МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**(ФГБОУ ВО «КубГУ»)**

**Кафедра государственной политики и государственного управления**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ: ВИДЫ, ФАКТОРЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Работу выполнила \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ю.В. Вологдина

(подпись, дата)

Факультет управления и психологии 2 курс 1 группа

Направление подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление», ОФО

Научный руководитель,

канд. полит. наук, доцент \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.Б. Сазантович

 (подпись, дата)

Нормоконтролер,

канд. полит. наук, доцент \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.Б. Сазантович

 (подпись, дата)

Краснодар 2018

СОДЕРЖАНИЕ

[Введение 3](#_Toc516533985)

[1 Теоретические основы изучения миграционных процессов 5](#_Toc516533986)

 [1.1 Основные подходы к пониманию миграционных процессов 5](#_Toc516533987)

 [1.2 Регулирование миграционных процессов: субъекты и механизмы 15](#_Toc516533988)

[2 Миграционные процессы в Краснодарском крае 22](#_Toc516533989)

 [2.1 Оценка миграционных процессов в Краснодарском крае 22](#_Toc516533990)

 [2.2 Механизмы регулирования миграционных процессов в](#_Toc516533991)

 [Краснодарском крае и пути их совершенствования 27](#_Toc516533991)

[Заключение 32](#_Toc516533992)

[Список использованных источников 32](#_Toc516533993)

# ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** На протяжении уже нескольких лет Краснодарский край был и остается территорией, имеющей наибольшую привлекательность для миграции. Это обусловлено множеством причин: и благоприятный для жизни и работы климат, и удачное географическое положение, и развитая инфраструктура края, по сравнению с большинством других субъектов Российской Федерации, близость к морю и Черноморским курортам, а также относительно высокий уровень жизни.

Актуальность темы исследования обусловливается тем, что миграция – один из факторов, влияющих на формирование рисунка расселения и структуры населения, трудового потенциала территории, изменении состава населения, способствует социально-экономическому развитию страны, а также разностороннему развитию личности. Все это подтверждает необходимость всестороннего изучения данного процесса не только в теоретическом, но и практическом плане. Поэтому для успешного проведения миграционной политики необходимо анализировать настоящие миграционные потоки, определять факторы миграции, а также оценивать её последствия. Более того, эти последствия имеют и позитивный и негативный характер, становясь, таким образом, источником противоречий и конфликтов, которые необходимо эффективно решать. Все это определяет актуальность изучения проблем территориального перемещения населения.

**Степень изученности проблемы.** Анализ научной литературы выявил значительный массив исследований, посвященных различным аспектам рассматриваемой проблематики. Так, определения понятия «миграции населения» как уникального, многогранного, исторически и экономически обусловленного явления в жизни человечества, отражены в работах Э.Г Равенштейна, Э.С Ли, Дж. Харриса, М. Тодаро, Р.Э Парка, Дж. К. Гэлбрейта, О. Д. Воробьёва, С. К. Бондыревой, Т. Н. Юдиной, Л. Л. Рыбаковского. Общие законы миграции, а также факторы, способствующие миграционным процессам, рассматриваются в научных трудах таких авторов как Э. Равенштейн, Л.Л. Рыбаковский, А.В Дмитриев. Миграционным процессам в Российской Федерации, в частности, в Краснодарском крае посвящены исследования Е.А Камбаровой, О.В. Кулебякиной, А.Б. Санниковой.

**Объект исследования** курсовой работы: миграционные процессы как экономически, политически и культурно обусловленное социальное явление.

**Предмет исследования:** Виды, факторы и направления регулирования миграционных процессов в Краснодарском крае

**Цель исследования:** Охарактеризовать основные виды миграционных процессов в Краснодарском крае и определить их основные факторы и направления регулирования.

**Задачи исследования:**

1. Изучить основные подходы к пониманию миграционных процессов.
2. Проанализировать субъекты и механизмы регулирования миграционных потоков.
3. Оценить миграционные процессы в Краснодарском крае.
4. Охарактеризовать механизмы регулирования миграционных процессов в Краснодарском крае и сформулировать рекомендации по их совершенствованию.

**Методологическая основа работы.** Для изучения миграции, как демографического процесса, обладающего собственными направлениями, формами, факторами и участниками, был использован системный подход. Основой исследования послужили разработки российских ученых по вопросам миграционных процессов.

В работе были использованы традиционный анализ документов, вторичный анализ результатов проведенных научных исследований, анализ статистических данных, а также метод сравнения.

**Научно-практическая значимость** исследования состоит в предпринятой автором попытке сформулировать ряд практических рекомендаций, ориентированных на совершенствование системы регулирования миграционных процессов в Краснодарском крае.

**Структура работы** обусловлена целью и задачами исследования и включает введение, две главы, состоящие из четырех параграфов, заключение и список использованных источников.

# Теоретические основы изучения миграционных процессов

# Основные подходы к пониманию миграционных процессов

Миграционные процессы протекали на протяжении всего существования человечества. Миграции являются постоянным фактором в истории. Мигрируя с одного места жительства на другое, люди постепенно смогли заселить весь земной шар. Каждый раз миграционные процессы затрагивали все больше территорий и охватывали большее количество людей. Но со временем, менялись типы миграций, их виды, уровни, а главное – цели миграционных процессов. И, если раньше миграция – это был очень трудоемкий процесс, занимавший большое количество сил, времени и даже жертв, то сейчас миграционные процессы – это массовое, очень масштабное, и повсеместное явление. Результатом миграционных процессов, совершавшихся на протяжении многих лет, явилось существенное изменение расселения народов по планете. Изначально заселялись пустые, неосвоенные территории, которые людям только предстояло открыть для себя. Так, например, 40 тысяч лет назад была заселена Австралия [4], 12-15 тысяч лет назад люди пришли на Американский континент [10]. В более позднее время мощные миграционные потоки шли на уже заселенные территории. И в настоящее время беспрестанно протекают миграционные процессы различных видов, форм и масштабов.

В наше время миграции – это неизменный, естественный и многовекторный процесс, в который вовлечены огромные массы людей - представителей всех национальностей, социальных групп и возрастов из различных уголков не только нашего края, но и страны, а также всего мира.

Миграции населения как уникальное, многогранное и исторически и экономически обусловленное явление жизни человечества являются частью объекта исследования большого числа наук, таких как социология, экономика, история, демография и т.д. однако вопрос существования самостоятельной дисциплины – науки о миграции – остается проблематичным. Междисциплинарность объекта приводит к появлению множества определений в рамках разных дисциплин и в научных школах в рамках одной дисциплины. Отсутствие единого подхода к трактовке основных понятий, характеризующих миграционные процессы и их участников, пониманию сущности и роли движений населения, задает необходимость комплексного рассмотрения различных теорий и выявление наиболее значимых из них в свете поставленных задач настоящего исследования.

Дословно, слово «миграция» переводится с древне латинского migratio как «перемещение», «переселение» [8]. Этот перевод несет прямое значение данного слова и в нашем языке.

Миграция – это очень сложный социальный процесс, последствия которого проявляются в различных сферах жизни общества: политической, социальной, экономической, культурной и других. Стоит отметить, что эти последствия могут нести как позитивный, так и негативный характер, становясь, таким образом, источником противоречий и конфликтов.

На протяжении многих лет исследователи миграционных процессов в понятие «миграция населения» вкладывают самый разнообразный смысл. Английский ученый Эрнст Георг Равенштейн стал человеком, которому принадлежат первые научные исследования в данной области. В конце XIX в. в работе «Законы Миграции» (1876) для определения миграции он использовал английское слово «to hike», что в переводе на русский язык означает «путешествовать пешком, странствовать». Под миграцией он понимал постоянное или временное изменение местожительства человека.

