МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное

 учреждение высшего образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»** **(«ФГБОУ ВО КубГУ»)**

**Факультет юридический им. А. А. Хмырова**

**Кафедра административного и финансового права**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**ВИДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗВАНИЙ, ЧИНОВ И РАНГОВ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

Работу выполнилаЭ.Б. Сангаджиева

 (подпись, дата)

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность ОФО курс 2

 (код, наименование)

Специализация Административная деятельность

Научный руководитель

Канд. юрид. наук, доцентЛ. Е. Калинина

 (подпись, дата)

Нормоконтролер

Канд. юрид. наук, доцентЛ. Е. Калинина

 (подпись, дата)

Краснодар

2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение3

1 Специальные звания, чины и ранги как правовая категория5

 1.1 История развития законодательства, закрепляющего специальные звания, чины и ранги5

 1.2 Понятие и области применения специального звания, чина и ранга10

2 Правовой статус лиц, имеющих специальные звания, чины и ранги15

 2.1 Влияние специальных званий, чинов и рангов на статус должностных лиц15

 2.2 Особенности привлечения лиц, имеющих специальные звания, чины и ранги к юридической ответственности19

Заключение25

Список использованных источников27

ВВЕДЕНИЕ

Общественные отношения, связанные с институтом специального звания, чина и ранга в Российской Федерации регулируются значительным количеством правовых актов, объем которых постоянно увеличивается и содержание которых в настоящее время подвергается существенным изменениям. Сейчас все больше государственных и негосударственных структур устанавливают для своих сотрудников специальные звания и классные чины. И поскольку одним из элементов прохождения государственной службы является присвоение первого или очередного специального звания, классного чина и дипломатического ранга, то выбранная мной тема в процессе развития административного права никогда не утратит своей значимости. Все это определяет актуальность данной темы для ее всестороннего исследования.

Эта тема получила широкую разработку в трудах таких авторов как: Башуров В. Б., Елфимова Е. В., Ковтков Д. И., Кононенко И.Л. и др.

Целью данной курсовой работы является тщательное и детальное изучение и анализ норм института специального звания, чина и ранга, а также определение их современного состояния и перспектив развития.

Для достижения поставленной цели в рамках данной работы необходимо решить ряд задач, а именно:

1. изучить историю развития законодательства, закрепляющего специальные звания, чины и ранги;
2. определить понятия «звание», «чин», «ранг» и выявить области применения специального звания, чина и ранга;
3. изучить влияние специальных званий, чинов и рангов на правовой статус должностных лиц;
4. определить особенности привлечения лиц, имеющих специальные звания, чины и ранги к юридической ответственности.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в процессе применения соответствующих норм служебного права.

Предметом же служат конкретные правовые нормы, закрепляющие виды специальных званий, чинов и рангов, порядок их присвоения, а также содержащие положения от ответственности лиц, которым они присвоены.

Для достижения указанной цели и решения поставленных задач в данной работе использованы следующие методы научного познания: формально – юридический, сравнительно – правовой, системно – структурный, историко – правовой и др.

Нормативную основу работы составили акты российского законодательства такие как: Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также некоторые другие.

В качестве эмпирического материала использовались официальные данные, научные статьи, монографии, учебники, а также другие материалы.

Структура курсовой работы определяется поставленными в ней целями и задачами. Она состоит из введения, двух разделов, включающих 4 подраздела, заключения и списка использованных источников.

Объем работы составляет – 32 страницы. Для ее написания было использовано 36 источников.

1 Специальные звания, чины и ранги как правовая категория

1.1 История развития законодательства, закрепляющего специальные звания, чины и ранги

История развития института специального звания, классного чина и ранга неразрывно связана с историей государственной службой России, так как все виды правовых благ, появляющиеся у лица в результате присвоения специального звания, чина или ранга являются производными от нее и зависят от вида государственной службы, занимаемой должности, что в целом определяет положение в государстве каждого, кто состоит на государственной службе. Чинами и званиями государство отмечает степень участия граждан, государственных служащих в общественной и государственной жизни страны.

Возникновение в России государственной службы и появление, в связи с этим определенного порядка получения чинов, званий и рангов, а также лишение их имеют глубокие исторические корни.

Широкое распространение они получили уже во времена правления Петра I, при котором появились такие акты, как Воинский артикул (1715 г.) и Табель о рангах (1722 г.), в которых закреплялись воинские звания и чины.

Законодательство, закрепляющее специальные звания, чины и ранги очень объемно. С исторической точки зрения, оно включает в себя акты, действовавшие в Российской империи, в СССР, а также акты современного российского правотворчества.

