

~334

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Кафедра государственной политики и государственного управления

ОФР
30.05.17

КУРСОВАЯ РАБОТА

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ РОССИИ

Работу выполнил _____ Э.Э. Косян
(подпись, дата)

Факультет управления и психологии 2 курс 1 группа

Направление подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное
управление», ОФО

Научный руководитель,

преподаватель _____ А.И. Любецкий
(подпись, дата)

Нормоконтролер,

преподаватель _____ А.И. Любецкий
(подпись, дата)

Краснодар 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Нормативно-правовой статус и история становления Федерального Собрания РФ.....	5
1.1 Понятие и сущность Федерального Собрания.....	5
1.2 История развития Парламента РФ.....	10
2 Структура и законодательная деятельность Федерального Собрания.....	17
2.1 Палаты парламента РФ и их структура.....	17
2.2 Законодательная деятельность Федерального Собрания.....	22
Заключение.....	30
Список использованных источников.....	32

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Федеральное Собрание Российской Федерации играет исключительно важную роль в системе государственной власти России. Функционирование парламента является проявлением демократического устройства общества, в котором представители народа исполняют его волю. В связи с этим, можно утверждать об актуальности темы исследования, которая будет сохраняться еще на протяжении длительного периода в будущей истории России.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Тем самым устанавливается, что формой государства является представительная, т.е. опосредованная выборами, парламентская демократия, в условиях которой формирование политической воли народа возлагается на народное представительство, самостоятельно принимающее наиболее ответственные решения. В передаче парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета как основы правопорядка. Признание Федерального Собрания законодательной властью означает вместе с тем, что ни один закон Российской Федерации не может быть издан, если он не рассмотрен и не одобрен парламентом, а сам парламент обладает полной и ничем не ограниченной в рамках полномочий Российской Федерации и ее Конституции компетенцией в сфере законодательства. Анализируя научную литературу можно прийти к выводу, что Федеральное собрание гармонично вписалось в конституционно-правовую систему Российского государства, без него невозможно представить себе образ российского общества.

Объект исследования – Федеральное Собрание Российской Федерации.

Предмет исследования – сущность, законодательная деятельность Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель курсовой работы – изучить Федеральное Собрание Российской Федерации и его роль в системе государственной власти России.

Достижению поставленной цели исследования способствовало решение следующих задач:

- рассмотреть понятие и сущность Федерального Собрания;
- изучить историю развития Парламента РФ;
- рассмотреть структуру палат парламента РФ;
- проанализировать законодательную деятельность Федерального Собрания РФ

Теоретико-методологическую основу исследования составляют монографии исследователей парламентаризма в России, публикации в научных журналах. Вопросы деятельности парламента широко рассматриваются в научной литературе. Например, детальному исследованию парламентского права в России посвящено исследование Т.Я. Хабриевой. Основные этапы эволюции парламента в России рассматривает автор О.М. Орлинская. Исторический опыт и перспективы развития парламентаризма подробно изучены в исследовании под редакцией С.Е. Нарышкина. Однако отметим, что необходимо дальнейшее изучение вопросов функционирования Федерального Собрания Российской Федерации.

Эмпирическую базу исследования составили несколько групп источников. В первую группу вошли монографии и научные публикации в журналах. Вторую группу источников составили нормативно-правовые акты по вопросам деятельности Федерального Собрания Российской Федерации. Третью группу источников составили статистические данные о количестве законопроектов и принятых законов, опубликованных на официальных информационных ресурсах (прежде всего, на портале Государственной Думы Российской Федерации).

Структура работы. Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников. В первой главе курсовой работы рассматривается нормативно-правовой статус и история становления Федерального Собрания. Во второй главе курсовой работы рассматривается

структура и функции Федерального Собрания. В заключении представлены основные выводы исследования.

1 Нормативно-правовой статус и история становления Федерального Собрания РФ

1.1 Понятие и сущность Федерального Собрания

Парламент – это сложный многоэлементный механизм, имеющий разнообразные связи и отношения с другими институтами власти в механизме государства, отражающий представительную природу своего формирования в принятии законов, регулирующих отношения внутренней и внешней политики страны, а также осуществляющий контроль реализации законов исполнительной властью, в том числе и в международных отношениях.

С понятием «парламент» тесно связано понятие «парламентаризм». В парламентском праве парламентаризм рассматривается как особая система организации государственной власти, структурно и функционально основанная на принципах разделения властей, верховенства закона при ведущей роли парламента в целях утверждения и развития отношений социальной справедливости и правопорядка [23].

Важное место законодательной (представительной) власти среди других ветвей государственной власти и социально-политическое значение принимаемых парламентом решений требуют комплексного анализа различных теоретических и прикладных вопросов функционирования Федерального Собрания Российской Федерации и привлекают все больше внимания ученых и практиков.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации (ст. 94 Конституции РФ) [1].

Такое определение раскрывает основное назначение Федерального Собрания в системе органов государственной власти – выступать

представителем всего многонационального народа России и выполнять законотворческие функции.

В соответствии со ст. 11 Конституции РФ государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды.

В построении механизма осуществления власти современного российского государства находит свое отражение один из основополагающих конституционных принципов – принцип разделения властей (ст. 10 Конституции РФ), согласно которому органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны, обладают собственной компетенцией, выполняя присущие им функции. Особая роль законодательных органов обусловлена, во-первых, порядком формирования, который требует непосредственного волеизъявления граждан путем участия в выборах и делает законодательный орган непосредственным выразителем интересов всего населения; во-вторых, только эти органы обладают исключительным правом принимать законы и тем самым формировать правовые рамки, на основе которых функционируют иные органы государственной власти.

Принцип разделения властей, провозглашенный Конституцией РФ, не предусматривает возвышения одних органов власти над другими. Представительные, исполнительные и судебные органы благодаря действию механизма «сдержек и противовесов» уравнивают друг друга.

