

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Кафедра информатики и математики

КУРСОВАЯ РАБОТА

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

Работу выполнил: _____ Гребенщиков В.А.
(подпись, дата)

Филиал ФГБОУ ВО «КубГУ» в г. Новороссийске курс 1 ОФО
Направление 38.03.01 Экономика

Научный руководитель
к.э.н., доцент _____ Хлусова О.С.
(подпись, дата)

Нормоконтролер
к.э.н., доцент _____ Хлусова О.С.
(подпись, дата)

Новороссийск 2017

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	3
1 Характеристика свободных экономических зон	5
1.1 Сущность и цели создания свободных экономических зон	5
1.2 Классификация свободных экономических зон	7
1.3 Привлечение инвестиций в свободные экономические зоны	10
2 Свободные экономические зоны Российской Федерации	14
2.1 Специфика создания свободных экономических зон в Российской Федерации	14
2.2 Проблемы и перспективы развития свободных экономических зон в Российской Федерации	19
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	22
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	25

Современный этап развития мировой экономики в целом и международной торговли в частности характеризуется усилением процессов интеграции, либерализации и повышения степени открытости национальных экономик. Свободные экономические зоны (СЭЗ) функционируют в разных странах, но в России пока нет удачного примера создания СЭЗ удовлетворяющих международным запросам, предъявляемым такого рода зонам. Тем не менее, в нашей стране можно выявить острую необходимость во внутренних и внешних капиталовложениях в экономику и недостаточный уровень притока иностранных инвестиций побудили к поиску новых механизмов привлечения внешних инвестиций. Создание свободных экономических зон является сравнительно новым и перспективным направлением в экономической политике. Опять же, во многих странах мира они зарекомендовали себя эффективным механизмом привлечения иностранного капитала. Именно этим и определяется актуальность выбранной темы.

Цель данной курсовой работы: проанализировать особенности функционирования свободных экономических зон.

Для достижения указанной цели в работе решаются следующие исследовательские задачи:

1. Изучение теоретических основ свободных экономических зон.
2. Рассмотрение практики функционирования свободных экономических зон в России.
3. Выявление проблем развития свободных экономических зон в Российской Федерации.

Объектом курсовой работы являются свободные экономические зоны, как важный экономический институт интеграции национальной экономики в мировую.

В данной работе использовались такие общенаучные методы исследования, как экономико-статистический, логический метод, методы анализа и синтеза.

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды ведущих отечественных и зарубежных ученых в области экономики.

Образование СЭЗ сосредоточено на либерализацию и активизацию внешне-экономической деятельности. Их экономика обладает большой степенью открытости внешнему миру, а таможенный, налоговый и инвестиционный режимы подходят для внутренних и внешних инвестиций.

По последним данным в мире около 120 стран, в которых существуют свободные экономические зоны, что стимулирует рост экспорта и занятость населения. Задача экономики любой страны состоит в том, чтобы стимулировать промышленный экспорт, увеличивать рост занятости и экономический рост, привлекать иностранный капитал. Именно эти задачи решают свободные экономические зоны. По мнению специалистов, к 2020 году на свободные экономические зоны будет приходиться от 20 до 25% мирового товарооборота. Роль свободных экономических зон в мировой экономике постоянно растет [19].

1 Характеристика свободных экономических зон

1.1 Сущность и цели создания свободных экономических зон

Свободные или особые экономические зоны (СЭЗ или ОЭЗ) – нынешнее наименование для довольно древнего экономического образования. Официально подтверждено, что первая СЭЗ возникла в 1547 году в порту города Ливорно [2]. Это значительный институт мирового хозяйства, особая форма международной экономической интеграции. Обычно это регион, доля национальной территории со специальными льготными внешнеторговым, таможенным, инвестиционным, валютно-финансовым и налоговым режимами, поощряющими хозяйственную или предпринимательскую деятельность участников из-за рубежа, привлечение внешних инвестиций и передовых зарубежных технологий [3]. В России с разной степенью интенсивности СЭЗ сформировались в конце 1980-х годов. История создания свободных экономических зон делится на 2 концептуальных подхода — территориальный и функциональный. В их основе лежит единый принцип предоставления преференциального режима хозяйствования, но между ними есть существенные различия, определяющие выбор одного из них. Согласно первому подходу льготным режимом пользуются предприятия и организации, расположенные на обособленной территории. При втором подходе преференции применяются к определенным видам предпринимательской деятельности вне зависимости от места их размещения [4]. На сегодняшний день насчитывают около 4000 свободных экономических зон. Только в Соединенных штатах, по разным оценкам, их больше 200 [5]. Вместо общего понятия свободной экономической зоны, можно встретить такие, как свободные, свободные торговые, свободные производственные, свободного предпринимательства и так далее. Но главное условие СЭЗ – привлечение иностранного капитала зарубежных

фирм. СЭЗ служит инструментом развития инновационной экономики и катализатором инвестиционной политики в регионе [2].