Впервые необходимость в законодательном закреплении системы чинов возникла в период правления Петра I, который путем проведения реформ внес значительные изменения в сферу государственного управления.

Деятельность Петра I потребовала модернизации всего чиновничьего аппарата государства. На основе глубокого анализа существовавших в то время европейских систем чинов и званий, при учете отечественного опыта была разработана Табель о рангах. Табель о рангах 1722 г. впервые устанавливает систему чинов государственных служащих – военных, штатских и придворных. Следует отметить, что чины зародились в России задолго до 1722 г., но система чинов и ее правовая основа закрепляются именно Петром I в Табели о рангах[[1]](#footnote-1).

Звания в России были введены в XVI веке. Исходя из историко-правовых документов этого периода в 1550 году с появлением регулярного войска стрельцов, были установлены следующие виды званий: стрелец, десятник, пятидесятник, сотник, полуголова, голова приказа, стрелецкий голова. В 1722 году Петр I ввел Табель о рангах, которым установил соответствие XIV рангов гражданских чинов, воинских и морских званий и рангов придворных сословий. Эта система чинов и званий в полиции просуществовала до 1917 года. Следует отметить, что до XX века были не предусмотрены доплаты за наличие звания. Институт материального стимулирования при повышении в звании появился только в советской милиции[[2]](#footnote-2).

Введение чинов дало неоднозначные результаты. С одной стороны, была приведена в порядок система государственной службы в Российской империи и систематизирован административный аппарат государства, а с другой сложилась традиция чинопочитания, чинопреклонения, а также раболепия перед начальством.

Табель о рангах, с некоторыми изменениями, действовал вплоть до 1917 года. Дальнейшее развитие законодательство, закрепляющее специальные звания, чины и ранги получило в актах советского правотворчества.

После Октябрьской революции 1917 года все законодательство царского и имперского времени было отменено. Государственная служба дореволюционной России была ликвидирована Декретом ВЦИК и СНК от 11 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов». «Все существовавшие доныне в России…гражданские чины упраздняются. Всякие звания и наименование гражданских чинов уничтожаются и устанавливается одно общее для всего населения России наименование — граждан Российской Республики», — это основные положения указанного Декрета.

 При советской власти так и не было принято специального закона о государственной службе и официально термина «государственная служба» не существовало. Детально в СССР регулировалась лишь служба в армии и органах НКВД, а в последствие МВД. В советский период развития законодательства, закрепляющего специальные звания чины и ранги были приняты следующие акты: Постановление ЦИК СССР № 19, СНК СССР № 2135 от 22.09.1935 «О введении персональных военных званий начальствующего состава Рабоче-Крестьянской Красной Армии и об утверждении Положения о прохождении службы командным и начальствующим составом Рабоче-Крестьянской Красной Армии», Указ Президиума ВС СССР от 18.11.1971 № 2319-VIII «О воинских званиях офицерского состава Вооруженных Сил СССР».

Первыми актами, содержащими положения о званиях, чинах и рангах, которые были приняты в современной России, являются Федеральные законы «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г., «О системе государственной службы» от 27 мая 2003 г. и «О государственной гражданской службе» от 27 июля 2004 г.

Тщательно проанализировав историю развития законодательства, закрепляющего специальные звания, чины и ранги можно прийти к выводу, что ее началом и отправной точкой служат правовые акты, появившиеся во время правления Петра I – это Табель о рангах и Воинский Артикул. Правовой основой и высшей точкой деятельности Петра в сфере государственной службы явилась «Табель о рангах всех чинов воинских, статских и придворных, которые в котором классе чины», которая ввела принципиально новую классификацию служилого сословия. Определим несомненные новшества Табели. Во-первых, она предусматривала три основных рода службы: воинскую статскую (штатскую), придворную, деля каждую из них на 14 рангов — классов. Во-вторых, одним из главных, абсолютно новых организационных принципов государственной службы, в том числе и гражданской, являлась необходимость пройти ее снизу вверх целиком, начиная с выслуги низшего классного чина. В-третьих, в каждом классе следовало прослужить определенный минимум лет (в низших классах, как правило, три-четыре года), но за особые заслуги этот срок мог быть сокращен.

Таким образом, Табель ликвидировала существующее ранее деление правящего класса-сословия на чины и изолированность одного чина от другого. Появилась единая лестница служебных чинов. На первое место выдвинулся четкий порядок подчиненности низших управленческих звеньев высшим, и именно должность служила основанием для производства в следующий чин. Закрепив иерархию всех чинов, Табель установила строгое соблюдение принципа их старшинства и связанного с ним чинопочитания. Табель окончательно устранила возможность распределения служебных должностей исходя из происхождения и знатности, что в период местничества приводило к путанице и конфликтам[[3]](#footnote-3).

