

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

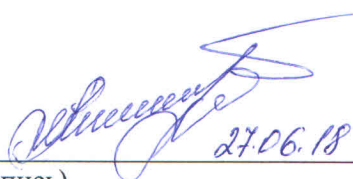
Факультет управления и психологии
Кафедра государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ТИМАШЕВСКОГО РАЙОНА

Работу выполнила

(подпись)

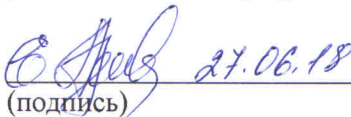

27.06.18

С.Э. Агарагимова

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

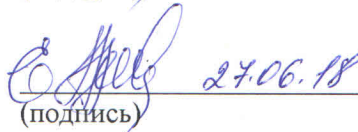
Направленность (профиль) Муниципальное управление

Научный руководитель
канд. экон. наук, доцент


27.06.18
(подпись)

Е.В. Атамась

Нормоконтролер
канд. экон. наук, доцент


27.06.18
(подпись)

Е.В. Атамась

Краснодар
2018

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Кафедра государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

**ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ТИМАШЕВСКОГО РАЙОНА**

Работу выполнила _____ С.Э.Агарагимова
(подпись, дата)

Факультет _____
Направление 38.03.04.62 _____
управления и психологии 3 курс
«Государственное и муниципальное
управление»

Научный руководитель _____ Е.В. Атамась
канд.экон.наук, доц. (подпись, дата)

Нормоконтролер, _____ Е.В. Атамась
канд.экон.наук, доц. (подпись, дата)

Краснодар 2018

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение..... | 3 |
| 1 Теоретические вопросы расходов на социальную политику в муниципальном образовании..... | 5 |
| 1.1 Социальная политика: понятие, цель, задачи..... | 5 |
| 1.2 Источники финансирования социальной сферы в муниципальном образовании | 9 |
| 2 Анализ финансирования социальной политики в Тимашевском районе | 15 |
| 2.1 Анализ расходов на социальную сферу муниципального образования Тимашевский район | 15 |
| 2.2 Эффективность социальных программ в муниципальном образовании Тимашевский район | 20 |
| 2.3 Проблемы финансирования социальной сферы в Тимашевском районе и пути их решения | 25 |
| Заключение | 28 |
| Список использованных источников..... | 31 |

ВВЕДЕНИЕ

Социальная политика – это деятельность государства, которая направлена, прежде всего, на развитие социальной сферы, на улучшение условий жизни населения и обеспечение граждан теми или иными благами.

Социальная сфера включает такие составляющие, как здравоохранение, образование, социальное обеспечение, культуру, физическую культуру и спорт.

Финансирование социальной сферы в большей мере возложено на региональный бюджет, который выделяет средства местному бюджету. Местные бюджеты в свою очередь выполняют мероприятия по непосредственному обеспечению населения необходимыми благами и услугами.

Актуальность рассмотрения темы связана с тем, что на сегодняшний день РФ – это социально-направленное государство и существует сложная многоуровневая система финансирования отдельных элементов социальной сферы на муниципальном уровне, поэтому возникла необходимость в разграничении властных полномочий по финансированию данной сферы.

Объектом исследования данной работы является социальная сфера в целом и проблемы ее финансирования в Тимашевском районе.

Предмет исследования – расходы различных уровней бюджетов, направленные на развитие структурных единиц социальной сферы муниципального образования.

Целью курсовой работы является рассмотреть и научно, законодательно обосновать систему и механизм финансирования социальной сферы муниципальных образований, выявить основные проблемы и пути их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть понятие и содержание социальной политики;
- рассмотреть основные принципы осуществления социальной политики;

- проанализировать правовые источники регулирования вопросов по разграничению бюджетных полномочий финансирования социальной сферы муниципальных образований;

- рассмотреть основные показатели финансирования социальной сферы муниципального образования Тимашевский район;

- проанализировать степень и эффективность осуществления муниципальных программ социальной направленности в Тимашевском районе;

- выявить основные проблемы финансирования социальной сферы в Тимашевском районе и предложить пути их решения.

Теоретическую базу исследования составляют научные работы отечественных ученых по вопросам финансирования социальной сферы в муниципальных образованиях.

Эмпирическую базу исследования составили: отчеты об исполнении бюджета, доклады о ходе реализации муниципальных программ, тексты муниципальных программ и другие нормативно-правовые акты.

Структура курсовой работы обусловлена целью и задачами исследования и включает: введение, две главы (первая глава – «Теоретические вопросы расходов на социальную политику в муниципальном образовании», вторая глава – «Анализ финансирования социальной политики в Тимашевском районе»), заключение и список использованных источников.

1 Теоретические вопросы расходов на социальную политику в муниципальном образовании

1.1 Социальная политика: понятие, цель, задачи

Еще такие античные ученые, как Платон и Аристотель в своих трудах говорили о том, что государство должно функционировать во имя народа и во благо жителей. Преимущественно в 19 веке в различных европейских странах, в связи с обострившейся проблемой гражданского мира, стала разрабатываться социальная политика в ее первоначальном понимании. В этот период деятельность государства была направлена на улучшение положения различных слоев населения, в частности, большое внимание уделялось защите труда и прав трудящихся и сокращению рабочего дня с 12 до 10 часов. Также в данную эпоху стоял вопрос о доступности образования для детей.

В наше же время, одну из важнейших внутренних функций государства можно определить, как «деятельность по обеспечению социальных прав граждан, забота об их благополучии». Данное положение учтено и в пункте 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», что наглядно показывает наличие гарантий социального обеспечения в нашей стране.

Само понятие «социальная политика» имеет множество различных определений. По мнению автора, наиболее рациональным будет рассматривать термин «социальная политика», как деятельность государства, направленную на совершенствование социальной сферы, удовлетворение и гармонизацию социальных потребностей отдельных людей и социальных групп населения [1].

Исходя из всего вышеперечисленного, можно сделать вывод об основных целях социальной политики:

- повышение уровня благосостояния населения;

- обеспечение безопасного существования;
- регулирование демографических процессов;
- снижение уровня безработицы;
- установление и поддержание социальных стандартов уровня жизни населения;
- поддержка системы образования [1].

Государственная социальная политика предусматривает решения следующих задач (рисунок 1) [2].



