

РЕЦЕНЗИЯ НА КУРСОВУЮ РАБОТУ

Филиал в г. Тихорецке

Кафедра уголовного права, процесса
и криминалистики

Студент Аюбов Ахмед Мусаевич_

Группа 22-Юр 03

Дисциплина Теория государства и права

Тема курсовой работы Федерация: признаки и виды

Работа на рецензию представлена 26.05.2023 г.

Рецензент канд. пед. наук, доц. Молчанова Е.В.

Полнота раскрытия темы содержание темы соответствует поставленным целям и задачам, все аспекты рассмотренной темы исследованы в достаточном объеме и с достаточной глубиной

Оформление соответствует предъявляемым требованиям

Замечания: целесообразно было показать роль научных подходов и их практическую значимость для современных процессов познания функций федерации.

Оценка по итогам защиты хорошо

Дата рецензирования 30.05.2023 г.

Подпись рецензента Е.Моя

Министерство науки и высшего образования РФ
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
в г. Тихорецке

Кафедра уголовного права, процесса и криминалистики

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине «Теория государства и права»
ФЕДЕРАЦИЯ: ПРИЗНАКИ И ВИДЫ

Выполнил студент

гр. 22-Юр ОЗ

А.М. Аюбов

А.М. Аюбов

Проверил

канд. пед. наук, доц

Е.В. Молчанова

Е.В. Молчанова

Дата защиты 03.06.2023

рег.№ 3

Оценка хорошо

от 25.05.2023г.

С.А. Савельев

г. Тихорецк

2022 – 2023 уч. Год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	
1 Понятие формы государственного устройства как одного из аспектов формы государства.....	
1.1 Основные виды форм государственного устройства	
1.2 Унитарное государственное устройство	
1.3 Федеративное государственное устройство	
1.4 Конфедеративное государственное устройство	
2 Федерация как форма государственного устройства	
2.1 Понятие и признаки федерации.....	
2.2 Основные принципы образования федеральных государств	
2.3 Виды современных федераций	
Заключение	
Список использованных источников	

ВВЕДЕНИЕ

Форма правления - административно-территориальное и национальное устройство государства, раскрывающее характер отношений между его составными элементами, между органами центрального и местного управления.

Форма правления наиболее полно раскрывает и показывает внутреннее устройство государства. Из всех известных форм правления выделяют:

- унитарные государства;
- федерации;
- конфедерация.

Также следует отметить, что любая федеративная система, независимо от её особенностей и специфики, выступает как единое союзное государство, которое состоит из двух и более относительно самостоятельных государств и государственных образований, поэтому основным вопросом любой федерации является разграничение компетенции между республиками и субъектами федерации, поскольку каждый из субъектов федерации имеет свое административно-территориальное устройство, создает, наряду с федеральными, свои высшие органы государственной власти и управления: судебные, правоохранительные и другие органы; имеет свою конституцию и действующее законодательство; может в частых случаях иметь свои воинские формирования и гражданство. От решения этого вопроса зависит правовое положение государственных образований и характер отношений, складывающихся между федерацией и её членами.

Как правило, эти отношения в большей степени определяются федеральной конституцией или федеральными договорами. Но не будем забывать, что любая федеральная система может быть эффективной лишь тогда, когда её деятельность осуществляется в строгих рамках конституции и действующего законодательства; когда четко разграничены сферы деятельности и компетенции центральных и местных органов

государственной власти, когда права и свободы граждан строго соблюдаются.

Исходя из тематики данной курсовой работы, следует обратить внимание именно на федеративную форму административно-территориального устройства.

Структура федеративного государства уникальна, что придаёт работе высокую актуальность по следующим причинам. Во-первых, она неоднородна. Во-вторых, разнообразна – это определяется разницей населения, точнее, национально-этническим составом этого населения, историческими процессами и, в конечном счете, географическим положением. Однако, несмотря на это, в своей работе будет выделен ряд особенностей, характерных для большинства федераций.

Объектом курсового исследования является федерация как форма государственного устройства её признаки и виды.

Предмет исследования – формы государственного устройства, характерные черты федерации, её разновидности и принципы, на основании которых образуются федеративные государства.

Цель данной работы – рассмотреть одну из форм государственного устройства – федерацию: охарактеризовать её основные виды, а также дать понятие государственного устройства как одного из аспектов формы государства и определить его место в общие рамки государства, кроме всего этого, рассматривают другие формы государственного устройства, кроме федерации, и характеризуют современные федерации и их субъекты.

Достижение цели возможно путем решения ниже поставленных задач:

- исследовав понятие формы государственного устройства, комплексно изучить характерные черты унитарной формы государственного устройства,

- проанализировав характерные черты федеративной, конфедеративной формы государственного устройства, рассмотреть современную классификацию существующих федераций.

В процессе исследования были применены такие научные методы как: диалектический, исторический, аналитический, системно-структурный, сравнительный, функциональный и т.д.

Теоретическую основу курсовой работы составили труды известных правоведов таких, как: Бабаев В.К., Бакарджиев Я.В., Малько А.В., Нерсесянц В.С., Пиголкин А.С., а также учебные материалы по дисциплине «Теория государства и права», «История отечественного государства и права», «Право» и т.д.

Нормативную базу исследования составили Конституция РФ¹.

Теоретическая и практическая значимость работы состоит в том, что на основе проведенного теоретического анализа научных источников, были сделаны соответствующие выводы, которые более глубоко раскрывают такую форму административно-территориального устройства как федерация, её основные характерные черты, виды федераций, а также отличительные черты от других форм государственного устройства.

