

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

**Юридический факультет имени А.А. Хмырова**  
**Кафедра конституционного и муниципального права**

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

канд. юрид. наук, доц.

\_\_\_\_\_ О.А. Ковтун

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
**(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

**СУБЪЕКТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

Работу выполнил \_\_\_\_\_ М.С. Ромагин  
(подпись, дата)

Направление подготовки \_\_\_\_\_ 40.03.01 юриспруденция \_\_\_\_\_

Направленность (профиль) \_\_\_\_\_ государственно-правовой \_\_\_\_\_

Научный руководитель

Канд. юрид. наук, доц. \_\_\_\_\_ Н.Д. Терещенко  
(подпись, дата)

Нормоконтроль

Канд. юрид. наук, доц. \_\_\_\_\_ Н.Д. Терещенко  
(подпись, дата)

Краснодар 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Субъекты избирательного процесса: понятие, виды, их место и роль в избирательном процессе.....	6
1.1 Понятие и виды субъектов избирательного процесса.....	6
1.2 Избирательные комиссии, как субъекты избирательного процесса....	11
1.3 Избиратели, как субъекты избирательного процесса.....	18
1.4 Кандидаты в органы государственной власти и местного самоуправления, как субъекты избирательного процесса.....	26
1.5. Средства массовой информации, как субъекты избирательного процесса.....	39
2 Политические партии, как субъекты избирательных правоотношений.....	46
3 Правовая культура субъектов избирательного процесса как основа проведения и результата выборов.....	58
Заключение.....	67
Список использованной литературы.....	71

## ВВЕДЕНИЕ

В современный период времени выборы прочно вошли в жизнь российского общества в качестве реально функционирующего института формирования представительных основ народовластия. Происходит становление и развитие современной избирательной системы Российской Федерации, сопровождаемые активным поиском путей осуществления и защиты конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

Процесс формирования избирательного законодательства охватил все уровни правового регулирования – федеральный, региональный и муниципальный. С использованием процедуры выборов избирается Президент Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Федерации, высшие должностные лица субъектов Федерации и представительные органы местного самоуправления.

Избирательные права граждан - одна из основных гарантий реального перехода к системе организации и функционирования институтов государственной власти и местного самоуправления, основанной на свободном политическом волеизъявлении граждан, периодической сменяемости власти по итогам голосования.

«Избирательные права граждан – одна из основных гарантий реального перехода к системе политической демократии ..., то есть к системе организации и функционирования институтов государственной власти и местного самоуправления, основанной на свободном политическом волеизъявлении граждан, периодической сменяемости власти по итогам голосования»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Сухарев А.Я., Крутских В.Е. Большой юридический словарь. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2009. С. 114-115.

Основной целью избирательного процесса является формирование органов государственной власти и местного самоуправления в соответствии с установленными правовыми нормами. Создание и совершенствование нормативной правовой базы - одна из предпосылок более качественной организации избирательного процесса.

Повышению качества избирательного законодательства способствует выявление основных участников избирательного процесса, их характеристика, классификация. В связи с этим тема исследования является весьма актуальной и своевременной.

Целью данной работы является рассмотрение субъектов избирательного процесса в российском избирательном праве.

В соответствии с поставленной целью предполагается решить следующие задачи: раскрыть понятие и виды субъектов избирательного процесса Российской Федерации; рассмотреть отдельные виды субъектов избирательного процесса и определить их место и роль в избирательном процессе; раскрыть понятие и роль правовой культуры субъектов избирательного процесса.

Для решения выше перечисленных задач использовались следующие методы научного познания: метод системного и логического подхода, сравнительно-правового, исторического анализа, метод моделирования.

Субъекты избирательного процесса исследовали такие видные отечественные правоведы как: С.А. Авакьян, В.И. Васильев, Ю.А. Веденеев, С.Д. Князев, В.И. Лысенко, М.С. Матейкович, А.Е. Постников, В.П. Шергин, а также ряд иных ученых и практиков.

Объектом исследования в данной работе выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере формирования и деятельности субъектов избирательного процесса в Российской Федерации, в связи с реализацией ими конституционного права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы публичной власти.

Предметом исследования являются нормы конституционного, избирательного права, а также других отраслей российского права в той мере, в

какой они участвуют в регулировании избирательных правоотношений в связи с возникновением и деятельностью субъектов избирательного процесса, их взаимоотношений.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, в каждой из которых решаются поставленные вопросы, заключения, в котором подводится общий итог проделанной работы и списка использованной литературы.

# 1 Субъекты избирательного процесса: понятие виды, их место и роль в избирательном процессе

## 1.1 Понятие и виды субъектов избирательного процесса

Субъекты избирательного процесса – это индивидуальные и коллективные (ассоциированные) участники выборов, совершающие действия, направленные на формирование органов публичной власти с результатами, не вызывающими недоверия, поскольку они были получены в соответствии с нормативными правовыми актами<sup>1</sup>.

Относительно классификации субъектов избирательного процесса единое мнение ученых – юристов отсутствует.

Так, Ю.А. Веденеев и С.Д. Князев делят всех субъектов на четыре группы: индивидуальные и коллективные, политические и административные<sup>2</sup>.

Р.Т. Биктагиров выдвинул классификацию субъектов избирательного права по двум критериям: уровню их социальной общности и по признаку юридического значения их участия в избирательном процессе.

По первому критерию предлагается разделить субъекты избирательного права на три типа: 1) социальные общности (объединения); 2) социальные образования; 3) индивидуальные субъекты.

При этом к социальным общностям – субъектам избирательного права данный автор относит российский народ, народы субъектов Российской Федерации, избирателей муниципальных образований, которые представляют собой избирательный корпус (электорат).

Социальные образования представляют собой относительно широкие либо узкие организационно – определенные структуры, являющиеся результатом сознательной субъективной деятельности граждан, которые

---

<sup>1</sup> Козлова Е.И., Куцафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2009. С. 536-537.

<sup>2</sup> Веденеев Ю.А., Князев С.Д. Избирательные правоотношения // Государство и право. 1999. № 5. С. 34-35.

играют роль инструмента достижения определенных политико-правовых целей коллективами граждан. Социальные образования по отношению к социальным общностям выступают как вторичные, производные субъекты. К социальным образованиям – субъектам избирательного права относятся различные организации, как государственные, так и общественные.

Понятие «индивидуальный субъект» охватывает широкий круг лиц, как граждан Российской Федерации, так и в установленных законом случаях иностранных граждан, действующих в избирательном процессе в личном качестве и (или) в качестве представителя другого субъекта избирательного права<sup>1</sup>.

Тот же автор предлагает также классификацию субъектов избирательного права по признаку юридического значения их участия в избирательном процессе. По данному критерию субъекты избирательного права разделены на два типа: основные и вспомогательные. При этом, без участия в избирательном процессе основных субъектов невозможна сама избирательная кампания, а участие вспомогательных субъектов в избирательной кампании носит факультативный характер и зависит, как правило, от позиции (решения) основных субъектов избирательного процесса или волеизъявления иных органов (организаций)<sup>2</sup>.

К.В. Краснов подразделяет субъектов избирательного процесса на шесть групп<sup>3</sup>:

1. В первую входят органы, определяющие дату выборов. Их цель и обязанность - своим решением определить дату выборов в соответствии с действующим законодательством. Достижение цели и исполнение обязанности призвано обеспечить реализацию принципа периодических и обязательных выборов, а соответственно и формирование органов власти с результатами, не

---

<sup>1</sup> Биктагиров Р.Т. Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: Автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2010. С. 22.

<sup>2</sup> Биктагиров Р.Т. Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: Автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2010. С. 24.

<sup>3</sup> Краснов К. В. Понятие избирательного процесса. Этапы (стадии) избирательного процесса. М., 2000. С. 109-112.

вызывающими недоверия. Примечательно, что законодатель выделяет в качестве субъектов, входящих в первую группу, органы, а не коллективы граждан или отдельных граждан. Тем самым, подчеркивается публично-правовой характер выборов.

К субъектам, определяющим дату проведения выборов, можно отнести Президента РФ, Совет Федерации Федерального Собрания РФ, высших должностных лиц субъектов Федерации, глав муниципальных образований.

2. Во вторую группу входят избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные, окружные, муниципальные, участковые комиссии. Система комиссий характеризуется сильной централизацией: нижестоящие комиссии подчиняются вышестоящим, последние имеют право контроля за деятельностью первых, в том числе путем рассмотрения жалоб на их действия.

3. Третья группа субъектов избирательного процесса состоит из субъектов, имеющих право избирать (выдвигать кандидатов на выборные должности, участвовать в предвыборной агитации, голосовать) и/или быть избранными - избиратели. Это самая массовая группа. Основная цель деятельности субъектов данной группы - это реализация избирательных прав, таких как право выдвигать кандидатов на выборные должности, участвовать в предвыборной агитации, материально стимулировать избирательную кампанию кандидата, голосовать, быть избранным. Она может достигаться как индивидуально, например, самовыдвижением, так и посредством ассоциированных форм, например, включение лица в федеральный список кандидатов избирательного объединения.

4. К четвертой группе субъектов избирательного процесса относятся средства массовой информации. Они либо освещают ход проведения выборов, либо используются как средство предвыборной агитации. Средства массовой информации призваны доводить до населения информацию о ходе выборов на всех этапах избирательной кампании.



Можно выделить три группы средств массовой информации в зависимости от круга обязанностей, связанных с проведением выборов: официальные печатные издания, средства массовой информации с государственным или муниципальным участием, иные средства массовой информации. Критерий такой классификации - обязанности по отношению к выборам. Исключительно на первых возлагается обязанность публиковать решения о назначении выборов, схему избирательных округов, результатов выборов. Вторые бесплатно публикуют решения избирательных комиссий, а также сведения о размерах избирательных фондов, обо всех источниках их создания, обо всех произведенных затратах, сообщения о проведении повторных выборов. Они также обеспечивают зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям (блокам) равные условия проведения предвыборной агитации. Эти средства массовой информации должны предоставлять бесплатное эфирное время и бесплатную печатную площадь, обязаны резервировать платные эфирное время и печатную площадь для проведения агитации. Третьи не имеют вышеперечисленных обязанностей.

5. В пятую группу входят субъекты, осуществляющие деятельность, направленную на предотвращение, пресечение нарушений правил организации и проведения выборов.

К субъектам, осуществляющим государственный контроль, относятся избирательные комиссии, представительные органы, суды, органы прокуратуры, правоохранительные органы (органы полиции, органы Федеральной службы безопасности), иные государственные органы, осуществляющие правовую охрану при проведении выборов (органы государственной власти, осуществляющие государственную политику в области средств массовой информации, налоговые органы). К субъектам, осуществляющим общественный контроль, относятся кандидаты, доверенные лица, избиратели, избирательные и иные общественные объединения, избирательные блоки, осуществляющие контроль, в том числе посредством своих уполномоченных представителей, члены избирательных комиссий с

правом совещательного голоса, наблюдатели, в том числе иностранные (международные).

6. Шестая группа состоит из субъектов избирательного процесса, материально обеспечивающих проведение выборов.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией осуществляют регистрацию (учет) избирателей, образуют избирательные округа и избирательные участки, финансируют проведение выборов, формируют избирательные комиссии, оказывают содействие комиссиям в реализации их полномочий, в частности предоставляя необходимые помещения, транспорт, средства связи, техническое оборудование, сведения и материалы, предоставляя специалистов для осуществления контроля за финансированием избирательного процесса, оказывая помощь в проведении выборов в «нестандартных» условиях. Они также оказывают содействие в агитации (но не ведут ее), предоставляя помещения, оказывая помощь в организации собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий, обеспечивая безопасность при проведении массовых мероприятий и так далее.

