

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Денежные доходы: сущность, классификация и структура.....	6
1.1 Сущность и классификация доходов населения.....	6
1.2 Формирование доходов населения.....	8
1.3 Структура денежных доходов населения России.....	10
2 Проблемы неравенства в распределении доходов.....	13
2.1 Дифференциация доходов населения. Кривая Лоренца.....	13
2.2 Неравенство доходов населения и его причины.....	17
2.3 Распределение и перераспределение доходов населения.....	20
3 Социальная политика: сущность и механизм реализации.....	24
3.1 Содержание и принципы социальной политики.....	24
3.2 Соотношение социальной справедливости и равенства.....	28
3.3 Социальная защита и ее поддержка.....	31
Заключение.....	33
Список использованных источников.....	37

ВВЕДЕНИЕ

В конце XX века в России произошел переход к рыночным отношениям, обостривший социальные проблемы и приведший к существенному деформированию уровня жизни населения. Повышение качества жизни населения является главной целью развития современного общества. Одним из основных показателей уровня жизни являются денежные доходы населения. В условиях рыночной системы доходы распределяются между различными слоями населения неравномерно. Одной из главных причин социальной нестабильности в обществе является неравенство в доходах. Чтобы смягчить неравенство и предотвратить социальные конфликты, государство проводит социальную политику. Главными задачами социальной политики является регулирование социально-экономических условий существования населения, обеспечение благосостояния и достойного уровня жизни всех граждан. В странах с развитой экономикой политика в области доходов населения является главным элементом регулирования процессов социально-экономического развития.

В соответствии с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.», можно сделать следующие выводы [2].

Перспектива России связывается с выходом на стандарты благосостояния развитых стран, определяющие высокое качество и комфортные условия жизни населения, благоприятную среду обитания человека, изменение социальной структуры общества в пользу среднего класса, снижение экономической дифференциации населения и резкого сокращения бедности [11].

В России распределение доходов имеет ярко выраженную социально-политическую окраску, предопределяя имущественную и социальную дифференциацию населения. Поэтому нужно предпринять все возможные

меры для быстрого устранения данной проблемы, которая заслуживает столь пристального внимания.

Целью данной работы является обоснование теоретических основ механизма государственного регулирования доходов населения, а также выработка рекомендаций по его совершенствованию на основе уровня дифференциации доходов населения в России и изучение теоретической основы социальной политики и основные механизмы ее реализации на практике.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие основные задачи:

- 1) определить понятие, источники и структуру доходов населения;
- 2) выяснить причины современной дифференциации доходов населения;
- 3) проанализировать неравномерность распределения доходов населения в обществе;
- 4) выяснить сущность социальной политики и ее механизм регулирования;
- 5) охарактеризовать современные направления социальной политики.

Объектом исследования работы являются доходы населения как фактор, влияющий на качество жизни населения.

Предметом исследования работы является государственное регулирование распределительных отношений по поводу доходов различных слоев населения и достижение социальной справедливости в распределении доходов в условиях рыночных отношений.

В курсовой работе применялись общетеоретические методы, как анализ, обобщение и прогнозирование, а также наблюдение.

Теоретическую и методологическую основу работы составили опубликованные научные труды отечественных экономистов по вопросам формирования и распределения денежных доходов населения, а также их государственного регулирования.

Структура курсовой работы состоит из: введения, основной части, заключения и списка использованных источников. Для более глубокого исследования в работе используются таблицы и иллюстрации.

Основная часть работы разделена на три главы.

В первой главе курсовой работы дается понятие доходов населения их классификация, формирование и структура.

Вторая глава курсовой работы включает в себя дифференциацию, неравенство и распределение доходов населения.

В третьей главе курсовой работы рассмотрены сущность и принципы социальной политики, социальная справедливость и социальная защита.

1 Денежные доходы: сущность, классификация и структура

1.1 Сущность и классификация доходов населения

Доходы играют очень важную роль в жизни каждого человека, так как они являются источником удовлетворения различных потребностей людей. Уровень и качество жизни также зависят от доходов населения.

По А.С. Булатову, доход – «сумма денежных средств и материальных благ, полученных или произведенных домашними хозяйствами за определенный промежуток времени» [16].

В широком смысле «доход» – это денежная оценка результатов деятельности любого субъекта рыночной экономики (юридического и физического лица). Роль доходов определяется тем, что уровень потребления населения прямо зависит от уровня доходов.

Доходы населения могут иметь натуральную или денежную форму.

Натуральные доходы – это доходы, включающие продукцию, произведенную домашними хозяйствами для собственного потребления.

Денежные доходы – это доходы, включающие в себя все поступления денег в бюджет семьи в виде оплаты труда работников, доходов от предпринимательской деятельности, пенсий, стипендий, различных пособий, доходов от собственности (проценты по вкладам, ренты, дивидендов по ценным бумагам, доходов от недвижимости), гонораров и другие. В целом денежная форма доходов распространена шире, чем натуральная. Однако у малообеспеченных слоев населения доля натуральных доходов выше, чем у богатых.

Можно выделить 4 главных источника доходов:

- 1) заработная плата;
- 2) доходы от собственности (дивиденды, проценты, рента);
- 3) социальные выплаты (пенсии, пособия по безработице);
- 4) доходы от занятости в неформальном секторе экономики.

Проблема доходов выступает, прежде всего, как проблема совокупного дохода семьи. Поэтому совокупный доход семьи формируется за счет названных источников. Совокупные доходы представляют собой общую сумму денежных и натуральных доходов, по всем источникам их поступления.

Для оценки уровня и динамики доходов населения используются показатели номинального, располагаемого и реального дохода.

Номинальный доход (обозначается как NT) – это общее количество денег, которое получает человек за определенный период времени. Также он характеризует уровень денежных доходов независимо от налогообложения.

Располагаемый доход (обозначается как DI) – это номинальный доход за вычетом налогов и других обязательных платежей. Для измерения динамики располагаемых доходов применяется показатель «реальный располагаемый доход». Реально располагаемые денежные доходы – это денежные доходы текущего периода, за вычетом обязательных платежей и взносов, скорректированные на индекс потребительских цен (ИПЦ).

Реальный доход (обозначается как RI) – это то количество товаров и услуг, которое можно купить на сумму располагаемого дохода в течение определенного промежутка времени, то есть с поправкой на изменение уровня цен.