Представляется, что результаты исследования могут быть использованы в образовательном процессе при чтении дисциплин «Теория государства и права», «Проблемы теории государства и права».

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

1 Понятие формы государственного устройства как одного из аспектов формы государства

1.1 Основные виды форм государственного устройства

Понятие формы государственного устройства является одной из важнейших содержательных характеристик изучения государства. Несомненно, и ее методологическое значение очень важно – ещё И. Кант рассматривал форму государственного устройства как принцип упорядочивания, синтезирующего материю государственности².

Форма государственного устройства, т.е. структура государственной власти, ее организация по содержанию предстает в разных аспектах.

Во-первых, это определённый порядок формирования и организации высших органов государственной власти и управления.

Во-вторых, это способ территориального устройства государства, определённый порядок взаимоотношений центральной, региональной и местной власти.

В-третьих, это приемы и способы осуществления государственной (политической) власти.

Таким образом, форма государства синтезируется из трех основных элементов, которые в свою очередь находятся в прямой зависимости друг от друга, а именно: форма государственного правления, форма государственного устройства, форма политического режима.

Форма государственного устройства показывает:

- 1) из каких частей состоит внутреннее устройство государства,
- 2) каков правовой статус этих частей и каковы отношения между их органами,

² Працко Г.С. Учение Иммануила Канта о праве и государстве / Г.С. Працко, С.В. Токмачев // Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения: сборник статей по материалам XXVIII международной научно-практической конференции, Москва, 01 октября 2019 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Интернаука», 2019. – С. 140 – 144.

3) в какой государственной форме выражаются интересы каждой нации, населяющей территорию этого государства³.

Существует несколько элементов государственного устройства:

- территориальная организация государства,
- формы отношений между государством и его составными частями,
- принципы, лежащие в основе государственного устройства⁴.

Поэтому государственное устройство определяется как территориальная организация государства, включающая принципы и формы отношений между государством и его составными частями.

Государственное устройство – это разделение территории государства на определенные части (государственные образования) путем установления их правового положения, взаимоотношений государства с его составными частями и между самими составными частями.

Форма правления есть внешнее выражение территориального устройства того или иного государства.

Форма правления характеризует внутреннее устройство государства, его членение на составные части, что также отражает характер взаимоотношений между государством и отдельными его частями.

Различают две основные формы правления: унитарную и федеративную.

Конфедерация – союз суверенных государств, который, строго говоря, не относится к форме правления, потому что этот союз государств является субъектом международного публичного права⁵.

³ Сирик М.С. Теория государства и права / М.С. Сирик, Е.В. Молчанова, С.В. Мошкин. – Армавир: ИП Ершова О.А, 2020. – 208 с.

⁴ Теория государства и права в вопросах и ответах: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.Н. Марченко; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2018. – 240 с.

⁵ Теория государства и права: учебник / У.Э. Батлер, З.Ш. Гафуров, Г.И. Денисов и др.; Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА); под общ. ред. О.В. Мартышина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2019. – 430 с.

1.2 Унитарное государственное устройство

Как и форма правления, территориальное устройство также уходит своими корнями в глубокую древность. Уже древние восточные деспотии – делились на провинции, города, завоеванные территории и т.д. Эти территориальные образования имели свои органы власти и управления⁶.

Государство должно состоять из определенной структуры, элементов, без этой структуры государство не может функционировать.

О том, что в науке о теории государства и права различают разные типы территориального устройства (национально-государственное и административно-территориальное) государства, мы говорили в предыдущей главе. Поэтому мы рассмотрим первый из типов существующих форм правления: унитарное государство⁷.

Целостное государство, частями (территориальными подразделениями) которого (департаменты, провинции, районы и т.д.) являются лишь административно-территориальные образования, не имеющие суверенного права, называется унитарным.

Попробуем дать определение этой простейшей форме правления. Унитарное государство – единое целостное государство, состоящее из административно-территориальных единиц, подчиненных центральной власти и лишенных признаков государственности. Единый государственный суверенитет подтверждается основным законом – конституцией. Основной закон устанавливает исключительную и неделимую государственность на всей территории страны. Территории, входящие в состав унитарного государства, не имеют политической самостоятельности и не являются

⁶ Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.К. Бабаев [и др.]; под ред. В.К. Бабаева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 578 с.

⁷ Еланидзе Т.В. Понятие унитарного государства в теории государства и права / Т.В. Еланидзе // Научное пространство: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник научных трудов по материалам XXXIII Международной научно-практической конференции, Анапа, 18 августа 2021 года. – Анапа: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский центр экономических и социальных процессов» в Южном Федеральном округе, 2021. – С. 28 – 31.

суверенными.

Унитарное государство – это форма государственного устройства, при которой территория государства, в отличие от федерации, не включает в себя федеральные единицы, имеющие определённую долю самостоятельности, а делится на административно-территориальные единицы (округи, районы), подчиненные центральной власти и не имеющие признаков государственного суверенитета⁸.

Население унитарного государства имеет одну национальность. Никакие административно-территориальные образования собственного гражданства не имеют и не могут иметь.

В унитарном государстве существует одна судебная система, которая осуществляет правосудие на всей территории страны, руководствуясь общими для всех государственных образований нормами материального и процессуального права⁹.

Для унитарного государства характерна единая правовая система. Основой унитаризма является единая Конституция – основной закон, нормы которого применяются на всей территории страны без каких-либо исключений и ограничений. Местные органы власти обязаны применять все другие нормативные акты, принятые центральным правительством. Их собственная норма, устанавливающая их деятельность, носит чисто подчиненный характер, распространяясь на соответствующую локальную территорию.

