РЕГИОНАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

(НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

1 Специфика, методика и механизм реализации региональных государствен-

ных целевых программ 5

1.1 Специфика региональных государственных программ 5

1.2 Методика разработки региональных государственных программ 7

1.3 Механизм реализации региональных государственных программ 11

2 Региональные государственные программы Краснодарского края 16

2.1 Общая характеристика региональных государственных программ

Краснодарского края 16

2.2 Программа содействия занятости населения 19

2.3 Программа развития санаторно-курортного и туристского комплекса 23

2.4 Программа развития физической культуры и спорта 25

3 Пути совершенствования региональных государственных программ при

помощи государственной региональной политики в РФ 27

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 35

список использованных источников 38

ВВЕДЕНИЕ

В основе решения наиболее актуальных проблем социально-экономиче-ского развития региона должны лежать программы развития социальной сферы, которые являются составной частью (подсистемой) общей системы региональных целевых программ развития экономики региона.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов становится особенно важным так называемый социальный контроль за инвестициями со стороны региональных органов власти. Осуществление такого контроля в регионе как раз и подразумевает отбор программ исходя из социального стандарта региона как главного критерия их эффективности. Предпочтение должно отдаваться тем программам, которые направлены на решение проблем в сферах наибольшего отставания.

Практика показывает, что региональное экономическое и социальное развитие можно стимулировать разнообразными взаимосвязанными воздействиями в различных областях, со многими целями, самыми различными участниками. Одновременно проявляется тенденция изменения содержания, задач и функций планирования.

Актуальность темы исследования заключается в том, что в современных условиях формирование и реализация программ социально-экономического развития в регионе становится действенным инструментом регионального регулирования и планирования.

Формирование региональных программ социально-экономического развития сегодня - наиболее актуальное и перспективное направление программно-целевого планирования в России, так как поддержание необходимых территориальных пропорций в экономике, недопущение чрезмерной дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития, обеспечение эффективного функционирования общероссийского рынка являются важнейшими аспектами модернизации российской экономики и ее устойчивого развития.

Объект исследования: процесс разработки и реализации региональных государственных программ.

Предмет исследования: региональные государственные программы Краснодарского края.

Цель работы: дать характеристику региональным государственным программам, проанализировать их реализацию в Краснодарском крае и определить пути совершенствования региональных государственных программ при помощи государственной региональной политики в РФ.

Задачи работы:

1. Выявить специфику региональных государственных программ.

2. Изучить методику разработки региональных государственных программ.

3. Охарактеризовать механизм реализации региональных государственных программ.

4. Провести анализ реализации региональных государственных программ в Краснодарском крае.

5. Определить пути совершенствования региональных государственных программ при помощи государственной региональной политики в РФ.

1 Специфика, методика и механизм реализации региональных государственных целевых программ

1.1 Специфика региональных государственных программ

В условиях неравномерного социального и экономического положения регионов, потребности освоения природных ресурсов, поддержания экологического равновесия, совершенствования территориальной структуры, обеспечения занятости населения необходимо использование новых эффективных методов воздействия на экономику. Среди них – программно-целевой подход, позволяющий квалифицированно и надежно в сжатые сроки решать стратегические проблемы развития отдельных регионов в рамках единой региональной политики государства [7, с. 40].

Государственные региональные программы - это разновидность целевых комплексных программ, служащих инструментом регулирования и управления экономического, социального и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных проблем [16, с. 28].

Специфика государственных региональных программ состоит в том, что они формируются и реализуются на уровне республик, краев, областей, городов федерального значения, вытекают из общегосударственных и территориальных интересов.

Программные мероприятия осуществляются в границах географически ограниченного региона, единицы административно-территориального деления РФ. Управление проектированием и реализацией региональных программ обеспечивается структурами исполнительной власти региона. Финансирование региональных программ осуществляется, в основном, за счет субсидий государства. Другими источниками являются иностранные инвестиции, частные капиталовложения.