Вполне возможна ситуация, когда средства на финансирование выборов не выделяются. Тогда расходы комиссий могут оплачиваться за счет кредитов банков, которые предоставляются комиссиям на конкурсной основе.

Представляется, что классификация К.В. Красного является наиболее актуальной. С учетом количества субъектов, участвующих в избирательном процессе, в данной работе целесообразней охарактеризовать отдельных наиболее важных субъектов избирательного процесса, что и будет сделано далее.

## 1.2 Избирательные комиссии, как субъекты избирательного процесса

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательная комиссия - это коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов.<sup>1</sup> Именно на них возлагается основная организационная работа по проведению выборов, обеспечению реализации и защите избирательных прав граждан.

В соответствии с указанным законом в Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии: а) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; б) избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; в) избирательные комиссии муниципальных образований; г) окружные избирательные комиссии; д) территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии; е) участковые избирательные комиссии (ч. 1. ст. 20).

Законодательство о выборах устанавливает определенную систему избирательных комиссий, их соподчиненность и распределение полномочий между ними применительно к соответствующему виду и уровню выборов органов государственной власти и местного самоуправления. Так, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее - ЦИК РФ) является вышестоящей комиссией для всех указанных избирательных комиссий при проведении выборов Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

При выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления система, взаимосвязи и полномочия избирательных комиссий устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Федерации. При выборах законодательные (представительные) органы государственной власти

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в ред. от 18 апреля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253; Российская газета. № 85. 2018. 20 апреля.

субъектов Федерации и в представительные органы местного самоуправления в систему создаваемых избирательных комиссий входят окружные избирательные комиссии, организующие выборы в пределах одномандатных или многомандатных избирательных округов.

Не входя ни в одну из ветвей государственной власти, система избирательных комиссий действует как государственно - общественная структура, высшие уровни которой - ЦИК РФ, избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные избирательные комиссии, которые являются государственными органами; и избирательные комиссии муниципального образования, которые являются муниципальным органом и не входят в структуру органов местного самоуправления; окружные и участковые избирательные комиссии являются общественными образованиями.

Решения избирательных комиссий по вопросам проведения выборов обязательны для государственных и муниципальных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц.

Как отмечает А.А. Макарец в науке конституционного права государственно-правовой статус избирательных комиссий характеризуется как «органы с особым статусом». Так, характеризуя правовой статус Центризбиркома и избирательных комиссий субъектов Федерации, А.Е. Постников отмечает, что они являются особой разновидностью государственных органов, действующих на коллегиальной основе. В.И. Лысенко рассматривает Центральную избирательную комиссию РФ в качестве государственного органа, на который законодательством возложена задача организации и проведения федеральных выборов и референдумов, координации работы избирательных комиссий в субъектах Федерации. Определение правовых форм регламентации статуса Центральной избирательной комиссии, по его мнению, связано с решением вопроса о правовых основаниях и порядке её образования, положении в системе федеральных государственных органов»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Макарец А.А. Избирательное право и избирательный процесс в России: учебное пособие. Новосибирск, 2014. С. 158.

Правовой статус избирательных комиссий как самостоятельных органов характеризуется тем, что они в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления; обладают собственной компетенцией, установленной федеральным и региональным законодательством; осуществляют свои полномочия на постоянной основе, либо в течение установленного срока; финансируются за счет средств государственного (федерального либо регионального) или местного бюджета; формируются в установленном законом порядке уполномоченными органами государственной власти, местного самоуправления, либо вышестоящими избирательными комиссиями; наделены полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления; несут ответственность за законность своих действий и решений.

Независимость и самостоятельность избирательных комиссий проявляется и в том, что государственные и муниципальные служащие в составе избирательной комиссии не могут составлять более одной трети от общего числа членов комиссии с правом решающего голоса. На практике независимость комиссий не только не исключает, но и предполагает их взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления при решении целого ряда вопросов организации избирательного процесса. Кроме того, на государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, организации, их должностные лица возложена обязанность оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставлять необходимые помещения, транспорт, средства связи, техническое оборудование.

Расходы, связанные с деятельностью избирательных комиссий, возмещаются за счет средств соответственно государственного или местного бюджета. Установленный законодательством порядок финансирования

деятельности ЦИК РФ и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации делает их самостоятельными в организации и проведении выборов.

Формирование избирательных комиссий осуществляется в установленном законом порядке, в установленные сроки, уполномоченными субъектами на основе широкого привлечения органов государственной власти и органов местного самоуправления, политических партий, избирательных блоков, общественных организаций, собраний граждан по месту жительства, работы, службы, учебы.

Порядок формирования Центральной избирательной комиссии Российской Федерации определен ст. 21 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Центральная избирательная комиссия Российской Федерации действует на постоянной основе и является юридическим лицом. Срок полномочий Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации составляет пять лет. Если срок полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации истекает в период избирательной кампании, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании.

Центральная избирательная комиссия РФ состоит из 15 членов. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных фракциями, иными депутатскими объединениями в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. При этом от одного депутатского объединения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации может быть назначено не более одного представителя. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти и высшими должностными лицами субъектов РФ. Пять

членов ЦИК РФ назначаются Президентом России. Члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации должны иметь высшее образование.

Порядок формирования избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, муниципальных, окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий определяется федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав, а также федеральными законами о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации. Названными законами устанавливается примерная численность комиссий, основные правила избрания председателя комиссии, его заместителя и секретаря комиссии.

В соответствии с п. 7 ст. 23 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, так и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обязаны назначить не менее одной второй от назначаемого ими числа членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на основе поступивших предложений: а) от политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации; б) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, а также политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Как законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, так и высшее должностное лицо субъекта Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) обязаны назначить не менее одного члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на основе поступившего предложения от Центральной избирательной комиссии РФ. Установленные федеральным законом нормы в полном объеме применяются и при формировании окружных избирательных комиссий по выборам в федеральные и региональные органы государственной власти, в органы местного самоуправления, а также муниципальных, территориальных и участковых избирательных комиссий.

Конкретные полномочия избирательных комиссий по подготовке и проведению федеральных, региональных или муниципальных выборов на всех стадиях избирательного процесса и порядок их деятельности закреплены в соответствующих федеральных и региональных законах о выборах депутатов и должностных лиц.

Свою деятельность избирательные комиссии осуществляют коллегиально. Они правомочны приступить к работе, если сформированы не менее чем на две трети от установленного состава. Заседания комиссии оформляются протоколом, решения принимаются большинством голосов (в отдельных случаях - квалифицированным большинством) членов комиссии с правом решающего голоса и подписываются председателем и секретарем.

Решения избирательных комиссий могут быть отменены только вышестоящей избирательной комиссией или судом. Решения и акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для соответствующего уровня органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, должностных лиц, избирателей и иных участников избирательного процесса.



Избирательные комиссии (кроме окружных избирательных комиссий) действуют на постоянной основе, срок их полномочий составляет 5 лет. По общему правилу срок полномочий окружных избирательных комиссий истекает через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых был нарушен порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство.

В случае обжалования итогов голосования на территории избирательного округа или результатов выборов полномочия окружной избирательной комиссии прекращаются со дня, следующего за днем исполнения окружной избирательной комиссией решения вышестоящей комиссии либо исполнения вступившего в законную силу судебного решения.

Таким образом, организация выборов избирательными комиссиями – является одним из принципов проведения выборов в Российской Федерации. Статус избирательных комиссий играет принципиальную роль и во многом определяет сам процесс выборов, степень гарантированности конституционных прав избирать и быть избранным, доверие граждан к результатам выборов<sup>1</sup>.

Закрепление в избирательном законодательстве полномочий, прав, обязанностей и ответственности избирательных комиссий, их членов делает комиссии независимыми при принятии собственных решений, ограждает от вмешательства в их деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, предоставляет гарантию проведения справедливых выборов, получения достоверных результатов, основанных на законе и истинной воле избирателей.

### 1.3 Избиратели, как субъекты избирательного процесса

---

<sup>1</sup> Бузин А.Ю. Проблемы правового статуса избирательных комиссий в РФ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 3.

Центральное место среди субъектов избирательного процесса занимает избиратель. От его активности и волеизъявления напрямую зависят результаты выборов и в конечном итоге - эффективность деятельности органов публичной власти и ее должностных лиц.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»<sup>1</sup> и избирателем признается гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, т.е. правом избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Активным избирательным правом обладают все граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, за исключением признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда (ст. 32 Конституции Российской Федерации и ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Основные принципы участия избирателей в выборах закреплены в ст. 3 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в ред. от 18 апреля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253; Российская газета. № 85. 2018. 20 апреля.

Федерации», где предусмотрено, что избиратель в Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

Гражданин Российской Федерации, проживающий за пределами ее территории, обладает всей полнотой избирательных прав при проведении выборов в федеральные органы государственной власти. Дипломатические представительства, консульские учреждения Российской Федерации обязаны оказывать содействие гражданину Российской Федерации в реализации установленных федеральными законами избирательных прав при проведении выборов в федеральные органы государственной власти.

Всеобщность избирательного права заключается в том, что каждый гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право избирать, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Пребывание гражданина Российской Федерации вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления. Законом активное избирательное право может быть предоставлено гражданину, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.

Избиратели обладают равным избирательным правом . Равное избирательное право состоит из двух элементов: наличие у каждого избирателя только одного голоса и участие всех избирателей в выборах на равных основаниях.

Участие граждан Российской Федерации в выборах на равных основаниях обеспечивается следующими правилами: избиратель не может быть включен более чем в один список избирателей ; голосует лично; для получения избирательного бюллетеня обязательно нужно предъявить документ, удостоверяющий личность избирателя; в списке избирателей делается отметка о выдаче избирательного бюллетеня.

У каждого избирателя только один голос, так если на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти или в представительный орган муниципального образования образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо один голос.

Что же касается прямого избирательного права, то граждане Российской Федерации голосуют на выборах соответственно за кандидатов ( списки кандидатов), а в случаях, предусмотренных законом: за или против кандидата.

Голосование на выборах является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

Для обеспечения тайны голосования избирателю предоставляется возможность зайти в особую комнату или отдельную закрытую кабину и заполнить избирательный бюллетень. В этих комнатах или кабинах во время заполнения избирательных бюллетеней запрещается присутствие кого бы то ни было, в том числе и членов избирательной комиссии. Бюллетень опускается в избирательный ящик лично<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Кутафин О.Е., Козлова Е.И. Конституционное право: учеб. для студентов сред. проф. образования. М., 2006. С. 178.

Охарактеризовать правовое положение избирателя можно через его правовой статус.

Правовой статус избирателя - это закрепленное нормами избирательного права положение избирателя как участника избирательного процесса. В правовой статус избирателя включаются следующие элементы : принципы свободного и добровольного участия избирателей в выборах на основе всеобщего и равного избирательного права; права избирателей, связанные с их участием в предусмотренных законом избирательных действиях; гарантии реализации избирателями своих прав.