 «Новым дыханием» в изучении теории миграции населения стал американский социолог Эверетт С. Ли. В своей статье «Теория миграции» 1966 года он немного переформулировал теорию Равенштейна, тем самым заострил внимание на факторах, влияющих на миграционные процессы: притягивающих и выталкивающих. Согласно теоретической схеме Э. Ли «выталкивание-притяжение», под миграцией населения следует понимать «перемещение людей как некий акт, на который влияют факторы территорий выбытия и прибытия» [20]. Эверетт Ли утверждал, что влияние на мигранта оказывают две группы факторов, связанные с местом прибытия и выбытия мигранта - позитивные и негативные (например, желание жить рядом с родственниками или трудности, с которыми предстоит столкнуться при переезде). Также ли акцентировал внимание на влияние, которое оказывается «вмешивающимися препятствиями» и всевозможными ограничениями, действующими между пунктами прибытия и выбытия. К данным препятствиям относятся — расстояние, стоимость транспорта, доходы и расходы на новом месте, стоимость жилья и так далее. Для кого-то перечисленные препятствия могут быть лишь небольшой помехой, а для кого-то они могут стать непреодолимыми трудностями на пути. Модель Ли учитывает все действующие на мигранта силы (экономические, политические, социальные, культурные, природные). Таким образом, Эверетт С. Ли понимал миграцию как баланс притягивающих и выталкивающих факторов в пункте выбытия и пункте прибытия, выстраиваемый под влиянием вмешивающихся препятствий. Модель Э. Ли и в наше время находит широкое применение.

В 1970 году публикуется статья М. Тодаро и Дж. Харриса «Миграция, безработица и развитие: двухсекторный анализ» [19], в которой впервые демонстрируется миграционная модель Харриса – Тодаро. При принятии решения о миграции человек сравнивает ожидаемые заработные платы, при этом естественной оценкой вероятности не получать заработную плату является уровень безработицы. Базовая модель Харриса – Тодаро внесла фундаментальный вклад в теорию миграции. Американские экономисты утверждают, что миграция является ответом преимущественно на ожидаемые различия в доходах в селе и в городе, следствием чего является рост внутренней миграции.

Не менее значимый вклад в изучение миграции населения внесли основоположники Чикагской школы социологии Роберт Эзра Парк, Эрнст Уотсон Берджесс и их ученик Родерик Маккензи, обосновавшие в работе «Город: предложения по изучению человеческого поведения в городской сфере» идею о том, что миграция предстает как пространственная мобильность и зачастую выступает как показатель и ускоритель социальной мобильности [21].

По мнению Р. Парка, миграция населения есть «...коллективное поведение, образующее экологическую структуру» [1]. Экологический порядок Р. Парка представляет собой не что иное, как пространственное структурирование человеческих перемещений. При этом социолог утверждает, что мобильность связана со сменой места жительства, переменой места работы, изменением местоположения учреждения, службы или вида деятельности.

Ключевым процессом, стимулирующим городской рост, Э. Берджесс считал именно миграцию или мобильность (семей, индивидов, институтов). Пространственная мобильность зачастую является показателем и ускорителем социальной мобильности. «Сейчас, – писал Э. Берджесс, – мы переживаем новое зональное движение, когда обновление города начинается с центра и постепенно надвигается на окраины, а те расширяются в новом диапазоне» [11].

Дж. К. Гэлбрейт, ярый поклонник системы свободного рынка, описывает миграцию как процесс, который помогает тем, кто идет, месту, куда они идут, и тем, кого они оставляют позади [18].

Но изучением понятий «миграция» и «миграционные процессы» занимались не только зарубежные ученые. В настоящее время только в трудах российских авторов существует свыше 30 определений данных понятий. Большое количество ученых дают свою трактовку понятия «миграция населения», но при этом они сохраняют общий смысл данного явления.

Довольно широкое толкование миграции дает отечественный учёный О.Д. Воробьёв. Он рассматривает ее, как любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью перемены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учёбы или трудовой деятельности независимо от того, под превалирующим воздействием каких факторов оно происходит – притягивающих или выталкивающих [5].

По мнению С.К. Бондыревой, изучающей миграцию с психологической и философской стороны: «Миграция населения – много мотивное общественное явление потребностного характера, возможное благодаря мобильности человека и реализующееся как в физическом, так и в виртуальном пространстве». Стоит заметить, что в своей исследовательской работе она также использует терминологию, взятую из демографии: «миграция – это пространственная активность (перемещение) индивида, направленная на овладение ресурсами новых территорий и связанная с переменой места жительства» [3].

А.Б. Барихин сформулировал определение миграции населения в узком смысле и понимает под данным явлением – «перемещение людей, связанное, преимущественным образом, с изменением места жительства и места работы» [2].

Как отмечает в своих работах Т.Н. Юдина, с точки зрения социологического подхода «миграция населения – это изменение социальной структуры и статусных характеристик различных слоев и групп населения государства или региона под влиянием социальных перемещений населения или его части за пределы государственной или административной границы на относительно длительный срок». Также Т.Н. Юдина акцентирует внимание читателей на том, что, с одной стороны, миграционный процесс оказывает влияние на социальную ситуацию во всех сферах общества, как принимающего, так и отдающего население, а, с другой стороны, складывающаяся в обществе ситуация способствует развитию данного процесса [17].

Если подходить с точки зрения этимологии и современного понимания миграции населения, то суть данного явления наиболее точно, на наш взгляд, отражает определение миграции, предложенное Л. Л. Рыбаковским: «Любое территориальное перемещение, совершающееся между разными населенными пунктами одной или нескольких территориальных единиц, независимо от продолжения, регулярности и целевой направленности, представляет собой миграцию в широком смысле этого слова» [14].

Также в работе Э. Равенштейна было не только дано определение миграции, но и были описаны ее общие законы [22]. Первоначально законов было всего семь, но со временем, их дополнили до одиннадцати. Некоторые из них - например, что миграция на большие расстояния ориентирована на крупные торговые и промышленные центры; рост крупных городов в большей степени обусловлен миграцией населения, чем его естественным приростом; определяющими причинами миграции являются экономические – соответствуют современным положениям в данной области. Но в тоже время некоторые из них со временем стали не актуальны и подверглись сильной критике. Например, большая часть современных миграционных процессов осуществляются на дальние расстояния, в то время как автор считал, что «большинство мигрантов перемещаются на короткие расстояния», что «миграция осуществляется шаг за шагом». Можно сказать, что законы миграции, открытые Эрнстом Равенштейном в конце XlX в., требуют современного переосмысления и корректировки в связи с новыми экономическими и социально-политическими обстоятельствами, сложившимися в конце XX – начале XXI столетия.

Вышеупомянутые законы миграции оказали сильное влияние на последующие работы многих западных и российских ученых в области изучения миграционных процессов. Э.Г. Равенштейну удалось достаточно кратко и четко выделить фундаментальные признаки миграционных процессов. Но следует отметить, что его законы носят довольно абстрактный и описательный характер и в них отсутствует объяснение причин миграции и факторов, способствующих возникновению и продолжению данного явления.

Несмотря на различия приведенных толкований миграции, все их объединяют следующие составляющие: пересечение территориальных границ, наличие цели, причин и факторов, а также время. Поэтому можно сказать, что миграция населения – это социально-экономический процесс, при котором субъект миграции перемещается с определенной целью через границы территориальных образований, независимо от продолжительности и регулярности, вызванный влиянием разнообразных условий и факторов, как правило, религиозных, экономических, политических, общественных или военных. С каждым годом мобильность населения мира растёт, увеличивается объём миграций, что создаёт предпосылки для их изучения и возникновения новых миграционных теорий.

