

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Факультет управления и психологии
Кафедра государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА:
МИРОВОЙ ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ РФ

Работу выполнил


(подпись)

10.01.17 А.С. Ходяков

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Муниципальное управление

Научный руководитель
д-р экон. наук, доцент


(подпись) 10.01.17 Т.А. Мясникова

Нормоконтролер
д-р экон. наук, доцент


(подпись) 10.01.17 Т.А. Мясникова

Краснодар
2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Социальная политика государства.....	5
1.1 Содержание, цели и задачи социальной политики.....	5
1.2 Государство как субъект социальной политики.....	7
2. Социальная политика Российской Федерации в настоящее время.....	12
2.1 Основные направления и приоритеты социальной политики Российской федерации	12
2.2 Проблемы реализации государственной социальной политики в Российской Федерации.....	16
3. Мировой опыт в социальной политике и перспективы социальной политики Российской Федерации.....	19
3.1 Социальная политика в мире.....	19
3.2 Рекомендации по возможным решениям проблем и перспективы развития государственной социальной политики Российской Федерации.....	22
Заключение.....	26
Список использованных источников.....	28

ВВЕДЕНИЕ

Данная работа посвящена исследованию социальной политики, ее сущности, основных составляющих и проблем.

Социальная политика – один из важнейших компонентов государственной политики. Она затрагивает важнейшие сферы жизни общества, которые обеспечивают его нормальную жизнедеятельность и функционирование. Без проведения грамотной социальной политики не возможен высокий уровень жизни, социально–экономическое развитие. Граждане оказываются социально незащищенными, их потребности не удовлетворяются в полной мере, что не может не сказаться на государстве и обществе.

Поэтому актуальность данного вопроса исследования на сегодняшний день очевидна. В условиях экономического спада, санкций и политического давления российское общество подвергается сложным испытаниям, а вместе с ним и система государственной политики России. От того, как выстроена структура государственной социальной политики, зависит как она сможет адаптироваться к ситуации. Социальная политика России, и без того имеющая множество проблем, сталкивается с трудностями, и, если система не будет к ним готова, может случиться так, что российское общество придет в упадок.

Тяжелое экономическое положение в стране обусловлено:

- Падением стоимости нефти;
- Санкциями;
- Слабой внутренней конкуренцией;
- Посредственной защитой собственности;
- Плохим инвестиционным климатом.

Целью исследования является анализ сущности социальной политики применительно к России и миру, выявление методов и моделей проведения социальной политики.

Задачи исследования состоят в следующем: исследовать государственную социальную политику в современном мире, выявить содержание и проблемы

государственной социальной политики России, основные ее приоритеты, и на основе этих данных вывести какие-либо рекомендации.

Объектом данного исследования является государственная социальная политика, как часть правительственной политики.

Предмет исследования в данном случае – это мировой опыт социальной политики и сопоставление его с государственной социальной политикой России.

Задачами исследования обусловлена его структура. В первой главе должны быть выявлены содержание социальной политики, ее основные проблемы, цели и задачи. Вторая глава – это характеристика проводимой на данный момент в России социальной политики. И третья призвана для нахождения моделей социальной политики, анализа мирового опыта и поиска возможных решений проблем государственной социальной политики России.

1. Социальная политика государства

1.1 Содержание, цели и задачи социальной политики

Социальную политику можно рассматривать с разных сторон. Эта область, безусловно, является широко исследуемой и высказываются разные толкования этого понятия. Путем их обобщения можно составить следующее определение:

Социальная политика – важнейший компонент правительственной политики. Это политика государства, ориентированная на социальное обеспечение и социальное развитие, а также система шагов и мероприятий, направленных на повышение качества и уровня жизни индивидов, социальных групп и общества в целом. Также социальную политику определяют, как область исследования проблем, касающихся такой политики, охватывающую исторические, социологические, политические и экономические аспекты. [1]

Для более точного понимания сущности и содержания социальной политики следует обратить внимание на то, что или кого можно назвать субъектами социальной политики, на что они направляют свою деятельность и как происходит их взаимодействие.