При планировании СЭЗ и определении ее специализации необходимо исходить из анализа ее международной конкурентоспособности относительно других СЭЗ, расположенных в регионах различных стран мира. Важно помнить, что создание СЭЗ – достаточно капиталоемкий процесс [10]. Система льгот и стимулов, закрепленная в нормативных актах, должна быть приведена в соответствие с международными стандартами. Вместе с тем, она должна быть строго персональной в зависимости от тех целей, которые устанавливают перед СЭЗ, но в то же время проста в изложении и устойчива на протяжении длительного периода времени. Несомненный плюс СЭЗ, что не требуется ни введения внутренней валюты в СЭЗ, ни установления особого хозяйственного законодательства [11].

На данный момент в странах с разным уровнем экономического дохода употребляют различные формы подобных зон. Для стран с развитой экономикой характерны:

- беспошлинные зоны свободной торговли в морских портах;
- свободные аэропорты;
- финансово-банковские центры;
- офшорные зоны;
- технико-внедренческие зоны.

В странах с переходной и развивающейся экономикой большее развитие получил экспортно-производственный тип зон, что позволяет этим странам наращивать экспорт.

В наше время, создание свободных экономических зон приобрело глобальный характер. Условия создания и функционирования СЭЗ напрямую зависят не только от темпов развития экономики государства, но и от таких факторов, как, например, территориальные особенности страны или наличие квалифицированных кадров и другие [12]. Цели создания СЭЗ зависят от уровня социально-экономического развития организующих их стран. Экономиче-

ской целью создания таких зон является активизация, расширение внешне-торговой и в целом внешнеэкономической деятельности, рост конкурентоспособности отечественного производства, увеличение валютных поступлений в бюджет и на цели дальнейшего развития СЭЗ. Так же решается ряд социальных задач: появление новых трудовых мест, повышение занятости населения; повышение квалификационного уровня рабочих с учетом использования мирового опыта; формирование современных менеджерских кадров; повышение благосостояния и уровня жизни населения; ускорение развития социальной и бытовой инфраструктуры. Производственные и научно-технические цели включают: приток иностранной и отечественной техники и технологий; концентрацию научно-технических кадров, в том числе зарубежных, а также материально-финансовых ресурсов на приоритетных направлениях; более полное использование имеющихся мощностей, в частности, конверсионных; развитие производственно-транспортной инфраструктуры [3].

Создание СЭЗ анализируется их учредителями как важное звено в реализации принципов открытой экономики. Их работа связывается с либерализацией и активизацией внешнеэкономической деятельности. В СЭЗ экономика имеет высокую степень открытости внешнему миру, а таможенный, налоговый и инвестиционный режимы благоприятны для внешних и внутренних инвестиций. В то же время образование СЭЗ может означать то, что страна, не желая полностью открывать свою экономику иностранному капиталу [4].

1.2 Классификация свободных экономических зон

После подписания в 1973г. Киотской конвенции, определяющей свободную зону как своеобразный внешнеторговый анклав, где товары считаются находящимися за пределами таможенной территории, СЭЗ приобрели свободное

распространение во многих государствах [4]. При всем разнообразии свободных экономических зон, функционирующих в мире, можно выделить некоторые критерии, общие для всех. Во-первых, это локальность территории, на которой создается СЭЗ. Во-вторых, действие на данной территории особого, более льготного правового и финансово-экономического режима по сравнению с хозяйственными и законодательными условиями, существующими в стране в целом. В ряде случаев администрации СЭЗ предоставляется право принятия решений по широкому спектру экономических вопросов. Наряду с этим деятельность субъектов СЭЗ опирается на всестороннюю правительственную поддержку и государственные гарантии. В-третьих, наличие определенной специализации предпринимательской и инвестиционной деятельности в СЭЗ.

Исходя из того какие цели, задачи, приоритеты, образуются зоны соответствующих видов, форм, параметров. В зависимости от выбранного критерия можно выделить ряд классификаций. Но прежде следует отметить, что классификация СЭЗ - это не просто перечисление их с краткой характеристикой, это эволюция их развития, становления и функционирования. Это весьма длительный путь развития и преобразования простейших экономических зон. Это вечно изменяющееся содержание экономических структур, получивших название экономических зон.

Одной из самых простых форм является свободные таможенные зоны (СТЗ). Эти зоны относятся к зонам первого поколения. Они существуют с XVII–XVIII вв. Эти зоны представляют собой транзитные или консигнационные склады для хранения, упаковки и незначительной обработки товаров, предназначенных для экспорта. Такие зоны часто называют свободными таможенными территориями. В них обычно открывают свои филиалы нерезидентные для данной страны предприятия-импортеры. СТЗ освобождаются от таможенных пошлин на ввоз и вывоз товаров. Они имеются во многих странах, но более всего они распространены в индустриальных странах. Зоны свободной торговли (ЗСТ) также широко распространены в мире. Термин «зона свобод-

ной торговли» используется с 1800х годов. Иногда их еще называли «свободные зоны» или «зоны свободных портов». Изначально они были связаны исключительно с торговлей, а сегодня во многих из них реализуется производственная деятельность – в основном обработка импортных товаров для целей их реэкспорта. Система льгот и стимулов в их рамках схожа с теми, что существует в режиме зоны экспортного производства (ЗЭП). Основное же различие заключается в том, что в ЗСТ обычно не дают налоговые каникулы в части налога на доходы: они заменены на сниженные ставки налогов.