Но миграционные процессы не могут зарождаться и проходить без каких-либо причин. На них оказывают влияние большое количество факторов. Факторы миграции – это совокупность объективных и субъективных причин, влияющих на принятие решения о миграции.

В конце 1960-х гг. пыла разработана классификация, согласно которой факторы миграции распределялись по трем группам [14]:

1. неуправляемые, постоянно действующие факторы;
2. временные факторы, которые могут регулироваться косвенным воздействием;
3. регулируемые переменные факторы.

К первой группе факторов миграции относятся географическое положение местности и ее природные компоненты. То есть те факторы, на которые не может оказать влияние человек. К таковым относятся: высокие перепады сезонных температур, заболоченность, землетрясения, наводнения, животный мир и так далее.

Вторая группа включает факторы, которые могут быть изменены постепенно. Изменение происходит по мере освоенности территорий, в том числе создание производственной и социальной инфраструктуры; половой, возрастной, этнический состав населения. Одним из временных факторов, с наибольшей силой действующих на миграционные процессы, выступает состав населения по продолжительности проживания. В районе, где население растет высокими темпами за счет миграции и, следовательно, повышена доля новоселов, как правило, выше доля мужчин, несемейных и т.д. Подобная структура населения способствует высокой миграционной подвижности населения;

К третьей группе, как к регулируемым факторам относятся: увеличение заработной платы, установление или отмена определенных льгот, кадровая политика, изменения в национальной политике и т.д.

В настоящее время в относительно стабильной социально-политической обстановке из этой группы факторов наибольшее значение имеют условия жизни населения и трудообеспеченность. Перечисленные выше факторы миграции можно назвать объективными. В то же время индивиды по-разному оценивают целесообразность миграции. То есть особенности их личности, которые в одних и тех же условиях приводят к дифференциации принимаемых решений, можно рассматривать в качестве субъективных факторов миграции.

Но мало только проанализировать подходы к изучению понятий «миграция» и «миграционные процессы» и факторы, влияющие на миграцию. Необходимо также иметь ввиду, что миграция, как сложный и масштабный процесс имеет своих участников, свои направления, виды и формы.

Рассматривая вопрос определения субъектов миграционных отношений можно сказать, что сами по себе субъекты, это участники миграционных правоотношений, каждый из которых обладает субъективными правами и юридическими обязанностями, дееспособностью и правоспособностью (мигранты, государство, коммерческая организация и др.).

Имеют место следующие виды субъектов: коллективные и индивидуальные. Коллективные субъекты – государство, государственные организации, негосударственные организации (фирмы, нанимающие трудовых мигрантов; общественные объединения – национальные диаспоры). Индивидуальные субъекты – физические лица, к которым относятся: граждане, лица без гражданства, лица с двойным гражданством и иностранные граждане.

Таким образом, можно утверждать, что круг субъектов миграционного правоотношения нельзя ограничивать мигрантами, государственными и муниципальными органами власти. Этот круг является более широким и включает ряд других внутригосударственных и международно-правовых участников миграционных правоотношений [17].

В зависимости от категории границ, пересекаемых мигрантом, миграция населения делится на внутреннюю и внешнюю [3].

Внутренняя миграция населения – это совокупность меж поселенных передвижений, осуществляемых индивидом, не пересекающим границы единого государства. К этому типу миграции относят межрегиональную миграцию – территориальные перемещения между регионами, в пределах одной страны, а также внутри региональную миграцию – территориальные передвижения между населенными пунктами одного региона.

Внешняя миграция. С этим видом миграции не все так просто. Во многих работах специалистов в области экономики, социологии, демографии внешняя миграция исследуется как явление тождественное с международной миграцией населения. Тем не менее, в социологии и особенно в этносоциологии внешняя миграция все чаще рассматривается как самостоятельная категория, как некий промежуточный вид. Так, например, в соответствии с Шенгенскими соглашениями территориальные передвижения населения стран, входящих в ЕЭС, между этими странами являются внутренней миграцией по форме, так как отсутствует такой признак международной миграции как государственная граница и международной по содержанию.

 По характеру реализации, миграции бывают добровольными и принудительными [14].

Добровольная миграция – это перемещение людей, которые по собственному желанию добровольно покидают свое старое место постоянного проживания и переезжают на новое место жительства. Главная причина данного вида миграций – экономическая. В поисках лучшей жизни, для освоения и заселения новых земель, для личного экономического роста люди мигрируют из одного места проживания в другое. Вынужденная миграция – это перемещение людей с целью поиска убежища, из-за угрозы их жизни. Как правило, это постоянное или временное изменение места жительства людей по не зависящим от них причинам, а также вопреки их желанию. Причинами данных миграций могут быть стихийные бедствия, экологические катастрофы, промышленные аварии, военные действия, нарушение прав и свобод граждан и другие [13].

Осуществляя территориальные перемещения, мигрант может преследовать различные цели. При рассмотрении этих целей, стоит выделить возвратную и безвозвратную миграции.

Возвратная миграция – это совокупность передвижений между территориальными образованиями, обусловленных различными причинами, на разный срок, но не предполагающий смену постоянного места жительства. Данный вид миграции населения, в свою очередь, различается по частоте и длительности:

а) постоянная миграция – подразумевает длительные, повторяющиеся с регулярной периодичностью территориальные перемещения;

б) маятниковая миграция – предполагает постоянные территориальные передвижения, осуществляемые в короткие сроки времени (ежедневные, еженедельные);

в) эпизодическая миграция – это редкие территориальные перемещения, различные по срокам и целям.

Безвозвратная миграция населения означает комплекс территориальных перемещений, обусловленных разнообразными причинами и факторами, подразумевающая смену постоянного места жительства.

При исследовании миграционных процессов следует отметить то, что мигрант может одновременно относиться к нескольким видам миграций, а также может плавно переходить от одного вида к другому. Поэтому можно сделать вывод, что практически все виды миграции не имеют ярко выраженных границ, и не являются постоянными.

Таким образом, работа, проделанная в данном параграфе, позволила сделать следующие выводы. Сами понятия «Миграция» и «миграционные процессы» изучаются большим перечнем наук и интересуют умы выдающихся западных и отечественных ученых уже на протяжении многих десятков лет. Основные подходы к пониманию миграционных процессов рассматриваются с точки зрения различных наук, таких как социология, экономика, история, демография и каждая наука трактует данные процессы по-своему. Но все же, в общих чертах они сходятся. Миграции – это перемещения людей на определенные расстояния.

Первым ученым, который дал научное определение понятию «миграция» является Э.Г. Равенштейн. Он не только дал определение, но и разработал семь законов миграции, которые в последствии были дополнены другими учеными. Законы миграции оказали сильное влияние на последующие работы многих западных и российских ученых в области изучения миграционных процессов. Большой вклад в изучение миграционных процессов внесли такие ученые как Э.С. Ли, М. Тодаро, Дж. Харрис, Р.Э Парк, Дж. К. Гэлбрейт, О. Д. Воробьёв, С. К. Бондырева, Т. Н. Юдина, Л. Л. Рыбаковский и другие.

 Миграционные процессы отличаются друг от друга по видам, по форме, направленности, целям и так далее.

В зависимости от категории границ, пересекаемых мигрантом, миграция населения делится на внутреннюю (межрегиональная и внутри региональная) и внешнюю.

По характеру реализации миграции бывают добровольными и принудительными. В первом случае, в поисках лучшей жизни люди добровольно покидают свое место жительства и переезжают на новое. Во втором – по независящим от населения причинам, с целью поиска убежища, из-за угрозы их жизни, люди вынуждены искать новое место жительства.

