МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**(ФГБОУ ВО «КубГУ»)**

**Экономический факультет**

**Кафедра мировой экономики и менеджмента**

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

д-р экон. наук, проф.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.В. Шевченко

 (подпись)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

**Экономические последствия нелегальной**

 **миграции в экономике россии**

Работу выполнила\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Д. Вилерте

 (подпись)

Направление подготовки 38.03.01 Экономика

(код, наименование)

Направленность (профиль) Мировая экономика

Научный руководитель

канд. экон. наук, доц.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Р. Ахмедова

(подпись)

Нормоконтролер

преподаватель\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.В. Хубутия

 (подпись)

Краснодар

2022

**СОДЕРЖАНИЕ**

[Введение 3](#_Toc105917020)

[1 Теоретические основы нелегальной миграции 6](#_Toc105917021)

 [1.1 Определение и сущность нелегальной миграции 6](#_Toc105917022)

 [1.2 Нелегальная занятость иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации 10](#_Toc105917023)

 [1.3 Международно-правовое регулирование миграционных процессов 13](#_Toc105917024)

[2 Исследование влияния нелегальной миграции на экономику России 20](#_Toc105917025)

 [2.1 Структура и масштабы нелегальной миграции в Россию 20](#_Toc105917026)

 2.2 Тенденции и последствия нелегальной миграции в России…………...…………………………………………………………28

 [2.3Анализ проблем миграционной политики Российской Федерации, влияющих на приток негелальных мигрантов 32](#_Toc105917027)

[3 Разработка мер по предотвращению незаконной миграции на территорию Российской Федерации 41](#_Toc105917028)

 [3.1 Зарубежный опыт легализации нелегальных мигрантов и возможности его применения в России 41](#_Toc105917029)

 [3.2 Рекомендации по предотвращению нелегальной миграции в Российскую Федерацию 45](#_Toc105917030)

[Заключение 54](#_Toc105917031)

[Список использованных источников 56](#_Toc105917032)

Приложение А Зарубежный опыт предотвращения нелегальной миграции…………...…………………………………………...64

# **ВВЕДЕНИЕ**

В настоящее время нелегальная миграция является неотъемлемым элементом российской экономики и подразумевает въезд в страну граждан из других государств с нарушением российского миграционного законодательства. Нелегальная миграция оказывает серьезное влияние на состояние рынка труда, на уровень заработной платы, социальную ситуацию, межнациональные отношения, развитие теневой экономики. Среди острейших, сопутствующих нелегальной миграции проблем следует упомянуть диспропорцию миграционных потоков и их негативное влияние на рынок труда – все эти и другие процессы делают актуальным и необходимым проведение исследований влияния нелегальной миграции на экономику страны и выработке мер по предотвращению нелегальной миграции.

Большинство исследователей, изучающих вопросы нелегальной миграции, придерживаются позиции о необходимости жестких законодательных ограничений, штрафов и наказаний, способствующих ограничению потока незаконных мигрантов. В современных условиях нелегальная миграция оказывает еще более негативное влияние на экономику России, так как становятся источником социально-экономических, демографических, криминальных, межнациональных, коррупционных и других проблем, как на региональном, так и на федеральном уровнях.

В миграционное законодательство вносятся регулярные изменения, совершенствуется работа органов власти, взаимодействующих с мигрантами для противодействия нелегальной миграции. Ведется работа по созданию специальных программ легализации нелегальных мигрантов и мер по предотвращению нелегальной миграции в Россию. В результате чего исследование вопросов влияния нелегальной миграции на экономику России подтверждает актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы определило ее цели и задачи.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка мер по предотвращению незаконной миграции на территорию Российской Федерации. Выбранная цель определила следующие задачи:

* изучить сущность нелегальной миграции;
* рассмотреть нелегальную занятость иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;
* рассмотреть подходы международно-правового регулирования миграционных процессов;
* исследовать масштабы и структуру нелегальной миграции в России;
* исследовать тенденции и последствия нелегальной миграции в России;
* выявить ключевые группы нелегальных мигрантов на территории Российской Федерации и рассчитать их примерную численность;
* проанализировать проблемы миграционной политики Российской Федерации;
* разработать меры по предотвращению нелегальной миграции на территорию России;
* рекомендовать использование зарубежного опыта для легализации мигрантов в России.

Объектом исследования в выпускной квалификационной работе являются нелегальная миграция на территорию России.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе нелегальной миграции.

Методологическая база исследования основана на таких методах как статистический анализ, экспертные оценки.

Информационная база исследования основана на статистических материалах, научных исследованиях отечественных и зарубежных экономистов и экспертов в области нелегальной миграции.

Структурными элементами работы являются введение, три раздела, девять подразделов, заключение, а также список использованных источников.

# **1 Теоретические основы нелегальной миграции**

# **1.1 Определение и сущность нелегальной миграции**

Под миграцией в широком смысле понимается перемещение людей за границы определенной территории, независимо от срока и цели перемещения. В узком смысле слова миграция – это перемещения, связанные с изменением места постоянного проживания. Экономическим аспектом миграции выступает трудоустройство и получение большего дохода, нежели в стране нахождения.

Исследуя особенности толкования понятия «нелегальная миграция», можно говорить о том, что слово «нелегальная» в экономическом обиходе означает «не разрешенная по закону» или «не имеющая законных оснований». Таким образом, «нелегальная миграция» подразумевает отсутствие законодательных разрешений на въезд на территорию страны или миграцию, не имеющую законных оснований.

Под нелегальной миграцией подразумевается противозаконное проникновение в чужую страну с целью осуществления трудовой деятельности и временного или постоянного проживания [1].

В российском законодательстве понятие «нелегальная миграция» заменяется синонимом «незаконная миграция», подразумевая под ними одни и те же правовые явления – правонарушения иностранных граждан и лиц без гражданства в рамках действующего миграционного законодательства совершенные ими при въезде в Российскую Федерацию или совершенные уже при пребывании на территории страны.

Таким образом понятие «незаконная миграция» можно считать более общим, а «нелегальная миграция» имеет лишь дополнительную отсылку к тому факту, что иностранные граждане или лица без гражданства незаконно проникли в страну, пересекли границу страны с четким пониманием того, что они нарушают миграционное законодательство.

В исследовании Лянного В. А [2]. термин «нелегальная миграция» включает три ее компонента, а термин «незаконная миграция» подразумевает наличие как всех компонентов единовременно, так и их различных сочетаний:

* нелегальный въезд;
* нелегальное пребывание;
* нелегальную занятость.

Под нелегальным въездом понимается незаконное проникновение на территорию страны иностранных граждан или лиц без гражданства, осуществляемое с нарушением порядка пересечения границы либо с поддельными или недействительными документами.

Именно нарушения, совершенные при въезде на территорию страны, делают такую форму миграции – нелегальной, т. е. если непосредственно процесс миграции происходил умышленно с нарушением российского миграционного законодательства, то такую миграцию следует рассматривать как «нелегальную».

Таким образом «нелегальная миграция» более узкое понятие чем «незаконная миграция» так как обязательно включает ту группу лиц, которые пересекли границу России нелегально, т.е. проникли в страну незаконно. Чаще всего незаконное проникновение на территорию страны осуществляется осознанно, зная, что нарушается закон.

Нелегальное пребывание на территории страны подразумевает полное отсутствие или недействительность миграционных документов.

Например, если мигрант законно осуществил въезд на территорию страны и законно находился на территории в период действия регистрационных документов, но по какой-либо причине нарушил действующее миграционное законодательство (не покинул страну в определённый период или не оформил необходимые документы) и не продлил лицензию, то такой иностранный гражданин или лицо без гражданства приобретает статус «незаконно пребывающего».

Незаконно пребывающий иностранный гражданин или лицо без гражданства не может в полной мере быть отнесен к «нелегально мигрировавшим», а их статус связан с незаконностью положения таких мигрантов.

Незаконная занятость на территории страны подразумевает собой трудовую деятельность иностранцев, не оформленную юридически в соответствии с действующим законом и правилами использования труда иностранных работников в данной стране.

К нелегальной занятости также можно отнести отсутствие разрешения на работу, патента, неуплату налогов иностранцами на территории государства трудоустройства.

Многие трудовые мигранты въезжают в Россию как туристы или для учебы, не имея соответствующих разрешений на работу, но в нарушение миграционного законодательства незаконно трудоустраиваются и осуществляют трудовую деятельность в российских компаниях без соответствующего оформления, без выплат налогов, взносов.

В Российской Федерации в соответствии с миграционным законодательством постановка на миграционный учет иностранных граждан или временная регистрация иностранцев (как её еще называют) является обязательной процедурой для каждого иностранного гражданина, прибывающего на территорию страны.

Привлечением к трудовой деятельности иностранца (лица без гражданства) считается допуском его к выполнению работ или оказанию услуг, это распространяется на такие формы договора, как трудовой, гражданско-правовой.

Структура нелегальной миграции определяется следующими параметрами (рис. 1).

Нелегальная (неформальная) занятость

Легальный въезд

Легальный въезд

Незаконный въезд

Нарушение правил пребывания

Нарушение сроков пребывания

Рисунок 1 – Структура незаконной миграции (составлено по материалам [3])

Работодатель несёт ответственность за всех своих сотрудников – не зависимо от того, легализованы они или нет.

К таким мигрантам относят:

* тех, у которых отсутствует патент;
* по не указанной в патенте должности или профессии;
* тех, кто находится вне территории региона, на которой выдан патент.

В упрощенном варианте процедура постановки на миграционной учёт представляет собой процедуру уведомления миграционной службы о прибытии иностранца на территорию России[1]. Нелегальная миграция в основном рассматривается как отрицательный фактор для экономического и социального развития страны. Это происходит из-за следующих последствий этого явления:

1. Увеличивается преступность. Это происходит, потому что в страну проникают и этнические преступные сообщества. Также незаконные мигранты вступают в тесные связи с незаконным предпринимательством. Незаконные мигранты для комфорта создают тесные круги общения, которые не редко перерастают в банды, совершающие в дальнейшем драки, хулиганство или же серьёзные преступления с сокрытием их. Незаконная транспортировка мигрантов становится очень прибыльным бизнесом.
2. Растет экономическое бремя для налогоплательщиков, так как нелегальные мигранты не платят налоги, но пользуются медицинскими услугами, посещают школы, сады. Также увеличиваются расходы муниципалитетов на поддержание порядка в обществе.
3. Происходит перенаселение жилых площадей. Это происходит потому, что они хотят сэкономить на арендной плате. Это не нравится коренному населению, которым приходиться жить в близости от скопления мигрантов.
4. Разрушаются семьи, потому что мигранты в стране пребывания находят новых спутниц, это пагубно влияет как на семью нелегального мигранта, так и на гражданина РФ.
5. Обостряются конфликты, основанные на религиозной, расовой, культурной почве между мигрантами и коренным населением.

