

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

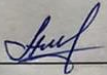
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)**

Кафедра мировой экономики и менеджмента

КУРСОВАЯ РАБОТА

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА
УРОВНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

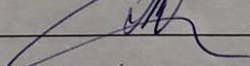
Работу выполнила  17.05.2022 Е. В. Алейникова
(подпись, дата)

Факультет экономический Курс 4

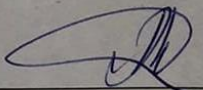
Специальность 38.05.01 Экономическая безопасность

Специализация Экономико-правовое обеспечение экономической
безопасности

Научный руководитель

д-р экон. наук, проф.  Ж. Д. Дармилова
(подпись, дата)

Нормоконтролер

д-р экон. наук, проф.  Ж. Д. Дармилова
(подпись, дата)

отн
17.05.22

Краснодар

2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Теоретические основы обеспечения финансовой безопасности на уровне местного самоуправления.....	6
1.1. Финансовая безопасность муниципального образования: понятие и сущность.....	6
1.2. Источники угроз финансовой безопасности местного самоуправления.....	8
2. Анализ уровня финансовой безопасности муниципального образования (на примере городского округа «город Ставрополь»).....	13
2.1. Социально-экономическая характеристика городского округа «город Ставрополь».....	13
2.2. Оценка уровня финансовой безопасности города Ставрополь.....	16
3. Направления укрепления финансовой безопасности на уровне местного самоуправления.....	23
3.1. Пути повышения финансовой безопасности муниципального образования.....	23
3.2. Направления по нейтрализации угроз финансовой безопасности муниципального образования.....	27
Заключение.....	31
Список используемой литературы.....	34

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования заключается в том, что существующая нестабильность глобального сырьевого рынка и мировой финансовой системы, сложная социально-политическая ситуация, экологические проблемы являются главными угрозами для всех стран, придающих новую актуальность понятию "финансовая безопасность". Таким образом, проблема обеспечения финансовой безопасности местного самоуправления, региона и государства в целом в настоящее время является предметом изучения и исследований многих ученых и экономистов. Важность темы исследования заключается в том, что проблема финансовой безопасности местного самоуправления практически не затрагивается, несмотря на то что население на территории муниципального образования в своей повседневной жизни сталкивается со многими угрозами локального характера.

Эта проблема недостаточно изучена. Такая ситуация возникла из-за различных особенностей социально-экономического развития регионов страны, требующих некоторой модификации используемых показателей, которые характеризуют экономическую безопасность определенных регионов в современных условиях; изучение проблем обеспечения финансовой безопасности с различных методологических позиций, которые противоречат друг другу; недостаточный анализ рассматривает проблему объединения региональной статистики, используемой для оценки уровня региональной финансовой безопасности. Данные факторы затрудняют создание общих принципов для оценки степени финансовой безопасности местного самоуправления, а также разработку четких мер безопасности с учетом специфики экономического развития региона.

Расширение финансовой независимости муниципальных образований с одной стороны, и потребность в сохранении необходимой степени финансовой централизации, с другой стороны необходимость постановки новых задач в управлении муниципальным развитием. Регулярно изменяющиеся правила экономики наметили перед регионами России

вопросы социального и экономического роста сельских земель. В Российской Федерации имеется план надежного развития, тем не менее, в нем нет ясных принципов и методов управления развитием муниципальных образований, чтоб они исходили из территориальных, социальных и иных сторон российского муниципального образования.

Муниципальным властям не хватает финансовой независимости из-за растущего характера привязанности местного бюджета к финансовой поддержке субъектов Российской Федерации. Обеспечение оперативного социально-экономического роста муниципалитета, рост качества услуг, предоставляемых населению, определяется наличием финансирования. Это создает необходимость изучения наличия финансовых ресурсов, что предоставляет условия для изучения проблем финансовой стабильности, а также безопасности муниципального бюджета.

Объект исследования – муниципальное образование город Ставрополь.

Предмет исследования – текущая степень, а также перспектива осуществления финансовой безопасности муниципального образования город Ставрополь.

Цель исследования состоит в выявлении проблем обеспечения финансовой безопасности на уровне местного самоуправления и определения практических рекомендаций по формированию эффективной системы управления финансовой безопасности муниципалитета.

Задачи курсовой работы:

1. Определить понятие финансовой безопасности на уровне местного самоуправления и раскрыть экономическое содержание мер по её обеспечению;

2. Охарактеризовать критерии и показатели оценки уровня финансовой безопасности на уровне местного самоуправления;

3. Описать источники и факторы угроз финансовой безопасности муниципального образования;

4. Проанализировать уровень финансовой безопасности муниципального образования и проблем её обеспечения;

5. Разработать рекомендации по нейтрализации проблем и угроз финансовой безопасности на уровне местного самоуправления.

Теоретической базой курсовой работы являются Постановления и решения Государственной Думы и Федерального собрания РФ, отдельные указы Президента России, а также другие законодательные акты, нормативные, инструктивно-методические материалы и работы ведущих отечественных учёных, занимавшихся изучением места финансовой безопасности в системе экономических наук, таких как Агапова Т., Башкунова А., Блиничкина Н., Вик С., Дьяковский Д., Корнилов М., Кулагина О., Литвиненко А., Олейниковов Е., Плотников В. и др.

Ряд выводов и рекомендаций по осуществлению процесса управления финансовой безопасностью на уровне местного самоуправления сделаны на основании непосредственного анализа и оценки социально-экономического положения городского округа «Город Ставрополь».

Структура данной работы включает введение, три главы, 6 параграфов, заключение, список использованной литературы.

1. Теоретические основы обеспечения финансовой безопасности на уровне местного самоуправления

1.1 Финансовая безопасность муниципального образования: понятие и сущность

Люди всегда нуждались в обеспечении собственной безопасности, а сейчас эта потребность только возрастает. Во время развития общества само содержание социальных отношений изменилось, поэтому безопасность стала классифицироваться в соответствии со сферами деятельности.

С того момента, как началось государство, возникла сложность надлежащего и качественного обеспечения безопасности. Решение этой проблемы было приоритетом для различных ученых, которые уделяли этому вопросу большое внимание в своих научных работах.

Раскрывая понятие "безопасность", Большая Советская энциклопедия выделила только "международную безопасность", которая рассматривалась как экономические, политические и другие отношения с другими государствами, предполагая мирное существование государств на основе обладания теми же правами, национальной свободой.

В словаре Даля В. И. под понятием «безопасность» понимается «отсутствие опасности, сохранность, надежность». А в словаре Ожегова С. И. безопасностью является «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности». Из этого следует, что из имеющихся определений «безопасности» можно приблизиться к понятию сущности «финансовой безопасности».