Осуществляя территориальные перемещения, мигрант может преследовать различные цели. При рассмотрении этих целей, стоит выделить возвратную (постоянная, маятниковая, эпизодическая) и безвозвратную миграции.

Мигрант может одновременно относиться к нескольким видам миграций, а также может плавно переходить от одного вида к другому. Поэтому можно сделать вывод, что практически все виды миграции не имеют ярко выраженных границ, и не являются постоянными.

А также, можно сделать вывод, что на миграцию осуществляют влияние различные факторы, временные или постоянные. Мы понимаем, что миграция населения – это непрерывный, сложный и многогранный процесс, который происходит под влиянием совокупности многих факторов, на которые в свою очередь человек может или не может оказать самостоятельное влияние.

#   1.2 Регулирование миграционных процессов: субъекты и механизмы

Миграции, как явление, характерны абсолютно для всех стран, как сейчас в современном мире, так и на протяжении всей истории человечества. В процессе развития общественных отношений миграция стала одним из факторов социального преобразования и модернизации. Все это отразилось на экономическом, политическом, культурном развитии стран.

Необходимость регулирования миграционных процессов объясняется тем, что миграционные процессы, как явление несут с собой как положительные, так и отрицательные последствия. К основным можно отнести такие как изменение этнического состава населения, угрозу национальной безопасности, повышение уровня безработицы и преступности среди населения и т.д. Поэтому государства предпринимают различные меры регулирования миграционных процессов, для того, чтобы избежать или уменьшить какие-либо неблагоприятные последствия.

Для того, чтобы регулировать миграционные процессы, Л.Л. Рыбаковский разработал трехчастную структуру миграции, которая получила широкое распространение. Согласно данной концепции миграционный процесс проходит в три стадии: исходная, основная и заключительная. Исходная стадия или по-другому ее еще называют подготовительной – это процесс формирования территориальной подвижности населения. Вторая стадия называется основная стадия. В ней заключается собственно перемещение населения, миграция. И завершающая стадия – это заключительный этап, включающий в себя приживаемость мигрантов на новом месте [14].

Управлять миграцией возможно только на первой и третей стадиях, в то время, когда формируется желание переехать, то есть когда человек мобильный, он готов к переменам, и, когда происходит процесс адаптации мигранта, человек приживается к новой территории. На ступени первого этапа возможно создать такую ситуацию, которая может стимулировать на переезд или наоборот – создать желание остаться на прежнем месте. На третьем этапе – появляются такие условия, когда человек без каких-либо сложностей адаптируется и приспосабливается к новой территории, новым условиям и окружению или же наоборот, он понимает временность своего нахождения на данной территории, необходимость повторного переезда. Легкий процесс приживаемости и адаптации в данном случае может стать стимулом к появлению или усилению миграционного потока. Но это возможно не всегда, а только при условии, если сохраняются связи и контакт мигранта со своими прежними соотечественниками.

В миграционном потоке можно выделить различные категории людей, имеющих ряд общих признаков или являющихся носителями определенных свойств, далее называемых субъектами миграции.

Определяя субъектов, которые могут оказывать влияние на изменение миграционной ситуации, доктор философских наук А. С. Панарин выделяет три основные категории субъектов миграционного процесса [12].

К первой категории относятся государственные служащие, которые могут оказывать политическое воздействие на миграционные процессы. То есть под данной категорией подразумевается формируемая идеология миграционной политики, под которой понимается отношение к иммигрантам и эмигрантам. Так, например, в свое время политический деятель и лидер Югославии Иосип Броз Тито поощрял югославов, уезжающих на заработки в западные страны, в то время как такое поведение в других социалистических странах рассматривалось как предательство Родины.

Вторая категория – это отдельные индивиды или группы людей, формируемые по возрастным, половым, этническим, классовым, религиозным, региональным признакам. К данной категории может относиться просто демонстрация или обычная толпа, осуществляющая акт насилия. Они также могут различаться по характеру своего существования: краткосрочные (толпа, демонстрация и т.д.) и долгосрочные (политическая партия, общественное объединение, этническая диаспора и т.д.) Но независимо какими по длительности могут быть группы, краткосрочными или долгосрочными, они имеют большую силу и власть, зачастую способную влиять на политическую ситуацию в регионе или стране.

Третья категория включает в себя в основном людей, относящихся к коммуникационной сфере, представляющим средства массовой информации. Именно они, обладая непосредственно прямым доступом к информации, могут манипулировать ею, оказывая скрытое или открытое влияние, лоббирование интересов при формулировании миграционной политики, даже когда они не представляют напрямую интересы какой-либо конкретной группы людей. К данной категории в основном относятся владельцы СМИ, представители крупного бизнеса, политики, политические партии и т.д.

То есть субъектами регулирования миграционных процессов могут выступать совершенно разнообразные по своим целям и составам группы людей и организации. Но у всех них одна общая миссия – оказать влияние на миграцию.

Для того, чтобы оказывать эффективное или не очень эффективное влияние на миграционные процессы и изменять их, субъекты используют определенные механизмы регулирования.

Все механизмы регулирования миграционных процессов можно разделить на две большие группы. Поддающиеся регулированию со стороны политических властей и индивидуально-инициативные, носящие социокультурный характер [3].

Первая группа – это механизмы, поддающиеся регулированию со стороны политических властей, то есть это политические механизмы регулирования. В данную группу входят те механизмы, которые находятся в компетенции политики. К ним относятся принятие законов и подзаконных актов, имеющих своей целью регулирование миграционных процессов, а также наличие политических институтов, главной целью которых является реализация миграционной политики и контроль за ее осуществлением. Прежде всего это законы, указы, приказы и т.д., а также сама структура Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Механизм правового регулирования миграционных процессов включает в себя следующие элементы: субъекты, осуществляющие правовое регулирование в миграционной сфере; объекты, которые нуждаются в правовом установлении связей в сфере миграционных процессов; взгляды, мнения, принципы, концепции относительно правовой политики в области миграции; средства юридического функционирования; критерии, по которым проходит оценка состояния миграционной системы, её правопорядка и эффективности.

Правовая политика в сфере регулирования миграционных процессов напрямую обусловлена миграционной ситуацией внутри страны, а также за её пределами. Обусловлена рисками и опасностями, которые влияют на миграционную безопасность общества. Центром обеспечения безопасности миграционных процессов выступает государственная деятельность субъектов, опосредованная правом и направленная на обеспечение сохранности основных положений, ценностей и принципов миграционной системы. В том числе она направлена на выявление и устранение угрожающих ей вредоносных факторов окружающей среды, а также на предупреждение правонарушений и иных социальных причин, которые могут поспособствовать возникновению и развитию проблем, сопровождающих миграцию.

Вторая группа механизмов регулирования миграционных процессов включает в себя индивидуально-инициативные механизмы, то есть социокультурные механизмы регулирования. К ним можно отнести те механизмы, которые могут не принимать форму политической воли и, возможно, даже не находиться в компетенции Миграционной службы, но так или иначе они могут оказывать влияние на формирование миграционной политики страны и регионов. То есть это использование социально-экономических и культурных факторов, способствующих выталкиванию населения или наоборот его притяжению в конкретный регион. Но отрицать возможность регулирования миграционных процессов через субъективные факторы нельзя. В этом случае регулирование миграционных процессов будет носить опосредованный характер, который проявляется в необходимости создания социальной, политической, экономической и культурной ситуаций, которые и детерминируют внутренние побуждения личности к мобильности. По сути, это и есть те побудители, характеристики которых определяют мобильность каждого отдельного человека.