Представительная роль парламента имеет двоякую, обусловленную федеративным устройством государства природу, что нашло отражение и в его двухпалатной структуре (ст. 95 Конституции РФ). Одна из палат – Совет Федерации – осуществляет представительство субъектов Российской Федерации, другая – Государственная Дума – выступает представителем граждан Российской Федерации.

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом (ст. 99 Конституции РФ), который на протяжении всего созыва или периода

работы вправе собираться и принимать решения по вопросам своей компетенции.

Постоянство деятельности парламента гарантировано также строгой регламентацией периода формирования Государственной Думы (в том числе в случае досрочного прекращения ее полномочий), отсутствием перерыва между сроками полномочий Государственной Думы прежнего и нового созывов, обновлением состава Совета Федерации в порядке ротации его членов, а также невозможностью роспуска Совета Федерации.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания представляет собой совокупность правовых норм, определяющих правовое положение парламента в системе органов государственной власти. Такие правовые нормы содержатся в Конституции РФ, федеральных конституционных законах, федеральных законах, регламентах палат и иных правовых актах. Особенностью правового статуса Федерального Собрания является регулирование некоторых сторон его деятельности неписаными правилами в виде парламентских традиций и обычаев [22].

Конституционно-правовой статус парламента включает в себя комплекс правовых норм: характеризующих цели, задачи и принципы деятельности парламента, посредством которых выявляется основное назначение парламента; определяющих его основные функции и раскрывающих его компетенцию (важнейшая составляющая статуса парламента); регламентирующих порядок формирования парламента, а также его внутреннюю организацию; определяющих процедурные вопросы деятельности парламента – порядок проведения заседаний палат и их органов, порядок принятия решений, законодательные процедуры. Особое значение имеет совокупность правовых норм, определяющих правовой статус парламентариев, их права, обязанности, ответственность и основные гарантии деятельности.

Сущность Федерального Собрания раскрывается не только через характеристику понятия, но и через его функции. Функции Федерального

Собрания представляют собой основные направления его деятельности. Раскрываются функции парламента посредством реализации полномочий.

Функции, осуществляемые парламентом, разнообразны: представительство народа, законотворческая деятельность, участие в верховном руководстве делами страны, в формировании государственного аппарата, парламентский контроль, помощь и методическое объединение применительно ко всем представительным органам власти в государстве. В научной литературе встречается также выделение организационных функций парламента. Различаются внутривполитические и внешнеполитические функции (в зависимости от направленности деятельности парламента внутри и вовне государства), постоянные и временные (например, деятельность по созданию и функционированию согласительных комиссий для выработки согласованных решений по отдельным законопроектам).

Традиционный подход выделяет триаду парламентских функций: представительную, законодательную и контрольную (рис. 1).

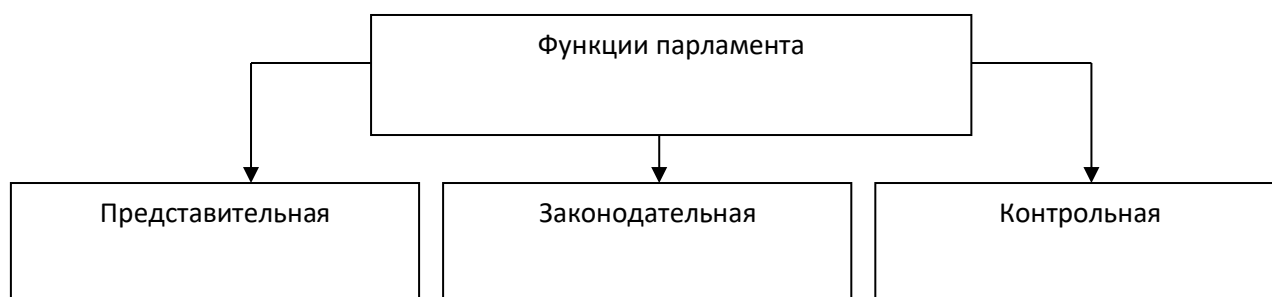


Рисунок 1 – Структура функций парламента

Представительная функция Федерального Собрания заключается в том, что парламент выступает выразителем интересов и воли многонационального народа России. Народное представительство обеспечивается посредством проведения периодических свободных выборов, где каждый право- и дееспособный гражданин России вправе выразить свое волеизъявление путем голосования за приемлемые кандидатуры. В ходе проведения прямых выборов формируется Государственная Дума. Порядок выборов в Государственную Думу определяется Федеральным законом «О

выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [3].

Наряду с народным представительством парламент выступает выразителем интересов населения отдельных составных частей государства – субъектов Российской Федерации, представительство которых обеспечивается в Совете Федерации. Порядок формирования Совета Федерации более сложен, но не теряет своего представительского характера. Порядок формирования Совета Федерации определяется Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» [2].

Законодательная функция Федерального Собрания, наиболее объемная по своему содержанию и наиболее важная по своему значению, выступает в качестве основной функции Федерального Собрания. Только Федеральное Собрание по Конституции РФ наделяется правом принимать федеральные законы, имеющие верховенство и прямое действие на всей территории Российской Федерации. Именно это и подчеркивает значимость парламента – возможность посредством принятия законов формировать правовую систему государства, влиять на основные процессы, происходящие в различных сферах общественной жизни.

Контрольная функция Федерального Собрания заключается в том, что парламент осуществляет контроль деятельности исполнительной власти. Необходимость осуществления парламентского контроля вызвана не только тем, что такой контроль является элементом системы сдержек и противовесов в механизме осуществления власти, но и тем, что именно посредством реализации данной функции парламента народ как единственный источник и носитель власти может контролировать деятельность наделяемых им властными полномочиями органов власти.

Компетенция Федерального Собрания – один из наиболее важных элементов правового статуса Федерального Собрания – представляет собой совокупность полномочий, посредством которых осуществляются основные

функции парламента, устанавливается Конституцией РФ исходя из основного назначения Федерального Собрания как представительного и законодательного органа. Конституция РФ устанавливает принцип самостоятельности палат и разграничения компетенции, т.е. каждая из палат правомочна решать вопросы только своего ведения.

