

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Кафедра государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

**ФИНАНСОВАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ НОВОКУБАНСКИЙ РАЙОН**

Работу выполнила _____ К.П. Хамула
(подпись, дата)

Факультет _____
управления и психологии 3 курс
Направление 38.03.04 _____
«Государственное и муниципальное
управление»

Научный руководитель _____ Е.В. Атамась
канд.экон. наук, доц. _____
(подпись, дата)

Нормоконтролер, _____ Е.В. Атамась
канд. экон. наук, доц. _____
(подпись, дата)

Краснодар 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	
1 Теоретические обоснование принципа финансовой самостоятельности местного самоуправления.....	
1.1 Источники формирования местного бюджета муниципального образования	
1.2 Правовая основа финансовой самостоятельности местного самоуправления.....	
2 Анализ финансовой самостоятельности муниципального образования Новокубанский района.....	17
2.1 Исследование основ финансовой самостоятельности муниципального образования Новокубанский район	17
2.2 Предложения по повышению уровня финансовой самостоятельности муниципального образования Новокубанский район	21
Заключение	38
Список используемых источников	4

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе в Российской Федерации повышается роль органов местного самоуправления в хозяйственном и культурном строительстве. Они получили большие права в области руководства хозяйственным и социально-культурным строительством на подведомственной территории.

Для выполнения возложенных на органы местного самоуправления функций они наделены соответствующими правами, имущественной базой, материальными и финансовыми ресурсами.

Но на сегодняшний день большинство муниципальных образований не имеют самостоятельности в экономических вопросах и как следствие зависимы от вышестоящих органов власти.

Именно поэтому финансовой автономии муниципальных образований необходимо уделять особое внимание, ведь они представляют собой гарант развития территорий.

Объектом исследования являются основы финансовой самостоятельности местного самоуправления.

Предмет исследования – финансовая автономия муниципального образования Новокубанский район.

Цель курсовой работы – анализ финансовой самостоятельности МО Новокубанский район и разработка рекомендаций по повышению уровня экономической автономии муниципального образования.

Достижение поставленной цели предусматривает постановку и решение следующих взаимосвязанных задач:

- определить источники формирования местного бюджета;
- раскрыть источники формирования местного бюджета;
- проанализировать основы финансовой самостоятельности муниципального образования Новокубанский район;

- разработать систему рекомендаций по повышению уровня финансовой самостоятельности МО Новокубанский район.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют научные работы, а также труды отечественных ученых по вопросам финансовой независимости муниципальных образований, публикации российской прессы.

Эмпирическую базу исследования составили: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Налоговый кодекс РФ от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ, Отчет об исполнении консолидированного бюджета Новокубанского района за 2013-2016 гг.

Структура курсовой работы обусловлена целью и задачами исследования и включает введение, 2 главы (первая – «Теоретическое обоснование принципа финансовой самостоятельности местного самоуправления», вторая – «Анализ финансовой самостоятельности муниципального образования Новокубанский район».)

В заключении представлены основные выводы и рекомендации по результатам исследования.

1 Теоретическое обоснование принципа финансовой самостоятельности местного самоуправления

1.1 Источники формирования местного бюджета муниципального образования

В современной России с каждым годом возрастает роль органов местного самоуправления, что приводит к расширению функций органов местной власти.

От источников формирования бюджетов муниципальных образований напрямую зависит социальное и экономическое положение муниципальных образований, а также эффективность и качество деятельности органов местного самоуправления.

На сегодняшний день основными источниками доходов местных бюджетов являются денежные средства, ценные бумаги органов МСУ и другие платежные средства [1].

Ст. 39 Бюджетного кодекса определяет, что доходы местных бюджетов формируются на основе бюджетного и налогового законодательства. Они включают в себя собственные доходы местных бюджетов и субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации [2].

Доходы местного бюджета состоят из налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений [2].

Собственные доходы – это средства муниципальных образований, получаемые в результате принятия самостоятельных решений. Органы местного самоуправления вправе распоряжаться ими по своему усмотрению [3].