В советский период истории нашей страны о развитии законодательства, закрепляющего специальные звания, чины и ранги можно говорить лишь в части, относящейся к военным званиям. Таким образом, история развития данного института в период существования СССР приостановилась и ее дальнейшее развитие имело место лишь с 90-х гг. XX в., т. к. в этот период начался политический кризис, положивший начало ликвидации советской государственности и послуживший началом существования государства Российская Федерация.

Тщательно изучив законодательство, закрепляющее специальные звания, чины и ранги, можно прийти к выводу о том, что оно имеет многовековую историю и представлено большим количеством актов, которые во многом определили развитие системы государственной службы в России. Многие их них служат основой для современного российского законодательства в данной сфере, что говорит о важности изучения и учета правовых актов прошлых лет.

1.2 Понятие и области применения специального звания, чина и ранга.

 В актах служебного законодательства Российской Федерации не дается определение понятиям специального звания, чина и ранга. Для того, чтобы понять, что же такое специальное звание, чин и ранг необходимо обратится к теории административного права.

В настоящее время существует огромное количество государственных структур и органов власти, в которых предусмотрено присвоение сотрудникам специальных званий, чинов либо рангов.

Гражданам, проходящим федеральную государственную службу, присваиваются классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» федеральному гражданскому служащему присваивается классный чин государственной гражданской службы Российской Федерации, или классный чин юстиции, или дипломатический ранг. Гражданскому служащему субъекта Российской Федерации присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации.

Классные чины имеют некоторые признаки. Классные чины присваиваются гражданским служащим:

- персонально;

- с соблюдением последовательности;

- в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы;

- с учетом профессионального уровня;

- с учетом продолжительности гражданской службы в предыдущем классном чине и в замещаемой должности гражданской службы.

Федеральным гражданским служащим присваивается классный чин гражданской службы в зависимости от принадлежности их должности к определенной группе должностей: высшей, главной, ведущей, старшей либо младшей.

Классные чины, введенные взамен существовавших ранее квалификационных разрядов, выступают не только данью возрождения традиций, но и элементом, отражающим профессиональный уровень, выслугу лет и правовое положение лица, замещающего должность гражданской службы в иерархии должностей[[4]](#footnote-4).

Классные чины юстиции присваиваются федеральным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы в федеральных государственных органах и их территориальных органах (органах), а также в аппаратах федеральных судов. Перечень федеральных государственных органов, где служащим присваиваются дипломатические ранги, определен Указом Президента РФ от 19 ноября 2007 г. № 1554. В соответствии с ним к таким органам относятся:

- Министерство юстиции Российской Федерации;

- Федеральная служба судебных приставов;

- Федеральная регистрационная служба;

- Федеральная служба исполнения наказаний;

- Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации;

- управления (отделы) Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации.

Лицам, проходящим государственную службу в данных органах, присваиваются в соответствии с их квалификацией и замещаемой должностью федеральной государственной гражданской службы следующие классные чины юстиции:

- юрист 3, 2 или 1 класса;

- советник юстиции 3, 2 или 1 класса;

- государственный советник юстиции Российской Федерации 3, 2 или 1 класса;

действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 3, 2 или 1 класса;

- действительный государственный советник юстиции Российской Федерации.

Дипломатические ранги присваиваются федеральным гражданским служащим в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» и Указом Президента РФ от 15 октября 1999 г. № 1371 «О порядке присвоения и сохранения дипломатических рангов и об установлении месячных окладов федеральным государственным гражданским служащим в соответствии с присвоенными им дипломатическими рангами».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 упомянутого закона дипломатическим работникам в соответствии с их квалификацией и замещаемой должностью федеральной государственной гражданской службы присваиваются следующие дипломатические ранги:

- Чрезвычайный и Полномочный Посол;

- Чрезвычайный и Полномочный Посланник 1, 2 класса;

- советник 1, 2 класса;

- первый секретарь 1, 2 класса;

- второй секретарь 1, 2 класса;

- третий секретарь;

- атташе.

Дипломатические ранги присваиваются Министром иностранных дел РФ, за исключением дипломатических рангов Чрезвычайного и Полномочного Посла, Чрезвычайного и Полномочного Посланника 1 класса и Чрезвычайного и Полномочного Посланника 2 класса, которые присваиваются Президентом РФ по представлению Министра иностранных дел РФ.