Основу правового статуса избирателя составляют права избирателя , связанные с участием в предусмотренных законодательством избирательных действиях. Полномочия избирателя целесообразно рассматривать применительно к стадиям избирательного процесса. В этой связи можно выделить следующие полномочия избирателей, связанные с:

- 1) их регистрацией (учетом) и составлением списков избирателей;
- 2) участием в формировании избирательных комиссий;
- 3) выдвижением и регистрацией кандидатов (списков кандидатов);
- 4) созданием избирательных фондов кандидатами, избирательными объединениями;
- 5) информационным обеспечением избирательной кампании и предвыборной агитацией;
- 6) организацией и порядком голосования, подсчетом голосов избирателей, установлением результатов выборов и их опубликованием.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации » все граждане Российской Федерации , обладающие активным избирательным правом, подлежат регистрации (учету). Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, на уточнение этой информации в

целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию.

На основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей соответствующими избирательными комиссиями составляются списки избирателей. Каждый избиратель имеет право на включение его в список избирателей на конкретном избирательном участке, если место его жительства находится на территории этого участка, что устанавливается органами регистрационного учета граждан. Список избирателей представляется участковой избирательной комиссией для ознакомления избирателей и дополнительного уточнения не позднее, чем за 10 дней до дня голосования.

Избиратель вправе заявить в участковую избирательную комиссию о не включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в списке избирателей. В течение 24 часов, а в день голосования в течение 2 часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая избирательная комиссия обязана проверить заявление, а также представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо дать заявителю письменный ответ с указанием причин отклонения заявления.

Также, федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав предоставляет избирателям возможность принимать участие в формировании избирательных комиссий. В соответствии с законом формирование комиссий муниципальных образований, территориальных, окружных избирательных комиссий по выборам в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления осуществляется, в том числе, на основе предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Формирование участковых избирательных комиссий на любых выборах осуществляется также на основе предложений собраний избирателей.

Избиратели вправе собирать подписи избирателей в поддержку кандидата в порядке и количестве, определенных законами. Право сбора подписей избирателей принадлежит совершеннолетнему дееспособному гражданину

России. Избиратели имеют право ставить подпись в поддержку различных кандидатов (списков кандидатов), но только один раз в поддержку одного и того же кандидата (списка кандидатов).

Избирательное законодательство предоставляет избирателям право принять участие в создании избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений. Жертвователями не могут выступать иностранные граждане, лица без гражданства, граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет. Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды анонимным жертвователям (для гражданина - без указания фамилии, имени, отчества, адреса места жительства и даты рождения).

Избирательные законы устанавливают предельные размеры добровольных пожертвований граждан. Так, Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. г. № 20 - ФЗ (в ред. от 19 февраля 2018 г.) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>1</sup> (ст. 71) устанавливает, что размер добровольных пожертвований граждан в избирательные фонды избирательных объединений (политических партий) не может превышать соответственно 0,7 % от установленной законом предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда.

Избиратели вправе оказывать также финансовую (материальную) поддержку деятельности, способствующей избранию кандидата, только через соответствующие избирательные фонды. Допускается добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению выборов без привлечения третьих лиц.

Государство обеспечивает гражданам Российской Федерации при проведении выборов получение необходимой информации и свободное проведение агитации в установленных законом рамках. Граждане Российской Федерации вправе в допускаемых законом формах и законными методами

---

<sup>1</sup> О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. г. № 20 - ФЗ (в ред. от 19 февраля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 8. Ст. 740; 2018. № 9. Ст. 1287.

вести агитацию за или против любого зарегистрированного кандидата (списка кандидатов).

При этом, избиратели при проведении агитации могут пользоваться не всеми ее формами, предусмотренными законом. Так избиратели не имеют права доступа к средствам массовой информации, не могут выпускать печатные и агитационные материалы. Ограничения в формах ведения предвыборной агитации для избирателей обусловлены необходимостью оплаты телерадиоэфира, печатной площади, агитационных печатных материалов исключительно из средств избирательных фондов самих кандидатов, избирательных объединений.

Федеральный закон от 22 июня 2002 г. № 67 – ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривает следующие права и обязанности избирателей, связанные с организацией и порядком проведения голосования:

- право на получение не позднее чем через 20 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом информации о времени и месте голосования;
- право на информацию о зарегистрированных кандидатах, избирательных объединениях;
- право на получение избирательного бюллетеня для голосования;
- обязанность голосовать лично;
- обязанность предъявить члену избирательной комиссии паспорт (или заменяющий его документ) для получения избирательного бюллетеня;
- обязанность при получении избирательного бюллетеня проставить серию и номер своего паспорта (или заменяющего его документа) в списке избирателей (или предоставить это право члену избирательной комиссии с правом решающего голоса),
- обязанность проставить свою подпись в списке избирателей за получение избирательного бюллетеня;
- право избирателя получить новый бюллетень взамен испорченного;



- право избирателя на заполнение избирательного бюллетеня в специально оборудованной кабине для тайного голосования.

В целях обеспечения возможности участия в выборах избирателей, которые по каким-либо причинам не могут прийти в день голосования на свой избирательный участок, Федеральный закон от 22 июня 2002 г. № 67 – ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрел институты досрочного голосования (ст. 65), голосования по почте (ст. 64 п. 14), голосование вне помещения для голосования (ст. 66); возможность использования открепительного удостоверения (ст. 62).

При установлении итогов голосования и результатов выборов, указанный федеральный закон закрепил за избирателями право требовать от избирательных комиссий предоставления итогов голосования по каждому избирательному участку, территории, результатов выборов по избирательному округу в целом в объеме данных, содержащихся в протоколах соответствующей избирательной комиссии и нижестоящих избирательных комиссий, а также обязательное полное опубликование результатов выборов и итогов голосования по избирательным участкам.

В законах установлены гарантии избирательных прав граждан, под которыми понимаются средства ( правового, организационного, информационного и иного характера), направленные на обеспечение избирателю реальной возможности в осуществлении его избирательных прав.

Центральное место в системе гарантий занимает право граждан на обжалование нарушений избирательных прав и установленная законодательством ответственность за нарушение избирательных прав. В соответствии со ст. 75 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие)

избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд, а также в вышестоящую избирательную комиссию. При этом предварительное обращение в вышестоящую избирательную комиссию не является обязательным условием для обращения в суд. В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения гражданина с аналогичной жалобой в избирательную комиссию избирательная комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу.

Подводя итог, следует сказать, что избиратель является не только основным субъектом избирательного процесса, но и непосредственным источником выявления воли населения государства.

Являясь избирателем, граждане России могут осуществлять власть, которая отнесена Конституцией Российской Федерации к ведению народа. Осуществляя права и исполняя обязанности избирателя, каждый, тем самым, проявляет должную активность и участие в формировании гражданского общества и правового государства внутри своей страны, а значит, способствует повышению уровня жизни всего населения государства в целом.

#### 1.4 Кандидаты в органы государственной власти и местного самоуправления, как субъекты избирательного процесса

Субъектами избирательного процесса, наряду с вышеуказанными выступают кандидаты в органы власти, зарегистрированные кандидаты и их представители.

Кандидат – один из основных участников избирательного процесса. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дает следующее юридическое определение кандидата – это лицо,

выдвинутое в установленном законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членстве в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления, либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата.

Условиями возникновения статуса кандидата является ряд обстоятельств:

1) должно быть принято и официально опубликовано решение уполномоченного на то органа или должностного лица о назначении выборов (дня голосования); 2) лицо должно обладать пассивным избирательным правом на данных выборах ; 3) лицо должно быть выдвинуто на выборах соответствующего уровня надлежащим субъектом выдвижения (политической партией, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии , ее региональным отделением, избирательным общественным объединением), либо в порядке самовыдвижения.

Согласно действующему законодательству каждый гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, имеет право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67 -ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации » гражданин Российской Федерации имеет право быть избранным независимо от пола, расы, национальности , языка, происхождения , имущественного и должностного положения , места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Не имеют права избирать, быть избранными, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или

иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации<sup>1</sup>:

а) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

а.1) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости;

а.2) осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости;

б) осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость;

в) подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

г) в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 настоящего Федерального закона, либо совершения действий, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 7 и подпунктом «ж» пункта 8 статьи

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253; Российская газета. № 85. 2018. 20 апреля.

76 настоящего Федерального закона, если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы.

Это касается нарушения ограничений на агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающую национальное достоинство, пропагандирующую исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения влечет за собой утерю пассивного избирательного права. Также, совершение действий, предусмотренных в статье 76 указанного закона, как то: установление в отношении кандидата либо избирательного объединения факта, свидетельствующего о том, что в течение периода до дня голосования, этот гражданин или общественное объединение в своих выступлениях на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации или в распространяемых им материалах (в том числе размещаемых в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть «Интернет») призывали к совершению действий экстремистского характера, либо иным способом побуждали к таким действиям.

Указанные нарушения ограничений и совершение действий являются основаниями для утери пассивного избирательного права при одновременном выполнении следующих условий:

- факт совершения нарушений либо действий установлен вступившим в силу решением суда;

- нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение определенного законом срока полномочий органа государственной власти или органов местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого они назначены.

Ограничения пассивного избирательного права, связанные с нахождением места жительства гражданина Российской Федерации на определенной территории Российской Федерации, включая требования к продолжительности и сроку проживания гражданина Российской Федерации на данной территории, устанавливаются только Конституцией Российской Федерации. Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более установленного количества сроков подряд. Уставом муниципального образования могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более установленного количества сроков подряд.

В соответствии со статьей 29 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51 - ФЗ<sup>1</sup> гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации<sup>2</sup>. При этом, если основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным, отпали и суд признает его дееспособным, такое лицо снова

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации 1994. № 32. Ст.152; 2018. № 1. Ч. 1. Ст. 43.

<sup>2</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 14 ноября 2002 г., № 138-ФЗ (в ред. от 3 апреля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46. Ст. 4532; 2018. № 15. Ч. 1. Ст. 2037.

получает возможность в полном объеме реализовывать все свои права, в том числе избирательные. Граждане, страдающие психическими заболеваниями, но не признанные судом недееспособными, участвуют в выборах на равных основаниях с другими гражданами Российской Федерации.

Лица, содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда, не могут осуществлять какие-либо избирательные действия, связанные с реализацией как активного, так и пассивного избирательного права. В соответствии с пунктом 28 статьи 5 Уголовно - процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) приговор – это решение суда о невинности или виновности подсудимого и назначении ему наказания либо об освобождении его от наказания, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции. Вступление приговора в законную силу и обращение его к исполнению осуществляется по правилам статей 390–395 УПК РФ. В частности, приговор суда первой инстанции вступает в законную силу по истечении срока его обжалования в апелляционном или кассационном порядке, если он не был обжалован сторонами; приговор суда апелляционной инстанции вступает в законную силу по истечении срока его обжалования в кассационном порядке, если он не был обжалован сторонами. В случае подачи жалобы или представления в кассационном порядке приговор, если он не отменяется судом кассационной инстанции, вступает в законную силу в день вынесения кассационного определения. Приговор обращается к исполнению судом первой инстанции в течение трех суток со дня его вступления в законную силу или возвращения уголовного дела из суда апелляционной или кассационной инстанции, согласно статье 390 УПК РФ<sup>1</sup>.