Социальная политика – разносторонний процесс, поэтому ее объект является комплексным и включает в себя:

- социальную сферу (образование, здравоохранение, жилищно-коммунальный сегмент, культуру и др.);
- обеспечение социальной безопасности;
- рынок труда, безработица, занятость;
- социальное страхование;
- социальное партнерство;
- социальное развитие и т.д. [2]

Субъекты же социальной политики это по сути самостоятельные и притом по-настоящему действующие социальные группы – первичные субъекты, а также организации, институты, органы и структуры, их представляющие – вторичные субъекты. [3]

Центральным субъектом социальной политики является государство. Государственная социальная политика – это деятельность государства в социальной сфере, подкрепленная необходимыми усилиями и ресурсами, преследующая определенные цели, обусловленная исторической данностью и рассчитанная на определенные результаты.

В демократическом обществе социальная политика представляет собой взаимодействие государства и гражданского общества. [3]

Гражданское общество – это тип общественного устройства, при котором общественные отношения ограждены от прямого вмешательства государства и при котором в обществе действуют множество различных самостоятельных субъектов. Полноценное гражданское общество возможно только в демократическом государстве. [4]

Здесь следует внести некоторые уточнения. Социальная политика в демократическом обществе, это не просто взаимодействие государства и гражданского общества, а взаимодействие демократического государства с разнообразными, независимыми друг от друга субъектами гражданского общества.

Из этого следует, что не может существовать единства целей социальной политики. Каждый из самостоятельных субъектов, иначе говоря, центров принятия решений, преследует свои цели. Поэтому разнообразность целей является закономерным явлением, если мы говорим о демократическом обществе.

Однако, из вышеупомянутых толкований понятия социальной политики все-таки можно вывести ее обобщенные цели: [5]

- удовлетворение социальных потребностей;
- устранение социальных противоречий (сведение к минимуму).

Каковы же задачи социальной политики? Для того, чтобы ответить на этот вопрос, снова нужно обратиться к ее содержанию. При каких бы условиях не осуществлялась социальная политика, независимо от обстоятельств, можно выделить ее основные задачи:

- Обеспечение социальной безопасности и социальной устойчивости общества. Социальная структура должна быть крепка и устойчива настолько, чтобы выдержать все внутренние потрясения (проблемы, опасности, изменения) и внешнее давление. При этом она должна обладать таким свойством, как динамичность для того, чтобы социальная структура могла развиваться и обновляться. В противном случае, социальная структура рушится, что приводит в упадок общество;
- Обеспечение политической устойчивости власти;
- Справедливое распределение власти в хозяйстве;
- Создание и поддержание системы распределения экономических ресурсов, относительно устраивающей большинство населения;
- Поддержание экологической безопасности;
- Обеспечение высокого уровня социальной защищенности, как отдельных социальных групп, так и всего общества в целом. [3]

Выявив сущность социальной политики, ее цели и задачи, рассмотрим, где она осуществляется.

Основной сферой ее осуществления является социальное хозяйство – национальное хозяйство, состоящее из профилированных звеньев (отраслей), целью которого является выпуск товаров и оказание услуг, поддерживающих нормальное жизнеобеспечение социума.

Вторая из основных сфер – это трудовые отношения. Труд требует особого регулирования. Трудовая сфера, зависит от человека, так как труд, как фактор производства, осуществляется человеком. А значит, сфера трудовых отношений требует контроля со стороны социальной политики, которая направлена именно на человека, удовлетворение его потребностей и обеспечение должного уровня жизни. [6]

1.2 Государство как субъект социальной политики

Как уже отмечалось выше, центральным субъектом социальной политики является государство.

Существует два подхода к определению роли государства в социальной политике.

Первый утверждает, что государство – это главный организатор социальной политики, который четко регламентирует деятельность и поведение субъектов социальной политики, а также определяет социальные группы. Данный подход основывается на противопоставлении государства и народа (общества). Социальная политика в этом случае ограничивается лишь деятельностью государства.

Этот подход не удовлетворяет сегодняшней ситуации в мире. Так как в нем вся теория строится на доминирующей роли государства, из социальной политики практически исключается взаимодействие ее субъектов, что не отвечает требованиям современного общества.

Второй, более прогрессивный подход основывается на том, что государство не играет командную роль в социальной политике. Государство является именно субъектом в многосубъектной структуре. Роль государства в данном подходе раскрывается в следующем:

- Государство обеспечивает социализацию человека, его включение в общество;
- Государство обеспечивает благоприятные условия для участия в социальной политике граждан и социальных групп. В этом случае задачей государства также является недопущение дискриминации по каким-либо признакам и исключения человека или социальной группы из общества;
- Демократическое государство не ограничивает саморазвитие социальных групп, не устанавливает барьеров, кроме соблюдения законности. Также оно дает право гражданам и социальным группам быть субъектами социальной политики;
- Государство создает пространство для существования субъектов социальной политики. [3]

Таким образом, мы рассмотрели два совершенно разных подхода к определению роли государства в социальной политике. Однако несмотря на различия в подходах, следует сказать, что государство обладает самой большой полнотой действий по сравнению с другими субъектами в любом случае.