Среди наиболее значительных механизмов, влияющих регулирование миграционных процессов, являются законы рыночной экономики. Некоторые авторы считают их первичными в формировании миграционной политики: «Если правительство пытается сдержать миграцию, в этот процесс вступает рыночный механизм, противодействующий этому. Заинтересованной стороной здесь выступают агентства по трудоустройству и международной миграции, которые получают прибыль как от легальной, так и от нелегальной миграции. Этот рынок связан с неформальными социальными структурами, сформировавшимися внутри миграционного процесса. Именно поэтому сеть миграционных учреждений может оказывать более значимое влияние на формы и интенсивность миграционного движения, чем политика правительства» [6].

В данном параграфе работы требовалось изучить регулирование миграционных процессов, субъекты и механизмы регулирования. В процессе изучения были сделаны следующие выводы.

В настоящее время происходит активное развитие миграционных процессов в мире. Наличие определенных угроз безопасности и сущностный характер общественных отношений в сфере миграции населения диктует необходимость особого внимания государств к регулированию миграционных процессов.

Так как миграция происходит в три стадии, то всегда необходимо обращать особое внимание на первую и третью стадии, в то время, когда субъект только планирует переехать или, когда мигрант уже переехал и происходит процесс его осваивания и привыкания на новом месте. Это необходимо для того, чтобы оказать эффективную миграционную политику в государстве. Например, поспособствовать желанию мигранта переехать или наоборот, ликвидировать его, а также помочь мигранту адаптироваться на новой территории или наоборот, подтолкнуть его к возвращению.

Регулирование миграции происходит под влиянием субъектов данных процессов. Учеными они разделены на три группы. К ним относятся государственные служащие, политические партии, объединенные группы людей, а также средства массовой информации.

Для того, чтобы регулировать миграционные процессы, субъекты используют определенные механизмы. Данные механизмы можно разделить на две большие группы: правовые и социокультурные. Обе группы, могут в равной степени оказывать влияние на миграционные процессы.

В данной главе были рассмотрены теоретические основы изучения миграционных процессов. Данное изучение позволило сделать ряд выводов.

Были приведены основные определения и подходы к пониманию миграции и миграционных процессов. На их основе можем утверждать, что они изучаются большим перечнем наук, таких как социология, история, демография, экономка и другими. Большое количество зарубежных и российских ученых, например, Э.Г. Равенштейн, Э.С. Ли, М. Тодаро, Дж. Харрис, Р.Э Парк, Дж. К. Гэлбрейт, О. Д. Воробьёв, С. К. Бондырева, Т. Н. Юдина, Л. Л. Рыбаковский и другие трактуют данные понятия по-своему и каждый из них делает большой вклад в изучение миграции. Миграция, как процесс перемещения людей на определенные расстояния, может быть различной по форме, направленности, целям, участникам и осуществляется она под влиянием различных факторов.

В зависимости от категории границ, пересекаемых мигрантом, миграция населения делится на внутреннюю (межрегиональная и внутри региональная) и внешнюю.

По характеру реализации миграции бывают добровольными и принудительными. В первом случае, в поисках лучшей жизни люди добровольно покидают свое место жительства и переезжают на новое. Во втором – по независящим от населения причинам, с целью поиска убежища, из-за угрозы их жизни, люди вынуждены искать новое место жительства.

Осуществляя территориальные перемещения, мигрант может преследовать различные цели. Поэтому выделяют возвратную (постоянная, маятниковая, эпизодическая) и безвозвратную миграции.

Мигрант может одновременно относиться к нескольким видам миграций, а также может плавно переходить от одного вида к другому. Именно поэтому практически все виды миграции не имеют ярко выраженных границ, и не являются постоянными.

На миграцию осуществляют влияние различные факторы, временные или постоянные. Из этого следует вывод, что миграция населения – это непрерывный, сложный и многогранный процесс, который происходит под влиянием совокупности многих факторов, на которые в свою очередь человек может или не может оказать самостоятельное влияние.

Для того, чтобы избежать неблагоприятных последствий, миграционные процессы необходимо регулировать на всех уровнях. Для этого используются различные механизмы, такие как политические и социокультурные. А само регулирование осуществляют субъекты миграционных процессов, к каковым относятся как политики, так и простые граждане, сами мигранты, а также средства массовой информации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что основы изучения миграционных процессов – комплексное многогранное понятие, которое включает в себя многочисленные подходы, разрабатываемые на протяжении длительного времени, к пониманию такого явления, как миграция, а также определяет необходимость регулирования миграционных процессов.

# 2 Миграционные процессы в Краснодарском крае

#

# 2.1 Оценка миграционных процессов в Краснодарском крае

В настоящее время различные миграционные процессы являются значимым и распространенным явлением во всем мире. Ежегодно количество участников миграционных процессов увеличивается, что связано с социально-экономическими факторами и политической обстановкой в мире. Миграция смягчает демографический кризис и компенсирует естественную убыль населения России, обеспечивает более активное перераспределение населения и трудовых ресурсов.

Демографическая политика Российской Федерации, в соответствии с ее концепцией до 2025 года, утвержденной Указом Президента № 1351 от 9.10.2007 г., направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, регулирование внутренней и внешней миграции, улучшение на этой основе демографической ситуации в стране. Миграционная политика определяется государством, учитывая интересы населения страны.

Краснодарский край – один из крупнейших субъектов РФ, его площадь – 75 485 км². Численность населения на 1.01.2018 г. составила 5 600 893 человек, плотность – 72,23 чел./км².

В состав Краснодарского края входят 426 муниципальных образования: 7 городских округов, 37 муниципальных районов, 30 городских поселений, 352 сельских поселений. Наиболее крупные из них: МО город Краснодар, МО город-курорт Сочи, МО город-герой Новороссийск.

Краснодарский край демонстрирует высокие показатели динамики миграционных процессов и является лидером по данному показателю в своем федеральном округе.

Привлекательность Краснодарского края для мигрантов из различных регионов страны, а также ближнего зарубежья обусловливается множеством параметров: спокойной общественно-политической обстановкой, развитым аграрно-индустриальным и курортно-рекреационным комплексом, благоприятными климатическими условиями, развитой транспортной инфраструктурой.

Данный регион имеет особое геополитическое положение: в непосредственной близости от мощных зон межэтнических конфликтов, на пути массовых потоков этнических миграций. Здесь, как в зеркале отражаются многие проблемы этнодемографического развития Северного Кавказа и всей страны. С момента распада СССР и до начала XXI в., Краснодарский край отличался высокими значениями миграционного прироста, который был обусловлен стрессовой миграцией, преимущественно русского населения, из стран СНГ. После завершения периода стрессовых возвратных миграций Краснодарский край сохранил высокую миграционную привлекательность [7].

С 1991 года и по настоящее время, в Краснодарском крае, миграционный прирост с конца 80-х годов XX в. и по настоящее время является главным компонентом увеличения численности населения [9].

В Краснодарском крае миграционные процессы состоят из пяти потоков: международная миграция, межрегиональная миграция, трудовая миграция из стран СНГ, внутрирегиональная миграция, миграция из стран дальнего зарубежья. Основной миграционный обмен региона происходит со странами СНГ (Украина, Казахстан, Армения, Узбекистан, Молдова, Беларусь и Азербайджан). В структуре миграционного потока Краснодарского края преобладает внешняя миграция над внутренней.

Динамика численности населения положительная, прирост населения за 7 лет составил более 320000 человек [7]. В 2017 году прирост населения, при естественной убыли, наблюдался только за счет миграции (рисунок 1).