Так, «незаконная миграция» и «нелегальная миграция» могут рассматриваться как синонимы, так как независимо от того въехал ли иностранный гражданин или лицо без гражданства в страну незаконно или приобрел незаконный статус уже находясь на территории страны данный гражданин нарушает миграционное законодательство, а значит имеет нелегальный статус. Таким образом, социальное явление «нелегальная миграция» осложняется для восприятия из-за того, что большое количество специалистов (отечественных и зарубежных) по-разному его трактует, зачастую понимая иначе суть этого явления.

# **1.2 Нелегальная занятость иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации**

Проникнув на территорию чужой страны, иностранные граждане вынуждены искать средства для существования и, как следствие, нелегально (без должного оформления) трудоустраиваться в различные секторы экономики, что в свою очередь и порождает нелегальную занятость.

Нелегальная занятость иностранных граждан или лиц без гражданства – это незаконный и негативный процесс в обществе, характеризующийся деятельностью работников в организациях и предприятиях, осуществляемой без соответствующего оформления трудовых отношений между работником и работодателем.

Нелегальную занятость можно определить, как любой вид трудовых отношений, основанных на устной договоренности [4]. При этом иностранные граждане или лица без гражданства могут формировать нелегальную занятость (рисунок 2).

Таким образом, нелегальная занятость иностранных граждан или лиц без гражданства может рассматриваться как ведение предпринимательской деятельности или установление трудовых отношений без должного оформления в государственных органах и получения лицензий.

Незаконного предпринимательства мигрантов (отсутствие регистрации в налоговых органах и негосударственных фондах)

Трудоустройства на работу без оформления, каких-либо документов

Без должного оформления в государственных органах

Рисунок 2 – Особенности нелегальной занятости

Как следствие нелегальная занятость порождает отсутствие ответственности у мигранта за выполняемую работу (деятельность), не уплату налогов, сборов, нарушение законодательства, а также отсутствие ответственности у работодателя за жизни и здоровье нелегальных сотрудников.

Нелегальная занятость является неотъемлемы элементом рынка труда и оказывает влияние на все социально-демографические процессы в Российской Федерации.

Приезд мигрантов на работу в Россию способствует их переселению и ассимиляции на определенной территории. Зачастую мигранты при длительном проживании в России перевозят в страну семьи, детей, родственников или вступают в брак и образуют семьи уже на территории страны, осуществляя, таким образом, увеличение численности населения страны в целом и ее регионов.

Экономический рост в стране, зависит от объема предложения рабочей силы, и в развитых странах иммигранты могут составлять значительную долю этого предложения. Предложение рабочей силы ограничено старением населения и сокращением участия молодежи в рабочей силе, повышением уровня образования и структурными сдвигами в секторе услуг [5].

Нелегальная занятость оказывает на рынок труда значительное влияние и являются одним из факторов, тормозящих развитие экономики (рис. 3).

Нет выплат по налогу на доходы физических лиц

Отсутствуют взносы в пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования

Отсутствуют взносы в фонды социального страхования

Недофинансирование бюджетов

Рисунок 3 – Факторы влияния нелегальной занятости на рынок труда (составлено по материалам [6])

Миграция помогает смягчить нехватку рабочей силы, возникающую в некоторых секторах и территориях. Эти тенденции определяют трудовую миграцию в Россию и провоцируют рост нелегальной занятости.

В целом подводя итог можно сделать вывод, что работодатель, который привлекает нелегальных мигрантов, не платит налоги (НДФЛ), взносы в пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования. Это приводит к недофинансированию бюджетов, особенно региональных. Привлечение низкоквалифицированной рабочей силы дешевле для работодателя, в результате ведет к снижению спроса на более высокооплачиваемых сотрудников, оформленных официально.

# **1.3 Международно-правовое регулирование миграционных процессов**

Международно-правовое регулирование миграции – сложный процесс. Эта сложность обусловлена двойственной природой миграции как вопроса, вызывающего внутреннюю и международную озабоченность.

С одной стороны, любая дискуссия о миграции неизбежно начинается с признания центральной роли территориального суверенитета и соответствующего права государств контролировать и регулировать перемещение людей через свои границы.

С другой стороны, перемещение людей через границы, по сути, является международным: оно предполагает трехсторонние отношения между мигрантом, государством происхождения и государством назначения.

Таким образом, миграционные процессы на международном уровне представляют собой вопрос общих интересов, который не может решаться исключительно в одностороннем порядке[7].

Существует ряд международных документов и механизмов, обеспечивающих права мигрантов, включая такие документы, которые посвящены конкретным группам мигрантов.

Одним из документов регулирующих права мигрантов на международном уровне выступает Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2018 года «Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции»[8].

Нелегальная миграция имеет глобальное явление, поэтому ни одна страна не способна самостоятельно справиться с этими проблемами. Для оптимизации необходим комплексный подход, включающий в себя устранение рисков в стране происхождения, транзита и назначения.

Для мигрантов, попавших в эпицентр влиятельных сил, права человека имеют самое главное значение для защиты. Они гарантируются национальным и международным правом. В число основных прав всех лиц, независимо от их иммиграционного статуса, входят следующие:

* право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, право на свободу от произвольного ареста или задержания и право искать убежища от преследования и пользоваться этим убежищем;
* право на свободу от дискриминации по признаку расы, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, или иного положения;
* право на защиту от насилия и эксплуатации, на свободу от рабства и принудительного труда, а также на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания;
* право на справедливое судебное разбирательство и правовую помощь;
* право на защиту экономических, социальных и культурных прав, включая право на здоровье, удовлетворительный уровень жизни, социальное обеспечение, нормальные жилищные условия, образование, а также на справедливые и благоприятные условия труда;
* другие права человека, гарантированные международными документами в области прав человека, участником которых является государство, и международным обычным правом».

Все эти права равносильны ко всем людям без исключений.

Данные права не приобретаются людьми на том основании, что они являются гражданами, трудящимися или на основании какого-либо конкретного положения. Никто не может быть лишён своих прав человека только потому, что он въехал на территорию другой страны или остался на её территории в нарушение прописанным правилам, так же как никто не может быть лишён указанных прав только потому, что он выглядит или является «иностранцем». Для мигрантов принцип универсальности прав человека имеет особую ценность.

Законодательная база в области в области международной миграции применима ко всем людям и представлена:

1. Всеобщей декларацией прав человека.
2. Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).
3. Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП).

Данные международные договоры дополняются региональными актами в области прав человека общего характера, такими как:

* Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) и Протоколы к ней.
* Европейская социальная хартия (пересмотренный вариант) (ЕСХп) в системе Совета Европы.
* Американская декларация прав и обязанностей человека (АДПОЧ).
* Американская конвенция о правах человека (AКвПЧ) и её Дополнительный протокол в сфере экономических, социальных и культурных прав («Сан-Сальвадорский протокол») в рамках межамериканской системы.
* Африканская хартия прав человека и народов в рамках африканской системы.
* Арабская хартия прав человека в рамках арабской системы.

Также есть ряд специальных международных договоров в области прав человека, которые закрепляют дополнительные гарантии соблюдения, защиты, продвижения и реализации прав человека конкретных категорий лиц, либо посвящены конкретным правам человека, многие из которых представляют важность для некоторых или даже для всех мигрантов.

На общемировом уровне к ним относятся:

* Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КвЛДЖ).
* Конвенция о правах ребёнка (КвПР) и Протоколы к ней.
* Конвенция о правах инвалидов (КвПИ).
* Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД).
* Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КвПП).
* Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КЗНИ).

Данные договоры дополняются многими другими глобальными и региональными договорами и стандартами, которые рассматриваются на протяжении всего руководства.

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ) является договором в области прав человека, который устанавливает конкретные стандарты защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Данная конвенция ещё не стала предметом всеобщей ратификации, и ни одна из наиболее развитых стран не является её участником. Указанные договоры являются основой для анализа конкретных вопросов, связанных с защитой прав человека, которые рассматриваются в руководстве.

Основной принцип международного права в области прав человека, который проходит красной нитью через все главы настоящего руководства, заключается в том, что государства обязаны не только соблюдать, но и защищать и реализовывать права человека.

Обязанность соблюдения требует от государства не принимать мер, которые напрямую нарушают данное право. Обязанность защищать требует от государства обеспечить защиту прав посредством законодательства, политического курса и практики, в том числе путём принятия мер, направленных на предотвращение нарушений со стороны третьих лиц.

Обязанность реализовывать предусматривает обязательства государства по облегчению, предоставлению и продвижению доступа к правам человека.

Международное миграционное право представляет собой попытку обеспечить системную интеграцию широкого спектра и ряда правил, регулирующих перемещение людей через границы. Он не заменяет другие отрасли международного права и не представляет собой так называемый «автономный режим». Напротив, он построен на нормах, существующих в различных правовых областях, с целью их формулирования на основе комплексного подхода к международному праву.

Независимо от того, обозначается ли это как международное миграционное право или нет, системный и разрозненный подход к международному праву имеет решающее значение для выявления широкого спектра правил, регулирующих миграцию, и оценки их потенциала и пределов.

Гибкость международного права открывает новые возможности для переосмысления миграции как глобального явления, требующего коллективных действий. В то время как позитивизм неизбежен для оценки существующих норм, международное право, может быть, деконструировано с различных точек зрения, включая критические исследования, правовой плюрализм, гендерные подходы и подходы стран третьего мира[9].

Основным принципом международного права в области миграции является уважение прав человека, в то время как на национальном уровне миграционная политика государств диктуется тремя конкурирующими друг с другом целями: экономический прагматизм, соображения национальной безопасности и права человека.

Право на поиск убежища от преследований признается как право человека на основании Всеобщей декларации прав человека. Это право является основой Конвенции о статусе мигрантов, принятой ООН в 1951 году, которая со своим Протоколом 1967 года стала всеобщим стандартом в области права на убежище.

Данная Конвенция, известная также как Женевская конвенция, является краеугольным камнем защиты беженцев и основывается на ряде основных принципов, прежде всего, таких как недискриминация, отказ от наказания и отказ от высылки.

