

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
**(ФГБОУ ВО «КубГУ»)**

**Кафедра государственного и муниципального управления**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РФ**

Работу выполнила	_____ Л.Д. Шатохина (подпись, дата)
Факультет	управления и психологии 1 курс
Направление 38.03.04	«Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель д-р экон. наук, зав.кафедрой	_____ Т.А. Мясникова (подпись, дата)
Нормоконтролер, д-р. экон. наук, зав.кафедрой	_____ Т.А. Мясникова (подпись, дата)

Краснодар 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоритические основы изучения государственного долга.....	6
1.1 Государственный долг: основные понятия, причины возникновения.....	6
1.2 Управление государственным долгом.....	9
2 Проблемы государственного долга и его влияние на экономику страны.....	12
2.1 Внутренний и внешний долг Российской Федерации.....	12
2.2 Влияние государственного долга на экономику страны.....	19
2.3 Меры по урегулированию государственного долга: перспективы и рекомендации.....	23
Заключение.....	26
Список использованных источников.....	28

## ВВЕДЕНИЕ

В каждом государстве существуют отдельные проблемы, которые требуют особого внимания. Одной из таких является государственный долг и его влияние на функционирование экономики. Эта проблема стала одной из ведущих в ряде стран, имеющих большие задолженности. Наличие внутренних и внешних займов сильно ухудшает социально – экономическое положение государства.

Деятельность органов государственной власти в экономической сфере при составлении бюджета сводится к тому, чтобы обеспечить все сферы общества необходимыми ресурсами. Существует два основных типа бюджета: сбалансированный (такой тип бюджета, при котором расходы равны доходам) и несбалансированный. Бюджет, в свою очередь, делится на дефицитный (расходы превышают доходы) и профицитный (доходы превышают расходы). В случае нехватки государственного бюджета, страна вынуждена прибегать к долгам. Проблема государственного займа связана с самим фактом прямого участия страны в финансовой жизни общества. Участие это в нынешних обстоятельствах обуславливается проблемой формирования антиинфляционного механизма финансового роста, сущность которого заключается в обеспечении абсолютной занятости и устойчивого уровня стоимости. Почти в эффективной, нормально формирующейся, стабильной экономике государственный долг никак не считается главной задачей развития и жизнедеятельности общества. Как правило, государственный долг увеличивается в стадиях интенсивного финансового роста, таким образом, как формирующаяся экономика и модернизируемое производство призывают определенных вложений, в том числе государственных.

Экономические кризисы ведут к сбоям не только в отраслевых сферах, но и в сбоях экономики государства в целом. Когда происходят экономические кризисы, страна начинает искать пути решения данной проблемы: производить прогнозирование, аналитические работы,

разрабатывать планы и проекты по урегулированию сложившейся ситуации. Также одним из способов решения проблемы являются внутренние и внешние займы государства, которые превращаются в государственный долг. [1]

Государственный долг – это общее количество финансовых займов, взятых государством для покрытия бюджетных дефицитов. Сумма государственного долга выражается либо в национальной валюте, либо в долларах США. Для объективного сравнения она указывается в процентном отношении к валовому внутреннему продукту (ВВП) страны. Он представляет собой задолженности государства прошлых лет, взятых без учета излишков государственного бюджета. [2]

Актуальность исследования состоит в том, в настоящее время государственный долг всех стран мира достиг 70% от мирового ВВП, что является критичным для мировой экономики.

Именно государственный долг создает общее представление об экономике и финансах рассматриваемой страны.

Объектом данного исследования выступает государственный долг Российской Федерации.

Предметом курсовой работы служат причины возникновения, последствия государственного долга.

Цель исследования заключается в том, чтобы изучить влияние государственного долга Российской Федерации на всю экономику страны. Для этого потребуется провести ряд исследований в данной сфере:

- рассмотреть структуру государственного долга, его основные понятия и принципы;
- понять сущность государственного долга, его формы и виды;
- проанализировать, насколько важную роль занимает данная проблема в экономике страны;
- выделить основные направления по урегулированию государственного долга.

Курсовая работа состоит из следующих частей: введения, двух глав, заключения и списка используемых источников. В данной работе использованы труды таких известных экономистов, как Гамова Э. М., Булатова А.С. Белоножко М.Л. и многих других.

## 1 Теоретические основы изучения государственного долга

### 1.1 Государственный долг: основные понятия, причины возникновения

Любое государство имеет свой бюджет, который необходим для реализации различных функций. Главной целью бюджета является покрытие всех необходимых потребностей государства. Правительства используют прямое и косвенное воздействие на экономику. Но любое воздействие должно быть грамотным и продуманным, чтобы экономика государства не приходила в упадок. К этому стремится любая страна. В процессе составления экономического плана на предстоящий год, государство стремится к тому, чтобы бюджет был сбалансированным по доходам и расходам. [3]

Государственный долг не включает в себя задолженности других стран перед данным государством. Различают два основных типа: внешний государственный долг (выплачивается в иностранной валюте) и внутренний государственный долг (выплачивается в национальной валюте, в России – это рубли). По временным рамкам можно разделить на три периода: краткосрочный (длительностью до одного года), среднесрочный (от одного года до пяти лет) и долгосрочный (свыше пяти лет).

