

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Факультет управления и психологии
Кафедра государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ БОРЬБЫ С БЕЗРАБОТИЦЕЙ

Работу выполнил

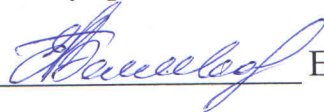

(подпись)

Э.Э. Косян

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Муниципальное управление

Научный руководитель
канд. экон. наук, доцент

28.12.2015 
(подпись)

Е.А. Беляева

Нормоконтролер
канд. экон. наук, доцент

28.12.2015 
(подпись)

Е.А. Беляева

Краснодар
2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Теоретические основы занятости и безработицы.....	5
1.1. Понятие и причины безработицы.....	5
1.2. Виды безработицы.....	7
1.3. Методы борьбы с безработицей.....	11
2. Анализ государственной политики содействия занятости в России.....	16
2.1 Характеристика занятости и безработицы в РФ.....	16
2.2 Цели, задачи и субъекты государственной политики в занятости России.....	19
2.3. Деятельность центров занятости населения в российских регионах.....	23
3. Рекомендации в области повышения эффективности государственной политики содействия занятости в России.....	29
3.1. Опыт развитых стран мира в области содействия занятости.....	29
3.2. Направления совершенствования государственной политики содействия занятости в России.....	32
Заключение.....	37
Список использованных источников.....	39

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы курсовой работы. В современных условиях непростой экономической ситуации в России проблема обеспечения занятости населения приобретает особую актуальность. Сдерживание роста уровня безработицы является важнейшим условием сохранения социальной стабильности в стране.

По самой актуальной официальной информации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на 1 декабря 2015 года численность официально зарегистрированных безработных граждан составила 940 509 человека. Суммарная численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, составила 258 532 человека.

Безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. Проблема занятости населения является одной из главных социально-экономических проблем, которую необходимо решать государству и всему обществу. Эта проблема связана и с экономическим развитием России, и с изменением потребности в рабочей силе.

Безработица сказывается на экономическом, социальном и психологическом состоянии людей. Столкновение с безработицей отрицательно сказывается на средней продолжительности жизни и состоянии здоровья людей. Поэтому изучение проблемы безработицы и поиск путей ее решения является очень актуальным.

Объект исследования – безработица как социально-экономическое явление.

Предмет исследования – сущность безработицы и экономические методы борьбы с ней.

Цель нашей курсовой работы – комплексно изучить ключевые вопросы безработицы и экономические методы борьбы с ней. В связи с этим, для достижения цели нами были поставлены следующие задачи:

- 1) рассмотреть теоретические основы занятости и безработицы: понятие, причины, виды безработицы и методы борьбы с безработицей;
- 2) провести анализ государственной политики содействия занятости в России;
- 3) изучить вопросы повышения эффективности государственной политики занятости.

Научную базу составили: 1) нормативно-правовые акты в сфере регулирования трудовых отношений; 2) учебная литература по вопросам борьбы с безработицей и публикации экономистов в научно-практических журналах.

Теоретико-методологическая база исследования состоит в том, что материалы, в том числе выводы исследования могут быть использованы для дальнейшего изучения вопросов методов борьбы с безработицей.

Эмпирическая база исследования заключается в том, что материалы курсовой работы могут использоваться в практической деятельности экономистов и сотрудников центров занятости населения.

Структура работы. Курсовая работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка нормативно-правовых актов и специальной литературы.

1. Теоретические основы занятости и безработицы

1.1 Понятие и причины безработицы

Безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг.

Безработные наряду с занятыми людьми формируют рабочую силу страны. В экономической жизни безработица выступает как превышение предложения рабочей силы над спросом на нее.

На различных этапах развития человеческого общества эффективность использования рабочей силы была различной. Первобытному обществу свойственны были полная занятость всего трудоспособного населения общины и одновременно перенаселение отдельных территорий; отсюда постоянная борьба племен за территорию. При рабстве имела место полная занятость всех рабов и относительное перенаселение свободных граждан, часть которых становилась колонистами или воинами, их основным назначением было пополнение армии рабов. При феодализме имело место абсолютное аграрное перенаселение, некоторые уходили в отхожие промыслы, другие пополняли армию, назначение которой было в захватывании новых земель. В условиях чистого капитализма на индустриальной стадии его развития возникло новое социально-экономическое явление – безработица [1].

Экономическая наука неоднократно предпринимала попытки выяснить причины безработицы. Одну из первых подобных попыток предпринял французский экономист Ж. Б. Сэй. Рынок труда он рассматривал как частный случай закона спроса и предложения. Вывод из закона Ж. Б. Сэя прост: причина безработицы – чрезмерно высокий уровень заработной платы. Закон рынка труда Ж. Б. Сэя вызвал полемику.

Идея автоматического равновесия спроса и предложения на рынке труда была подвергнута критике английским экономистом Томасом Мальтусом. По его мнению, и капитал и население в течение значительного периода времени могут быть избыточными по отношению к спросу на продукцию. Причиной падения спроса является сокращение личных доходов, а уменьшение этих доходов вызывается демографическими причинами: темпы роста народонаселения превышают темпы роста производства. Следовательно, причину безработицы надо искать в чрезмерно быстром росте населения. Но современный опыт социального развития показал, что во многих высокоразвитых странах имеет место предельно низкая рождаемость и даже абсолютное сокращение населения, однако безработица существует. Значит причины безработицы следует искать в другом.

Принципиально иное объяснение причин безработицы дал К. Маркс. По его мнению, причиной безработицы является не рост заработной платы, не быстрые темпы роста народонаселения, а накопление капитала в условиях роста технического строения промышленного производства. Переменный капитал, авансируемый на покупку рабочей силы, растет более медленными темпами по сравнению с постоянным капиталом, авансируемым на покупку средств производства. Другой причиной является банкротство предприятий. Факторами, усиливающими безработицу, являются кризисы и спады, миграция сельского населения в город. К. Маркс допускал и другие причины, в частности цикличность развития экономики.

Выведение безработицы из циклического развития экономики стало после К. Маркса устойчивой традицией в экономической теории. Если экономика развивается циклически, когда подъемы и спады сопутствуют хозяйственному развитию, следствием этого становится высвобождение рабочей силы и свертывание производства, увеличение количества безработных.