Рисунок 1- Задачи социальной политики государства

В содержании социальной политики рассматриваются некоторые важные аспекты, на которые особо ориентируются в настоящее время все либералистические государства:

- доходы населения (уровень доходов населения, прожиточный минимум, содержание потребительской корзины и так далее);
- трудовые отношения и трудовая сфера, в целом (занятость, безработица, регулирование занятости и безработицы, уровень заработной платы и так далее);

- отдельные группы населения (молодежь, люди пожилого возраста, молодые семьи, многодетные семьи, люди с ограниченными возможностями и т.п.);
- непосредственно направления социальной сферы (образование, здравоохранение, спорт, физическая культура, наука, культура);
- инфраструктурная обеспеченность (дороги, жилье, транспорт, торговое и бытовое обслуживание);
- миграция (виды миграций, защита прав мигрантов и так далее) [3].

Отметим, что с конца XX века в Российской Федерации стала особо тщательно прорабатываться социальная политика, были созданы крупнейшие общероссийские проекты, охватывающие сферы здравоохранения; образования; вопросы, связанные с обеспечением населения жилищем и так далее. На данный момент можно заметить, что основные направления социальной политики прописаны в посланиях Президента к Федеральному Собранию и других программных документах. Стоит сказать, что ежегодно в посланиях и программах учитываются все вышеописанные аспекты содержания государственной социальной политики.

Объекты социальной политики совпадают с элементами содержания и представляют собой такие направления, как социальная защита, социальное партнерство, рынок труда, оплата труда и так далее. Также к объектам можно отнести все население государства.

Субъекты же социальной политики представляют собой различные государственные учреждения; само государство; государственные органы; органы местного самоуправления; общественные объединения; бизнес; граждане, занимающиеся социальной работой; работники, разрабатывающие непосредственно положения социальной политики.

Важно рассмотреть принципы социальной политики, исходя из которых, и строится вся система взаимосвязанных действий и мероприятий государства в отношении социальной сферы жизни населения. Основными такими принципами являются (рисунок 2) [3].



Рисунок 2 – Основные принципы социальной политики государства

Все вышеперечисленные меры, работающие на основных принципах ради достижения целей социальной политики, осуществляются в рамках разных по структуре и размерам территориальных образований: общегосударственная, региональная, местная социальная политика.

На настоящий момент, субъекты РФ имеют право самостоятельно издавать нормативно-правовые акты, проекты и программы, которые содержат ориентиры социальной политики, также создаются на региональном уровне фонды социальной защиты населения. Важным аспектом в деятельности регионов является факт учета регионом своих собственных особенностей и реализация адресной помощи менее защищенным слоям населения.

С момента принятия и вступления в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» происходит некое обособление муниципальной социальной политики, так как в данном нормативно-правовом

акте четко закреплены полномочия органов местного самоуправления и вопросы местного значения. А именно через социальную политику органы местной власти и реализуют свои полномочия. Нужно особо выделить и то, что разработанная на государственном уровне социальная политика имеет больше характер некоего ориентира, направлений и условий реализации общей концепции. А непосредственно исполнение установленных положений, оказание социальных услуг населению осуществляет регион и муниципалитет. На муниципальном уровне удовлетворяется около 70% различных потребностей местного населения [1].

Таким образом, государство издревле выполняло социальные функции, но само понятие «социальная политика» сформировалось гораздо позже, а в настоящее время представляет собой деятельность государства, которая направлена на обеспечение достойных условий жизни населения. Социальная политика базируется на определенных принципах, имеет цели и конкретные задачи, решая которые, можно прийти к конечным целям. Социальная политика осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях в различных формах, но наибольшая часть нужд граждан удовлетворяется именно на местном уровне.

1.2 Источники финансирования социальной сферы в муниципальном образовании

Местное самоуправление закреплено в Конституции РФ и в федеральном законодательстве. Одним из основных признаков муниципальных образований различного типа является местный бюджет, который служит финансовой основой для осуществления своих полномочий муниципалитетами. Реализуя свои функции в части социальной сферы, муниципальные образования направляют внимание на такие составляющие, как здравоохранение, культура, социальная поддержка населения, образование, физическая культура и спорт. Каждый из этих разделов имеет свои особенности финансирования на местном

уровне, исходя из полномочий, которые исполняют те или иные виды муниципальных образований.

В городах и районах, местным органам подвластна большая доля предприятий жилищно-коммунального хозяйства и по этой причине масса ассигнований в общенародное хозяйство в затратах данных бюджетов более внушительна и превосходит 40%. Что же касается сельских поселений, то в данном случае в ведении органов власти находятся, по большей части, социально-культурные учреждения, и подавляющее большинство расходов в этих бюджетах приходится на финансирование социально-культурных мероприятий [4].

Согласно статьям 1 и 2 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения причисляются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения того или иного муниципального образования, осуществление которых население или органы местного самоуправления выполняют самостоятельно и под свою ответственность. Перечень этих вопросов и определяет степень необходимости финансов для муниципального образования [5].

Муниципальные образования непосредственно самостоятельно определяют минимальный уровень различных социальных стандартов, которые применяются при решении вопросов, отнесенных к местному значению. Можно сказать, что муниципальные образования за счет собственных средств решают вопросы исходя из местных социальных нормативов.

Такие составляющие социальной сферы, как здравоохранение, образование, социальная поддержка отдельных категорий граждан обязаны быть финансированы исходя из установленного на федеральном уровне стандарта, но при этом расходы осуществляются не непосредственно государством. Данной проблеме посвящена часть 2 статьи 132 Конституции РФ, в которой говорится о том, что органы местной власти могут быть наделены отдельными государственными полномочиями, при этом с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В

данном случае финансирование осуществляется за счет субвенций государства или региона.

Рассмотрим подробнее механизм финансирования отдельных наиболее значимых составляющих социальной сферы.

Образование. Согласно пункту 11 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, на муниципальные районы относительно сферы образования возлагаются полномочия по финансированию дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам. Но стоит сказать, что образовательные программы, разработанные и утвержденные в соответствии с федеральными государственными стандартами, финансирует государство. Также к обязанностям муниципального района и городского округа можно отнести такие пункты, как создание необходимых условий для присмотра за детьми в муниципальных учреждениях образования и организацию отдыха детей во время каникул [5].

В пункте 13 части 1 статьи 26.3 Федерального Закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится вопрос обеспечения основных гарантий реализации прав на получение общедоступного образования через распределение субвенций местным бюджетам на покупку книг, игрушек, развивающих средств. Обеспечение гарантий на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования также финансируется за счёт бюджетов субъектов РФ [6].