Существует принцип «отказа от наказания», он применяется в том случае, если просящий предоставить убежище мигрант (сразу после въезда в страну) столкнулся с угрозой жизни и здоровья там, где они ранее жили. Это касается угроз из-за расового происхождения, религией, наличием политических взглядов и т.д.)

«Невысылка» означает, что лицо в поисках убежища не может быть возвращено в границы тех территорий, в которых его жизнь или свобода находится под угрозой в связи с вышеперечисленными признаками. Согласно Конвенции, передвижение мигрантов может быть ограничено лишь по мере необходимости.

Как особо отмечается в Нью-Йоркской декларации для беженцев и мигрантов, трансграничное перемещение людей «является глобальным явлением, которое требует глобальных подходов и глобальных решений»[10].

Ни одно государство не может управлять такими перемещениями самостоятельно.

В целом подводя итог можно сделать вывод, что современный подход к незаконной миграции можно рассматривать в основном с двух разных, но взаимодополняющих точек зрения:

* Принципы и стандарты, вытекающие из государственного суверенитета. Они включают в себя право защищать границы, предоставлять гражданство, принимать и высылать иностранцев, бороться с торговлей людьми и контрабандой и обеспечивать национальную безопасность.
* Права человека лиц, участвующих в миграции. На универсальном и региональном уровнях существует множество соответствующих конвенций, хотя большинство из них прямо не относятся к мигрантам и не признают их определенной группой, они применимы к любому лицу, находящемуся под юрисдикцией государства, включая неграждан. Эти документы распространяются на различные отрасли права, такие как право прав человека, гуманитарное право, беженское право, уголовное право и трудовое право поэтому нормы, касающиеся прав мигрантов, разбросаны по широкому кругу текстов.

Это несоответствие или разброс норм способствует широко распространенному мнению о том, что в наборе норм, защищающих мигрантов и/или регулирующих миграцию, имеются пробелы. В более общем плане иногда возникает неопределенность в отношении точного содержания или целей соответствующих документов и в отношении взаимосвязи каждого из этих документов с другими.

# **2 Исследование влияния нелегальной миграции на экономику России**

# **2.1 Структура и масштабы нелегальной миграции в Россию**

На первом этапе исследования влияния нелегальной миграции на экономику России рассмотрим структуру нелегальной миграции.

Численность мигрантов в России имеет рост, но при этом можно говорить о том, что принимаемые меры в области миграционной политики способствуют снижению числа незаконных мигрантов и увеличение численности мигрантов, которых принимают на работу в рамках действующего миграционного законодательства (рис. 4).

Более 332 тыс. Граждан узбекистана

Более 247 тыс. Граждан таджикистана

Более 152 тыс. Граждан украины

Более 120 тысяч граждан азербайджана

Более 115 тыс. Граждан киргизии

Более 61 тысяч граждан армении

Более 49 тыс. Граждан казахстана

Рисунок 4 – Число незаконных мигрантов на территории России в 2021 году (примерная оценка) (составлено по материалам [11])

Доля нелегально занятых составляет 38,7% (и это более половины, 51,8%, среди тех, кто работает в микропредприятиях численностью до 10 работников), но среди тех, кто оставался на работе в январе-мае 2020 года, эта доля значительно ниже. Меньше всего от сокращения рабочих мест пострадали мигранты из Белоруссии, Казахстана, Армении и Украинцы, а сильнее всего пострадали мигранты из Узбекистана, Таджикистана.

В настоящее время, по информации МВД, озвученной 1.04.2021 на заседании Межпарламентской ассамблеи СНГ, на территории России в сфере нелегальной занятости зафиксировано нелегальных мигрантов:

* более 332 тыс. граждан Узбекистана;
* более 247 тыс. граждан Таджикистана;
* более 152 тыс. граждан Украины;
* более 120 тысяч граждан Азербайджана;
* более 115 тыс. граждан Киргизии;
* более 61 тысяч граждан Армении;
* более 49 тыс. граждан Казахстана.

В 2020 году их насчитывало 820 тыс. человек.

Рассмотрим структуру нелегальной миграции в России в 2019-2021 годах (рис. 5).

Рисунок – 5 Структура нелегальной миграции в Россию

 в 2019-2021 годах, %

Данные рисунка позволяют сделать вывод, что в структуре нелегальной миграции наибольшая доля 62,3% мигрантов нелегально приезжает в Россию на заработки (работу), что представляет собой временную миграцию с последующим отъездом из России. Также значительная доля нелегальных мигрантов въезжает нелегально в страну с целью легализоваться в дальнейшем и получить гражданство. Коммерческую цель (бизнес) преследуют до 15% нелегальных мигрантов. Данная группа мигрантов ведет свою нелегальную деятельность на рынках, ярмарках. Более 4,3% нелегальных мигрантов въезжает в страну для учебы, а также 1,8 въезжают в страну для сокрытия от следствия и преследования из других стран.

По данным Главного управления по миграции МВД, в 2019 году 5,5 млн. иностранцев прибыли в Россию с рабочими целями и зарегистрировались в качестве мигрантов.

Анализируя статистические данные по нелегальной занятости, можно сделать вывод, что в своей структуре большая часть иностранных граждан или лиц без гражданства, находящихся на территории России заняты в строительстве, (рис. 6).

Рисунок 6 – Процентное распределение нелегальной занятости иностранных граждан или лиц без гражданства по секторам экономики в 2019, % (составлено по материалам [12])

Данные рисунка свидетельствуют, что основным сектором экономики, в котором концентрируются нелегальные иностранные граждане или лица без гражданства и осуществляющих нелегальную трудовую деятельность является строительство. Также большая доля 12,8% нелегальной занятости сконцентрирована в торговле и общественном питании, ЖКХ.

Более 90% из них были выходцами из стран СНГ, и более 60% иммигрантов были зарегистрированы в Москве и Московской области, а также в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Большинство мигрантов отправляются работать в качестве дешёвой рабочей силы.

Рассмотрим из каких стран больше всего въезжают в Россию на заработки (работу) (рис. 7).

Рисунок – 7 Структура трудовых мигрантов по странам, въезжающим

 в РФ в 2019-2021 гг., тыс. чел. (составлено по материалам [12])

Наибольший миграционный поток мигрантов в Россию идет из Узбекистана (в 2021 году 3054 тыс. чел.), Таджикистана (в 2021 году 1597 тыс. чел.) и Кыргызстана (в 2021 году 623 тыс. чел.), из Украины – 75 тыс. человек.

Нелегальная занятость оказывает влияние на рынок труда. По данным на первую половину 2021 года в России нелегально находятся более 1 млн. человек нелегальных мигрантов, (рис. 7).

Для оценки масштабов нелегальной миграции рассмотрим количество осужденных по статьям: 322.3 УК РФ Фиктивная постановка на учет[13], 322.2 УК РФ Фиктивная регистрация [14], 322.1 УК РФ [15], 322 УК РФ [16] (рис. 8).

Рисунок 8 – Масштабы привлечения к ответственности за нарушения в сфере миграционного учета и незаконного пересечения границы (составлено по материалам[16])

Данные рисунка свидетельствуют, что больше всего судебных дел наблюдается по статье 322.3 УК РФ фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства. Число случаев привлечения к ответственности за организацию незаконной миграции за последние годы имел тенденцию к увеличению.

В 2021 году число судебных решений по данной статье превысило 9712 единиц. Это свидетельствует о том, что в 2021 году было выявлено и привлечено к ответственности 9712 человека за попытку легализовать нелегальных мигрантов путем фиктивной постановки на учет.

В 2021 году число привлеченных к ответственности по статье 322.1 УК РФ составило 1325 дел, что почти в два раза больше чем в 2018 году. Рост числа привлекаемых к уголовной ответственности свидетельствует о более эффективной работе следственных органов в выявлении преступлений в сфере нелегальной миграции.

Также можно наблюдать, что ежегодно выявляются и привлекаются к уголовной ответственности по статье 322 УК РФ за незаконное пересечение границы. В 2021 году число завершенных судебных дел составило более 1841 дел, в то время как в 2018 году число дел составляло 1922.

Таким образом ежегодно привлекаются к ответственности значительное число людей, по уголовным статьям в сфере нелегальной миграции.

При этом следует отметить, что не по всем незаконным пересечениям границы России возбуждаются уголовные дела на территории РФ. Зачастую в случае, если нелегальный мигрант задержан недалеко от границы, его передают пограничникам в регион, откуда от совершал переход границы.

Для более полной оценки масштабов нелегальной миграции также рассмотрим число депортаций (выдворений) иностранных граждан и лиц без гражданства (рис. 9).

Рисунок 9 – Общее число судебных решений об административном выдворении, вынесенных первой судебной инстанцией 2018-2021 годы (составлено по материалам[19])

В 2019 году общее число судебных решений об административном выдворении составило 125,1 тыс. решений, что на 4,9 тыс. меньше чем в 2018 году. В 2020 году вследствие пандемии и введенных ограничений был введен Указ № 274 от 18 апреля 2020 года, который способствовал тому, что было вынесено в 10 раз меньше судебных решений о выдворении, чем выносилось за аналогичные промежутки времени в предыдущие годы по причине смягчения процедуры выдворения нелегальных мигрантов, а также потому что поток мигрантов был значительно приостановлен в результате запретов на полеты и короновирусных ограничений.

Это осуществлено для того, чтобы нелегальные мигранты имели возможность легализовать свой статус при закрытии границ и ограничении перелётов между странами.

Несмотря на действие Указа № 274 от 18 апреля 2020 года более 37,4 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства в рамках судебного решения было выдворено из Российской Федерации.

Это является следствием работы миграционной службы по выявлению нелегальных мигрантов на территории страны и свидетельствует о том, что несмотря на значительное число выдворений, количество нелегальных мигрантов в отношении которых принимаются решения о выдворении за 2021 и 2020 годы не снижается, а только растет.

Кроме того, российский рынок труда также включает более 0,7 миллиона иностранцев, постоянно проживающих в Российской Федерации по временным или постоянным видам на жительство или студенческим визам.

Оценить численность нелегальных мигрантов целесообразно для проведения эффективной государственной миграционной, социальной, экономической, демографической политики, а также политики в области охраны труда и занятости населения, организации правоохранительной деятельности.

Для исследования масштабов рассмотрим миграционную ситуацию в России в 2019-2021 году. По данным Государственной информационной системы миграционного учета, на территорию Российской Федерации[20] в 2018 году въехало 16,8 млн. иностранных граждан и начиная с 2020 года сократилось до 5,8 (рис. 10).