К зонам второго поколения относятся промышленно-производственные зоны. Они возникли в последствии эволюции торговых зон, в них начали ввозить не только товар, но и капитал. Главным здесь является целевая структура экспорта, которая должна охватывать запросы иностранных прямых инвестиций и технологий. Зоны образуются на территории с особым таможенным режимом, где изготавливается экспортная или импортозамещающая продукция. Так же зоны пользуются налоговыми и финансовыми льготами. В развивающихся странах большее распространение получили экспортно-производственные зоны (ЭПЗ). ЭПЗ – редкие в административном отношении страны с развитой инфраструктурой и благоприятными инвестиционными, производственными и торговыми условиями [8].

К третьему поколению относят технико-внедренческие зоны. Они создаются стихийно, как в США, или создаются намеренно при государственной поддержке вокруг крупных научных центров, например, Япония. Максимальное число технико-внедренческих зон образовалось в США, Японии и Китае. В США их называют технопарками, в Японии – технополисами, в Китае — зонами развития новой и высокой технологии [6].

Можно выделить оффшорные зоны (ОЗ) или, так называемые сервисные зоны, в которых концентрируется банковский, страховой бизнес, через них осуществляются экспортно-импортные операции, операции с недвижимостью, трастовая (доверительная) и консалтинговая деятельность. ОЗ привле-

кают клиентов благоприятным валютно-финансовым режимом, значительным уровнем банковской и коммерческой секретности, льготным налоговым и внешнеторговым законодательством. Образование офшорных зон в основном обусловлено 2 условиями: близостью к центрам деловой активности и отсутствием у государств внутренних ресурсов для развития [7].

Так есть комплексные зоны, которые образуются путем установления особого, льготного (по сравнению с общим) режима хозяйственной деятельности на территории отдельных административных образований. Комплексные СЭЗ появились сравнительно недавно, в начале 1980-х годов. Некоторые из них были созданы с нуля, а большинство сформировалось на базе зон с экспортно-ориентированной обрабатывающей промышленностью и представляют собой новую, более высокую ступень организации. Отличие комплексных СЭЗ от других форм заключается в больших пространственных масштабах, в более высокой концентрации производства и в более широком поле деятельности. Их функции составляют единое целое: преимущественное развитие международной торговли, импорто-замещающего производства, развитие финансового рынка, коммуникаций, туризма [6].

1.3 Привлечение инвестиций в свободные экономические зоны

Единой отличительной особенностью разных типов свободных экономических зон считается наличие благоприятного инвестиционного климата, включающего в себя таможенные, финансовые, налоговые льготы и преимущества по сравнению с общим режимом для предпринимателей, существующим в том или ином государстве. К финансовым и нефинансовым льготам и условиям деятельности инвесторов в большинстве действующих в мире СЭЗ относятся:

- освобождение от таможенных пошлин и других сборов ввозимого в СЭЗ оборудования, материалов, комплектующих компонентов, употребляемых для выпуска продукции (прежде всего – экспортной);
- избавление компаний на достаточно продолжительный срок (от 5 до 10 лет) от выплат подоходного налога (налога на прибыль), а также от уплаты иных налогов и сборов, которые взимаются в той или иной стране - учредителе;
- понижение ставок налогообложения инвесторов в период после окончания так называемых налоговых каникул;
- изъятие из налогообложения реинвестируемой прибыли;
- снижение ограничения на перевоз за границу прибылей и капиталов, в том числе отмена налога на переводимую за границу прибыль;
- предоставление зональным инвесторам льготных кредитов, что считается более заманчивым стимулом, чем налоговые льготы;
- предоставление инфраструктурных услуг (энергия, водоснабжение, канализация, транспорт, связь), аренды земли и производственных помещений по льготным тарифам и расценкам [13].

Немаловажное решение вопроса об участниках свободных зон - иностранных и национальных инвесторах. Непосредственно состав участников определяет результат новой формы хозяйствования в экономической системе государства, а они зависят, в первую очередь, от реакции инвесторов, которые захотели бы вложить свои капиталы в зоны. Анализ мирового опыта показывает, что разработчики свободных экономических зон сталкиваются с трудностями, связанными не только с различием стимулирующих факторов для иностранных и национальных инвесторов, но и с противоположным, а порой взаимоисключающим характером таких стимулов. То, что может быть основным стимулом для иностранного инвестора, например, выход на внутренний рынок, может иметь второстепенное значение для национального инвестора. Условием, стимулирующим иностранного инвестора принимать участие в зоне, является не качество инфраструктуры это лишь предварительное