Лица, осужденные к иным видам уголовного наказания, не связанным с содержанием в местах лишения свободы, а также осужденные условно, с

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 23 апреля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52. Ст. 4921; Российская газета. 2018. 25 апреля.

отсрочкой исполнения приговора , сохраняют обладание избирательными правами, кроме случаев лишения права занимать выборные должности (п. 7 ст. 4 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Лица, задержанные за совершенные административные правонарушения и находящиеся в следственном изоляторе или изоляторе временного содержания, а также задержанные или арестованные по подозрению в совершении преступления, не могут быть ограничены в избирательных правах. Вместе с тем в силу установленных федеральным законом особенностей режима содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых при этом ограничивается осуществление данной категорией лиц отдельных избирательных действий (сбор подписей, участие в предвыборной агитации и т.п.).

На основании п. 3 ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации » предусмотрено ограничение пассивного избирательного права для лиц, в чьих действиях решением суда были установлены признаки экстремистской деятельности. Согласно статьям 14 и 15 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания<sup>1</sup>. В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные УК РФ, подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления. Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы. Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г., № 63-ФЗ (в ред. от 23 апреля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954; Российская газета. 2018. 25 апреля.



совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание (например, в ст.ст. 105 и 111 (ч. 3 и 4), 126 (ч. 2 и 3) и т.д.).

Преступления экстремистской направленности перечислены в статье 282 1 УК РФ, согласно которым таковыми признаются совершенные по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы преступления, предусмотренные ст.ст. 148, 149, ч. 1 и 2 ст. 213, ст.ст. 214, 243, 244, 280 и 282 УК РФ.

С учетом положений статьи 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в дальнейшем не исключена корректировка списка преступлений экстремистской направленности<sup>1</sup>. Согласно статье 86 УК РФ лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости.

Лицо, освобожденное от наказания, считается несудимым. Судимость погашается:

а) в отношении лиц, условно осужденных, – по истечении испытательного срока;

б) в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, – по истечении одного года после отбытия или исполнения наказания;

в) в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, – по истечении трех лет после отбытия наказания;

г) в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, – по истечении шести лет после отбытия наказания;

---

<sup>1</sup> О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 23 ноября 2015 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031; 2015. № 48. . 1. Ст. 6680.

д) в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления, – по истечении восьми лет после отбытия наказания.

Если осужденный в установленном законом порядке был досрочно освобожден от отбывания наказания или неотбытая часть наказания была заменена более мягким видом наказания, то срок погашения судимости исчисляется исходя из фактически отбытого срока наказания с момента освобождения от отбывания основного и дополнительного видов наказаний. Если осужденный после отбытия наказания вел себя безупречно, то по его ходатайству суд может снять с него судимость до истечения срока погашения судимости.

Согласно п. 2 ст. 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67 - ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» кандидат обязан указать в своем заявлении наличие у него неснятой и непогашенной судимости. Соккрытие кандидатом сведений о своей неснятой и непогашенной судимости является основанием для отказа в регистрации кандидата, исключения кандидата из списка кандидатов, отмены регистрации кандидата (п.п. 24 и 26 ст. 38, п.п. 7 и 9 ст. 76).

Гражданин, имеющий неснятую и непогашенную судимость на день голосования, может баллотироваться в качестве кандидата только в случае, если эта судимость за преступление небольшой или средней тяжести, не являющейся экстремистской, и о наличии этой судимости он указал в заявлении о согласии баллотироваться. Если судимость будет считаться погашенной, хотя бы в день голосования, неблагоприятные для гражданина последствия в виде лишения его пассивного избирательного права не наступают.

При решении вопроса о наличии у гражданина пассивного избирательного права следует исходить из того, что избирательный процесс имеет строго очерченные законом сроки окончаний стадий избирательного процесса и, в частности, такой его стадии, как регистрация кандидата, списка кандидатов. Если на момент принятия решения о регистрации кандидата

(списка кандидатов) у кандидата имеется соответствующая неснятая судимость и срок ее погашения не истекает до дня или в день голосования, такой кандидат не может быть зарегистрирован (в том числе в составе списка кандидатов).

Статья 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) устанавливает административное наказание за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики. Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания. Если этот срок не истекает на день голосования, подвергнутый административному наказанию по указанной статье КоАП РФ гражданин не обладает пассивным избирательным правом на соответствующих выборах<sup>1</sup>. Срок, на который ограничивается пассивное избирательное право, зависит от срока полномочий органа, в который проводятся выборы. Например, на выборах в орган, срок полномочий которого составляет шесть лет, такой гражданин не может баллотироваться в течение шести лет со дня вступления в силу соответствующего решения суда, на выборах в орган, срок полномочий которого составляет пять лет – в течение пяти лет.

Статус кандидата определяется правами и обязанностями, ограничениями и запретами, гарантиями и ответственностью. Все это устанавливается Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67 - ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и другими федеральными и региональными законами, регулирующими порядок проведения соответствующих выборов.

Статус кандидата – это совокупность его прав и обязанностей в рамках соответствующих стадий избирательного процесса. Федеральный закон

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 23 апреля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ч. 1. Ст. 1; Российская газета. 2018. 25 апреля.

провозглашает принцип равенства кандидатов, и это означает, что все кандидаты имеют одинаковые права (например, право иметь доверенных лиц, самостоятельно избирать формы своей агитационной деятельности), несут одинаковые обязанности (представлять финансовые отчеты о расходовании средств из избирательного фонда), должны соблюдать одинаковые запреты (кандидаты не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения или избрания).

Зарегистрированные кандидаты имеют одинаковые гарантии своей деятельности (в области обеспечения трудовых прав, особого порядка привлечения к уголовной или административной ответственности). Закон, однако, установил определенные изъятия из принципа равенства кандидатов. Они связаны с приоритетным правовым положением политических партий в избирательной кампании и состоят в ряде дополнительных полномочий или преимуществ, которые получает кандидат, выдвинутый политической партией.

Правовой статус кандидата в депутаты или на выборную должность возникает с момента его выдвижения. Прекращение же статуса кандидата зависит от успешности прохождения кандидатом этапов избирательной кампании. Статус кандидата может быть утрачен на стадии выдвижения и регистрации в случае, если кандидат не смог набрать в свою поддержку необходимого количества подписей избирателей и не представил необходимые документы для регистрации в избирательную комиссию. Статус кандидата прекращается также, если избирательная комиссия отказала ему в регистрации или регистрация отменена судом. Статус может быть прекращен в любой момент по заявлению самого кандидата о снятии своей кандидатуры. Однако статус большинства кандидатов прекращается в день официального опубликования избирательной комиссией общих данных о результатах выборов.

В целях обеспечения равенства прав и возможностей кандидатов на ведение избирательной борьбы зарегистрированные кандидаты, замещающие государственные должности категории «А» в органах исполнительной или

судебной власти либо выборные муниципальные должности (за исключением депутатов представительных органов местного самоуправления), а также зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей и представляют в избирательную комиссию заверенные копии соответствующих приказов (распоряжений) в срок не позднее 3 дней со дня регистрации.

Законодательство предусматривает ряд гарантий деятельности кандидатов, в частности: со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов кандидата обязаны по заявлению, освободить его от работы, исполнения служебных обязанностей, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока; во время проведения выборов зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы, со службы, отчислен из образовательного учреждения или без его согласия переведен на другую работу (должность), а также направлен в командировку, призван на военную службу, на военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу; время участия зарегистрированного кандидата засчитывается в общий трудовой стаж по специальности, по которой он работал до регистрации в качестве кандидата.

На зарегистрированных кандидатов распространяется действие принципа неприкосновенности – они не могут быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы или подвергнуты в судебном порядке административному наказанию, без согласия прокурора соответственно уровню выборов. К кандидатам могут применяться меры административного характера, не требующие судебного разбирательства, такие как личный досмотр, досмотр вещей, штраф за нарушение правил дорожного движения и т.п. О даче согласия на привлечение зарегистрированного кандидата к уголовной ответственности,

на его арест прокурор обязан известить избирательную комиссию, зарегистрировавшую данного кандидата.

Для эффективного ведения избирательной кампании кандидат вправе иметь своих уполномоченных представителей (помощников по тем или иным вопросам) в избирательных комиссиях. Зарегистрированный кандидат может иметь доверенных лиц, которые регистрируются той же избирательной комиссией незамедлительно на основании письменного заявления кандидата и заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом.

Доверенные лица получают от избирательной комиссии соответствующие удостоверения и осуществляют агитационную и иную деятельность на всех последующих стадиях избирательного процесса, способствующую избранию данного кандидата. Кандидат вправе назначить в зарегистрировавшую его избирательную комиссию и в нижестоящие избирательные комиссии по одному члену комиссии с правом совещательного голоса. Кандидат имеет также право назначить своего представителя по финансовым вопросам, который регистрируется избирательной комиссией в установленном порядке.

Еще одно важное право кандидата, связанное с обеспечением контроля за организацией голосования и подсчетом голосов избирателей, заключается в возможности назначить своих наблюдателей на каждый избирательный участок.

Следовательно, уровень демократического развития общества зависит от того, насколько свободными являются выборы. Свободные выборы предполагают не только право избирателей без чьего-либо вмешательства определять свою волю, но и конкурентную борьбу между претендующими на властные позиции субъектами<sup>1</sup>.

Кандидаты, осуществляющие деятельность в условиях конкуренции, должны четко знать свои права и обязанности, для этого требуется подробное определение в законе правового статуса этих субъектов избирательного

---

<sup>1</sup> Кучин А.С. Избирательная кампания кандидата, избирательного объединения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 3.

процесса . Это позволило бы данным субъектам осуществлять свою деятельность, имеющую целью достижение определенных результатов на выборах, основываясь на принципах равноправия и состязательности.

### 1.5 Средства массовой информации , как субъекты избирательного процесса

Средства массовой информации являются одним из активных субъектов избирательного процесса. Согласно ст. 2 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание , сетевое издание, телеканал , радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма , видеопрограмма, кинохроникальная программа , иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием)<sup>1</sup>.

Анализируя понятие средств массовой информации, отдельные авторы отмечают, что идет «смещение средства массовой информации с организацией осуществляющей выпуск средств массовой информации»<sup>2</sup> . В результате отождествления понятия средств массовой информации с юридическим лицом, осуществляющем выпуск средств массовой информации, происходит смешение объекта с субъектом права, что является ошибочным. Сложившаяся практика рассматривает средства массовой информации как субъект информационной деятельности.

Согласно ст. 2 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» субъектами средства массовой информации могут быть:

---

<sup>1</sup> О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124 – 1 (в ред. от 18 апреля 2018 г.) // Российская газета. № 32. 1992. 8 февраля; 2018. 20 апреля.

<sup>2</sup> Ковалева Н.Н. Информационное право России: учебное пособие. М., 2007. С.216.

- 1) редакция средства массовой информации;
- 2) главный редактор;
- 3) журналист;
- 4) издатель;
- 5) распространитель<sup>1</sup>.

Следовательно, средствами массовой информации могут быть как индивидуальные субъекты права (физические лица), так и коллективные субъекты права (юридические лица)<sup>2</sup>.

Данную позицию поддерживают Ю.А.Веденеев и С.Д.Князев, отмечая, что под субъектами избирательного процесса необходимо понимать «индивидуальные и коллективные (ассоциированные) участники выборов, совершающие действия, направленные на формирование органов публичной власти с результатами, не вызывающими недоверия, поскольку они были получены в соответствии с нормативными правовыми актами»<sup>3</sup>.