Рисунок 10 – Число всех въехавших в Российскую Федерацию

иностранных граждан, млн. чел. за 2018-2021 гг.

Общее число въехавших граждан в 2018 году составил 16,8 млн. человек, в 2019 году число иностранных граждан сократилось на 12,8%. В 2020 году в результате пандемии и введенных ограничений, въезд иностранных граждан сократился на 60,5% и составил 5,8 млн. человек. В 2021 году после отмены запретов на перелеты из-за короновирусной инфекции въезд иностранных граждан увеличился на 8,6%, но все-таки не достиг значений 2019-2018 годов. Даже при этом можно увидеть, что число въехавших имеет тенденцию к увеличению

В целом можно сделать вывод, что число привлечений к уголовной ответственности за преступления связанных с мигрантами и организации незаконной миграции в общем имеет незначительную динамику к снижению.

По данным МВД в России находятся 5 486 016 граждан из стран СНГ. Из них 819 652 не имеют законных оснований для нахождения в стране [21].

Само наличие мигрантов ужесточает поиск работы для местного населения, однако проблема касается только тех областей, в которых и трудятся мигранты. У большинства мигрантов отсутствует какое-либо образование, а опыт работы заключается лишь в наработанной практике[22].

**2.2 Тенденции и последствия нелегальной миграции в Россию**

Среди тенденций в миграционном процессе можно отметить, следующие:

1. Число незаконных мигрантов в России снижается, но медленно.
2. На законодательном уровне ведется постоянная работа по пресечению въезда нелегальных мигрантов.
3. Нелегальная миграция носит неконтролируемый характер.

Первой тенденцией является – медленное снижение нелегальных мигрантов. Данная тенденция связана с общим оттоком мигрантов из России, вследствие ужесточения законодательства, снижения уровня заработков. Мигранты, в том числе нелегальные составляют в России порядка 12% рабочей силы и их вклад в ВВП – около 7,7%[23].

Привлекательность России как «места для заработка» является основной причиной, по которой мигранты приезжают в страну. При этом следует отметить, что чаще всего в рамках нелегального въезда в страну на заработки такой сегмент рабочей силы ориентирован на самую низкооплачиваемую и тяжелую работу и соглашается на отсутствие необходимого оформления в рамках миграционного законодательства, что и порождает незаконную миграцию. Выбор в подобной работе обусловлен тем, что мигранты не видят смысла в изучении и постоянном использовании русского языка в своей деятельности.

При этом следует отметить, что зачастую иностранные граждане, которые приезжают на заработки и трудятся нелегально, через определенное время ассимилируются на территории страны и переходят на работу с уже официальным трудоустройством и уровень оплаты труда таких сотрудников возрастает.

Второй тенденцией является то, что на законодательном уровне ведется постоянная работа по пресечению въезда нелегальных мигрантов.

Для пресечения нелегальных миграционных потоков каждому иностранному гражданину и лицу без гражданства с 2022 года необходимо пройти медицинское освидетельствование, дактилоскопическую регистрацию и фотографирование в течение 30 дней с момента въезда в Россию, либо при обращении с заявлением при оформлении патента на работу или при получении разрешения на работу в России.

Даже при активной работе правоохранительных служб, неконтролируемость нелегальной миграции очень высока. Это приводит к существованию значительного сегмента нерегистрируемой занятости мигрантов, деформирует российский рынок труда, провоцирует широкое распространение эксплуатации мигрантов вплоть до принудительного и рабского труда, а также торговли людьми.

Среди последствий нелегальной миграции можно выделить:

1. Рост преступности.
2. Негативное влияние на экономическую безопасность.
3. Эпидемиологическая угроза здоровью.
4. Конфликт интересов жителей и мигрантов.

Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами – довольно высокое. Уличные грабежи, нападения, ограбления чаще всего совершаются при участии мигранта. Проблема нелегальных мигрантов стала особо актуальна в 2020 и 2021 годы, когда в Москве и области состоялись массовые драки мигрантов. Это было вызвано введённым в РФ локдауном и нарастающим напряжением среди граждан, вызванным ограничениями и проблемами в трудоустройстве. Примерно 400 мигрантам запретили въезд в Россию на 40 лет за драки и другие нарушения на территории Москвы. Стоит отметить, что при задержании выяснялось, что 50% из числа задержанных мигрантов находились на территории России нелегально. Рассмотрим динамику числа правонарушений, совершенных мигрантами за период 2018 – 2021 гг. (рис. 11).

Рисунок 11 – Число правонарушений, совершенных мигрантами

в 2018-2021 годах (составлено автором)

В 2021 году наблюдалось снижение подобных правонарушений. В 2020 году зафиксировано около 24 тыс. преступлений, совершенных мигрантами, в 2021 году 21,7 тысяч. Наблюдается снижение, которое вызвано в первую очередь отъездом части мигрантов из России в связи с введенными короновирусными ограничениями. При этом тревогу вызывает рост числа преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом (рис. 12).

Рисунок 12 – Число преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом совершенных мигрантами в 2019-2021 годах (составлено автором)

Данные рисунка свидетельствуют о росте числа преступлений в сфере экстремизма и терроризма. В 2021 году число таких преступлений составило 30 единиц в сфере экстремизма и 147 в сфере терроризма. Нелегальная миграция грозит экономической безопасности Российской Федерации. Незаконное использование труда незаконных мигрантов оказывает негативное влияние на отечественную экономику из-за вывода валюты за границу, неуплату налогов и других преступлений, которые осуществляются данной категорией мигрантов.

По оценкам Центра демографии и экологии человека Института народохозяйственного прогнозирования РАН[24], среднегодовая прибыль от использования труда нелегальных мигрантов, с которой не платятся налоги, в начале XXI века составляла около 10,5 млрд. долл. ежегодно, а размер «утечки» капитала за границу от вывоза ее мигрантами – порядка 5,6 млрд.

Также последствием нелегальной миграции является эпидемиологическая угроза здоровью, как самих мигрантов, так и населения принимающей их страны. Нелегально приезжие жители не проходят медосмотров и не обращаются за получением медицинской помощи к специалистам. Процесс нелегальной транспортировки, антисанитарные условия проживания и сложные условия труда приводят к развитию болезней или ухудшению уже имеющихся, которые могут также быть переданы и воздушно-капельным путём окружающим их гражданам страны, и тем самым создавая угрозу их здоровью.

В России наблюдается рост этнической напряженности в регионах с распространенными инокультурными общинами и землячества (например, китайская община). Влияние незаконной миграции на внутреннюю жизнь России представляет собой очень серьезный конфликт интересов. Большое количество экспертов дают прогноз, согласно которому поток мигрирующих граждан будет только увеличиваться. Это связано со сложившейся в мире тяжелой экономической и политической ситуация по причине усиления геополитического давления и военной операции на Украине, ситуация с незаконной миграцией будет являться предметом повышенного внимания.

Подводя итог можно сделать вывод, что нелегальная миграция оказывает существенное влиянием на:

* уровень преступности;
* безопасности страны для проживания;
* порождает межэтнические конфликты;
* ведет к формированию национальных диаспор, которые трансформируют традиционный культурный уклад;
* вызывает рост числа преступлений в сфере экстремизма и терроризма;
* экономические проблемы, связанные с недополучением налогов и сборов в бюджет;
* рынок труда и возникающие диспропорции из-за низких зарплат мигрантов.

Все эти факторы негативно влияют на экономику, рынок труда, спрос и предложение в ритейле и порождает целый ряд социально-экономических проблем.

# **2.3 Анализ проблем миграционной политики Российской Федерации, влияющих на приток нелегальных мигрантов**

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии РФ. Процесс миграции является естественным эволюционным процессом переселения людей, при этом на уровне государства реализуются механизмы и программы по созданию условий, которые позволяли бы процесс миграции сделать контролируемым и прозрачным. Поэтому миграционная политика, с одной стороны, направлена на стимулирование миграции в Россию в рамках действующего миграционного законодательства, но при этом одним из ключевых приоритетов выступает борьба с незаконной миграцией и привлечением ответственности за организацию нелегальной миграции.

Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития.

Российская миграционная политика имеет множество проблем, которые зачастую решаются недостаточно быстро, в результате меры, принимаемые для снижения притока нелегальных мигрантов недостаточны, для предотвращения нелегальной миграции и устранения последствий ее негативного влияния на экономику страны.

Рисунок 13 – Проблемы миграционной политики, влияющие на распространение нелегальной миграции (составлено по материалам [24])

Первой проблемой миграционной политики, влияющей на распространение нелегальной миграции, является недостаточное развитие информационно-коммуникационных систем, в первую очередь автоматизированных информационных систем, позволяющих предотвращать нелегальную миграцию. Противодействие незаконной миграции иностранных граждан на территорию Российской Федерации осуществляется через взаимодействие через информационно-телекоммуникационные системы:

* Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации.
* органов пограничного контроля Федеральной службы безопасности Российской Федерации.
* Федеральной таможенной службы и Федеральной службы по труду и занятости населения.

Данные федеральные органы власти осуществляют обмен информацией в сфере незаконной миграции, проводят совместные контрольно-проверочные и оперативно-розыскные мероприятия, выявляя, пресекая, предотвращая противоправные действия иностранных граждан в данной области.

По данным Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации проблемные моменты в использовании информационно-коммуникационных систем представлены на рис 14 [25].

Рисунок 14 – Проблемные моменты в использовании информационно-коммуникационных систем (составлено по материалам [25])

Практика Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации показывает, что в использовании информационно-коммуникационных систем существуют сложности в обмене информацией, особенно между странами, длительный срок ответа на вопросы, недостоверные данные, устаревший интерфейс.

Исследование миграционной политики Российской Федерации позволило также выявить такой проблемный аспект в области противодействия нелегальной миграции как является отсутствие ее концептуальной ясности, отсутствие четких ориентиров по борьбе с незаконной миграцией. В России так и не сложилось обоснованного, исходящего из соображений государственной целесообразности и принятого на официальном уровне представления о том, какова потребность России в мигрантах и какова роль нелегальных мигрантов в будущем развитии России. Отсутствие понимания влияния нелегальной миграции на экономику страны, порождает неясность как поступать с нелегальными мигрантами, которые не совершали преступлений кроме незаконного въезда и незаконного трудоустройства.

Это привело к непоследовательности принимаемых управленческих решений, дезориентировало российское общество в отношении целей миграционной политики в отношении нелегальных мигрантов и понизило миграционную привлекательность России. Резкие повороты миграционной политики особенно в отношении к нелегальным мигрантам, результатом импульсивных реакций на проявляющиеся миграционные проблемы становится постоянное реформирование законодательства.