Рисунок 1 – Динамика численности населения Краснодарского края

Во всех муниципальных образованиях края, за исключением Щербиновского района, наблюдалось сокращение числа родившихся, а в 9 муниципальных образованиях – рост числа умерших. В целом в 2017 году по Краснодарскому краю число умерших превысило число родившихся на 4,2%, причем в 9 муниципальных образованиях отношение составило 150-180%. В 2016 г. наблюдалась обратная ситуация, число родившихся на территории края превышало число умерших на 3,5% [9; 15].

Интенсивность миграции населения в Краснодарском крае постепенно возрастает, хотя и неравномерно (рисунок 2).

Рисунок 2 – Интенсивность миграционных процессов в Краснодарском крае

С 2013 года постоянно наблюдается прирост населения Краснодарского края за счет иммигрантов. По сравнению с 2013 годом, число прибытий в 2017 году возросло на 35979 человек (16,9%). Число выбытий также изменяется скачкообразно, а в 2017 году увеличилось на 26612 человек, по сравнению с 2013 годом. Миграционный прирост не пропорционален, имеет разную амплитуду изменений и не подчиняется определенным закономерностям. Сравнивая коэффициенты миграционного прироста, стоит отметить увеличение на 18,2 промилле за последние 5 лет (рисунок 3).

Рисунок 3 – Динамика коэффициента миграционного прироста населения в Краснодарском крае, в промилле (на тысячу человек), промилле

Во всех муниципальных образованиях миграционный прирост в 2017 году превысил естественный (рисунок 4).

Рисунок 4 – Сравнение показателей естественного и миграционного прироста населения в крупных муниципальных образованиях Краснодарского края за 2017 год

Естественный прирост за 2017 год в МО г. Краснодар составил 5240 человек (5,3‰), в МО г. Сочи – 2138 человек (4,2‰) и в МО г. Новороссийск – 405 человек – 1,2‰. В целом по Краснодарскому краю естественный прирост в 2017 году составил 3,7 ‰. Данный показатель на много меньше, чем миграционный прирост. Это говорит о том, что в крае преобладает механическое движение населения над естественным.

По интенсивности миграции также лидирует МО г. Краснодар. Миграционный прирост за 2017 год в МО г. Краснодар составил 20732 человек (20,9‰), в МО г. Сочи – 10396 человек (20,5‰) и в МО г. Новороссийск – 5651 человек – 16,9‰. В МО г. Новороссийск коэффициент миграционного прироста превышает коэффициента естественного прироста в 14,0 раза, в МО г. Сочи – в 4,9 раза, в МО г. Краснодар – в 3,9 раза.

В Краснодарском крае миграционный прирост за счет внешней миграции в 2017 году составил 52790 человек, а за счет миграции в пределах России – 40132 человек. В 2017 г. положительное сальдо миграции наблюдалось со всеми странами СНГ. В международной миграции преимущество имеют иммигранты из Украины (58%) и Армении (14%).

По сравнению с 2016 г., миграционный прирост населения края в 2017 году, уменьшился на 20763 человека, или в 1,6 раза, что произошло за счет снижения числа прибывших в край на 14784 человека, или на 10,1%. Внутрирегиональная миграция за 2017 г., по сравнению с 2016 г., уменьшилась на 8177 человек, или на 12,2% и в дальнейшем ожидается ослабление миграционных потоков в Краснодарский край.

Таким образом, работа, проделанная в данном параграфе, позволила сделать следующие выводы.

Краснодарский край – один из самых динамично развивающихся регионов Российской Федерации и является лидером по данному показателю в Южном федеральном округе. Данная ситуация стала возможной из-за ряда причин: это и удачное географическое положение, и развитая инфраструктура края, и доступное жилье, и большое количество рабочих мест, и сравнительно высокий уровень жизни.

Миграционный прирост не пропорционален, имеет разную амплитуду изменений и не подчиняется определенным закономерностям. Прирост населения, при естественной убыли, наблюдается только за счет миграции

Основной объем механического притока населения приходится на межрегиональные миграции внутри страны. Наибольший удельный вес составляют жители Сибири, Дальнего Востока и Крайнего Севера, а также Северного Кавказа. Кроме лиц трудоспособного возраста, в Краснодарский край прибывает много отставных военнослужащих и пенсионеров из районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий. Обращает на себя внимание скачок числа мигрантов из Украины.

Интенсивность миграции населения в Краснодарском крае неравномерно, но постепенно возрастает. Лидерами по интенсивности миграции являются: МО город Краснодар, МО город-курорт Сочи, а также МО город-герой Новороссийск

В 2017 году темп прироста населения края немного снизился. Это говорит о том, что ближайшие несколько лет численность населения Кубани продолжит расти за счет миграционного прироста, однако в будущем рост числа прибывших в регион должен уменьшаться.

# 2.2 Механизмы регулирования миграционных процессов в Краснодарском крае и пути их совершенствования

В соответствии с общепринятыми нормами международного права, в том числе с положениями ч. 1 ст. 13 Всеобщей декларации прав человека [27], в ст. 27 Конституции РФ [26], закреплено, что «каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства» (ч. 1), что «каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации». Кроме того, «гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию» (ч. 2).

Из данных правовых актов следует, что право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства предоставляется лишь тем, «кто законно находится на территории Российской Федерации». При этом все граждане Российской Федерации отвечают таким требованиям без каких-либо ограничений. Для иностранных граждан законность их нахождения на территории страны устанавливается российским законодательством.

Целью миграционной политики Краснодарского края, согласно стратегии социально – экономического развития до 2020 года, принятой Законодательным собранием края 16.04.2008 г. [28], является оптимизация миграционного движения населения, обеспечение устойчивого социально- экономического и демографического развития края, удовлетворение потребностей экономики края в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения, использование квалифицированного и трудового потенциала мигрантов.

Целенаправленная политика, проводимая Россией в отношении мигрантов, позволила несколько стабилизировать процессы перемещения населения. Важными элементами миграционной политики Российской Федерации являются создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности. В 2012 году Президент Российской Федерации утвердил Концепцию, которая регулирует и прогнозирует, ставит цели и задачи, разъясняет условия и этапы, по которым будет развиваться миграционная политика России. План разработан до 2025 года, основными шагами на пути к воплощению Концепции является разработка нормативных актов и создание необходимой инфраструктуры (в период с 2012 до 2015 годы), реализация и мониторинг принятых мер (с 2018 по 2020 год), а также оценка эффективности проведенных мероприятий (с 2020 по 2025 годы). Концепция была разработана на основе многолетнего опыта работы УФМС и того, как осуществлялась государственная миграционная политика на протяжении последних 20 лет, а также с учетом международной практики.

Основными механизмами реализации миграционной политики РФ являются: совершенствование законодательства в области миграции, заключение и реализация международных договоров, защита прав мигрантов, прием и временное размещение беженцев и вынужденных переселенцев, расчет балансов трудовых ресурсов на федеральном и региональном уровнях, разработка региональных миграционных программ, организация их выполнения и другие принимаемые государством меры.

Одним из самых эффективных примеров реализации миграционной политики РФ является государственная программа добровольного переселения соотечественников. Проект был принят в 2016 году и был рассчитан до 2012 года. Но за шесть лет программа показала положительные результаты и стала очень популярной, поэтому в 2013 году российские власти приняли решение сделать проект бессрочным.

Но принимаемые меры пока еще не позволяют в полной мере решить массу накопившихся проблем в данной области. Сегодня существует объективная необходимость создания целостной системы мониторинга, анализа, прогнозирования и планирования процессов, связанных с внутренней и внешней миграцией населения.

В Краснодарском крае, как в регионе, являющимся лидером по масштабу миграционных процессов, имеются свои проблемы. Для их устранения, местные органы власти используют специально разработанные механизмы управления миграционными процессами. На данный момент действует принятая 19 октября 2015 года государственная программа Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества» [31]. В ней закреплены основные направления мероприятий для управления миграцией в Краснодарском крае.