ИПЦ – индекс цен, рассчитанный для группы товаров и услуг, входящих в потребительскую корзину среднего городского жителя [4]. Эта корзина представляет собой выборку товаров и услуг, наиболее часто потребляемых населением.

Доходы могут легитимными, то есть получаемыми законным путем, или нелегитимными.

Основными видами доходов являются: заработная плата, рента, процент (или ссудный процент), прибыль.

Заработная плата – денежная компенсация, которую любой работник получает в обмен на свой труд.

Важно также провести различие между денежной, или номинальной, и реальной заработной платой. Номинальная заработная плата – это сумма денег, полученная за час, день, неделю и так далее. Реальная заработная плата – это количество товаров и услуг, которые можно приобрести на номинальную заработную плату.

Рента – регулярно получаемый доход с капитала, облигаций, имущества, земли.

Процент или ссудный процент – это цена, уплачиваемая собственнику капитала за использование его средств в течение определенного периода времени.

Прибыль – это конечный финансовый результат деятельности предпринимателя за определенный период времени.

Итак, доходы населения весьма разнообразны. Их можно классифицировать по экономической природе (трудовые и нетрудовые), содержанию (натуральные и денежные), по степени использования (общие, располагаемые, реальные).

Доход является конечной целью действий любого активного участника рыночной экономики, объективным и мощным стимулом его повседневной деятельности.

1.2 Формирование доходов населения

На сегодняшний день доходы населения формируются из различных источников, основными из которых являются факторные доходы (заработная плата, рента, процент и прибыль) и располагаемые доходы (пенсии, пособия, стипендии и так далее), а также источники доходов в неденежной форме и другие.

Перспективы развития оплаты труда показывают, что данная система отношений сохранит ведущую роль в формировании общего объема денежных доходов на долгосрочное время.

Абсолютная величина новых видов доходов, таких, как доходы от собственности и доходы от предпринимательской деятельности, ежегодно увеличивается и удельный вес в общей сумме доходов растет. Рост доходов от предпринимательской деятельности говорит об активном участии населения в формировании собственных доходов.

На формирование доходов населения влияют выплаты по программам государственной помощи (трансфертные платежи), то есть осуществляются пенсионное обеспечение, содержание временно нетрудоспособных граждан, выплачиваются различного вида пособия.

Трансферты – это перевод, перемещение части дохода или имущества индивида в распоряжение других лиц. Их функцией является социальная защита определенной части населения.

На формирование доходов оказывает влияние теневая экономика, потому что ее проблемой является несовершенство налогообложения, что позволяет скрывать доходы и отстраняться от налогов. Наиболее типичными видами неформальной деятельности являются: уличная торговля; услуги населению по строительству, ремонту, пошиву; частные услуги – уборка, приготовление пищи, репетиторство; брокерская и посредническая деятельность. Все они в большинстве случаев реализуются без патентов, контрактов, не декларируются в налоговой инспекции.

Сбор налогов дает государству право на формирование части своих ресурсов для того, чтобы осуществить социальную политику через перераспределение денежных средств, оказание помощи малоимущим гражданам.

Доход является некой денежной оценкой результатов деятельности любого человека как субъекта рыночной экономики. Для получения дохода, необходимо эффективное участие в экономической жизни общества. А размер дохода является показателем масштаба этого участия.

Из всего разнообразия источников формирования доходов, главными остаются: оплата труда, доходы от предпринимательской деятельности и собственности, а также социальные трансферты.

1.3 Структура денежных доходов населения России

Переход к рынку внес существенные изменения в структуру доходов населения.

Данные таблицы 1.1 показывают, как изменилась структура денежных доходов населения за период с 1990 г. по 2014 г.

Таблица 1.1 – Структура денежных доходов населения в РФ (в процентах от общего объема денежных доходов) [17].

Год	Оплата труда	Социальные выплаты	Доходы от собственности	Доходы от предпринимательской деятельности	Другие доходы
1990	76,4	14,7	2,5	3,7	2,7
1995	62,8	13,1	6,5	16,4	1,2
1999	66,5	13,1	7,1	12,4	0,9
2000	36,5	13,8	6,8	15,4	27,5
2001	12,6	15,2	5,7	38,5	28
2002	41,1	15,3	5	11,9	26,7
2003	39,4	14,1	7,8	12	26,7
2008	44,7	13,2	6,2	10,2	25,7
2009	40,8	14,8	6,4	9,5	28,5
2010	40,3	17,7	6,2	8,9	26,9
2011	40	18,3	5,2	8,9	27,6
2012	41,3	18,3	5,1	9,4	25,9
2013	41,4	18,6	5,5	8,6	25,9
2014	41,6	18	5,8	8,4	26,2

На основе данных представленных в таблице 1.1, можно сделать следующие выводы. Основным источником доходов населения так и остается оплата труда, хотя ее доля уменьшается почти в 2 раза, но зато усиливается значение других источников. Роль доходов от социальных выплат выросла с 14,7% до 18%. Доходы от предпринимательской деятельности населения составили 8,4% от общего дохода в 2014 г., что почти равняется аналогичным доходам 2013 г.

Правильное соблюдение соотношений между видами дохода играет важную роль в формировании разумного и обоснованного поведения людей. Если в формировании доходов населения трансфертные платежи занимают важное место, то это значительно снижает активность, формируя психологию иждивенчества. Если увеличить долю трудовых доходов, то появляется стимул к активной жизнедеятельности отдельного человека. Поможет в таком стимулировании и налоговая политика.

Данные таблицы 1.2 показывают расходы населения в России.

Результаты анализа использования денежных доходов населения, представленных в таблице 1.2, выявили следующие тенденции. Что касается использования денежных доходов населения, то наибольшие расходы приходятся на расходы населения на покупку товаров и оплату услуг. В 2014 г. они составили 75,3% от общего числа расходов и почти сравнялись с 75,5% 2000 г. Однако, несмотря на экономическую нестабильность в стране расходы населения на покупку недвижимости в 2008 г. 4,7% и в 2014 г. 5,5% явились большими по отношению к остальным годам.

Если основной инструмент компенсации расходов у предприятий – это повышение цен, то у простых граждан – это отказ от платежей.

При этом доля обязательных платежей в общей структуре расходов населения в последнее время только растет. Если в 2000 г. мы в обязательном порядке отдавали только 7,8% от нашего дохода, то в 2014г. стали отдавать уже почти 12%. И если в 2000 г. у населения после всех необходимых трат на руках оставалось 16,7% от дохода, то в 2014 г. чуть больше 13% .