условие, на беспошлинный ввоз продуктов и услуг, снятие налогов, а вероятность получения прямого выхода на внутренний рынок. Немаловажно для них объем и возможность использования средств, получаемых в результате их деятельности в зоне. Вопрос тут стоит в потребности перевода прибыли за границу, включая дивиденды по находящимся в обороте акциям. Без решения этой проблемы почти все компании будут воздерживаться от вложения значительных капиталов в свободные экономические зоны. Прямые иностранные инвестиции в свободные экономические зоны возможно рассматривать как метод постепенной интеграции зарубежных компаний в национальную экономику. Поэтому уже на стадии планирования СЭЗ следует предусмотреть вероятность установления прямых и обратных связей иностранных фирм с местными предпринимателями. Подобные связи могут гарантировать приобретение местных сырьевых товаров, компонентов, полуфабрикатов, комплексного оборудования и услуг. Доступ к местным ресурсам является существенным стимулом для иностранных инвесторов. Разработчики зон часто предполагают, что одним из главных плюсов для иностранных участников свободных экономических зон является уровень финансовых или иных стимулов, предоставляемых правительством страны, создающей СЭЗ. На самом деле, так и было при создании первых СЭЗ. Тем не менее за прошедшие десятилетия количество зон в мире так выросло, что относительные преимущества для иностранных инвесторов налоговые льготы, субсидии, и другие во многом утратили свое стимулирующее значение. Так как все государства, которые хотят иметь или имеют свободные экономические зоны, предоставляют практически одинаковые льготы, то страна, которая желает использовать эти льготы в качестве главного стимула для привлечения иностранных инвестиций, должна будет предоставить более существенные льготы по сравнению с другими странами. Это будет настолько затруднительно для страны в финансовом отношении, что поставит под сомнение общую экономическую и финансовую целесообразность учреждения таких зон. Все равно эти льготы обеспечивают малую дополнительную выгоду,

которая зачастую не реализуется. Вместе с тем, расходы на предоставление специальных льгот может оказаться довольно высокими, потому что может оказаться большое число фирм. Государство, которое собирается соперничать на мировом рынке свободных экономических зон, должна предлагать стимулы и льготы, которые будут находиться на уровне мировых требований или превосходить этот уровень [9].

Если вспомнить, что зоны изначально будут ориентированы на размещение в них как иностранных, так и местных предприятий, то необходимо разработать и условия привлечения в зоны национальных фирм и инвесторов. На первый взгляд представляется, что привлечь национальных инвесторов не так трудно, так как они заинтересованы в применении развитой инфраструктуры и льгот, предоставляемых зоной. Но национальные инвесторы могут занять скорее выжидательную позицию или, проявив на первых порах заинтересованность, затем могут отказаться от участия в зонах. Это объясняется тем, что вполне реальные преимущества зоне могут превышать для них возможные сложности работы в непривычных для национальных фирм условиях работы в зонах.

Таким образом, при разработке проектов свободных экономических зон необходимо уделять надлежащий интерес к вопросу привлечения национальных предприятий, которые благополучно бы функционировали в данной свободной экономической зоне. Единой отличительной особенностью различных видов свободных экономических зон является наличие благоприятного инвестиционного климата, включающего в себя таможенные, финансовые, налоговые льготы и преимущества по сравнению с общим режимом для предпринимателей, существующим в той или иной стране [14].

2 Свободные экономические зоны Российской Федерации

2.1 Специфика создания свободных экономических зон в Российской Федерации

Свободные экономические зоны в России стали создаваться в начале 90-х гг. Однако в отличие от многих зарубежных стран, где политика образования СЭЗ характеризовалась значительной долей прагматизма и целесообразностью, в нашей стране процесс создания экономических зон отличался непомерными амбициями и избыточной политизацией. Идея СЭЗ стала инструментом борьбы за перераспределение власти и ресурсов в рамках суверенизации бывших союзных республик и крупных регионов [16]. В результате только с июля 1990г. по июнь 1991г. Верховный Совет России официально закрепил статус свободных экономических зон за 11 регионами, включая Приморский край, г.Находка, Алтайский край, г.Санкт - Петербург, Ленинградскую область, г.Выборг, г.Зеленоград, Калининградскую, Читинскую, Новгородскую области, Еврейскую автономную область [1]. Общая площадь этих территорий многократно превышала совокупные размеры всех имеющихся СЭЗ в мире, вместе взятых. Наряду с огромными размерами создаваемых зон процесс их создания характеризовался также отсутствием четкого понимания их целей и задач, массовой раздачей льгот без четких критериев, стремлением местных властей к суверенитету через создание СЭЗ, отсутствием нормативно-правовой базы для их создания и функционирования [15]. Принятие в 1991г. Закона РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР", в котором была глава о СЭЗ, несколько упорядочило процесс их образования. В соответствии с Законом свободные экономические зоны создавались с целью привлечения иностранного капитала, передовой зарубежной технологии, управленческого опыта, развития экспортного потенциала. В них устанавли-