Социальное обеспечение. Органами местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением обеспечивается деятельность по опеке и попечительству из местного бюджета. Таким образом, в настоящее время, из местных бюджетов финансируется довольно малая доля вопросов, относящихся к социальному обеспечению [5].

Если говорить о финансировании рассматриваемой сферы из бюджетов субъектов РФ, то стоит сослаться на пункт 24 части 1 статьи 26.3 Федерального Закона № 184-ФЗ, где закреплено, что социальная поддержка и обслуживание граждан пожилого возраста, детей-сирот, людей с ограниченными возможностями, ветеранов труда, обеспечиваются за счет субвенций из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам для выплат различных пособий. Однако выделение таких субвенций не осуществляется на обязательной основе и поэтому субъекты предприняли различные действия. Некоторые субъекты РФ в своих законах установили расширение доли полномочий по социальному обеспечению населения. В администрациях муниципалитетов были созданы подразделения по решению вопросов опеки и попечительства. Некоторые же субъекты РФ посчитали правильным выбрать другой вариант: все полномочия по социальному обеспечению перешли к ведению субъектов, социальные муниципальные организации были переведены в статус государственных и преобразованы в государственную собственность. При этих действиях, не учитывалось никакого мнения муниципалитетов и произошло принудительное изъятие объектов муниципальной собственности [7].

Здравоохранение. Согласно пункту 12 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ органы местной власти муниципального района финансируют мероприятия по созданию условий для оказания медицинской помощи на территории муниципального образования в рамках территориальной программы государственных гарантий по предоставлению населению бесплатной медицинской помощи [5].

Стоит сказать, что в 2012 году был принят Федеральный Закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в котором предусмотрена передача полномочий по финансированию организации здравоохранения с уровня муниципалитета на уровень субъектов РФ [7]. Исходя из положений данного нормативно-правового акта можно сделать вывод об основных полномочиях муниципалитетов по финансированию сферы здравоохранения (рисунок 3) [8].

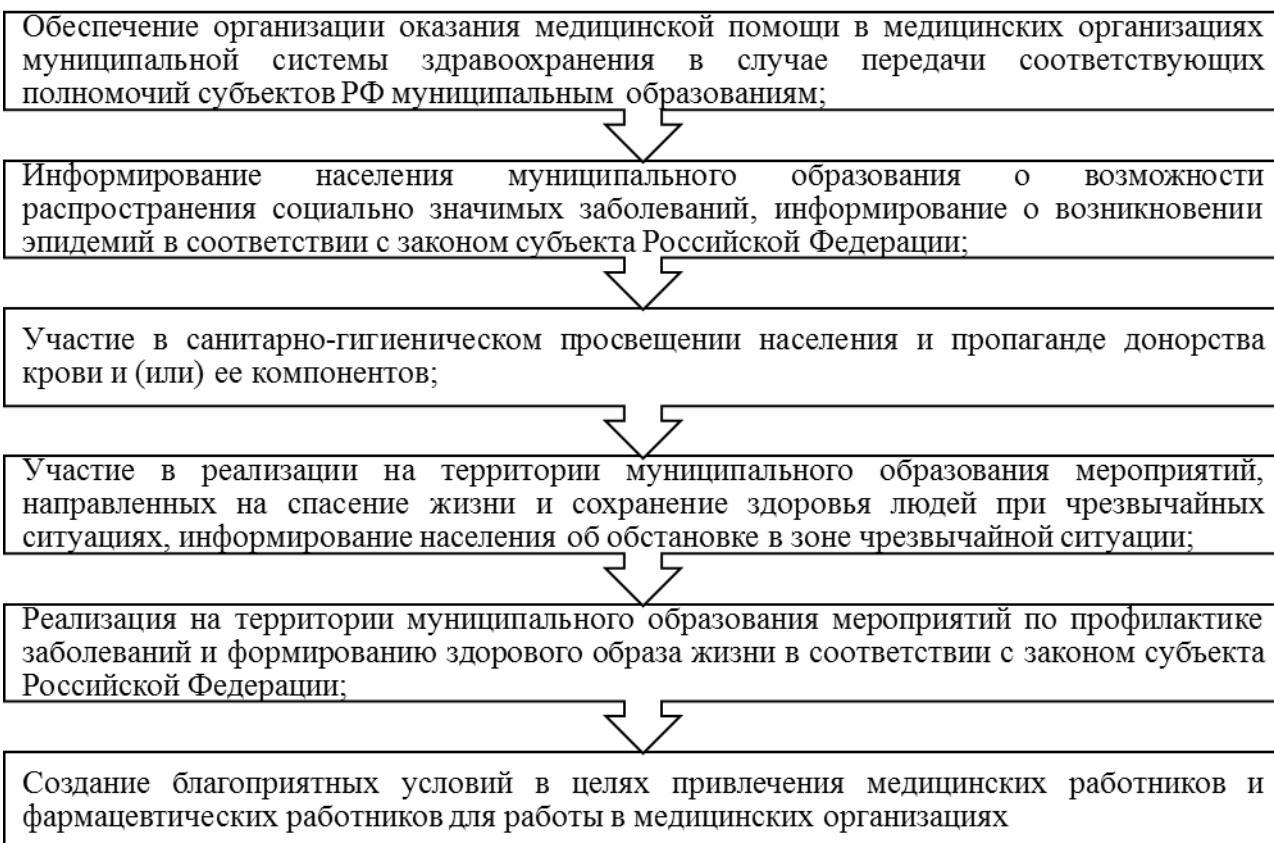


Рисунок 3 – Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья

Получается, что в сфере здравоохранения с принятием вышеуказанного Федерального Закона в 2012 году также, как и в сфере социального обеспечения все полномочия по финансированию сосредоточены в субъектах РФ, которые в свою очередь, правомочны передавать часть обязанностей на осуществление таких полномочий местным органам власти в виде субвенций.

На самом деле, существует несколько путей оказания медицинских услуг в муниципальных образованиях, а также источников их финансирования. Так, источниками могут быть уже рассмотренные бюджетные средства, Фонд обязательного медицинского страхования, добровольное медицинское страхование и платные медицинские услуги [9].