Большое количество авторов рассматривая сущность финансовой безопасности берут за основу определение «национальная безопасность», которое представлено в Федеральном законе РФ «О безопасности» от 5 октября 2015 г. № 390-ФЗ. Этот нормативно-правовой акт подразумевает под

национальной безопасности обеспечение государственной, общественной, экологической, личной безопасности, а также иных видов безопасности, которые предусмотрены законом РФ. [1]

Финансовая безопасность – это создание необходимых финансовых условий для финансовой стабильности развития страны, сохранение целостности и единства финансовой системы (включая денежно-кредитную, бюджетную, налоговую и валютную системы), успешное преодоление внутренних и внешних угроз России в финансовой сфере.

Концепция безопасности как состояния защищенности представляет собой единую систему, но безопасность осуществляется посредством ее деятельности, то есть путем своевременного обнаружения опасности и уничтожения угрозы. Понятие безопасности указывает на состояние безопасной защиты, в основном фиксирует социально необходимый результат. Он квалифицирует безопасность как достижение необходимого уровня, а не как операцию для достижения безопасности, тем самым в основном представляя ее как концепцию безопасности.

Финансовая безопасность — это, прежде всего, точка опоры и денежно-кредитная основа национальной безопасности. Допустимо выделить несколько составляющих социально-финансовой политики государства, которая заключается в реализации финансовой безопасности регионов России, муниципальных образований, а также общественных организаций, бизнес-структур и отдельных категорий граждан. [5]

Важность местного самоуправления заключается в решении проблем и задач местного значения, которые выполняются непосредственно или посредством выборов и других местных органов власти.

Суть финансовой безопасности на уровне местного самоуправления заключается в том, что она имеет ключевые качественные и динамические характеристики муниципальной структуры, которые отражают ход взаимных действий в окружающей среде и направлены на удовлетворение потребностей, которые охватывают муниципальные потребности, связанные с финансовой

сферой, и своевременно реагирует на угрозы внутреннего и внешнего происхождения.

Анализируя внутреннее состояние муниципального образования, можно установить его сильные и слабые стороны. Зная слабые стороны, можно установить перспективные направления, то есть развития муниципального образования [4].

1.2 Источники угроз финансовой безопасности местного самоуправления

Финансовая безопасность любого объекта определяется наличием экзогенных и эндогенных деструктивных факторов (угроз). Этимологически угроза понимается как реальная возможность причинения вреда, нанесения ущерба. Чаще всего авторы не предлагают определения, ограничиваясь перечислением негативных воздействий, которые, по их мнению, находятся в угрозах (или других категориях) финансовой безопасности. Я считаю, что один из наиболее фундаментальных анализов терминологической проблемы, связанной с определением "угрозы финансовой безопасности", был проведен С. Афонцевым. Он проводит различие между угрозами и факторами, способствующими ухудшению стабильности финансовой системы. Под факторами, способствующими ухудшению финансовой стабильности в экономике, он понимает эндогенные и экзогенные нарушения. Афонцев С. использует термин "факторы", но по своей сути он похож на риск. Это создает угрозы финансовой безопасности в виде эндогенных и экзогенных потрясений экономического или политического происхождения, которые могут привести к дестабилизации национальных или международных экономических систем.

Расшифровка понятия «угроза безопасности» дается в ст. 3 Закона «О безопасности» в редакции 1992 г. (с последними изменениями на 28.12.2010 г.) как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Данное определение

характеризуется размытостью формулировок и требует пояснений, что предполагает различные толкования в понимании угроз.

Новый федеральный закон «О безопасности» (с последними изменениями на 28.12.2010 г.) не содержит позиции законодателя относительно характеристик терминов. Его содержание ограничивается определением основных принципов государственной безопасности, общественной безопасности, экологической безопасности, личной безопасности, других видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочий и функций федеральных органов государственной власти, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статуса Совета Безопасности Российской Федерации.

В Стратегии национальной безопасности угроза — это прямая или косвенная возможность нанести ущерб конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства. Определение по праву отражает понимание угрозы как вреда, в то же время анализируемое определение не совсем верно из-за того, что не до конца ясно, каким образом может быть нанесен ущерб устойчивому развитию. [2]

Угроза финансовой безопасности местного самоуправления (МСУ) представляет собой совокупность негативных процессов, происходящих в сфере экономики на федеральном и региональном уровнях, на территориях, прилегающих к МСУ, а также на территории самого МСУ, возможный результат которого может нанести ущерб экономическим интересам МСУ, хозяйствующих субъектов и населению данной территории. Финансовая безопасность МСУ должна обеспечивать защиту от внешних и внутренних угроз и способствовать прогрессивному развитию МСУ. Из определения угроз

следует, что их беспрепятственное развитие наносит ущерб финансовой системе.

Основные угрозы финансовой безопасности в микроэкономическом разрезе обычно включают:

1. Снижение инвестиционной и инновационной деятельности;
2. Истощение природных ресурсов, доминирование топливно-сырьевых и энергетических компонентов в экспорте;
3. Социальное расслоение общества и девальвация его духовных ценностей;
4. Криминализация социальных отношений в финансовой деятельности;
5. Увеличение рисков, связанных с антропогенными катастрофами, ослабление государственного надзора и отсутствие эффективных правовых и экономических механизмов для предотвращения и устранения чрезвычайных ситуаций в финансовой деятельности и т. д.

Причинами возникновения и развития кризисных ситуаций, которые вызывают угрозы финансовой безопасности территории, являются различные внешние и внутренние факторы. МСУ не может оказывать прямого влияния на факторы окружающей среды, а это означает, что он должен адаптироваться к ним. Факторами внутренней среды можно управлять, и, влияя на них, можно управлять безопасностью социально-финансовой системы МСУ. Наиболее значительные угрозы финансовой безопасности, вызванные действием дестабилизирующих факторов, и их характеристики приведены в таблице 1.

Угрозы финансовой безопасности местного самоуправления			
Внешнеполитические угрозы	Внешекономические угрозы		Внутренние угрозы
	Валютно-финансовые	Экономические	
— территориальный сепаратизм; — политические угрозы;	— отток валютных средств;	— вытеснение с рынка; — потери внешнего рынка;	

— политическое противостояние с центром.	— увеличение внешнего долга; — нарушения в валютной системе.	— криминализация рынка.	
Угрозы в реальном секторе	Угрозы в социальной сфере		Продовольственные и энергетические
— спад производства; — потери рынка; — потери основных фондов; — отказ от поддержки предприятий; — потеря квалифицированных кадров	— рост безработицы; — снижение уровня жизни; — увеличение социальных издержек; — утрата трудовых навыков.		— открытость рынка для импорта — обострение ценовых диспропорций; — преобладание импортной продукции.

Таб. 1 Угрозы на уровне финансовой безопасности МСУ

К наиболее важным свойствам угрозы относятся избирательность, предсказуемость и злонамеренность. Избирательность характеризуется нацеливанием угрозы на повреждение определенных специфических свойств объекта безопасности. Предсказуемость характеризуется наличием признаков угрозы, позволяющих заранее предсказать возможность возникновения угрозы и определить конкретные объекты безопасности, на которые она будет нацелена. Злонамеренность характеризуется возможностью нанести ущерб объекту безопасности различной степени тяжести. Ущерб обычно можно оценить по стоимости устранения последствий проявления угрозы или предотвращения ее возникновения.

