен. Чтобы этого не допустить банк страны должен строго контролировать прирост денежной массы. Однако это довольно сложный процесс, так как кроме денег, в оборот поступают другие ценные бумаги, в том числе облигации, акции, депозитные сертификаты, векселя. Поэтому на практике усилия банка часто оказываются бесперспективными, тем более, что государственные и муниципальные предприятия не могут защищать свои интересы при неплатежеспособности потребителей продукции.

Кроме контроля над общей массой денег в обращении, необходимо поддерживать определенную структуру платежных средств, особенно более срочно ликвидных. Решение этой проблемы затрудняется действующим с разными походами регулированием наличного и безналичного оборота в России.

Больший интерес представляет шведская модель Эдгрена-Факсэна-Однера. Суть её в том, что рост цен в секторе, защищенном от конкуренции, всегда выше, так как производительность труда не связана с заработной платой, которая растёт более высокими темпами. Это следствие дефицита предлагаемых к реализации товаров и диктата производителей. Повышение заработной платы финансирует потребитель, уплачивая за продукцию все возрастающую цену. Чем выше степень монополизма, тем больше себестоимость. Однако поставщики и потребители заинтересованы в установлении длительных хозяйственных связей, поэтому изменение цен приводит к изменению рыночной структуры, а это повышает риск, создает трудности, связанные с реализацией. Потребители промышленной продукции редко меняют поставщика сырья, материалов, комплектующих изделий. Инфляция способствует росту стоимостного объема потребления. Население в ожидании очередного повышения цен компенсирует потери путем приобретения товаров. Если не добиться стабильности цен, то насыщение

рынка товарами невозможно. В свою очередь, индексация доходов автоматически повышает заработную плату вслед за ростом цен, что также подрывает стимулы к повышению производительности труда. Поэтому основными факторами, сдерживающими рост цен, являются: снижения себестоимости, издержек производства и обращения.

В целом учитывая опыт других развитых стран в регулировании финансовой политики и с учетом национальных интересов руководства Российской Федерации в рамках определения стратегических и тактических задач государственной финансовой политики, а также их реализации сможет добиться значительного экономического роста страны и соответственно ее внешней независимости. Это позволит реально повысить покупную способность населения страны и соответственно перераспределит финансовые потоки. Изменение финансовых потоков внутри страны позволит в кратчайшие сроки осуществить импортозамещение, то есть данные средства будут вливаться в собственную экономику. А это в свою очередь приведет к модернизации основных производственных мощностей, как государственного комплекса, так и частного капитала.

По итогам этой модернизации инвестиционная привлекательность получит значительный толчок и привлечет дополнительные финансовые вложения. Дополнительные финансовые вложения, в том числе и международные, позволят перераспределить финансовую нагрузку на бюджет страны. А это в свою очередь приведет к снижению государственного долга, к профицитному бюджету и возрастанию бюджетных возможностей по решению социальных проблем.

3.3 Инновационные механизмы совершенствования методов осуществления финансовой политики государства

В условиях трансформации мировой и национальной экономики инновационная деятельность становится наиболее эффективной формой

интенсификации воспроизводственных процессов. Именно инновационные процессы позволяют преодолевать ресурсный кризис путем перевода экономики на качественно иной уровень, обеспечивая решение триединой задачи, прописанной в концепции устойчивого развития – единству социальных, экологических и экономических целей.

Инновационный путь развития любого государства невозможен без внедрения государственной инновационной финансовой политики и стратегии, реализуемой в виде государственных национальных проектов и инновационных программ. Эффективная национальная инновационная финансовая политика способна стимулировать экономический подъем и в условиях продолжающегося мирового финансового кризиса. Инновационная финансовая политика развитых стран принимает все более агрессивный характер, поскольку их экономическое и технологическое доминирование на рынке обеспечивает им политическое господство в мире. Поэтому инновационная деятельность становится стратегическим оружием укрепления не только конкурентного положения предприятий, но и национальной безопасности страны. Определение государственной финансовой инновационной стратегии и политики, разработка национальных проектов и программ по приоритетным направлениям являются основными инструментами управления финансами и экономиками стран. Перед российской экономикой ставится непростая стратегическая задача «вхождения в число мировых технологических лидеров». Это указывает на обстоятельства, которые предопределяют важность дальнейшего теоретической проработки инновационного развития экономических систем разного уровня сложности, а также на необходимость систематизации и совершенствования методологического аппарата повышения эффективности инновационной финансовой политики; значимость методических разработок в различных областях инновационного менеджмента.