Бюджетный кодекс РФ к налоговым доходам относит поступления от федеральных, региональных и местных налогов, в том числе пени и штрафы по ним. Особое место в доходах муниципальных образований занимают регулирующие налоги, которые включают в себя федеральные и региональные налоги, по которым ежегодно устанавливаются процентные нормативы отчислений в местные бюджеты. На федеральном уровне утверждаются единые нормативы отчислений по каждому виду регулирующих налогов для всех субъектов РФ [3].

Основная роль в формировании бюджетов МО отводится местным налогам. Налоговый кодекс РФ относит к местным налогам:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц.

Важное место в финансовом обеспечении расходных обязательств органов местного самоуправления занимают неналоговые доходы. Это связано с тем, что неналоговые доходы практически не зависят от изменений федерального и регионального законодательства, но вместе с тем показывают качество работы органов местного самоуправления с муниципальной собственностью.

Наиболее важными неналоговыми доходами бюджетов МО являются:

- 1) доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 2) доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления;
- 3) часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов МО;
- 4) штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

5) иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления [3].

Ст. 8 Конституции РФ признает право муниципальной собственности. Именно это право представляет собой наибольшую ценность при формировании финансовой самостоятельности муниципального образования.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления имеют законное право на получение дохода от использования объектов, находящихся в муниципальной собственности. Также они вправе самостоятельно владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальным имуществом в соответствии с законодательством, передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование, отчуждать, совершать иные сделки.

Также к источникам доходов муниципальных бюджетов зачастую является финансовая поддержка в лице органов государственной власти. Для данной финансовой помощи создается специализированный фонд, который формируется благодаря накоплению отчислений от федеральных налогов и налогов субъектов.

На распределение средств между муниципальными образованиями влияет численность населения, размер территории, доля в населении детей различного возраста, пенсионеров, уровень жизни людей (дохода на душу населения) и т.д [3].

Финансовые средства предоставляются в форме субвенций, субсидий и дотаций.

Дотации применяются для обеспечения максимальной сбалансированности местных бюджетов. Органы МСУ самостоятельно выбирают программу распределения дотаций. Этот принцип позволяет учесть все особенности территории и индивидуально подойти каждому МО к планированию распределения дотаций [3].

Согласно ст. 139 Бюджетного кодекса РФ под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения [2].

Субвенции — суммы, выделяемые на конкретные цели (инвестиционные проекты и программы) на определённый срок местным бюджетам из федерального бюджета или бюджетов субъектов РФ.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» можно выделить такие основные виды субвенций, как:

- 1) субвенции из федерального или регионального бюджета. Это финансовые средства, предоставляемые местным бюджетам из бюджета федерального уровня или бюджета уровня субъекта РФ;
- 2) субвенции уровня местных бюджетов [3].

Для выполнения качественной работы органы местного самоуправления имеют в своем распоряжении муниципальную собственность, обладают необходимыми правами, а также наделены необходимой материальной и финансовой базой.

Право на формирование местного бюджета дает муниципальным образованиям финансовую самостоятельность, активизирует хозяйственную деятельность, предоставляет возможность развивать общественную инфраструктуру на территории МО, расширяет ресурсный и экономический потенциал. Благодаря перечисленным источникам формирования местных бюджетов органы МСУ расширяют свои возможности в решении своей главной задачи – удовлетворение нужд населения.

1.2 Правовая основа финансовой самостоятельности местного самоуправления

Реализация принципа финансовой самостоятельности предполагает, прежде всего, правовое закрепление его основ на федеральном уровне. Сегодня основу правовой базы составляют: Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ и Налоговый кодекс РФ от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ.

Основным источником закрепления принципа экономической самостоятельности МСУ выступает Европейская Хартия местного самоуправления, которая лежит в основе законодательства РФ о местном самоуправлении.