Таблица 1.2 – Структура использования денежных доходов населения в РФ (в процентах от общего объема денежных доходов) [18].

Год	Расходы населения на оплату обязательных платежей и разнообразных взносов	Покупка товаров и оплата услуг населением	Приобретение недвижимости	Прирост финансовых активов	Из него прирост (уменьшение) денег на руках у населения
2000	7,8	75,5	1,2	15,5	2,8
2001	8,9	74,6	1,4	15,1	2
2002	8,6	73,2	1,8	16,4	1,7
2003	8,3	69,1	2	20,6	2,7
2004	9,1	69,9	2,3	18,7	1,8
2005	10,1	69,6	2,5	17,8	1,5
2006	10,5	68,8	3,3	17,2	3,4
2007	11,7	69,6	3,9	14,7	3,8
2008	12,3	74,1	4,7	8,9	0,3
2009	10,5	69,8	2,9	16,8	0,4
2010	9,7	69,6	3,4	17,3	2,3
2011	10,3	73,5	4	12,2	1,6
2012	11,1	74,2	4,3	10,4	0
2013	11,7	73,6	3,9	10,8	0,7
2014	11,8	75,3	4,5	8,4	0,2

Соотношение отдельных видов доходов, связанное с интересами различных социальных групп населения, остается сложнейшей практической проблемой и предметом дискуссий между теоретиками-экономистами.

2 Проблемы неравенства в распределении доходов

2.1 Дифференциация доходов населения. Кривая Лоренца

При переходе к рыночной экономике в России в 90-х годах произошли значительные изменения в доходах населения. Многообразие доходов увеличилось, и их структура усложнилась. Рыночная система – это беспристрастный механизм, в котором не происходит приспособление к моральным нормам, которые определяют, что существует справедливое распределения доходов.

Дифференциация доходов населения – это различия, которые объективно складываются в уровне доходов различных слоев населения и социальных групп. Это обусловлено различиями в уровне оплаты труда и социальных выплат, способностях и предприимчивости, имущественном положении.

В настоящее время, социально-экономическое расслоение растет и становится одной из острых проблем современности. В современной России дифференциация доходов населения существенно выше, чем в экономически передовых странах, и имеет тенденцию к дальнейшему росту. Размеры неравенства должны сократиться, если вовлекать в рыночные отношения все более широкие слои населения и расширять государственную поддержку социально уязвимым слоям населения.

На изменение степени социального расслоения оказывают такие факторы, как динамика реальных доходов, темпы роста инфляции, величина затрат на социальные нужды, кризис производства, сложная ситуация на рынке труда, низкая производительность и оплата труда наемных работников.

Дифференциация доходов является важной характеристикой при рассмотрении доходов населения, потому что она позволяет в какой-то мере

оценить суть происходящих социальных изменений, уровень социальной напряженности и определить характер социальной политики.

Для оценки дифференциации доходов используется множество инструментов. Важнейшим инструментом является построение распределения населения по уровню среднедушевого денежного дохода, что позволяет проводить сравнительную оценку благосостояния отдельных групп населения.

Показатели дифференциации доходов населения:

1) модальный доход, то есть уровень дохода, который наиболее часто встречается среди населения;

2) медиальный доход, то есть показатель дохода, который находится в середине ранжированного ряда распределения;

3) децильный коэффициент дифференциации доходов населения, характеризующий во сколько раз минимальные доходы 10% самого богатого населения превышают максимальные доходы 10% наименее обеспеченного населения;

4) коэффициент фондов, который определяется как соотношение между средними доходами населения в 10-х и первых децильных группах;

5) коэффициент концентрации доходов Джини, который характеризует степень неравенства в распределении доходов населения и определяется на основании кривой Лоренца.

Разница в уровнях благосостояния граждан и их богатства – это один из источников социальной напряженности в любом государстве. Существует два фактора уровня богатства: величиной имущества всех видов, находящегося в собственности отдельных граждан, и величиной текущих доходов граждан.

Люди получают доходы в результате того, что либо создают, например собственный бизнес (становятся предпринимателями), либо предоставляют факторы производства, которые находятся в их собственности (свой труд, капитал или землю) в пользование другим людям или фирмам. А они, в свою

очередь, используют эту собственность для производства нужных людям благ. В таком механизме формирования доходов изначально заложена возможность их неравенства.

Для количественной оценки дифференциации доходов населения применяются различные показатели. Степень неравенства доходов отражает кривая Отто Лоренца, которая представлена на рисунке 2.1.

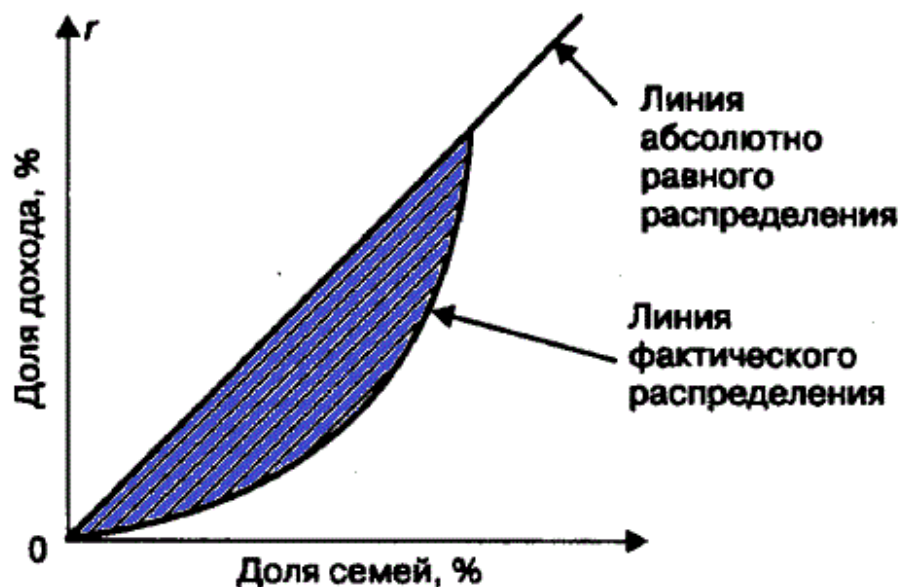


Рисунок 2.1 – Кривая Лоренца

Для построения этой кривой по оси абсцисс откладывают доли семей (в % от общего их числа) с соответствующим процентом дохода, а по оси ординат – доли доходов рассматриваемых семей (в % от совокупного дохода).