Основными методами реализации инновационной политики государства являются:

– Формирование институциональных и нормативно-законодательных условий для положительных изменений в инновационной сфере. Масштабы внедрения прогрессивных технологий и производств наукоемких видов продукции в значительной мере определяются институционными преобразованиями, обеспечивающими развитие новых прогрессивных форм инновационной деятельности и бизнеса в этой области экономики. В законодательном плане должны предусматриваться меры по разработке правовых актов.

– Государственная поддержка и стимулирование инвесторов, вкладывающих средства в наукоемкое, высокотехнологичное производство, а также организаций различных форм собственности (в период освоения инноваций) за счет внедрения определенных налоговых льгот, государственных гарантий и кредитов.

– Совершенствование налоговой системы с целью создания выгодных условий для ведения инновационной деятельности всеми субъектами независимо от форм собственности и видов финансирования. В современных экономических условиях - уточнение налогооблагаемой базы и разработка механизмов взыскания налогов, изменение амортизационной политики с целью обеспечения возможности организациям увеличивать амортизационные фонды в качестве источника инвестиций в инновации.

– Внешнеэкономическая поддержка, предусматривающая создание условий для формирования совместных с иностранными партнерами организаций по выпуску отечественной продукции и реализации ее на внешнем рынке, обеспечение рекламы отечественных инноваций за рубежом, совершенствование выставочно-ярмарочной деятельности, вхождение в международные информационные системы для обмена информацией по инновационным проектам.

– Обеспечение в зарубежных кредитных линиях квот для развития инновационной инфраструктуры, закупки оборудования с целью реализации высокоэффективных инновационных проектов под гарантии государства, а

также лицензий на высокоэффективные технологии и ноу-хау для освоения производства новейшей продукции.

– Консолидация усилий органов государственной власти и частных инвесторов, направленных на организацию взаимодействия со странами-членами ЕС, СНГ, другими государствами.

– Развитие лизинга наукоемкого уникального оборудования.

– Участие инновационно-активных организаций в международных конкурсах.

– Выделение прямых государственных инвестиций для реализации инновационных программ и проектов, имеющих общенациональный характер, но не привлекательных для частных инвесторов [18].

По результатам наблюдений последних лет главным препятствием активному внедрению инновационной деятельности в России является дефицит финансовых ресурсов. Это свидетельствует о необходимости разработки новых подходов к формированию эффективного финансового механизма осуществления инновационной деятельности. Правильно и четко построенный финансовый механизм влияет на реализацию инновационной политики в условиях модернизации отечественной экономики. В первую очередь, под финансовым механизмом необходимо понимать совокупность финансовых отношений, складывающихся в процессе осуществления инновационной деятельности и включающих следующие функциональные элементы: финансовое планирование инноваций и выполнение этих планов, финансовое стимулирование инновационной деятельности, финансовый контроль и страхование рисков инновационной деятельности. По эффективности финансового механизма можно судить о степени соответствия принятой финансовой концепции сложившимся социально-экономическим реалиям, и наоборот.

Система финансового стимулирования инноваций должна включать конкретные методы стимулирования процесса осуществления финансовых и

экономических инноваций. Выделяют несколько механизмов стимулирования инновационного развития:

– Стимулирование реализации недоиспользованных возможностей. В стране имеются значительные фундаментальные и технологические разработки, уникальная научно-производственная база, однако данные разработки не могут решить наиболее актуальные проблемы и соответственно остаются невостребованными. Также необходимо улучшение законодательства, которое регулировало бы все возникающие вопросы относительно интеллектуальной собственности.

– Правительственные инновационные программы как основа инновационной политики. Существует множество различных программ, которые различаются по уровню создания, т.е. действие их происходит на федеральном, региональном или муниципальном уровнях.

– Дополнительные меры поддержки региональных инноваций. Создание благоприятных условий функционирования, обеспечение ресурсной базой, содействие в продвижении продукции и информационная поддержка - это основные направления деятельности не только федеральных, но и региональных властей, которая может помочь в инновационном развитии.

Финансовый механизм тесно связан с инновационной политикой. На данном этапе экономического развития все финансовые методы и инструменты, используемые в финансовом механизме реализации инновационной политики, могут быть условно подразделены на три группы:

– методы и инструменты аккумулирования финансовых ресурсов для осуществления расходов и инвестиций в инновации;

– методы и инструменты финансирования инноваций;

– методы и инструменты регулирования инновационной деятельности [19].

Кроме того, можно выделить следующие методы финансирования инновационных проектов: дефицитное финансирование, акционерное или корпоративное финансирование, проектное финансирование, венчурное

финансирование инноваций из средств специальных фондов на условиях ГЧП. Каждый из этих методов имеет свои преимущества и недостатки, поэтому правильно оценить последствия использования различных способов финансирования можно только при сравнении их альтернативных вариантов.