Большое значение в анализе безработицы имеют мысли Кейнса. Он представил логическую модель механизма, раскручивающего экономическую

нестабильность и ее составляющую - безработицу. Кейнс заметил, что по мере роста национального хозяйства в развитом рыночном хозяйстве у большинства населения не весь доход потребляется, определенная его часть превращается в сбережения. Чтобы они превратились в инвестиции необходимо иметь определенный уровень так называемого эффективного спроса, потребительского и инвестиционного. Падение потребительского спроса гасит интерес вкладывать капитал, и, как следствие, падает спрос на инвестиции. При падении стимулов к инвестированию производство не растет и даже может свертываться, что приводит к безработице [2].

Интересна трактовка безработицы английского экономиста А. Пигу, который обосновал тезис о том, что на рынке труда действует несовершенная конкуренция. Она ведет к завышению цены труда. Поэтому многие экономисты указывали, что предпринимателю выгоднее заплатить высокую заработную плату квалифицированному специалисту, способному увеличить стоимость выпуска продукции. За счет высокопроизводительного труда предприниматель имеет возможность сократить рабочий персонал (действует принцип: лучше взять одного на работу и хорошо ему заплатить, чем держать 5-6 человек с меньшей зарплатой). А. Пигу всесторонне обосновывал мнение, что всеобщее сокращение денежной заработной платы способно стимулировать занятость.

Общий вывод по вопросу о причинах безработицы состоит в том, что сама экономика неизбежно порождает безработицу, так как она предполагает:

- разорение части предприятий;
- накопление капитала в условиях технического и научного прогресса;
- диспропорциональность в динамике потребления, сбережений и инвестиций;
- циклический характер производства;
- несовершенство конкуренции на современном рынке в целом и, прежде всего, на рынке труда.

1.2 Виды безработицы

Существует несколько видов безработицы. Рассмотрим основные виды.

1) фрикционная безработица. Рабочие имеют различные склонности и способности, а к каждому конкретному рабочему месту предъявляются определенные профессиональные требования. Кроме того, система распространения информации о претендентах на рабочие места является несовершенной, а географическое перемещение рабочих не может происходить моментально. Поиск подходящего рабочего места требует определенного времени и усилий. Поскольку различные рабочие места различаются и по сложности, и по оплате труда, безработный может даже отказаться от первого предложенного ему рабочего места.

Помимо этого, рабочие неожиданно для себя, могут оказаться уволенными в случае, если предприятие становится банкротом, если качество их работы признается неудовлетворительным.

Безработица, вызванная тем, что установление соответствия между работниками и рабочими местами требует времени, называется фрикционной.

В какой-то мере эта безработица является желательной, так как многие рабочие переходят с низкопродуктивной, малооплачиваемой работы на более высокооплачиваемую и более продуктивную работу.

Это означает более высокие доходы для рабочих и более рациональное распределение трудовых ресурсов, а, следовательно, и больший реальный объем реального национального продукта [3];

2) структурная безработица является углублением фрикционной. С течением времени в структуре потребительского спроса и в технологии происходят важные изменения, которые, в свою очередь, изменяют структуру общего спроса на рабочую силу. Из-за таких изменений спрос на некоторые виды профессий уменьшается или прекращается. Спрос на другие профессии,

включая новые, увеличивается. Возникает безработица, так как рабочая сила реагирует на это изменение медленно и ее структура не отвечает новой структуре рабочих мест.

Разница между структурной и фрикционной безработицей состоит в том, что у фрикционных безработных есть навыки, которые они могут продать, а структурные безработные не могут сразу получить работу без переподготовки. Фрикционная безработица носит более краткосрочный характер, а структурная более долговременная и поэтому является более серьезной проблемой.

Если речь идет о систематическом высвобождении работников предприятий, которые должны свертывать свою деятельность вследствие ее неэффективности, то такого рода высвобождение рабочей силы является позитивным процессом, так как это высвобождение работников в одних сферах всегда сопровождается параллельным появлением значительного числа вакансий рабочих мест в новых отраслях и сферах деятельности. Однако все это воплощается в реальность только при условии, что в обществе действуют социально-экономические отношения, обеспечивающие гибкую занятость, взаимное соответствие структур рабочей силы и производства [4];

3) циклическая безработица. Ее вызывает спад производства во время промышленного кризиса, депрессии, спада, то есть фаза экономического цикла, которая характеризуется недостаточностью общих, или совокупных, расходов. Когда совокупный спрос на товары и услуги уменьшается, занятость сокращается, а безработица растет. По этой причине циклическую безработицу иногда называют безработицей, связанной с дефицитом спроса. С переходом к оживлению и подъему число безработных обычно становится меньше.

Однако циклическая безработица в условиях переходной экономики имеет ряд существенных особенностей. В экономике переходных обществ циклическая безработица фактически превращается в безработицу периода постоянного свертывания производства. Более того, постепенное, временное

оживление экономики в гораздо меньшей степени приводит к уменьшению безработицы, чем это можно было ожидать;

4) застойная безработица наиболее характерна для экономики переходного общества. Застойная безработица как наиболее типичная форма безработицы переходной экономики усугубляется тем, что традиции прошлого во многом приводят к надеждам значительной части работников на возможность решения своих проблем в будущем за счет поддержки государства, но не за счет собственной активности. Такая безработица включает работников, потерявших надежду найти работу, и не ищущих ее;

5) добровольная безработица вызвана тем, что в любом обществе существует прослойка людей, которые по своему психическому складу или по иным причинам не хотят работать;

6) сезонная безработица связана с неодинаковыми объемами производства, выполняемыми некоторыми отраслями в различные периоды времени, то есть в одни месяцы спрос на рабочую силу в этих отраслях растет (и, следовательно, снижается безработица), в другие уменьшается (а безработица возрастает). К отраслям, для которых характерны сезонные колебания объемов производства (а значит, и занятости), относятся прежде всего сельское хозяйство и строительство;

7) скрытая безработица. Суть ее в том, что в условиях неполного использования ресурсов предприятия, вызванного экономическим кризисом, предприятия не увольняют работников, а переводят их либо на сокращенный режим рабочего времени (неполная рабочая неделя или рабочий день), либо отправляют в вынужденные неоплаченные отпуска. Формально таких работников нельзя назвать безработными, однако фактически они являются таковыми. Следовательно, скрытая безработица является скорее даже не безработицей, а неэффективной занятостью.