Теория абсолютно равного распределения дохода представлена биссектрисой. Она указывает на то, что любой данный процент семей получает соответствующий процент дохода. То есть, если 20, 40, 60% семей получают соответственно 20, 40, 60% от всего дохода, то соответствующие точки будут расположены на биссектрисе.

Кривая Лоренца – это нарастающее распределение численности населения и ее доходов. В итоге она показывает соотношение процентов всех

доходов и процентов всех их получателей. Если бы доходы населения распределялись равномерно, например 10% получателей имели бы десятую часть доходов и так далее, то такое распределение имело бы вид линии равномерного распределения.

Неравномерное распределение характеризуется кривой Лоренца, то есть линией фактического распределения, отстоящей от прямой тем дальше, чем больше сама дифференциация. Например, 20% населения с самыми низкими доходами получили 5% общего дохода и так далее.

Заштрихованная область между линией абсолютно равного распределения и кривой Лоренца указывает на степень неравенства доходов. То есть, чем больше эта область, тем больше степень неравенства доходов. Если бы фактическое распределение доходов было абсолютно равным, то кривая Лоренца и биссектриса совпали бы.

Кривую Лоренца можно использовать для сравнения распределения доходов в различные периоды времени или между различными группами населения. Например, кривая Лоренца в России, представлена на рисунке 2.2.

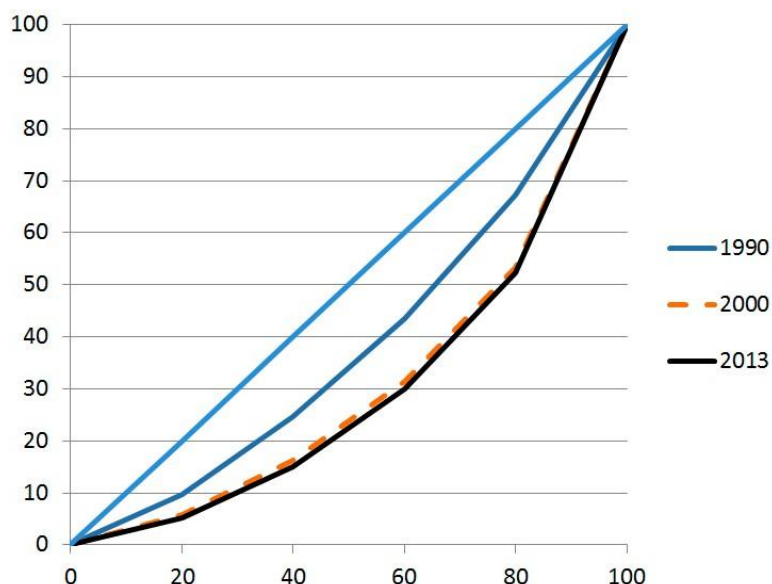


Рисунок 2.2 – Кривая Лоренца в России за 1990, 2000, 2013 гг.

В России существует значительная дифференциация доходов населения, поэтому страна должна проводить активную социальную политику.

2.2 Неравенство доходов населения и его причины

В России проблемы неравенства стали за последнее десятилетие предметом активных дискуссий общества. Их анализом занимались многие известные экономисты и представители других наук.

Неравенство доходов предопределяется неравномерным распределением материальных благ. В рыночной экономике распределение доходов возникает на рынках различных производственных факторов (капитал, природные ресурсы, труд). Происходит перераспределение благ, зависящее от степени обладания этими видами ресурсов. В результате чего возникает неравенство доходов.

Неравенство доходов – это разница в уровне денежных доходов различных слоев и групп населения.

Следует отметить, что неравенство доходов характерно для всех экономических систем.

Некоторые причины неравенства доходов:

а) различия в способностях. У людей разные физические, интеллектуальные, психические и эстетические способности. Поэтому одни люди становятся высокооплачиваемыми спортсменами, учеными. Другие же обречены на низкооплачиваемую работу или вообще не в силах ничего заработать;

б) образование и обучение. Различие людей бывает по уровню полученного образования и профессиональной подготовки, а, следовательно, и по своим возможностям зарабатывать;

в) профессия и риск. Люди различаются по своим «профессиональным» вкусам и готовностью к риску. Поэтому некоторые

люди выбирают непрестижную, опасную или вредную работу, которая приносит хороший доход. Другие люди идут на совместительство;

г) владение собственностью. Лица, которые владеют собственностью, а, следовательно, и получающие от нее доход, обладают значительным неравенством;

д) возраст основного кормильца семьи. Он на протяжении своей жизни определяет перемещение «средней семьи» из одной группы в другую и обратно;

е) удача, связи, несчастья и дискриминация. Они способствуют обнищанию или обогащению в каждом отдельном случае (оплата труда, при приеме на работу, продвижение по службе и тому подобное).

Изменения в доходах населения и нарастающее расслоение категорий населения приводят к самым негативным последствиям. Возникают слои людей, которые находятся за линией бедности, что неприемлемо в экономически развитом обществе. Осуществляется моральное расслоение общества на «своих» и «чужих». При котором исчезает совокупность интересов и целей в жизни, чувство патриотизма. В результате деления населения на богатых и бедных возникают межрегиональные и межнациональные разногласия, социальное напряжение беспорядки и так далее.

Борьба с бедностью и неравенством в распределении доходов является одним из преимущественных направлений экономической и социальной политики любого государства.

Для графического изображения степени неравенства в обществе экономисты применяют кривую Лоренца, рассмотренную в пункте 2.1.

Для того чтобы рассчитать конкретный уровень неравенства в распределении доходов, используют коэффициент Джини. Коэффициент Джини представляет собой величину отклонения фактического распределения доходов населения от линии их равномерного распределения [3].