Так, например, край имеет устойчивый отрицательный баланс миграционных связей с большинством субъектов Российской Федерации [29]. Наибольший миграционный отток наблюдается в города Москва и Санкт-Петербург и соответствующие области, в соседние регионы (Татарстан, Нижегородская область и др.), а также в Тюменскую и Свердловскую области, Республику Крым. Поэтому ведется работа по усилению мер поддержки малого и среднего предпринимательства, для того, чтобы были созданы все благоприятные условия и у населения была возможность развивать собственное дело.

Для того, чтобы повысить трудовую мобильность населения, был создан комплекс мероприятий по привлечению для работы в Краснодарском крае российских граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации. Действует федеральная программа по повышению трудовой мобильности [30].

В целях содействия адаптации и интеграции мигрантов, а также реализации подпрограммы "Оказание содействия добровольному переселению в Краснодарский край соотечественников, проживающих за рубежом", государственной программы Краснодарского края "Содействие занятости населения" на 2016 – 2021 годы, 1 августа 2016 года Министерством труда и социального развития Краснодарского края был издан приказ №917 «Об утверждении регламента приема участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, их временного размещения, предоставления правового статуса и обустройства на территории Краснодарского края» [32].

Активно принимаются меры по противодействию незаконной миграции. Так, например, во второй половине 2017 года сотрудниками полиции было проведено более шести с половиной тысяч мероприятий по выявлению нарушений миграционного законодательства. В сфере миграции возбуждено более 500 уголовных дел, из них направлено в суд 447. Внесено свыше 3000 представлений о не разрешении въезда иностранным гражданам, пресечено более 18 тысяч административных правонарушений в сфере миграции. В крае ведется работа по выявлению так называемых «резиновых» квартир. Участковыми уполномоченными отрабатываются факты массой постановки на учет иностранных граждан. Так, за фиктивную постановку на учет 24 иностранных граждан осуждена жительница города Новороссийска. Оперативными сотрудниками совместно с коллегами из ФСБ проводится точечная отработка мест пребывания незаконных мигрантов [34].

В целях совершенствования действующей системы иммиграционного контроля и преодоления возможных негативных последствий миграции, в Сочи с 1 июня 2017 года введен особый порядок регистрационного учета граждан, прибывающих на территорию города-курорта. Иностранные граждане и лица без гражданства, решившие посетить город-курорт, обязаны оформить временную регистрацию в течение суток с момента прибытия.

Также одним из механизмов миграционной политики Краснодарского края является обеспечение мерами социальной поддержки вынужденных переселенцев. В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года №4530-1 "О вынужденных переселенцах", граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами, имеют право на получение государственной финансовой поддержки по обеспечению жильем. В частности, на территории Краснодарского края [33].

Одной из важнейших проблем миграционных процессов на территории Краснодарского края является сокращение численности населения в сельской местности. Это происходит за счет процесса урбанизации. По нашему мнению, основной мерой, способствующей сокращению количества мигрантов из села является полное и всестороннее укрепление агропромышленного комплекса Кубани. Во-первых, необходимо создать благоприятные условия для профессионального роста в сельской местности, путем поощрения населения, занятого в сельском хозяйстве или работающего в государственных организациях, например, врачей, учителей. Во-вторых, чтобы уменьшить отток молодежи, уезжающей из села в город, с целью получения образования, необходимо открывать больше учебных заведений среднего специального и высшего образования. Направления подготовки в данных учебных заведениях в основном должны быть ориентированы на дальнейшую работу выпускников в сельской местности.

Еще одной довольно серьезной проблемой миграции является неравномерное расселение мигрантов на территории Краснодарского края. В основном люди переезжают в крупнейшие города края, такие как: Краснодар, Новороссийск, Сочи. Для того, чтобы решить эту проблему, можно разработать и реализовать проект по определению перспективных либо не рекомендуемых территорий и населенных пунктов для расселения мигрантов. Также, при поддержке крупных строительных компаний, можно запустить проект-акцию по строительству доступного жилья для привлечения людей в непопулярные для переезда населенные пункты.

Таким образом, в результате изучения миграционных процессов в Краснодарском крае, удалось установить, что миграционная ситуация в Краснодарском крае оказалась крайне динамичной, что было обусловлено особой экономической привлекательностью. С момента распада СССР и по настоящее время Краснодарский край отличается высокими значениями миграционного прироста.

Интенсивность миграции населения в Краснодарском крае постепенно возрастает, хотя и неравномерно. Постоянно наблюдается прирост населения Краснодарского края за счет иммигрантов.

Основные мотивы переезда населения социально-экономические и психологические. Среди социально-экономических – это более высокая заработная плата, которая в регионе минимум в 1,5-2 раза выше, чем в соседних «кавказских» республиках, динамично развивающаяся экономика и, в частности, такие трудозатратные отрасли, как строительство и сельское хозяйство, более развитая социальная сфера, а также такие факторы как политическая стабильность и национальная толерантность.

Основной целью регулирования миграционных процессов Краснодарского края является обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития области, удовлетворение потребностей экономики в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения на территории Краснодарского края, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, компенсация неблагоприятных последствий внешней миграции.

Индикаторами достижения цели являются показатели численности населения, дефицита трудовых ресурсов, доля нелегальной миграции.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей курсовой работе были рассмотрены миграционные процессы на примере Краснодарского края.

Не секрет, что миграция является одним из факторов, влияющих на формирование расселения и структуру населения, способствует социально-экономическому развитию страны, а также разностороннему развитию личности. Все это определяет актуальность изучения проблем миграционных процессов.

В ходе исследования были рассмотрены задачи, связанные с изучением теоретических основ миграционных процессов, с субъектами и механизмами регулирования миграционных потоков, с анализом статистических сводок по миграции в Краснодарском крае за последние несколько лет, а также с разработкой путей совершенствования регулирования миграций в Краснодарском крае.

В процессе изучения проблемы работы, связанной с миграционными процессами в Краснодарском крае, нами были предложены способы и направления регулирования миграционных потоков, объемов и направлений в Краснодарском крае.

В ходе работы мы рассмотрели теоретические подходы к исследованию и регулированию миграционных процессов. Миграции населения – это уникальное явление жизни человечества. Так как они являются частью объекта исследования большого числа наук, таких как социология, экономика, история, демография и т.д., то вопрос существования самостоятельной дисциплины – науки о миграции – остается проблематичным. Под миграцией мы понимаем конечный вид территориального перемещения, точкой которого является смена постоянного места жительства, т.е. переселение человека или группы лиц.

Изучением данного явления занималось большое количество ученых, как зарубежных, так и отечественных, на протяжении длительного времени. Например, Э.Г. Равенштейн первым описал основные законы миграции, которые в дальнейшем были усовершенствованы и доработаны другими учеными. Так Э.С Ли заострил внимание на факторах, влияющих на миграционные процессы: положительных и отрицательных.

В настоящее время только в трудах российских авторов существует свыше 30 определений данных понятий. Большое количество ученых дают свою трактовку понятия «миграция населения», но при этом они сохраняют общий смысл данного явления. В том числе, большинство из них отмечает, что миграционные процессы имеют свои виды, формы, направления, участников и т.д.

Как и большинство процессов, происходящих в мире, миграционные процессы нуждаются в четком регулировании. Это объясняется тем, что миграционные процессы несут с собой как положительные, так и отрицательные последствия.