Анализ современного служебного законодательства позволяет выявить, те органы власти и властные структуры, в которых их сотрудникам присваиваются специальные звания. К ним относятся: Следственный комитет, органы внутренних дел, войска национальной гвардии Российской Федерации[[5]](#footnote-5), органы и учреждения уголовно-исполнительной системы[[6]](#footnote-6), Государственная противопожарная служба[[7]](#footnote-7) и таможенные органы. Например, гражданам, принятым на службу в таможенные органы, и сотрудникам таможенных органов присваиваются следующие специальные звания сотрудников таможенных органов:

- прапорщик таможенной службы;

- старший прапорщик таможенной службы;

- младший лейтенант таможенной службы;

- лейтенант таможенной службы;

- старший лейтенант таможенной службы;

- капитан таможенной службы;

- майор таможенной службы;

- подполковник таможенной службы;

- полковник таможенной службы;

- генерал-майор таможенной службы;

- генерал-лейтенант таможенной службы;

- генерал-полковник таможенной службы;

- действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации[[8]](#footnote-8).

Таким образом сфера применения специального звания, чина и ранга широка и представлена всеми существующими видами государственной службы. В частности, классные чины присваиваются государственным гражданским служащим, дипломатические ранги –дипломатическим работникам, воинские звания – военнослужащим, а специальные звания – служащим органов внутренних дел, Следственного комитета, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, а также Государственной противопожарной службы.

2 Правовое положение лиц, имеющих специальное звание, чин или ранг

2.1 Влияние специальных званий, чинов и рангов на статус должностных лиц

Правовой статус должностных лиц представляет собой комплекс из прав и обязанностей, гарантий и ответственности, который приобретается гражданином с момента замещения им должности государственной службы. Он определяется видом государственной службы, конкретным органом власти, где гражданин проходит службу, занимаемой должностью, а также стажем службы. На правовое положение данных лиц влияет и факт наличия у них определенных специального звания, чина и ранга.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 ФЗ «О системе государственной службы РФ» гражданам, проходящим федеральную государственную службу, присваиваются классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания, а для граждан, проходящих государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации, устанавливаются классные чины.

Порядок присвоения специальных званий, чинов и рангов закреплен в федеральных законах, регулирующих конкретные виды государственной службы и ряде других нормативных актов.

Влияние специальных званий на правовой статус должностных лиц, возможно рассмотреть на примере конкретного вида государственной службы. В данной работе в качестве таковой взята служба в органах внутренних дел.

Согласно ст. 8 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» специальные звания, установленные по должностям в органах внутренних дел, присваиваются в зависимости от принадлежности конкретной должности к определенному составу, а также к роду службы. Так различают рядовой, младший начальствующий, средний начальствующий, старший начальствующий, высший начальствующий составы. Также специальные звания делятся на звания полиции, внутренней службы и юстиции. Правой статус сотрудника органов внутренних дел, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также Федеральным законом «О полиции».

Специальные звания по критерию присвоения конкретными должностными лицами согласно Федеральному закону «О службе в органах внутренних дел» можно подразделить на следующие категории:

- присваиваемые Президентом Российской Федерации - специальные звания высшего начальствующего состава;

- присваиваемые министром внутренних дел Российской Федерации - специальные звания, соответствующие должностям среднего и старшего начальствующего состава, гражданам, впервые принимаемым на службу в органы внутренних дел, сотрудникам, впервые назначаемым на должности среднего или старшего начальствующего состава, а также очередные специальные звания полковника полиции, полковника внутренней службы, полковника юстиции;

- присваиваемые уполномоченными руководителями - очередные специальные звания, соответствующие должностям среднего и старшего начальствующего состава, до подполковника полиции, подполковника внутренней службы, подполковника юстиции включительно, а также первые и очередные специальные звания, соответствующие должностям рядового состава и младшего начальствующего состава.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» в целях отражения принадлежности сотрудника органов внутренних дел к службе в органах внутренних дел для него устанавливаются форменная одежда и знаки различия по специальным званиям. Описание форменной одежды и знаков различия по специальным званиям утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». Согласно данному акту специальным элементом одежды, предназначенным для размещения знаков различия по специальным званиям, является погоны.

Знаками различия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации являются вышитые и металлические (неметаллические) звезды золотистого (серебристого) цвета и пластинки (полоски) золотистого (серебристого) цвета.

Специальное звание присваивается сотруднику органов внутренних дел пожизненно. При увольнении со службы в органах внутренних дел к имеющемуся специальному званию сотрудника добавляются слова «в отставке».

Для каждого вида специальных званий устанавливается определенный срок выслуги: от одного года до пяти лет. Исключения составляют специальные звания старшины полиции (внутренней службы, юстиции) старшего прапорщика полиции (внутренней службы, юстиции), полковника полиции (внутренней службы, юстиции). Данный срок исчисляется со дня присвоения сотруднику органов внутренних дел соответствующего специального звания.