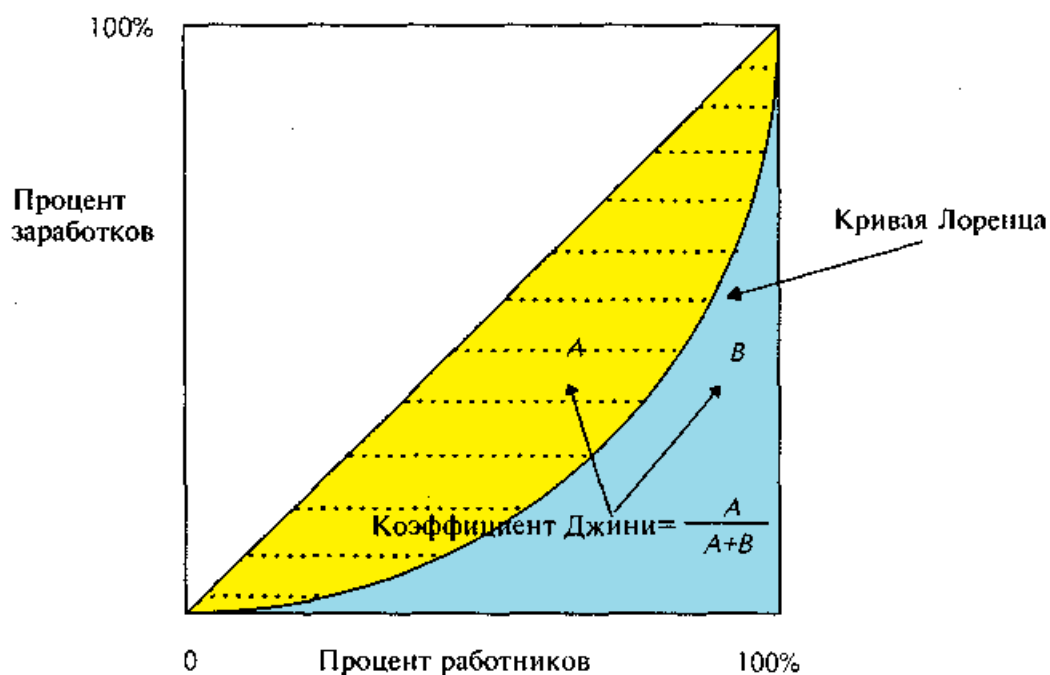


Рисунок 2.2 – Коэффициент Джини

На рисунке 2.2 он определяется отношением площади заштрихованной фигуры(А), которая образована линиями равномерного и неравномерного распределения доходов, к площади всего треугольника(А+В) в формуле (1).

$$K_{Дж} = \frac{A}{A+B} \quad (1)$$

Еще ни одной экономической системе не удалось ликвидировать неравенство доходов и богатства семей. Даже в условиях командной экономики СССР государству пришлось отказаться от принципов полной уравнительности. А затем перейти к формированию доходов по принципу: «От каждого – по способностям, каждому – по потребностям». Но так как способности у людей различные, то оплачивать их труд приходится по-разному. В результате это влечет за собой существенные различия в уровнях дохода.

Неравенство доходов и богатства может достигать огромных масштабов и создавать угрозу для политической и экономической

стабильности в стране. Для предотвращения этих проблем практически все развитые страны постоянно осуществляют меры по сокращению такого неравенства.

Под социальным неравенствами, как правило, понимают неравенство отдельных людей или их групп в доступе к материальным благам и услугам. Получение доходов – это лишь инструмент доступа к ним. [6].

2.3 Распределение и перераспределение доходов населения

Известно, что рынок не дает гарантии права на труд, на доход, на образование, не обеспечивает социальную защиту малообеспеченных слоев населения. В итоге возникает необходимость государственного вмешательства в сферу распределения и перераспределения доходов.

Проблема распределения и перераспределения доходов населения была и остается наиболее актуальной. Она обсуждалась во все времена человеческой истории и продолжает дискутироваться в наши дни.

Распределение доходов населения – один из важнейших показателей, который характеризует не только уровень благосостояния людей, но и ситуацию с социальной справедливостью в данном государстве.

Выделяют функциональное и персональное распределение доходов.

Функциональное распределение дохода – это распределение дохода населения между факторами производства (труд, капитал, земля). В результате распределения дохода формируются первичные доходы (заработная плата, процент, рента, предпринимательская прибыль).

Персональное распределение доходов – это распределение доходов между семьями, располагающие в зависимости от размера получаемого дохода. В рыночном обществе отдельные лица и семьи могут владеть разными производственными факторами и получать доходы из нескольких источников.

В разных странах и в разные периоды существуют различные системы формирования доходов населения. Чаще всего выделяют 4 принципа распределения доходов населения:

1) уравнительное распределение – получение равных доходов всех членов общества;

В литературе можно встретить и другое, книжное название этого принципа – эгалитарное распределение.

2) рыночное распределение – получение различного дохода каждого из владельцев того или иного фактора производства;

3) распределение по накопленному имуществу – получение дополнительных доходов тех, кто накапливает и передаёт по наследству какую-либо собственность;

4) привилегированное распределение – льготное распределение для определенного круга лиц.

На практике распределение доходов возникает на основании различных подходов и теорий. Например, теория предельной производительности: чем больше человек производит, тем выше доход, который возникает у него как вознаграждение за произведенное.

Однако применение такого подхода не всегда оправдано. Происходит это потому, что:

– несовершенная конкуренция не всегда адекватно отражает величину затраченного труда на производство того или иного вида товаров;

– неравенство в распределении и перераспределении доходов является объективным фактором развития общества;

– в каждом обществе количество формирующих доходы всегда меньше тех, кто становится их обладателем, поэтому применение принципов справедливости носит крайне относительный и ограниченный характер.

В начале XX века во всех странах получила развитие политика перераспределения доходов, которая направлена на более справедливое

распределение национального дохода. Эта политика является составляющей социальной политики государства.

Перераспределение доходов населения – использование налогообложения, государственных расходов и контроля для изменения распределения реальных доходов.

Персональное распределение доходов населения осуществляет государственная власть. Главным инструментом перераспределения доходов населения в стране является государственный бюджет, который предполагает наличие механизма социального обеспечения населения.

Государственная политика перераспределения доходов населения направлена на решение двух главных задач:

- оказание помощи наиболее уязвимым слоям населения через систему социального обеспечения;
- нейтрализация инфляционного обесценения доходов и сбережений населения.

Перераспределение доходов реализовывается в виде передачи денег богатыми бедным – это вертикальное перераспределение доходов населения. Перераспределение доходов через государственный бюджет в рамках отдельных социальных групп показывает, что эти группы сами платят за социальные выгоды, которые они получают во всей их совокупности. Такое перераспределение получило название горизонтальное перераспределение доходов населения.