вался льготный режим хозяйственной деятельности для иностранного капитала и предприятий с иностранными инвестициями. В 1992г. отношение к созданию свободных зон в России значительно изменилось в связи с преобразованием экономики и либерализацией хозяйственной жизни. Принятые в России законы, регулирующие внешнеэкономическую деятельность, не предусматривали особый режим хозяйственной деятельности в СЭЗ. И хотя действовавшие в зонах льготы и привилегии формально никто не отменял, финансово-налоговые службы посчитали их утратившими силу. Такая неопределенность в законодательно-правовом положении свободных экономических зон вызвала беспокойство у иностранных инвесторов, расценивших складывавшуюся ситуацию как отход российского Правительства от политики создания зон. В результате вокруг свободных экономических зон сложилась атмосфера неопределенности, а точнее, перспектива сократиться до небольших экспортных территорий. Да и эта перспектива была туманной, так как решение создавать свободные таможенные зоны и экспортные зоны производственного типа не получило законодательного оформления.

Для поддержания государственной линии на формирование преимущественно двух видов локальных зон российское Правительство в 1994-1995гг. приняло ряд шагов по улучшению инвестиционного климата для иностранных и отечественных предприятий, действующих в СЭЗ. Среди них можно выделить: предоставление льгот при налогообложении прибыли предприятий с иностранными инвестициями; освобождение от налога на добавленную стоимость и специального налога на импортированное технологическое оборудование; отмена с 1 января 1996г. налога на сверхнормативное превышение расходов на оплату труда и другие. Принятые меры способствовали тому, что с середины 90-х гг. создание в России свободных экономических зон несколько активизировалось. Ряд регионов, не дожидаясь соответствующих законодательных решений, начал интенсивную работу по реализации проектов создания локальных функциональных зон. Первой по такому пути пошла Администрация СЭЗ "Находка". Опираясь на правительственные документы

о возможностях создания на своей территории таможенных зон, а также предоставленный на эти цели бюджетный кредит, оно образовало первую подобную зону уже к лету 1995г. В этом же направлении, но без государственной федеральной поддержки действовали Правительство Московской области, Мэрия Санкт – Петербурга, Администрация Ульяновска, создавшие свободные таможенные зоны. Другие территории активизировали свои усилия, направленные либо на воссоздание прежних, либо на получение новых индивидуальных преференций. Так, Администрация Калининградской области добилась принятия в ноябре 1995г. Государственной Думой Федерального закона "Об особой экономической зоне в Калининградской области", возвращавшего ей режим таможенной экстерриториальности. В 1994г. была создана зона экономического благоприятствования в Ингушетии, в 1997г. – СЭЗ "Алтай" на территории Алтайского края, в которой участники зоны освобождались на пять лет от налоговых платежей и сборов, а также получали ряд других льгот [18].

Таким образом, специфика политики зонирования в нашей стране заключается в том, что на протяжении 90-х гг. она не имела четкой стратегической направленности, носила стихийный характер. В стране отсутствовала основополагающая концепция и соответствующая правовая база развития СЭЗ. Вопрос об их создании решался под воздействием различных факторов - намерений администраций отдельных регионов, пожеланий иностранных и отечественных предпринимателей, складывающейся в стране политической и экономической ситуации. Российские СЭЗ создавались не на основе федерального закона, а на основе отдельных указов и постановлений исполнительной власти, принимаемых по отдельным свободным экономическим зонам. Большинство из них так и не стали функционировать в полной степени, их деятельность во многом нарушало федеральное законодательство, по причине чего они и были ликвидированы. Ситуация изменилась с принятием Федерального закона от 22.07.2005 №116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", который закрепил их правовое определение

[1]. В соответствии с положениями Закона особая экономическая зона - это часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, создаваемая в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции и развития транспортной инфраструктуры [9].

В настоящее время в основном сформирована нормативная правовая база, необходимая для создания и функционирования особых экономических зон. Она включает в себя свыше 50 нормативно-правовых актов. В целом создана и система управления данным процессом. Минэкономразвития России – главный стратегический орган, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в данной сфере. Особые экономические зоны, созданные в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ от 22 июля 2005г., призваны стать новыми точками роста отечественной экономики. Формирование их в том или ином регионе зависит от комплекса факторов - наличия материальных, финансовых и человеческих ресурсов. В зависимости от условий, в которых будет осуществляться экономическая деятельность, созданные в России особые зоны делятся на промышленно-производственные и технико-внедренческие, важным элементом которых являются технопарки - своеобразные "инкубаторы" для "выращивания" их будущих резидентов [17]. Ведется создание ОЭЗ еще двух типов – туристско-рекреационных и торговых. Под промышленно- производственной особой экономической зоной следует понимать участок территории площадью не более 20 кв. км, на котором ее резидент вправе осуществлять производство и переработку товаров, а также их реализацию, за исключением добычи полезных ископаемых и металлургического производства; переработки полезных ископаемых и лома черных и цветных металлов; производства и переработки подакцизных товаров (исключение составляют легковые автомобили и мотоциклы).