Так, ст 9. Европейской Хартии закрепляет источники финансирования органов местного самоуправления. Данная статья говорит о том, муниципальные образования имеют право на собственные доходы и на самостоятельное распределение этих финансовых средств при выполнении своих функций. Также Хартия говорит о соответствии полномочий органов МСУ финансовым средствам [4]. Именно этот принцип на практике и осложняет самостоятельность органов местной власти, так как зачастую полномочия превышают объемы финансовых средств МО.

Одним из основных элементов финансовой системы местного самоуправления и главным условием функционирования муниципального образования является местный бюджет.

В соответствии с ч. 1 ст.132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет. При этом с учетом положения ч. 2 ст. 132 Конституции в местном бюджете отдельно предусматриваются средства на исполнение расходных обязательств, возникающих в связи с осуществлением полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных

образований, исполняемых за счет субвенций и других бюджетов бюджетной системы РФ для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Помимо этого, Конституция РФ в ст. 133 закрепляет право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти [5].

Но необходимо осознавать муниципальное образование считается финансово самостоятельным только, когда собственные доходы местного бюджета превышают его расходы. В противном случае муниципальное образование становится финансово зависимым от органов государственной власти.

В 2003 году был принят Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ, который установил новые принципы содержания финансовой основы местного самоуправления.

В соответствии со статьями 4 и 5 Федерального закона на федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации возлагается обязанность обеспечить гарантии финансовой самостоятельности местного самоуправления [6].

К таким гарантиям закон относит обеспечение минимальных местных бюджетов данными органами государственной власти путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов.

Глава восемь ФЗ-131 Федерального закона полностью посвящена экономическим основам местного самоуправления.

Ст. 49 закрепляет, что экономическую основу МСУ составляют муниципальное имущество, средства местных бюджетов и имущественные права муниципальных образований.

В соответствии со ст. 51, органы местного самоуправления вправе совершать с муниципальным имуществом любые сделки, разрешенные

законом, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов муниципальной собственности. При этом порядок и условия приватизации муниципальной собственности определяет муниципальное образование самостоятельно. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объеме в местный бюджет.

Также статьями 58 и 59 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установил порядок зачисления в местные бюджеты доходов от региональных налогов и сборов и доходов от федеральных налогов и сборов соответственно.

Статьи 63 и 63.1 раскрывают правовое значение таких межбюджетных трансфертов, как субвенций и субсидий. Так субвенции предоставляются при обеспечении расходных обязательств МО, возникающих при выполнении государственных полномочий.

А в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются субсидии местным бюджетам [6].

Но многие пункты Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержат отсылочные нормы к Бюджетному Кодексу, который в свою очередь раскрывает процессуальную составляющую финансовой самостоятельности местного самоуправления.

Статья 31 БК закрепляет принцип самостоятельности бюджетов [2].

Самостоятельность в области бюджетной политики определяется запретом на подчинение одного субъекта Российской Федерации другому и одного муниципального образования другому. Каждое муниципальное образование в бюджетной сфере имеют равные права и самостоятельны в осуществлении функций, связанных с бюджетной деятельностью

Принцип самостоятельности бюджетов означает право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств [1].

Глава 9 БК подробно расписывает состав и структуру налоговых и неналоговых доходов бюджетов МО.

Так, Бюджетный кодекс РФ в статье 28 «Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации» закрепляет принципы всей бюджетной системы Российской Федерации, которые относятся, в том числе и к местным бюджетам.

Ст.31 закрепляет свободное распоряжение муниципальными образованиями местными налогами.

Особую роль в формировании бюджета играют безвозмездные поступления. В соответствии со ст 41 БК к ним относятся дотации, субвенции субсидии и другие межбюджетные трансферты.

Дотации обеспечивают функционирование такого института, как выравнивание бюджетной обеспеченности, правовая основа которого также закреплена Бюджетным кодексом [2].

Следующим нормативно-правовым актом, отражающим финансовую самостоятельность муниципальных образований, является Налоговый кодекс. Ст.15 НГ определяет, что к местным налогам и сборам относятся: земельный налог, налог на имущество, таможенный сбор [7].