После этого можно перейти к исследованию непосредственно государственной социальной политики.

Методы, цели, задачи и модель государственной социальной политики во многом определяются политическим режимом.

При тоталитарном политическом режиме социальная политика перестает быть самостоятельной, она становится частью режима, методом контроля и поддержания власти и носит пропагандистский характер. В тоталитарном государстве социальная политика сводится к одному довольно простому постулату: создать человека, подходящего для системы.

В авторитарных государствах реализация социальной политики сконцентрирована в руках одной или нескольких правящих сил и не выходит за их рамки.

Цели и задачи государственной социальной политики в демократическом обществе формируются в результате взаимодействия государства и представителей гражданского общества, а основным принципом ее осуществления выступает многосубъектность. В демократическом обществе особенностями социальной политики являются инициативность всех ее субъектов и диалог граждан с государством. [2]

Из вышесказанного можно сделать вывод, что политический режим оказывает непосредственное влияние на государственную социальную политику.

В дальнейшем речь будет идти в основном о социальной политике в демократическом государстве, так как это более точно отражает тему данного исследования, и, потому что такая организация власти наиболее актуальна в современном мире.

Содержание государственной социальной политики заключается в разработке стратегии социальной политики, четком следовании ей, своевременном выполнении поставленных задач, верном определении приоритетов социальной политики. Также основным вектор социальной политики, цели и приоритеты должны закрепляться в конституции или иных нормативно-правовых актах.

Различают два типа государственной социальной политики:

1. Активная. Активная социальная политика – деятельность государства по удовлетворению потребностей граждан, социальных групп и общества в целом, которая приносит конкретный результат и с помощью, которой, государство в полной мере выполняет возложенные на него конституцией и народом обязанности;
2. Пассивная. Пассивная социальная политика заключается в бездействии государства, которое, в свою очередь, может быть, как специальным, то есть это заложено в стратегию социальной политики, так и бездействием, которое складывается на основе неспособности государства к осуществлению государственной социальной политики.

Цели государственной социальной политики можно сформулировать исходя из всех вышеперечисленных позиций. Они отличаются от целей социальной политики, изложенных в разделе первом тем, что в данном случае речь идет об осуществлении социальной политики её специфическим субъектом – государством.

1. Обеспечение социально-экономического развития;
2. Обеспечение социальной защиты;
3. Обеспечение мира, справедливости и социального-экономического благополучия.

Для достижения таких целей государством осуществляется определенная деятельность, которую можно разделить на несколько видов:

1. Правотворческая деятельность законодательных органов;

2. Управленческая деятельность исполнительных органов;
3. Надзорная деятельность судебных органов;
4. Совместная деятельность этих органов, осуществляемая как между собой, так и совместно с различными группами граждан. [3]

2. Социальная политика Российской Федерации в настоящее время

2.1 Основные направления и приоритеты социальной политики Российской Федерации

Прежде чем говорить о приоритетах социальной политики России, необходимо выделить, на кого она направлена, то есть, какие социально незащищенные группы существуют в современной России. [3]

1) Первая группа – это бездомные. Бездомным считается человек не имеющий постоянного жилища. Хотя бездомные часто не являются виновниками своего положения, общество смотрит на них с отвращением и опасением. Причины, по которым люди становятся бездомными, безусловно входят в компетенцию социальной политики государства, они могут быть различными:

1. Увеличение уровня безработицы. Безработица приводит к моральному упадку личности, нехватке материальных средств, к социальному хаосу, а как следствие, становится причиной появления бездомных.
2. Неправильная правительственная политика в области социального страхования, которая заключается в попытках правительства уменьшить число людей, получающих страховку по нетрудоспособности.
3. Нехватка дешевого жилья. Старые жилые помещения сносятся и вытесняются новыми, значительно более дорогими, либо приходят в состояние непригодное для жизни.
4. Политика в отношении душевно больных. Сокращение курсов лечения и предоставление свободы душевнобольным, которые на сегодня составляют 20-30% бездомных.