Являясь особым субъектом избирательного процесса, следует рассмотреть вопрос классификации средств массовой информации.

Исходя из статьи 2 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» можно выделить следующие виды средств массовой информации:

- 1) периодическое печатное издание;
- 2) сетевое издание;
- 3) телеканал,
- 4) радиоканал,
- 5) телепрограмма;
- 6) радиопрограмма;
- 7) видеопрограмма;

---

<sup>1</sup> О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124 – 1 (в ред. от 18 апреля 2018 г.) // Российская газета. № 32. 1992. 8 февраля; 2018. 20 апреля.

<sup>2</sup> Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М., 2004. С. 59.

<sup>3</sup> Веденеев Ю.А., Князев С.Д. Избирательные правоотношения // Государство и право. 1999. № 5.



- 8) кинохроникальная программа;
- 9) иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

Помимо этой классификации, законодатель разделяет все средства массовой информации на три группы в зависимости от субъекта, в чьей собственности находится средство массовой информации:

- 1) государственные;
- 2) муниципальные;
- 3) частные (негосударственные).

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», закрепляет лишь отдельные виды средств массовой информации (печатные, аудиовизуальные). Закон также использует формулировку «иные», что позволяет говорить об открытом перечне видов средств массовой информации<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 44 указанного федерального закона информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей и предвыборную агитацию. При этом законодатель не дает четкого разграничения понятий «информирование избирателей» и «предвыборная агитация».

Исходя из содержания Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие граждан в референдуме», оба понятия включаются в общее понятие «информационное обеспечение выборов».

Содержание понятия «информирование избирателей» также не раскрывается в федеральном законе. Законодатель ограничивается лишь перечислением круга субъектов, осуществляющих информирование

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253; Российская газета. № 85. 2018. 20 апреля.

избирателей, к которым относятся: «органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица».

Следовательно, понятия «информирование избирателей» и «предвыборная агитация» достаточно сложно разграничить.

Основным критерием разграничения термина предвыборной агитации и информирования, может служить цель агитационной деятельности – склонить избирателей в определенную сторону, обеспечить поддержку или, напротив, противодействие конкретному кандидату, избирательному объединению. Информирование представляет собой сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-либо.

Агитация же – это активная деятельность по распространению политических идей различными средствами: средствами массовой информации, устными выступлениями с целью воздействия на широкий круг людей.

Информирование не ограничивается временными рамками, исходит от специальных органов, не обязательно входящих в круг субъектов агитационной деятельности. Отличительным признаком агитационной деятельности является ее срок проведения. Согласно ст. 49 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие граждан в референдуме» агитационный период начинается «с момента выдвижения кандидата и заканчивается в ноль часов за сутки до дня голосования».

Несмотря на отсутствие в законодательстве четкого разграничения понятий «информирование избирателей» и «предвыборная агитация» в науке сформировались критерии разделения этих понятий.

Так, Ю.С. Белоус полагает, что предвыборная агитация и информирование не является единой стадией избирательного процесса и различаются по целому ряду критериев, при этом предвыборная агитация – это

самостоятельная стадия избирательного процесса, а информирование признаками стадии избирательного процесса не обладает<sup>1</sup>.

С.В. Большаковым «предложено различать в составе института избирательного права «информационное обеспечение избирательного процесса» категории «информирования избирателей» и «предвыборной агитации», которые, по его мнению, отличаются друг от друга по субъектам, основаниям и юридической природе»<sup>2</sup>.

Указанной позиции придерживается Н.В. Хачатуров и утверждает, что «законодательство должно выработать более четкие критерии разграничения и регулирования соответствующих сфер общественных отношений. В частности, следует определить субъектный состав агитации и информирования наряду с одновременным установлением критериев определения агитационной деятельности, связанных с такими ее процессуальными характеристиками как последовательность, целенаправленность, относительное постоянство»<sup>3</sup>.

Несмотря на разработанные научно-теоретические исследования в области критериев разграничения понятий «информирование избирателей» и «предвыборная агитация», вопрос до сих пор остается нерешенным, так как до настоящего времени не нашел своего правового закрепления в действующем законодательстве о выборах.

Средства массовой информации оказывают серьезное воздействие на избирателей, формируя общественное мнение. Влияние средств массовой информации на электоральное поведение граждан проявляется в ходе предвыборных кампаний, так как именно в этот период избиратель определяет свой выбор и здесь роль средств массовой информации переоценить невозможно.

---

<sup>1</sup> Белоус Ю.С. Конституционно-правовые основы разграничения предвыборной агитации и информационного обеспечения выборов в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2009. С. 26.

<sup>2</sup> Большаков С.В. Правовое регулирование участия средств массовой информации в избирательном процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 15.

<sup>3</sup> Хачатуров Н.В. Право на предвыборную агитацию: правовое регулирование и особенности реализации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2004. С. 7.

Доминирующую роль в избирательных кампаниях играет телевидение, которое обладает огромными возможностями для формирования мировоззрения избирателей и управления им. Необходимым условием для создания такой ситуации является доминирующая позиция того или иного канала и эксплуатация этого средства массовой информации для политических целей<sup>1</sup>.

Значимость средств массовой информации заключается не только в самой возможности эффективного информационного влияния на электоральные ориентации активных избирателей, но и в том, каким образом распределяются голоса этой части электората под влиянием средств массовой информации.

Средства массовой информации – это своего рода фильтр, через который проходит информация, прежде чем дойти до аудитории<sup>2</sup>.

Таким образом, в период выборов организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, а так же их представители приобретают при определенных условиях статус субъектов избирательного процесса, принимают непосредственное участие в информационном обеспечении избирательного процесса и совершают в рамках этого юридического института избирательные действия информационного характера, вступая в информационные избирательные отношения в соответствии с законодательством о выборах и законодательством о средствах массовой информации.

---

<sup>1</sup> Анохина Н.В. Влияние средств массовой информации на электоральное поведение: основные подходы. М., 2005. С. 114-115.

<sup>2</sup> Жинецкая Я.В. Свобода и СМИ «второй свежести». М., 2007. С. 125-131.

## 2 Политические партии, как субъекты избирательных правоотношений

Важными субъектами избирательного права и процесса являются избирательные объединения - политические партии.

Избирательным объединением может быть только политическая партия, которая создана и зарегистрирована в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»<sup>1</sup>. Согласно ст. 3 данного закона политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Политическая партия имеет ряд важных преимуществ: она является единственным видом общественных объединений, обладающим правом выдвигать кандидатов на выборные должности в органы государственной власти; она пользуется государственной поддержкой, государство оказывает партиям финансовую поддержку из бюджета при условии эффективного участия в выборах.

Участие политической партии в выборах различного уровня является не только правом, но и ее обязанностью. Партия считается участвовавшей в выборах, если на выборах проводилось голосование за:

- выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

- выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> О политических партиях: Федеральный закон Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (в ред. от 5 декабря 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 29. Ст. 2950; 2017. № 50. Ч. 3. Ст. 7546.

- выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не менее чем в 10 процентах субъектов Российской Федерации;

- выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных ( представительных ) органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации;

- выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации.

Политическая партия, не принимавшая в течение семи лет подряд участия в выборах подлежит ликвидации.

Действующим избирательным законодательством устанавливается порядок участия политических партий в выборах. Для определения форм участия политических партий в избирательном процессе необходимо отразить все возможные права политических партий в рамках этого процесса. В объем правомочий политических партий входят следующие права:

- выдвижение кандидатов (списки кандидатов) на выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

- проведение предвыборной агитации , направленной на избрание кандидатов (списков кандидатов), выдвинутых политической партией;

- формирование избирательных фондов;

- назначение доверенных лиц, способствующих избранию выдвинутых кандидатов (списков кандидатов);

- назначение наблюдателей в избирательные комиссии всех уровней для наблюдения за ходом голосования и установлением результатов выборов;

- представление кандидатур для назначения членами избирательных комиссий с правом решающего голоса всех уровней (за исключением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации);

- назначение членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса всех уровней;
- обращение в уполномоченные органы с жалобами на нарушения избирательных прав;
- отзыв выдвинутых кандидатов<sup>1</sup>.

Указанные права корреспондируют формам участия политических партий в избирательном процессе.

Некоторые авторы предлагают сгруппировать их по основным стадиям избирательного процесса, выделяя следующие формы:

- правомочия по выдвижению и регистрации кандидатов и списков кандидатов. В соответствии с п.п. 2 и 3 статьи 32 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» политические партии имеют право выдвигать кандидатов непосредственно и в составе списка кандидатов.

Политические партии вправе назначать уполномоченных представителей, которые представляют политическую партию по всем вопросам, связанным с участием в выборах, а также доверенных лиц, которые осуществляют деятельность, способствующую выдвижению и избранию кандидатов (списков кандидатов) политических партий на всех стадиях избирательного процесса.

- правомочия политических партий как участников процесса формирования избирательных комиссий: Центральной избирательной комиссии и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий, комиссий муниципальных образований, территориальных и участковых избирательных комиссий.

Эти правомочия закон рассматривает как право политических партий. Согласно с п. 1 ст. 22 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме

---

<sup>1</sup> Сербин М.В. Формы участия политических партий в избирательном процессе в Российской Федерации // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. № 2 (18). С. 218.

граждан Российской Федерации»: «Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные, участковые комиссии формируются на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации».

- правомочия политических партий по участию в предвыборной агитации;
- правомочия по назначению наблюдателей в избирательные комиссии всех уровней для наблюдения за ходом голосования, подсчетом голосов избирателей и установлением результатов выборов.

Основной формой реализации политической партией своего права участвовать в избирательном процессе и одновременно ее обязанностью является выдвижение кандидатов (списков кандидатов).

В.Т. Кабышев считает выдвижение кандидатов одной из «центральных стадий избирательного процесса... этап, определяющий будущий состав депутатского корпуса»<sup>1</sup>

Избирательное законодательство России закрепляет за политическими партиями положение основного субъекта выдвижения кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти.

Согласно закону уставами политических партий может быть предусмотрено участие региональных отделений политических партий в региональных выборах от имени партии (т.е. в выборах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления).

---

<sup>1</sup> Конституционное право России: лекции / Под. ред. В.Т. Кабышева, Е.В. Колесникова. Саратов, 1995. С. 121.



Согласно Федеральному закону от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» в уставах политических партий закрепляется порядок выдвижения кандидатов, который они определяют самостоятельно с учетом законодательно закрепленных норм.

В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов. Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено как путем самовыдвижения кандидата, так и избирательным объединением.

Под избирательным объединением понимаются политическая партия, которая в соответствии с федеральным законом имеет право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня. При проведении выборов органы местного самоуправления избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением его полномочий – не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения (п.п. 25 ст. 2

Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Необходимо отметить, что политическая партия получает право на участие в выборах посредством выдвижения кандидатов (списков кандидатов) только после предоставления в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации документов о государственной регистрации ее региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации. При этом политическая партия получает право участвовать только в тех выборах, решение о назначении или проведении которых будет официально опубликовано после предоставления этих документов.

При выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления политической партии необходимо принять и опубликовать свою предвыборную программу в порядке и сроки, которые установлены избирательным законодательством Российской Федерации (п. 4 ст. 36 Федерального закона «О политических партиях»).