Гражданский кодекс РФ определяет правовое положение муниципальных предприятий, что является основанием для создания органами МСУ юридических лиц [8].

Сегодня система местного самоуправления является самостоятельным институтом публично-правовой власти, главной задачей которого является реализация комплекса прав и потребностей населения на территории муниципального образования. И выполнение этой задачи возможно только при

условии правового закрепления принципа финансовой самостоятельности МСУ
в законодательстве страны

2 Анализ финансовой самостоятельности муниципального образования Новокубанский район

2.1 Исследование основ финансовой самостоятельности муниципального образования Новокубанский район

Уровень финансово-экономической самостоятельности муниципального образования Новокубанский район можно определить такими показателями, как наличие у муниципалитета бюджетного и налогового потенциала, способности самостоятельно обеспечивать себя ресурсами для решения вопросов местного значения, возможности независимо от органов государственной власти принимать и исполнять собственный бюджет, а также эффективность управлять муниципальной собственностью.

Оценка финансовой независимости Новокубанского района нами строится на анализе качественных и количественных показателей сбалансированности бюджетной части и социально-экономического потенциала района.

Так, одним из самых важных количественных показателей является структура доходов и расходов местного бюджета с 2013 по 2016 гг.

Таблица 1. Общие характеристики консолидированного бюджета МО Новокубанский район за 2013-2016гг. в тыс.руб. [9].

Показатели	2013	2014	2015	2016
Доходы	1 586 026,6	1 853 900, 6	1 609 740,4	1 839 064,5
Расходы	1 612 895,4	1 866 498,1	1 603 630,3	1 809 174, 9
Безвозмездные поступления	1 063 185,7	1 237 392,3	1 049 338,9	1 189 866, 5
Дефицит/профицит	-26 868,8	- 12 597,5	6 110, 1	29 889,5

Анализируя представленную таблицу, можно проследить положительную динамику в структуре профицита: начиная с 2015 года разница между доходами

и расходами положительная, причем уже в 2016 профицит возрос практически в 5 раз по сравнению с 2015 годом и составил 29 889 тыс.руб.

При этом скачкообразной выглядят структура безвозмездных поступлений. Но даже несмотря на то, что в 2016 году не наблюдается резкого повышения уровня безвозмездных поступлений относительно 2013г, можно сделать вывод, что Новокубанский район находится в высокой зависимости от межбюджетных трансфертов, а значит муниципальное образование ограничено в финансовой самостоятельности.

Для получения более ясной картины изучим следующие данные за 2016 г.:

- 1) долю собственных доходов в структуре местного бюджета за 2016г;
- 2) долю чистых доходов в общем объеме доходов;
- 3) долю субсидий, субвенций и дотаций в общем объеме доходов.

Анализ выбранных показателей поможет оценить уровень автономности муниципального образования.

Согласно ст 47. БК РФ, к собственным доходам относятся налоговые доходы, неналоговые доходы, доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций [2].

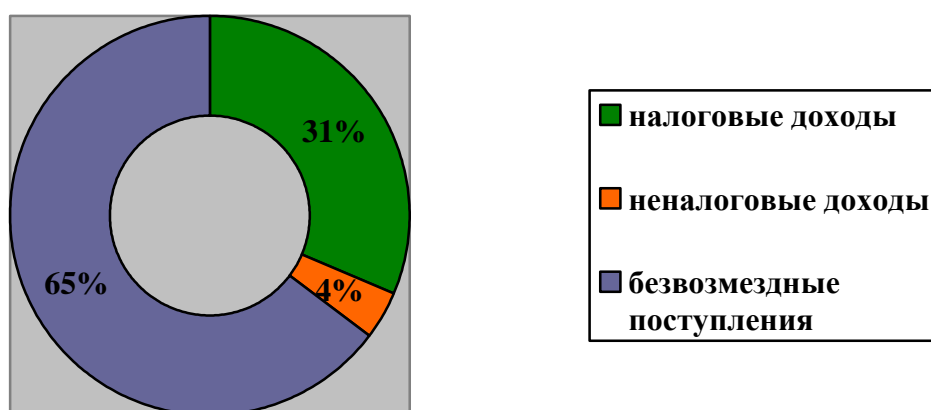


Рисунок 1: Структура доходов в 2016 году [9].