Остается неразвитой официальная инфраструктура для борьбы с нелегальной миграцией, нет четкого комплекса консультационно-информационных сервисов, которые предназначены для российских работодателей и для иностранных граждан, заинтересованных в трудоустройстве в России.

Неразвитость официальной миграционной инфраструктуры в отношении нелегальной миграции приводит к тому, что процессы привлечения иностранных работников российскими работодателями остаются во многом стихийными, и работодатель по незнанию и отсутствию информации может привлечь нелегальных мигрантов, поэтому роль эффективных посредников для мигрантов взяли на себя теневые, чаще всего этнически детерминированные группировки.

Российской миграционной политике не удалось обеспечить формирование инструментов для структурирования притока трудовых мигрантов и приостановления въезда нелегальных мигрантов в соответствии со спросом на конкретную рабочую силу.

В результате большого притока трудовых мигрантов наблюдается рост притока нелегальных мигрантов при существующем постоянно высоком неудовлетворенном спросе на рабочую силу, а имеющийся квалификационный потенциал мигрантов часто остается невостребованным так как нелегальные мигранты занимают свободные рабочие места.

В то же время модель организованного набора иностранной рабочей силы и профессиональная подготовка мигрантов в России в соответствии с потребностями российского рынка труда необоснованно остается за скобками государственной деятельности. Наблюдается несогласованность миграционной политики с общей ситуацией на российском рынке труда, вследствие чего спрос по тем или иным должностям закрывается исключительно нелегальными мигрантами.

Отсутствие представления о реальном масштабе и структуре нелегальной миграции, о месте, которые нелегальные мигранты занимают в российской экономике, во многом объясняет отсутствие концептуальной четкости миграционной политики и ее непоследовательность.

Масштабность незаконной миграции и нерегистрируемого трудоустройства мигрантов объясняется, с одной стороны, особенностями существующей экономической системы в России с ее значительным сегментом неформальной экономики, а с другой стороны, административными и бюрократическими барьерами на пути получения разрешительных документов для трудоустройства в России иностранными гражданами, что побуждает их искать работу в обход закона.

Незаконная миграция и нерегистрируемое трудоустройство иностранных граждан наносит существенный урон российской экономике – от деградации культуры трудовых отношений и размывания норм честной конкуренции на рынке труда до недополучения российским бюджетом сотен миллиардов рублей из-за невыплаты незаконными мигрантами подоходного налога. Без миграционного прироста численность населения России будет неуклонно сокращаться, что неблагоприятно скажется на геополитическом положении страны и ее месте в иерархии крупнейших мировых держав.

В истории не было случаев, когда ускорение экономического роста страны происходило бы при сокращающейся численности трудовых ресурсов. Вызванное объективными демографическими причинами сокращение численности и старение национальной рабочей силы в России фактически ставит под вопрос возможность поступательного развития экономики. В таких условиях привлечение дополнительной рабочей силы из-за рубежа становится необходимым условием дальнейшего развития страны.

Только однозначное понимание и признание на официальном уровне позитивной роли миграции для дальнейшего развития России может сформулировать убедительный посыл обществу о том, что мигранты – это совершенно необходимая часть российской жизни. Наряду с признанием позитивного потенциала миграции должно быть четкое понимание миграционных вызовов, с которыми сталкивается Россия.

Бороться с нелегальной миграцией как к системному явлению сложно, дорого и как показывает практика малоэффективно. Поэтому проблема борьбы с нелегальной миграцией заключается в отсутствии понимания и целей миграции в целом и роли миграции в экономике страны.

Основная цель борьбы с нелегальной миграцией – создание работающей модели привлечения иностранной рабочей силы, которая вытекала бы из реальных потребностей российского рынка труда, не ущемляя прав российских работников, и при этом гарантировала права трудовых мигрантов. При этом политика по привлечению трудовых мигрантов должна быть дополнительным, а не основным инструментом исправления ситуации на рынке труда.

В этой связи важно понимать, что проблема нелегальной миграции заключается в существующим спросе на нелегальных мигрантов для удовлетворения теневой экономики России. Пока есть спрос, будет и предложение. Данная проблема является актуальной для многих стран и требуется системная работа на международном уровне.

При этом возведение таких искусственных ограничений на пути иностранных работников на российский рынок труда, как сдача экзамена на знание русского языка, истории и законодательства России (что безусловно уместно в отношении иностранных граждан, претендующих на получение вида на жительство и гражданства России) как условия получения разрешительных документов на право работать в России, способно лишь увести потоки трудовой миграции в сферу теневого трудоустройства.

Существует много взглядов на эту проблему, например, есть люди, которые считают более углубленное изучение русского языка для мигрантов не нужным. Для грубой физической работы не обязательно хорошее знание русского языка. Другие же придерживаются мнения, что сдача экзаменов и изучение языка помогает освоиться в государстве, куда пребывают мигранты.

Мы придерживаемся позиции, что углубленное изучение языка страны, на которой мигранты будут вести трудовую деятельность, просто необходимо. Особенно если мигрант собирается в дальнейшем ассимилироваться на территории России.

Об актуальности проблемы говорит высокий неудовлетворенный спрос на рабочую силу на российском рынке труда в условиях значительного притока трудовых ресурсов из-за рубежа. Опыт показывает, что профессиональная и языковая подготовка потенциальных мигрантов в странах происхождения часто не соответствует требованиям российских работодателей.

Третьей проблемой, которую можно обозначить в рамках миграционной политики – недостаточное использование международного опыта легализации нелегальных мигрантов. С проблемой незаконной миграции сталкиваются все развитые страны мира. Анализируя зарубежный опыт борьбы с нелегальной миграцией, можно отметить, что США является страной, принимающей наибольший поток мигрантов в мире. Для борьбы с нелегальной миграцией в США используется один из важных инструментов позволяющий нелегальным мигрантам получить гражданство в стране – это миграционная амнистия.

В Российской Федерации масштабная миграционная амнистия на регулярной основе не проводится, что приводит к не решаемости проблемы незаконной миграции по тем категориям мигрантов, которые не имеют нужных документов и статуса, и вынуждены трудиться в стране на нелегальных условиях, при это проживая в стране годами. В самом общем смысле этого термина миграционная амнистия относится к процессу или практике предоставления легального миграционного статуса тем лицам, которые находятся незаконно. Миграционная амнистия может касаться лиц, незаконно въехавших в страну, или лиц, чей миграционный статус истек. В большинстве случаев миграционная амнистия распространяется на конкретные группы лиц. Обычно этот вид амнистии предоставляется только тем лицам, которые не совершили никакой противоправной деятельности, кроме незаконного пребывания в стране.

В целом, рассмотрев проблемные моменты в миграционной политике в части нелегальной миграции и предотвращения незаконной миграции в России, реализуется комплекс мер в рамках государственной миграционной политики. На государственном уровне:

* проводится совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции;
* осуществляется совершенствование мер ответственности за нарушение миграционного законодательства;
* осуществляется создание и совершенствование системы иммиграционного контроля путем закрепления данного понятия в системе нормативных правовых актов Российской Федерации, определения компетентных органов и перечня соответствующих полномочий.

В целом подводя итог главы можно сделать вывод, что:

* приток нелегальных мигрантов в России достаточно высокий;
* на государственном уровне ведется работа по пресечению нелегальной миграции, но данная работа направлена на устранение последствий и не решает причины данного явления;
* большая часть нелегальных мигрантов представляют собой трудовых мигрантов, прибывших в страну на заработки с нарушением законодательства;
* нелегальные мигранты в следствии своего статуса зачастую становятся участниками криминальных структур и совершают тяжкие преступления;
* нелегальные мигранты становятся участниками экстремистских и террористических групп;
* проблемным моментом в российской миграционной политики выступает слабое развитие взаимодействия информационно-аналитических систем;
* слабо используется опыт зарубежных стран в легализации незаконных мигрантов;
* проблемой миграционной политики является отсутствие ее концептуальной ясности, отсутствие четких ориентиров на перспективу относительно нелегальной миграции в миграционной политике.

# **3 Разработка мер по предотвращению незаконной миграции на территорию Российской Федерации**

# **3.1 Зарубежный опыт легализации нелегальных мигрантов и возможности его применения в России**

В качестве мер по предотвращению незаконной миграции на территорию Российской Федерации предлагается использовать такой механизм миграционной политики, применяемый зарубежными странами, как легализация нелегальных мигрантов с использованием процедуры миграционной амнистии.

Зарубежный опыт Европейского союза, США и других зарубежных стран позволяет говорить о том, что миграционная амнистия достаточно распространённый инструмент для легализации трудовых мигрантов. При этом такой инструмент борьбы с нелегальными мигрантами в России применяется в ограниченном масштабе, поэтому предлагается использовать опыт зарубежных стран, адаптировать его к российским аспектам миграционной политики применение миграционной амнистии для нелегально проживающих мигрантов на территории России.

В рамках миграционной амнистии следует использовать опыт США. В США для всех нелегальных мигрантов в рамках миграционной амнистии предлагается без большого пакета документов заявление на получение гражданства или убежища на американской территории. Предполагается, что после проверки документов и уплаты налогов им будет разрешено жить и работать в США в течение пяти лет. После этого мигранты смогут подать заявление на грин-карту, а через три года получить шанс на гражданство.

Еще один важный аспект в рамках миграционной амнистии в США осуществляют инвестиции в размере $4 млрд в экономику стран Центральной Америки в качестве ответа на нелегальную миграцию. По сути, администрация США вместо закрытия границ и ужесточения контроля, предлагает сделать ставку на поддержку стран, из которых люди бегут в США, чтобы сократить приток мигрантов.

Также иммиграционные службы в США обязаны запрашивать разрешение для депортации лиц, которые не представляют угрозу национальной безопасности, имеют судимость или недавно пытались незаконно перейти границу.

Стоит рассмотреть протокол США о защите мигрантов, имеющий название «Оставайтесь в Мексике», указ 42, обязывающий мигрантов во время рассмотрения их запросов на легализацию статуса находиться не на территории США и только во время получения уведомления в пограничных пунктах явиться в суд США для получения ответа по запросу. Этот протокол вызвал активную дискуссию и всколыхнул общественность, но как показал результат – напряженная ситуация с потоком нелегальных мигрантов стала улучшаться.

В России нет похожего по назначению протокола, то есть нелегальные мигранты могут находиться на территории РФ во время рассмотрения их вопроса миграционными службами, без угрозы выселения из страны. Мы предполагаем, что этот опыт США Россия может адаптировать и применить схожие ограничения.