Региональные отделения политических партий получили право выдвигать кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления только в случаях и в порядке, предусмотренных уставом политической партии.

Соответственно одни политические партии предоставили своим региональным отделениям право самостоятельного выдвижения кандидатов, другие закрепили в своих уставах требование о необходимости согласования решения об участии в выборах и состава выдвигаемых региональными отделениями кандидатур с вышестоящими партийными органами.

В соответствии с п. 1 ст. 25 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» решение о выдвижении политической партией кандидатов (списков кандидатов) на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления принимается на

съезде партии, в работе которого принимают участие делегаты от региональных отделений политической партии, образованных более чем в половине субъектов Российской Федерации.

При этом по выборам в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления избирательное законодательство предусматривает возможность принятия решения о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) на конференции или на общем собрании регионального отделения партии. Решения о выдвижении иными структурным и подразделениями политической партии (местным или первичным отделением) кандидатов (списков кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления может быть принято на общем собрании соответствующего структурного подразделения либо иным органом в соответствии с уставом политической партии.

Решения по вопросам выдвижения кандидатов (списков кандидатов) принимаются не менее чем большинством голосов от числа делегатов, присутствующих на съезде политической партии или конференции ее регионального отделения (участников общего собрания регионального отделения партии или иного структурного подразделения). Решение принимается тайным голосованием. Однако уставом политической партии могут быть предусмотрены дополнительные условия принятия решений.

Согласно п. 3.1 ст. 36 Федерального закона «О политических партиях», политическая партия не имеет права выдвигать кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий.

Однако действующим избирательным законодательством предусмотрена возможность выдвигать кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления граждан, не являющихся членами выдвинувшей их партии (беспартийных). Данное положение является важной

гарантией реализации гражданами Российской Федерации пассивного избирательного права на выборах депутатов Государственной Думы<sup>1</sup>.

После выдвижения кандидата (списка кандидатов) политическая партия принимает участие в избирательном процессе в форме предвыборной агитации.

Согласно п. 4 ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предвыборная агитация – это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Политическая партия имеет право вести агитацию, направленную на избрание кандидатов (списков кандидатов), выдвинутых партией.

Соответственно формой участия политической партии в избирательном процессе является проведение агитации, направленной на избрание кандидатов (списков кандидатов), выдвинутых данной партией.

Агитация должна протекать в определенный период, который согласно статье 49 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» называется агитационным периодом.

Так, согласно действующему законодательству: «Агитационный период для избирательного объединения начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов».

Агитационный период для кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов, начинается со дня представления в соответствующую избирательную комиссию списка кандидатов. Агитационный период для кандидата, выдвинутого непосредственно, начинается со дня представления кандидатом в избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться,

---

<sup>1</sup> Вельяшев О.Ю. Партийное строительство и выборы в Российской Федерации // Вестник Центризбиркома РФ. 2006. № 2. С. 277–278.

а в случае, предусмотренном пунктом 14.3 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», - со дня представления в избирательную комиссию документов, предусмотренных в указанном пункте».

В статье 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закреплены основные положения, регламентирующие проведение предвыборной агитации как одной из двух составляющих информационного обеспечения выборов и референдумов.

Так основополагающим правилом проведения предвыборной агитации является допустимость проведения ее только в предусмотренных законом формах и только законными методами. Нарушение данного правила может повлечь не только негативные последствия для кандидата или избирательного объединения, предусмотренные Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», но и наступление административной или уголовной ответственности.

Согласно п. 2 ст. 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

- призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, федеральный список, списки кандидатов либо против него (них);
- выражение предпочтения какому-либо кандидату, политической партии, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какую партию, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения);

– описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

– распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), политической партии, избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

– распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

– деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, политической партии, избирательному объединению, выдвинувшим кандидата, список кандидатов.

Среди методов предвыборной агитации законодатель указывает проведение ее на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и сетевых изданиях; посредством проведения агитационных публичных мероприятий; посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов. Опубликование политическими партиями своей предвыборной программы также можно считать методом предвыборной агитации.

И избирательным законодательством определен единственный источник финансирования расходов на проведение предвыборной агитации – это средства соответствующих избирательных фондов (кандидата или избирательного объединения). При этом расходование средств избирательных фондов на проведение агитации должно осуществляться в установленном законом порядке.

Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлены как общие условия формирования избирательных комиссий, так и особенности для отдельных видов комиссий. К общим условиям формирования всех

избирательных комиссий, кроме ЦИК России, отражающим возможности участия политических партий, можно отнести следующие:

- избирательные комиссии формируются на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации. Избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии по выборам в органы местного самоуправления, территориальные, участковые комиссии формируются также на основе предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования.

- в целях обеспечения равенства представительства в избирательную комиссию по предложению каждой политической партии либо ее регионального отделения или иного структурного подразделения, каждого избирательного объединения, иного общественного объединения может быть назначено не более одного члена избирательной комиссии с правом решающего голоса. Политическая партия, иное общественное объединение не вправе предлагать одновременно несколько кандидатур для назначения в состав одной избирательной комиссии, за исключением участковой избирательной комиссии.

Решение о предложении кандидатур для назначения членами соответствующих избирательных комиссий с правом решающего голоса от политической партии принимается полномочным (руководящий или иной) органом политической партии в соответствии с ее уставом. Органы региональных отделений или иных структурных подразделений (местных или первичных отделений) политической партии вправе вносить предложения по кандидатурам для назначения членами избирательных комиссий с правом решающего голоса на соответствующей территории в том случае, если уставом политической партии им делегировано соответствующее право.

В уставе политической партии могут быть прямо определены указанные полномочные органы, либо решение этого вопроса может быть возложено на какой-либо руководящий орган политической партии.

Пункт 4 статьи 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяет количественный состав членов Центральной избирательной комиссии России (далее – ЦИК РФ) с правом решающего голоса 15 членов и устанавливает порядок их назначения: пять членов ЦИК России назначаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Кандидатуры для назначения предлагают фракции, иные депутатские объединения в Государственной Думе, а также депутаты Государственной Думы. При этом назначение от одного депутатского объединения в Государственной Думе более одного представителя в ЦИК России не допускается.

Пять членов ЦИК России назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Кандидатуры для назначения предлагают законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Пять членов ЦИК России назначаются Президентом Российской Федерации.

Таким образом, через работу фракции в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации политическая партия также принимает участие и в формировании ЦИК России.

Кроме того, избирательное объединение, выдвинувшее кандидатов (список кандидатов) может назначить одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса в избирательную комиссию, регистрирующую кандидата (список кандидатов) и по одному во все нижестоящие избирательные



комиссии . Данное право способствует открытости и гласности работы избирательных комиссий.

В рамках участия политических партий в избирательном процессе не менее важным является институт наблюдателей. Он способствует открытости и гласности выборов, обеспечивая реализацию важнейших принципов деятельности избирательных комиссий.

Согласно п. 4 ст. 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации » при проведении выборов зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение , зарегистрировавшее список кандидатов вправе назначить в каждую участковую избирательную комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

Следовательно, политические партии являются важнейшими субъектами избирательного процесса на всех его стадиях , поэтому действующее избирательное законодательство в основном направлено на регулирование деятельности политических партий на всех стадиях избирательного процесса. Избирательное законодательство Российской Федерации предоставляет политическим партиям широкий круг прав , позволяющих им принимать активное участие в избирательном процессе.

### 3 Правовая культура субъектов избирательного процесса как основа проведения и результата выборов

В настоящее время в результате значительных изменений в государственном, политическом, экономическом устройстве нашего государства изменилось и отношение граждан к выборам. Правовая культура как качественное состояние государственно-правовой жизни общества также претерпела существенные изменения. Н.М. Кейзеров отмечал, что изменение исторических условий воздействует на политическую и правовую культуры<sup>1</sup>.

Понятие «правовая культура избирательного процесса» представляет собой совокупность определенных правовых знаний и убеждений, правового поведения и деятельности людей, правовых институтов, которые связаны с проведением выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления и обеспечивают их демократизм, легитимность, социальную эффективность. В отношении избирательного процесса правовая культура характеризует его качественный уровень – реальное участие граждан в выборах и референдумах<sup>2</sup>.

В современной юридической науке рассматривалась правовая культура избирателей, правовая культура избирательной кампании, правовая культура выборов, был также введен новый термин - электорально-правовая культура.

Если говорить о правовой культуре избирательного процесса, то здесь следует обратить внимание на электорально – правовую культуру, т.е. на правовую культуру той части избирателей, которая политически активна. «Электорально – правовая культура – отмечает О.В. Дамаскин, - является интегральной характеристикой определенной сферы функционирования общества, его территориально – региональных, социокультурных,

---

<sup>1</sup> Кейзеров Н.М. Политическая и правовая культура: методологические проблемы. М., 1983. С. 48.

<sup>2</sup> Биктагиров Р.Т. Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2010. С. 5.

экономических, политических, этнических и конфессиональных общностей и групп, а также жизни отдельных индивидов. Она представляет собой сложное динамическое единство знания и понимания избирательных норм и процедур, полномочий и деятельности организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, компетентности этих участников, интереса и отношений к выборам, к избирательным правам и возможностям участников избирательного процесса; оценок избирательного законодательства и практики его применения, всех этапов избирательных кампаний и выборов, целесообразности и действенности своего участия в них; усвоенных образцов и норм поведения избирателей и других участников избирательного процесса»<sup>1</sup>.

Основными условиями и задачами правовой культурой избирательного процесса являются: поднятие уровня правового обеспечения каждой стадии избирательного процесса, а также сознания, поведения и деятельности каждого участника избирательной кампании, деятельности по подготовке и проведению выборов, осуществляемой в период со дня официальной публикации решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Большая роль отводится действиям по повышению уровня правовой культуры избирательного процесса, что в теоретическом аспекте предполагает осмысление ее возможностей и их использования во время выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Прежде всего, заслуживают внимания вопросы, касающиеся функций правовой культуры избирательного процесса. Функции правовой культуры избирательного процесса можно определить как специфические проявления правовой культуры в избирательном процессе и их влияние на его организацию

---

<sup>1</sup>Дамаскин О.В. Избирательный процесс и электорально - правовая культура: учебно-практическое пособие. М., 2007. С. 238-240.

и функционирование, а также на сознание, поведение и деятельность его участников. Иными словами, функции представляют собой реальное действие правовой культуры во всей многогранности избирательного процесса. Поэтому их можно выделять и классифицировать, главным образом, исходя из структуры избирательного процесса, на разные элементы и взаимосвязи, на которые правовая культура оказывает разное влияние.

Правовая культура участников избирательного процесса требует длительной и хорошо организованной работы. Во время этой работы особое значение приобретают следующие функции правовой культуры избирательного процесса: познавательная, мировоззренческая, идеологическая и аксиологическая (ценностная).

Избирательный процесс представляет собой нормативное правовое явление, обеспечивающее посредством установленных правовых процедур исполнение материальных правовых норм по проведению выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Такие материальные и процессуальные правовые нормы необходимо знать, понимать, и умело применять на каждой стадии и каждым участником избирательного процесса. Этому в правовой культуре избирательного процесса способствуют следующие её функции: нормативная и информационная.