2) Вторая социальная группа – женщины. Основной причиной, по которой женщины выделяются в отдельную, требующую социальной защиты группу, является способность к деторождению. Также, они выделяются в отдельную группу, в результате неправильно сложившегося общественного строя, при

котором, женщина имеет мало возможностей для самостоятельного обеспечения себя, и представляется как неполноценная, зависящая от мужчин демографическая группа.

Выделяют несколько основных проблем, связанных с данной социальной группой, не будем останавливаться на них углубленно, лишь озвучим некоторые из них:

1. Насилие над женщинами.
2. Образование
3. Труд и занятость
4. Проблемы раннего материнства
5. Здоровье

3) Третья социальная группа – инвалиды. Более 90% инвалидов находится за чертой бедности, из-за ограничений жизнедеятельности, недостаточной социальной поддержки государства и негативного отношения работодателей.

4) Молодежь – в данном случае основная проблема заключается в большом риске возникновения отклоняющегося поведения, ввиду различных причин: проблем с воспитанием, социальным положением родителей и др.

5) Пятая группа – старики. Проблемы этой социальной группы проявляются в плохом состоянии здоровья, тяжелом психическом и психологическом состоянии, угасанием активности, конфликтами с семьей, той же бедностью.

6) Осужденные. Недоработанная система наказания и исправления, создает для осужденных тяжелую ситуацию после освобождения, она проявляется в основном в низком уровне занятости – около 40%.

7) В отдельную социальную группу выделяют также семью. В семьях, с точки зрения социальной политики России, можно выделить следующие проблемы:

1. Неблагополучные и маргинальные семьи;
2. Неполноценные семьи;
3. Насилие внутри семьи;

4. Многодетные семьи;

5. Молодые семьи. [3]

Положение всех вышеперечисленных социальных групп оказывает непосредственное влияние на разработку стратегии социальной политики государства, на выбор вектора ее развития.

Для выбора методов осуществления социальной политики государство использует такое понятие, как стратегия социальной политики. Стратегия – это совокупность решений системы проблем государства, существующих на данном этапе.

В Российской Федерации на данный момент выделяются 4 стратегии:

1. Все большее закрепление социального неравенства;
2. Возврат к тоталитарному прошлому в усовершенствованном виде.
3. Принуждение со стороны государства к системе капиталистического производства;
4. Развитие реального равноправия на демократических началах. [2]

Нельзя однозначно сказать, что Российская Федерация придерживается какой-то одной из этих типовых стратегий на данный момент. Но исходя из приоритетов, о которых речь пойдет ниже, можно сделать вывод о векторе проведения социальной политики.

Приоритеты – это наиболее важные проблемы социальной политики государства, которые требуют решения в первую очередь.

При всем многообразии проблем и взаимодействий в социальной политике РФ, все же можно выделить приоритетные направления. Такие направления составляют систему приоритетных общероссийских проблем. Система приоритетов социальной политики – это и есть тот краеугольный камень, на котором строится вся социальная политика России.

В настоящий момент социальная политика России включает в себя следующие приоритетные направления: [3]

1. Недопущение массовой деградации и люмпенизации населения. За годы реформ неблагополучие в социальной сфере вылилось в

заметные процессы массовой деградации населения вплоть до образования многомиллионного «социального дна»;

2. Сохранение экономической независимости страны;
3. Необходимость создать демократическую систему социальной защищенности;
4. Обеспечить высокий уровень здравоохранения и экологическую безопасность граждан;
5. Развитие отраслей социального обслуживания;
6. Нормализация политики доходов.

С 2012 года вопросы социальной политики связаны с реализацией Указа Президента РФ №597«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 7 мая 2012 года. [6]

В соответствии с этим указом выделяют основные сферы, в которых государство планирует осуществлять социальную политику:

Миграционная и демографическая политика. В 2016 году общество настояло на реализации программ по поддержке молодых семей. [6] Такое проявление гражданского общества в России, подтверждает тот факт, что семья – это одна из важнейших социальных групп российского общества. При этом в России, в отличие от Европы, большее внимание уделяется демографической политике.