Стандарты списания государственного долга устанавливаются Банком международных расчетов, но также регулируются крайне сложными законами. Чтобы погасить государственный долг, необходимо увеличить поступление финансов в государственный бюджет. Это можно сделать при помощи повышения ставки налогов, увеличение таможенных пошлин и т.д. Но такие перемены могут негативно отразиться на качестве жизни населения: ухудшится материальное состояние жителей данной страны, произойдет падение уровня жизни. В связи с этим, государство должно грамотно подойти к вопросу о государственном долге: рассмотреть всевозможные варианты

решения данной проблемы, предусмотреть последствия, эффективность принятых решений. Регулирование и управление государственным долгом - это контролируемая нормами права совокупность мероприятий страны по использованию долговых отношений, направленных на ликвидирование долговых обязательств.

Бюджет страны выполняет ряд особо значимых функций, среди которых можно выделить основные (распределительная, контрольная) и дополнительные (мобилизационная, регулирующая). Бюджетные доходы пополняются за счет налогов, займов, доходов от государственной собственности и эмиссии бумажных денег. В тех случаях, если существующие у бюджета прибыли недостаточны с целью реализации затрат, сообщают о появлении экономного недостатка. Как правило, он измеряется в виде процента с ВВП. Бюджетный дефицит не обязательно указывает о каком-то чрезмерном состоянии в экономике государства. Он способен быть обусловлен, к примеру, потребностью реализации крупных государственных инвестиций в формирование экономики, что отображает увеличение валового государственного продукта, а никак не кризисное положение государственного регулирования. Вероятны чрезмерные обстоятельства, связанные с войнами, стихийными бедствиями, затраты в которые никак не могли являться заранее спланированы, однако обязаны являться обязательно осуществлены вне зависимости от присутствия денег в резервном фонде бюджета. В некоторых случаях несбалансированный бюджет даже полезен. Структура бюджетных расходов способна изменяться чаще, чем структура доходов. Нехватка средств в государственном бюджете ведет к внутренним и внешним займам государства, т.к. займы в данном случае выступают как дополнительные источники дохода. Особому вниманию в любой стране подвергается тема бюджетного дефицита, который влечет за собой последствия в виде государственного долга. [4]

К государственному долгу РФ относят долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными

образованиями, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, иными субъектами международного права, иностранными физическими и юридическими лицами. Из этого вытекает вывод о том, что существует два основных типа государственного долга, которые уже были упомянуты во введении: внешний и внутренний. Существует еще одна классификация государственного долга: капитальный (вид долга, включающий в себя сумму выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства и начисленные проценты, которые должны быть выплачены по обязательствам) и текущий (вид долга, включающий в себя расходы государства по выплате доходов кредиторам и погашению обязательств). Рассматривая государственный долг с позиции науки финансового права, следует учесть, что долговая деятельность публично-правовых образований осуществляется посредством использования финансово-кредитных инструментов (публичных займов, кредитов, ценных бумаг и др.). [5]

Почему случается так, что появляется государственный долг? В стране образуется дефицит бюджета, а на покрытие расходов не хватает средств. Это может быть связано с рядом факторов: нехватка налогов и неналоговых доходов, превышение расходов над доходами государства, неравномерное распределение валового внутреннего продукта (ВВП) внутри страны и т.д. Но государственный долг обладает такой функцией, как возвратность, т.е. любые займы государства (будь то внутренний или внешний долг) должны быть возвращены. На возврат может даваться определенное время (это зависит от условий займа) либо же временные рамки могут быть не определены. В этом случае долг возвращается по мере возможности государства. Взятые государством займы в руках публичной власти становятся дополнительными финансовыми ресурсами, которые распределяются в соответствии с приоритетами, расставленными страной. [6]

Некоторые экономисты считают, что умеренный государственный долг – вполне нормальное явление для страны, так как не влечет за собой серьезных социально – экономических последствий, и он не приведет к банкротству



государства. К тому же, существуют методы погашения государственного долга, что положительно скажется на ситуации внутри страны. Отдельно стоит рассмотреть различия внешнего и внутреннего долга.

Внешний государственный долг – задолженность государства перед другими странами, фирмами и компаниями этой страны. Внутренний государственный долг – всевозможные задолженности государства внутри страны (так же фирмам, компаниям учреждениям).

Но что внутренний, что внешний долги государства имеют негативные последствия и сильно ударяют по экономике страны, потому что государство должно отдать долг с начисленными процентами, что в разы увеличивает первоначальную сумму займа. Иногда страна – кредитор согласна получать выплаты за счет поступления от страны – заемщика различных ресурсов и оказания услуг в разных отраслевых сферах. Важно помнить, что существует прямая связь между понятиями государственный долг и государственный бюджет, так как они взаимосвязаны между собой, потому что государственные займы покрывают бюджетный дефицит. [7]

Сущность любого государственного долга одна – нехватка средств на покрытие всех необходимых обязательных социальных, военных, научно – технических и прочих нужд.

## 1.2 Управление государственным долгом

Как уже было сказано, государственный дефицит бюджета ведет к тому, что страна прибегает к займам, перетекающим в государственный долг. Центральный Банк РФ выступает в роли агента по обслуживанию внутреннего государственного долга. Средства, за счет которых идет погашение государственного долга, выделяются из средств федерального бюджета. Управлять и осуществлять деятельность, связанную с государственным долгом может Правительство РФ. Существует понятие реструктуризации долга, которое обозначает основанное на соглашении прекращение долговых

обязательств с заменой указанных долговых обязательств иными долговыми обязательствами.