Технико-внедренческой особой экономической зоной признают участки территории (количеством не более двух) общей площадью не более 2 кв. км, на

которых резиденты вправе осуществлять деятельность по созданию и реализации научно-технической продукции, доведению ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также по созданию программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений и оказанию услуг по внедрению и обслуживанию таких продуктов и систем [25].

Названные виды зон различаются по составу резидентов, которыми являются коммерческие предприятия или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в пределах муниципального образования, на территории которого функционирует ОЭЗ, и заключившие с органами управления ОЭЗ соглашение о ведении промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности. В промышленно-производственных зонах резидентами могут быть только организации, а в технико-внедренческих - организации и предприниматели. Выбору конкретных территорий под такие зоны предшествовали глубокий анализ и оценка условий, необходимых для их эффективного функционирования, - трудового потенциала, уровня экономического развития, количества расположенных здесь высших и средних специальных учебных заведений, их профильности.

На сегодняшний день на территории уже созданных особых экономических зон зарегистрировано 54 резидента, объем инвестиций, которых в этом году составил свыше 5 миллиардов рублей [19].

2.2 Проблемы и перспективы развития свободных экономических зон в Российской Федерации

Несмотря на короткий срок существования российских СЭЗ, можно подвести предварительные итоги их деятельности. Они сводятся к тому, что деятель-

ность большинства СЭЗ в России, если придерживаться международных стандартов, не эффективна.

Экспертная оценка практики функционирования свободных экономических зон в России, проведенная международной ассоциацией развития СЭЗ, показывает, что предполагаемые цели создания СЭЗ не достигнуты. При отсутствии надежной правовой базы по созданию СЭЗ деятельность этих территориальных объединений не способствует решению приоритетных для страны проблем в области стабилизации и подъема экономики, регионального развития и укрепления федерализма, развития внешнеэкономических связей [23].

Одна из проблем состоит в отсутствии четко сформулированных целей создания зон, не противоречащих как интересам регионов, так и Федерации в целом. Руководители регионов видят, как правило, в таких зонах лишь одну сиюминутную привлекательную сторону - перспективу получения льгот по полному или частичному освобождению от налогов. Многие полагают, что СЭЗ помогут им избавиться от проблем, решить которые сами они не в состоянии: плохого состояния инфраструктуры, развала производства, безработицы, тяжелой социальной обстановки, экологических проблем [21]. Система предоставляемых свободной зоне льгот должна служить инструментом реализации имеющихся сравнительных преимуществ данной территории, а не механизмом компенсации имеющихся недостатков или отсутствующих здесь факторов развития. Более того, при нынешних широких масштабах распространения свободных зон в мировом хозяйстве налоговые льготы - далеко не главный стимул для притока в зону иностранного капитала. Существеннее в этом отношении могут оказаться сегодня такие факторы, как политическая стабильность, инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы, упрощение административных процедур.

Другая проблема – слишком большие размеры территории СЭЗ. Площадь первых одиннадцати зон в России превышала территории таких европейских государств, как Франция и Испания, вместе взятых. В России целые области и края получили статус СЭЗ без учета предпосылок и возможностей эффек-

тивной деятельности на внешних рынках. Даже технически невозможно установить в масштабах краев и областей таможенный режим. Гигантомания в этом деле не могла приводить к реальному успеху: одни затраты на обустройство специального таможенного режима намного превысили бы возможные будущие доходы. Из этого следует еще одна проблема, связанная с территорией. Нахождение большинства СЭЗ во внутренней части страны. Успешность функционирования СЭЗ во многом зависит от ее экономико-географического положения, важной составляющей которого является близость к основным транспортным магистралям и мирохозяйственным центрам, что в большинстве случаев, обеспечивается за счет приграничного расположения [22].

В современных условиях требуется пересмотр политики зонирования на основе экономической целесообразности, необходимого профессионализма и более конструктивного использования мирового опыта. Очевидно, что только часть ранее созданных СЭЗ может сохраниться в новых, более жестких условиях рыночных отношений. Чтобы привлечь инвесторов, как иностранных, так и российских, надо отказаться от территориальной аморфности и более четко определить модель развития СЭЗ. Вместе с тем это не означает, что у российских СЭЗ совсем нет будущего. Некоторые из них имеют право на существование при проведении корректировки своей политики и функциональной направленности. Перспективными представляются СЭЗ Санкт-Петербурга и Выборга, особенно первая, если создать на ее основе несколько небольших припортовых и технологических зон. Например, как это сделано в зоне свободного предпринимательства Ленинградской области, где одна большая зона разделена на 13 субзон. Хорошие перспективы у СЭЗ "Шерризон" - российского варианта СЭЗ "Шеннон". Пока здесь многое находится в процессе становления, но активно ведущееся обустройство прилегающей к международному аэропорту "Шереметьево" территории, быстро и масштабно осуществляемые работы по созданию общей инфраструктуры, складских помещений и экспортоориентированных производств в сочетании с продуман-

ным технико-экономическим обоснованием проекта обещают ему в будущем успех. Создание и успешное функционирование "Шерризон" может повлечь за собой образование аналогичных зон в районе аэропортов "Домодедово" и "Внуково".