Во время избирательного процесса имеет место практическое проявление правовой культуры, когда принимаются определенные решения и совершаются конкретные поступки. Последние как раз и показывают достигнутый уровень правовой культуры и её реальное влияние на соответствующие явления и отношения. Достижение данных целей во многом связано с реализацией таких функций правовой культуры избирательного процесса как поведенческая, коммуникативная и управленческая.

Каждый гражданин Российской Федерации постоянно сталкивается с познавательной функцией правовой культуры избирательного процесса. Познавательная функция правовой культуры избирательного процесса призвана

формировать позитивное отношение к праву, правовому регулированию, к нормативной деятельности государственных органов, в том числе судебных.

В правовой культуре избирательного процесса содержится мировоззренческая функция. Ведь право, как нормативно выраженное, так и существующее в общественном сознании, всегда выражает определенное отношение к миру, точнее, отношения человека, общества и природы. Мировоззрение, как, сложная философская категория, многообразно соотносится с правом и, более конкретно, с законодательством<sup>1</sup>.

Именно на выборах, при принятии гражданами своих решений (идти на избирательные участки и голосовать), проявляется их мировоззрение, в частности, направленное на соучастие в организации и функционировании органов государственной власти и органов местного самоуправления, т.е. в целом в судьбе государства. Здесь и срабатывает мировоззренческая функция правовой культуры избирательного процесса.

Избирательный процесс как социально-правовой институт является, нейтральным по отношению к идеологиям. Его задача сводится к тому, чтобы избирателям и кандидатам на выборные должности разных идеологических взглядов обеспечить во время избирательной кампании равные возможности реализации своих прав и свобод. Чтобы такая задача решалась, необходима такая правовая культура избирательного процесса, которая бы формировала взаимотерпимость представителей разных идеологий, поскольку только в таких идеологических условиях могут успешно и с должным результатом проводиться избирательные кампании. Для осуществления данных целей, в правовой культуре избирательного процесса в значительной мере должна быть выражена ценностная (аксиологическая) функция. Необходимо осознавать значение своего участия в государственной и общественной жизни, в проводимых избирательных кампаниях, в обеспечении честности и легитимности выборов.

---

<sup>1</sup> Дамаскин О.В. Избирательный процесс и электорально - правовая культура: учебно-практическое пособие. М., 2007. С. 251.

Избирательный процесс состоит из нормативных решений и действий, которые в силу их интереса открыто и гласно подлежат опубликованию в средствах массовой информации. Следовательно, как уже отмечалось, правовая культура избирательного процесса реализует нормативную и информационную функции.

Особое место занимает нормативная функция, так как, во-первых, сам избирательный процесс полностью основан на правовых нормах, которые постоянно обновляются, во-вторых, от начала и до конца избирательный процесс состоит из решений и действий, имеющих нормативный характер, при несоблюдении которых он теряет легитимность, и, в-третьих, результаты избирательного процесса являются нормативно-правовыми и порождают правоотношения, определяющие состав и дальнейшую деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Правовая культура избирательного процесса есть совокупность правовых норм, но на нее оказывает влияние и определенные нормы морали, традиций, опыта, научных рекомендаций. К настоящему времени создана законодательная нормативная база избирательного процесса. Но она еще не в полной мере освоена субъектами избирательного процесса. Знание нормы не гарантирует ее соблюдения. Поэтому в области реализации нормативной функции правовой культуры избирательного процесса требуется большая работа, чтобы добиваться от всех участников выборов, как граждан, так и государственных и общественных структур четкого исполнения правовых норм.

К нормативной функции правовой культуры избирательного процесса примыкает информационная функция. Нормативно мыслить и действовать можно тогда, когда известно, что собой представляют правовые и иные нормы (правила), как к ним относятся другие и как они вообще используются в обществе и к каким приводят результатам. Необходима постоянная, оперативная, достоверная и полная информация.

В избирательном процессе сталкиваются многие политические интересы, имеет место идеологическое противостояние. Разумеется, что в данном

процессе участвуют разные средства информации: газеты, журналы, телевидение, наглядная агитация, реклама. На избирателей направляется поток информации, который не всегда отражает действительное положение вещей, смысл событий, намерения партий и отдельных личностей.

Правовая культура избирательного процесса в данном аспекте во многом определяется тем, как она проявляет себя информационно: способствует правдивому освещению событий, решений и действий или наоборот. Если не предупреждать негативизмы и не препятствовать их проявлению в обширной информации, дискредитируется избирательный процесс и его политические и правовые результаты.

Теоретические, нормативные, идеологические, информационные и иные структурные элементы правовой культуры избирательного процесса приобретают свой подлинный смысл и реализуют свою роль лишь в том случае, когда они определяют практическое поведение людей, подводят их к участию в выборах и принятию решений во время голосования, когда все субъекты (участники) избирательного процесса ведут себя корректно, разделяют базовые ценности, когда общество признает итоги выборов и поддерживает деятельность вновь избранных должностных лиц.

По этой причине в правовой культуре избирательного процесса определяющая роль принадлежит поведенческой функции. Она отчетливо видна в том, как поступают люди в тех или иных ситуациях, возникающих в течение избирательных кампаний, как люди относятся к выполнению своих гражданских прав и использованию своей свободы.

Избирательный процесс имеет целью не только провести избирательную кампанию, обеспечить выборы и сформировать соответствующие выборные органы власти, но и установить между людьми новые взаимоотношения. В его правовой культуре всегда объективно присутствует коммуникативная функция. Избиратели, независимо от социальной и национальной принадлежности, своего служебного и имущественного положения, политических ориентации приходят как равноправные граждане на избирательные участки и совместно

(каждый своим единичным голосом) формируют органы государственной власти и органы местного самоуправления. В последнее время предпочтение отдается тому, что между людьми должны быть коммуникации (что-то общее, связующее, объединяющее, интегрирующее)<sup>1</sup>.

Представляется, что к выборам, избирательным кампаниям, где имеет место состязательность, конкуренция, общество предъявляет особые требования к правовой культуре избирательного процесса, которая призвана формировать отношения, коммуникации российских граждан.

Что касается управленческой функции правовой культуры избирательного процесса, то существует много определений ее понятия. Наиболее приемлемой является точка зрения Г.В. Атаманчука. Управление, считает ученый, представляет собой «целеполагающее (сознательное, преднамеренное, продуманное), организующее и регулирующее воздействие людей на собственную общественную, коллективную, групповую жизнедеятельность, осуществляемое как непосредственно (в формах самоуправления), так и через специально созданные структуры (государство, общественные объединения, партии, фирмы, кооперативы, предприятия, ассоциации, союзы)<sup>2</sup>.

Следовательно, можно сказать, что управление есть целеполагающее воздействие одних людей или общественных институтов на сознание, поведение и деятельность других людей, которое ведет к тому, что они меняют, улучшают, развивают свое мышление (знания, опыт), поступки и действия, больше создают материальных, социальных и духовных ценностей для своей же общественной или частной жизни.

Избирательный процесс, избирательные кампании, выборы тоже представляют собой общественные институты, которые с определенной целью (выборы представителей органов государственной власти и органов местного

---

<sup>1</sup> Винер Н. Роль коммуникации в обществе. М., 2010. С. 38-40; Хабермас Ю. Философский дискурс о модерне: коммуникативный разум. СПб., 2012. С. 18-20.

<sup>2</sup> Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. М., 2011. С. 534-538.



самоуправления) организуют и регулируют сознание, поведение, деятельность людей. Чем такое управляющее воздействие сильнее, рациональнее, тем успешнее проходит избирательный процесс и более эффективным является его результат. При определении уровня правовой культуры избирательного процесса очень важно видеть и оценивать возможности реализации своей управленческой функции.

Правовая культура избирательного процесса способна выполнять многообразные функции, что зависит от запросов избирательных кампаний и их субъектов. Соответственно, функции могут действовать как комплексно, во взаимосвязи друг с другом, так и разрозненно, избирательно, что диктуется конкретными обстоятельствами и решаемыми задачами. Одновременно имеются основания привязывать функции правовой культуры к субъектам избирательного процесса, поскольку между ними по отношению к законодательству, правовым последствиям решений и действий обнаруживаются существенные различия.

Одни требования, предъявляются к избирательным комиссиям и их членам, которые организуют и регулируют избирательный процесс, являются профессионалами в проведении избирательных кампаний, выборов и референдумов и несут юридическую ответственность за законность проведения. Правовая культура должна быть на уровне, обеспечивающем правовое поведение предпосылкой и образцом для всех субъектов (участников) избирательного процесса. В том числе органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые в соответствии с законодательством призваны способствовать демократическому и честному проведению избирательных кампаний. От уровня правовой культуры их решений и действий во многом зависит качество выборов и референдумов.

Иные требования с точки зрения правовой культуры избирательного процесса могут выдвигаться перед гражданами – избирателями, участвующими в выборах. Во время избирательных кампаний для развития правовой культуры граждан необходимы соответствующие формы, методы, процедуры, а также

взаимодействие политических, государственных и интеллектуальных структур и средств массовой информации.

Если гражданин претендует на выдвижение в представительные органы государственной власти или в органы местного самоуправления, то он обязан иметь определенную подготовку в области правовой культуры вообще и избирательного процесса, в частности, та как после избрания, ему придется участвовать в разработке, подготовке, принятии законов или принимать управленческие правовые акты (нормативные и индивидуальные) и совершать управленческие организационные действия. Практически любое участие в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления имеет правовой смысл, характер и последствия. Для таких людей избирательный процесс представляет собой лишь локальное проявление их правовой культуры, и оно призвано продемонстрировать, что кандидат во всех аспектах её освоил и готов использовать в своей дальнейшей деятельности.

Формирование и действие правовой культуры каждого субъекта (участника) избирательного процесса заслуживает внимания, ибо только выделение её специфики применительно к ним, позволяет поставить и рассмотреть теоретические и практические вопросы их правовой подготовки.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев вопросы, связанные с местом и ролью субъектов избирательного процесса в избирательном праве мы пришли к следующим выводам и предложениям.

Субъекты избирательного процесса – это индивидуальные и коллективные (ассоциированные) участники выборов, совершающие действия, направленные на формирование органов публичной власти с результатами, не вызывающими недоверия, поскольку они были получены в соответствии с нормативными правовыми актами.

Можно выделить следующие виды субъектов избирательного процесса:

1. Органы, определяющие дату выборов. Своим решением они определяют дату выборов в соответствии с действующим законодательством и тем самым обеспечивают реализацию принципа периодических и обязательных выборов, а соответственно и формирование органов государственной власти и местного самоуправления.

2. Избирательные комиссии. Система комиссий, которая включает в себя Центральную избирательную комиссию РФ, избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные, окружные, муниципальные и участковые комиссии, характеризуется сильной централизацией: нижестоящие комиссии подчиняются вышестоящим, последние имеют право контроля за деятельностью первых, в том числе путем рассмотрения жалоб на их действия.

3. Субъекты, имеющие право избирать (выдвигать кандидатов на выборные должности, участвовать в предвыборной агитации, голосовать), быть избранными - избиратели. Основная цель деятельности избирателя - это реализация избирательных прав, которая может достигаться как индивидуально, например, самовыдвижением, так и посредством включения лица в федеральный список кандидатов избирательного объединения.

4. Средства массовой информации. Они либо освещают ход проведения выборов, либо используются как средство предвыборной агитации. Средства массовой информации призваны доводить до населения информацию о ходе выборов на всех этапах избирательной кампании.