Формирование фондов поддержки малых и средних инновационных предприятий, организация биржи инновационных идей и продуктов, создание так называемых «инновационных карт», формирование «коммуникационных площадок» и «технологических платформ», разработка механизма списания убытков от инновационной деятельности, совершенствование налоговых преференций, субсидирование процентных ставок по кредитам, направляемые на техническое перевооружение и инновационное развитие предприятий, помогут реализовать инновационную финансовую политику в реальном секторе малого предпринимательства.

Использование новых для отечественной экономики финансовых инструментов инновационного развития позволит более эффективно использовать государственные средства, а именно:

– сертификация инновационных проектов, которая удостоверяет их качество и определяет размер государственной поддержки (для инноваций, не имеющих аналогов в мире – около 50 процентов стоимости проекта, для инноваций, улучшающих качество экспортируемой продукции – в пределах 40 процентов, для импортозамещающих инноваций – чуть более 30 процентов, для инноваций, удовлетворяющих платежеспособный спрос – в пределах 20 процентов стоимости проекта) [20];

– проектный аудит и государственные гарантии инвесторам с учетом оценки проектных рисков.

Современная государственная инновационная финансовая политика в промышленно развитых странах (Германия, Англия, Франция, Япония) направлена на создание благоприятного экономического климата для осуществления инновационных процессов и является связующим звеном между сферой академической науки и задачами производства. В связи с этим

необходимо переориентировать инновационную финансовую политику Российской Федерации на японскую модель. Данная модель предполагает создание технологического приоритета, но при этом упор делается на конкретные технологии. На государственном уровне определяются технологические преимущества, которые должны быть достигнуты, и стимулируется их развитие так, чтобы затем переводить на новые технологии все народное хозяйство и добиться роста в реальных секторах экономики.

В тоже время на данном этапе с учетом особенности финансового обеспечения инновационного развития экономики России, в условиях ее модернизации, несмотря на принятый государством курс на формирование национальной инновационной финансовой системы, отсутствует положительная динамика инновационного развития, а сопоставления между странами позволили выявить ключевые проблемы инвестиционной деятельности в России, связанные с серьезным ее отставанием в инновационном развитии от других стран. Так, в целом по уровню инновационной активности российская экономика заметно уступает не только ведущим индустриальным странам (в Германии инновационная активность составила уровень в пределах – 70 процентов; в Канаде – около 65 процентов; в Бельгии – 60 процентов; Ирландия, Дания и Финляндия – от 55 до 57 процентов), но и большинству государств Центральной и Восточной Европы, где этот показатель находится в интервале 20-40 процентов.

Детальный анализ действующей системы инноваций в России позволил определить причины (факторы) низкой инновационной активности (организационные, институциональные, технологические, кадровые, научные, экономические и финансовые). То есть, преимущества инноваций в России еще не реализованы, имеется большой потенциал развития этого института.

Например, необходимость модернизации финансового механизма ускоренного инновационного развития в целом и отдельных его элементов, в том числе бюджетных, налоговых и иных форм, методов и инструментов.

Данный механизм определен в концепции стратегического социально-экономического развития страны.

Общепризнанным фактом является то, что важнейшим финансовым источником, обеспечивающим решение крупномасштабных научно-технических проблем государства, выступают бюджетные средства. В тоже время в бюджетном механизме инновационного развития, в методах и инструментах бюджетного регулирования и финансирования (бюджетной поддержки) государственных, смешанных и частных компаний, малых инновационных предприятий и прикладной науки, имеются недостатки и недоработки. В частности, более приоритетной является конкурсная форма распределения бюджетных средств, а не средств частного капитала, на основе параллельных конкурсных исследований и разработок по наиболее важным проблемам науки и техники, способствующая формированию конкурентной среды в инновационной сфере. При этом увеличиваются сроки окупаемости инноваций до 4-5 лет, вместо установленного сегодня заниженного срока в 2 года (срок, дающий право на участие в конкурсе по отбору проектов). Изменение этого механизма позволит увеличить количество крупных и радикальных инновационных проектов, поддерживаемых не только государством (за счет бюджетных средств), но и за счет бюджета частного капитала.