Перспективной формой СЭЗ могут быть технопарки, что в значительной степени объясняется особенностями взаимоотношений науки и производства в нашей стране. Отечественная наука занимает приоритетные позиции в ряде высокотехнологичных отраслей, в особенности в фундаментальных исследованиях. Однако до сих пор остается неразрешимой проблема интеграции науки и производства. Из-за несовершенства хозяйственного механизма предприятия промышленности и сельского хозяйства почти не используют достижения научно-технического прогресса. Наука, как и производство, сильно монополизирована. Не существует институтов и инфраструктуры венчурного бизнеса, т.е. специализированной предпринимательской деятельности, обслуживающей продвижения новшеств от научной идеи до ее практического освоения. В этих условиях связующим звеном между наукой и производством могут быть технологические парки с исследовательскими центрами различной ведомственной принадлежности, в которых будут заняты десятки тысяч высококвалифицированных специалистов, обладающих многолетним опытом в важнейших областях знаний [8].

Другое стратегически оправданное направление - реализация транспортно-географического положения России и потенциала ее припортовых территорий. Создание здесь широкой сети свободных таможенных зон не только бы ускорило интеграцию России в мировую экономику, но и притянуло бы к ней крупные потоки товаров и капиталов, которые ныне направляются в аналогичные зоны зарубежных стран Черноморья и Азиатско-Тихоокеанского региона. Основное внимание здесь следует уделять не столько традиционным для СЭЗ налоговым льготам для иностранных инвесторов, сколько заключению долгосрочных инвестиционных контрактов на разработку минеральных ресурсов.

Заключение

Свободные экономические зоны – ограниченный район той или иной страны с особо благоприятными условиями для свободного предпринимательства и внешней экономической деятельности.

Благоприятными условиями могут выступать, например, специальные облегченные таможенные, торговые режимы и большая свобода для перемещения товаров, капиталов. Так же льготные режимы налогообложения или поощрение инвестирования, такие, как государственные субсидии, льготные кредиты, упрощенный порядок создания фирм, гарантии от национализации, доступ к инфраструктуре.

Цели организации СЭЗ:

1. Развитие социально-экономической какой-либо территории.
2. Овладение научно-техническими достижениями мировой экономики через привлечение зарубежных капиталов.
3. Расширение внешнеэкономических связей.
4. Экспериментальная проверка новых методов производства, хозяйствования, управления бизнесом и регионом.

Свободные экономические зоны делятся в основном на:

1. Свободные таможенные зоны.
2. Зоны свободной торговли.
3. Зона экспортного производства.
4. Научно-технологические зоны (технопарки и технополисы).
5. Оффшорные зоны.

Первый вид - свободная таможенная зона – представляет собой особую модель организации режима таможни, при котором продукция ввозится или вывозится в пределах этой зона за границу государства с существенными льготами по налогообложению, пошлинам, платежам таможни. При этом, перемещение продукции происходит не в рамках нетарифного регулирования

внешнеэкономических операций, а товары местного производства попадают в свободную таможенную зону с применением установленных ставок налогообложения и таможенных пошлин, но нетарифная регуляция также используется.

Второй вид – зона свободной торговли — тип международной интеграции, при котором в странах-участниках отменяются таможенные пошлины, налоги и сборы, а также количественные ограничения во взаимной торговле в соответствии с международным договором. Это более глубокий тип интеграции, чем преференциальные соглашения. За каждой страной-участницей сохраняется право на самостоятельное и независимое определение режима торговли по отношению к третьим странам. В большинстве случаев условия зоны свободной торговли распространяются на все товары кроме продуктов сельского хозяйства. Зона свободной торговли может координироваться небольшим межгосударственным секретариатом, расположенным в одной из стран-членов, но обычно обходятся без него, а основные параметры своего развития страны согласовывают на периодических совещаниях руководителей соответствующих ведомств. Между странами-участницами сохраняются таможенные границы и посты, контролирующие происхождение товаров, пересекающие их государственные границы.

Третий вид – зона экспортного производства представляет собой вид свободной экономической зоны, в которой субъекты предпринимательской деятельности должны: быть зарегистрированными (аккредитованными) в данной зоне; осуществлять техническое перевооружение собственного производства, создавать новые или совершенствовать применяемые технологии, производить новые виды готовой продукции, полуфабрикатов или сырья; вывозить с территории данной зоны за пределы таможенной территории государства не менее 25 процентов товаров, отвечающих критериям продукции собственного производства и происхождения товара с территории данной зоны.