Рынок труда, как один из ключевых объектов социальной политики, всегда будет одним из приоритетных направлений в социальной политике любого государства, в том числе и России. Рынок труда и законодательная политика на рынке труда отражена в кардинальных изменениях ТК РФ. Наиболее важным на рынке труда следует отметить процесс введения профессиональных стандартов. Главным же результатом является уход от профессий, характерных для индустриального общества и несоответствующих вызовам информационного общества. При этом происходит политика активизации профориентации, что алогично в условиях доминирования видов деятельности, а не профессий, трудовой мобильности и развития фриланса вместо трудовых династий. [6]

Социальная политика в области здравоохранения. Введение с 2016 года обязательной экспертизы со стороны инспекции труда – «специальной оценки условий труда» еще более повысило ответственность работодателя за обеспечение безопасных для здоровья условий труда. Тем не менее, эти условия напрямую связаны с оплатой труда работника. То есть позиция работника по отношению к сохранности своего здоровья косвенным образом отражается на сохранности его трудоустройства. [6]

Однако самым актуальным вопросом в 2014-2016 годах стал вопрос об использовании трудоспособности лиц пенсионного возраста. В Стратегии социально-экономического развития России говорится о динамике роста дополнительного профессионального образования лиц до 64 лет. Одновременно решаются вопросы об организации условий общего и компьютерного образования граждан старшего возраста на базе Университетов III возраста и клубной деятельности в условиях традиционных информационных систем: музеи, архивы, библиотеки. ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года ввел понятие «Дополнительное образование детей и взрослых». При этом в России принята Концепция развития дополнительного образования детей в 2014 году, в 2015 году – «Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» и, наконец, в 2016 году – Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2016 № 164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года». [6]

В этой главе были рассмотрены основные социально незащищённые группы; приоритеты социальной политики Российской Федерации, основные аспекты ее проведения и мероприятия, направленные на достижение целей. Но социальная политика Российской Федерации не всегда реализуется в соответствии с законодательством, а в особых случаях не реализуется вовсе.

2.2 Проблемы реализации социальной политики в Российской Федерации

Российская Федерация в Конституции определяется как «социальное государство». То есть государство, которое ориентировано на устранение

социальной несправедливости, обеспечению высокого уровня жизни всех граждан, и ведет активную социальную политику.

Но, несмотря на законодательное закрепление принципов социального государства, выполнение задач не всегда осуществляется успешно. Это происходит из-за определенных проблем в системе социальной политики РФ. В России, пока не сформировалась конкретная модель социальной политики, что и является одной из проблем ее реализации. [7] Не существует концепции ее проведения. Часто, социальная политика опирается на советские принципы, которые не совсем применимы на данный момент. Из этой проблемы вытекает вторая: – это неравенство граждан в предоставлении услуг, зависимость качества услуг от социального статуса.

Большой проблемой также является отсутствие системы переопределения доходов. Согласно исследованию Global Wealth Report за 2014 год, в России наблюдается самый высокий уровень имущественного неравенства в мире. Десятая часть ее домохозяйств контролирует 85% национального благосостояния. [7]

Формирование в России новой социально-экономической модели сталкивается с большими трудностями, если проанализировать противоречивый характер поставленной задачи. [7] Новая экономика должна быть социально ориентированной, но при этом эффективной, обеспечивающей социально-экономическое развитие.

Поэтому необходимо расширить участие негосударственного сектора в экономике. Но в России недостаточно развита инфраструктура поддержки негосударственных организаций со стороны государства. Для социальных предпринимателей сейчас отсутствует возможность использования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, что значительно ухудшает их возможности и условия функционирования. В результате чего, такое расширение становится проблематичным. [7]

В России, не смотря на свои редкие проявления, не до конца сформировано гражданское общество. Люди в России мыслят не категориями свободных

граждан, а категориями подданных, характерными традиционному обществу. Это так же становится препятствием осуществлению социальной политики.

Помимо этих наиболее актуальных на данный момент проблем, есть такие, которые существуют уже долгое время к ним относятся:

1. Экономическое развитие государства. В России ВВП на душу населения за 2015 год, согласно списку ВБ составляет 9202\$ (60 место в мире), тогда как в более развитых странах, таких как Люксембург и Швейцария он равен 101393\$ и 80000\$ соответственно;
2. Низкий уровень пенсионных выплат; [8]
3. Низкий уровень реальных доходов населения, их дифференциация. В 2014 эта дифференциация не изменилась к 2013 году, и составляет 33 % от общего объема денежных доходов, на необеспеченное население, 1,8 % наименее обеспеченное население;
4. Наличие слабо защищенных слоев населения, включая бюджетную сферу;
5. Острый дефицит квалифицированных социальных кадров;
6. Яркая асимметрия в сфере ведения государственной политики. [8]