В результате проведенного анализа нормативно-правовых документов и теоретических материалов, автором сделан вывод о том, что в настоящее время, подавляющее большинство полномочий по бюджетному финансированию

социальной сферы, а также нормативно-правовому регулированию, переданы субъектам РФ, которые могут предоставлять часть своих полномочий муниципальным образованиям в форме субвенций. Однако, что касается непосредственной организации различных мероприятий социальной сферы, которые напрямую зависят от муниципальных образований, муниципалитеты финансируют из собственных самостоятельных бюджетов.

2 Анализ финансирования социальной политики в Тимашевском районе

2.1 Анализ расходов на социальную сферу муниципального образования Тимашевский район

Основные направления бюджетной политики Тимашевского района последние несколько лет нацелены на решение таких вопросов, как предоставление населению доступных и качественных услуг, предоставление социальных гарантий, создание комфортных условий для проживания населения, адресное решение социальных вопросов. Чтобы оценить насколько успешно реализуются поставленные цели необходимо рассмотреть структуру расходов, имеющих социальную направленность бюджета муниципального образования Тимашевский район (таблица 1) [10].

Таблица 1- Структура социальных расходов бюджета Тимашевского района, руб.

| Наименование раздела | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
|-----------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Образование | 1162545,9 | 1187277,8 | 1187324,7 | 1187822,9 |
| Культура, кинематография | 48192,1 | 29534,8 | 29964,8 | 30164,8 |
| Здравоохранение | 56285,5 | 59124,4 | 59149,4 | 59149,4 |
| Социальная политика | 86199,9 | 98049,1 | 100703,4 | 101169,8 |
| Физическая культура и спорт | 32443,8 | 29320,7 | 26649,7 | 26149,7 |
| Итого | 1385667,2 | 1403306,8 | 1403792 | 1404456,6 |

В 2014 году доля расходов на социальную сферу составили 85,9% в общем объеме расходов, в 2015 году – 83%, в 2016 году- 83,3%, а в 2017 году – 83,1% [10]. Темп роста расходов бюджета Тимашевского района на социальную сферу составил:

- в 2015 году относительно 2014 года – 1,2%;
- в 2016 году относительно 2015 года – 0,03%;
- в 2017 году относительно 2016 года – 0,04%.

Если говорить о текущем периоде – 2018 год, то стоит заметить, что, равно как и в предшествующие годы, бюджет Тимашевского района в целом,

имеет ярко выраженную социальную направленность. Доля расходов на социальную сферу относительно всей расходной части бюджета района составляет 85,6% или 1,5 млрд. рублей. Больше 1 млрд. 180 млн. руб. намечается вложить в сферу образования (около 70% всех социальных расходов), а более 84 млн. рублей планируется реализовать в здравоохранение. Свыше 71 млн. рублей будет вложено в развитие таких компонентов социальной сферы, как физическая культура и спорт, а также 35 млн. рублей будет направлено на поддержание культуры. Статья расходов «Социальная политика» в 2018 году составляет 118 млн. рублей [11].

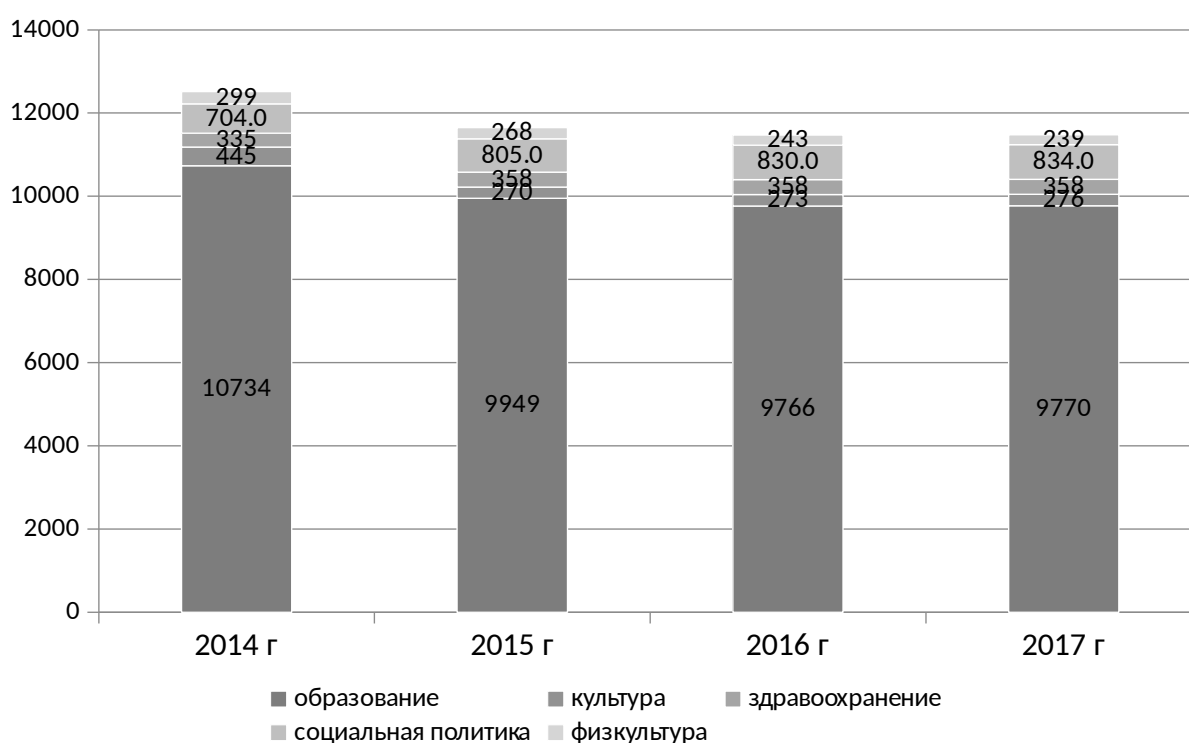


Рисунок 4 - Расходы бюджета на социальную сферу на 1 жителя

В совокупности объем расходов районного бюджета на 1 человека составляет:

- в 2014 году – 12517 руб.;
- в 2015 году – 11650 руб.;
- в 2016 году – 11470 руб.;
- в 2017 году – 11477 руб.

Каждый год самая большая доля расходов на 1 человека, как уже ранее отмечалось, приходится на образование, далее культура, здравоохранение, социальная политика и физкультура соответственно. То есть, можно увидеть статичную ситуацию в вопросе финансирования социальной сферы за последние несколько лет [10].

Что же касается планового периода 2019-2020 годов, то в данном случае бюджетные ассигнования на социально-культурную сферу составят 88,5% (1 454 млн. рублей) и 88,3% (1 468 млн. рублей) от общей суммы расходной части бюджета Тимашевского района соответственно [12].