Четвертый вид – научно-технологическая зона – это определенная территория, на которой имеются высшее учебное заведение (или несколько), научно-

исследовательский центр международного уровня и соответствующая технологическая инфраструктура для внедрения научных разработок в практику. Пятый вид – оффшорные зоны – территория государства или её часть, в пределах которой для компаний-нерезидентов действует особый льготный режим регистрации, лицензирования и налогообложения, как правило, при условии, что их предпринимательская деятельность осуществляется вне пределов этого государства. Оффшор – компания, зарегистрированная в стране с льготным налогообложением, имеющая определенный вид формы собственности и ограничения по ведению хозяйственной деятельности на территории страны регистрации, при чем, по месту регистрации оплачивается только фиксированный ежегодный сбор.

В России существуют особые экономические зоны четырёх типов: промышленно-производственные зоны или промышленные ОЭЗ; технико-внедренческие зоны или инновационные ОЭЗ; торговые зоны; туристско-рекреационные зоны или туристические ОЭЗ.

Опыт функционирования СЭЗ во многих странах мира свидетельствует об ограниченной возможности их влияния на развитие национальной экономики. В 2016 году оказалось, что особые экономические зоны малоэффективны. Начальник контрольно счетного управления К. А. Чуйченко сообщил, что с 2006 года по январь 2016 года на создание 33 особых экономических зон направлено 122 млрд рублей из федерального бюджета, а поступления из зон в виде таможенных и налоговых платежей составили 40 млрд рублей. В них были созданы 18 тыс. рабочих мест (вместо 25 тыс. запланированных). На 1 января 2016 года по данным Счетной палаты ОЭЗ не успели освоить 84,4 тыс. га из 214 тыс. га отведенных им земель. Впрочем, невысокая эффективность ОЭЗ возможно носит временный характер и связана с невыполнением региональными властями своих обязательств [20].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ "Об Особых экономических зонах в Российской Федерации".
2. Буров, М.П., Гаджиев, М.О. Особые экономические зоны как инструмент развития инновационной экономики. – 2009. – 120-123 с.
3. Рыбалкин, В.Е., Щербанин, Ю.А.. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ. – 2012. – 24-28 с.
4. Фролова, Т.А. Сущность СЭЗ и причины их создания. – ТТИ ЮФУ. – 2012. – 14 с.
5. Зименков, Р.И. Свободные экономические зоны. Учебное пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 214 с.
6. Приходько, С.В., Воловик, Н. П Особые экономические зоны. – М. : ИЭПП, 2012. – 268 с.
7. Андрианов, В. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ. – М.: Юристъ, 2013. – 344 с.
8. Налоги. Учеб. пособие. /Под. ред. Д.Г. Черника. - 4-е издание, перераб. и доп. - М.: Финансы и статистика, 2012. – 544 с.
9. Архипов, А. И. Экономика: Учебник. - М., 2012.
10. Савин В. Нужны ли в России свободные экономические зоны? // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – № 3. – С. 18.
11. Зусман, Е.В. ГЧП в условиях экономического кризиса: Новые тенденции развития // Юрист. – 2010. – №1. – с.5
12. Кузнецова, Свободная экономическая зона Шеннон: опыт создания и путь к успеху// Региональная экономика: теория и практика. — 2013. — № 11. — С. 57-60.
13. Крюкова, Е.В. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННОГО КАПИТАЛА ПРИ АНАЛИЗЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СВОБОД-

- НЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН.// Российское предпринимательство—
№ 11-1 (170), Ноябрь 2010
- 14.Кархова, И. Ю., Кунаков, Д. А. Особые экономические зоны как инструмент повышения конкурентоспособности и диверсификации национальной экономики // Российский внешнеэкономический вестник. 2014. №9.
- 15.Горячев, В. Свободной зоне - свободное общение// Международная жизнь. - 2014. - №11. - с.53.
- 16.Приходько, С., Трошин, Н. Варианты развития взаимосвязей СЭЗ и национальной экономики // Вопросы экономики. - 2014. - №10. - с.87
- 17.Шеховцев, А., Шестакова, М., Громов, А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и перспективы в России // Вопросы экономики. - 2015. - №10. - с.104.
- 18.Смородинская, Н., Капустин, А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы // Вопросы экономики. - 2014. - № 12. - с.128.
- 19.Журнал «Главбух» № 6,7. 2014, с. 12.
- 20.Газета "Коммерсантъ" №101 от 09.06.2016
URL:<http://www.kommersant.ru/doc/3008286> (дата обращения: 9.03.2017)
- 21.Костромичева,Э., Груша, Л. Итоги и проблемы функционирования СЭЗ в 2012 г.// Российская экономика – 2013 - № 2, с. 13
- 22.Васильев, Л. СЭЗ: мифы и действительность. // Биржевые ведомости – 2013 – №1-2, с.8.
- 23.Смородинская, Н. Туманно будущее свободных зон. // Экономика и жизнь –2012 – № 12, с.1.
- 24.Семенов, Г. Развитие свободных и оффшорных зон. // Российский экономический журнал – 2013 – № 11, с.34-37.
25. Свободная таможенная зона
URL:<http://www.iccwbo.ru/blog/2016/svobodnaya-tamozhennaya-zona-chto-nuzhno-znat/> (дата обращения: 10.03.2017)