Таким образом, безработица является характерной чертой экономики. Поэтому полная занятость невозможна. В то же время понятие «полная

занятость» не означает полного отсутствия безработицы. Экономисты считают фрикционную и структурную безработицу совершенно неизбежной, следовательно, уровень безработицы при полной занятости равен сумме уровней фрикционной и структурной безработицы. Другими словами, уровень безработицы при полной занятости достигается в том случае, когда циклическая безработица равна нулю. Уровень безработицы при полной занятости называется естественным уровнем безработицы.

1.3 Методы борьбы с безработицей

Рассмотрим классификацию методов борьбы с безработицей по принимаемым мерам. Различают активную и пассивную политику занятости.

Активная политика на рынке труда.

Существуют разные методы активного влияния на рынок труда, вот некоторые из них:

1) непосредственное создание новых рабочих мест за счёт государственных расходов, чаще всего для выполнения работ в интересах общества. Это, например, работа в области охраны окружающей среды, строительства автомобильных и железных дорог, очистка мест проживания от мусора и так далее. Такой подход является частью модели экономики Кейнса. Подход показал свою эффективность во время Великой Депрессии в США. В общей сложности в 1933-1939 годах на общественных работах в США численность занятых по строительству каналов, дорог, мостов достигла 4 миллионов человек [5];

2) стимулирование большого и малого предпринимательства позволяет относительно быстро создать новые рабочие места. Предполагается, что, развиваясь, предприятия будут создавать новые рабочие места, содействуя занятости населения. Основным источником стимулирования малого бизнеса является банковская система. В странах с рыночной экономикой вмешательство

государства в экономическую деятельность предприятий носит преимущественно косвенный характер, то есть путём регулирования налогообложения и кредитно-финансовых механизмов. Также существуют административные методы регулирования, которые сводятся к корректировке законодательства и контролю над его соблюдением. В целом чаще всего применяется субсидирование процентных ставок по кредиту и снижение налогов.

Также применяются меры, объединённые общим названием «экономическая дипломатия», заключающиеся в продвижении товаров данной страны на внешнем рынке, обеспечении наилучших условий торговли на внешних рынках.

Другой мерой является протекционизм, то есть меры по защите внутреннего рынка от иностранной конкуренции. Позволяет защитить неразвитые и неэффективные отрасли экономики страны, снижая безработицу, вызванную поражением предприятий в конкурентной борьбе. Вместе с тем снижается конкурентоспособность национальных предприятий, подрывается международная торговля, монополизировано производство, приводя к различным негативным для экономики последствиям.

Кроме того, это выплата государственных субсидий предприятиям. В данном случае государственные субсидии (называемые ещё дотациями, субвенциями или премиями) используются для стимулирования предприятий к совершению действий, которые они не стали бы осуществлять в обычных условиях в отсутствие подобной помощи ввиду их экономической неоправданности;

3) воздействие на рынок труда, в том числе с целью его развития.

Например, принятие мер по перераспределению имеющегося спроса на труд путем побуждения предприятий к уменьшению рабочего времени отдельных работников. Нехватка трудовых ресурсов компенсируется созданием

новых рабочих мест. Склонить предприятие к такой политике можно только путём субсидирования.

Также помощь молодым специалистам в интеграции на рынок труда. На рынке труда молодёжь часто оказывается в невыгодном положении по сравнению с более опытными старшими работниками. Особенно остро эта проблема стоит в государствах, в которых рынок труда строго контролируется.

Кроме того, это улучшение обеспечения рынка труда информацией о существующих вакансиях. Безусловно, если безработный не владеет этой информацией, он не сможет устроиться на работу. Для решения этой проблемы создаются биржи труда, центры занятости и другие подобные частные или государственные организации. Не менее важны систематические исследования рынка труда. Это исследования структуры занятости на полном рынке труда государственных субъектов, проблем регистрируемой безработицы, проблем взаимодействия работника с работодателями, проблем занятости отдельных категорий населения, проблем организации работы службы занятости и ее отдельных направлений.

Также мерой является устранение препятствий мобильности рабочей силы. Важна как географическая мобильность, то есть миграция рабочей силы, так и межпрофессиональная мобильность. Существует тенденция миграции рабочей силы из экономически отсталых районов в экономически развитые, что создаёт проблемы и там, и там. Для решения этой проблемы необходимо концентрировать усилия по борьбе с безработицей в тех районах, где она выше. Существует особый вид мобильности рабочей силы, предполагающий дистанционное управление работником. Работодатель связывается с работником через интернет, даёт ему определённое задание, а затем получает результаты труда также через интернет [6].

Другой мерой является развитие системы профессионального образования, которая позволяет повысить квалификацию работников, тем самым приспособивая их к изменениям рынка труда. Особое внимание должно

уделяться дефицитным специальностям и профессиям. Недостатком этого метода является то, что он не даёт быстрого результата и увеличивает неравенство среди работников, так как вероятность получения образования повышается в соответствии с занимаемым положением.

Важной мерой является снижение пенсионного возраста. Это позволяет освободить некоторую часть рабочих мест, но создаёт дополнительную нагрузку на систему пенсионного обеспечения.

Кроме того, возможной мерой может быть судебное преследование безработных с целью побудить их к поиску работы. Этот метод распространён в государствах с плановой экономикой;

4) монетарные и фискальные меры, направленные на повышение спроса и регулирование цен путём борьбы с инфляцией. Такая политика, позволяя уменьшить инфляцию и улучшить сальдо торгового баланса, мало влияет на уровень безработицы;

5) политика дерегламентации предполагает принятие следующих мер: уменьшение влияния профсоюзов, сокращение разного рода компенсаций, отмена минимума заработной платы, смягчение правил найма и увольнения работников

Пассивная политика на рынке труда. Пассивная политика на рынке труда направлена на формирование определённого отношения к безработице в обществе, и сглаживание её негативных последствий. С точки зрения пассивной политики, субсидирование занятости - это поддержка безработных, открывающих собственное дело и льготное кредитование.

Пособия по безработице поддерживают тех, кто не имеет работы. Они позволяют безработным искать место работы, частично сохраняя прежний уровень жизни, поддерживают внутренний спрос и ослабляют социальное неравенство. Но увеличение количества безработных и продолжительности безработицы создают угрозы финансовому равновесию всей системы пособий. Сторонники политики дерегламентации считают, что повышение пособий по

безработице способствует её увеличению, однако существует и противоположное мнение.