5. Субъекты, осуществляющие деятельность, направленную на предотвращение, пресечение нарушений правил организации и проведения выборов. К таковым относятся суды, органы прокуратуры, правоохранительные органы, иные государственные органы, осуществляющие правовую охрану при проведении выборов.

6. Субъекты избирательного процесса, материально обеспечивающие проведение выборов. К ним относятся органы государственной власти, органы местного самоуправления, которые в соответствии со своей компетенцией осуществляют регистрацию (учет) избирателей, образуют избирательные округа и избирательные участки, финансируют проведение выборов, формируют избирательные комиссии, оказывают содействие комиссиям в реализации их полномочий.

Среди субъектов избирательного процесса, центральное место занимает избиратель, так как от его активности и волеизъявления напрямую зависят результаты выборов и в конечном итоге - эффективность деятельности органов публичной власти и ее должностных лиц. Осуществляя права и исполняя обязанности избирателя, каждый, тем самым, проявляет должную активность и участие в формировании гражданского общества и правового государства внутри своей страны, а значит, способствует повышению уровня жизни всего населения государства в целом.

Наряду с вышеуказанными, субъектами избирательного процесса выступают кандидаты в органы государственной власти и местного самоуправления, зарегистрированные кандидаты и их представители. Правовой статус кандидата в депутаты или на выборную должность возникает с момента его выдвижения и прекращается в зависимости от успешности прохождения этапов избирательной кампании.

Средства массовой информации являются одним из активных субъектов избирательного процесса, так как именно они оказывают серьезное воздействие на избирателей, формируя общественное мнение.

Сегодня в законодательстве нет четкого разграничения понятий «информирование избирателей» и «предвыборная агитация». Законодательство должно выработать более четкие критерии разграничения и регулирования соответствующих сфер общественных отношений. В частности, следует определить субъектный состав агитации и информирования наряду с одновременным установлением критериев определения агитационной деятельности, связанных с такими ее процессуальными характеристиками как последовательность, целенаправленность, относительное постоянство

Важными субъектами избирательного права и процесса являются избирательные объединения - политические партии.

Исходя из анализа законодательства, выделяются следующие признаки политической партии: 1) политическая партия - это организация, которая создается на добровольной основе и действует на началах самоуправления; 2) политическая партия - это устойчивая организация, объединяющая людей; 3) основой объединения являются общность идеологических убеждений и целей, отражаемых в уставе и программе политической партии; 4) политическая партия - это некоммерческая организация, она не преследует цели извлечения прибыли, но при этом допускается экономическая деятельность для обеспечения независимости и решения финансовых проблем партии.

Цели политической партии являются юридическим выражением наиболее значимых функций политической партии, а также средством выделения важнейших объектов правоотношений, на которые направлена деятельность партии как субъекта права.

Особая роль в проведении и результатов выборов принадлежит правовой культуре субъектов избирательного процесса.

Под правовой культурой избирательного процесса понимается совокупность определенных правовых знаний и убеждений, правового

поведения и деятельности людей, правовых институтов, которые связаны с проведением выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления и обеспечивают их демократизм, легитимность, социальную эффективность.

Большая роль отводится действиям по повышению уровня правовой культуры субъектов избирательного процесса, что в теоретическом аспекте предполагает осмысление ее возможностей и их использования во время выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Прежде всего, заслуживают внимания вопросы, касающиеся функций правовой культуры избирательного процесса. Функции представляют собой реальное действие правовой культуры на всех стадиях избирательного процесса.

Во время этой работы особое значение приобретают следующие функции правовой культуры избирательного процесса: познавательная, мировоззренческая, идеологическая, аксиологическая (ценностная), нормативная, информационная, поведенческая, коммуникативная и управленческая.

Формирование и действие правовой культуры каждого субъекта (участника) избирательного процесса заслуживает внимания, ибо только выделение её специфики применительно к ним, позволяет поставить и рассмотреть теоретические и практические вопросы их правовой подготовки.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

1 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изм. и попр.). М., 2018.

2 О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124 – 1 (в ред. от 18 апреля 2018 г.) // Российская газета. № 32. 1992. 8 февраля; 2018. 20 апреля.

3 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации 1994. № 32. Ст.152; 2018. № 1. Ч. 1. Ст. 43.

4 Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 23 апреля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954; Российская газета. 2018. 25 апреля.

5 Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (в ред. от 4 июня 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497; 2014. № 23. Ст. 2931.

6 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 5 февраля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005; 2018. № 7. Ст.975.

7 О политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (в ред. от 5 декабря 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 29. Ст. 2950; 2017. № 50. Ч. 3. Ст. 7546.

8 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 23 апреля 2018 г.)

// Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52. Ст. 4921;  
Российская газета. 2018. 25 апреля.

9 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:  
Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 23 апреля 2018 г.)

// Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ч. 1. Ст. 1;  
Российская газета. 2018. 25 апреля.

10 Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в  
референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня  
2002 г. № 67-ФЗ (в ред. от 18 апреля 2018 г.) // Собрание законодательства  
Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253; Российская газета. № 85. 2018. 20  
апреля.

11 О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон  
от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 23 ноября 2015 г.) // Собрание  
законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031; 2015. № 48. . 1.  
Ст. 6680.

12 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации:  
Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 3 апреля 2018 г.) //  
Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46. Ст. 4532; 2018.  
№ 15. Ч. 1. Ст. 2037.

13 О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от  
10 января 2003 г., № 19-ФЗ (в ред. от 5 декабря 2017 г.) // Собрание  
законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 171; 2017. № 50. Ч. 3.  
Ст. 7545.

14 О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации: Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20 – ФЗ (в  
ред. от 19 февраля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской  
Федерации. 2014. № 8. Ст. 740; 2018. № 9. Ст. 1287.

Монографии, учебники, учебные пособия, комментарии



- 15 Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс. М., 2010. Т. 1-2.
- 16 Белявский Д.С. Выборы органов государственной власти РФ, органов государственной власти и местного самоуправления субъектов РФ (порядок подготовки и проведения). М., 2010.
- 17 Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. М., 2009.
- 18 Веденеев Ю.А. Избирательное право и избирательный процесс. М., 2009.
- 19 Веденеев Ю.А. Избирательный процесс в Российской Федерации: политико-правовые и технологические аспекты. М., 2010.
- 20 Винер Н. Роль коммуникации в обществе. М., 2010.
- 21 Выдрин И.В. Институт общественных наблюдателей за выборами органов власти. Государство и право. СПб., 2010.
- 22 Горшенков Г.Н. Криминология массовых коммуникаций: научно-учебное издание. Нижний Новгород, 2007.
- 23 Дамаскин О.В. Избирательный процесс и электорально-правовая культура: учебно-практическое пособие. М., 2007.
- 24 Димитриади Д.Н. Политическая реклама как средство неконфликтного разрешения противоречий в обществе. М., 2004.
- 25 Донсанто К. Обзор решений по делам о нарушении закона о предвыборной агитации. М., 2012.
- 26 Жинецкая Я.В. Свобода и СМИ «второй свежести». М., 2007.
- 27 Засурский И. Политика, деньги и пресса в современной России. М., 2006.
- 28 Иванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации: история, теория, практика. Монографическое исследование. М., 2006.
- 29 Избирательное право / Под ред. Ю.А. Дмитриева, В.Б. Израеляна. М., 2008.

- 30 Избирательное право Российской Федерации: учебник и практикум для бакалавров и магистратуры / Под ред. И.В. Захарова, А.Н. Кокотова. М., 2017.
- 31 Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / Под ред. А.А. Вешнякова. М., 2003.
- 32 Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для ВУЗов / Под ред. А.В. Иванченко. М., 2008.
- 33 Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебное пособие / Под ред. А.А. Тушева, Л.П. Рассказова. Краснодар. 2015.
- 34 Ковалева Н.Н. Информационное право России: учебное пособие. М., 2007.
- 35 Козлова И.Е. Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 2007.
- 36 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. М., 2009.
- 37 Комаровский В.С. Информационно-аналитическое обеспечение избирательных кампаний. М., 2007.
- 38 Конституционное право России: лекции / Под. ред. В.Т. Кабышева, Е.В. Колесникова. Саратов, 1995.
- 39 Конституционное право России: учебник / Под ред. А.С. Прудникова, В.И. Авсеенко. М., 2009.
- 40 Краснов К.В. Понятие избирательного процесса. Этапы (стадии) избирательного процесса. М., 2000.
- 41 Макарецев А.А. Избирательное право и избирательный процесс в России: учебное пособие. Новосибирск, 2014.
- 42 Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М., 2004.
- 43 Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / Под. ред. А.Н. Борисова. М., 2010.

44 Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для академического бакалавриата. М., 2017.

45 Постников А.Е. О проекте нового Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». СПб., 2007.

46 Постников А.Е. Избирательное право России. М., 2009.

47 Сергеев С.С. Средства массовой информации в современных условиях. СПб., 2008.

48 Стрекозов В.Г. Конституционное право России: учебник для академического бакалавриата. М., 2017.

49 Червонюк В.И. Конституционное право России. М., 2009.

#### Научные статьи

50 Анохина Н.В. Влияние средств массовой информации на электоральное поведение: основные подходы // Социология. 2005. № 1.

51 Бадретдинов И.Р. Избирательные комиссии как субъекты избирательного права России: понятие и правовой статус // Наука и мир. 2014. Т. 2. № 12 (16).

52 Веденеев Ю.А., Князев С.Д. Избирательные правоотношения // Государство и право. 1999. № 5.

53 Вельяшев О.Ю. Партийное строительство и выборы в Российской Федерации // Вестник Центризбиркома РФ. 2006. № 2.

54 Демьянов Е.В. Система избирательных комиссий Российской Федерации в механизме реализации народного суверенитета // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 1.

55 Игнатенко В.В. Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий Российской Федерации // Избирательное право. 2013. №2 (22).

56 Кузнецова Е.С. Регистрация кандидатов на муниципальных выборах: вопросы компетенции избирательных комиссий // Современное право. 2015. № 8.

57 Матейкович М.С., Сучилин В.Н. Избирательные комиссии муниципальных образований в системе избирательных комиссий // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 10.

58 Миронов В.О. Ю.А. Дмитриев. Комментарий к Федеральному закону «О политических партиях» (постатейный) // Государство и право. 2013. № 9.

59 Нудненко Л.А. К вопросу о понятии и субъектах пассивного избирательного права // Государство и право. 2014. № 3.

60 Сербин М.В. Формы участия политических партий в избирательном процессе в Российской Федерации // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. № 2 (18).

61 Сергеев С.С. Средства массовой информации в современных условиях // Эксперт. 2008. № 2.

62 Тимофеев В.В., Бикчуров Р.Э. Субъекты избирательного процесса и их классификация // Марийский юридический вестник. 2016. № 3 (18).

63 Худолей Д.М. Субъекты избирательного процесса // Вестник Пермского университета. 2014. № 4(26).

#### Авторефераты диссертаций

64 Белоус Ю.С. Конституционно-правовые основы разграничения предвыборной агитации и информационного обеспечения выборов в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2009.

65 Биктагиров Р.Т. Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2010.

66 Бузин А.Ю. Проблемы правового статуса избирательных комиссий в РФ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.

67 Краснов К.В. Субъекты избирательного процесса в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000.

68 Кучин А.С. Избирательная кампания кандидата, избирательного объединения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

69 Хачатуров Н.В. Право на предвыборную агитацию: правовое регулирование и особенности реализации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2004.