Одним из следствий дефицита государственного бюджета является рост денежной массы. Федеральное государство может двумя способами урегулировать бюджетный дефицит: продавать на рынке ценные бумаги (облигации) или печатать деньги. Во втором случае решается проблема бюджетного дефицита, так как печать денег ведет к дополнительному финансированию. Также это помогает покрыть некоторые внутренние и внешние долги государства.

Для управления государственным долгом были созданы специальные книги, содержащие информацию по внутреннему и внешнему долгу РФ. Такие книги ведет Министерство Финансов РФ. Правительством ежегодно публикуются данные о состоянии внутреннего государственного долга за предыдущий год. Контроль над внутренним государственным долгом ведет Федеральное Собрание РФ. [8]

Внешний государственный долг регулируется нормами международного и российского права. Одним из ключевых методов управления государственным долгом является оптимизация государственных заимствований, в котором происходит маневр внешними и внутренними долгами. Также к методу управления государственным долгом можно отнести метод удлинения, который заключается в том, чтобы заменить короткие и дорогие долги на длинные и дешевые.

Государственное урегулирование экономических вопросов должно опираться на знания, полученные путем анализа, прогнозирования, синтеза полученных материалов. Незнание данных вещей может привести к существенному сбою в экономике страны, но это не значит, что это является основной причиной возникновения государственного долга. Выделяют еще ряд причин, таких как:

- непредвиденные обстоятельства (все то, на что могут быть потрачены огромные средства государственного бюджета, среди них можно выделить природные катастрофы, военные действия, теракты и т.д.);

- бюджетный дефицит (погашается государственными займами, которые впоследствии перерастают в государственный долг);

- экономическая политика, проводимая государством (здесь стоит отметить изменение поступлений налогов в государственную структуру, при этом объем затрат на урегулирование государственных задач остается неизменным);

- инфляция, как один из факторов сокращения поступлений денежных средств в государство;

- социальные причины (возрастание уровня пожилого населения, что влечет за собой пенсионные выплаты, помощь людям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации).

Под управлением государственным долгом понимают систему мероприятий, принимаемых государством с целью погашения займов, определению условий и выпуску новых ценных бумаг. Система управления государственным долгом состоит из следующих частей: объекта, предмета и субъектов. Под объектом понимается само понятие государственного долга (управление в широком смысле – стратегическое). Субъектами в этой системе выступают законодательные органы власти и исполнительные органы власти. Предметом государственного долга служит сам государственный долг, но как финансовый инструмент (управление в узком смысле – тактическое).

Под управлением в широком смысле понимается деятельность государства, в которой оно выступает в качестве заемщика. В узком смысле управление понимается как ряд процессов, связанных с выпуском и размещением государственных долговых обязательств, а также с регулированием рынка государственных ценных бумаг.

Основные принципы управления государственным долгом:

- обязательность выплат;

- согласованность;
- единство учета;
- соблюдение всех норм и правил.

Управление государственным долгом требует от государства системности и функционального подхода. Управление может включать методы прямого и косвенного воздействия. Прямой метод включает в себя дополнительные методы, такие как институциональный, технический и т.д. Косвенное урегулирование позволяет воздействовать на макроэкономические и микроэкономические рычаги. В процессе управления государственным долгом должны решаться следующие задачи:

- эффективность использования имеющихся ресурсов, их рациональное перераспределение;
- поддержание стабильной финансовой политики государства, а также его престижа на международной арене;
- минимизация стоимости привлекаемых внешних займов.

## 2 Проблемы государственного долга и его влияние на экономику страны

### 2.1 Внутренний и внешний долг РФ

Российское Государство, как и любое другое, владеет ресурсами, такими как земля, труд, капитал, а также определенными отраслями, в которых происходит преобразование имеющихся ресурсов в товары или услуги. Но иногда этих ресурсов и отраслей недостаточно, чтобы обеспечить страну всем необходимым. Тогда государство прибегает к займам.

В экономике России выделяют два вида долга: внутренний долг и внешний долг. В 1920-ых годах Россия переживает переход от преиндустриального общества к постиндустриальному обществу. Это очень сильно ударило по экономике страны. Также в России до Великой Отечественной Войны использовался метод построения позднеиндустриального общества. Он был весьма эффективен: помог победить в войне 1941-1945 гг., затем дал возможность в короткие сроки восстановить хозяйство. В данный период времени внешний долг не достигал критических размеров. Но страна с запозданием шла к переходам технологических укладов. Поздняя перестройка не смогла предотвратить отсталость страны по отношению к другим государствам. Это все вело к нарастанию глубокого экономического кризиса. В послевоенные годы Советский Союз активно прибегал к иностранным займам, чтобы восстановить страну после тяжелейших последствий Великой Отечественной Войны. В 1957 году Россия входит в Парижский клуб, в котором происходит обсуждение и урегулирование задолженностей государств. России от ряда стран должны были отойти 150 \$

млрд, т.к. она являлась правопреемницей СССР. Но она была обязана списать странам – должникам сумму за поставку оружия, списать долги «бедным, слаборазвитым» странам». В конечном итоге вместо многообещающей суммы Россия получает 8 \$ млрд.