Вмешательство государства в процесс перераспределения доходов экономисты оценивают по-разному. Так, Б. де Жувенель выдвинул тезис в «Этика перераспределения», согласно которому перераспределение является не столько передачей доходов богатых бедным, сколько передачей власти от индивида государству, и что перераспределение есть инструмент усиления власти.

Государственная политика доходов – это достаточно сложный механизм государственного регулирования перераспределения доходов с

помощью налоговых, бюджетных, кредитных, ценовых и других рычагов. Она включает меры и нормы законодательного, исполнительного и контролирующего характера, направленные на обеспечение роста денежных доходов населения и создание условий для повышения их реального содержания и справедливого распределения.

Рыночное распределение доходов на основе конкурентного механизма спроса и предложения на факторы производства приводит к тому, что вознаграждение каждого фактора происходит в соответствии с его предельным продуктом. Естественно, указанный механизм не гарантирует равенства в распределении доходов, и в настоящее время наблюдается значительное неравенство в их распределении. Но современной рыночной экономике соответствует и определенный социальный критерий – наделение каждого домохозяйства доходом, обеспечивающим достойную жизнь, независимо от результатов хозяйственной деятельности. Именно этот, хотя и весьма абстрактный критерий, определяет масштабы вмешательства государства в перераспределение дохода [14].

3 Социальная политика: сущность и механизм реализации

3.1 Содержание и принципы социальной политики

В широком смысле понятие «социальный» означает общественный, связанный с жизнью и отношениями людей в обществе. Определяющими в этих процессах являются экономические отношения, включающие систему жизнеобеспечения людей и общества [13].

Социальная рыночная экономика предполагает значительную деятельность какого-либо государства в решении различных социальных проблем. Исходя из этого, возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения доходов населения.

Существует направление, которое имеет наиболее близкое отношение ко всему комплексу потребностей и интересов любого человека. Это социальная политика, которая обращена к социальной сфере общества.

Социальная политика – это совокупность принципов, норм и методов государственного воздействия, направленных на регулирование и обеспечение условий жизни общества и отношений между социальными группами.

Объект социальной политики – это положение человека, классов и социальных групп в обществе и все аспекты народного благосостояния.

Субъект социальной политики – это государственные ведомства и учреждения, органы местного самоуправления, различные негосударственные объединения, коммерческие структуры, профессиональные работники, а также отдельные граждане.

Необходимое формирование социальной политики определяется тем, рыночный механизм гарантирует высокий уровень жизни лишь людям, которые более способны, образованы, физически крепки и так далее. Все же в обществе существуют люди, которые по объективным причинам не могут обеспечить себе даже минимальный уровень благосостояния. Такими

людьми являются дети-сироты, старики, безработные и другие, которые должны быть защищены государством. Социальная политика должна учитывать не только материальные, но и политические и духовные интересы членов общества.

В настоящее время в разных странах государственная социальная политика делится на две группы:

1) остаточная политика, выполняющая функции, которые не в состоянии должным образом осуществить рынок. Это ограниченная по своим масштабам и преимущественно пассивная социальная политика;

2) институциональная политика, играющая важную роль в обеспечении населения социальными услугами. Это более конструктивная и перераспределительная социальная политика.

Различия обеих групп заключаются в их соотношении и степени государственного вмешательства в социальную сферу, роли перераспределительных процессов.

Главной целью социальной политики является повышение уровня и качества жизни граждан России на основе стимулирования трудовой и хозяйственной активности населения.

Основными задачами социальной политики являются:

1) обеспечение социальной защиты бедным слоям населения с помощью материальной помощи;

2) обеспечение государственных гарантий по социальной защите в случае болезни, нетрудоспособности, несчастного случая и другие;

3) обеспечение гарантии права на труд;

4) регулирование занятости населения;

5) создание условий для всестороннего развития личности;

6) создание условий для негосударственного социального страхования;

7) защита окружающей среды. [7].

Если выполнить поставленные задачи социальной экономики, то в России образуется система распределительных отношений, которые соответствуют требованиям социально-ориентированной экономики.

Основные направления социальной политики государства показаны на рисунке 3.1:



Рисунок 3.1 – Основные направления социальной политики государства

Социальная политика имеет ряд функций, которые, определяют гуманистический характер государства, стремящегося поддержать состояние индивидов в том социальном статусе, который не был бы тяжким для него.

Эти функции:

– компенсаторская, направленная на ликвидацию внешних сдерживающих условий, которые не дают возможность индивиду быть деятельным участником отношений в обществе;

– элективная, направленная на определение обстоятельств и свойств самого индивида, которые позволяют отнести его в ряд нуждающихся;

– кумулятивная, накапливающая социальный потенциал государства, который выражается в зависимости индивидов от социально-политической деятельности государства.

Содержание и направленность социальной политики раскрываются через систему определенных принципов. Важнейшими принципами социальной политики являются:

1) социальная справедливость, которая означает меру равенства (или неравенства) в жизненном положении людей;

2) социальные гарантии, которые означают гарантированное обществом право на обеспеченность работой, доступность образования, культуры, медицинского обслуживания и жилья, заботы о престарелых людях, материнстве и детстве;

3) повышение материального и культурного уровня жизни всех членов общества, улучшение условий труда и быта, охрана окружающей среды;

4) социальная реабилитация, которая означает восстановление нарушенной социальной справедливости;

5) развитие социальной активности всех членов общества, раскрытие, обогащение и использование всех созидательных способностей человека;

6) сосредоточение на жизнедеятельности таких групп населения, как молодежь, женщины, престарелые люди с целью максимально возможного удовлетворения их нужд и интересов;

7) сплоченность всех составляющих общество классов и социальных групп (совершенствование национальных отношений и тому подобное).

Таким образом, социальная политика – весьма тонкий инструмент государственного регулирования, который требует очень осторожного и гибкого применения.

3.2 Соотношение социальной справедливости и равенства

Социальная справедливость в экономической теории – это проблема приемлемой степени неравенства в распределении доходов. Единого мнения у экономистов-теоретиков не существует. Мы рассмотрим наиболее известные концепции справедливого распределения доходов; эгалитаристскую, утилитаристскую, роулсианскую и рыночную. Эгалитаристская концепция считает справедливым уравнивающее распределение доходов. Эгалитарный подход не столь примитивен, как его иногда представляют в журналистских статьях бойкие авторы: взять и поделить все поровну, как предлагал персонаж знаменитой повести Михаила Булгакова «Собачье сердце» Шариков. Ведь речь идет именно о равном распределении благ между равным образом заслуживающими этого людьми. Утилитаристская концепция (ее разработал во второй половине XVIII века английский экономист и правовед Иеремия Бентам) считает справедливым такое распределение доходов, при котором максимизируется общественное благосостояние, представленное суммой индивидуальных полезностей всех членов общества. Роулсианская концепция основана на утверждении, что справедливым будет считаться такое распределение, которое максимизирует благосостояние наименее обеспеченного члена общества. Рыночная концепция считает справедливым распределение доходов, основанное на свободной игре рыночных цен, конкурентном механизме спроса и предложения на факторы производства [12].