Таким образом, на сегодняшний день сформирована система, состоящая из достаточно большого количества угроз финансовой безопасности муниципальных образований. В то же время важно отметить, что все угрозы,

связанные с этой системой, должны рассматриваться всесторонне, чтобы провести их полный анализ с учетом ситуации современности. Система угроз финансовой безопасности — это динамическая структура, характеризующаяся тем фактом, что появление одной угрозы порождает другую угрозу, тем самым увеличивая общее влияние на деятельность экономического субъекта. В то же время особое значение придается внутренним угрозам, влияющим на качество жизни населения, как источника самых серьезных проблем экономики.

Из этого можно сделать вывод, что для функционирования хозяйствующего субъекта и прогнозирования будущего необходимо провести сравнительный анализ угроз финансовой безопасности, который должен включать как реальные, так и потенциальные угрозы, а также кризисные ситуации и неблагоприятные факторы его жизнедеятельности. Таким образом, для эффективного обеспечения финансовой безопасности муниципальной территории необходимо провести всесторонний анализ их общей совокупности.

2. Анализ уровня финансовой безопасности муниципального образования (на примере городского округа «город Ставрополь»)

2.1 Социально-экономическая характеристика городского округа «город Ставрополь»

Финансовая безопасность на уровне муниципального самоуправления, конечно, не имеет таких глобальных показателей, как на государственном уровне. Но, тем не менее, они не перестают быть важными, поскольку показатели финансовой безопасности МСУ в совокупности создают идеи финансовой безопасности региона и страны в целом.

Объектом данного исследования является финансовая безопасность городского округа «Город Ставрополь». Выявление и оценка уровня финансовой безопасности городского округа Ставрополь невозможна без изучения общих характеристик местных органов власти. Экономико-географическое положение территорий в современных условиях часто имеет решающее значение для формирования элементов социальной инфраструктуры, поэтому исследование должно начинаться с этой характеристики.

Итак, Ставрополь является административным центром Ставропольского края Российской Федерации. Культурный, деловой и промышленный центр региона. Один из крупнейших городов Северного Кавказа и Северо-Кавказского федерального округа. Город Ставрополь расположен на Северном Кавказе, на юге России, точнее на юго-западной стороне Ставропольской возвышенности. Город в равной степени удален как от экватора, так и от Северного полюса, так как он расположен прямо на 45-й географической параллели. Краевая столица расположена в самой высокой точке Предкавказья, на равном расстоянии от Черного и Каспийского морей на водоразделе бассейнов Азовского и Каспийского морей, посередине между

ними. Такое расположение изначально придало городу важное геополитическое значение, что довольно точно отражено в афоризме "Ставрополь - Ворота Кавказа". Площадь современного Ставрополя составляет около 245 квадратных километров, а длина границы-чуть более 165 километров. [20]

Структура местного самоуправления города Ставрополь формируется за счет:

- 1) Ставропольской городской Думы;
- 2) главы города Ставрополь;
- 3) администрации города Ставрополь;
- 4) контрольно-счетной палаты города Ставрополь.

В городе Ставрополь зарегистрировано 77 587 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В настоящее время в городе действует 64 завода и других промышленных предприятий.

В декабре 2021 года в крупных и средних организациях города Ставрополь были заняты 126,8 тысячи человек, что на 3,1% больше, чем в аналогичный период 2020 года.

Наибольшее количество работников приходится на:

"Государственное управление и военная безопасность; социальное обеспечение" - 32,4 тысячи человек (25,5%);

"Деятельность в сфере здравоохранения и социальных услуг" - 18,0 тыс. человек (14,2%);

"Образование" - 17,8 тыс. человек (14,0%);

"Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов" - 12,5 тыс. человек (9,9%);

"Производство" - 11,0 тыс. человек (8,6%).

Население города Ставрополь на 01 января 2022 год насчитывало 458,4 тысячи человек.

В январе-декабре 2021 года в городе родилось 4835 детей, на 216 детей меньше, чем за тот же период 2020 года. Годов (5051 ребенок). Количество

смертей за январь-декабрь 2021 года выросло на 980 человек по сравнению с периодом январь-декабрь 2020 года. Естественное сокращение населения составило 1094 человека.

В январе-декабре 2021 года количество прибывших на территорию Ставрополя составило 16 644 человека и сократилось на 1577 человек по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, количество выбывших сократилось на 2542 до 11 685 человек. Прирост миграции составляет 4959. [22]

Базовым экономическим показателем на муниципальном уровне является валовой муниципальный продукт. Валовой муниципальный продукт города Ставрополь в 2021 году составил около 103,7 млрд рублей, что составляет 14,5% от общего регионального индекса (900,0 млрд рублей), и превышает валовой региональный продукт ряда субъектов Северо-Кавказского федерального округа.

Объем инвестиций в столицу Ставропольского края в 2021 году составил более 27 млрд рублей. Из них инвестиции в основной капитал крупных и средних предприятий составляют 8,5 млрд рублей. В рейтинге инвестиционной активности муниципальных образований Ставропольского края в 2021 году город Ставрополь занял 7-е место. Финансовая инфраструктура города представляет собой совокупность учреждений и предприятий различных организационно-правовых форм собственности, которые осуществляют экономическую деятельность по предоставлению финансовых, кредитных, инвестиционных и страховых услуг.

Организационная структура научной деятельности городского округа представлена независимыми организациями исследований и разработок, а также соответствующими подразделениями высших учебных заведений, промышленных и производственных организаций и организаций других видов деятельности. Образовательная сфера Ставрополя включает 13 вузов, в том числе Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский государственный аграрный университет, 16 учреждений среднего

профессионального образования, 56 общеобразовательных учреждений и 75 дошкольных.

Основным ориентиром для формирования социально-финансовой среды муниципального образования, пригодной для жизни граждан, является стратегия развития города Ставрополь до 2035 года. [3]

Можно сделать вывод, что Ставрополь — это город с развитой инфраструктурой, научный, культурный, экономический и духовный центр Ставропольского края.

2.2 Оценка уровня финансовой безопасности города Ставрополь

В рамках анализа финансовой безопасности МСУ города Ставрополя необходимо проанализировать показатели эффективности деятельности по основным сферам социально-экономического развития городского округа.