После смерти Л.И. Брежнева в 1982 году ситуация в стране обострилась, т.к. произошел резкий скачок задолженности. Если до 1983 года внешний долг СССР не превышал 5 \$ млрд (что приблизительно равно 1-1,5% ВВП), то к 1989 году внешний долг составлял 50 \$ млрд (это уже 8% от ВВП). К этой сумме добавлялось еще 30 \$ млрд от западных кредитов.

Началом образования внешнего государственного долга приятно считать 1991 год, когда произошел распад СССР. Страна перестала выплачивать текущие долги и начала набирать новые. Вследствие операций команды Горбачева, повергнувших к мощнейшему упадку советской экономики, к окончанию 1991 года государство попало в крупные долговые обязательства. Кроме обязанностей перед иными странами, Советский Союз обладал обязательствами перед торговыми предприятиями, банками, вступающими в так называемый Английский клуб кредиторов. Помимо этого, в обмен на определенные средства советские компании платили долговыми бумагами — облигациями Внешэкономбанка (ВЭБ). Эта нагрузка также возлегла в плечи страны. В 1991 г. первоначально был подписан договор – Документ о взаимопонимании. Согласно нему задолженность Советского Союза в период распада обязана была разделяться соответственно, т. е. существовала вероятность поделить обязательства между абсолютно всеми государствами, вступавшими в Союз. Российской Федерации как правопреемнице не Советского Союза, а РСФСР, пришлось немного больше 61%, Таджикистану, к примеру, – 0.82%. Кроме области долгов, наша государство осталось бы без места постоянного члена в ООН. [10]

Уже после кризиса 1998 года государственная задолженность стремительными темпами сокращалась, понижая и общий внешний долг. Вследствие продолжительных переговоров, к окончанию августа 2006

Российская Федерация реализовала преждевременные выплаты в 22,5 \$ млрд по кредитам Парижского клуба. В 2000ых годах из – за роста цен на нефть Россия начала финансово укрепляться. Подорвал это состояние мировой кризис, начавшейся в 2008 году. В конце 2003 г. власть Российской федерации утвердило очередное распоряжение «Об окончательном урегулировании обязательств Российской Федерации по внешнему долгу бывшего СССР перед Международным инвестиционным банком», которое фиксировало, что остальные обязательства прежнего СССР станут урегулированы посредством обмена в облигации внешних облигационных займов Российской федерации. С 2003 по 2017 гг. идут активные выплаты по долгу СССР странам – кредиторам.

Россия погасила полностью все задолженности СССР 21 марта 2017 года. Об этом сообщил заместитель министра финансов Российской Федерации Сергей Сторчак. Последней страной, которой было обязано наше государство, считалась Босния и Герцеговина. Задолженность СССР составил немного больше 125 \$ млн.

Несмотря на то, что был погашен внешний государственный долг СССР, у России оставались и свои задолженности перед другими странами. Внешний долг России включает:

- собственно государственный долг РФ - обязательства федеральных властей;
- внешний долг ЦБ РФ;
- долг банковского сектора (коммерческих банков - частной и государственной собственности);
- долг российских компаний, организаций, предприятий.

Изменения в структуре внешнего государственного долга можно рассмотреть на рисунке 1. [9]

## Совокупный внешний долг России – динамика по годам

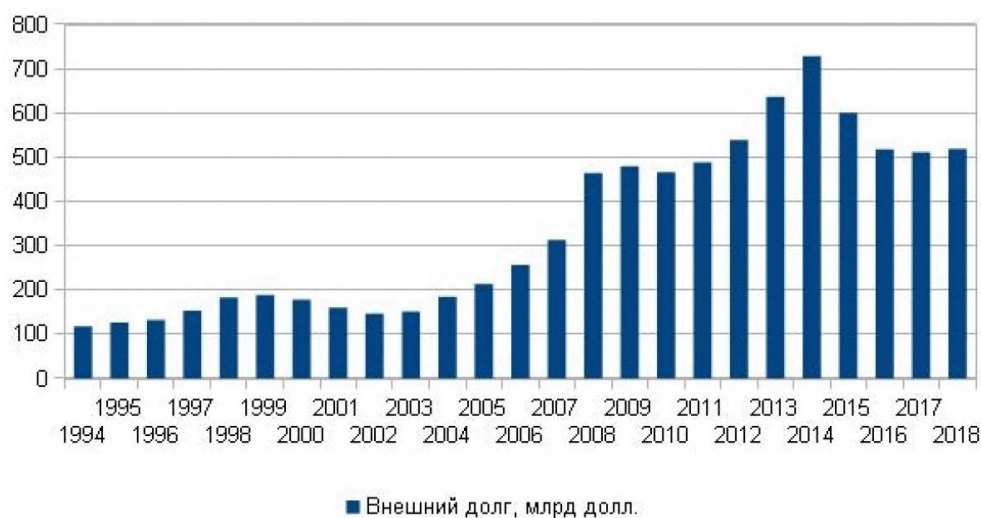


Рисунок 1 - совокупный внешний долг России – динамика по годам

Нового максимума общий долг достигнул к лету 2014 года, превысив 700 миллиардов \$ USD. Это связано с политическими событиями на Украине. Предельные выплаты согласно внешнему займу пришлось в зиму 2014—2015 года. Официальным источником по текущему состоянию, структуре, истории, планам платежей по внешнему государственному долгу России является ЦБ РФ. [11]

Внутренний государственный заём рассматривается как «заем нации сам себе» и никак не воздействует на общие масштабы общего богатства нации. Конкретные негативные результаты по его управлению перекрываются позитивными результатами от мобилизации добавочных экономических ресурсов в инвестиции либо развитие экономики государства. Но имеется и несколько негативных результатов присутствия внутреннего государственного долга:

- погашение задолженности выполняется за счет бюджетных денег, т.е. за счет налогоплательщиков;



- с целью снижения долга правительство способен повышать налоги, что способен послужить причиной к макроэкономическим последствиям, таким как снижение инвестиций.