Социальное расслоение населения по уровню доходов и заработной плате свидетельствует о недостаточной справедливости и нравственности распределительных отношений в нашей стране. На протяжении последнего десятилетия соотношение средней заработной платы 10 % работников с наибольшей и 10 % с наименьшей заработной платой сохранялось стабильным (25–30 раз), и лишь в последние годы наблюдается сближение различий. Такую тенденцию можно считать положительной, но в то же время расслоение общества продолжает быть существенным. Особенно если его сравнивать с аналогичным показателем в странах с развитой экономикой, где различия в уровнях трудовых доходов не превышают 5–7 раз. [8]

Таким образом, в данной главе были рассмотрены основные проблемы реализации социальной политики в современной России. Их достаточно много,

и они носят очень серьезный характер, так препятствуют полноценному осуществлению социальной политики государства, что в свою очередь, приводит к замедлению социально-экономического развития страны и еще более усугубляет ситуацию.

3. Мировой опыт социальной политики и перспективы социальной политики Российской Федерации

3.1 Социальная политика в мире

1. Англо-американская модель – США, Австралия, Канада, Великобритания.

Основной акцент социальной политики делается в основном на частный сектор, на благотворительные и общественные организации, на социальных предпринимателей, которые имеют собственную разветвленную социальную инфраструктуру. Роль государства в такой модели – минимальна, и оно является лишь регулятором определенных социальных гарантий. Социальные программы при этом направлены на самые бедные слои населения. [7]

2. Франко-германская модель – Германия.

Напротив, подразумевает широкие обязательства и высокую степень вмешательства государства в сферу социальной политики и сохраняет статусные различия социальных групп, включая ориентацию на традиционную структуру семьи и традиционную роль женщин.

Наиболее ярко описанная модель реализуется в Германии, где государственные социальные инвестиции достаточно широко охватывают такие сферы, как здравоохранение, социальное страхование, жилищно- коммунальную сферу. Финансовая система Германии построена таким образом, что огромное внимание в ней уделяется социальному обеспечению и поддержанию стабильного уровня жизни населения. [7]

Так, в Германии существуют специальные правительственные фонды (помимо основных бюджетов), которые формируются в основном за счет отчислений с заработной платы. Среди них преобладают в основном фонды социального обеспечения, по объему они стоят на втором месте после государственного бюджета страны. Главное место среди них занимает Фонд социального страхования, который охватывает отдельные виды страхования – по временной нетрудоспособности, на случай безработицы, от несчастных случаев,

пенсионное страхование рабочих и служащих, пенсионное страхование лиц, не работающих по найму.

Социальное страхование, основывается на профессионально-трудовой социальной солидарности, что позволяет аккумулировать крупные финансовые ресурсы, обеспечивающие гарантии предоставления качественной медицинской и реабилитационной помощи, высокий уровень страховых выплат (пенсий и пособий). Данная модель характеризуется демократичностью управления и прозрачностью финансовых потоков. Товарищества взаимного страхования действуют на основе самоуправления, самофинансирования и некоммерческого хозяйствования под государственным правовым контролем. [7]

3. Скандинавская модель – Швеция, Дания, Финляндия, Норвегия. [7][9]

Она отличается своей всеобщностью и универсальностью, а также тесно связана с государственным регулированием экономики, которое имеет явную социальную направленность. Системой социального страхования охвачено все население, а не только ее беднейшая часть, как во многих других странах.

Доминирующую роль в социальной защите населения играет государства в лице центрального правительства и местных органов власти. Отсюда – высокий удельный вес социальных расходов государства в ВВП и госбюджете. Достижение всеобщего благосостояния и высокого при этом уровня предоставляемых социальных гарантий требует значительных затрат со стороны государства. С этой целью в стране функционирует прогрессивная налоговая система, которая позволяет аккумулировать в государственном бюджете большие объемы ресурсов и перераспределять, тем самым, значительные объемы первично распределяемых доходов. [7][9]

Надо отметить, что каждая страна имеет свои особенности реализации модели социального государства, формирования и осуществления социальной политики, которые отражают национальные традиции и менталитет, исторический опыт, социально-экономический уровень развития экономики, финансовые возможности и степень поддержки государства. [10]

3.2 Рекомендации по возможным решениям проблем и перспективы развития социальной политики Российской Федерации.