Политика пассивной занятости включает много мер, ограниченных:

- вопросами учёта и регистрации безработных в ее различных проявлениях;
- поиском рабочих мест для безработных, их трудоустройством;
- поиском работников на вакантные места и материальной поддержкой[7].

Таким образом, по результатам первой главы курсовой работы можно сделать следующие выводы.

1) безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. Общий вывод по вопросу о причинах безработицы состоит в том, что сама экономика неизбежно порождает безработицу, так как она предполагает: разорение части предприятий, накопление капитала в условиях технического и научного прогресса, диспропорциональность в динамике потребления, сбережений и инвестиций, циклический характер производства, несовершенство конкуренции на рынке труда;

2) существует несколько видов безработицы: фрикционная, структурная, циклическая, застойная, добровольная, сезонная и скрытая безработица;

3) различают активную и пассивную политику занятости. Активная политика на рынке труда предполагает следующие группы мер:

- создание новых рабочих мест за счёт государственных расходов;
- стимулирование предпринимательства;
- воздействие на рынок труда, в том числе с целью его развития.
- монетарные и фискальные меры, направленные на повышение спроса и регулирование цен путём борьбы с инфляцией;
- политика дерегламентации.

Политика пассивной занятости включает много мер, ограниченных: вопросами учёта и регистрации безработных в ее различных проявлениях; поиском рабочих мест для безработных, их трудоустройством; поиском

соответствующих работников на вакантные рабочие места и материальной поддержкой безработных.

2. Анализ государственной политики содействия занятости в России

2.1 Характеристика занятости и безработицы в РФ

Анализируя занятость и безработицу в России, обратимся к официальным данным государственной статистики, которые в настоящее время доступны за 2014 год [8].

Численность экономически активного населения в среднем составила 75,4 млн. человек, в их числе 71,5 млн. человек (94,8%) были заняты экономической деятельностью, 3,9 млн. человек (5,2%) не имели доходного занятия, но активно его искали и были готовы приступить к работе (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные).

По сравнению с 2013 годом численность безработных снизилась на 0,2 млн. человек или на 6%. Уровень общей безработицы в среднем составил 5,2% от численности экономически активного населения против 5,5% в 2013 году.

В 2014 году отмечалось устойчивое снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости. На регистрационном учете состояло 876,5 тыс. безработных, что ниже на 10% (в 2013 году - 973,8 тыс. человек).

Уровень регистрируемой безработицы в целом по Российской Федерации составил 1,2% от численности экономически активного населения против 1,3% в 2013 году.

В 2014 году заявленная работодателями в органы службы занятости потребность в работниках составила 1857 тыс. человек и превысила уровень 2013 года на 140 тыс. человек или на 8%.

Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, в расчете на одну

вакансию) в целом по Российской Федерации снизился с 0,7 в 2013 году до 0,6 в 2014 году.

По состоянию на 1 января 2015 года в 173 монопрофильных населенных пунктах уровень регистрируемой безработицы превышает среднероссийский показатель, в том числе в 66 монопрофильных населенных пунктах превышение составляет 2 и более раз. В 140 монопрофильных населенных пунктах уровень регистрируемой безработицы не превышает среднероссийский показатель 1,2% от численности экономически активного населения.

В целях создания адаптационных условий, способствующих возвращению женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, к трудовой деятельности, а также повышению их конкурентоспособности на рынке труда, в субъектах Российской Федерации реализуются мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

Начиная с 2013 года, данное мероприятие осуществляется во всех субъектах Российской Федерации. В 2014 году численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, направленных на профессиональное обучение, составила 16,3 тыс. человек (в 2013 году - 13,3 тыс. человек).

В 2014 году 16,7 тыс. женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, получили государственную услугу по профессиональной ориентации (в 2013 году - 13,2 тыс. человек).

В 2014 году сформированная система мер по совмещению женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью, а также механизмы их реализации способствовали:

- занятости женщин в возрасте 20-49 лет, имеющих детей до 18 лет, на уровне 76,3% от общей численности женщин данного возраста, что превысило аналогичный показатель для всего населения на 10,4%;

- снижению уровня безработицы среди женщин в возрасте 20-49 лет до 4,1% от численности экономически активного населения, что на 0,8% ниже аналогичного показателя для всего населения.

Несмотря на положительные тенденции в изменении ситуации на рынке труда в 2011-2014 гг. в целом по Российской Федерации, рост занятости и снижение обращений граждан в органы службы занятости, уровень обеспеченности государственными услугами в области содействия занятости населения, качество их оказания имеют существенные региональные различия.

Доля граждан, обратившихся в поиске работы в органы службы занятости в течение 2014 года, в общей численности экономически активного населения Российской Федерации снизилась до 5,3%.

В 2014 году 2603,1 тыс. граждан нашли работу, или 64,3% от численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения в целях поиска подходящей работы. Следует отметить высокую дифференциацию субъектов Российской Федерации по рассматриваемому показателю в 2014 году: от 8,1% до 86%. В 11 субъектах Российской Федерации значения данного показателя не превысили 45%, в 14 субъектах уровень трудоустройства ищущих работу граждан превысил 75%.

Основным критерием оценки эффективности профессионального обучения безработных граждан является показатель трудоустройства по завершении профессионального обучения.

Доля граждан, признанных безработными после завершения ими профессионального обучения, в общей численности приступивших к профессиональному обучению в 2014 году по сравнению с 2013 годом уменьшилась в 4 раза и составила 2,2%. Более чем в половине субъектов Российской Федерации отсутствовали признанные безработными после завершения профессионального обучения граждане.

В 2014 году численность граждан, трудоустроенных на оплачиваемые общественные работы, снизилась на 37,9% и составила 344,4 тыс. человек.

Численность безработных граждан, получивших государственную услугу по содействию самозанятости, составила 71,2 тыс. человек.

В 2014 году открыли собственное дело 17,3 тыс. безработных граждан. Доля граждан, открывших собственное дело, в общей численности безработных граждан составила 0,6%.