Также вид присвоенного специального звания влияет на размер денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел, т. е на основное средство их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей. Денежное довольствие сотрудников помимо месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью, ежемесячных и иных дополнительных выплат, состоит из месячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием[[9]](#footnote-9).

Размер такого оклада определен Правительством Российской Федерации для каждого вида специального звания, за исключением званий старшего сержанта полиции, внутренней службы, юстиции, сержанта полиции, внутренней службы, юстиции, младшего сержанта полиции, внутренней службы, юстиции, а также рядового полиции, внутренней службы, юстиции. Таким образом, за данные звания оклад не предусмотрен. За оставшиеся вышестоящие специальные звания оклад определен в размере от 5 тыс. рублей – за специальное звание прапорщика полиции, внутренней службы, юстиции, до 27 тыс. рублей – за специальное звание Генерала полиции Российской Федерации[[10]](#footnote-10).

В Российской империи чин, как военный, так и гражданский (статский), давал право на замещение должностей государственной службы, а также на совокупность прав, льгот и гарантий, предоставляемых как в связи с занимаемой должностью, так и в связи с присвоенным чином. Некоторые из предоставляемых в связи с наличие чина права, льготы и гарантии сохранялись за человеком, его имевшим, и после его отставки с государственной службы. В настоящее время по действующему законодательству классный чин либо дипломатический ранг, присвоенные гражданину, также предоставляют ему после увольнения с гражданской службы ряд прав и гарантий[[11]](#footnote-11).

Таким образом, проанализировав влияние специальных званий, чинов и рангов на статус должностных лиц можно прийти к выводу, что наличие определенного специального звания, чина и ранга безусловно находит свое отражение в правовом статусе должностного лица, обладающего им, а именно в объеме его прав и должностных обязанностей, порядке привлечения к юридической ответственности, а также влияет на размер денежного довольствия, форменную одежду и знаки различия, и на принадлежность к различным составам и группам должностей государственной службы.

2.2 Особенности привлечения лиц, имеющих специальные звания, чины и ранги к юридической ответственности.

Государственные служащие, имеющие специальные звания, чины и ранги могут, как специальные субъекты привлекаться к административной, уголовной, материальной, а также к дисциплинарной ответственности.

Например, в уголовном праве существуют такой вид наказания, который может применяться в отношении государственных служащих – это лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград (ст. 48 УК РФ). Также в Уголовном Кодексе Российской Федерации имеются специальные виды наказаний, которые применяются исключительно к военнослужащим, т. е. к лицам, имеющим воинские звания – это ограничение по военной службе и содержание в дисциплинарной воинской части, которые предусмотрены в ст. 51 и 55 УК РФ соответственно.

В отличие от уголовного права, в праве административном у военнослужащих и у, имеющих специальные звания, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов имеется соответствующий иммунитет от административной юрисдикции. В соответствии с ч. 1 ст. 2.5 КоАП за административные правонарушения указанные лица несут дисциплинарную ответственность. Исключение составляют некоторые составы правонарушений, за которые данные субъекты несут административную ответственность на общих основаниях. Список таких составов закреплен в ч. 2 упомянутой статьи КоАП. В основном, к ним относятся правонарушения связанные с подготовкой и проведением выборов и референдума, с заключением государственного контракта и исполнением государственного заказа, а также правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, в области дорожного движения, в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг, добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, в области таможенного дела и некоторые другие. За все остальные административные правонарушения, которые могут быть совершены государственными служащими, имеющими специальные звания, чины и ранги, данные лица привлекаются к дисциплинарной ответственности.

В юридической литературе отмечается разноуровневый характер ответственности государственных гражданских служащих со ссылкой на двухуровневое построение системы государственной гражданской службы. Например, А. В. Чуев отмечает, что «административная ответственность всех государственных гражданских служащих наступает по КоАП РФ, а государственных служащих субъектов Российской Федерации - и по принимаемым в соответствии с ним законам субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Это обусловлено тем, что административное законодательство в соответствии с ч. 1 ст. 72 Конституции РФ отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации»[[12]](#footnote-12).