Для решения проблем в государственной социальной политике Российской Федерации необходимо провести комплекс преобразований, создать модель социально-экономической политики, по которой будет действовать государство.

Приоритетами социальной политики в ближайшее время должны стать: [8]

- Увеличение уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, развитие и реформирование пенсионного и социального обеспечения, повышение адресности социальных выплат;
- Реализация мер по стимулированию трудовой мобильности населения, по профессиональной подготовке и переподготовке кадров, созданию новых рабочих мест, отвечающих требованиям инновационной экономики. Должны также реализовываться меры, направленные на упрощение процедуры привлечения в Российскую Федерацию высококвалифицированных иностранных специалистов, либерализацию условий их пребывания и осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации;
- Развитие системы здравоохранения путем реформирования системы обязательного медицинского страхования, модернизации используемого оборудования и технологий, формирования сети современных центров высоких медицинских технологий, а также перинатальных центров, продолжения реструктуризации учреждений здравоохранения, развития стационарозамещающих медицинских технологий, использования механизмов государственно-частного партнерства в здравоохранении, увеличения доли медицинских учреждений новых организационно-правовых форм, в том числе в форме автономных учреждений;
- Развитие открытости системы образования к внешним запросам, применение проектных методов, конкурсное выявление и поддержка

лидеров, успешно реализующих новые образовательные подходы на практике, адресность инструментов ресурсной поддержки и комплексный характер принимаемых решений;

- Продолжение политики стимулирования жилищного строительства, в первую очередь строительства комфортного жилья экономического класса и малоэтажного жилищного строительства, восстановление снизившихся в условиях кризиса темпов роста покупки жилья на условиях ипотеки. [8]

Правительство Российской Федерации делает некоторые шаги по усовершенствованию социальной политики, например, в стратегической перспективе в соответствии с Концепцией социально-экономического развития России до 2020 г. планируется увеличить уровень государственных инвестиций в сферу здравоохранения. Но этого недостаточно, так как в развитых экономиках государственные вложения в здравоохранение составляют 7 – 8% ВВП, а совокупные вложения в сферу оказания медицинских услуг – около 11%. [8] Значит нужно достичь хотя бы минимального уровня инвестиций в услуги в сфере здравоохранения – 5%.

В части расширения имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций необходимо внедрить механизм предоставления нежилых помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности, во владение и (или) в пользование на долгосрочной безвозмездной или льготной основе. [7]

Эксперты полагают, что социальная сфера в России имеет большие перспективы, и при должной поддержке к 2020 г. доля этого вида деятельности может достичь 2 % ВВП. Общий потенциал рынка социальных услуг к 2020 г., по расчетам некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ), составит 15 трлн. руб. [7]

Но для достижения таких перспектив Правительству России придется существенно изменить методологию социально-экономической политики. Помочь могут следующие рекомендации:

- Изменить методы компенсирования дефицита бюджета в сторону развития производства, рыночных отношений и увеличения экспорта;

Дефицит федерального бюджета России по итогам первого полугодия достиг 1,5 триллионов рублей — это на 35% больше, чем в первом полугодии 2015 года. По итогам 2016 года дефицит бюджета может составить 1,8 триллиона рублей. Такую оценку на прошлой неделе дали эксперты из института «Центр развития» НИУ ВШЭ. В отчете говорится, что при таком раскладе ресурсы Резервного фонда закончатся уже в этом году, и финансировать дефицит придется за счет Фонда национального благосостояния. [11]

Попробуем разобраться в том, какие меры предпринимает правительство, чтобы по итогам года добиться планового разрыва в 3%.

Отдельные виды штрафов для предприятий и граждан выросли в несколько раз. Штраф для компаний, не обучивших своих сотрудников правилам охраны труда, вырос в 260 раз, с 50 тысяч рублей до 13 миллионов. Штраф за нарушение тишины в скором времени может вырасти втрое: до 2,5 тысяч рублей для физлиц, до 7 тысяч для должностных лиц и до 40 тысяч рублей для организаций. Штраф за нарушение правил пожарной безопасности вырос на 650% для физлиц (до 6-15 тысяч рублей) и в десять раз для компаний (до 150-200 тысяч рублей). [11] То есть государство пытается компенсировать дефицит федерального бюджета за счет средств граждан своей страны, что не может хорошо отразиться на их благосостоянии, а значит и уровне жизни. При этом увеличились не только суммы штрафов, но и частота проверок.