Полномочия Федерального Собрания условно можно подразделить на две категории: осуществляемые только одной из палат и обеими палатами. Ко второй относятся полномочия по реализации законодательной функции парламента, по решению вопроса об отрешении Президента РФ от должности, по формированию Счетной палаты и некоторые другие. Кроме того, можно выделить те полномочия палат Федерального Собрания, которые осуществляются ими в равной степени независимо друг от друга, в том числе право на обращение в Конституционный Суд РФ, участие в консультациях при назначении и отзыве дипломатических представителей в иностранных государствах и международных организациях.

Таким образом, Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Сущность Федерального Собрания раскрывается через его функции. Основное назначение Федерального Собрания в системе органов государственной власти – выступать представителем всего многонационального народа России и выполнять, прежде всего, законотворческие функции.

1.2 История развития Парламента РФ

Понимание роли и места органов народного представительства в политической системе современной России невозможно без всестороннего осмысления многовековой истории законодательных учреждений – от веча, боярской думы, дореволюционных Государственных дум и

Государственного совета, до советского народовластия и современных форм парламентской демократии.

Первой формой непосредственного участия народа в решении государственных дел было Вече – собрание всех свободных жителей. Летописи упоминают о вечевых собраниях во всех древнерусских княжествах. Предметом обсуждения на вече могла стать любая проблема государственной жизни, чаще всего решались вопросы о призвании на службу и изгнании князей, о военных походах и о заключении мирных договоров.

Двухпалатная структура современного Федерального Собрания имеет глубокие корни в отечественной истории. В русских землях в качестве постоянных советов при князьях действовали княжеские думы, в которые входили их ближайшие соратники. В новых исторических условиях Московского царства продолжением княжеской думы стала Боярская дума. Она просуществовала до конца XVII века и позднее была преобразована в Сенат – орган, который, по замыслу Петра I, должен был стать высшим органом власти на время отсутствия императора.

Первыми государственными учреждениями, в которых представительное начало играло определяющую роль, были совещания боярства, духовенства, представителей служилого класса и купечества, которые созывались царями с середины XVI по семидесятые годы XVII веков и получили впоследствии название Земских Соборов. Земские Соборы избирали на царство государей, рассматривали вопросы войны и мира, принимали в состав государства новые территории, рассматривали вопросы взыскания налогов.

Следует отметить, что функции и сферы ведения Земских Соборов достаточно точно совпадают с перечнем проблем и вопросов, которые рассматривались сословными парламентами стран Западной и Центральной Европы. Однако по мере укрепления царской бюрократии (к концу XVII в. и далее) Соборы фактически стали исчезать. При Екатерине Великой

отголоском деятельности Земских Соборов стала работа Уложенной комиссии – собрания депутатов всех сословий, земель и народностей России для выработки нового законодательного уложения. С 1769 года более или менее регулярно стал действовать Императорский совет, состоявший из ближайших к императрице влиятельных сановников [18].

Первая попытка создания двухпалатного парламента, аналогичного тем, которые существовали в Западной Европе, приходится на начало XIX века. По поручению императора Александра I трудами выдающегося государственного деятеля М.М. Сперанского были разработаны контуры законосовещательного представительного органа, который должен был состоять из двух палат – Государственной думы и возглавляемого императором Государственного совета. В 1810 году был образован Государственный совет, ставший высшим законосовещательным учреждением Российской империи. Все законы, законодательные акты перед утверждением императором должны были обязательно обсуждаться в Государственном совете. Однако Государственная дума тогда так и не была создана.

В последние годы жизни царя-реформатора Александра II идея двухпалатного общегосударственного законосовещательного органа едва не воплотилась в жизнь. Убийство Александра II и последовавшие за ним контрреформы Александра III задержали движение России к его созданию.

В самом начале XX века требование создания в России общегосударственного представительного и законодательного органа стало всеобщим. Оно было реализовано царскими манифестами и указами осенью 1905 – зимой 1906 годов. Законодательная функция возлагалась на учреждаемую для этой цели Государственную думу и реформируемый Государственный совет, существовавший к тому времени уже почти сто лет. Манифестом 20 февраля 1906 года император Николай II установил, что «со времени созыва Государственного совета и Государственной думы, закон не может воспринять силы без одобрения Совета и Думы».

27 апреля 1906 года в Санкт-Петербурге начала свою работу Первая Государственная Дума. В её состав избирались представители всех территорий, входивших в обширное Российское государство. Тогда народные представители – люди разных сословий, национальностей, вероисповеданий – впервые собрались вместе, чтобы участвовать в решении важнейших проблем развития государства и общества, создавать новое законодательство. Причём представительность и многонациональность стали характеристиками, которые выгодно отличали Первую Государственную Думу России от многих зарубежных парламентов того времени.

День 27 апреля 1906 года был сразу воспринят российским обществом как определяющий новый путь развития, все понимали, что в России происходят глубокие политические и общественные изменения. И это сразу сказалось на том, как работали первые депутаты: без перерыва, 10 часов каждый день. Стремление почти каждого депутата Государственной Думы высказать свою позицию было вполне понятно, потому что за несколько месяцев до начала работы Государственной Думы в России была провозглашена свобода слова [19].

Парламент в России появился на несколько столетий позже, чем в передовых странах. В условиях проигранной русско-японской войны и разгоравшейся революции царь после серьезных колебаний согласился с доводами тех своих министров, которые высказывались за европейский путь развития страны. Это не мешало, однако, и царю, и существовавшей тогда политической элите страны видеть в Думе инородное, ломающее российские традиции, российскую «самобытность» образование и пытаться если и не удалить, то, по крайней мере, предельно ограничить ее роль в политической жизни.