При составлении проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 года «базовые» объемы бюджетных ассигнований принимались исходя из таких обстоятельств, как [12]:

- увеличение уровня заработной платы работникам сферы образования и культуры, в связи с указами Президента РФ, а также разработанными «дорожными» картами по развитию различных областей социальной сферы;

- индексация с начала 2018 года фондов оплаты трудящихся в бюджетной сфере, на которых не распространяются указы Президента РФ;

- индексация тарифной ставки работникам различных муниципальных учреждений, которые не перераспределились на отраслевые системы оплаты труда, а также тарифной ставки работников органов местной власти;

- повышение уровня расходов, направленных на обеспечение государственных гарантий получения дошкольного и общего образования, по причине передачи полномочий по финансированию оплаты труда определенных категорий работников различных образовательных организаций (работники, специализирующиеся на ремонте зданий, сторожа, повара и так далее), в муниципальный район.

В муниципальном районе в сфере образования развивается механизм отраслевой оплаты труда муниципальных учреждений. Разрабатываемый механизм можно называть «эффективным контрактом». В данном случае оплата

труда будет зависеть от объема проделанной работы, от квалификации и уровня профессионализма работника.

Эти обстоятельства влияют на формирование расходной части бюджета Тимашевского района и финансирование социальной сферы, так как, в связи со всем вышесказанным, объем расходов по статье «Образование» возрастет на 78 млн. рублей, относительно текущего финансового года. Также с начала 2018 года полномочия по финансированию многофункционального центра оказания государственных и муниципальных услуг переходят на уровень субъекта (Краснодарского края) [12].

Формирование расходов на социальную сферу в Тимашевском районе производится также за счет поступлений из вышестоящих бюджетов для осуществления отдельных государственных полномочий муниципалитетом – субвенций, на различные цели (таблица 2) [13].

Таблица 2- Финансирование социальной сферы Тимашевского района за счет субвенций из бюджета Краснодарского края, тыс.руб.

| Наименование | 2016 год, тыс.руб. | 2017 год, тыс.руб. |
|--|-----------------------|-----------------------|
| На осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки отдельным группам населения в обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения | 10214,0 | 10214,0 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки жертвам политических репрессий, труженикам тыла, ветеранам труда, ветеранам военной службы, достигшим возраста, дающего право на пенсию по старости | 2050,4 | 2050,4 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению социальной поддержки отдельным категориям работников муниципальных физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва | 343,8 | 343,8 |
| На осуществление государственных полномочий Краснодарского края по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав | 2190,9 | 2190,9 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по ведению учета граждан отдельных категорий в качестве нуждающихся в жилых помещениях | 526,2 | 526,2 |

Продолжение таблицы 2

| | | |
|---|----------|----------|
| На осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды | 715634,4 | 715634,4 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению льготным питанием учащихся из многодетных семей в муниципальных общеобразовательных организациях | 3670,9 | 3670,9 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по выплате единовременного пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на государственную регистрацию права собственности | 5,2 | 5,2 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий Краснодарского края по организации оздоровления и отдыха детей | 526,4 | 526,4 |
| На осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних | 4714,4 | 4714,4 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений | 4521,8 | 4970,3 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи | 25955,0 | 25955,0 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по реализации в муниципальных учреждениях здравоохранения Краснодарского края мероприятий по профилактике терроризма | 500,0 | 500,0 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 50561,2 | 39325,4 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 40218,6 | 42164,9 |
| На осуществление отдельных государственных полномочий по организации подвоза детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой | 33,2 | 82,9 |
| Итого | 861666,4 | 852875,1 |

Об эффективности распределения бюджетных средств можно судить исходя из того, что объем социальных выплат в 2017 году составил 22.5

миллионов рублей. Выплаты осуществлялись за счет средств федерального, краевого и местного бюджета молодым семьям, семьям переселенцев, жителям сельских местностей. Эти выплаты направлены на улучшение жилищных условий. Также в 2017 году, исходя из положений краевого закона «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Краснодарском крае» совету ветеранов, была определена из районного бюджета субсидия в сумме 200 тысяч рублей на поддержание деятельности и развитие [14].

2.2 Эффективность социальных программ в муниципальном образовании Тимашевский район

Как уже отмечалось ранее, бюджет Тимашевского района имеет ярко выраженную социальную направленность. Так, в 2017 году 85% от общей доли расходов составляет финансирование социальной сферы района. Аспекты развития образования, спорта и физической культуры, здравоохранения, культуры, социальной поддержки граждан и молодежной политики и соответствующие составляющие, предусмотрены в программах. Таких социальных программ в Тимашевском районе на 2017 год – 7. Расходы на реализацию данных программ составляют три четверти всех программных расходов [15]. Финансирование осуществления программ производится за счет средств местного бюджета, безвозмездных поступлений и иных источников.

По окончании срока реализации муниципальных программ (1 год), на основе данных предоставленных ответственными исполнителями, производится оценка эффективности реализации муниципальной программы/подпрограммы по определенной методике [16]. Итогом проведения подобной оценки становится сводная информация, в которой в качестве оценки используются баллы. Так, если оценка программы составляет [17]:

- не менее 0,90, то данная программа признается высокоэффективной;
- не менее 0,80, то программа является средне эффективной;

- не менее 0,70, то программа определяется, как «удовлетворительная»;
- менее 70, программа/подпрограмма признается неудовлетворительной.

Приведем данные об эффективности муниципальных программ Тимашевского района за 2016, 2017 годы (таблица 3).