Основа финансовой безопасности муниципальных образований – муниципальные финансы, представляющие собой форму организации фондов денежных средств, формируемых и используемых на уровне муниципального образования. По оперативным данным комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя характеристика бюджета городского округа «Город Ставрополь» по итогам 2021 года сложилась следующим образом: представленные данные свидетельствуют о том, что общий объем доходов за 2021 год в бюджет городского округа «Город Ставрополь» составил 13 432 931,61 тыс. рублей в том числе:

1. Налоговые доходы – 4 070 178,28 тыс. руб. (30,3% от общих доходов);
2. Неналоговые доходы – 738 811,24 тыс. руб. (5,5% от общих доходов)
3. Безвозмездные поступления – 8 623 942,09 тыс. руб. (64,2% от общих доходов).

Расходы бюджета в 2021 году составили 13 777 264,46 тыс. рублей. Соответственно дефицит бюджета города равен 344 332,85 тыс. рублей.

Динамику доходов городского округа «Город Ставрополь» за последние 3 года можно проследить на рисунке 2.1.

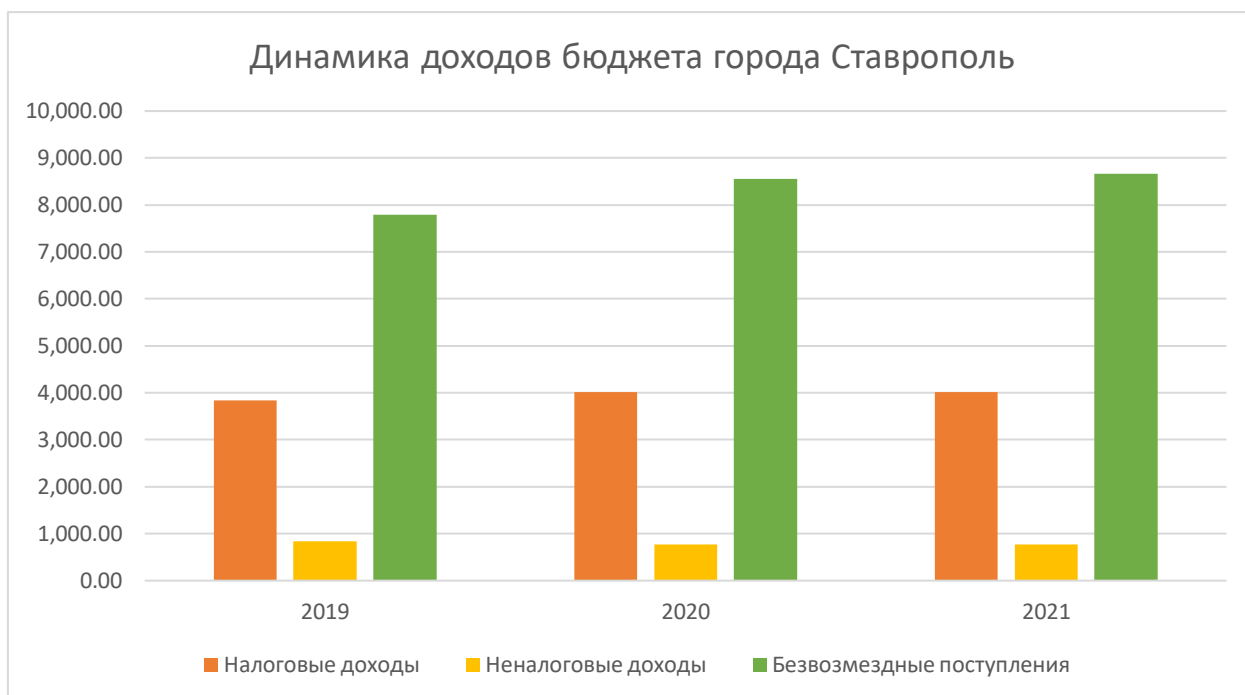


Рис. 2.1. Динамика доходов бюджета городского города Ставрополь в 2019–2021 гг.

Проанализировав данные, можно сказать, что темп роста объема доходов 2021 года к уровню 2019 года составил 107,8%, а основным источником доходной части бюджета за весь исследуемый период являются безвозмездные поступления. В среднем их доля составила 64%. На налоговые и неналоговые поступления приходится оставшаяся часть поступающих доходов. Также, за анализируемый период наблюдается рост налоговых поступлений, в то время как сумма неналоговых поступлений сокращается.

Бюджет городского округа по расходам за отчетный период, с учётом полученных из федерального и областного бюджетов межбюджетных трансфертов, в целом исполнен на 94%. При годовом плане 17 399 833,81 тыс. руб. фактические расходы составили 16 358 865,27 тыс. руб. В целом, расходы муниципального бюджета имеют положительную динамику, их рост по сравнению с 2019 годом составил в абсолютном выражении 852 тыс. руб. или 6,5%.

Одной из важнейших категорий финансовой безопасности МСУ является качество жизни населения, которая характеризует структуру потребностей человека и возможности их удовлетворения. Уровень жизни населения складывается из значений таких показателей, как среднемесячная номинальная заработная плата, индекс потребительских цен и тарифов на товары и услуги, а также стоимость минимального набора продуктов питания.

Уровень среднемесячной заработной платы работников организаций города Ставрополь в 2021 году составил 35 671,4 руб., в 2020–33 707,5 руб. В 2019 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в городе Ставрополе составляла 30 944 руб.

Для более детальной оценки проанализируем ситуацию по данному показателю, складывающуюся в городах СКФО в 2021 году (рисунок 2.2).

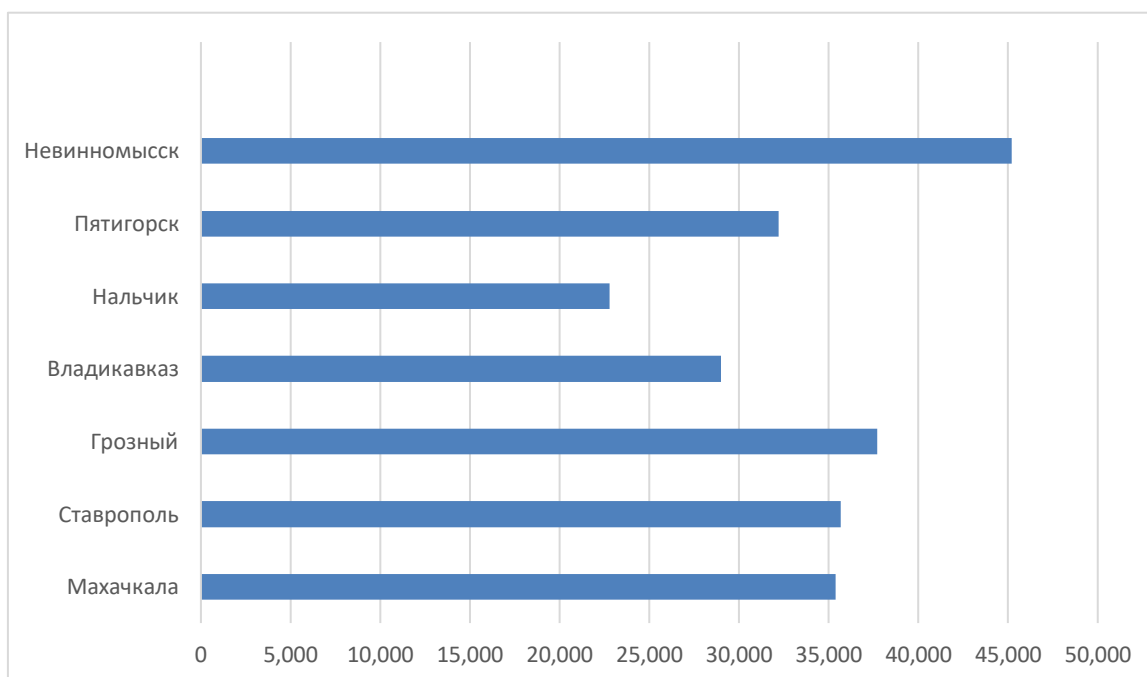


Рисунок 2.2. Среднемесячная номинальная заработная плата в городах СКФО за 2021 г., руб.