Государственный совет – верхняя палата первого российского парламента – формировался по смешанному принципу. Половина его членов назначались царем, другая половина – избиралась частично по территориальному (по одному члену Государственного совета от каждого

губернского земского собрания), частично по сословно-корпоративному принципу.

Первая Государственная Дума поставила в свою повестку вопросы, которые во многом определили работу парламентов многих государств в XX веке, – это и требование отмены смертной казни, это и равноправие всех национальностей, это и региональное самоуправление и много других принципиальных нововведений.

Первый принятый Думой закон, который прошёл полную процедуру, то есть был одобрен второй палатой, Государственным Советом, и подписан царём, стал не декларативным политическим документом, а реальным правовым актом, который обязывал исполнительную власть направить средства на борьбу с угрозой голода, возникшую в некоторых губерниях России.

Первому русскому парламенту был отмерен недолгий век – чуть больше десяти лет. В ходе Февральской и Октябрьской революций 1917 года сложилась новая система представительной власти, ею стали Советы.

С 1924 года в Союзе Советских Социалистических Республик законодательная и представительная функция принадлежала Съезду Советов. Для текущей работы он формировал две палаты – Союзный Совет, в котором союзные республики были представлены пропорционально населению каждой из них, и Совет Национальностей, который формировался по следующему принципу: от каждой союзной республики (независимо от населения) – по 5 человек и от каждой автономной области или республики – по 1 человеку.

Конституция 1936 года сохранила принцип двухпалатности, заменив двухступенчатые выборы палат прямыми. Был предусмотрен также механизм согласительных процедур в случае разногласий между палатами и даже возможность роспуска обеих палат в случае отсутствия согласия. Верховный Совет СССР также состоял из двух равноправных палат – Совета Союза и

Совета Национальностей. Такая конструкция просуществовала вплоть до распада СССР.

Конституция Российской Федерации 1993 года закрепила статус Федерального Собрания – двухпалатного парламента России, определила вопросы ведения и полномочия Совета Федерации. В соответствии со статьей 95 в состав Совета Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органа государственной власти.

В 2012 году по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина был создан Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации. Его целью стало обеспечение единого правового пространства, координация законотворческой деятельности региональных парламентов и обмен опытом.

В деятельности Федерального Собрания во многом проявляется историческая преемственность наиболее демократических традиций осуществления законодательной власти в России. Совет Федерации обеспечивает баланс общефедеральных и региональных интересов при принятии решений, направленных на реализацию стратегических целей развития страны.

Конституционный статус современного российского парламента, его место в системе разделения властей должны позволить ему существенным образом влиять на функционирование всей системы власти в государстве, эффективно используя свой конституционный потенциал во взаимоотношениях с президентом и правительством. Вся совокупность функций парламента должна способствовать, во-первых, утверждению его роли как элемента системы сдержек и противовесов, обеспечивающей равновесие властей, соразмерность их полномочий. Во-вторых, парламент должен постоянно находиться на уровне общественного мнения, способствуя преодолению возникающих противоречий между обществом и государством, народом и властью [11].

Выводы по первой главе курсовой работы.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Сущность Федерального Собрания раскрывается через его функции. Основное назначение Федерального Собрания – выступать представителем всего многонационального народа России и выполнять, прежде всего, законотворческие функции.

Законодательные учреждения в России имеют многовековую историю – от веча, боярской думы, дореволюционных Государственных дум и Государственного совета, до советского народовластия и современных форм парламентской демократии. Парламент в современном понимании в России появился на несколько столетий позже, чем в передовых странах: только в самом начале XX века. Прошлый век стал основным периодом развития парламентаризма в России.

2 Структура и функции Федерального Собрания

2.1 Палаты парламента РФ и их структура

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Бикамерализм является одной из тенденций современного парламентаризма. Выбор такой организации законодательного и представительного органа обусловлен формой государственного устройства, традициями, иными факторами. В литературе отмечаются как достоинства, так и недостатки такой структуры парламента.

Сторонники двухпалатных парламента, как правило, указывают на то, что это обеспечивает более широкое представительство, более тщательную проработку законопроектов, более эффективное сдерживание исполнительной власти. Оппоненты доказывают, что бикамерализм усложняет парламентарские процедуры.

Федеральное Собрание не имеет общих для Совета Федерации и Государственной Думы структурных подразделений, в первую очередь – руководящих органов. Это обуславливается разделением компетенции между палатами, их самостоятельностью в принятии решений по подведомственным им вопросам и соответствует мировым традициям парламентаризма.

Приведем общую схему структуры Федерального Собрания (рис. 2).

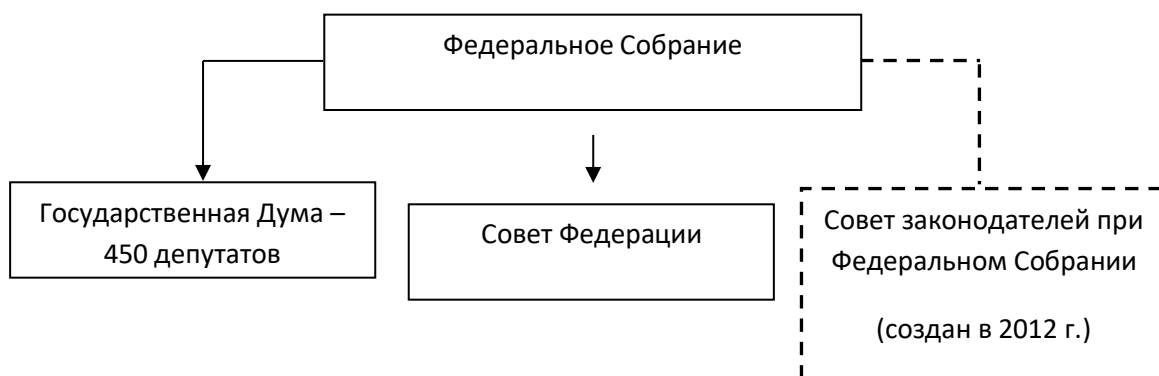


Рисунок 2 – Общая схема структуры Федерального Собрания

Обратим внимание на то, что в 2012 году был создан Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации. Совет законодателей не входит в состав Федерального Собрания, а является органом при нем.

Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании – совещательный и консультативный орган при палатах Федерального Собрания. Он учрежден для согласованного законодательного обеспечения реализации государственной политики в сфере разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, совершенствования механизмов реализации контрольных полномочий Совета Федерации, Государственной Думы, организации их взаимодействия и обмена опытом парламентской деятельности [6, 7].

Рассмотрим подробнее структуру Совета Федерации и Государственной Думы.

К основным структурным элементам Совета Федерации относятся:

- должностные лица палаты (Председатель Совета Федерации и его заместители, председатели комитетов Совета Федерации и его заместители, полномочные представители Совета Федерации в государственных органах, члены Совета Федерации);
- Совет палаты;
- комитеты Совета Федерации;
- временно функционирующие органы (рабочие группы и согласительные комиссии).

Кроме того, отметим, что существуют органы при Совете Федерации (не входят в состав Совета Федерации). Это Советы при Председателе Совета Федерации и Советы при Совете Федерации.

Приведем общую схему структуры Совета Федерации (рис. 3).

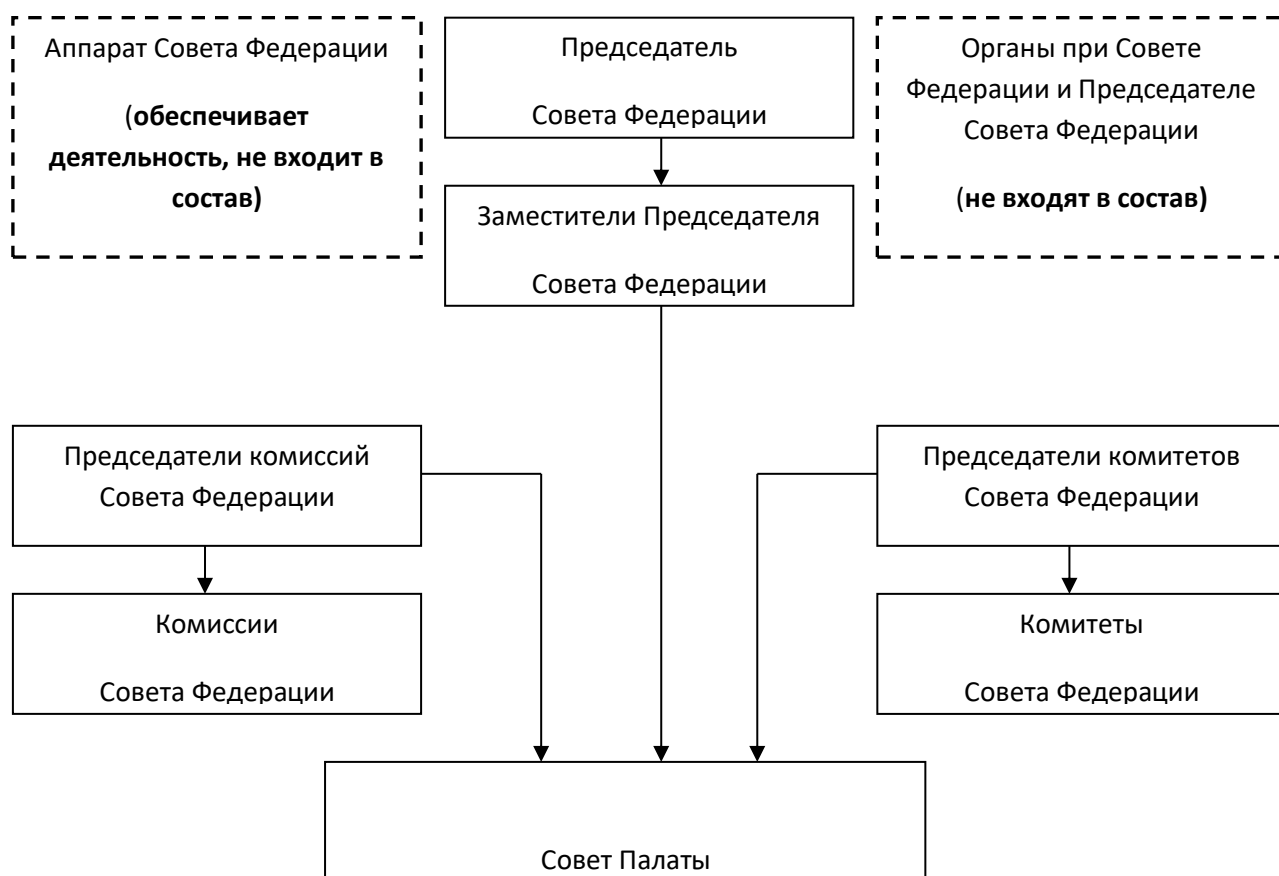


Рисунок 3 – Общая схема структуры Совета Федерации [25]

Совет Федерации является «верхней» палатой Федерального Собрания – парламента Российской Федерации. В Совет Федерации входят:

- по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации – по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органа государственной власти;
- представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации.

Совет Федерации возглавляет Председатель, избираемый из числа членов Совета Федерации тайным голосованием большинством голосов от общего числа членов палаты. Председатель предлагает кандидатуры на должности первого заместителя и заместителей Председателя Совета Федерации, количество которых устанавливается палатой. Регламент палаты устанавливает, что Председатель, первый заместитель и заместители

Председателя Совета Федерации не могут быть представителями от одного субъекта Российской Федерации.

Перейдем к рассмотрению структуры нижней палаты парламента – Государственной Думы.

Совет Государственной Думы, фракции, комитеты и комиссии Государственной Думы представляют собой коллегиальные органы. Должностные лица в Государственной Думе представлены Председателем Государственной Думы, его заместителями.