- Следующая рекомендация: необходимо провести грамотное реформирование пенсионной системы.

Пенсионная система в России уже долгое время не устраивает пенсионеров из-за низких выплат. А в 2016 году было принято решение о заморозке пенсионных накоплений. Это опять же один из способов покрытия дефицита бюджета, который никак не согласуется с понятием социального государства.

Обязательства, которые сейчас берет на себя государство, будет крайне тяжело выполнить. Не факт, что при таких социально–экономических условиях, бюджет пополнится настолько, чтобы вернуть многомиллионный долг пенсионерам. Государство понимает, что необходима реформа пенсионной системы, но представители Правительства заявляют, что она возможна лишь в 2018 году.

Итак, в данной главе были рассмотрены рекомендации к проведению государственной социальной политики Российской Федерации, а также перспективы ее развития. Государство в последнее время стало предпринимать больше шагов на пути к нормализации социальной политики. Но проблемы по-прежнему существуют, и, возможно, предложенные выше решения помогут достичь целей, выполнить задачи и улучшить перспективы государственной социальной политики Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С помощью данного исследования, была выявлена сущность социальной политики государства в современном мире. Она является одним из важнейших компонентов правительственной политики. Ее правильное осуществление – это главный компонент социально-экономического развития. Социальная политика охватывает такие обширные сферы как народное хозяйство, рынок труда, здравоохранение, социальную защиту. Выполняет множество задач, с использованием различных методов. Многосубъектность и широкая направленность социальной политики также являются показателями ее значения в системе государственной политики.

В этой работе также было выявлено содержание государственной социальной политики Российской Федерации, приоритеты которой установлены в различных нормативно-правовых актах.

Были исследованы и обоснованы основные проблемы, связанные с широким спектром социально незащищенных групп, отсутствием собственной модели проведения социальной политики. Исследование мирового опыта помогло показать отставание России от многих развитых стран. Несмотря на то, что она сделала большой шаг вперед в проведении социальной политики за последнее время, социальная политика России все еще имеет большой комплекс проблем, которые необходимо решать проведением активной социальной политики.

В работе также были проанализированы действия государства в сфере социальной политики. Были найдены основные причины, по которым Россию нельзя назвать полноценным социальным государством.

Ключевая задача исследования – поиск решений проблем государственной социальной политики России была выполнена путем выведения, исходя из основной теоретической части, определенных рекомендаций. Перспективы у социальной сферы в России, по оценкам экспертов, достаточно высоки, поэтому государству нужно обратить более пристальное внимание на этот сектор.

Таким образом, данное исследование дает представление о социальной политике государства как в общем случае, так и на примере России и других стран и помимо теоретического исследования дает практические рекомендации к проведению государственной социальной политики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Гулина, М. А. Словарь-справочник по социальной работе. – СПб. 2008. – 400 с.
- 2 Маргулян, Я. А. Социальная политика: учебник. – СПб.: СПбУУиЭ, 2011. – 235 с.
- 3 Волгин, Н. А. Социальная политика: учебник. – М.: Экзамен, 2003. – 736 с.
- 4 Пестова, Г. А. Социология управления: учеб. пособие. – М.: Palmarium Academic Publishing, 2012. – 104 с.
- 5 Полушкина, Т. М. Социология управления: учеб. пособие. – М.: Академия естествознания, 2013. – 301 с.
- 6 Соловьева, М. Ф. О реализации социальной политики в России [электронный ресурс]//Научно-методический электронный журнал «Концепт».–URL: <http://e-koncept.ru/2016/46041.htm>. (дата обращения: 20.11.2016)
- 7 Плюхина, А. А. Социальная политика современной России: проблемы и тенденции развития: Экономический журнал вып. №4 – 2015.
- 8 Асланова, С. Х. - Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования [электронный ресурс]//Молодой ученый.–URL: <http://moluch.ru/archive/89/17907/> (дата обращения: 18.12.2016)
- 9 Дерябин, Ю. С. Антошина, Н. М. Северная Европа. Регион нового развития. – М.: Весь мир, 2008. – 512 с.
- 10 Леманова, П. В. - Социальная политика в управлении человеческими ресурсами. – М.: Академия естествознания, 2016. – 227 с.
- 11 Как правительство пытается компенсировать дефицит бюджета [электронный ресурс]//ibusiness.–URL: <http://ibusiness.ru/blog/power/42163> (дата обращения: 24.12.2016)