Кроме того, для выполнения задач по модернизации экономики России и эффективному развитию инновационной экономики необходимо ориентироваться на увеличение удельного веса инвестиционных расходов на инновации в внутреннем валовом продукте (ВВП) со стороны государства, активно использовать инструменты привлечения средств частного капитала. Поэтому партнерство государственного и частного (ГЧП) секторов экономики должно стать ключевым компонентом новой инновационной политики России, поскольку при правильной организации оно может обеспечить получение более широких преимуществ от капиталовложений в государственные исследования.

В развитие основ организации партнерства государства с частным капиталом и с учетом особенностей использования этого инструмента в сфере инноваций предложено многогранное определение государственного и частного партнерства в инновационной сфере как объединение на договорной основе усилий, финансовых, интеллектуальных, информационных и иных ресурсов государства и бизнеса для достижения общих целей в области научно-технических, технологических и других инновационных исследований, в инновационной деятельности, реализации приоритетных инновационных проектов и решения комплекса задач инновационной политики. При этом государство должно активно использовать механизмы, стимулирующие участие частного бизнеса, путем разделения рисков, софинансирования и др.

При этом в ходе использования государственного и частного партнерства в современной России имеются пути решения отдельных проблем, путем: создания специальных инновационных фондов, развития у предприятий стимулов к инновациям, создания эффективной системы поддержки малых и средних предприятий, организации ускоренного внедрения технологий от науки в производство (и обратно), создания новых высокотехнологичных предприятий, организации процесса производства знаний и научных идей.

В порядке реализации приоритетных направлений инновационного развития и решения необходимо реанимировать Российский фонд технологического развития и предать ему исключительно инновационный характер путем его переименования в Инновационный фонд технологического развития Российской Федерации и разработки адекватного механизма его формирования и использования на условиях государственного частного партнерства.

Опираясь на богатый мировой опыт разных стран, проводящих различную политику поддержки инноваций и подробно исследовав российский опыт, государством разрабатываются и реализуются ряд дополнительных мер, направленных на налоговое стимулирование развитие инновационной деятельности, в частности: освобождение от налога на добавленную стоимость

ввоза на территорию Российской Федерации высокотехнологичного оборудования; введение льготных ставок налога на добавленную стоимость по реализации инновационной продукции; введение порядка восстановления налога на прибыль при применении ускоренной амортизации в случае нецелевого использования высвободившихся средств; установление налоговых каникул для инновационных предприятий, освобождение предприятий от налога на прибыль по кредитам, выданным на инновационную деятельность.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целом результативность финансовой политики государства тем, выше, чем больше она учитывает потребности общественного развития, интересы всех слоев и групп общества, конкретно-исторические условия и особенности жизни.

Например, в ежегодных бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации обозначаются перспективные и ближайшие задачи государства перед обществом в конкретных внешнеполитических и внутриэкономических условиях. С этой целью в действующие нормативные акты Российской Федерации внесены соответствующие изменения. Они касаются как такого превалирующего показателя, как сбалансированность федерального бюджета, так и более подробных элементов эффективности финансовой политики. К ним относят характеристику бюджетных расходов, управления общественными финансами, налоговой системы, финансово-бюджетной сферы и т.д.

Финансовая политика Российской Федерации имеет отличительную специфику, она не ставит своей целью получение прибыли (финансовой выгоды), как экономический субъект, её решения определены общественными интересами. В данном аспекте она основывается на результатах общественных слушаний различных публичных нормативных актах, на прогнозных и статистических показателях и т.д.

Финансовая политика государства в условиях рынка – это основной рычаг регулирования развития экономики государства. Поэтому основу финансовой политики государства составляют стратегические направления использования финансовых ресурсов, предусматривающие решение главных задач развития экономики на данном этапе.

В результате без оценки результатов финансовой политики, применения опыта и внедрения инновационных механизмов развития непосредственно регулирование финансовой политики в текущих внешнеполитических и

внешнеэкономических условиях невозможно. С этой целью в ежегодных бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации формулируются основные инновационные механизмы и инструменты регулирования.

Такая оценка результатов финансовой политики и основные направления развития финансовой политики с применением инновационных механизмов и инструментов Правительством Российской Федерации отражены в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, который является одним из основных документов системы стратегического планирования развития Российской Федерации.

В данном документе определены направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в долгосрочной перспективе и содержит обоснование внутренних и внешних условий достижения целевых показателей, определенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Долгосрочный прогноз формирует единую платформу для разработки долгосрочных стратегий, целевых программ, а также прогнозных и плановых документов среднесрочного характера.