В подавляющем большинстве современных унитарных государств основным территориальным делением является политическое и административное. В то же время, во многих странах существуют административно-территориальные единицы общего типа (например, округа

⁸ Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров /; под ред. В.Г. Стрекозова. – 9-е изд., стер. – Москва: Омега-Л, 2015. – 324 с.

⁹ Исмаилов А.Ф. Унитарное и федеративное государство / А.Ф. Исмаилов // Проблемы совершенствования законодательства: сборник научных статей студентов юридического факультета. – Махачкала: Общество с ограниченной ответственностью «АЛЕФ», 2019. – С. 77 – 78.

в Германии, области в Болгарии), где действуют органы общего и специального управления (судебные округа, военные округа и др.).

Современными тенденциями развития политико-административного деления являются укрупнение базовых единиц и регионализация – создание крупных регионов, как путем укрупнения вышестоящих единиц, так и путем создания нового более высокого уровня, что и было сделано, например, во Франции, Испании, Италии¹⁰. Малые единицы, унаследованные от истории, не в состоянии должным образом удовлетворить местные социальные потребности, а современные средства транспорта и связи облегчают возможность быстрого преодоления расстояний и оперативного решения проблем с административным обслуживанием жителей. При этом следует подчеркнуть, что речь идет о тенденциях, которые проявились не повсеместно.

Таким образом, унитарное государство характеризуется следующими признаками:

1) на территории унитарного государства действует конституция на всей территории без изъятий и ограничений. Поскольку все административно-территориальные единицы государства имеют равный правовой статус. Он содержит принципы разграничения полномочий между центральной властью и территориальными единицами более высокого уровня, административно-территориального устройства, формы правления (по умолчанию), компетенции главы государства, правового положения личности., форма правления, структура высших уровней государственной власти¹¹. (Конституция Франции 1958 г.). Но есть исключения из правил

¹⁰ Чиркин В.Е. Государствоведение: учебник. 2-е изд., испр. и доп. – М.: Юристъ, 2018. – 382 с.

¹¹ Дулич Л.М. Характерные черты и особенности Конституции Франции 1958 года / Л.М. Дулич // Актуальные проблемы юридической науки и практики: VIII Ежегодные научные чтения, посвященные памяти Почетного президента Санкт-Петербургской юридической академии профессора Зыбина Станислава Фёдоровича: Сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 24 ноября 2021 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургская юридическая академия, 2021. – С. 78 – 84.

Конституция Великобритании и Новой Зеландии, есть неписаная конституция. Его указания содержатся не в одном документе, а в большом их количестве (нормативно-правовые акты, правовые и правовые обычаи),

2) единая система высших органов государственной власти (глава государства, правительство, парламент), чья компетенция также распространяется на всю страну.

Органы местного самоуправления могут издавать законы только подзаконного характера и не противоречащие Конституции, а также центральным органам власти. Действия органов местного самоуправления подчиняются непосредственно главе государства, правительству и парламенту,

3) однопалатный парламент. Они работают в половине государств Европы, таких как Финляндия, Венгрия, Болгария, Дания, Швеция и др.

Но есть исключения вроде Франции, Испании, Италии, Польши и т.д. Верхняя палата парламента формируется на основе территориально-политических и административных критериев единицы. Например, французский парламент состоит из двух палат: нижней – Национального собрания и верхней – Сената,

4) Составные части унитарного государства (области, департаменты, районы, губернии, уезды) не обладают государственным суверенитетом. Административно-территориальные единицы не имеют собственных самостоятельных воинских формирований, внешнеполитических органов и других государственных элементов.

В то же время местные органы унитарного государства пользуются определенной, иногда значительной, самостоятельностью. В зависимости от степени их зависимости от центральной власти унитарное государственное устройство может быть централизованным или децентрализованным.

Государство принято считать централизованным, если местные органы власти управляются централизованно назначаемыми чиновниками, которым

подчиняются органы местного самоуправления¹².

Сегодня также существует унитарное государство, но это явление уже не столь значительно и всеобъемлюще, как раньше. Унитарная форма характерна для малых и монархических государств, так как небольшая территория легко управляется обычными административными методами, ввиду отсутствия необходимости реализации права каждого народа на самоопределение и самостоятельное государственное строительство. Однако с развитием капитализма, научно-технического прогресса, появлением глобальных экологических проблем и других факторов начинаются интеграционные процессы, приводящие к созданию сложных государств и их образований – федераций, конфедераций, общин и т.п.

1.3 Федеративное государственное устройство

Федеративное государство – союзное (объединенное) государство нескольких (не менее двух) относительно автономных (самостоятельных, самостоятельных) государственных образований¹³. Идея федеративного государства восходит к Древней Греции и Риму. В современном мире примерами федеративных государств являются Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Индия, Канада, Швейцария, Германия, Мексика, Нигерия, Пакистан, Российская Федерация, США, Танзания и др.

Федеративная форма правления еще более разнообразна, чем унитарная. Каждая федерация имеет уникальные, специфические характеристики. И все же можно выделить характеристики, характеризующие все федеративные государства. Итак, в отличие от унитарного государства, федеративное государство в

¹² Эриашвили Н.Д. Теоретико-правовые основы развития федерализма в условиях сильной Центральной власти / Н.Д. Эриашвили // Образование и право. – 2021. – № 11. – С. 81 – 86.