Приведем общую схему структуры Государственной Думы (рис. 4).



Рисунок 4 – Общая схема структуры Государственной Думы [24]

Возглавляет палату Председатель Государственной Думы. Государственная Дума избирает заместителей Председателя Государственной Думы.

Председатель Государственной Думы, его первый заместитель и заместители избираются из числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием с использованием бюллетеней. Государственная Дума может принять решение о проведении открытого голосования. Кандидатов на должность Председателя палаты и его заместителей вправе выдвигать фракции.

Депутат считается избранным Председателем Государственной Думы или его заместителем, если за него проголосовали более половины от общего числа депутатов Государственной Думы. Порядок избрания данных должностных лиц урегулирован в Регламенте Государственной Думы [4].

Совет Государственной Думы, как и Совет палаты Совета Федерации, – коллегиальный, постоянно действующий орган палаты, созданный для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты. В состав Совета Государственной Думы с правом решающего голоса входят Председатель Государственной Думы, первые заместители и заместители Председателя Государственной Думы, руководители фракций. В работе Совета Государственной Думы могут принимать участие с правом совещательного голоса председатели комитетов Государственной Думы или по их поручению представители комитетов Государственной Думы.

Фракции – объединения депутатов Государственной Думы, избранных в составе федеральных списков кандидатов, которые были допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе. Во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов.

Фракции образуются для совместной деятельности членов одной партии и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым

Государственной Думой. Принадлежность депутатов к фракциям, сформированным в соответствии с жесткой партийной дисциплиной, обуславливает более высокий уровень их сплоченности при голосовании потому или иному вопросу. Полное наименование фракции должно соответствовать наименованию политической партии, указанному в уставе политической партии.

Фракция избирает из своего состава руководителя и заместителя руководителя фракции. В соответствии с положением о фракции она может образовывать руководящий орган.

Государственная Дума собирается на весеннюю и осеннюю сессии в соответствии с расписанием работы депутатов. Решением палаты на ее заседания могут быть приглашены представители государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, эксперты и другие специалисты для предоставления необходимых заключений по рассматриваемым Государственной Думой вопросам [8].

Таким образом, согласно ст. 95 Конституции РФ, Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. В Федеральном Собрании палаты самостоятельно и раздельно решают в соответствии с Конституцией РФ вопросы, относящиеся к их ведению. Конституция РФ устанавливает (ст. 100), что палаты могут собираться совместно лишь для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации и выступлений руководителей иностранных государств. Более того, Конституция РФ предусматривает различную компетенцию для каждой из палат, обеспечивая тем самым действие системы сдержек и противовесов в деятельности Федерального Собрания.

2.2 Законодательная деятельность Федерального Собрания

Законодательная деятельность служит одной из основных форм выражения государственной власти в Российской Федерации и состоит в установлении, изменении или отмене правовых нормативов, закрепляемых в законодательном акте. Посредством этой деятельности создаются условия, обеспечивающие воплощение воли и интересов народа в общеобязательные правила поведения, предназначенные для решения наиболее принципиальных вопросов общественной жизни.

Конституция РФ наделяет законотворческими полномочиями Федеральное Собрание и законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации. В совокупности они олицетворяют собой взаимосвязанную систему законодательной власти.

К полномочиям Федерального Собрания отнесено издание законов, имеющих высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории РФ. При этом основная нагрузка при издании законов возлагается на Государственную Думу. Такой подход основан на мировой парламентской практике, в соответствии с которой в двухпалатном парламенте законотворческая деятельность сосредоточивается в палате, формируемой путем прямых выборов и непосредственно представляющей все население страны. Вместе с тем Конституцией РФ обеспечивается участие в законотворческой деятельности и второй палаты – Совета Федерации. Обязательным признается передача Совету Федерации принятого Государственной Думой федерального закона; получение согласия Совета Федерации на принятие закона.

Совету Федерации отводится роль органа, призванного способствовать более углубленной проработке вопросов законодательства. Решение этой задачи во многом обеспечивается работой Совета законодателей, основное назначение которого состоит в содействии формированию и проведению в жизнь единой законотворческой политики.

Рассмотрим статистические данные законодательной деятельности Федерального Собрание за три года (2014-2016 гг.). Приведем данные в виде таблицы и диаграмм [24].

Таблица 1 – Результаты законодательной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации в 2014-2016 гг.

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год
Количество законопроектов, внесенных в Государственную Думу	1696	1589	1491
Количество законопроектов, принятых Советом Государственной Думы к рассмотрению Государственной Думой	1536	1377	1277
Количество законопроектов, рассмотренных Государственной Думой в первом чтении	1105	1105	1060
Количество законопроектов, всего рассмотренных Государственной Думой	1234	1225	1223
Количество законов, принятых (одобренных) Государственной Думой	555	480	526
Количество законов, отклонявшихся (или возвращавшихся в Государственную Думу без рассмотрения) из принятых (одобренных) Государственной Думой в данный период	5	2	4
Количество законов, подписанных Президентом РФ	555	478	524

Приведем для наглядности основные статистические данные в виде диаграмм.

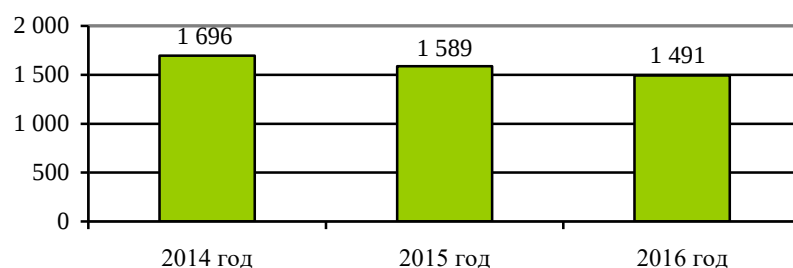


Рисунок 5 – Динамика законопроектов, внесенных в Государственную Думу в 2014-2016 гг., шт. [24]

Данные показывают, что количество внесенных в Государственную Думу законопроектов ежегодно снижается.