Исходя из анализа данных о структуре доходов в 2016 году, можно говорить об ограничении автономии Новокубанского района в области собственных финансов, так как безвозмездные поступления составляют более половины средств МО, а доля неналоговых доходов и вовсе не превышает 5%. Это означает повышение зависимости органов МСУ от решений органов Федерации и края.

При изучении степени самостоятельности МО необходимо также изучать долю «чистых» доходов, которые анализируются без учета местных бюджетов. Данные доходы являются показательными для определения независимости от субъектов из «вне». Именно этими доходами органы МСУ могут распоряжаться по собственному усмотрению [10].

В 2016 году чистые доходы составили 35% от общей суммы бюджета. Это значит, что органы самоуправления Новокубанского района могут самостоятельно принимать решения лишь по 35% вопросам. И на 65% зависимы от безвозмездных поступлений, без которых не смогли бы удовлетворять потребности местного сообщества.

Таблица 2 . Структура межбюджетных трансфертов в МО Новокубанский район за 2013, 2016 гг. в тыс.руб

МТ	2013	2016
Субвенции	596 463,7	973 584,3
Дотации	152 023,0	106 975,0
Субсидии	308 106,9	110 248,6
Иные мт	6592,1	1 277,1

С каждым годом уровень межбюджетных трансфертов возрастает.

Наибольшая доля безвозмездных поступлений приходится на субвенции. Это означает, что с каждым годом перечень и объем переданных государственных полномочий органам МО Новокубанский район расширяется.

Тем не менее степень финансовой автономии органом МСУ не зависит от субвенций.

Доля же субсидий характеризует бюджетную самостоятельность Новокубанского района. Они передаются в местные бюджеты для реализации федеральных и региональных программ. Таким образом, субсидии характеризуют активность МО в области реализации целевых программ развития и финансовой поддержки населения.

В 2016 году по сравнению с 2015 и 2013 произошел резкий спад, почти в 3 раза, безвозмездных поступлений в виде субсидий. На 2016 год их доля в общем бюджете равна – около 6 %. Относительно невысокий процент зависимости, который не ограничивает финансовую автономию.

Особое внимание стоит уделить неналоговым доходам. В 2016 году их доля в общем объеме бюджета была равна всего 4%.

Таблица 3. Наименование неналоговых доходов МО Новокубанский район в 2016 году по сравнению с 2015г.

Наименование	2016 г Тыс.руб	Прирост 2016 г. к 2015 г. в тыс.руб.
Неналоговые доходы всего, из них:	72 572,60	29 659,10
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	30 749,10	7 464,50
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 086,30	711,3
Доходы от продажи земельных участков и имущества	30 626,90	19 726,30
Штрафы, санкции	5 476,40	457,9

Плата за негативное воздействие на окружающую среду	3 087,70	788,8
Прочие неналоговые доходы	546,2	510,4

В результате анализа таблицы, мы сделали следующие выводы:

1. Доходы от использования муниципального имущества и доходы от продажи земельных участков составляют наибольший удельный вес в структуре, а также у этих доходов наибольший прирост по сравнению с 2015 годом. Тем не менее, такой важный параметр, как оказание платных услуг находится далеко за пределами тройки лидеров. Платные услуги населению включают бытовые, пассажирские жилищно-коммунальные услуги, услуги связи, образования, культуры и т.д. И такая низкая доля этого параметра в структуре налоговых доходов говорит о неэффективном использовании потенциала МО.

К источникам финансовой самостоятельности муниципального образования Новокубанский район относятся налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления.