Таким образом, в России можно провести миграционную амнистию, предложив всем нелегальным мигрантам без пакета документов посетить миграционный центр, подать документы на получение разрешения на работу. С помощью миграционной амнистии возможно легализовать до 30% от всех нелегальных мигрантов, находящихся в России. Такая амнистия распространится на несколько категорий мигрантов, включающих в себя переселенцев СССР с их потомками, которые проживали на территории РФ от пяти лет и по стечению обстоятельств стали нелегалами. Также сюда можно включить трудовые мигранты, у которых нарушен срок пребывания, включая незначительные нарушения (за которые подлежат к выдворению).

Также в рамках миграционной амнистии можно использовать опыт Великобритании для легализации и упрощения въезда и возможности работы на территории страны для мигрантов предпринимателей. Следует ориентироваться на современный опыт Великобритании. В начале апреля 2022 года правительством Великобритании были приняты новые иммиграционные правила в рамках миграционной амнистии. Категория «Предприниматель-зарубежный представитель бизнеса», перестала существовать. Правительство Великобритании планировало ввести «маршрут глобальной деловой мобильности», являющийся более актуальной для миграционной категории. Благодаря этому виза Business Mobility ввела 5 новых классификаций, предусматривающие:

1. Старший менеджер компании или любой другой высшей категории специалист может претендовать на визу Business Mobility, если он назначается на работу в Великобританию.
2. Подкатегория «Graduate Trainee», заменяющая внутрикорпоративный маршрут Graduate Trainee и предназначается для тех, кто участвует в специальной программе Graduate Programme за пределами Великобритании.
3. Третья подкатегория «UK Expansion Worker». Виза доступна ведущим специалистам и старшим менеджерам, направляемых в командировку в Великобританию. Главная цель данных людей заключается в решении задач по легализации мигрантов распределяя их на категории, и позволяя высококвалифицированным специалистам легкие условия для въезда и работы. При этом кандидат, подающий заявку на открытие визы должен набрать 60 баллов в общем миграционном тесте, а также получить сертификат от спонсора. Сертификат является лицензией спонсора, а заявитель обязан являться уполномоченным сотрудником фирмы. Виза Business Mobility данной подкатегории разрешает ее владельцу находиться в Великобритании максимум 5 лет в любой шестилетний период.

Россия может воспользоваться опытом Великобритании и разработать сеть программ в сотрудничестве с лидирующими отечественными компаниями для создания условий привлечения мигрантов и возможностей ассимиляции сотрудников высокого звена на территории России. Такие программы могли бы включать в себя предоставление юридических услуг за счет компании для подготовки документов для легализации в стране, также предоставление отпускных для прохождения процесса легализации. Это будет напрямую связано с эффективностью работы сотрудника на рабочем месте.

Программы сотрудничества должна помочь тем регионам РФ, в которых наблюдается нехватка рабочей силы, например, Центральный Федеральный округ. Финансовый университет при правительстве РФ выделил, что наиболее привлекательными для работы и жизни для мигрантов являются Москва, Краснодар, Санкт-Петербург, Воронеж и Новосибирск, из-этого создаётся напряженная ситуация неравномерного распределения легальной приезжей силы и нелегальной.

В настоящее время достаточно большое число мигрантов, задействованных в торговле, осуществляют, по сути, предпринимательскую деятельность без регистрации. Подобная деятельность касается теневого сектора экономики. Российская Федерация пыталась создать канал ввоза гастарбайтеров в качестве рабочей силы для больших компаний, были созданы соглашения с Узбекистаном и с Таджикистаном. Опыт оказался неудачным, потому что из-за недостаточной информационной оснащенности и законодательных неточностей более 30% мигрантов до стройплощадок и иных рабочих мест не добирались. Это было связано с непривлекательными условиями труда и отсутствием стабильных перспектив на рабочем месте [26].

Также можно использовать опыт Германии в отношении к нелегальным мигрантам. По законодательству граждане Германии не могут доносить на нелегальных мигрантов, проживающих на территории Германии. Этот запрет распространяется не только на граждан, но и на сотрудников школ, больниц и других государственных учреждений. Задержать нелегального мигранта имеют право только правовые органы или миграционные службы. Благодаря отсутствию принудительного страхования, нелегальные мигранты могут получать свободно медицинскую помощь в центрах оказания помощи беженцам, не предоставляя документы.

На территории России ситуация обстоит совершенно иначе. МВД старается поощрять вовлечённость граждан в доносах на нелегальных мигрантов. Они объясняют это тем, что подобные действия упрощают поиск и экономят время правовых сотрудников. На основе используемого ранее материала можно сделать вывод, что совершение доносов со стороны граждан усиливает и так непростые отношения между мигрантами и гражданами России, поэтому следует сократить поощрение подобных действий и акцентироваться на качестве выполняемой работы правоохранительных служб и пресечение взяточничества.

В целом подводя итог, можно сделать вывод, что предпосылки для проведения масштабной миграционной амнистии в России существуют, однако масштабной амнистии для нелегальных мигрантов на территории страны не проводилось, как это делается в США и Великобритании. Поэтому использование зарубежного опыта позволит легализовать до 30% находящихся на территории России незаконных мигрантов.

# **3.2 Рекомендации по предотвращению нелегальной миграции в Российскую Федерацию**

В процессе анализа выявлено, что первой проблемой миграционной политики, влияющей на распространение нелегальной миграции, является недостаточное развитие информационно-коммуникационных систем. Чтобы противодействовать нелегальной миграции, целесообразно принять следующие изменения:

* + - 1. Нужно ввести новые подсистемы в авторизированную информационную систему «Центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства» в целях расширения возможностей. Подсистемы содержат биометрические данные иностранных граждан, въезд которым запрещен на территорию РФ. Также нужно наладить поток обмена информацией со странами-партнерами о тех лицах, что находятся в розыске по данным Интерпола.
			2. Пункты пропуска на государственной границе должны быть оснащены приборами, считывающими биометрические данные и фиксирующие их в информационном массиве ЦБДУИГ. В сюда входит процесс сканирования отпечаток пальцев и система распознания лиц.

Перечисленные нововведения помогут распознавать граждан, пересекающих границы, и заблаговременно предотвращать переход мигрантов (судимых ранее, хулиганов и террористов, представляющих опасность для граждан РФ). В связи с выявлением правонарушителей, им могут запретить въезжать в страну.

Также для решения проблемы недостаточного развития информационно-коммуникационных систем рекомендуется принять меры по совершенствованию иммиграционного и паспортно-визового контроля, позволяющие отслеживать привлечение и использование иностранных работников на территории Российской Федерации, оптимизировать систему предоставления квот на выдачу иностранным гражданам права на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности.

Совместно с заинтересованными ведомствами должна быть создана программа контроля. Она обязана регулировать трудовую деятельность и вывоз иностранной валюты гражданами за пределами РФ. Для этого нужно разработать информационно-поисковую систему с центральным управлением по предоставлению уполномоченным органам сведений:

* об иностранцах и лицах без гражданства, задер­жанных за нарушение миграционного законодательства;
* об осужденных за совершение преступлений иностранцах, от­бывших уголовное наказание в исправительных учреждениях ФСИН России и подлежащих выдворению с территории России;
* о регистрации пересечения Государственной границы Российской Федерации выдворенными с ее территории иностранцами.

Предложить оформление доступных программ изучению иностранными гражданами, находящихся в Российской Федерации, русского языка, основ законодательства Российской Федерации, российских традиций и правил поведения в обществе.

Трудовой экзамен, оценка которого выставляется по стабильной шкале, имеет 9 разделов с вопросами по истории России, это около 70 вопросов исторического характера, в то время как разделы, связанные с законодательным и правовым сектором, включают в себя намного меньше вопросов [27]. Следует укоротить разделы вопросов, касающихся исторической темы. Следует сделать больший упор на историю России за последние 150 лет и расширить перечень вопросов по правовому разделу.

В целях противодействия нелегальной миграции и предупреждения преступности иностранцев необходимо:

* продолжить мониторинг миграционного законодательства и практики его применения. Результаты мониторинга включать в ежегодные доклады Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации».
* обобщить предложения федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, научно-исследовательских учреждений, общественных объединений, поступившие в ходе парламентских слушаний. Результаты обобщения представить в профильные комитеты Совета Федерации.

Нужно оформить программу оценки потребности в иностранных гражданах в регионах. Программы должны привлекать иностранных работников и оптимизировать внутренний и внешний поток миграции по регионам. Должно быть создано больше программ сотрудничества государства с теми компаниями, в секторе деятельности которых задействовано большое количество нелегальных мигрантов: строительство, торговля.

Должны быть подготовлены нормативные правовые акты, направленные на получение иностранными гражданами разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации (такие как разрешение на работу, патент) при условии прохождения медицинского контроля, который, в свою очередь, фиксирует отсутствие наркотических зависимостей, опасно переносимых заболеваний, которые предоставляют опасность для окружающих. Следует расширить список стран, где наблюдается ухудшение ситуации с заболеваемостью и эпидемиями, для последующего выявления осложнений у мигрантов из этих территорий. На данный момент подобное распространяется только на трудовых мигрантов из Китая в некоторых регионах из-за влияния короновируса.

Нелегальная миграция долгие годы является важной проблемой на территории Российской Федерации. Для борьбы с этой проблемой были внесены и усилены жесткие меры миграционного регулирования, но, как показывает мировой миграционный опыт, где ужесточается миграционный режим, там сужаются легальные трудовые каналы. Это ведет к обострению претендентов нелегальной миграции.

Широкое государственное наступление на теневую экономику — вывод из тени строительства, сферы услуг, коммунального хозяйства — способствовало бы выходу из тени мигрантов, сконцентрированных в этих отраслях.

В период до 2025 г. Должно быть сформировано новое концептуальное понимание борьбы с незаконной миграцией, включающее в себя административные и экономические меры [29].

В следствии обострения политической и экономической ситуации, после февраля 2022 года более 15,5 миллионов россиян покинули территорию РФ, большая их часть уехала с частной и туристической целью, но уже сейчас Россия ощущает нехватку рабочей силы в торговом и строительном секторе [28]. Поэтому России необходимо привлечь квалифицированную трудовую рабочую силу со стороны.