¹³ Теория государства и права в вопросах и ответах: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.Н. Марченко; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2018. – 240 с.

политико-административном плане не представляет собой единого целого. Состоит из территорий субъектов федерации и является союзным государством. Государственные образования, входящие в состав федеративного государства, не могут быть государствами в собственном смысле этого слова, так как не обладают полным суверенитетом, т.е. самостоятельностью и независимостью во всех вопросах внутренней и внешней политической жизни¹⁴. Степень суверенитета может быть разной. Однако выделяется ряд вопросов, которые не могут быть решены без участия центрального правительства. Но субъекты федерации наряду с экономической и социокультурной самостоятельностью приобретают и определенную политическую самостоятельность, что отличает их от административно-территориальных образований унитарного государства.

Федерация применяет многоканальную налоговую систему: федеральные налоги и налоги субъектов. Взимаемые налоги обычно поступают в общее федеральное казначейство, а затем частично перечисляются (через бюджет) для использования субъектами федерального правительства. Иной порядок может существенно подорвать федеративный характер государства – поставить под угрозу его целостность. При этом, конечно, доходы государственных образований (республик) крайне ограничены и субъекты федерального управления вынуждены получать дотации и субсидии от союзного государства. Финансовая зависимость является одним из важных дополнений к конституционному механизму, посредством которого центральное правительство подчиняет и контролирует субъекты федерации.

Как распределяются полномочия между центральными и региональными властями?

Главным вопросом любой федерации является разграничение

¹⁴ Ковалева М.Ш. Перспективы развития российского федерализма / М. Ш. Ковалева // Управленческое консультирование. – 2019. – № 8(128). – С. 136 – 143.

компетенции между союзом и субъектами федерации¹⁵. От решения этого вопроса зависит правовой статус государственных образований и характер отношений, складывающихся между федерацией и ее членами. Распределение функций между различными уровнями власти в федеративной системе должно быть закреплено конституционно¹⁶. Строго говоря, большинство федеральных конституций определяют не две, а три категории (уровня) власти.

К первой относятся обязанности национального (центрального) правительства. Обычно это вопросы обороны, международных отношений, торговли, валюты, банковской системы, почты, налогообложения.

Вторая категория – это полномочия, переданные в ведение региональных органов власти. Как правило, это функции, связанные с широким кругом муниципальных задач, здравоохранением, местными налогами и т. д.

Третья категория описывает совместные полномочия центральной и региональной власти. Чаще всего это проблемы, связанные с развитием сельского хозяйства, рыболовства, горнодобывающей промышленности, науки и искусства. Между двумя уровнями власти нередко возникают споры, обычно в случае очень значительных доходов, поступающих от одного или другого сектора, например, от нефтепереработки. В этом случае как центральные, так и местные органы власти претендуют на большую долю прибыли.

В дополнение к этому разделению власти между центральными и местными органами власти существуют сложные вопросы с полномочиями и

¹⁵ Баньковский А.Е. Принципы единства и субсидиарности в системе разграничения компетенции между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации / А.Е. Баньковский. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаулский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2018. – 87 с.

¹⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

обязанностями, не указанными в конституциях. Никакой функциональный список не может содержать полный спектр проблем, связанных с государственным устройством. При этом практически невозможно предусмотреть все варианты развития отдельных регионов и возможные противоречия, которые могут возникнуть в силу тех или иных обстоятельств. Поэтому вводится такое понятие, как «остаточная мощность».

Преимущества и недостатки федерализма заключаются в следующем. Критики федерализма сетуют на громоздкий механизм принятия решений. Они считают, что федеральная система распределяет власть по территориальному принципу (центр и регионы), а основные конфликты в обществе носят национальный, религиозный, социальный, культурный и внешнегеографический характер.

Однако надо понимать, что федеративное устройство не устраняет автоматически этнические, национальные, религиозные, культурные, социальные проблемы, а лишь создает правовую основу для их решения.

1.3 Конфедеративное государственное устройство

Конфедерация – это союз суверенных государств, образованный для совместного решения политических, экономических или военных задач¹⁷.

В отличие от федеративного государственного устройства для конфедерации характерны следующие черты.

Во-первых, конфедерация не имеет своих общих законодательных, исполнительных и судебных органов, характерных для федерации. Конфедеративные органы, состоящие из представителей суверенных государств (для которых создается конфедеративное государство), решают вопросы экономического сотрудничества и обороны.

Во-вторых, конфедеративное устройство не имеет единой армии,

¹⁷ Малько А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие / А.В. Малько. – 5-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 352 с.

единой налоговой системы и единого государственного бюджета¹⁸. Однако эти вопросы могут быть разрешены с согласия членов конфедерации. Например, из общего бюджета конфедерации могут быть выделены средства на укрепление обороноспособности отдельных стран, входящих в состав конфедерации, или на оказание им необходимой экономической помощи.

В-третьих, конфедерация сохраняет за собой гражданство тех государств, которые находятся во временном союзе, хотя значительно упрощается режим перемещения граждан одного государства на территорию другого государства (без виз и прочих формальностей).

В-четвертых, конфедеративные государственные органы могут согласовать единую денежную систему, единые таможенные правила, а также единую межгосударственную кредитную политику на период существования данного государственного образования. Возможно также функционирование внешнеполитических, оборонных и других конфедеративных органов, занимающихся согласованием общих интересов США в межгосударственных отношениях с мировым сообществом.