В 2014 году 705 тыс. человек получали ежемесячное пособие по безработице. Средний размер выплаты пособия по безработице по Российской Федерации составил 3447,2 рубля.

В настоящее время опубликовано несколько самых актуальных данных по состоянию рынка труда в России. На 1 декабря 2015 года численность официально зарегистрированных безработных граждан составила 940 509 человека. Суммарная численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, составила 258 532 человека.

2.2 Цели, задачи и субъекты государственной политики занятости в России

Право на труд гарантируется государством, в соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации [9]. Основное законодательство в сфере занятости населения составляет Трудовой кодекс Российской Федерации [10] и закон «О занятости населения в Российской Федерации»[11].

Целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность.

Достижение цели осуществляется посредством решения следующих задач:

- повышение гибкости рынка труда;
- улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности;
- развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов;
- создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры;
- создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных кадров [12].

Повышение гибкости рынка труда достигается за счет:

- совершенствования нормативно-правовой базы в сфере труда и занятости, стимулирующей развитие занятости населения, в том числе гибких форм, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;
- повышения эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере за счет более тесной зависимости заработной платы с эффективностью работы и качеством предоставляемых услуг, со сложностью и объемом выполняемой работы, особенностями территориальных рынков труда, а также за счет улучшения условий труда на рабочих местах;
- создания условий для продления периода трудовой деятельности за счет стимулирования использования трудового потенциала работников старшего возраста (гибкий график работы, частичная занятость, упорядочение системы льготных пенсий и другое);
- расширения практики стажировок молодых специалистов в организациях с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место;

- стимулирования занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов;
- создания условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;
- обеспечения соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений, повышения эффективности контроля и надзора за их исполнением;
- развития социального партнерства.

Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности предполагает:

- развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, а также опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению;
- развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, обучения и переобучения;
- развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения;
- совершенствование национальной системы квалификаций, разработку системы профессиональных стандартов, создание системы оценки профессиональных качеств работников, основанной на определении их компетентности и способности гибко реагировать на изменения требований к уровню их квалификации, осуществление мер по модернизации квалификационных характеристик, а также формирование системы признания и оценки результатов образования и обучения.

Развитие институтов рынка труда, обеспечение роста занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов, осуществляется путем:

- повышения качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения и частных агентств занятости, а также их взаимодействия;
- реформирования системы государственной социальной поддержки безработных граждан с целью стимулирования их к активному поиску работы;
- использования информационных возможностей и обеспечения доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;
- создания механизма информирования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации;
- разработки и реализации комплекса мероприятий по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в другую местность, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство[13].

Создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры, предполагает:

- разработку и реализацию с участием сторон социального партнерства мер экономического стимулирования деятельности работодателей по сохранению жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности, а также по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- проведение специальной оценки условий труда с целью выявления вредных или опасных производственных факторов, влияющих на здоровье человека в процессе трудовой деятельности;
- разработку и реализацию программ замещения рабочих мест с вредными условиями труда, направленных на снижение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также на создание эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда.

Создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных кадров предполагает:

- обеспечение дифференцированного подхода к привлечению иностранной рабочей силы в зависимости от профессии (специальности), совершенствование механизма выдачи разрешительных документов и расширение перечня профессий (специальностей, должностей) по видам экономической деятельности, на которые не распространяются квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в России;
- формирование в обществе толерантного отношения к трудовой миграции и мигрантам, создание системы социализации мигрантов, условий для их адаптации и обеспечение эффективного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении трудовых мигрантов;
- упрощение процедур выдачи рабочих виз для высококвалифицированных категорий иностранных граждан;
- организацию за рубежом центров содействия иммиграции в Россию, способствующих профессиональной подготовке и переподготовке иностранных работников, а также изучению ими русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;
- реализацию комплекса мероприятий, направленных на стимулирование возвращения в Россию квалифицированных российских специалистов, выехавших из страны в связи с поиском работы.

Субъектами государственной политики России в сфере занятости населения являются органы федеральной, региональной и муниципальной власти, службы занятости, предприятия страны.

2.3 Деятельность центров занятости населения в российских регионах

Центр занятости населения – местное отделение службы занятости, непосредственно работающие с населением в области труда и занятости, оказывает государственные услуги населению в сфере занятости.

Основные функции центра занятости населения:

- организация и оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров;

- контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости населения, об альтернативной гражданской службе;

- деятельность по предупреждению, обнаружению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в закрепленных сферах деятельности;

- организация альтернативной гражданской службы.

Назначение центра занятости – помочь гражданам реализовать конституционное право на труд, а также регулировать взаимоотношения на рынке труда.

Основные направления деятельности центра занятости населения:

- прием граждан и незанятого населения, регистрация в целях оказания содействия в трудоустройстве, признания безработными, профессионального обучения, назначения и выплаты пособий по безработице, стипендий в период обучения, оказания материальной и иной помощи безработным гражданам и членам их семей, находящимся на содержании;

- информирование органов государственного управления, организаций, предприятий и граждан о положении на рынке труда, спросе и предложении на рабочую силу, возможностях трудоустройства, профессиональной подготовки;

- организация и проведение мероприятий по активной политике занятости, специальных программ: общественные работы, содействие трудоустройству

особо нуждающейся категории граждан, создание дополнительных рабочих мест по временной занятости безработных и несовершеннолетних граждан в каникулярное время;

- выполнение программ социальной адаптации граждан, ищущих работу и безработных;

- проведение профессиональной адаптации, оказание психологической поддержки, отбор и направление на профессиональное обучение, переподготовку, повышение квалификации безработных граждан;

- разработка, внесение предложений, участие совместно с органами самоуправления, работодателями, профобъединениями работников в разработке и реализации мероприятий по содействию занятости в условиях массового высвобождения в связи с ликвидацией предприятия;

- назначение и выплата пособий по безработице, стипендий и материальной помощи на условиях и в порядке, установленных законодательством о занятости;

- формирование, ведение и использование банка данных о рынке труда, в том числе о спросе и предложении на рабочую силу.

Услуги, предоставляемые центром занятости. С целью выполнения своих задач центр занятости населения предоставляет следующие виды услуг, гражданам, зарегистрированным в качестве безработных.

1) содействие в поиске подходящей работы.