Приведем данные о количестве законов, принятых (одобренных) Государственной Думой (рис. 6).

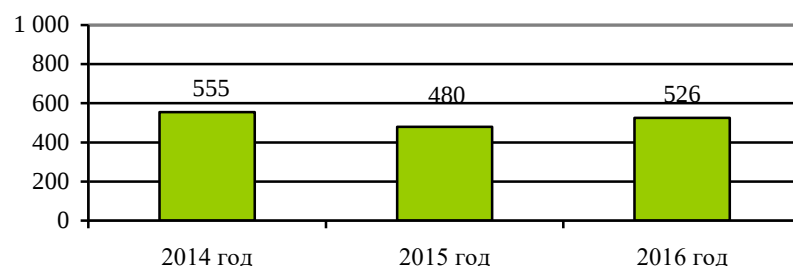


Рисунок 6 – Динамика законов, принятых (одобренных) Государственной Думой в 2014-2016 гг., шт. [24]

Данные показывают, что отсутствует выраженная тенденция: если по итогам 2015 года количество принятых законов снизилось, то по итогам 2016 года количество принятых законов увеличилось.

Приведем данные о количестве законов, отклоненных Президентом РФ или Советом Федерации (рис. 7).



Рисунок 7 – Динамика законов, отклоненных Президентом РФ или Советом Федерации в 2014-2016 гг., шт. [25]

Мы видим, что значительное количество принятых Государственной Думой законов отклоняются Президентам РФ или Советом Федерации.

Приведем данные о количестве законов, подписанных Президентом РФ (рис. 8).

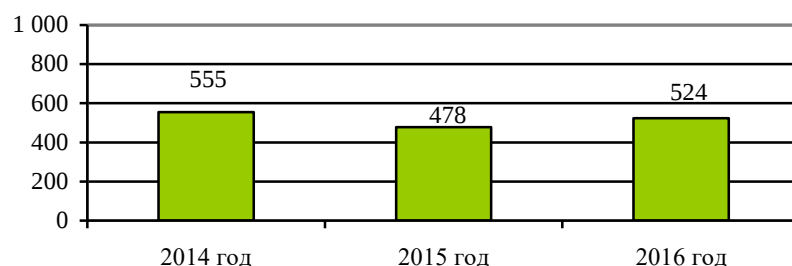


Рисунок 8 – Динамика законов, подписанных Президентом РФ в 2014-2016 гг., шт.[25]

Для современной правовой регламентации законодательной деятельности характерно то, что целый ряд положений по ее урегулированию нашел свое закрепление в Конституции РФ, в которой установлены:

- круг лиц и органов, обладающих правом законодательной инициативы;
- порядок деятельности каждой из палат при осуществлении ими своих законотворческих полномочий;

- требуемое большинство, при наличии которого законодательный акт считается принятым;
- процедура разрешения споров при возникновении разногласий между палатами по поводу принимаемого закона;
- сроки подписания закона Президентом РФ, возможность использования им отлагательного вето [1].

Основным документом, организующим законотворческую работу парламента, является регламент. Законодательная процедура составляет один из важных разделов регламента, концентрирующего подробные, четкие юридически обязательные нормы, призванные обеспечивать единый порядок выработки законодательных решений [4, 5].

Законодательная деятельность парламента осуществляется в рамках законодательного процесса, представляющего собой строго упорядоченную процедуру, установленную процессуально-правовыми нормами и обязательную для выполнения всеми участниками указанной деятельности.

Традиционно стадиями законодательного процесса принято считать: законодательную инициативу, обсуждение законопроекта, принятие законопроекта в качестве закона и опубликование (обнародование) закона.

Законодательную инициативу как первую стадию законодательного процесса отличает то, что ею приводится в действие механизм законодательной деятельности парламента. С началом реализации законодательной инициативы, которая выражается в возбуждении вопроса о принятии закона, связано возникновение первого правоотношения, сочетающего в себе комплекс взаимных прав и обязанностей субъекта законодательной инициативы и законодательного органа.

Важный этап законодательного процесса – обсуждение законопроекта, в ходе которого проект подвергается всестороннему исследованию, глубокому и детальному анализу: изучаются различные точки зрения, вырабатываются компромиссные варианты решений, во многом определяющие судьбу

принимаемого закона, его практическое применение. Стадия обсуждения состоит из нескольких промежуточных этапов – чтений законопроекта.

Обсуждение законопроекта в законодательном органе завершается принятием по нему официального решения. Данный этап законодательного процесса обычно называется стадией принятия закона. Законопроект, чтобы считаться принятым, должен пройти процедуру принятия в Государственной Думе, а затем последующее одобрение в Совете Федерации. Совет Федерации в связи с этим получает возможность либо одобрить закон, либо отклонить его. Отклонение Советом Федерации федерального закона порождает, в свою очередь, дополнительные действия.

Принятый палатами закон направляется главе государства для подписания и обнародования. Подписывая закон, Президент РФ удостоверяет, что закон принят и подлежит опубликованию. Вместе с тем Президент имеет право выразить свое несогласие с законом или его отдельными положениями и с соответствующей мотивировкой вернуть закон в парламент. В этом случае предусмотрено:

- рассмотрение Государственной Думой отклоненного Президентом закона и либо снятие закона с дальнейшего рассмотрения палатой, если она соглашается с решением Президента, либо принятие закона в редакции с учетом предложений Президента или в прежней редакции;

- рассмотрение Советом Федерации закона, принятого Государственной Думой в редакции с учетом предложений Президента либо в прежней редакции, его одобрение или отклонение [22].

Следующее непосредственно за подписанием обнародование принятого законодательного акта имеет целью официальное доведение его содержания до всеобщего сведения. Как правило, закон обнародуется в виде опубликования, которое состоит в воспроизведении текста закона в специально предусмотренных для этого официальных изданиях.