Проведенный анализ уровня жизни населения свидетельствует о том, что наиболее высокая среднемесячная номинальная заработная плата наблюдается в Невинномыске (45 213 руб.) и Грозном (37 713 руб.). Город

Ставрополь располагался на 3-ем месте среди крупных городов СКФО по данному показателю.

Также, немаловажным показателем является величина прожиточного минимума – это минимальный уровень дохода, который считается необходимым для обеспечения определенного уровня жизни в России. Величина прожиточного минимума за месяц в среднем в год на душу населения в городе Ставрополе увеличилась с 9414 руб. в 2020 году до 10081 руб. в 2021 году. В 2021 году, по сравнению с 2020 годом, в городе Ставрополе увеличилась стоимость минимального набора продуктов питания (5 439,06 руб. вместо 4 036 руб. соответственно), что привело к повышению величины прожиточного минимума за месяц в среднем в год на душу населения.

Величина прожиточного минимума в течение 2021 года по социально-демографическим группам населения города Ставрополя представлена в таблице 2. [22]

Показатель	В среднем за год на душу населения	В том числе по социально-демографическим группам		
		Трудоспособные	Пенсионеры	Дети
Величина прожиточного минимума:	10081	10749	8646	10621
стоимость потребительской корзины	7526	7760	6760	7851

Таб. 2. Величина прожиточного минимума городского округа «Город Ставрополь» в 2021 году, руб.

Несмотря на повышение уровня инфляции, динамика средней величины прожиточного минимума Ставропольца на душу населения с каждым годом увеличивается. Следует отметить, что данная ситуация благоприятно складывается на жизни граждан и приводит к увеличению уровня жизни населения.

Также для оценки финансовой безопасности проведём анализ рынка труда и безработицы. Так, среднесписочная численность работников

организаций в городе Ставрополе в 2021 году равна 432 028 человек. Удельный вес граждан, занятых в экономике города составляет 41,1%.

Еще одним немаловажным показателем, необходимым для оценки уровня развития социальной сферы в муниципальном образовании является продолжительность жизни населения (рисунок 2.3).

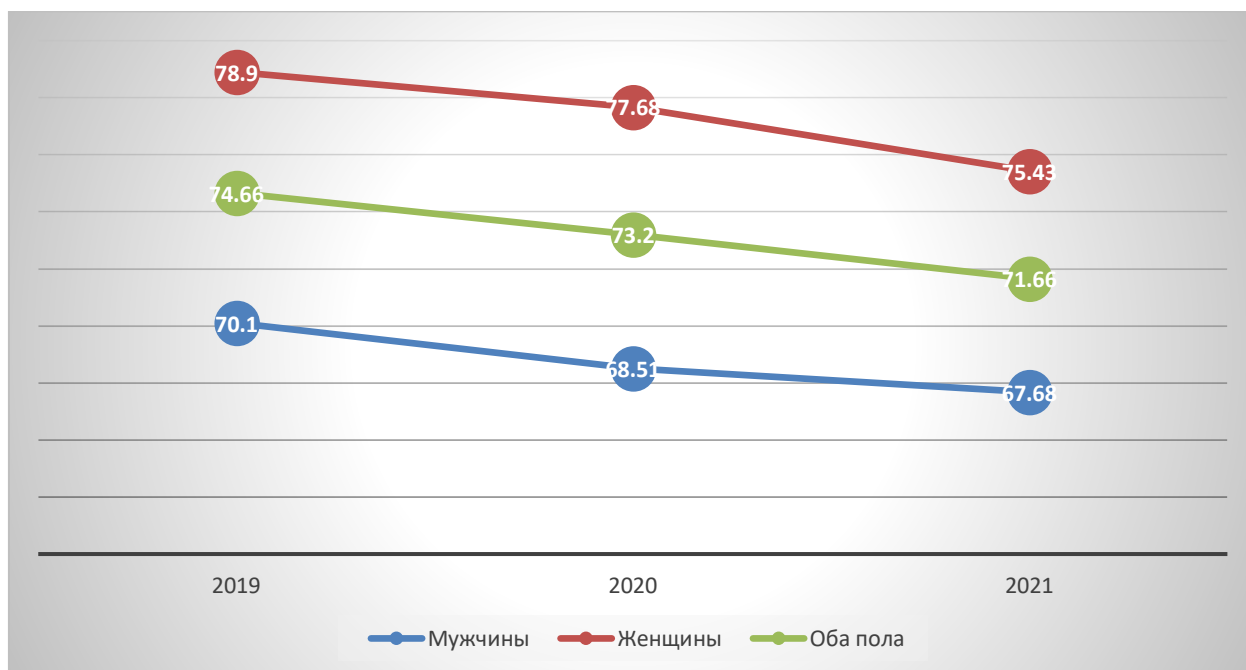


Рисунок 2.3. Продолжительность жизни населения в Ставропольском крае за период 2019–2021 гг.

За весь анализируемый период представленный показатель с каждым годом сокращается, скорее всего это связано с довольно долго длящейся пандемией коронавирусной инфекции. В сравнении с другими субъектами РФ Ставропольский край находится на 10 место, в ТОП-3 вошли Республика Ингушетия, Республика Дагестан и город Москва.

Следующий показатель финансовой безопасности территории – это уровень преступности в городском округе. Из данных УМВД РФ можно сделать вывод, что уровень преступлений в городе Ставрополе снижается, что безусловно благоприятно влияет на уровень финансовой безопасности. Так в 2021 году уровень преступности в городе Ставрополе сократился на 294 ед., что составляет 3,3% и равен 8401 ед. По данным УМВД РФ самым

криминальным районом Ставрополя является Промышленный, на него приходится 3632 правонарушения, что составляет 43% от общего числа. [23]

Для оценки уровня финансовой безопасности городского округа было изучено пять сфер. Целостную картину ситуации обеспечили данные, представленные в динамике за трехлетний период: 2019-2021 гг.