В-пятых, Конфедеративные Штаты недолговечны. Либо они распадаются при достижении общих целей, либо превращаются в федерации. История знает эти и другие примеры: Германский союз (1815 – 1867), Швейцарский союз (1815 – 1848), Австро-Венгрия (1867 – 1918); и классический пример – Соединенные Штаты Америки¹⁹.

Конфедеративное государственное устройство может служить основой для образования суверенных унитарных или федеративных государств.

Своеобразной формой конфедерации является Содружество Независимых Государств (СНГ). Своеобразие его заключается в том, что он образовался в результате распада некогда единого государства – СССР. В

¹⁸ Евдеева Н.В. Форма государственного устройства и конфедерация: к вопросу о соотношении понятий / Н.В. Евдеева, В.В. Фурсов // Законность и правопорядок. – 2021. – № 1(29). – С. 34 – 37.

¹⁹ История политических учений: учебник для вузов / А.К. Голиков [и др.]; под редакцией А.К. Голикова, Б.А. Исаева. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 383 с.

силу этого в основе процесса объединения государств СНГ лежат не только военно-экономические и политические цели, но и их историческая, этническая и культурная близость, что не характерно для субъектов обычных конфедераций. СНГ создавалось в условиях столкновения двух противоречивых тенденций – стремления к суверенитету бывших союзных республик СССР и их экономической зависимости друг от друга, что явилось результатом многолетнего совместного развития. И эти две тенденции – объединяющая и разделяющая – делают эту связь хрупкой, а ее субъектов – неполными государствами.

Цели создания сообщества могут быть самыми разными. Они затрагивают важные интересы государств, что не позволяет отнести их к разряду второстепенных.

В конфедерации также могут быть созданы наднациональные органы, но, скорее всего, не для управления, а для координации действий государств. Денежные средства, если это необходимо для целей союза; объединяются добровольно и в размерах, которые субъекты конфедерации сочтут необходимыми и достаточными.

Законодательная деятельность союза осуществляется в форме законодательных актов, которые, как правило, принимаются на уровне государств и глав правительств (устав союза, акты об общих вооруженных силах и др.).

В связи с этим следует отметить, что конфедерация как объединение государств может носить переходный характер. Она может превратиться в конфедерацию и даже в федерацию или, наоборот, если интересы и цели образовавших ее государств неразрешимы, противоречивы, они служат этапом окончательного распада конкретного союза государств²⁰.

²⁰ Макутчев А.В. Факторы распада конфедераций на примере Сенегамбии (1982-1989) / А.В. Макутчев // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2021. – № 4. – С. 147 – 152.

2 Федерация как форма государственного устройства

2.1 Понятие и признаки федерации

Федерация – это добровольное объединение ранее независимых государственных образований в союзное государство²¹. Реже федерации образуются из унитарных государств путем децентрализации.

Федерации могут быть национальными, территориальными и смешанными. Российская Федерация является смешанной федерацией. Наряду с национальными республиками – Татарстан, Башкортостан, включает российские области и территории, практически равноправные с национальными республиками. Федерации могут быть децентрализованными, где значительные полномочия отнесены к исключительной юрисдикции субъектов федерации (например, Швейцария), и кооперативными, где центральное правительство может издавать законы практически по любому предмету, а субъекты федерации регулируют только те отношения, которые не регулируются на федеральном уровне (например, в Германии).

Признаки Федерации:

- 1) территория федерации состоит из территорий ее субъектов: штатов, земель, республик и т. д.,
- 2) от международных организаций федерацию отличает наличие высших федеральных органов государственной власти, решения которых по вопросам, отнесенным к их ведению, связывают дела федерации,
- 3) субъекты федерации и ее субъекты обычно очерчены в конституции, что отличает федерацию от унитарного государства. Например, Конституция США определяет исключение из юрисдикции ФРС. государственные органы. органы власти. Все остальное относится к

²¹ Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: учебник для вузов– Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. – 552 с.

юрисдикции штатов. Конституция РФ определяет исключительное ведение федерации, предметов совместного ведения, а все остальное, например, органы государственной власти субъекта федерации, отнесены к ведению субъекта,

4) субъекты федерации имеют свою конституцию, свои высшие исполнительные, законодательные и судебные органы (в России мировые судьи), свое законодательство,

5) в большинстве федераций существует профсоюзное гражданство и гражданство субъектов федерации,

6) внешние связи осуществляются центральными органами власти, хотя отдельные полномочия в этой сфере могут быть предоставлены субъектам федерации,

7) федеральный парламент имеет палату, представляющую интересы членов федерации²².

В некоторых федерациях субъекты имеют собственные вооруженные силы. Например, вооруженные силы Швейцарии состоят из вооруженных сил кантонов. В США наряду с федеральной армией существует «милиция штатов» (так называемая «национальная гвардия», которая в основном занимается подготовкой резервистов на добровольной основе).

2.2 Основные принципы образования федеральных государств

На сегодняшний день, по данным ООН, установлено, что на планете Земля насчитывается около 201 государства, десятая часть этого числа имеет федеративное административно-территориальное государственное устройство. Стоит отметить, что на территории этих государств проживает треть населения нашей планеты. Эти государства расположены на совершенно разных континентах – в Европе (Австрия, Бельгия, Германия и

²² Пиголкин А.С. Теория государства и права: учебник для вузов / А.С. Пиголкин, А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев; под редакцией А.С. Пиголкина, Ю.А. Дмитриева. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 516 с.

др.), в Азии (Индия, Малайзия и др.), в Америке (Аргентина, Бразилия, Венесуэла и др.), в Африке (Нигерия, Эфиопия и др.), в Океании (Австралия и др.).