Таблица 3 – Оценка эффективности реализации муниципальных программ социальной направленности, руб.

| Наименование муниципальной программы муниципального образования Тимашевский район | Всего во все уровни бюджетов | | | | Степень реализации программы | | Оценка эффективности реализации программы | |
|---|------------------------------|-----------|--------------------------|-----------|------------------------------|---------|---|---------|
| | Предусмотрено программой | | Фактически израсходовано | | 2016 г. | 2017 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| | 2016 г. | 2017 г. | 2016 г. | 2017 г. | | | | |
| «Доступная среда» 2015-2018 г. | 7931,70 | 900,00 | 7931,70 | 900,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 |
| «Молодежь Тимашевского района» 2015-2017 г. | 7562,00 | 7870,60 | 7518,60 | 7838,50 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 |
| «Социальная поддержка граждан Тимашевского района» 2015-2018 г. | 104910,30 | 117009,40 | 103620,90 | 112475,40 | 0,95 | 1,00 | 0,98 | 1,00 |
| «Развитие культуры» 2015-2017 г. | 100348,2 | 106670 | 92820,6 | 106622 | 0,93 | 1,00 | 0,96 | 1,00 |
| «Развитие образования» 2015-2017 г. | 1126117,4 | 1171816,4 | 1120450,5 | 1165611,2 | 0,97 | 0,94 | 0,90 | 0,90 |
| «Развитие здравоохранения» 2015-2017 г. | 58463,20 | 81778,20 | 56950,40 | 81778,20 | 0,90 | 0,97 | 0,87 | 0,89 |
| «Развитие физической культуры и спорта» 2015-2017 г. | 72302,10 | 117149,10 | 71910,4 | 111304,8 | 1,00 | 0,92 | 1,00 | 0,90 |
| Всего | 1477635 | 1603194 | 1461203 | 1586530 | | | | |

Из таблицы видно, что, как в 2016, так и в 2017 году 6 из 7 муниципальных социальных программ вошли в категорию «высокоэффективных». Единственная программа, которая два года подряд

становилась среднеэффективной, является программа Тимашевского района «Развитие здравоохранения. Средняя оценка комплексной реализации программ в 2016 году равна 0,959, а в 2017 году – 0,956.

С целью наиболее подробного анализа механизма расчетов оценки эффективности реализации муниципальных программ социальной направленности, автор предлагает рассмотреть программу муниципального образования Тимашевский район «Развитие здравоохранения» на 2015-2017 г. Необходимо проанализировать, в первую очередь, все критерии, которые важны при расчете оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Исходя из имеющихся данных, можно рассчитать степень соответствия запланированному уровню расходов [18]. Данный показатель представлен в виде формулы:

$$C_{суз} = Зф/Зп, \quad (1)$$

где Зф – фактические расходы на реализацию программы в отчётном году (в отчетном 2016 году – 58463200 тыс. руб.);

Зп – объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию соответствующей программы в районном бюджете на отчетный год (в отчетном 2016 году – 56963200 тыс. руб.).

$$C_{суз} = 58463200/56963200*100=97,4\%. \quad (2)$$

Показатель эффективность использования финансовых средств в 2016 году, который рассчитывается на основе показателя степени реализации мероприятий (94%) и показателя степени соответствия запланированному уровню расходов из средств районного бюджета равен – 91,6%. Не исполнено мероприятие «Оказание муниципальной поддержки врачам-специалистам, приглашенным на работу в МБУЗ «Тимашевская ЦРБ» по причине отсутствия претендентов, подходящих по всем параметрам для получения данного вида поддержки. На осуществление данного мероприятия было выделено 1500 тыс. руб. Также в полном объеме не выполнено мероприятие по предоставлению мер

социальной поддержки отдельным группам населения в обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. В данном случае льготные лекарственные средства получили 1895 человек из запланированных 2600 человек [19].

Оценка степени достижения целей и решения задач программы предполагает расчет степени достижения планового значения целевого показателя. По имеющимся данным в 2016 году по муниципальной программе «Развитие здравоохранения» степень достижения планового целевого показателя равна 9. Достигнуто большинство из запланированных показателей - 15 из 16 целевых показателей [19].

Конечная оценка эффективности реализации муниципальной программы Тимашевского района «Развитие здравоохранения» на 2015-2017 г. была определена поэтапно на основе всех вышеперечисленных показателей и категорий, которые наиболее полно характеризуют осуществление социальной политики в муниципалитете. Таким образом, оценка эффективности реализации данной муниципальной программы за период 2016 года составляет 0,87 и относится к категории «среднеэффективных» [19].

По вышеописанному механизму рассчитывались и все аналогичные категории на 2017 год. Кратко проанализируем осуществление рассматриваемой программы в 2017 году (таблица 4) [20]:

Таблица 4 - Система критериев, применяемая для оценки эффективности муниципальной программы

| № п/п | Формулировка критерия | Условное обозначение показателя | Результат |
|-------|---|---------------------------------|-----------|
| 1 | Степень реализации мероприятий (доля мероприятий, выполненных в полном объеме), % | СРм | 96,5% |

Продолжение таблицы 4

| | | | |
|---|--|------|-------|
| 2 | Степень соответствия запланированному уровню расходов (соотношение фактически произведенных расходов к плановым значениям) | ССуз | 100% |
| 3 | Эффективность использования финансовых ресурсов | Эис | 96,5% |

| | | | |
|---|---|---------|------|
| 4 | Степень достижения планового значения целевого показателя муниципальной программы | СДп/ппз | 9,65 |
| 5 | Степень реализации муниципальной программы | СР п/п | 0,99 |
| 6 | Эффективность реализации муниципальной программы | ЭРп/п | 0,89 |

Итак, в 2017 году по сравнению с 2016 годом улучшились все показатели, необходимые для оценки эффективности реализации муниципальной программы Тимашевского района «Развитие здравоохранения».

В 2016 году не в полном объеме были израсходованы средства Краснодарского края по таким программам, как «Развитие образования» и «Социальная поддержка граждан Тимашевского района». За этот же период районные средства были не полностью использованы по программам «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры» [19]. В 2017 году, также, как и в предшествующий период, не были в полном объеме реализованы краевые средства по муниципальным программам «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан Тимашевского района». В рамках программ «Развитие культуры» и «Развитие образования», как и в 2016 году, были не полностью реализованы районные финансовые средства [20].

Таким образом, программы Тимашевского района социальной направленности за 2015-2017/2018 годы выполнены на уровне средней и высокой эффективности. Все программы, действующие по 2018 год, включительно являются, эффективными и исполняются в нынешнем году, а другие – предусмотренные до 2017 года прекратили свое действие и будут разработаны соответствующие программы с периодом действия с 2019 года.

2.3 Проблемы финансирования социальной сферы в Тимашевском районе и пути их решения

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что осуществляется довольно обширная работа по финансированию социальной сферы. Особенно

это заметно в рамках последних нескольких лет, когда были внедрены и окончательно укреплены принципы бюджетирования, ориентированного на результат и стали соответственно разрабатываться муниципальные программы, в том числе и в Тимашевском районе. На сегодняшний день данные программы успешно осуществляются, а бюджетные средства эффективно распределяются и расходуются.