Социальная справедливость определена экономическими отношениями в обществе и действующим механизмом их реализации.

Стоит отметить, что понимание исторической категории, как справедливость, зависит от: уровня развития производства, распределения материальных условий производства, благ и услуг производимых обществом, норм нравственности, морали и права, которые общеприняты в конкретном обществе.

Социально справедливым обеспечением принято считать обеспечение работой каждого трудоспособного человека, получение достойной заработной платы, социальное обеспечение инвалидов, детей без родителей, свободный доступ граждан страны к образованию, медицине, здравоохранению, спорту, культуре и так далее.

Социальную справедливость можно достигнуть только при достаточно высоких и стабильных темпах экономического роста, так как он дает дополнительные финансовые возможности для решения социальных проблем государством и другими субъектами.

Социальная справедливость склонна к влиянию политики и идеологии.

Джон Гэлбрейт, чтобы попытаться освободиться от идеологии, доказывает, что цель и задачи справедливого общества, независимо от политической системы, состоят в том, чтобы «обеспечивать эффективное производство товаров и оказание услуг, а также распоряжаться полученными от их реализации доходами в соответствии с социально приемлемыми и экономически целесообразными критериями». Исходя из этого принципа в определении справедливого общества, социализм «нельзя признать образцовой моделью не только справедливого общества, но даже общества просто привлекательного...».

Кроме этого, капитализм не может быть признан, по определению Джона Гэлбрейта, обществом социальной справедливости.

Рыночная экономика искажает социальную справедливость в ее традиционном понимании, который предопределяет приоритет денежного доходно-расходного баланса в деятельности экономических субъектов.

Это приводит к трансформации социальной справедливости в капиталистическом обществе. Нарастает противоречие между необходимостью увеличения вложений в «человеческий капитал» и стремлению к увеличению прибыли и активизации инвестиционных процессов. Это противоречие может разрешиться с большим или меньшим эффектом всеми структурами современного капиталистического государства.

По идее, еще никто не обладает обязательным для всех и логически обоснованным пониманием того, что такое социальная справедливость. Экономисты едины только в понимании потенциальных условий для достижения принципа социальной справедливости (достаточно высокий уровень социально-экономического развития страны и так далее).

Категория социального равенства является уточнение содержания категории «социальная справедливость». Большинство экономистов одобряют содержание этой категории, в отличие от категории «социальная справедливость».

Сущность социального равенства заключается в том, что люди по своей природе индивидуальны и различаются своими целями, потребностями, интересами

Социальное равенство – это создание относительно равных условий для всестороннего развития каждого человека и его способностей к труду, поддержание предельно допустимых различий в доходах населения, равная ответственность всех граждан перед законами государства, независимой от личного богатства и занимаемой должности.

Реальным взглядом на понимание социального равенства в современной рыночной экономике является мнение Д. Гэлбрейта: «Равенство не соответствует ни человеческой натуре, ни характеру и системе экономической мотивации. Всем известно, что люди сильно различаются по тому, насколько они хотят и умеют делать деньги. При этом источником той энергии и инициативы, которые служат движущей силой современной экономики, отчасти является не просто стремление иметь деньги, а желание превзойти других в процессе их зарабатывания».

Воплощение принципа социального равенства отвечает экономическим интересам как каждого человека, так и общества в целом.

Рыночная экономика создает определенное социальное выравнивание, потому что рынок с конкуренцией, является в определенной мере формой компромисса между его участниками, которые взаимосвязаны между собой.

3.3 Социальная защита и ее поддержка

В статье 7 Конституции РФ дано определение России как социального государства, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и; свободное развитие человека». В нем «обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб» [1].

Одним из основных таких институтов является система социального обслуживания населения.

Социальная защита представляет собой систему мер, осуществляемых обществом в целом и его звеньями, по обеспечению устойчивости общественно нормального материального и социального положения граждан [15].

Реализация социальной защиты населения осуществляется в двух формах: активной и пассивной.

Активная форма социальной защиты предполагает целый комплекс мероприятий по трансформации существующей совокупной рабочей силы в направлении соответствия ее состава происходящим структурным сдвигам в отдельных сферах общественного производства или экономики в целом. Речь идет о государственной финансовой поддержке системы подготовки и переподготовки кадров, а также создании новых рабочих мест.

Пассивная форма социальной защиты сводится в основном к использованию механизма выплаты социальных трансфертов, оказанию социальной помощи, выплате пособий, выдаче дотаций [9].

Система социальной защиты населения существует в единстве и комплексности с системой социальных гарантий. Социальные гарантии государства являются основой для реализации системы социальной защиты населения.

Социальные гарантии – это защита прав человека на свободный труд, обеспечение личной безопасности граждан в обществе, создание системы жизнеобеспечения, соответствующей жизненным стандартам, сформированным к настоящему моменту.

В социальной защите человек нуждается тогда, когда не может обеспечить себе основных жизненных потребностей. Наиболее социально незащищенными являются:

- многодетные и неполные семьи;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без опеки родителей;
- одинокие пенсионеры и инвалиды;
- дети-инвалиды;
- дети из неполных и многодетных семей;
- безработные люди.

Социальная поддержка – это помощь, которая предоставляется социально-уязвимым группам населения, не способным в силу тех или иных причин обеспечить себе доход. Помощь осуществляется и денежными, и натуральными выплатами (бесплатные обеды, одежда) и финансируется за счет общих налоговых поступлений. Социальная поддержка включает также меры в виде содействия и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения, с помощью социальных.

Для того, чтобы получить социальную помощь необходима проверка на нуждаемость. Социальная поддержка предоставляется тем людям, чьи доходы ниже минимальных жизненных стандартов. Она является важнейшим элементом политики по борьбе с бедностью.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цель и задачи, поставленные в курсовой работе, выполнены. Рассмотрены понятие, источники и структура доходов населения, исследованы причины современной дифференциации доходов населения, изучена неравномерность распределения доходов населения в обществе, раскрыты сущность, механизм регулирования и современные направления социальной политики.