Федерация сложна и многогранна, поэтому в большинстве случаев имеет исключительные характеристики²³. В современном мире федерация является достаточно распространенной формой административно-территориального устройства, несмотря на часто встречающийся унитаризм.

Федерация – сложное государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью. Все, что входит в состав федеративного государства и государственного образования, является субъектом федерации (штаты, земли, провинции, кантоны, штаты), которые имеют возможность производить собственное административно-территориальное деление²⁴.

Демократическая сущность предопределена определенным рядом принципов, на которых базируется федеративное устройство государства. Эти же принципы представляются предопределяющими принципами территориального устройства не только самой федерации, но и её субъектов. Среди них следующие:

1) государственная целостность. В связи с тем, что для достижения общих целей, установок и задач возникла необходимость развития государственно-территориальных и национально-государственных образований, фактически составляющих федерацию, данная структура предполагает привлечение субъектов федерации к политической, социально-экономической и государственное единство, которое выражается в целостности государства. (В Российской Федерации целостность государства гарантируется единством и неприкосновенностью его

²³ Ежукова О.А. Модель федеративного устройства России в контексте мировой практики федеративных отношений / О.А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 9. – С. 46 – 54.

²⁴ Протасов В.Н. Теория государства и права: учебник и практикум для вузов / В.Н. Протасов. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 487 с.

территорий),

2) единство системы государственной власти – в связи с тем, что наличием вышестоящего органа или системы таких органов, представляющих собой комплекс высшей государственной власти, – определяется гарантия единства государства. Совокупность органов, обладающих полномочиями, необходимыми для выполнения функций государства, является юридически характерным признаком единства системы государственной власти. Стоит отметить, что другие субъекты, также входящие в эту систему, не могут одновременно отдавать приказы тем же субъектам на тех же условиях – несогласованные правила поведения,

3) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами государственной власти субъектов федерации. Так как при реализации принципа разделения властей не только по горизонтали – между законодательной, исполнительной и судебной властью, но и по вертикали – происходит распределение предметов ведения и компетенции диаметральных типов органов федерации и ее субъектов. Стоит отметить, что разграничение прав и обязанностей между органами власти федерации и ее субъектов будет основываться на добровольном признании субъектами федерации преимущества ее целей и задач, а значит, на ограничении субъектов в их правах²⁵,

4) равенство и самоопределение народов. В соответствии с Декларацией о принципах международного права, затрагивающих дружественные отношения и соучастие между государствами, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, принятому Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 24 октября 1970 г., такими формами являются:

- а) создание суверенного государства;
- б) свободное членство и ассоциация с независимым государством;

²⁵ Сирик М.С. Теория государства и права / М.С. Сирик, Е.В. Молчанова, С.В. Мошкин. – Армавир: ИП Ершова О.А., 2020. – 208 с.

- в) конституция любого другого политического закона²⁶.
- 5) Равноправие субъектов в отношениях с органами Конфедерации.

Этот принцип гласит, что все субъекты федерации имеют одинаковые права в отношениях с федеральными органами государственной власти, хотя это не означает, что все субъекты федерации имеют равные права.

2.3 Виды современных федераций

Федерации можно разделить на типы по следующим признакам.

- 1) По способу создания:

- а) договорные – возникают на основании договора, договора, учредительного договора – создаются, как правило, «снизу». Договорные федерации создаются в результате свободного объединения ряда государств и государственных образований, закрепленных договором (США, СССР). Учредительные федерации возникают в результате преобразования унитарных государств и договорных федераций, сами создают в своем составе свои субъекты, наделяя их частью суверенитета (Российская Федерация);

- б) конституционный – устанавливается путем принятия конституции (реформа федерации в Пакистане в 1973 г.), поправок к ней (в Бельгии в 1993 г.) или закона парламента (реформа федерации в Индии в 1956 г.) – создается в основном «сверху»;

- в) договорно-конституционные – сочетают в себе договорные и конституционные основания возникновения, большинство из них – США, Германия, Швейцария, Российская Федерация и др.²⁷.

²⁶ Теория государства и права / В.А. Чирикин, В.М. Жамбровский, Н.В. Зин, В.В. Шаханов. – Владимир: Владимирский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2019. – 191 с.

²⁷ Теория государства и права в вопросах и ответах: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.Н. Марченко; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2018. – 240 с.

- 2) По способу разделения осуществления власти:
 - а) централизованные – Индия, Пакистан, Венесуэла, Мексика, Аргентина, Бразилия;
 - б) относительно централизованные – США, Австралия, Германия.
- 3) По преобладанию национального и территориального принципов их формирования:
 - а) Территориальные – США, Мексика, Германия. Для такой федерации характерно существенное ограничение государственного суверенитета субъекта федерации.

Государственные образования, входящие в состав территориальной федерации, не являются государствами, поскольку внутренние и внешние отношения данного субъекта регулируются федеральными органами власти. Юридическое и фактическое разграничение компетенции субъекта и федерации определяется конституционными нормами. Обычно в конституции устанавливается перечень вопросов, подведомственных только высшей федеральной власти. А все остальные вопросы, не указанные в конституции, регулируются исключительно субъектом. Но иногда в конституции оформляется перечень вопросов совместного ведения субъекта и федерации. Такие вопросы обычно решаются субъектом с федерацией по договоренности.