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Бикамерализм является одной из тенденций современного парламентаризма. В Федеральном Собрании палаты самостоятельно и раздельно решают в соответствии с Конституцией РФ вопросы, относящиеся к их ведению.

Законодательная деятельность служит одной из основных форм выражения государственной власти в Российской Федерации и состоит в установлении, изменении или отмене правовых нормативов, закрепляемых в законодательном акте. Основным документом, организующим законотворческую работу парламента, является регламент.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, цель курсовой работы достигнута – мы изучили Федеральное Собрание РФ в системе государственной власти России. По итогам изучения нормативно-правовой базы, научной литературы, статистических данных деятельности Федерального Собрания, мы можем сделать следующие основные выводы по исследованию.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Сущность Федерального Собрания раскрывается через его функции. Основное назначение Федерального Собрания – выступать представителем всего многонационального народа России и выполнять, прежде всего, законотворческие функции.

Законодательные учреждения в России имеют многовековую историю – от веча, боярской думы, дореволюционных Государственных дум и Государственного совета, до советского народовластия и современных форм парламентской демократии. Парламент в современном понимании в России появился на несколько столетий позже, чем в передовых странах: только в самом начале XX века. Прошлый век стал основным периодом развития парламентаризма в России.

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Бикамерализм является одной из тенденций современного парламентаризма. В Федеральном Собрании палаты самостоятельно и раздельно решают в соответствии с Конституцией РФ вопросы, относящиеся к их ведению.

К основным структурным элементам Совета Федерации относятся:

– должностные лица палаты (Председатель Совета Федерации и его заместители, председатели комитетов Совета Федерации и его заместители, полномочные представители Совета Федерации в государственных органах, члены Совета Федерации);

- Совет палаты;
- комитеты Совета Федерации;
- временно функционирующие органы (рабочие группы и согласительные комиссии).

К основным структурным элементам Государственной Думы относятся:

- должностные лица (Председатель Государственной Думы, его заместители);
- Совет Государственной Думы;
- фракции;
- комитеты и комиссии.

Законодательная деятельность служит одной из основных форм выражения государственной власти в Российской Федерации и состоит в установлении, изменении или отмене правовых нормативов, закрепляемых в законодательном акте. Основным документом, организующим законотворческую работу парламента, является регламент.

К полномочиям Федерального Собрания отнесено издание законов, имеющих высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории РФ. При этом основная нагрузка при издании законов возлагается на Государственную Думу. Такой подход основан на мировой парламентской практике, в соответствии с которой в двухпалатном парламенте законотворческая деятельность сосредоточивается в палате, формируемой путем прямых выборов и непосредственно представляющей все население страны. Вместе с тем Конституцией РФ обеспечивается участие в законотворческой деятельности и второй палаты – Совета Федерации. Обязательным признается передача Совету Федерации принятого Государственной Думой федерального закона; получение согласия Совета Федерации на принятие закона.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. – №237.

2 Федеральный закон от 03.12.2012 №229-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - №50 (часть 4). - Ст.6952.

3 Федеральный закон от 22.02.2014 №20-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. - №8. - Ст.740.

4 Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 №2134-П ГД (ред. от 14.04.2017) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. - №7. - Ст.801.

5 Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 №33-СФ (ред. от 01.03.2017) «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. - №7. - Ст.635.

6 Постановление ГД ФС РФ от 08.06.2012 №484-6 ГД «О Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - №25. - Ст.3278.

7 Постановление СФ ФС РФ от 30.05.2012 №124-СФ «О Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - №23. - Ст.2948.

8 Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учебное пособие. - М.: Юстицинформ, 2015. – 164 с.

9 Булаков О.Н. Парламентаризм как представительство народа // Административное и муниципальное право. - 2011. - №12. - С.24-27.

10 Васильева Т.А. Современные тенденции организации и функционирования парламента // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - №5. - С.48-53.

11 Грачева Е.Ю. Развитие парламентаризма, совершенствование организации выборов и использования эффективных избирательных технологий. – Том 1. – М., 2013. – 283 с.

12 Киричек Е.В. Федеральное Собрание Российской Федерации - на страже прав и свобод человека и гражданина: парадигмы и противоречия организации и деятельности // Государственная власть и местное самоуправление. - 2016. - №4. - С.28-33.

13 Конституционное право Российской Федерации / Под ред. С.И. Носова. - М.: Статут, 2014. - 391 с.

14 Кочетков В.В. Юридическое обоснование парламентаризма российскими конституционалистами начала XX в. // Российский юридический журнал. - 2014. - №6. - С.177-185.

15 Кравец И.А. Парламентаризм и бикамерализм в теории и российской истории // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - №4. - С.42-46.

16 Крамской В.В. Парламентаризм и форма правления: теоретико-правовые и методологические особенности исследования // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - №9. - С.48-53.

17 Нарышкин С.Е. Парламентское право России в фокусе науки // Журнал российского права. - 2015. - №9. - С.7-16.

18 Орлинская О.М. Основные этапы эволюции парламента в России // Теория и практика общественного развития. – 2013. - №12.

19 Российская Государственная Дума: исторический опыт и перспективы развития парламентаризма / Под ред. С.Е. Нарышкина. – М.: Издание Государственной Думы, 2012. – 240 с.

20 Силантьева И.Р. Заочные процедуры в правотворческой деятельности Федерального Собрания // Юридический мир. - 2015. - №6. - С.39-42.

21 Старостина И.А. Парламент России в контексте конституционных поправок // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - №1. - С.41-44.

22 Хабриева Т.Я. Парламентское право России. Монография. – М.: Издание Государственной Думы, 2013. – 400 с.

23 Шавкоро А.Б. Соотношение понятий «парламент» и «парламентаризм» // Молодой ученый. – 2011. - №11(34). – Т.2. – С.30-33.

24 Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: <http://www.duma.gov.ru/>

25 Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: <http://www.council.gov.ru/>