Таким образом, подробно исследовав механизм государственного регулирования доходов населения и изучив социальную политику государства, мы можем сделать соответствующие выводы.

Доходы, являясь одной из характеристик уровня жизни населения, отображают состояние и эффективность экономики любой страны.

Получаемые населением данной страны доходы – основа их экономического благосостояния и определения уровня жизни [8].

Рыночное распределение доходов без всякого вмешательства государства означает, что доходы всех владельцев факторов производства формируются на основе законов спроса и предложения, а также предельной производительности факторов. Но механизм рыночного ценообразования на факторы производства приводит к существенному неравенству в распределении доходов между различными собственниками данных факторов и другими слоями населения.

Помимо того, существуют нетрудоспособные слои общества, которые остаются далеко за пределами рыночного распределения факторных доходов. Поэтому на государство возлагается задача по регулированию социально-экономических условий жизни общества, по поддержанию отношений как между социальными группами, слоями общества, так и внутри них, обеспечению условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, созданию социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве.

Государству необходимо создать условия для достаточного удовлетворения наиболее значимых потребностей всего населения. В первую очередь, это содержание широко развитой социальной инфраструктуры, которая включает среднее и высшее образование, здравоохранение, культуру и иные отрасли нематериального производства и услуг. В социально ориентированной экономике государство должно с помощью налогов перераспределять личные доходы граждан – от самых богатых к необеспеченным и малообеспеченным жителям страны. Благодаря такому перераспределению государство дает средства к существованию тем, кого рыночная экономика бросает на произвол судьбы (инвалиды, многодетные семьи, бездомные и другие).

Любая страна, взявшая курс на рыночные отношения, сталкивается с такой проблемой, как бедность. Но в России уровень бедности был очень высок, при этом особенностью была недостаточная сформированность «среднего класса». Изменения в доходах населения и расслоение в обществе поставили перед государством серьезные социальные проблемы, которые требовали от власти незамедлительного их решения. Без этого невозможно было развитие рыночной экономики.

В настоящее время стратегические направления развития России требуют значительного повышения эффективности социальной политики, которая сегодня уже не рассматривается только в контексте смягчения негативных последствий реформ и поддержки малоимущих слоев населения. Среди современных приоритетов – создание условий для дальнейшего роста благосостояния граждан, повышение уровня доходов различных групп населения, сокращение разрыва между богатством и бедностью, значительный рост оплаты труда работников бюджетной сферы, решение жилищных проблем.

В перспективных программах Правительства РФ обозначены меры регулирующего воздействия государства на реальные процессы развития

современной российской экономической системы, важным показателем эффективности которой является увеличение доходов населения.

Социальная политика – весьма тонкий инструмент государственного регулирования, требующий очень осторожного и гибкого применения. Что же касается неравенства доходов, то получается, что оно не только неизбежно, но даже необходимо.

В стране имеет место замедление темпов экономического роста, одной из главных причин является огромное расслоение населения по доходам (децильный коэффициент в России устойчиво увеличивается: если в 1995 г. разница в доходах составляла 13,5 раза, то в 2013 г. – 16,2 раза; низкие доходы значительной части работников не стимулируют творческий, высокоэффективный труд) [10].

Экономическое неравенство – главная проблема XXI века. Ориентация на потребление и его рост неизбежно порождает социальное расслоение общества. Во многих странах социальное расслоение растет. Велик разрыв по национальному богатству между развитыми и развивающимися странами [5].

Таким образом, в России проводится социальная политика государства по сокращению значительной дифференциации доходов населения. Но, к сожалению, пока эти меры не являются особо результативными и требуют дальнейшего их совершенствования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 14.04.2014, № 15, ст. 1691.
2. Распоряжение Правительства РФ «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 08.08.2009 № 1121-р) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Вечканов, Г.С. Макроэкономика [Текст]: учебное пособие / Г.С. Вечканов, Г.Р. Вечканова. – СПб.: Питер, 2008. – 240 с.
4. Галаева, Е.В. Макроэкономика [Текст]: учебное пособие / Е.В. Галаева [и д.р.] – М.: ММИЭИФП, 2003. – 267 с.
5. Голубев, В. Неравенство и развитие / В. Голубев, А. Тарко // Экономист – 2015. – №12 . – С. 3–13
6. Гонтмахер, Е. Российские социальные неравенства как фактор общественно-политической стабильности / Е. Гонтмахер // Вопросы экономики – 2013. – №4 . – С. 68–81
7. Зубко, Н.М. Макроэкономика [Текст]: учебное пособие / Н.М. Зубко, И.М. Зборина, А.Н. Каллаур. – Минск.: ТетраСистемс, 2010. – 192 с.
8. Ивашковский, С.Н. Макроэкономика [Текст]: учебник / С.Н. Ивашковский – М.: Дело, 2002. – 472 с.
9. Иохин, В.Я. Экономическая теория [Текст]: учебник / В.Я. Иохин. – М.: Экономистъ, 2005. – 862 с.
10. Кац, И. На пути к социально-рыночной экономике / И. Кац // Экономист – 2015. – №1 . – С. 22–26.

11. Козлова, О. Качество жизни населения: вопросы оценки / О. Козлова // Экономист – 2015. – №8 . – С. 80–87.
12. Курс экономической теории: учебник / М.Н. Чепурин, Е.А. Киселева; под общ. ред. М.Н. Чепурина, Е.А. Киселевой. – Киров: АСА, 2006. – 848 с.
13. Попов, А.И. Экономическая теория [Текст]: учебник / А.И. Попов – СПб.: Питер, 2006. – 544 с.
14. Салихов, Б.В. Экономическая теория [Текст]: учебник / Б.В. Салихов. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2006. – 405 с.
15. Тарасевич, Л.С. Макроэкономика [Текст]: учебное пособие / Л.С.Тарасевич [и д.р.] – М.: Юрайт-издат, 2003. – 652 с.
16. Экономика: учебник / А.С. Булатов; под ред. д-ра экон. наук проф. А.С. Булатова. – М.: Юристъ, 1999. – 896 с.
17. Статистические данные по структуре денежных доходов населения в РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.
18. Статистические данные по структуре использования денежных доходов населения в РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.