Можно рассчитать примерный убыток из-за неуплаты НДФЛ нелегальными рабочими в строительной сфере. Всего, по примерной оценке, в 2021 году в России зарегистрировано 1 млн. 76 тыс. нелегалов. Около 68% из них задействованы в строительном секторе, а это приблизительно 680 тыс. чел. Если предположить, что в среднем по 85 регионам России средняя заработная плата составляет 30800 руб., то можно будет рассчитать сколько не добирает бюджет РФ хотя бы в связи с неуплатой НДФЛ (13 %).

30800\*0,13 = 4004 рублей.

4004\*12 = 48048 рублей.

48048\* 680000 = 32 672 640 000 рублей.

В таком случае, в год только от нелегальных рабочих в строительстве бюджет РФ не добирает 32 млрд. 672 млн. 640 тыс. руб.

Второй отраслью по количеству нелегальных мигрантов занимает торговля. В ней трудятся около 13% нелегалов, а это примерно 130 тыс. чел. Если предположить, что в среднем по 85 регионам России средняя заработная плата составляет 20500 руб., то можно будет рассчитать сколько не добирает бюджет РФ хотя бы в связи с неуплатой НДФЛ (13 %).

20500\*0,13 = 2665 рублей.

2665\*12 = 31980 рублей.

31980\* 130000 = 4 147 400 000 рублей.

В таком случае, в год только от нелегальных рабочих в торговле бюджет РФ не добирает 4 млрд. 147 млн. 400 тыс. руб.

В итоге только с двух отраслей по предварительным расчетам бюджет РФ не дополучает 36 млрд. 820 млн. 040 тыс. 000 руб.

Ежегодные убытки ужасают и поэтому покрытие подобных убытков помогло бы бюджету Российской Федерации в стабилизации бюджета страны.

Миграционная политика дополняет государственную стратегию: понятные мигрантам и работодателям процедуры найма иностранной рабочей силы, снижение административных барьеров в получении документов на право трудоустройства в России.

Должны быть выявлены случаи принудительного труда, рабства и торговли людьми с целью трудовой эксплуатации. Жертвами этих видов преступлений становятся мигранты (внутренние и международные) приехавшие в поисках работы и не имеющие возможности воспользоваться официальными услугами служб занятости. В качестве предотвращения вовлечения в рабство, следует уделить внимание распространению информации о возможных рисках подобной деятельности, проводить социальную рекламу и распространять информацию о центрах помощи нелегальным мигрантам.

Необходимо вновь поднять вопрос на обсуждение о выработке Миграционного кодекса РФ, в нем должны быть закреплены основы миграционной политики, содержание и раскрытие понятийного аппарата в сфере миграции и также перечислен перечень существующих миграционных режимов РФ. Миграционный кодекс должен помочь в формировании и развитии постоянных миграционных процессов в конкретных отраслях деятельности. Уже на момент 2022 года большое количество компаний заинтересовано в привлечении на рабочие места квалифицированных специалистов мигрантов, поэтому формирование Миграционного Кодекса должно помочь создать новые ветви развития в экономике России.

Следует предложить для начальных этапов формирования Миграционного Кодекса РФ оформить несколько партнерских программ (Рисунок 15) миграционных процессов в конкретных отраслях задействовать крупные строительные предприятия, находящиеся на территории Центрального Федерального Округа.

Предприятие

Запрос

Региональные центры миграции

Мигранты ожидают результаты,

находясь на территории

 своей страны.

Прохождение миграционного тестирования:

- большая часть разделов связана со знанием правовой структуры РФ;

- вопросы по истории России за последние 150 лет.

Возможные причины:

- В регионе наблюдается стабильная ситуация с потоком трудовой миграции;

- Предприятие имеет плохую репутацию.

Запрос принят

Запрос отклонен

Обязательное прохождение медицинской комиссии

- ведётся учет болезней из той страны, откуда едет мигрант.

Прохождение через пропускные пункты.

Пункты оборудованы АИС, обновляющейся базой данных из России и страны-сотрудницы

Представители предприятия обязаны в течение первых двух недель с момента приезда сотрудника помочь ему с получением лицензии, проследить, чтобы сотрудник был задействован в своей должности.

Рисунок 15 – Миграционный процесс при участии государства и предприятий (составлено автором)

Нужно наладить систему, отзывающуюся на запросы компаний в сотрудниках, предоставляя квалифицированным мигрантам получить рабочее место с последующими льготами.

Из-за резвившегося неравномерного распределения миграционных потоков (включающие в себя как нелегальных мигрантов, так и легальных) ЦФО чувствует явную нехватку в рабочей силе, в то время как в Москве, Санкт-Петербурге и Краснодаре стоят в приоритете для мигрантов для работы. Нужно наладить систему, отзывающуюся на запросы компаний в сотрудниках, предоставляя квалифицированным мигрантам получить рабочее место с последующими льготами.

Крупные компании обязаны отправлять запрос в Региональные центры миграции, чтобы их заявка была рассмотрена и в последующем одобрена. В качестве причин для отказа заявке можно выделить возможные скачки нарушений правопорядка, в которых были задействованы мигранты, а также причиной отказа может являться низкий рейтинг предприятия, связанный как с нарушениями по отношению к сотрудникам, так и зафиксированной коррупцией.

Мигранты обязаны пройти миграционное тестирование, но также по желанию предприятия они могут пройти дополнительные тестирования на знания профильной терминологии или дополнительные курсы по специальности.

Мигранты обязаны находиться на территории своей страны, пока им не будут присланы результаты тестирования. Лишь после этого они смогут пройти через пропускные пункты. Мигранты обязаны пройти через медицинскую комиссию.

На момент пересечения границы мигрантом посредники предприятия обязаны сопровождать его и фиксировать получение документов. Они должны это делать в течение двух недель с момента приезда мигранта, но срок может быть изменен, когда мигрант официально выйдет на работу.

Подобная система должна помочь формированию начальных этапов Миграционного кодекса РФ, особенно если включить в эту программу те регионы, где недостает рабочей силы в определенных отраслях деятельности.

Привлекая институт трудовых инспекций, нужно пресекать дискриминацию оплаты за равный труд в отношении иностранцев и граждан РФ, закрепленного во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Для придания государственным трудовым инспекциям функций защиты трудовых прав не только российских граждан, но и иностранных работников на российском рынке труда, необходимо в период до 2025 г. соответствующим образом скорректировать законодательство на федеральном и региональном уровнях.

# **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В проведенном исследовании цели и задачи были решены. В ходе работы были сделаны следующие выводы и результаты:

1. Нелегальное пребывание на территории страны подразумевает полное отсутствие или недействительность миграционных документов.
2. Нелегальная занятость иностранных граждан или лиц без гражданства – это незаконный и негативный процесс в обществе, характеризующийся деятельностью работников в организациях и предприятиях, осуществляемой без соответствующего оформления трудовых отношений между работником и работодателем.
3. Нелегальную занятость можно определить, как любой вид трудовых отношений, основанных на устной договоренности.
4. Анализ данных миграционных служб за 2019 и 2021 гг. показал, что после отмены запретов на перелеты из-за короновирусной инфекции въезд иностранных граждан увеличился на 8,6% но все-таки не достиг значений 2019-2018 годов. Было подтверждено, что рост нелегальной миграции и количество нарушений, связанных с экстремизмом и терроризмом, имеет тенденцию к росту в 2021 году.
5. Были выявлены тенденции:
* Снижение числа правонарушений из-за отъезда части мигрантов из России в связи с короновирусными ограничениями.
* Рост этнической напряженности в регионах с распространенными инокультурными общинами и землячества из-за сложившейся в мире тяжёлой экономической и политической ситуации в мире по причине конфликта на Украине.
1. В процессе исследования были выявлены последствия нелегальной миграции для России:
* Рост преступности.
* Негативное влияние на экономическую безопасность.
* Эпидемиологическая угроза здоровью.
* Конфликт интересов жителей и мигрантов.
1. В работе были рассчитаны потери бюджета РФ от нелегальных мигрантов в сферах строительства и торговли. Так, бюджет РФ недополучает примерно 36 млрд. 820 млн. 040 тыс. 000 руб.
2. Проведя анализ вопросов в миграционном экзамене сделан вывод, что урезание разделов вопросов, касающихся глубокого анализа истории России, поможет увеличить количество вопросов в теме правоотношений и знания законодательства РФ.
3. Проведя сравнительный анализ опыта России с такими странами, как США, Великобритания и Германия, был сделан вывод, что Россия может для стабилизации миграционного потока и предотвращения проявления нелегальных мигрантов провести ряд мероприятий:
* Разработка программ сотрудничества для тех регионов, где наблюдается нехватка рабочей силы, создание маршрута деловой мобильности.
* Прекращение поощрения вовлеченности граждан РФ в донесении миграционным службам о возможных нелегальных мигрантах.
* Разработка прототипа «Оставайтесь дома».
* Сотрудничество с компаниями для создания виз мигрантам-сотрудникам.
1. На основе рассмотренных материалов в работе было выдвинуто предложение создания соглашений с крупными предприятиями ЦФО для оформления на рабочие места квалифицированную миграционную рабочую силу. Подобная инициатива должна заложить основу для формирования и создания Миграционного Кодекса РФ за счет развития миграционных путей через частные предприятия под контролем государства.