2. В период с 2013 по 2016 гг. прослеживается положительная динамика в росте доходов МО, но вместе с тем растет и доля безвозмездных поступлений более, чем на 50%, что в той или иной степени ограничивает финансовую независимость органов самоуправления.

3. Особое значение для формирования финансовой автономии играют налоговые поступления, доля которых в структуре доходов в 2016 г. составила 31%, в основном за счёт налога на доходы физических лиц.

4. Основной проблемой муниципального образования является то, что доля неналоговых доходов в бюджете составляет менее 10%. Одной из причин такого низкого результата является неэффективное предоставление муниципальным образованием платных услуг населению и управление муниципальным имуществом.

2.2 Предложения по повышению уровня финансовой самостоятельности муниципального образования Новокубанский район

Сегодня МО Новокубанский район, несмотря на законодательное закрепление принципа самостоятельности, не обладает всей полнотой финансовой автономии. Муниципальное образование более чем на 50% зависимо от безвозмездных поступлений, неэффективно используется неналоговый потенциал, а налоговых поступлений не хватает для покрытия собственных расходов.

В связи с этим необходимо разработать ряд мер по развитию финансовой самостоятельности МО Новокубанский район.

1) введение дифференцированного подхода к оплате земельного налога и имущественного налога с физических лиц. Эти налоги стабильны и немобильны. Практически не зависят от экономических явлений. Подобный налог обеспечит финансовую основу для развития коммунальной инфраструктуры и позволит территории развиваться [11];

2) мотивация инвестиционной деятельности и поддержка инноваций. Исполнение такого подхода возможно за счет участия муниципального образования в осуществлении целевых программ и проектов развития экономики. В этом случае возможно привлечение инвестиций благодаря использованию нефинансовых инструментов, а именно создание предельно благоприятных условий для инвесторов. Этого можно достичь с помощью унификации административных барьеров и подключения к коммунальным сетям; проведение работы с крупнейшими налогоплательщиками по замене льготных налоговых ставок и иными преференциями, которые не приведут к выпадающим доходам бюджетов [12].

3) создания условий для максимального использования системы самообложения граждан как формы добровольного участия граждан денежными средствами либо безвозмездным трудом в мероприятиях местного характера по социально-культурному благоустройству территории, созданию

инфраструктуры, ремонту коммуникаций. Развитие социально-ориентированного предпринимательства;

4) работа с эффективным управлением муниципальным имуществом, а именно постоянный мониторинг за неиспользуемыми земельными участками, контроль за постановкой их на учет и предоставление юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи;

5) максимизация эффективности использования имущества, которое находится в собственности муниципальных образований, с помощью передачи в аренду или во временное владение и пользование;

6) проведение реструктуризации муниципальной собственности в области муниципальных предприятий. Исполнение этой задачи строится на отчуждение неэффективных предприятий при сохранении прибыльных активов. В современных условиях наблюдается сокращение величины муниципальных унитарных предприятий через приватизацию, ликвидацию и укрупнение в форме присоединения убыточных муниципальных предприятий к более рентабельным [13];

7) Обеспечение реализации инструментов бюджетирования ориентированного на результат.

БОР создает прямую ответственность органов власти перед населением, что повышает количество предоставления услуг, а значит и уровень неналоговых доходов. Также данная модель создает основу для мониторинга себестоимости бюджетных услуг.

Таким образом, мы считаем, что применение мер, перечисленных выше, поможет органам МСУ района повысить потенциал налоговых и неналоговых доход, что создаст материальную основу для самостоятельного покрытия собственных расходов и снижения зависимости от вышестоящих органов власти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате изучения экономических основ функционирования местного самоуправления, а также анализа финансовой автономности МО Новокубанский район, было сделано ряд теоретических выводов, а также сформулировано несколько рекомендаций по развитию финансовой самостоятельности МО Новокубанский район.