В состав внутреннего государственного долга РФ входят долги государства юридическим и физическим лицам, а также субъектам РФ. Кредиторами могут выступать народ и предприятия, держатели депозитов в банках, которые управляются государством, субъекты в составе РФ.

В состав внутренних государственных долгов РФ относят:

- федеральные долги;
- долги государственных предприятий и государственных корпораций;
- коммунальные задолженности.

Размер внутреннего государственного долга регулируется Правительством РФ. Выплаты по нему осуществляются в национальной валюте государства, т.е. в рублях.

В случае нехватки финансовых средств максимальный объем по внутренней задолженности может быть увеличен, но только в том случае, если это необходимо для покрытия внешнего государственного долга, т.к. его увеличение наиболее опасно для экономики страны.

В послевоенное время Россия хотела в короткие сроки восстановить территорию. Для этого были разработаны специальные планы, именуемые «пятилетками». Далее, после завершения данных программ, президентами разрабатывались разные политические курсы на урегулирование экономики страны.

Время правления Н. С. Хрущева носит название «кукурузной эпопеи», т.к. он активно начал засеивать плодородные поля кукурузой. Но ожидаемого результата президент не получил. Не были учтены многие особенности почвы и климата, вследствие чего страна получила скудный урожай. В стране не хватало зерна. На рынках страны из продажи стала исчезать мука. Хлеб находился в огромном дефиците. СССР впервые за всю историю начал выкупать зерно за границей. На это нужны были колоссальные средства. Их

Хрущев получал путем внешних и внутренних займов. Во время правления Л.И. Брежнева происходит «застой» экономической политики. Тем не менее, внутренние займы в 1960-1970-ых годов существенно уменьшились, по сравнению с предыдущими годами. Это связано с новой политикой, проводимой Брежневым. Но основные долги по внутреннему займу все еще оставались непогашенными.

С 1989 года несколько индивидуальных банков приступают к кредитованию СССР при условии, что правительство дает гарантии на своевременные выплаты. Внутренние долги государства стремительно растут. Страна не успевает своевременно все выплачивать. Внутренний государственный долг в 1990 году по сравнению с 1970/80ыми годами вырос в 1,3 раза. Это связано с множеством факторов: сильный дефицит государственного бюджета, отсутствие валютных резервов, массовые банкротства физических и юридических лиц и т.д.

В 1991 году начинаются активные выплаты по краткосрочным кредитам. Из государственного бюджета на эти цели выделяется 16 \$ млрд. Для экономики государства это было тяжело, т.к. помимо выплат по внутреннему государственному долгу существовали выплаты по внешнему долгу, который тоже было необходимо выплачивать. С окончания 1990ых годов экономическое состояние начинает сильно изменяться. Четырехкратное падение курса рубля в 1998 году нарастил конкурентоспособность российских товаров, как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

В 2000 г. значительная доля внутреннего долга приходилась в кратковременные долговые обязательства. Министерство финансов предполагает полностью воздержаться от выпуска государственных ценных бумаг сроком меньше одного года. В результате подавляющая доля внутреннего государственного долга приходится в среднесрочные и долгосрочные государственные ценные бумаги.

Начиная с 2011 года, внутренний долг начинает расти вплоть до 2017 года.

Изменения в структуре объема государственного долга можно рассмотреть на рисунке 2.