Главное направление деятельности центра занятости населения – это социальная защита населения через содействие в трудоустройстве и активизация граждан на рынке труда. Специалисты консультируют людей, обращающихся в центр занятости о возможностях получения работы, о требованиях, предъявляемых к профессиям и работникам.

Результатом предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы является получение гражданином выписки из регистра получателей государственных услуг в сфере занятости

населения (банка вакансий и работодателей), содержащей сведения о свободных рабочих местах или об отсутствии вариантов подходящей работы, а также направления на работу [14];

2) профориентация.

Услуга по организации профессиональной ориентации граждан предоставляется для тех, кто хочет определиться с выбором подходящей работы. Это дает определенность в выборе профессии, специальности, области трудовой деятельности. Данная услуга проводится как индивидуально, так и в группе. Начинается профессиональное консультирование с консультационной беседы с профконсультантом, в процессе которой выявляются причины, препятствующие или затрудняющие профессиональное самоопределение. Затем при согласии гражданина проводится тестирование, которое не требует дополнительной подготовки или каких-либо специальных знаний. Тестирование может проводиться с использованием программно-технического комплекса или в простой письменной форме. По окончании консультирования профконсультант выдает заключение в письменной форме о возможных направлениях профессиональной деятельности, наиболее соответствующих личностным качествам человека;

3) профессиональное обучение.

Профессиональное обучение может проводиться по дневной или вечерней, групповой или индивидуальной формам, быть укоренным с учетом опыта работы, уровня профессиональной подготовки. Обучение обычно носит интенсивный, краткосрочный характер и увеличивает вероятность трудоустройства граждан по полученным профессиям. Безработным гражданам предоставляется возможность включиться в процесс обучения круглогодично;

4) психологическая поддержка безработных граждан.

Услуга по психологической поддержке проводится специалистами центра занятости населения, прошедшими специальную подготовку по психологии. При предоставлении услуги психологом строго соблюдается принцип

конфиденциальности информации и защита персональных данных безработного.

После оформления необходимых документов специалист центра занятости населения, осуществляющий оказание услуги по психологической поддержке, определит пути оказания данной государственной услуги: индивидуальные или групповые занятия;

5) социальная адаптация.

Работник центра занятости населения предлагает воспользоваться государственной услугой в случаях, если безработный гражданин:

- испытывает трудности в поиске работы;
- впервые ищет работу (ранее не работал);
- стремится возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;
- состоит на учете в органах службы занятости более 6 месяцев;
- утратил способность к выполнению работы по прежней профессии[7].

Государственная услуга может предоставляться в виде проведения занятий с одним безработным гражданином (по индивидуальной форме проведения) или с группой безработных граждан.

На занятиях (количество которых варьируется от 2 до 6) предлагаются темы, изучив которые, человек сможет успешнее осуществлять поиск работы и быстрее трудоустроиться.

Результатом предоставления государственной услуги является: получение безработным гражданином навыков самостоятельного поиска подходящей работы, составления резюме, проведения деловой беседы с работодателем.

Таким образом, по результатам второй главы курсовой работы можно сделать следующие выводы:

1) численность экономически активного населения в России составляет 75,4 млн. человек. Численность официально зарегистрированных безработных граждан составляет 940,5 тысяч человек;

2) целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность;

3) центр занятости населения – местное отделение службы занятости, непосредственно работающие с населением в области труда и занятости. Основные функции центра занятости населения: организация и оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства, организация альтернативной гражданской службы.

3. Рекомендации в области повышения эффективности государственной политики занятости

3.1 Опыт развитых стран мира в области содействия занятости

Проблеме занятости уделяется самое серьезное внимание во всех странах мира. Развитые страны ищут пути решения сложной задачи – создания достойных и постоянных рабочих мест, так как достойная занятость это – предпосылка устойчивого экономического развития страны.

Странам приходится искать пути решения сложной задачи обеспечения полной и продуктивной занятости населения. Рассмотрим опыт некоторых развитых стран мира.

1) Соединенные Штаты Америки.

Особое место в государственной политике в сфере труда занимают меры по подготовке и переподготовке рабочей силы, трудоустройству социально уязвимых групп населения.

Важнейшие законы, ставшие основой для устранения дискриминации на рынке труда (Закон о равной оплате, Закон о гражданских правах), запрещающие дискриминацию в трудовых отношениях по признакам пола, расы, цвета кожи, религиозных убеждений, были приняты в 60-е годы XX века. В 1990-е годы усилия были сосредоточены на мерах по повышению качества рабочей силы, в частности, был принят Закон об инвестициях в рабочую силу (1998), Закон о создании рабочих мест и поддержке занятых (2002) [15].

Американский опыт показывает, что создание экономических и правовых условий для устойчивого развития, продуктивной занятости, обеспечения каждому жителю гарантированных источников средств существования требует долговременных усилий, государственной политики, основанной на многосторонней ответственности государства, частного сектора, общественных структур, каждого трудоспособного гражданина. Целесообразны:

дифференциация государственной помощи по группам населения, имеющим доход ниже черты бедности; преодоление социального иждивенчества и усиления трудовой мотивации путем применения экономических, правовых, организационных мер; активизация трудового потенциала населения;

2) Швеция.

В 90-е годы XX века в Швеции разразился экономический кризис, который сопровождался банковским кризисом и падением конкурентной способности на мировом рынке. В результате кризиса уровень безработицы возрос с 1,7% до 15%. В целях снижения напряженности в обществе правительство широко развернуло программы обучения и переобучения, а также программы временной занятости путем организации общественных работ. Правительству Швеции удалось снизить безработицу при высоком уровне вовлечения работоспособных возрастов в трудовую деятельность.

Регулированием рынка труда в Швеции занимается Управление рынка труда, которое находится в подчинении Министерства промышленности, занятости и коммуникаций. На местном уровне действуют Советы по труду, а при них работают 300 таких комитетов, т.е. фактически во всех муниципалитетах. В помощь безработным широко используются компьютерные технологии: создан банк вакансий, банк претендентов на работу, банк рабочих мест для временной занятости, банк профессий и банк программ профессионального обучения. На сайтах Управления рынком труда содержатся также информация общего характера, касающаяся рынка труда, прогнозы развития занятости, анализ ситуации на рынке труда. Безработные получают доступ ко всей этой информации в местных Комитетах по трудоустройству;

3) Япония.