В привлечении рассматриваемых лиц к дисциплинарной ответственности также присутствуют некоторые особенности. Во-первых, для различных видов государственной службы имеется собственная правовая основа привлечения к такой ответственности, то есть, нет единого акта, который применялся бы ко всем видам государственных служащих. Так, например, в отношении государственных гражданских служащих такой правовой основой является Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ». А дисциплинарная ответственность военнослужащих определена в общевоинских уставах Вооруженных сил РФ, утвержденных Указом Президента РФ от 10.11.2007 № 1495. Дисциплинарная ответственность служащих иных видов государственной службы регулируется соответствующими нормативными актами, такими как Федеральный закон «О Следственном комитете РФ», «О прокуратуре РФ», Дисциплинарный устав органов внутренних дел, а также рядом других.

Во-вторых, имеются существенные отличие в видах дисциплинарных взысканий, а также в порядке их применения. Например, в соответствии с ч. 1 ст. 57 Федерального закона «О государственной гражданской службе» к гражданским служащим могут применяться всего четыре вида дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение с гражданской службы. Для военнослужащих дисциплинарные взыскания дифференцированы в зависимости от занимаемой ими должности. По этому критерию выделяют дисциплинарные взыскания, применяемые: 1) к солдатам, матросам, сержантам и старшинам; 2) к прапорщикам и мичманам; 3) к офицерам. Они имеют различия в количестве возможных для применения взысканиях, а также в порядке их исполнения и применения. Например, только в отношении солдат, матросов, сержантов и старшин может применяться такой вид взыскания как снижение в воинском звании. Аналогичный вид дисциплинарного взыскания, а именно понижение в специальном звании применяется и в отношении сотрудников Следственного комитета[[13]](#footnote-13). Для сотрудников органов прокуратуры предусмотрен такой вид взыскания как понижение в классном чине. Его, как и все другие дисциплинарные взыскания, закрепленные в п.1 ст. 41.7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» имеет право применить Генеральный прокурор Российской Федерации. Исключением из этого права является понижение в классном чине, который был присвоен прокурорскому работнику Президентом Российской Федерации.

Также следует заметить, что в ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» прямо предусмотрено правило о том, что присвоенный классный чин, дипломатический ранг, воинское и специальное звание при освобождении от замещаемой должности федеральной государственной службы или увольнении с федеральной государственной службы сохраняется. А лишение присвоенного классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания возможно только по решению суда, т. е. классный чин, дипломатический ранг, воинское и специальное звание фактически присваивается гражданам пожизненно. Это подтверждает факт того, что лишение специального звания, чина и ранга не предусмотрено как дисциплинарное взыскание к какому-либо виду государственных служащих. Такой вид наказания может присутствовать только в санкциях статей Уголовного кодекса Российской Федерации, в качестве дополнительного вида наказания. Назначение рассматриваемого наказания влечет за собой ряд существенных правовых последствий, заключающихся в лишении осужденного всех прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих специальное, воинское звание и классный чин.

Некоторые авторы, говоря о дисциплинарных взысканиях связанных с понижением в специальном, воинском звании, классном чине, обращают внимание на то, что порядок применения данного взыскания сначала предусматривает лишение имеющегося у государственного служащего специального, воинского звания, классного чина, а потом присвоение другого – на ступень ниже. Такой точки зрения, в частности, придерживаются Маюров Н. П., Бялт В. С., Гибов В. В. Они считают, что в данной ситуации можно в определенной мере говорить о лишении специального, воинского звания, классного чина не в судебном, а в административном порядке. С этой точки зрения, возникает неопределенность в вопросе соответствия рассматриваемых норм норме, содержащейся в ст. 13 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации», которая закрепляет исключительно судебный порядок лишения присвоенного классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания.

Порядок и условия привлечения служащих к материальной ответственности также различаются по видам государственной службы. Например, Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» устанавливает условия и размеры материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный ими при исполнении обязанностей военной службы имуществу воинской части, а также определяет порядок возмещения причиненного ущерба. Гражданские служащие и служащие иных видов государственной службы несут материальную ответственность в соответствии с гл. 39 Трудового Кодекса Российской Федерации. Распространение норм трудового законодательства, регулирующих материальную ответственность, на гражданских служащих и служащих иных видов государственной службы связано с тем, что в служебном законодательстве отсутствуют специальные нормативные правовое акты о материальной ответственности таких служащих. На военнослужащих же законодательство о труде не распространяется.

Таким образом, в отношении лиц, имеющих специальные звания, чины и ранги существуют некоторые особенности их привлечения ответственности. Данные особенности можно классифицировать в зависимости от вида юридической ответственности. Так, особенностью привлечения данных лиц к уголовной ответственности является тот факт, что в уголовном законе имеются специальные виды наказаний, применяемые исключительно к этой категории лиц.