Нами были изучены субъекты и механизмы миграционных процессов. Ими являются различные категории людей, имеющих ряд общих признаков или являющихся носителями определенных свойств. К таковым относятся: государственные служащие, отдельные индивиды или группы людей, формируемые по возрастным, половым, этническим, классовым, религиозным, региональным признакам и люди, относящихся к коммуникационной сфере, представляющие средства массовой информации. Для того, чтобы оказывать эффективное или не очень эффективное влияние на миграционные процессы и изменять их, субъекты используют определенные механизмы регулирования. Все механизмы регулирования миграционных процессов можно разделить на две большие группы. Регулируемые со стороны политических властей и индивидуальные механизмы, носящие социокультурный характер.

В ходе написания курсового проекта были подробно проанализированы миграционные процессы в Краснодарском крае и сделаны следующие выводы. Краснодарский край демонстрирует высокие показатели динамики миграционных процессов. Миграционный прирост является главным компонентом увеличения численности населения. С 2013 года постоянно наблюдается прирост населения Краснодарского края за счет иммигрантов. По сравнению с 2013 годом, число прибытий в 2017 году возросло на 35979 человек (16,9%). Прирост населения в основном обусловлен активными миграционными потоками. Динамика численности населения положительная, прирост населения за 7 лет составил более 320000 человек. Крупнейшими муниципальными образованиями, куда направлены миграционные потоки, являются г. Краснодар (20,9‰), г. Сочи (20,5‰) и г. Новороссийск (16,9‰). Международная миграция в крае тоже имеет место быть. В международной миграции преимущество имеют иммигранты из Украины (58%) и Армении (14%).

В результате написания данной курсовой работы по теме «Миграционные процессы в краснодарском крае: виды, факторы и направления регулирования», нами было выявлено, что миграция – это глобальный процесс, затрагивающий все сферы жизни общества. В том числе это относится к России и Краснодарскому краю, в частности, которые имеют собственные проблемы, связанные с миграционными потоками. Несмотря на выявленные проблемы, мы видим дальнейшую перспективу для развития края, но только при условии грамотной миграционной политики.

После изучения миграционной политики Краснодарского края и выявления некоторых проблем, таких как сокращение численности населения в сельской местности, а также неравномерное расселение мигрантов на территории края, нами были разработаны следующие предложения и рекомендации:

1. Необходимо полное и всестороннее укрепление агропромышленного комплекса Кубани, путем поощрения населения, занятого в сельском хозяйстве, открытия новых учебных заведений среднего специального и высшего образования в сельской местности.
2. Необходимо обеспечить равномерное расселение мигрантов на территории Краснодарского края, путем определения перспективных либо не рекомендуемых территорий для расселения, и запуска проекта по строительству доступного жилья для мигрантов в наименее популярных населенных пунктах.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Баньковсквая С. П. Современная американская социология. М., 1994. 546 c.
2. Барихин А.Б. Большая Юридическая Энциклопедия. М., 2010. 960 с.
3. Бондырева С.К. Миграция: сущность и явление / С.К. Бондырева, Д.В. Колесов. М.: Изд-во Моск. психол.-социал. ин-та: МОДЕК, 2006. 294 с.
4. Власова Т.В., Аршинова М.А., Ковалева Т.А. Физическая география материков и океанов. М.: Академия, 2005. 636 с.
5. Воробьёва О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник Совета Федерации ФС РФ. 2003. № 9 (202). С. 16–22.
6. Дмитриев А.В. Миграция: конфликтное измерение. М.: Юнити, 2004. 345 с.
7. Камбарова Е.А. Некоторые аспекты социально-экономического развития МО город-курорт Анапа // Курортно-рекреационный комплекс в системе регионального развития: инновационные подходы. 2016. № 1. С. 359–362.
8. Комлев Н.Г. Словарь иностранных слов. М.: Эксмо-Пресс, 2000. 1308 с.
9. Кулебякина О.В. Управление социально-экономическим развитием МО город-курорт Анапа // Проблемы современной экономики. 2016. № 33. С. 24–31.
10. Михайлов Н.И. Физико-географическое районирование. М.: Изд-во МГУ, 1985. 184 с.
11. Николаев В.Г. Социология Луиса Вирта: тезисы докладов I Всерос. науч. конф. «Сорокинские чтения-2004: Российское общество и вызовы глобализации». Т. 1. М., 2004. С. 73–75.
12. Панарин С. Центральная Азия: этническая миграция и полиэтнические субъекты воздействия на миграционную ситуацию // Современные этнополитические процессы и миграционная ситуация в Центральной Азии. М., 1998. С. 9–18.
13. Перова М.Б., Перов Е.В. Социальная статистика: мини-словарь. М.: Финансы и статистика, 2005. 176 с.
14. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М.: Наука, 1987. 199 с.
15. Санникова А.Б. Личностно-профессиональная диагностика персонала курортно-рекреационного комплекса // Курортно-рекреационный комплекс в системе регионального развития: инновационные подходы. 2017. № 1. С. 54–58.
16. Санникова А.Б. Экологические аспекты устойчивого развития живых организмов на юге Краснодарского края // Лазерно-информационные технологии в медицине, биологии и геоэкологии и транспорте: тр. XXIV Междунар. конф. Новороссийск, 2016. С. 146–147.
17. Юдина Т.Н. О социологическом анализе миграционных процессов. URL: https://refdb.ru/look/2316789.html (Дата обращения: 4.05.2018)
18. Galbraith J.K. The Nature of Mass Poverty. Cambridge, Mass., Harvard University Press, 1979. 150 р.
19. Harris J.R., Todaro M.P. Migration, Unemployment and Developmnent: A Two-Sector Analysis // The American Economic Review. 1970. Vol. 60. № 1. P. 126–142.
20. Lee E. A Theory of Migration // Demography. 1966. № 3. P. 47–57.
21. Park R.E. The City: Suggestions for Investigation of Human Behavior in the Urban Environment / Park R.E., Burgess E.W. The City (1st ed.). Chicago, IL: University of Chicago Press. 1925. Р. 5–46.
22. Ravenstein E.G. The birthplace of the people and the laws of migration // The Geographical Magazine. 1876. № 3. P. 173–233.
23. Ravenstein E.G. The laws of migration // Journal of the Royal Statistical Society. 1885. Vol. 48. № 2. P. 167–235 ;
24. Ravenstein E.G. The laws of migration: second paper // Ibid. 1889. Vol. 52. № 2. P. 241–305.
25. Жминько А.Е. Актуальные вопросы миграции (на примере Краснодарского края). URL: http://sconference.org/ publ/nauchno\_prakticheskie\_konferencii/ehkonomicheskie\_nauki/demografija\_ehkonomika\_truda\_socialnaja\_ehkonomika\_i\_politika/15-1-0-1859 (Дата обращения: 17.05.2018)
26. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11 – ФКЗ)
27. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). «Российская газета», 10.12.1998.
28. Закон Краснодарского края от 29.04.2008 N 1465-КЗ (ред. от 28.11.2014) "О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года" (принят ЗС КК 16.04.2008)
29. Миграционная ситуация в Краснодарском крае. URL: krsdstat.gks.ru/ (Дата обращения 07.06.2018)
30. «План мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014 – 2018 годы» (утвержден распоряжением Правительства РФ от 24.04.2014 № 663-р)
31. Государственная программа Краснодарского края "Региональная политика и развитие гражданского общества" (утверждена постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 октября 2015 года N 975)
32. Приказ Министерства труда и социального развития Краснодарского края «Об утверждении регламента приема участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, их временного размещения, предоставления правового статуса и обустройства на территории Краснодарского края» от 1.08.2016 года
33. Закон Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" от 19 февраля 1993 года №4530-1
34. Подобная О.Д. Противодействие незаконной миграции // Авангард. 2017. № 11. С. 8–10.