Экономическая независимость местного самоуправления на сегодняшний день является основой развития демократического и суверенного государства. От самостоятельности органов МСУ зависит культурное и социально-экономическое положение муниципальных образований, что порождает собой развитость регионов и страны в целом.

В основе финансовой автономии лежат источники формирования доходов МО.

Согласно бюджетному кодексу доходы местных бюджетов включают в себя собственные доходы местных бюджетов и субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Собственные доходы местного бюджета состоят из налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений за исключением субвенций.

Основная роль в формировании бюджетов МО отводится местным налогам. Налоговый кодекс РФ относит к местным налогам:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц.

Особое место в финансовой обеспеченности органов местного самоуправления занимают неналоговые доходы. Это связано с тем, что неналоговые доходы обладают относительной стабильностью в сфере федерального и регионального законодательства и отражают качество работы

органов местного самоуправления с муниципальной собственностью и в области оказания услуг населению.

Реализация принципа финансовой самостоятельности предполагает, прежде всего, правовое закрепление его основ на федеральном уровне. Сегодня основу правовой базу составляют: Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ и Налоговый кодекс РФ от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ.

Уровень финансово-экономической самостоятельности муниципального образования Новокубанский район можно определить такими показателями, как наличие у муниципалитета бюджетного и налогового потенциала, способности самостоятельно обеспечивать себя ресурсами для решения вопросов местного значения, возможности независимо от органов государственной власти принимать и исполнять собственный бюджет, а также эффективность управлять муниципальной собственностью.

Для получения более ясной картины мы изучили следующие данные за 2016 г.:

- 1) долю собственных доходов в структуре местного бюджета за 2016г;
- 2) долю чистых доходов в общем объеме доходов;
- 3) долю субсидий, субвенций и дотаций в общем объеме доходов.

Исходя из анализа данных о структуре доходов в 2016 году, можно говорить об ограничении автономии Новокубанского района в области собственных финансов, так как безвозмездные поступления составляют более половины средств МО, а доля неналоговых доходов и вовсе не превышает 5%.

Также, с каждым годом уровень межбюджетных трансфертов возрастает. Наибольшая доля безвозмездных поступлений приходится на субвенции. Это означает, что с каждым годом перечень и объем переданных государственных полномочий органам МО Новокубанский район расширяется.

В 2016 году по сравнению с 2015 и 2013 произошел резкий спад, почти в 3 раза, безвозмездных поступлений в виде субсидий. На 2016 год их доля в

общем бюджете равна – около 6 %. Относительно невысокий процент зависимости, который не ограничивает финансовую автономию.

В результате анализа структуры налоговых и неналоговых поступлений мы пришли к выводам, что: доля налоговых доходов в 2016 г. составила 31%, в основном за счёт налога на доходы физических лиц; МО Новокубанский район не уделяется должного внимания таким параметрам, как оказание услуг местному населению и эффективное использование муниципальной собственностью, а также с каждым годом растет доля безвозмездных поступлений более чем на 50%.

На сегодняшний день основной проблемой муниципального образования является то, что доля неналоговых доходов в бюджете составляет менее 10%.

В связи с этим нами были разработаны меры по развитию финансовой самостоятельности МО Новокубанский район.

1. Введение дифференцированного подхода к оплате земельного налога и имущественного налога с физических лиц. Эти налоги стабильны и немобильны.

2. Мотивация инвестиционной деятельности и поддержка инноваций. Этого можно достичь с помощью унификации административных барьеров и подключения к коммунальным сетям; проведение работы с крупнейшими налогоплательщиками по замене льготных налоговых ставок и иными преференциями, которые не приведут к выпадающим доходам бюджетов.

3. Создания условий для максимального использования системы самообложения граждан как формы добровольного участия граждан денежными средствами либо безвозмездным трудом в мероприятиях местного характера по социально-культурному благоустройству территории.

4. Работа с эффективным управлением муниципальным имуществом, именно постоянный мониторинг за неиспользуемыми земельными участками, контроль за постановкой их на учет и предоставление юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи.