В соответствии с КоАП РФ военнослужащие и лица, имеющие специальные звания за совершение правонарушений, предусмотренных Кодексом, привлекаются к дисциплинарной ответственности. Таким образом, особенностью привлечения данных лиц к административной ответственности является наличие у них иммунитета от административной юрисдикции.

В привлечении лиц, имеющих специальные звания, чины и ранги к дисциплинарной ответственности, также имеются некоторые особенности. Это, например, отсутствие единой правовой основы привлечения к такой ответственности, а также существенные отличия в видах дисциплинарных взысканий и порядке их применения. Правовая основа и порядок привлечения лиц, имеющих специальные звания, чины и ранги также различаются в зависимости от вида государственной службы. Данная особенность присуща как материальной ответственности, так и дисциплинарной.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования цель, которая была поставлена достигнута: тщательно и детально изучен и проанализирован институт специального звания, чина и ранга, а также определено его современного состояние и перспективы развития.

В процессе достижения данной цели была изучена история развития законодательства, закрепляющего специальные звания, чины и ранги, определены понятия специального звания, классного чина и дипломатического ранга и выявлены области их применения, а также изучено влияние специальных званий, чинов и рангов на статус должностных лиц и определены особенности привлечения лиц, имеющих специальные звания, чины и ранги к юридической ответственности.

Подводя итог всему вышеизложенному, можно сделать вывод, что специальные звания, чины и ранги являются одним из важнейших элементов прохождения государственной службы, влияют на статус должностного лица и определяют особенности привлечения лиц, имеющих специальные звания, чины и ранги к юридической ответственности. Таким образом мной были сделаны следующие выводы:

Во – первых, в процессе изучения истории развития законодательства, закрепляющего специальные звания чины и ранги, стало ясно, что начиная с времени правления Петра I специальным званиям чинам и рангам уделялось большое внимание в части их правового закрепления. Однако, такая ситуация продолжалась лишь до начала XX в. т.е. до образования советского государства. В СССР не принимались акты, содержащие положения о специальных званиях, чинах и рангах. Исключения составили акты, закрепляющие виды воинских званий Красной Армии и Военно-Морского Флота СССР. Развитие законодательства, закрепляющего специальные звания, чины и ранги продолжилось только после распада СССР. Это привело к тому, что в настоящее время среди актов российского законодательства немало тех, которые содержат отдельные положения о специальных званиях, чинах и рангах, т. е. данный институт получил широкую правовую регламентацию.

Во – вторых, установлено, что специальные звания, чины и ранги имеют обширную область применения и используются во всех видах государственной службы Российской Федерации: классные чины используются в государственной гражданской службе, дипломатические ранги – в дипломатической службе, воинские звания – в военной службе, а специальные звания – в государственной службе иных видов.

В ходе изучения данной темы также было рассмотрено влияние специальных званий, чинов и рангов на статус должностных лиц. Относительно этого мной был сделан вывод о том, что наличие специальных званий, чинов и рангов является неотъемлемой частью правового статуса должностных лиц. Их наличие влияет на размер денежного довольствия, форменную одежду и знаки различия должностного лица и на его принадлежность к различным составам и группам должностей государственной службы. Также имеющиеся у лиц специальные звания, чины или ранги во многом определяют объем их прав и обязанностей, а также гарантий и ответственности. Привлечение должностных лиц к последней имеет свои особенности. В уголовной ответственности – это специальные виды наказаний, применяемые к рассматриваемым лицам, в административной – это имеющийся у них иммунитет, в дисциплинарной и материальной – это отсутствие единой правовой основы привлечения лиц, имеющих специальные звания, чины и ранги к данным видам ответственности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/>.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_10699/.
4. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_42413/.
5. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_48601/.
6. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 29.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_18260/.
7. Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_103018/.
8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_103018/.
9. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_108565/.
10. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_262/.
11. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ (ред. от 01.03.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_116988/.
12. О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 23.05.2016 № 141-ФЗ (ред. от 16.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_198195/.
13. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_302867/.
14. О материальной ответственности военнослужащих: Федеральный закон от 12.07.1999 № 161-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_23741/.
15. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 16.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_15264/.
16. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_200506/.
17. О порядке присвоения и сохранения дипломатических рангов и об установлении месячных окладов федеральным государственным гражданским служащим в соответствии с присвоенными им дипломатическими рангами: Указ Президента РФ от 15.10.1999 № 1371 (ред. от 25.07.2006, с изм. от 19.09.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_24639/.
18. Вопросы прохождения военной службы (вместе с Положением о порядке прохождения военной службы): Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 21.02.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_24400/.
19. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 113 (ред. от 30.09.2013) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_51534/.
20. О порядке присвоения и сохранения классных чинов юстиции лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы, и установлении федеральным государственным гражданским служащим месячных окладов за классный чин в соответствии с присвоенными им классными чинами юстиции: Указ Президента РФ от 19.11.2007 № 1554 (ред. от 31.12.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_72653/.
21. Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации (вместе с Положением о Следственном комитете Российской Федерации): Указ Президента РФ от 14.01.2011 № 38 (ред. от 02.09.2019) //
22. Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 03.11.2011 № 878 (ред. от 15.08.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_121399/.