Проведенный анализ позволил выделить основные конкурентные преимущества городского округа «Город Ставрополь». Перечислим их для такой сферы деятельности, как качество жизни населения:

1. Уровень жизни населения – рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, рост уровня покупательной способности населения;

2. Социальная защита населения – высокая эффективность органов социальной защиты населения, развитая система поддержки отдельных категорий населения, привлекаются благотворительные средства для оказания помощи нуждающимся;

Одно из наиболее значимых достижений последних лет – формирование в городском округе новой финансовой системы, основанной на инновациях, прогрессивных управленческих технологиях, ориентации на развитие человеческого потенциала и переход на устойчивый экономический рост. В то же время развитие и размещение производительных сил города Ставрополя характеризуется рядом проблем, которые могут оказывать негативное влияние на развитие города в долгосрочной перспективе, тормозить или даже препятствовать достижению финансовой безопасности города Ставрополя:

1. Технологическое отставание, высокий уровень физического и морального износа основных производственных фондов в отдельных отраслях и сферах экономики города Ставрополя;

2. Несоответствие между уровнем развития научно-образовательного потенциала и слабым развитием инновационных секторов промышленности, отсутствие в структуре хозяйства крупных производств.

Таким образом, можно сделать вывод, что перечисленные проблемы взаимосвязаны и носят комплексный характер. Сохранение существующих тенденций может привести к угрозам финансовой безопасности города Ставрополя, главными из которых являются:

1. Ухудшение положения города Ставрополя как среди наиболее крупных городов СКФО, так и в Российской Федерации в системе экономических отношений;

2. Снижение доли технологически новой или усовершенствованной продукции в общем объеме производства города;

3. Отток наиболее активной части трудоспособного населения в другие города Российской Федерации, ближнее и дальнее зарубежье.

Однако, в целом, социально-экономическое положение рассматриваемой территории позволяет отнести городской округ «Город Ставрополь» к относительно благополучным регионам, где большинство социально-экономических индикаторов финансовой безопасности, находятся на достаточно высоком уровне.

3. Направления укрепления финансовой безопасности на уровне местного самоуправления

3.1 Пути повышения финансовой безопасности муниципального образования

Способы повышения финансовой безопасности муниципалитета — это области деятельности, которые повысят уровень финансовой безопасности муниципалитета, снизят уровень опасности и ущерба, которые могут быть нанесены.

Необходимо улучшать финансовую безопасность, потому что без улучшения системы финансовой безопасности не будет необходимого уровня обеспечения финансовой безопасности, а значит, она не будет эффективной.

Способы повышения финансовой безопасности муниципалитета – это анализ угроз и ошибок, а также способы их предотвращения и минимизации ущерба.

Финансовая безопасность на уровне местного самоуправления, а также финансовая безопасность страны требует постоянного мониторинга ее состояния, а также выявления и предотвращения новых угроз, с которыми еще не приходилось сталкиваться [9].

Поэтому необходимо улучшать и повышать уровень финансовой безопасности муниципалитета, поскольку избежание улучшения приведет к увеличению угроз, которые могут привести к ущербу.

Из этого следует, что наиболее важными задачами, которые могут способствовать повышению финансовой безопасности в муниципалитете, являются те, которые присущи текущему времени:

1. Оказание поддержки, необходимой и важной для населения района, предприятиям, а также инфраструктурным объектам. Это значительно повысит уровень финансовой безопасности муниципалитета, поскольку население будет обеспечено жизненно важными продуктами и товарами,

население муниципалитета будет занято, а это означает, что в бюджет будут поступать доходы.

2. Создание хороших условий, которые обеспечат нормальную жизнедеятельность населения. Важность этого заключается в том, что при хороших условиях жизни рождаемость увеличивается, возникает спрос на различные товары и услуги, что вызывает интерес к созданию предприятий и организации определенной деятельности на территории муниципалитета. Таким образом, предприятия и организации будут платить налоги, а бюджет будет финансироваться на их счет.

3. Внедрение помощи, которая позволит развивать предприятия, бизнес которых в настоящее время более прибылен и перспективен. Также помощь тем предприятиям, чья деятельность имеет долгосрочный характер и экономические выгоды в единой системе территориального разделения труда. Это необходимо для дальнейшего функционирования старых предприятий и появления новых, потому что чем больше предприятий, тем лучше социально-экономическое развитие муниципалитета и, следовательно, рост уровня жизни населения.

4. Осуществление развития местной инфраструктуры. Инфраструктура — это система таких объектов, как дороги, канализация, электрические сети, телекоммуникации. Все это показывает уровень и качество жизни в конкретном муниципалитете. Инфраструктура позволяет населению муниципального образования предоставлять необходимые товары и услуги для поддержания и улучшения условий жизни населения.

Реализация финансовой безопасности муниципального образования должна осуществляться в рамках финансовой безопасности Российской Федерации и субъектов РФ.

Состояние финансовой безопасности муниципалитетов в настоящее время не всегда стабильно, это связано с изменениями, происходящими как внутри страны, так и за рубежом, которые сильно влияют на финансовую безопасность муниципалитета [15].

Важно отметить, что повышение финансовой безопасности возможно только тогда, когда экономика, как в муниципалитете, так и в стране, растет или, по крайней мере, не находится в упадке, иначе будет очень сложно повысить уровень финансовой безопасности, и на это будет потрачено большое количество средств.

Способы повышения финансовой безопасности муниципалитета — это улучшение экономики.

Методы повышения финансовой безопасности муниципального образования:

1. Необходимо восстанавливать и сохранять жизнедеятельность деревень на территории муниципального образования.

2. Оказание помощи перспективным и необходимым для развития муниципалитета предприятиям.

3. Привлечение населения к жизни и работе в деревнях.

4. Создание привлекательных условий в сельских поселениях и их развитие.

5. Улучшение оказываемой медицинской помощи.

6. Строительство необходимого количества дошкольных и школьных учреждений.

7. Открытие детских и спортивных площадок.

8. Открытие домов культуры.

10. Рациональное использование природных ресурсов.

11. Борьба с бедностью.

12. Улучшение качества жизни населения муниципального образования.

Повышение и улучшение финансовой безопасности муниципалитета возможно только с помощью его социально-экономического развития.

Привлечение инвестиций для социально-экономического развития позволяет решить сразу несколько задач. Это позволит создавать и развивать новые предприятия, которые будут платить налоги, часть которых будет возвращена в муниципальный бюджет. Также на новых предприятиях

возникает потребность в рабочих, что решает проблемы с занятостью населения муниципального образования.

Предприятия также предоставляют финансовую помощь, которая может быть направлена на ремонты памятников, домов культуры, организации торжеств и различных мероприятий.

Присутствие крупных предприятий и организаций, а также их развитие очень выгодно для муниципалитета [12].

Муниципалитет заинтересован не только в увеличении количества крупных предприятий и организаций, но и в средних и малых. Это связано с тем, что крупному бизнесу труднее функционировать, такие предприятия подвергаются большему влиянию внешних угроз финансовой безопасности. Малые предприятия менее подвержены внешним угрозам финансовой безопасности.

