

№ 1118

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Кафедра государственной политики и государственного управления

отлично
Ур 29.05.18

КУРСОВАЯ РАБОТА

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И
ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Работу выполнила *Ю.Е. Заволока* *29.05.2018* Ю.Е. Заволока
(подпись, дата)

Факультет управления и психологии 2 курс 1 группа

Направление подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное
управление», ОФО

Научный руководитель,

канд. полит. наук, ст. преп. *И.С. Башмаков* *29.05.2018* И.С. Башмаков
(подпись, дата)

Нормоконтролер,

канд. полит. наук, ст. преп. *И.С. Башмаков* *29.05.18* И.С. Башмаков
(подпись, дата)

Краснодар 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Общая характеристика территориального общественного самоуправления.....	7
1.1 Понятие, сущность, принципы и значение территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления.....	7
1.2 Организационно-правовые и экономические основы территориального общественного самоуправления. Принципы взаимодействия органов власти с органами территориального общественного самоуправления.....	16
2 Практика организации работы территориального общественного самоуправления в Российской Федерации	24
2.1 Развитие территориального общественного самоуправления в регионах Российской Федерации: состояние, основные проблемы реализации, опыт работы в Краснодарском крае	24
2.2 Перспективы и рекомендации по совершенствованию территориального общественного самоуправления в РФ	32
Заключение	36
Список использованных источников	39

ВВЕДЕНИЕ

Одной из форм реализации права населения на осуществление местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление (ТОС). Развитие законодательства о территориальном общественном самоуправлении прошло определенные этапы.

Еще в период существования СССР происходило возрождение местного самоуправления, и в это время термин территориальное общественное самоуправление был впервые введен в действующее законодательство. Органы территориальном общественном самоуправлении являлись органами местного самоуправления.

На современном этапе развития территориального общественного самоуправления действующий Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предоставляет возможности законодательного регулирования организации и деятельности территориального общественного самоуправления на уровне субъектов Федерации.

В соответствии с действующим законодательством конкретизация норм в сфере ТОС осуществляется посредством муниципальных правовых актов. Но, несмотря на то, что муниципальное правовое регулирование продолжается довольно длительное время, существует потребность повышения качества подготовки муниципальных правовых актов.

Актуальность курсовой работы обосновывается тем, что местное самоуправление представляет собой неотъемлемую часть гражданского общества и является важнейшей формой народовластия. Оно наиболее приближено к населению и позволяет решать вопросы местного значения с учетом конкретных условий муниципального образования.

Степень научной разработанности проблемы. Многие теоретические положения о самоуправлении, как наиболее доступной формы территориальной самоорганизации населения по месту жительства,

основанной на общественном характере регулирования социально-политических и хозяйственных процессов, нашли в трудах видных отечественных ученых А.И. Васильчикова «О самоуправлении: Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений», Н.И. Лазаревского «Самоуправление», М.И. Свешникова «Основы и пределы самоуправления», Б.Н. Чичерина «О народном представительстве» и других, по праву являющихся основателями отечественной муниципальной школы, традиции которой начали формироваться в начале XIX века. Их работы не утратили своей значимости и в настоящее время.

Идея общественного самоуправления не потеряла своей актуальности и в советский период отечественной истории, о чем свидетельствует появившаяся в начале 20-х прошлого столетия работа А.И. Елистратова «Очерк административного права», в которой отстаивались принципы общественной самодеятельности населения. Однако отсутствие организационно-правовых механизмов влияния на самостоятельность формирования и использование финансово-экономических ресурсов и доминирование административных методов управления в первые годы советской власти существенно сдерживало развитие активных форм участия населения в решении местных дел.

Процессы демократизации 50-х - 60-х годов инициировали тягу к общественной самодеятельности. Как следствие стали актуализироваться теоретические разработки в области территориального общественного самоуправления с привязкой к деятельности Советов народных депутатов. Это способствовало тому, что уже в 70-е - 80-е годы появились такие известные труды, как: Афанасьева В.Г. «Научное управление обществом»; Белых А.К. «Управление и самоуправление»; Тихомирова Ю.А. «Механизм управления в развитии социалистического общества» и другие.

Начавшиеся во второй половине 80-х годов демократические процессы способствовали появлению новых институтов власти, в том числе и развитию

территориального общественного самоуправления. Это в дальнейшем активизировало научные изыскания современных отечественных ученых Г.В. Барабашева, Н.А. Емельянова, Т.С. Емельяновой, Е.И. Колюшина, О.Е. Кутафина, И.И. Овчинникова, В.В. Таболина, В.И. Фадеева и ряда других, которые заложили теоретико-правовой фундамент становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации, где территориальное общественное самоуправление выступает в качестве важнейшей организационной формы.

Объектом курсовой работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности территориального общественного самоуправления.

Предметом курсовой работы выступают состояние, проблемы и перспективы развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации.

Целью курсовой работы является исследование вопросов регулирования, организации и деятельности территориального общественного самоуправления, выявление и описание актуальных теоретических и практических проблем.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи:

- раскрытие правовой природы территориального общественного самоуправления, выявление отличительных признаков территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления;
- определение организационно-правовых и экономических основ территориального общественного самоуправления, выявление особенностей взаимодействия территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления;
- анализ состояния и выявление проблем деятельности территориального общественного самоуправления в Российской Федерации и обобщение практики реализации вопросов местного значения в деятельности

территориального общественного самоуправления на примере Краснодарского края;

- выявление перспектив и рекомендаций по совершенствованию территориального общественного самоуправления.

Теоретико-методологической основой послужили концепции современных ученых и специалистов в области муниципального права А.Н. Кокотова, Ю.В. Татаркиной, О.В. Керсанова, Г.М. Самостроевко и т.д. Для решения поставленных задач в работе был использован ряд общенаучных методов: системный, структурно-функциональный, хронологический методы, анализ публикаций в СМИ по данной проблеме; анализ существующей нормативно-правовой базы в области ТОС. Системный подход дает возможность рассматривать территориальное общественное самоуправление как единое целое с целью достижения наибольшей эффективности всей социальной системы, несмотря на наличие у ее компонентов противоречивых стремлений. Хронологический подход позволяет проследить последовательно период становления территориального общественного самоуправления.

Эмпирическую базу составили: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, федеральные законы. Также было использовано законодательство РСФСР, СССР. Отдельно уделено внимание нормативно-правовым актам субъектов РФ (в том числе о территориальном общественном самоуправлении в Краснодарском крае). Для работы были использованы Интернет-ресурсы: система «Консультант», официальный сайт Министерства юстиции РФ, статистика сайта ассоциации территориальных общественных самоуправлений «Лига ТОС» и др.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.