Субъекты федерации лишены права прямого представительства в международных отношениях. Законодательство в территориальных федерациях не предусматривает, а в некоторых странах даже запрещает выход из состава федерации без согласия всех остальных субъектов.

Вооруженные силы в территориальной федерации едины. Они находятся в ведении федеральных органов. Глава федерации также является главнокомандующим²⁸.

²⁸ Теория государства и права: учебник / У.Э. Батлер, З.Ш. Гафуров, Г.И. Денисов и др.; Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА); под общ. ред. О.В. Мартышина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2019. – 430 с.

б) национальные – в прошлом это республики СССР. Это самые сложные образования. Такие федерации имеют ряд особенностей:

– субъектами таких федераций являются национальные государства и национально-государственные образования, отличающиеся друг от друга национальным составом населения, культурой, бытом, традициями и обычаями, религией и верованиями;

– этот тип федерации строится по принципу добровольного объединения ее субъектов;

– высшие государственные органы национальной федерации формируются из представителей субъектов федерации, т. е. центральная власть создается для решения проблем каждой нации и народности, проживающей на федеральной территории;

– национальная федерация обеспечивает государственный суверенитет больших и малых народов, то есть свободу и независимое развитие;

– в национальной федерации одной из особенностей является правовой статус ее субъектов. В этом типе федерации есть понятие: «Право наций на самоопределение». То есть право национального субъекта отделяться от федерации по своему усмотрению, если он не желает более находиться в союзе с другими субъектами федерации. При этом согласия субъектов федерации обычно не требуется.

в) национально-территориальные – Бельгия, Канада, Россия, Индия. Существуют государственные структуры, в которых органично сочетаются признаки территориальных и национальных федераций (России). Специфика такого государства заключается в необходимости не только интегрировать, но и дифференцировать интересы всех его субъектов, как национальных, так и территориальных²⁹.

Также в последнее время стали выделять новые типы федеральных

²⁹ Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.К. Бабаев [и др.]; под ред. В.К. Бабаева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 578 с.

структур:

– симметричная федерация. В идеале для юридически симметричной федерации все ее составные части одинаковы и равны. Такая федерация состоит исключительно из федеральных образований, имеющих одинаковый правовой статус. Однако абсолютно симметричных федераций не бывает, поскольку между элементами есть некоторые различия,

– асимметричная федерация – асимметричная федерация состоит из разных частей, неравноправных с точки зрения правового статуса (юридических и не юридических лиц), а статус субъектов, в свою очередь, может быть неравным. В США, кроме штатов (образований), есть малые территории (владения) – Виргинские острова, Восточное Самоа, Федеральный округ Колумбия, Пуэрто-Рико, не пользующиеся правами штатов (в частности, их население не участвует в парламентских выборах в США).

Следует, однако, отметить, что деление федераций на разные типы весьма условно. Не существует территориальной, этнонациональной или языковой модели федерации в чистом виде. Вообще нет федерации в «чистом виде». Каждая федерация имеет черты унитаризма. И наоборот, унитарное государство в какой-то степени является носителем элементов федерализма. (Например, Испания – унитарное государство. Однако ее законодательная власть, широкие полномочия 17 автономных областей приближают Испанию к федеративной форме устройства)³⁰.

³⁰ Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров /; под ред. В.Г. Стрекозова. – 9-е изд., стер. – Москва: Омега-Л, 2015. – 324 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В представленной работе достигнута цель и решены необходимые задачи. Какой вывод можно сделать из всего представленного в работе материала?

Государственное устройство - способ территориально-политического устройства государства, определяющий порядок взаимоотношений между государством и отдельными его частями.

История выделила три основных типа государственного устройства: унитарное, федеративное и конфедеративное.

Унитарное государство – единое государство, состоящее из административно-территориальных единиц (областей, провинций, и т.д.). В настоящее время большинство государств мира являются унитарными государствами (Болгария, Венгрия, Греция, Польша). Во многих унитарных государствах (Испания, Украина, Финляндия) есть автономные единицы.

Федерация – форма правления, согласно которой государство состоит из государственных единиц – субъектов федерации, наделенных значительной автономией, что, однако, не нарушает целостности государства.

Менее жесткие связи существуют в конфедеративном союзе (временном союзе государств, созданном для достижения определенной цели), где части (субъекты федерации) могут не подчиняться административному центру и даже преобладать над ним.

Федерация является распространенной формой правления. Как уже было сказано, она начала формироваться вместе с возникновением республик в XVII – XVIII вв., вместе с волной буржуазно-демократических революций. Возможно, самым известным примером федерации являются Соединенные Штаты Америки.

Сейчас эта форма правления характерна в основном для крупных и средних демократических государств, особенно многонациональных, где

принцип суверенитета каждой нации может найти отражение в уступке государства в составе федерации (наглядный пример – Российская Федерация). Сегодня в мире насчитывается около 30 федеративных государств.

Федерации классифицируются по разным причинам:

По способу создания – договорные, конституционные, договорно-конституционные; по распределительному способу осуществления власти – централизованные, относительно централизованные; по преобладанию национально-территориальных признаков их формирования – территориального (наиболее распространенного), национального и национально-территориального; различают также такие виды федераций, как симметричные и асимметричные федерации.

Однако следует отметить, что деление федераций на разные типы весьма условно. В чистом виде не существует территориальной, этнонациональной и любой другой модели федерации. Федераций вообще в «чистом виде» не бывает. Любая федерация имеет черты унитаризма. И, наоборот, унитарное государство в определенной степени является носителем элементов федерализма. Одной из важнейших тенденций развития форм правления являются попытки совместить положительные стороны унитаризма и федерализма, уравновесить их достоинства и недостатки. Это новое течение регионализма, представляющее собой промежуточную форму между унитарным и федеративным государством (эта тенденция наиболее выражена в Италии и Испании).