Монографии, учебники, учебные пособия

1. Башуров В. Б. Присвоение классных чинов государственной гражданской службы. Административно-правовой аспект: моногр. Saarbruhen: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co. KG, 2012. 113 с.
2. Россинский Б.В. Административное право: учебник/ Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. – 4-изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2010.
3. Лупарев Е.Б. Административное право: учебное пособие/ Краснодар: Кубанский гос. ун-т. -2016.

Научные статьи

1. Вакилев Тимур Рамилевич Табель о рангах и система чинов в Российской империи // Вестник ПензГУ. 2014. №2 (6).
2. Виноградов Алексей Павлович История чинов и званий как вспомогательная историческая дисциплина // Ярославский педагогический вестник. 2011. №4.
3. Маюров Николай Петрович, Бялт Виктор Сергеевич, Гибов Владимир Васильевич О порядке присвоения специальных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации: историко-правовое исследование // Пробелы в российском законодательстве. 2013. №4.
4. Майоров Владимир Иванович Рецензия на монографию Владимира Борисовича Башурова «Присвоение классных чинов государственной гражданской службы. Административно-правовой аспект» // Сибирское юридическое обозрение. 2018. №2.
5. Ковтков Дмитрий Иванович К вопросу о лишении гражданского служащего классного чина и восстановлении в нем // Журнал российского права. 2018. №2 (254).
6. Елфимова Елена Владимировна Совершенствование соотношения чинов, званий и рангов в системе государственной службы Российской Федерации // Социум и власть. 2013. №3 (41).
7. Шободоева Анна Владимировна Государственная гражданская служба России XVIII века и особенности ее правового регулирования // Baikal Research Journal. 2013. №1.
8. Алаев И. В., Кизилов В. В. Задачи и принципы законодательства об административной ответственности государственных гражданских служащих // Актуальные вопросы публичного права. 2012. № 1 (1).
9. Байкеева С. Е. Эволюция законодательства о гражданском чинопроизводстве в системе государственной службы Российской империи // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2007. №4.
10. Елфимова Елена Владимировна Совершенствование законодательства в сфере государственной службы Российской Федерации // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2014. №1.
11. Кононенко И.Л. Об особенностях административной ответственности лиц, имеющих специальные звания сотрудников органов внутренних дел // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. 2014. №23.
1. Виноградов Алексей Павлович История чинов и званий как вспомогательная историческая дисциплина // Ярославский педагогический вестник. 2011. №4. [↑](#footnote-ref-1)
2. Маюров Николай Петрович, Бялт Виктор Сергеевич, Гибов Владимир Васильевич О порядке присвоения специальных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации: историко-правовое исследование // Пробелы в российском законодательстве. 2013. №4. [↑](#footnote-ref-2)
3. Шободоева Анна Владимировна Государственная гражданская служба России XVIII века и особенности ее правового регулирования // Baikal Research Journal. 2013. №1. [↑](#footnote-ref-3)
4. Майоров Владимир Иванович Рецензия на монографию Владимира Борисовича Башурова "Присвоение классных чинов государственной гражданской службы. Административно-правовой аспект" // Сибирское юридическое обозрение. 2018. №2. [↑](#footnote-ref-4)
5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_200506/. [↑](#footnote-ref-5)
6. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_302867/. [↑](#footnote-ref-6)
7. О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 23.05.2016 № 141-ФЗ (ред. от 16.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_198195/. [↑](#footnote-ref-7)
8. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 16.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_15264/. [↑](#footnote-ref-8)
9. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ (ред. от 01.03.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_116988/. [↑](#footnote-ref-9)
10. Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 03.11.2011 № 878 (ред. от 15.08.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_121399/. [↑](#footnote-ref-10)
11. Ковтков Дмитрий Иванович К вопросу о лишении гражданского служащего классного чина и восстановлении в нем // Журнал российского права. 2018. №2 (254). [↑](#footnote-ref-11)
12. Алаев И. В., Кизилов В. В. Задачи и принципы законодательства об административной ответственности государственных гражданских служащих // Актуальные вопросы публичного права. 2012. № 1. [↑](#footnote-ref-12)
13. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_108565/. [↑](#footnote-ref-13)