Но все же, несмотря на столь идеальную картину, существуют и некоторые проблемы. Самой насущной из таких проблем является ограниченность бюджета, средств которого не хватает на реализацию всех мероприятий, которые необходимо было бы осуществить для развития Тимашевского района, включая также и функционирование социальной сферы.

Так, в районе более 2,5 тысяч детей обучаются во вторую смену. Уже несколько лет в планы муниципалитета входит расширение площадей школьных зданий, увеличение количества учебных мест, но, к сожалению, пока данные действия в полном объеме не осуществимы. В районе недостаточно фельдшерско-акушерских пунктов. Из средств краевого бюджета на строительство готовы выделить до 50% расходов, таким образом, из бюджета Тимашевского района на данное мероприятие следует выделить более 20 млн. рублей, что является весомой суммой для местного бюджета [21]. Стоит также отметить и ветхость различных построек, находящихся в муниципальной собственности, сюда относятся и различные учреждения социальной сферы, например, поликлиники, детские площадки, которые требуют обновления и вложения значительных средств.

Следующая проблема довольно распространена и касается вопроса эффективного финансирования образования. Это очень важно, так как совокупные средства муниципального бюджета, направляемые на образование, часто превышает долю в 50% от объема всех расходов бюджета. А в случае с Тимашевским районом это более 60% ежегодно.

Как уже было отмечено ранее, муниципальные образования вправе разрабатывать и применять собственные нормативы по финансированию сферы

образования, и социальной сферы в целом. Но, несмотря на все положительные стороны данного аспекта, существует и негативная сторона. Заключается она в том, что нормативы по финансированию общеобразовательных учреждений осуществляются на основе принципа подушевого распределения бюджетных средств. То есть, на каждого обучающегося выделяется из бюджетных средств определенная денежная сумма. Исходя из данного принципа легко определить усредненный норматив, по которому можно распределять между муниципалитетами средства из районного бюджета.

Не предусмотрено законодательством то, каким образом внутри муниципалитетов будут распределены данные субвенции. Также самая большая доля средств будет направлена на учреждения с наибольшим количеством учеников, то есть наиболее крупные образовательные заведения получают значительный объем средств на развитие, в то время, как остальные, менее обширные учреждения не могут до конца удовлетворить нужды. Также существенным недостатком является и то, что невозможно планировать при такой системе объем выделяемых бюджетных средств на образование.

Решением данного вопроса может стать, если не отмена подушевого метода начисления финансовых средств для общеобразовательных учреждений, так как все-таки, данный способ имеет массу преимуществ, то регулирование со стороны Краснодарского края основных принципов определения данного норматива, методики распределения средств таким образом, чтобы финансирование было максимально эффективным. И чтобы толчок к развитию получали не только самые «заполненные» учреждения, но и менее большие так же. Тем более, субвенции в район передает край, поэтому можно отнести данную обязанность к компетенции субъекта.

В Тимашевском районе предусмотрена выплата субсидий и льгот различным категориям населения. Одна из рассматриваемых проблем относится к данному разделу. Эта проблема заключается в факте неэффективного и нерационального использования бюджетных средств, в форме неправильно рассчитанных и предоставленных субсидий на возмещение части расходов

граждан по оплате коммунальных услуг и услуг ЖКХ. Правом на получение таких субсидий обладают лица, у которых нет задолженностей по оплате коммунальных услуг и ЖКХ [22].

Недостаток же заложен в самом механизме расчета суммы денежных средств, которые идут на возмещения гражданам. Так, норматив, на основе которого далее и определяется данная сумма, рассчитывается исходя из таких данных, как стоимость тарифа и количества жителей помещения, прописанных на данной территории. Но, если существует официальная регистрация в том или ином жилом помещении, то это совершенно не означает, что человек фактически пребывает на постоянной основе по данному адресу. Поэтому, нерациональным является брать за основу показатели, которые трудно уточнить и провести фактическую оценку реального состояния.

Решением данной проблемы может стать разработка такого механизма расчетов суммы субсидий данного вида, который будет учитывать особенность и конкретные обстоятельства определенной ситуации, а также учитывать все факторы, необходимые для расчета.

Таким образом, несмотря на осуществление в полной мере большинства социальных программ и факта социальной направленности бюджета, все равно существуют некоторые проблемы. Эти проблемы, по мнению автора, свойственны не только Тимашевскому району, но также и множеству муниципалитетов в пределах РФ. Самой главной остается нехватка бюджетных средств на всестороннее развитие муниципального образования, а также различные формы неэффективного использования средств районного бюджета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Еще с давних времен в государствах стала складываться социальная политика и осуществляться мероприятия по укреплению социальной сферы. Так, видоизменяясь социальная политика и дошла до наших дней.

В результате изучения теоретических основ социальной политики и социальной сферы, в целом, а также в муниципальных образованиях, вопросов финансирования составляющих социальной сферы на местном уровне, анализа нормативно-правовых актов, регулирующих данный вопрос. Были определены не только механизмы финансирования социальной сферы в Тимашевском районе, но также и выявлена эффективность выполнения муниципальных программ и различных мероприятий. Были выделены основные проблемы при осуществлении расходов бюджетами различных уровней, как в общем, так и относительно Тимашевского района. Предложены возможные пути решения этих проблем.

После рассмотрения данной работы можно констатировать, что на сегодняшний день в России существует многоуровневая система финансирования социальной сферы, а расходы на социальную сферу муниципального образования формируются не только за счет средств местного бюджета, но также и из поступлений вышестоящих бюджетов.

Анализ расходов бюджета Тимашевского района показал, что бюджет социально направленный. В 2014 году доля расходов на социальную сферу составили 85,9% в общем объеме расходов, в 2015 году – 83%, в 2016 году – 83,3%, а в 2017 году – 83,1% [10]. Темп роста расходов бюджета Тимашевского района на социальную сферу составил:

- в 2015 году относительно 2014 года – 1,2%;
- в 2016 году относительно 2015 года – 0,03%;
- в 2017 году относительно 2016 года – 0,04%.

Каждый год самая большая доля расходов на 1 человека, как, приходится на образование, далее культура, здравоохранение, социальную политику и

физкультуру соответственно. То есть, можно увидеть статичную ситуацию в вопросе финансирования социальной сферы за последние несколько лет.

Что касается выполнения муниципальных программ социальной направленности, то таких программ в Тимашевском районе на 2017 год – 7. Расходы на реализацию данных программ составляют три четверти всех программных расходов [15].