Исходными для разработки долгосрочного прогноза являются основные положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 и другие документы долгосрочного характера.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года базируется на сценарных условиях прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года с учетом параметров прогноза социально-экономического развития

Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, а также подготовленных на их основе прогнозных материалах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В результате от того насколько планомерно и последовательно будут исполняться намеченные задачи зависит достижение финансовой политикой целей, определенных государством и обществом. А именно, непосредственно качество финансовой политики оценивается с учетом интересов общества и того, на сколько она способствует достижению поставленных целей и решению конкретных задач. По этой причине для оценки финансовой политики Правительства Российской Федерации и для рекомендаций по ее корректировке необходимо иметь четкую программу общественного развития с выделением интересов всего общества и отдельных групп населения, характеристикой перспективных и более близких задач, определением сроков и методов их решения. Только при таком условии можно разработать конкретный механизм реализации финансовой политики и дать ее объективную оценку.

Следовательно, в настоящий момент в конкретных макроэкономических условиях при разработке и внедрении финансовой политики государство должно опираться, прежде всего, на инновационные механизмы её совершенствования. Это подразумевает оптимизацию и изменение составляющих финансовой политики в той мере, которая позволит достичь наилучших экономических условий для выполнения своих функций как государству, так и других экономическим агентам. В целом финансовая политика государства должна быть направлена, прежде всего, на формирование максимально возможного объема финансовых ресурсов, так как они – материальная база любых преобразований.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Лушин, С.И. Финансы: учеб. пособие / С.И. Лушин - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Экономистъ, 2007. - 682 стр.

2. Корчагин, Ю.А. Региональная финансовая политика и экономика: учеб. пособие / Ю.А. Корчагин. – Ростов н/Д.: Феникс, 2006. - 284 с.

3. Маркс, К. Г. / Капитал. Критика политической экономии. Т.3.Кн.3.Ч.2: Процесс капиталистического производства, взятый в целом / К. Г. Маркс, Ф.Энгельс. - М.: Политиздат, 1975. - 1083с.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // Система «КонсультантПлюс».- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702 (дата обращения: 14.12.2015)

5. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р (с изменениями и дополнениями) [электронный ресурс]// Система «КонсультантПлюс».-URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=82134 (дата обращения: 14.12.2015)

6. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года утвержденные Правительством РФ 14 мая 2015 года [электронный ресурс]// Система «КонсультантПлюс».-URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=179480 (дата обращения: 14.12.2015)

7. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года №1351 [электронный ресурс] // Система «КонсультантПлюс».- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673 (дата обращения: 17.12.2015)

8. Маркина, Е. В. Финансы: учеб. пособие / Е.В. Маркина, М.А. Давтян - 2-еизд., стер. - Ф59 М. : КНОРУС, 2014. - 432 с.

9. Дробозина, Л.А. Финансы: учеб. пособие / Л.А. Дробозина - М: ЮНИТИ, 2003 год - 527 стр.

10. Абрамова, М. А. Финансы и кредит: учеб. пособие / М. А. Абрамова - М.: ИД Юриспруденция, 2005. – 448 стр.

11. Лушин, С.И. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие / С.И. Лушин - М.: Экономист, 2006. - 763 стр.

12. Корчагин, Ю.А. Современная экономика России: учеб. пособие / Ю. А. Корчагин- Ростов-на-Дону: Феникс, 2007. – 543 стр.

13. И О стратегическом планировании в Российской Федерации. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ [электронный ресурс] // Система «КонсультантПлюс».- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_164841 (дата обращения: 19.12.2015)

14. Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 320 [электронный ресурс]// Система «КонсультантПлюс».- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162186 (дата обращения: 19.12.2015)

15. Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320 [электронный ресурс] // Система «КонсультантПлюс».- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162186 (дата обращения: 20.12.2015)

16. Инструменты финансовой политики [электронный ресурс] // Экономика и финансы для студентов ВУЗа, 2015.- URL: http://finvuz.ru/ekonomicheskaya-teoriya/lektsii/instrumentyi-finansovoy-politiki.html (дата обращения: 22.12.2015)

17. Прогноз основных социально-экономических показателей [электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.- URL: http://info.minfin.ru/pr_ec2.php (дата обращения: 22.12.2015)

18. Инчин, М.Е. Финансовый механизм инновационной деятельности / М. Е. Инчин // Вестник СГСЭУ. -2012. - №1. - С. 32-37.

19. Инструменты финансовой политики [электронный ресурс] // Экономика и финансы для студентов ВУЗа. 2015.- URL: http://finvuz.ru/ekonomicheskaya-teoriya/lektsii/instrumentyi-finansovoy-politiki.html (дата обращения: 22.12.2015)

20. Основные показатели состояния экономики и бюджетной системы Российской Федерации [электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.- URL: http://info.minfin.ru (дата обращения: 22.12.2015)