# **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

# **Нормативно-правовые акты**

1. Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"
2. Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I "О беженцах"
4. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"
5. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

**Сборники статей, учебные пособия, монографии**

1. International migration and global security = Международная миграция и безопасность: учебно-методическое пособие / Моргунова Оксана Алексеевна; Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Российский университет дружбы народов". - Москва: Российский университет дружбы народов, 2020. - 27 с.
2. Административные, правовые, организационные основы информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере миграции: учебное пособие / А. М. Воронов, З. Н. Столярова, А. С. Ускова; Министерство внутренних дел Российской Федерации, Академия управления МВД России. - Москва: Акад. упр. МВД России, 2020. - 82 с.
3. Асмандиярова Н. Р. Незаконная миграция: уголовно-правовая и криминологическая характеристика: учебное пособие / Н. Р. Асмандиярова, И. Д. Бадамшин, Р. К. Мусин; Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования "Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации". - Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2020. - 31 с.
4. Бучаков С. А. Незаконная внешняя миграция в России: криминологическая обстановка и политика противодействия: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.08 / Бучаков Сергей Александрович; [Место защиты: Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации]. - Омск, 2019. - 239 с.
5. Внутренняя миграция как ресурс развития России: социально-экономические эффекты, издержк и ограничения / Н. В. Мкртчян, Ю. Ф. Флоринская, К. И. Казенин; ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». - Москва: Дело, 2020. - 75 с.
6. Жеребцов А. Н. Проблемы унификации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в области трудовой миграции населения / А. Н. Жеребцов, Р. М. Натхо; Краснодарский университет МВД России. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2021. - 162, с.
7. Копылов А. В. Незаконная миграция и административная ответственность: / Алексей Копылов. - Москва: Золотое сечение, 2021. - 99 с.
8. Международная миграция из конфликтных зон Тропической Африки в 2005-2018 гг.: диссертация ... кандидата исторических наук: 07.00.15 / Коммегни Фонганг Джоаддан Приска; [Место защиты: Российский университет дружбы народов]. - Москва, 2020. - 185 с.
9. Международный демографический форум: материалы заседания: 22-24 октября 2020 года, Воронеж / Министерство науки и высшего образования РФ, Правительство Воронежской области, Департамент труда и занятости Воронежской области, Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова, Воронежское отделение Русского географического общества [и др.]. - Воронеж: Цифровая полиграфия, 2020. - 983 с.
10. Миграционное право. 2020, № 3. - 2020. - 40 с.
11. Миграционные процессы в современной России: проблемы и тенденции правового регулирования: учебное пособие / Ю. Х. Яхина, А. И. Казамиров, В. К. Самигуллин [и др.]; Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования "Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации". - Уфа: Уфимский ЮИ МВД России, 2020. - 63 c.
12. Миграционные риски для России: прогнозирование национальных угроз: монография / [Галас М. Л., Герасимова И. В., Ерохина О. В. и др.]; под научной редакцией М. Л. Галас; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - Москва: РУСАЙНС, 2020. - 201 с.
13. Миграционные риски как фактор возникновения конфликтов. Евразийский и европейский опыт решения: монография / Р. Р. Фахрутдинов, В. Т. Сакаев, Р. И. Измайлов [и др.]; под общей редакцией Р. Р. Фахрутдинова [и др.]; Казанский федеральный университет. - Казань: Издательство Казанского университета, 2020. - 250 с.
14. Миграция населения на Дальнем Востоке России: монография / Г. Н. Строева; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Тихоокеанский государственный университет". - Хабаровск: Изд-во ТОГУ, 2020. - 125, [2] с.
15. Моделирование миграции населения и рынков труда в России: диссертация ... доктора экономических наук: 08.00.13 / Вакуленко Елена Сергеевна; [Место защиты: ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»]. - Москва, 2020. - 465 с.
16. Никитенко И. В. Преступления против установленного законом порядка миграции населения: вопросы теории, законодательства и практики его применения: учебное пособие / И. В. Никитенко; Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования "Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации". - Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2019. - 95 с.
17. Особенности расследования преступлений, связанных с организацией незаконной миграции: учебное пособие для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России / [Миронова А. В., Лаврова О. Н., Кокорева Л. В. и др.]; под общей редакцией А. В. Мироновой; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В. Я. Кикотя". - Москва: Московский ун-т МВД России им. В. Я. Кикотя, 2019. - 95 с.
18. Оценка и прогнозирование развития российского рынка труда в условиях динамики трудовой миграции: автореферат дис. ... кандидата экономических наук: 08.00.05 / Тарасьев Александр Александрович; [Место защиты: Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина]. - Екатеринбург, 2021. - 22 с.
19. Основы демографической и миграционной политики: учебное пособие / В. В. Кузнецов; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Владимирский филиал. - Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2020. - 254 с.
20. Петрова О. В. Незаконные миграционные процессы как угроза экономической безопасности России: диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.05 / Петрова Олеся Владимировна; [Место защиты: ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»]. - Санкт-Петербург, 2020. - 177 с.
21. Потапенкова И. В. Правовые основы борьбы с незаконной миграцией: монография / И. В. Потапенкова; Федеральное государственное казённое образовательное учреждение высшего образования "Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В. Я. Кикотя". - Москва: Московский уни-т М-ва внутренних дел Российской Федерации им. В. Я. Кикотя, 2019. - 167 с.
22. Роль миграции и диаспор в социально-экономическом развитии арабских стран Ближнего Востока: диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.14 / Химси Марам; [Место защиты: ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов»]. - Москва, 2020. - 143 с.
23. Сазонова О. А. Административно-правовое регулирование в сфере миграции: монография / О. А. Сазонова; Минобрнауки России, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Белгородский государственный национальный исследовательский университет". - Белгород: БелГУ : НИУ "БелГУ", 2020. - 148 с.
24. Столярова З. Н. Административные, правовые и организационные основы противодействия незаконной миграции в формате союзного государства: учебное пособие / Столярова З. Н., Джаримов Т. К. - Москва: Абсолют принт, 2020. - 88 с.
25. Тенденции в сфере занятости (на примере современной России): [монография] / [Г. Ф. Фейгин, О. Н. Громова, З. Н. Каландаришвили и др.]; Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов. - Санкт-Петербург: СПбГУП, 2020. - 161 с.
26. Тренды мировой миграции 2020: безопасность, здравоохранение и интеграция = Global migration trends 2020: security, healthcare and integration: сборник статей и докладов Международной конференции, Москва, РУДН, 4-5 июня 2019 г. / Российский университет дружбы народов ; Институт стран СНГ, Hanns-Seidel-Stiftung. - Москва: Российский ун-т дружбы народов, 2020. - 323 с.
27. Ульянов М. В. Миграционные процессы в системе детерминант экстремистской преступности: монография / М. В. Ульянов; под редакцией доктора юридических наук, профессора В. В. Меркурьева. - Москва: Юрлитинформ, 2019. - 175 с.
28. Языки и миграция в условиях глобализации = Languages and migration in a globalized world: материалы саммита QS по предметным областям "Современные языки" и "Лингвистика", 15-17 декабря 2020 г. / Российский университет дружбы народов, Институт современных языков, межкультурной коммуникации и миграции, Quacquarelli symonds (QS). - Москва: Российский ун-т дружбы народов, 2020. - 505 с.
29. Эксперты оценили последствия оттока мигрантов из России.  [Электронный ресурс] // https://www.rbc.ru/economics/03/11/2020/5f9bf5269a794771485ceb51 (Дата обращения: 12.12.2021)
30. Ловушка для России: социологи доказали, что мигранты тормозят развитие страны. – [Электронный ресурс]. https://newizv.ru/article/general/09-12-2021/lovushka-dlya-rossii-sotsiologi-dokazali-chto-migranty-tormozyat-razvitie-strany (Дата обращения: 12.12.2021)
31. МВД: В России нелегально находятся более 800 тысяч граждан СНГ. – [Электронный ресурс]. https://rg.ru/2021/11/17/mvd-v-rossii-nelegalno-nahodiatsia-bolee-800-tysiach-grazhdan-sng.html (Дата обращения: 12.12.2021)
32. Статистические сведения по миграционной ситуации [Электронный ресурс] // https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya (дата обращения: 15.01.2022)
33. Бюллетень "Население и общество" №3 [Электронный ресурс] (108) 2022 https://www.hse.ru/demo/ (Дата обращения 20.03.2022)
34. Рязанцев Сергей Васильевич Вклад трудовой миграции в экономику России: методы оценки и результаты // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2016. №2 (22). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/vklad-trudovoy-migratsii-v-ekonomiku-rossii-metody-otsenki-i-rezultaty (дата обращения: 17.01.2022)
35. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2018 года. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции [Электронный ресурс] https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbdl416/files/docs/gcm\_russian.pdf (Дата обращения: 12.03.2022)
36. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах [Электронный ресурс] https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbdl486/files/our\_work/ODG/GCM/NY\_Declaration\_RUS.pdf (Дата обращения: 12.12.2021)
37. Миграционная ситуация в Российской Федерации за 2020 год [Электронный ресурс] https://e-cis.info/cooperation/3782/91012/ (Дата обращения: 17.02.2022)
38. Как избежать рабства людьми [Электронный ресурс] //https://online47.ru/2019/06/18/torgovlya-lyudmi-kak-izbezhat-rabstva-69327 (Дата обращения: 14.04.2022)
39. Пробные тесты для мигрантов [Электронный ресурс] https://migranturus.com/testy-dlya-migrantov/ (Дата обращения 11.05.2022)
40. Ответственность за организацию нелегальной миграции [Электронный ресурс] https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\_12/activity/legal-education/explain?item=53602480 (Дата обращения: 12.12.2021)
41. Лянной Владимир Анатольевич К вопросу об определении понятия «Нелегальная миграция» // Пробелы в российском законодательстве. 2011. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-opredelenii-ponyatiya-nelegalnaya-migratsiya (дата обращения: 10.03.2022)
42. Чем заняты мигранты в России? [Электронный ресурс] https://zen.yandex.ru/media/prochest\_nelzya\_ignorit/chem-zaniaty-migranty-v-rossii-5dac00263d008800af128865 (Дата обращения: 12.12.2021)
43. Сколько теряет российская экономика из-за нелегалов [Электронный ресурс] https://aif.ru/dontknows/answer/1012057 (Дата обращения: 14.05.2022)
44. Экзамен для иностранных граждан и лиц без гражданства [Электронный ресурс] https://fipi.ru/inostr-exam (Дата обращения: 11.05.2022)
45. Закон Соединеных Штатов о миграции и гражданстве [Электронный ресурс] http://www.us-visa.ru/immigration/law.htm (Дата обращения 11.05.2022)

**ПРИЛОЖЕНИЕ А**

**Зарубежный опыт предотвращения нелегальной миграции**

**Опыт Великобритании**

- создание маршрута легальной деловой мобильности;

- оформление категорий, чтобы упростить мигрантам-специалистам условия для въезда и работы;

- виза «Business Mobility» разрешает ее владельцу находиться в Великобритании на 5 лет.

**Опыт США**

- протокол “Оставайтесь в Мексике”;

- упрощенная процедура получения гражданства без большого пакета документов на 5 лет;

- финансовая поддержка регионов с наибольшим потоком мигрантов.

- финансовая поддержка регионов с наибольшим числом мигрантов

**Опыт Германии**

- запрет гражданам Германии, сотрудникам медицинских, образовательных учреждений доносить миграционным службам о нелегальных мигрантах.

**Можно использовать в России**

- разработка программ сотрудничества для тех регионов, где наблюдается нехватка рабочей силы, создание маршрута деловой мобильности;

- прекращение поощрения вовлеченности граждан РФ в донесении миграционным службам о возможных нелегальных мигрантах;

- разработка прототипа “Оставайтесь дома”;

- сотрудничество с компаниями для создания визы мигрантам-сотрудникам