Федерация является формой разграничения предметов ведения между федерацией и ее субъектами - государственными образованиями. Предметом ведения федерации и ее субъектов является ряд вопросов, закрепленных Конституцией, по которым в зависимости от формы правления правомочны принимать решения компетентные государственные органы федерации и ее субъектов.

В федеративных государствах предоставляются гарантии исполнения

решений федеральных органов на всей территории федерации.

Отношения между федерациями и их субъектами складываются противоречиво. Доминирует тенденция к интеграции при сохранении определенных гарантий прав и интересов субъектов федерации. Сегодня федерации остаются одной из наиболее эффективных и жизнеспособных форм правления.

Сейчас наиболее распространенной формой государства является демократическая федеративная республика. Именно в нем наиболее ярко проявляются все современные взгляды на то, каким должно быть общество. Однако это вовсе не означает, что человечество не может изобрести ничего более совершенного. Возможно, в будущем появятся принципиально новые элементы федеративной формы правления, и это лишь еще раз доказывает перспективность и необходимость рассмотрения данной темы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

Литература

1 Баньковский А.Е. Принципы единства и субсидиарности в системе разграничения компетенции между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации / А.Е. Баньковский. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2018. – 87 с.

2 Дулич Л.М. Характерные черты и особенности Конституции Франции 1958 года / Л.М. Дулич // Актуальные проблемы юридической науки и практики: VIII Ежегодные научные чтения, посвящённые памяти Почетного президента Санкт-Петербургской юридической академии профессора Зыбина Станислава Фёдоровича: Сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 24 ноября 2021 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургская юридическая академия, 2021. – С. 78 – 84.

3 Евдеева Н.В. Форма государственного устройства и конфедерация: к вопросу о соотношении понятий / Н.В. Евдеева, В.В. Фурсов // Законность и правопорядок. – 2021. – № 1(29). – С. 34 – 37.

4 Ежукова О.А. Модель федеративного устройства России в контексте мировой практики федеративных отношений / О.А. Ежукова //

Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 9. – С. 46 – 54.

5 Еланидзе Т.В. Понятие унитарного государства в теории государства и права / Т.В. Еланидзе // Научное пространство: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник научных трудов по материалам XXXIII Международной научно-практической конференции, Анапа, 18 августа 2021 года. – Анапа: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский центр экономических и социальных процессов» в Южном Федеральном округе, 2021. – С. 28 – 31.

6 Исмаилов А.Ф. Унитарное и федеративное государство / А.Ф. Исмаилов // Проблемы совершенствования законодательства: сборник научных статей студентов юридического факультета. – Махачкала: Общество с ограниченной ответственностью «АЛЕФ», 2019. – С. 77 – 78.

7 История политических учений: учебник для вузов / А.К. Голиков [и др.]; под редакцией А.К. Голикова, Б.А. Исаева. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 383 с.

8 Ковалева М.Ш. Перспективы развития российского федерализма / М. Ш. Ковалева // Управленческое консультирование. – 2019. – № 8(128). – С. 136 – 143.

9 Макутчев А.В. Факторы распада конфедераций на примере Сенегамбии (1982-1989) / А.В. Макутчев // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2021. – № 4. – С. 147 – 152.

10 Малько А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие / А.В. Малько. – 5-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 352 с.

11 Нерсисянц В.С. Общая теория права и государства: учебник для вузов– Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. – 552 с.

12 Пиголкин А.С. Теория государства и права: учебник для вузов / А.С. Пиголкин, А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев; под редакцией А.С. Пиголкина, Ю.А. Дмитриева. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва:

Издательство Юрайт, 2022. – 516 с.

13 Працко Г.С. Учение Иммануила Канта о праве и государстве / Г.С. Працко, С.В. Токмачев // Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения: сборник статей по материалам XXVIII международной научно-практической конференции, Москва, 01 октября 2019 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Интернаука», 2019. – С. 140 – 144.

14 Протасов В.Н. Теория государства и права: учебник и практикум для вузов / В.Н. Протасов. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 487 с.

15 Сирик М.С. Теория государства и права / М.С. Сирик, Е.В. Молчанова, С.В. Мошкин. – Армавир: ИП Ершова О.А, 2020. – 208 с.

16 Теория государства и права / В.А. Чирикин, В.М. Жамбровский, Н.В. Зин, В.В. Шаханов. – Владимир: Владимирский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2019. – 191 с.

17 Теория государства и права в вопросах и ответах: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.Н. Марченко; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2018. – 240 с.

18 Теория государства и права: учебник / У.Э. Батлер, З.Ш. Гафуров, Г.И. Денисов и др.; Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА); под общ. ред. О.В. Мартышина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2019. – 430 с.

19 Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.К. Бабаев [и др.]; под ред. В.К. Бабаева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 578 с.

20 Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров /; под ред. В.Г. Стрекозова. – 9-е изд., стер. – Москва: Омега-Л, 2015. – 324 с.

21 Чиркин В.Е. Государствоведение: учебник. 2-е изд., испр. и доп. – М.: Юристъ, 2018. – 382 с.

22 Эриашвили Н.Д. Теоретико-правовые основы развития федерализма в условиях сильной Центральной власти / Н.Д. Эриашвили // Образование и право. – 2021. – № 11. – С. 81 – 86.