В 2016, так и в 2017 году 6 из 7 муниципальных социальных программ вошли в категорию «высокоэффективных». Единственная программа, которая два года подряд становилась среднеэффективной, является программа Тимашевского района «Развитие здравоохранения. Средняя оценка комплексной реализации программ в 2016 году равна 0,959, а в 2017 году – 0,956.

Одной из главных проблем, в целом, является передача значительного объема полномочий по финансированию социальной сферы муниципалитетов на региональный уровень, что по мнению автора, является не совсем рациональным решением, так как в таком случае умаляется один из основных аспектов местного самоуправления – финансовая самостоятельность при обеспечении исполнения полномочий.

Относительно Тимашевского района были выявлены проблемы и пути их решения. Во-первых, главная проблема Тимашевского района – это ограниченный характер бюджета и как следствие нехватка средств на расходы различных мероприятий социальной направленности. Уже несколько лет в планы муниципалитета входит расширение площадей школьных зданий, увеличение количества учебных мест, но, к сожалению, пока данные действия в полном объеме не осуществимы. Недостаточно фельдшерско-акушерских пунктов. Стоит также отметить и ветхость различных построек, находящихся в муниципальной собственности.

Во-вторых, существуют такие проблемы при финансировании сферы образования, как неустановленный характер распределения региональных средств в муниципальном образовании и недостаток подушевого финансирования общеобразовательных учреждений. Этот недостаток

заключается в том, что основная часть расходов выделяется учреждениям с наибольшим количеством учащихся, в то время, как менее крупные учебные организации не получают достаточно ресурсов для развития. Решением данной проблемы может стать создание нормативов по распределению бюджетных средств и методик их определения внутри муниципалитета, со стороны региональной власти.

В-третьих, проблемой является факт недоработки механизма расчета суммы выплат субсидий по ЖКХ и как следствие, неэффективное использование бюджетных средств. Решением данной проблемы может стать разработка такого механизма расчетов суммы субсидий данного вида, который будет учитывать особенность и конкретные обстоятельства определенной ситуации, а также учитывать все факторы, необходимые для расчета.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Маргулян, Я.А. Социальная политика: учебник/Я.А.Маргулян.- СПб.- 2011. - 236 с.
- 2 Холостова, Е.И. Социальная политика: учебник/Е.И. Холостова, Г.И.Климантова.-М.: Издательство Юрайт, 2015. — 395 с.
- 3 Тарент, И.Г. Социальная политика государства: учебное пособие / И.Г. Тарент, С.А. Юдников.-Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2014. — 172 с.
- 4 Механизмы финансирования социальной сферы муниципалитетов [Электронный ресурс].- URL: <http://отрасли-права.рф/article/12857> (дата обращения: 25.04.2018)
- 5 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ [Электронный ресурс].- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 25.04.2018)
- 6 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (Дата обращения: 25.04.2018)
- 7 Механизмы финансирования социальной сферы муниципалитетов [Электронный ресурс]. - URL: <https://wiseeconomist.ru/poleznoe/7043-mexanizmy-finansirovaniya-socialnoj-sfery-municipalitetov> (Дата обращения: 25.04.2018)
- 8 Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895 (Дата обращения: 26.04.2018)

9 Финансирование муниципального здравоохранения [Электронный ресурс]. URL: <https://knigi.news/munitsipalnoe/finansirovanie-munitsipalnogo-zdravoohraneniya-53841.html> (Дата обращения: 26.04.2018)

10 Проект районного бюджета 2015-2017 гг.: презентация [Электронный ресурс]. URL: <http://www.timregion.ru/fu/2013-10-25-09-46-29> (Дата обращения: 30.04.2018)

11 Депутаты приняли бюджет Тимашевского района на 2018 год [Электронный ресурс]. URL: <http://krasnodar.bezformata.ru/listnews/prinyali-byudzheta-timashevskogo-raiona/63525036/> (Дата обращения: 26.04.2018)

12 Проект районного бюджета на 2018-2020 гг.: презентация [Электронный ресурс].- URL: <http://www.timregion.ru/fu/2013-10-25-09-46-29> (Дата обращения: 30.04.2018)

13 О бюджете муниципального образования Тимашевский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов [Электронный ресурс]. URL: <http://www.timregion.ru/mnpa/npasovet/328-2010-06-28-08-55-58> (Дата обращения: 26.04.2018)

14 Сделано немало, но есть к чему стремиться... [Электронный ресурс]. - URL: <http://etag-timashevsk.ru/novosti/obshchestvo/5022-sdelano-nemalo-po-est-k-chemu-stremitsya> (Дата обращения: 26.04.2018)

15 Принят бюджет Тимашевского района на 2017 [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.zttim.ru/post/7620.html> (Дата обращения: 04.05.2018)

16 Карпова, В.В. Формирование и оценка эффективности муниципальных программ: теория и практика: коллективная монография /В.В. Карпова, А.А. Кораблевой. – Омск: Литера, 2016 – 220 с.

17 «Развитие здравоохранения». Муниципальная программа муниципального образования Тимашевский район на 2015-2017 годы [Электронный ресурс].- URL: <http://www.timregion.ru/pops/po/23674-l-r-2015-2017-> (Дата обращения: 07.05.2018)

18 Оперативная информация об исполнении муниципальных программ районного бюджета на 01.01.2017 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.timregion.ru/fu/munprog> (Дата обращения: 07.04.2018)

19 О ходе реализации муниципальных программ муниципального образования Тимашевский район за 2016 год. Сводный годовой доклад [Электронный ресурс].- URL: <http://www.timregion.ru/mcрmo/itogirealizmcр> (Дата обращения: 08.05.2018)

20 О ходе реализации муниципальных программ муниципального образования Тимашевский район за 2017 год. Сводный годовой доклад [Электронный ресурс].- URL: <http://www.timregion.ru/mcрmo/itogirealizmcр> (Дата обращения: 08.05.2018)

21 Алексей Житлов о переизбрании, работе, жизни и будущем Тимашевского района [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.vkpress.ru/interview/aleksey-zhitlov-o-pereizbranii-rabote-zhizni-i-budushchem-timashevskogo-rayona/?id=113534> (Дата обращения: 08.05.2018)

22 Субсидии предоставят, если не задолжали [Электронный ресурс]. - URL: / <http://www.zttim.ru/post/10175.html> (Дата обращения: 08.05.2018)