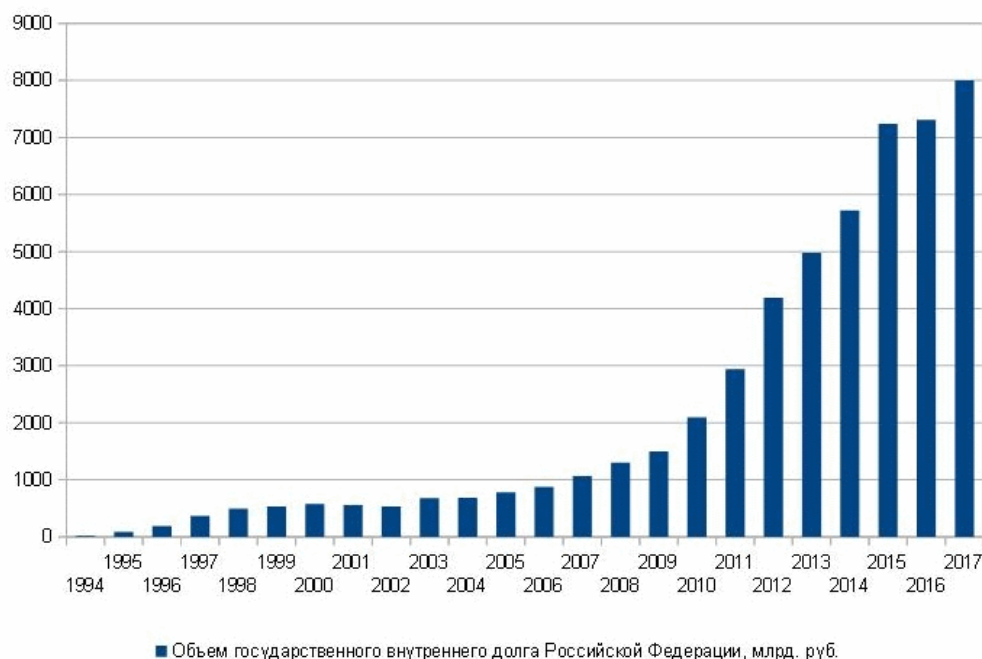


Рисунок 2 - Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации

Такие изменения связаны с проводимыми реформами, проводимые Правительством РФ. Доходная доля бюджета все эти годы падала, а затраты страны уменьшались недостаточно для того, чтобы установилось бюджетное равновесие. На это повлияло присоединение Крыма, Олимпиада в Сочи, постройка Крымского моста. Все это требовало огромных средств. Именно поэтому государство активно прибегает к внутренним займам.

## 2.2 Влияние государственного долга на экономику страны

В тех вариантах, если имеющиеся у бюджета доходы недостаточны с целью осуществлении расходов, сообщают о возникновении экономического недостатка. Как принцип он измеряется в виде процента с ВВП. В нашей стране также не совершается перераспределения государственного дохода в следствии

обслуживания государственного долга. Различие с США состоит в том, что в Российской Федерации задолженность содействует уменьшению национального дохода. Низкая степень прибыли населения, а также структура их распределения препятствуют сохранению качества трудовых ресурсов и формированию человеческого капитала.

Разные ученые – экономисты, изучавшие влияние государственного долга на функционирование экономики страны, часто сходились во мнении о том, что это пагубно воздействует на финансовое положение государства. В своей работе А. Смит писал, что рост экономического долга вызывает банкротство государства, как заемщика, т.к. такое потребление финансовых средств не является продуктивным в силу того, что не создаются новые ценности, а это означает, что средства, именуемые государственным долгом, являются затратами для экономики страны. [12]

Государственный долг существенно влияет на экономику развитых стран. Во многом это зависит от объемов долга (учитывается внутренний и внешний долг государства), т.к. чем выше долг, тем хуже экономическое положение страны. Допустимой нормой считается величина госдолга не более 60% от ВВП. Если темпы роста государственного долга не превышают темпов роста ВВП, положение не критично.

Экономический долг влияет на разные аспекты экономики:

- на социально – экономические сферы общества;
- на состояние государственных финансов;
- на структуру инвестиционного климата.

Данная проблема затрагивает не только интересы органов государственной власти (как лиц, выплачивающий государственный долг), но и юридических и физических лиц, иностранных правительств и организаций (т.к. они выступают кредиторами). Наличие большого внутреннего долга России не имеет ярко выраженных последствий, т.к. не ведет к уменьшению национального богатства, все средства используются рационально, что способствует дальнейшему развитию экономики.

Совсем иначе обстоит дело с внешним государственным долгом, за которым необходим более тщательный контроль, чтобы не иметь сильную зависимость от кредиторов. Однако наличие существенного внешнего долга подрывает авторитет страны на международной арене, а это снижает доверие населения по отношению к правительству. Россия, как экономически развитая страна, имеет свои особенности в структуре государственного долга. Она обладает своей многогранной структурой и индивидуальными чертами. На это все влияют различные факторы, к которым можно отнести демографические показатели, площадь страны, уровень жизни населения, географическое положение и т.д.

В настоящий момент РФ имеет внутренний и внешний долг. По данным Центрального Банка внутренний долг России в 2018 году равен 7, 25 триллионам рублей. Внешний долг составляет \$529,1 млрд. Государственный долг, как и любое экономическое явление, может носить как позитивный, так и негативный характер.

К позитивным явлениям можно отнести:

- сокращение дефицита государственного бюджета за счет дополнительных источников финансирования;
- долговые обязательства перед другими странами способствуют укреплению экономических и политических связей.

К негативным явлениям относят:

- высокий уровень расходов по погашению государственного долга уменьшает расходы на другие статьи государственных расходов;
- переложение государственного долга на будущее поколения (как в случае СССР Россия была обязана выплачивать долги бывшего Советского Союза);
- при чрезмерном развитии рынка государственного долга правительство ограничивает инвестиционные возможности в народном хозяйстве;
- образование неравенства в доходах.

В последние годы сокращала долги СССР и предыдущего кризиса десятилетней давности, но экономический кризис 2008 года прервал эту борьбу государства с долговыми обязательствами. Но государственный долг необходимо обслуживать, в особенности это касается внешнего долга. Но на это нужны средства. А во времена бюджетного дефицита это сделать крайне тяжело. Это очень сильно сказывается на экономике России.

В настоящее время на развитие национальной экономики России влияет наличие внешнего долга, т.к. он ведет к финансовой зависимости страны от других государств, истощению объема средств, которые могли бы быть направлены на другие сферы жизни. Также происходит ослабевание позиций России на мировых рынках товаров и капиталов. По мнению специалистов, в настоящее время Россия может продержаться без реструктуризации внешних долгов, т.е. без новых займов с целью погасить имеющиеся задолженности.