Чтобы повысить финансовую безопасность муниципалитета, необходимо улучшить уровень жизни его населения. Если люди недовольны условиями жизни, они будут искать лучшее, а это означает, что население муниципалитета сократится, особенно плохой является потеря трудоспособного населения.

Так же немаловажным является максимальное снижение уровня преступности и своевременное предотвращение преступлений, ведь это тоже оказывает влияние на повышение уровня финансовой безопасности муниципального образования. Высокий уровень преступности приводит к снижению социально-экономического развития. [10]

А преступления экономического характера особенно опасны для экономики муниципальных образований, поскольку бюджетные средства могут быть похищены, скрыты доходы предприятий и частных лиц, с целью снизить сумму налогов, которые необходимо заплатить, осуществление незаконной деятельности, а также теневая деятельность, то есть без регистрации своей деятельности.

Поэтому для повышения финансовой безопасности муниципалитета необходимо уделять пристальное внимание экономическим преступлениям и стараться постоянно следить, и заранее предотвращать их текущее состояние. Это уменьшит размер убытков и выявит мошенничества на этапе их возникновения [18].

Без повышения финансовой безопасности муниципалитета невозможно эффективно реагировать на возникающие угрозы, что также приводит к старению способов борьбы с угрозами финансовой безопасности.

Необходимо постоянно улучшать систему финансовой безопасности и искать новые способы повышения финансовой безопасности муниципалитета.

Таким образом, цели муниципалитета не только поддержка текущего состояние финансовой безопасности, но также постоянно развитие и улучшение финансовой безопасности муниципального образования. [19]

3.2 Направления по нейтрализации угроз финансовой безопасности муниципального образования

Направления нейтрализации угроз финансовой безопасности — это действия, которые парализуют и уничтожают возможные угрозы финансовой безопасности, а также минимизируют ущерб, своевременно нейтрализуя угрозы финансовой безопасности.

Меры, которые должны быть приняты для нейтрализации угроз финансовой безопасности, применяются комплексно, поскольку финансовая безопасность муниципалитета — это система, в которой все компоненты взаимосвязаны [8].

Из этого следует, что одна конкретная угроза может привести к другим угрозам, которые будет очень трудно нейтрализовать.

Поэтому при нейтрализации хотя бы одной угрозы, необходимо применять комплексный подход к ее устранению и к потенциальным угрозам, на которые она может повлиять.

Многие МО имеют дефицит бюджета, и это представляет угрозу финансовой безопасности, и хотя местные органы власти делают все возможное, чтобы получить профицит бюджета, но поддержание финансовой безопасности, такой как ее развитие, требует больших средств.

Хотя доходы в некоторых муниципалитетах неуклонно растут, объем расходов также увеличивается.

Поэтому нейтрализация этой угрозы для муниципалитета стоит на первом месте. В первую очередь это связано с тем, что бюджетные средства необходимы для финансовой безопасности, ее развития и нейтрализации угроз.

Без необходимого объема средств невозможно использовать необходимые методы и средства для нейтрализации угроз финансовой безопасности муниципалитета.

Если бы было достаточно средств для финансовой безопасности муниципалитета, угрозы появлялись гораздо реже. В основном проблема возникала бы с внешними угрозами, от которых не зависит уровень финансовой безопасности муниципального образования.

Если бюджет муниципалитета показывает больше доходов, чем расходов, это повысит экономическую безопасность, повысит уровень, обеспечит большую деловую помощь и поможет населению района.

Следствием этого является то, что муниципалитеты покажут рост практически всех показателей, характеризующих их развитие.

Обеспечение финансовой безопасности муниципалитета и нейтрализация угроз финансовой безопасности должны осуществляться на основе принципов, которые повысят эффективность всех действий, направленных на нейтрализацию угроз финансовой безопасности.

Эти принципы также сократят сроки проведения мероприятий по нейтрализации угроз.:

1. Комплексность. При обеспечении финансовой безопасности и нейтрализации угроз необходима защита от потенциальных и уже

случившихся угроз всеми доступными, а также законными методами и средствами.

2. Своевременность. Обеспечение финансовой безопасности и нейтрализация угроз только после постановки задач, которые должны основываться на анализе и прогнозировании состояния угроз.

3. Активность. Чтобы обеспечить финансовую безопасность и нейтрализовать угрозы необходимо действовать активно, иначе замедление может привести к ухудшению текущего состояния.

4. Законность. Обеспечение финансовой безопасности и нейтрализация угроз финансовой безопасности возможны на основании закона.

5. Непрерывность. Обеспечение финансовой безопасности муниципалитета должно быть постоянным, иначе возникнут угрозы. Кроме того, нейтрализация угрозы должна осуществляться непрерывно, пока она не будет полностью нейтрализована.

6. Экономическая целесообразность. При обеспечении финансовой безопасности МО расходы на ее обеспечение не должны многократно превышать стоимость возможного ущерба.

Если муниципалитет не может своевременно нейтрализовать угрозы финансовой безопасности, могут возникнуть более опасные угрозы, ущерб которых будет еще сильнее.

Чтобы предотвратить внутренние угрозы финансовой безопасности муниципалитета, необходимо сформировать набор мер, направленных на их предотвращение, которые состоят из следующих разделов:

1. Перечень антикризисных мер.
2. Объем ресурсов, выделяемых для осуществления деятельности.
3. Сроки, в течение которых эти меры необходимы или возможны.
4. Результат, который ожидается получить при реализации данных мероприятий.

Эти меры позволят в течение более короткого периода времени проводить мероприятия по предотвращению угроз финансовой безопасности

муниципалитета, а средства, потраченные на предотвращение угроз, будут использоваться более эффективно.

Необходимо понимать, что эффективность нейтрализации угроз зависит от экономического положения, социально-политической ситуации как внутри страны, так и за рубежом.

Таким образом, укрепление финансовой безопасности на уровне местного самоуправления требует постоянного улучшения и развития финансовой безопасности, также необходимо разрабатывать направления нейтрализации угроз, для их применения при возникновении возможных угроз.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В курсовой работе были исследованы современные проблемы финансовой безопасности на уровне местного самоуправления на примере городского округа «Город Ставрополь». Данный вопрос носит весьма актуальный характер.

В условиях современного развития общества для финансовой безопасности на муниципальном уровне необходимо выявить проблемы финансовой безопасности.

Но для обеспечения эффективной финансовой безопасности, которая позволит своевременно реагировать на новые угрозы, необходимо выявить текущие проблемы и угрозы финансовой безопасности на уровне местного самоуправления.

В ходе проведения исследования были изучены концепция и сущность финансовой безопасности муниципального образования, критерии и показатели оценки уровня финансовой безопасности муниципального образования, роли и важность обеспечения финансовой безопасности на уровне местного самоуправления.