В стране сохраняется уникальная для мировой практики система пожизненного найма, в рамках которой можно выделить две программы, предназначенные для решения проблем занятости – «шукко» и «тенсеки». Про-

грамма «шукко» предполагает направление занятого лица в другую (принимающую) компанию с сохранением договорных отношений с первой компанией. «Тенсеки» – программа, где работник увольняется с работы в одной компании и нанимается в другую компанию (принимающую), испытывающую нехватку рабочей силы. Таким образом, главное различие между двумя программами регулирования занятости – в характере договорных отношений между работником и работодателем.

Заслуживает упоминания «Японская организация серебряных волонтеров», созданная при Министерстве иностранных дел в целях трудоустройства лиц, которые обладают широким спектром профессиональных навыков и знаний для работы в развивающихся странах (например, в гуманитарных организациях). Действуют также банки трудовых ресурсов, являющиеся филиалами Государственной организации занятости. Банки предназначены для трудоустройства лиц среднего и старшего возраста в малом и среднем бизнесе.

В рамках намечающегося отхода от системы пожизненного найма японское правительство стремится повысить мобильность рабочей силы, повысить сознание занятых в отношении карьерного роста, роста уровня квалификации, то есть большое внимание уделяется самосовершенствованию профессиональных навыков работающих лиц;

4) Сингапур.

В Сингапуре разработаны государственные программы поддержки занятости. Одна из них получила название «Назад на работу». Ее цель – сократить нехватку рабочих рук на рынке труда и зависимость от привлечения иностранной рабочей силы за счет вовлечения в трудовой процесс пенсионеров и домохозяек. Их занятость стимулируется выделением государственных субсидий на подготовку кадров. Для решения этой проблемы есть специальные программы повышения квалификации кадров.

Еще одна программа – «Подготовка лиц в целях трудоустройства» разработана для содействия компаниям в трудоустройстве лиц старше 40 лет. Компании заключают соглашения на подготовку кадров из числа лиц старшего возраста, стремящихся устроиться на новое рабочее место. Компания получает финансовую дотацию от государства в размере 50% от уровня заработной платы в расчете на каждого проходящего подготовку. В случае найма более 50 лиц в возрасте старше 40 лет объем госдотаций возрастает дополнительно на 25% (в итоге получается 75% оплаты труда).

3.2 Направления совершенствования государственной политики содействия занятости в России

Ключевые направления совершенствования государственной политики содействия занятости в России обозначены в государственной программе «Содействие занятости населения» [15].

Цель совершенствования государственной политики содействия занятости в России - создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда

Задачи политики:

- 1) предотвращение роста напряженности на рынке труда;
- 2) привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики;
- 3) содействие поддержанию высокой квалификации и сохранению здоровья работников, а также обеспечение защиты трудовых прав граждан

Существуют следующие направления совершенствования государственной политики содействия занятости в России:

- 1) создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;

- 2) предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы;
- 3) создание специализированных рабочих мест для инвалидов;
- 4) удовлетворение не обеспеченного внутренними ресурсами спроса экономики на рабочую силу за счет внешней трудовой миграции;
- 5) снижение численности иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации;
- 6) создание основы для приведения содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда;
- 7) обеспечение соблюдения трудовых прав граждан;
- 8) поддержание социальной стабильности в обществе.

Для реализации этих направлений деятельности необходимо проводить ряд мероприятий:

- реализация мероприятий активной политики занятости населения;
- реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения;
- разработка и реализация территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- развитие трудовой мобильности населения;
- осуществление социальных выплат безработным гражданам;
- мониторинг внедрения специальной оценки условий труда и результатов реализации работодателями мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах [16].

Важная задача государственной политики содействия занятости в России - предотвращение роста напряженности на рынке труда. Для этого необходимо:

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере содействия занятости населения;
- повышение эффективности содействия трудоустройству безработных граждан;
- совершенствование мер социальной поддержки безработных граждан.

Рассмотрим некоторые важные направления государственной политики в сфере занятости.

1) разработка нормативной правовой и методической базы в сфере содействия занятости населения.

В рамках данного основного мероприятия необходимо внесение изменений в действующую законодательную и нормативную правовую базу, регулирующую вопросы содействия занятости населения, издание методических рекомендаций, обобщение практики применения законодательства о занятости населения, принятие нормативных правовых актов, устанавливающих единые требования и порядок предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения;

2) реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения.

В рамках данного направления необходимо:

- реализация региональных программ, включающих мероприятия активной политики занятости населения и дополнительные мероприятия в сфере занятости населения;

- формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения [7];

3) развитие трудовой мобильности населения.

В рамках данного направления важно:

- разработка механизмов, стимулирующих миграцию трудовых ресурсов из трудоизбыточных регионов страны в регионы с дефицитом рабочей силы;

- разработка и внедрение механизма организованного набора российских работников для реализации крупных инвестиционных проектов;

- совершенствование региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства (включая взаимодействие органов службы занятости с частными агентствами занятости по организации

трудоустройства российских граждан за пределами места постоянного проживания);

4) мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда.

Данное направление необходимо с целью информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений. Оно должно предусматривать сбор, обработку и анализ статистической отчетности, разработку прогнозных показателей состояния рынка труда, включая прогноз баланса трудовых ресурсов, а также информирование граждан и работодателей о положении на рынке труда в России;

5) социальные выплаты безработным гражданам и оптимизация критериев назначения и размеров пособия по безработице.

В рамках данного направления необходимо осуществление социальных выплат гражданам, признанным безработными, а также оптимизация критериев назначения и определения размеров пособия по безработице, обеспечивающая усиление адресности мер социальной поддержки, с одной стороны, и доведение максимального размера пособия по безработице до величины прожиточного минимума, с другой стороны.

Государственная политика в сфере занятости населения должна привести к следующим положительным результатам:

- поддержание социальной стабильности в обществе;
- сокращение разрыва между уровнями общей и регистрируемой безработицы;
- развитие трудовой мобильности населения.
- развитие государственной службы занятости населения как эффективного посредника между работодателями и гражданами, ищущими работу;
- усиление адресности и повышение уровня социальной поддержки, предоставляемой безработным гражданам.

Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности возможно за счет следующих направлений работы:

- развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, а также опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению;

- развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, обучения и переобучения;

- развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения;

- совершенствование национальной системы квалификаций, разработка системы профессиональных стандартов, создание системы оценки профессиональных качеств работников, формирование системы признания и оценки результатов образования и обучения.

Таким образом, по результатам третьей главы курсовой работы можно сделать следующие выводы:

1) проблеме занятости уделяется самое серьезное внимание во всех странах мира. Развитые страны ищут пути решения сложной задачи – создания достойных и постоянных рабочих мест, так как достойная занятость это – предпосылка устойчивого экономического развития страны. Странам приходится искать пути решения сложной задачи обеспечения полной и продуктивной занятости населения;

2) ключевые направления совершенствования государственной политики содействия занятости в России обозначены в государственной программе «Содействие занятости населения». Цель совершенствования государственной политики содействия занятости в России - создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, по результатам курсовой работы можно сделать следующие выводы.

1) безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. Общий вывод по вопросу о причинах безработицы состоит в том, что сама экономика неизбежно порождает безработицу, так как она предполагает: разорение части предприятий, накопление капитала в условиях технического и научного прогресса, диспропорциональность в динамике потребления, сбережений и инвестиций, циклический характер производства, несовершенство конкуренции на рынке труда;

2) существует несколько видов безработицы: фрикционная, структурная, циклическая, застойная, добровольная, сезонная и скрытая безработица;

3) различают активную и пассивную политику занятости. Активная политика на рынке труда предполагает следующие группы мер:

- создание новых рабочих мест за счёт государственных расходов;
- стимулирование предпринимательства;
- воздействие на рынок труда, в том числе с целью его развития.
- монетарные и фискальные меры, направленные на повышение спроса и регулирование цен путём борьбы с инфляцией;
- политика дерегламентации.

Политика пассивной занятости включает много мер, ограниченных: вопросами учёта и регистрации безработных в ее различных проявлениях; поиском рабочих мест для безработных, их трудоустройством; поиском соответствующих работников на вакантные рабочие места и материальной поддержкой безработных;

4) численность экономически активного населения в России составляет 75,4 млн. человек. Численность официально зарегистрированных безработных граждан составляет 940,5 тысяч человек;

5) целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность;

6) центр занятости населения – местное отделение службы занятости, непосредственно работающие с населением в области труда и занятости. Основные функции центра занятости населения: организация и оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства, организация альтернативной гражданской службы;

7) проблеме занятости уделяется самое серьезное внимание во всех странах мира. Развитые страны ищут пути решения сложной задачи – создания достойных и постоянных рабочих мест, так как достойная занятость это – предпосылка устойчивого экономического развития страны. Странам приходится искать пути решения сложной задачи обеспечения полной и продуктивной занятости населения;

8) ключевые направления совершенствования государственной политики содействия занятости в России обозначены в государственной программе «Содействие занятости населения». Цель совершенствования государственной политики содействия занятости в России - создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Рофе А.И. Рынок труда. – М.: КноРус, 2015. – 272 с.
2. Кейнс Д.М. Общая теория занятости, процента и денег. – М.: Гелиос АРВ, 2015. – 352 с.
3. Федосеев В.В. Экономико-математические модели прогнозирования рынка труда. – М.: Вузовский учебник, 2015. – 144 с.
4. Агапова, Т.А. Макроэкономика / Т.А. Агапова. – М.: Синергия, 2013. – 560 с.
5. Гневашева В.А. Управление занятостью. – М.: КноРус, 2015. – 166 с.
6. Веселовский С.Я. Глобализация рынков труда. Динамика, проблемы, перспективы. - М.: ИНИОН РАН, 2010. – 250 с.
7. Гуськова И.В. Трансформация рынка труда в России. – М.: Проспект, 2014. – 290 с.
8. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства труда и социальной защиты РФ на 2015-2017 годы (утв. на заседании коллегии Министерства, протокол от 3 апреля 2015 года №1) // Официальный портал Министерства труда и социальной защиты РФ [<http://www.rosmintrud.ru/>]. Режим доступа: /ministry/about/reports/2 (Дата обращения: 15.12.2015).
9. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - 25 декабря.
10. Трудовой кодекс Российской Федерации (ред. от 5 октября 2015 года) / Федеральный закон от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - №1 (ч.1). – Ст.3.
11. О занятости населения в Российской Федерации. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 (ред. от 22 декабря 2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - №17. – Ст.1915.
12. Вукович Г.Г. Рынок труда. – Ростов н/Д: Феникс, 2013. – 240 с.

13. Гладков Н.Г. Реализация и защита трудовых прав, свобод и законных интересов работников. – М.: Проспект, 2015. – 928 с.
14. Вербина О.Л. О роли органов местного самоуправления в реализации конституционного права граждан на защиту от безработицы и содействие занятости // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2015. - №2. - С.3-6.
15. Об утверждении государственной программы РФ «Содействие занятости населения». Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года №298 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - №18 (часть I). - Ст.2147.
16. Лушников, А.М. Трудовые права в XXI веке. Современное состояние и тенденции развития / Лушников А.М, Лушникова М.В. – М.: Проспект, 2015. – 268 с.
17. Берг, О. Квотирование рабочих мест / О. Берг // Кадровый вопрос. - 2014. - №2. - С. 69-75.
18. Гобсон Д.А. Проблемы безработицы. – М.: Либроком, 2011. – 152 с.
19. Головина С.Ю. Конституционные принципы и права в сфере труда и их конкретизация в трудовом законодательстве России // Российский юридический журнал. – 2015. - №1. – С.132-145.
20. Горина Е.Е. Становление государственной системы защиты от безработицы: истоки // Государственная власть и местное самоуправление. - 2013. - №8. - С. 8-9.
21. Кибанов, А.Я. Социально-трудовые отношения, рынок труда и занятость персонала / А.Я. Кибанов, Е.А. Митрофанова. – М.: Проспект, 2015. – 64 с.
22. Морозов П.Е. Право на труд // Юридический мир. – 2015. - №4. – С.32-36.
23. Трофимова Г.А. Конституционные рамки и законодательные гарантии реализации права на труд // Трудовое право в России и за рубежом. – 2014. - №4. – С.28-32.

24. Шапиро С.А. Макроэкономика. – М.: КноРус, 2015. – 300 с.