Если страна начнет занимать средства на погашения имеющихся долгов, то это приведет к негативным последствиям. Все надежды на экономический рост, за счет которого и может пополняться доходная часть бюджета, можно оставить. Россия имеет значительную долю внутреннего государственного долга. С одной стороны это хорошо для экономики страны, т.к. нет оттока средств за пределы государства. Негативной чертой является то, что может повыситься уровень налогов, что поведет за собой спад деловой активности в экономике. Наличие существенной доли государственного долга способно послужить причиной к увеличению неравномерного распределения дохода среди населения страны. Так, значительная доля государственного долга в виде облигаций по займам сконцентрирована у состоятельной доли жителей страны, процентные выплаты согласно ним попадут непосредственно к этим лицам, что еще больше повысит долю их прибыли.

В случае если выплаты по процентам возрастающего государственного долга станут реализоваться за счет увеличения налогов, то это существенно ослабит стимулы к росту производительности труда, поиску новых способов технологий, инноваций. Бюджетный кризис и в особенности увеличение

внешнего государственного долга способен отрицательно повлиять на положение международной торговли государства. Из-за этого уменьшится экспорт и тем самым нарушится внешнеторговое равновесие, а это послужит толчком к внешним займам и, в конечном счете, к росту иностранного долга, с целью возмещения которого придется платить национальным богатством. Утверждение многих финансовых решений на государственном уровне непосредственно связано, или даже находится в зависимости, от возможностей по погашению и обслуживанию внешнего долга. Непосредственно по этой причине создание квалифицированной, научно - аргументированной стратегии и тактики управления внешней задолженностью и ее согласование с другими направлениями финансовой политической деятельности страны считается на современном этапе проблемой исключительной важности.

Является целесообразным проанализировать ключевые тенденции и некоторые определенные меры сбалансированной политики согласно обслуживанию внешнего долга. В ходе управления внешней задолженностью перед Россией встаёт необходимость решения следующих вопросов:

- поддержание экономического долга на таком уровне, чтобы не нарушалась экономическая безопасность страны;
- своевременные выплаты по долговым обязательствам с учетом процентов;
- предоставление эффективного целевого применения привлеченных финансовых средств.

### 2.3 Меры по урегулированию государственного долга: перспективы и рекомендации

Теперь обратимся к наиболее острой проблеме – урегулирование государственного долга. Урегулирование и управление государственным долгом - это контролируемый нормами права комплекс мероприятий

государства по использованию долговых отношений, нацеленных на закрытие долговых обязательств. Ведущую степень в управлении государственным долгом страны занимают ценные бумаги. Управление государственным долгом может быть как прямым, так и косвенным. Под косвенными методами понимается, например, выдача гарантий под привлечение кредитов частными лицами и предприятиями.

Главную роль в регулировании рынка государственных бумаг осуществляет Центральный Банк. Но его работа в качестве крупнейшего оператора в данном рынке подчиняется задачам, обладающими преимуществами для этого органа: контролю над валютным весом, защите режима обменного курса рубля, поддержке банковской концепции. Подобные ценности монетарной власти делают неэффективным применение рыночных элементов для предоставления функций по управлению государственным долгом.

Значимость иных основных участников рынка государственных бумаг - Сбербанк и Внешэкономбанка - еще более двойственна. Они обладают собственными коммерческими интересами, зачастую имеющие отличия от государственных, и обязаны, помимо этого, обеспечивать интересы вкладчиков. Государственный долг может лечь тяжелым бременем на будущее поколение, что приведет к отрицательным последствиям. Регулирование размеров внутреннего и внешнего долга и удержание его на подходящем уровне является одной из задач страны по управлению государственным долгом.

Так, Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет предельные размеры государственных и муниципальных заимствований, затрат на обслуживание долга, потребность разработки и принятия программ внутренних и внешних заимствований, предельные масштабы дефицитов бюджетов. В настоящее время политика займов, проводимая Министерством Финансов РФ, в компетенции которого находится управление государственным долгом, подчиняется нынешним потребностям страны, не обеспечивая в нужном объеме решение стратегических задач по управлению государственным займом.



Предельные размеры внутреннего и внешнего долга формируются каждый год законами и решениями о бюджетах на любом уровне управления. Именно поэтому важно использовать методы по урегулированию государственных займов. Управление государственным долгом может быть стратегическим и оперативным.

Стратегические вопросы по урегулированию государственного долга разрешаются Федеральным Собранием, Президентом и Правительством РФ, законодательными и исполнительными органами власти субъектов РФ и муниципальных образований. Элементом стратегического управления выступает Прогноз социально – экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального района. Такие прогнозы разрабатываются Правительством сроком на один финансовый год.

Существуют два основных пути стратегического решения вопросов государственного долга. К первому пути следует отнести ожесточение контроля над финансовыми потоками внутри страны. Здесь должны осуществляться меры по борьбе с нелегальным вывозом капитала из страны. К этому можно отнести занижения уровня цен на экспорт, таможенную коррупцию, расчеты через офшоры. Второй путь – это изменение инвестиционного климата внутри государства. Для России он наиболее благоприятен, т.к. может включать в себя улучшение налоговой системы, сбалансированность бюджета, борьбу с преступностью, коррупцией, аферами.

Оперативные вопросы по урегулированию государственного долга разрешаются Правительством РФ, Министерством финансов РФ, а также Центральным Банком и Внешэкономбанком. Данные органы определяют порядок эмиссии и обращения долговых обязательств, контролируют сроки выпуска отдельных займов, а также следят за выплатами по долговым обязательствам. Центральный банк отвечает за обслуживание внутреннего государственного долга, а Внешэкономбанк – за внешний долг. Осуществляется данная работа при согласовании с Министерством Финансов РФ.