Финансовая безопасность – это способность экономики обеспечивать удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях. Финансовая безопасность местного самоуправления должна обеспечиваться эффективностью самой экономики, и наряду с защитными мерами, которые осуществляет государство, должна защищать себя самостоятельно на основе высокой производительности труда, качества продукции и т. д. Обеспечение финансовой безопасности муниципального образования не является задачей какого-либо одного ведомства или службы. Она должна поддерживаться всей системой региональных органов, всеми звеньями и структурами экономики.

Поскольку муниципальная территория является частью единой социально-финансовой и политической системы государства, решение задач

по обеспечению финансовой безопасности местного самоуправления должно быть построено с учетом специфики его функционирования.

Изучение механизмов финансовой безопасности местного самоуправления показало следующее. Чтобы повысить экономическую безопасность местного самоуправления, необходимо разработать соответствующий механизм его обеспечения. Основная цель механизма обеспечения финансовой безопасности местного самоуправления - создание комплекса оптимальных условий для жизни и развития личности, социально-финансовой и военно-политической стабильности общества, сохранение целостности и государственности России, противодействие влиянию внутренних и внешних угроз.

Во второй главе был проведен анализ показателей финансовой безопасности городского округа «Город Ставрополь». В результате проведенного анализа можно сказать следующее: проблемы обеспечения финансовой безопасности местного самоуправления и стабильного экономического развития возникают у многих муниципалитетов, особенно во время кризиса.

Правительство Ставропольского края отмечает, что основные показатели прогноза социально-экономического развития города Ставрополь предусматривают увеличение доходов от денежных средств населения, стабилизацию ситуации на рынке труда, экономический рост за счет расширения потребительского и инвестиционного спроса, увеличение промышленного производства. Эти тенденции поддерживаются реализацией инвестиционных программ, увеличением активности банковского сектора, а также совместной работой государственных органов, местного самоуправления и делового сообщества города Ставрополь.

Обеспечение финансовой безопасности муниципального образования должно быть эффективным, поскольку из-за внутренних и внешних факторов, оказывающих негативное влияние, существуют угрозы финансовой безопасности.

Социально-экономическое развитие города Ставрополь зависит от эффективного обеспечения финансовой безопасности.

Но в городском округе «Город Ставрополь» как и в любом другом муниципалитете, есть проблемы и угрозы финансовой безопасности. Город в настоящее время имеет дефицит бюджета и сокращение населения.

Эти угрозы очень опасны для любого муниципального образования, и их нейтрализация важна для обеспечения финансовой безопасности города.

Чтобы повысить финансовую безопасность, необходимо повысить привлекательность муниципалитета для привлечения инвестиций, а также людей для жизни в этом городе.

Многие МО имеют проблему миграции населения, которая приобретает все большее значение. Это создает серьезную проблему для финансовой безопасности, поскольку очень трудно привлечь людей к жизни в определенном муниципалитете.

Чтобы нейтрализовать эту угрозу, местные органы власти должны проводить политику, направленную на поддержку местных предпринимателей, а также на поддержку и содействие развитию малых и средних предприятий в муниципалитете.

Эта деятельность окажет благотворное влияние на занятость муниципального населения, что, в свою очередь, остановит отток трудоспособного населения на другие территории. Это подразумевает повышение налогов, поступающих от этих производителей товаров и услуг, что будет способствовать росту местного бюджета.

Направления нейтрализации угроз финансовой безопасности позволяют сократить расходы и время на устранение угроз.

Таким образом, обеспечение финансовой безопасности муниципалитета необходимо и жизненно важно для социально-финансовой стабильности и развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. О безопасности: фед. закон от 28 декабря 2010г. №390-ФЗ // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/
2. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии финансовой безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»
3. Закон Ставропольского края от 27 декабря 2019 года № 110-кз «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года»
4. Авдийский В.И., Кузнецова Ю.А., Дадалко А.В., Национальная и региональная экономическая безопасность России; учеб. пособие / В.И. Авдийский, А. В. Дадалко, Н. Г. Синявский – М. : ИНФРА-М, 2018 – 243 с.
5. Блохин С.В. Понятие финансовой безопасности / С.В. Блохин. – Текст: электронный // Вестник Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации
6. Даль В.И. Толковый словарь русского языка: 200 000 слов. Учебник. / В.И. Даль. – М.: «АСТ», 2016. — 234 с.
7. Гуреева М.А. Экономическая безопасность государства. Противодействие спектру угроз — от материально-вещественных до информационно-цифровых / Москва — 2021. (2-е издание) – 341с.
8. Костин В. И. Национальная безопасность современной России. Экономические и социокультурные аспекты. Учебник / В.И. Костин, А.В. Костина. - М.: Ленанд, 2016. - 344 с.
9. Кузнецова Е.И. Стратегическое управление экономической безопасностью государства. Учебник. - М.: Русайнс, 2017. - 214с.
10. Купрещенко Н.П. Теневая экономика: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / Купрещенко Н.П. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2016. - 199 с.

11. Магомедова Д.А. Экономическая безопасность как составная часть национальной безопасности России / Д.А. Магомедова // Наука через призму времени. — 2019. — № 9 (30). — С. 21-22
12. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 406 с.
13. Мусатаева М.О. Источники, виды и факторы угроз экономической безопасности, создание службы экономической безопасности // Научно-методический электронный журнал Концепт. – 2015. – Т. 23. – С. 26-30.
14. Ожегов С. И., Шведова, Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. Учебник. / Н. Ю. Шведова; Рос. акад. наук. Ин-т рус. Яз. им. В. В. Виноградова. – М.: ООО «А ТЕМП», 2016. — 944 с.
15. Пименов, Н. А. Управление финансовыми рисками в системе экономической безопасности : учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. А. Пименов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 326 с.
16. Сенчагов В. К. Экономическая безопасность России // Научно-методологический электронный журнал ЭКО. – 2017. – № 5. – С. 2-20.
17. Тимонин Р.В. Экономическая безопасность как составляющая стратегии национальной безопасности РФ / Р.В. Тимонин // Вестник Академии. — 2019. — № 3. — С. 58-64.
18. Уразгалиев, В. Ш. Экономическая безопасность : учебник и практикум для вузов / В. Ш. Уразгалиев. — М. : Издательство Юрайт, 2018.— 374 с.
19. Яковлев, В.М. Риски и экономическая безопасность муниципальных образований / В.М. Яковлев. - М.: Русайнс, 2017. - 736 с.
20. Официальный сайт администрации города Ставрополя [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: <https://ставрополь.рф/>

21. Официальный сайт Ставропольской городской Думы [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: <https://dumast.ru/>

22. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: <https://dumast.ru/>

23. Официальный портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2022 – Режим доступа: <http://www.crimestat.ru/>

24. Официальный сайт ГУ МВД России по Ставропольскому краю [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: <https://26.мвд.рф/>