5. Максимизация эффективности использования имущества, которое находится в собственности муниципальных образований, с помощью передачи в аренду или во временное владение и пользование;

6. Проведение реструктуризации муниципальной собственности в области муниципальных предприятий. Исполнение этой задачи строится на отчуждение неэффективных предприятий при сохранении прибыльных активов.

7. Обеспечение реализации инструментов бюджетирования ориентированного на результат.

Муниципальное образование Новокубанский район уже сегодня принимает попытки развития финансовой самостоятельности: растет доходная база, снижается разница между доходами и расходами, но по нашему мнению этих мер недостаточно. Муниципальное образование по-прежнему находится в высокой зависимости от безвозмездных поступлений.

Целесообразно выстроить систему управления муниципальными финансовыми ресурсами таким образом, чтобы увеличилась заинтересованность органов власти местного самоуправления к поиску внутренних источников доходов бюджета, а также к снижению дополнительных расходов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Быкова Н. Н. Основные источники доходов местного бюджета. [Электронный ресурс] // Молодой ученый. — 2016. — №28. — URL: <https://moluch.ru/archive/132/36952/> (дата обращения: 02.04.2018).

2 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система Консультант Плюс.-URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_19702/ (дата обращения 02.04.2018)

3 Формирование местных бюджетов в современных условиях [Электронный ресурс] // платформа для публикаций Pandia.- URL: <http://pandia.ru/text/78/121/88510.php> (дата обращения 05.04.2018)

4 Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985 [электронный ресурс] // Гарант.-URL: <http://base.garant.ru/2540485/> (дата обращения 11.04.2018)

5 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система Консультант Плюс.-URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 11.04.2018)

6 Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ. [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система Консультант Плюс.-URL: (дата обращения 14.04.2018)

7 Налоговый кодекс РФ от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ. [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система Консультант Плюс.-URL: (дата обращения 12.04.2018)

8 Коновалюк О.В. Понятие и реализация принципа финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. [Электронный

ресурс] // Политика, государство и право.-URL:
<http://politika.snauka.ru/2014/11/2079> (дата обращения: 12.04.2018)

9 Отчет об исполнении консолидированного бюджета Новокубанского района за 2016 год [Электронный ресурс] //Официальный сайт администрации Новокубанского района.-URL http://funkub.ru/byudzhnet-dlya-grazhdan/files/otchet_isp_2016.pdf (дата обращения 13.04.2018)

10 Орлова Е.В. Методические подходы к оценке финансовой самостоятельности муниципальных образований [Электронный ресурс] // Baikal Research Journal.-2014.-№6.-URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/metodicheskie-podhody-k-otsenke-finansovoy-samostoyatelnosti-munitsipalnyh-obrazovaniy-na-primere-munitsipalnyh-obrazovaniy> (дата обращения 13.04.2018).

11 Аминов И.Р. Проблема становления экономической самостоятельности муниципальных образований [электронный ресурс] // Научный форум. Юриспруденция, история, социология, политология и философия.-2017.- №11(13). URL: <https://nauchforum.ru/conf/social/xiii/28481> (дата обращения 02.05.2018)

12 Афонин С.Н. Повышение экономической составляющей органов местного самоуправления [Электронный ресурс] // ИЦРОН.- URL: <http://izron.ru/articles/sovremennyy-vzglyad-na-problemy-ekonomiki-i-menedzhmenta-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itogam-mezhduna/sektsiya-21-ekonomicheskie-aspekty-regionalnogo-razvitiya/povyshenie-ekonomicheskoy-samostoyatelnosti-organov-mestnogo-samoupravleniya/> (дата обращения 02.05.2018)

13 Гаврилова Л.А. Предоставление государственных и муниципальных услуг в России: современное состояние и основные направления совершенствования [электронный ресурс] //Сервис plus.-2015. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/predostavlenie-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-uslug-v-rossii-sovremennoe-sostoyanie-i-osnovnyye-napravleniya-sovershenstvovaniya> (дата обращения 02.05.2018)