В управлении государственным долгом есть такие методы, как конверсия, консолидация, отсрочка погашений и др. Рассмотрим перечисленные подробнее.

Метод конверсии состоит в том, чтобы изменить уровень доходности займов. Зачастую государство снижает размер процента по займам, что сокращает расходы из государственного бюджета.

Консолидация – перенос выплат по займам на более поздний срок. Но также с этим и возможно досрочное погашение долга, если это позволяет государственный бюджет.

Отсрочка погашений – метод управления государственным долгом, который заключается в переносе выплат и процентов по ним на более поздний срок. Отличием от консолидации является то, что прекращаются не только выплаты государственного долга, но и проценты по нему.

В настоящий момент проблема государственного долга решена не полностью. Но Россия активно разрабатывает планы, методы и стратегии по урегулированию внешних и внутренних займов в кратчайшие сроки.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Дефицит бюджета является одной из ведущих проблем не только в экономике России, но и других странах. Главными целями финансовой политики, проводимой РФ по урегулированию государственного долга являются:

- обеспечение стабильного обслуживания как внешнего, так и внутреннего государственного долга;
- совершенствование учета и мониторинга долга;
- внедрение новейших технологий по управлению и обслуживанию государственных займов.

Снижение объемов внешнего долга и системная замена его внутренним, формирование Стабилизационного фонда и Фонда государственного благосостояния, усовершенствование институциональных подходов к управлению Государственным долгом, безусловно, считается признаком эффективного управления и развития бюджетно-кредитной политики страны. Федеральные органы государственной власти применяют все полномочия по развитию прибыли федерального бюджета с целью закрытия долговых обязательств РФ и обслуживанию государственного долга страны. Предоставляя для Российской Федерации возможность получения обязательств в режиме внутреннего и внешнего долга, Бюджетный кодекс определяет при этом процедуру установления количественных пределов таких обязательств и процедуру их выполнения.

Долговая и валютная политика страны неразрывно взаимодействуют друг с другом, т.к. государственный долг влияет на экономический рост, денежное обращение, а также на уровень инфляции в стране. Когда внутренние и внешние займы выходят за рамки возможностей страны, то это вызывает сокращение средств, выделяемых на социальные, инвестиционные и многие другие сферы цели.

Для того чтобы экономический долг не стал проблемой для страны и не нарушал ее экономическую безопасность, необходимо грамотно использовать занятые средства и правильно регулировать вопросы, связанные с государственным долгом. Правильное управление долгом ведет к росту экономики страны. Но при его урегулировании не стоит забывать о ряде показателей, например ВВП, ВНП, которые не должны превышать пороговой оценки.

В настоящее время Россия имеет дефицитный бюджет. Увеличиваются суммы внутреннего и внешнего государственного долга. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что экономика РФ имеет тенденции к увеличению долговых обязательств. Но, при надлежащем уровне контроля, государственный долг перестает быть негативным фактором в экономической политике государства, а принятие эффективных способов по сокращению долговых обязательств благоприятно скажется на экономике России.

## Список использованных источников

1 Государственный долг – управление внутренним и внешним долгом – статья [электронный ресурс] URL: <http://www.grandars.ru/student/finansy/gosudarstvennyy-dolg.html> (дата обращения: 20.10.2018)

2 Государственный долг – статья [электронный ресурс] // дата обращения: 15. 11. 2018 г. //интернет – портал – URL: <https://studfiles.net/preview/3563173/>

3 Булатов, А.С. Экономика: учебное издание/А.С. Булатов. – М.: ЭКОНОМИСТЪ, 2005. – 894с.

4 Бурханова, Н.М. Бюджетная система Российской Федерации. Шпаргалки: учебное издание/ Н.М. Бурханова. - М.: Эксмо, 2007. – 32 с.

5 Кушлин, В.И. Государственное регулирование рыночной экономики: учебное издание/ В. И, Кушлин. – М: РАГС, 2005. – 829 с.

6 Белоножко, М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебное издание / М.Л. Белоножко, А.Л. Скифская. — СПб: ИЦ «Интермедия», 2014. – 208 с.

7 Елкина, В.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебное издание / В.Н. Елкина – Омск: ОмГТУ, 2008. – 121 с.

8 Министерство Финансов РФ [электронный ресурс] // интернет – портал – URL: <https://www.minfin.ru/ru/> (дата обращения 22.10.2018)

9 Внешний долг России [электронный ресурс] //википедия – URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Внешний\\_долг\\_России](https://ru.wikipedia.org/wiki/Внешний_долг_России) (дата обращения 10.12.2018)

10 Государственный долг – управление внешним государственным долгом – [электронный ресурс]// интернет – портал – URL: <https://utmagazine.ru/posts/8494-gosudarstvennyu-dolgy> (дата обращения 17.12.2018 )

11 Селезнев, А. З. Государственный долг и внешние активы: учебное пособие / А. З. Селезнев. - М.: ИНФРА-М, 2010. – 282 с.

12 Толстоброва, Н. А. Влияние государственного долга на динамику развития экономики Российской Федерации / Н. А. Толстоброва, В. П. Постников, М. А. Каменских // Финансы и кредит. - 2013. – 41 с.