По сравнению с государственными, региональные программы отличаются небольшими объемами работ и ресурсных затрат и обладают: целевой направленностью, точной адресностью, ограниченными временными интервалами, и увязываются с общегосударственной концепцией регионального развития и региональной политикой России.

Механизм реализации региональных программ вписывается в комплекс хозяйственно-рыночных отношений региона и систему общероссийского рынка [14, с. 90].

Государственные региональные программы разрабатываются не для всех, а только для ограниченного числа проблемных территорий. В отличие от большинства других средств федеральной региональной политики, они нацеливаются на решении не столько текущих (тактических), сколько стратегических задач регионального развития, имеющих общегосударственное значение. Для одних регионов это может быть реструктуризация экономики, для других - преодоление хронической отсталости, активизации полюсов роста, освоение новых природных ресурсов и т.д. Программы создают региональным и федеральным властям долговременные ориентиры для их повседневной управленческой деятельности.

В СССР был накоплен значительный опыт разработки государственных региональных программ: Урало-Кузнецкий комбинат, Ангаро-Енисейская проблема, Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс и др. Научные основы построения таких программ в значительной мере сохраняют свое значение и в настоящее время. Однако условия реализации разрабатываемых программ теперь качественно иные: отсутствие централизованного планирования и управления, множество собственников и рыночная среда, открытость экономики, возросшая роль региональных и местных властей.

Инициаторами разработки федеральных программ регионального развития чаще всего выступают администрации субъектов федерации. Обоснования предлагаемой программы включают формирование важнейших проблем, требующих программной проработки, анализ причин их возникновения, оценку возможной социально - экономической эффективности программы, потребностей в ресурсах и возможных источников их осуществления, рекомендации о составе государственных заказчиков, разработчиков и исполнителей программы [8, с. 117].

В процессе подготовки программы разрабатывается концепция, различные сценарии и прогнозы, применяются разнообразные аналитические методы.

После завершения разработки проекта программы госзаказчик организует согласование предусмотренных в нем мероприятий и источников финансирования с федеральными министерствами и ведомствами, органами власти субъектов федерации, предпринимательскими структурами - исполнителями программы. Проводится экспертиза проекта, а по результатам - соответствующая доработка.

К числу основных недостатков практики разработки и особенно реализации региональных программ следует отнести:

1) выборочное осуществление мероприятий программ, изменяющее их первоначальный замысел, структуру и конечные цели;

2) отставание в создании механизмов реализации, особенно финансовых (гарантийно-залоговых фондов, «наполнения» иностранных кредитных линий и т.д.);

3) слабая координация между федеральными целевыми программами, параллельно осуществляемыми на определенной территории;

4) отсутствие зафиксированных правил распределения ограниченных финансовых средств между отдельными программами;

5) недостаточный контроль за использованием бюджетных средств, выделяемых на программы, и за соответствием получаемых результатов целям программ [20, с. 112].

1.2 Методика разработки региональных государственных программ

Разработка региональной программы - это целенаправленный процесс мобилизации всех возможностей региона.

Типовая структура программы включает: характеристику проблемы, основные цели и задачи, систему мер, ресурсное обеспечение, механизм реализации, организационный аспект, способы управления и контроля за ходом ее реализации, а также оценку ожидаемой эффективности и социально-экономиче-ских последствий от реализации программы.

Для региональных программ также разрабатываются паспорт программы, технико-экономическое обоснование, бюджетная заявка (для программ, финансируемых из бюджета).

Решение крупномасштабных межотраслевых (отраслевых) и региональных проблем, как правило, связано с разработкой и реализацией федеральных целевых программ, которые следует рассматривать в качестве одного из средств структурной и региональной политики государства.

Программы, разрабатываемые на любом уровне управленческой иерархии, должны содержать:

а) перечень основных, решаемых ею задач;

б) совокупность и последовательность мероприятий, с помощью которых она реализуется;

в) расчет прямых и косвенных (сопряженных) затрат всех основных видов используемых при осуществлении этих мероприятий ресурсов;

г) распределение заданий по срокам и исполнителям.

Программы экономического и социального развития субъектов Российской Федерации (региональные программы) в отличие от федеральных целевых программ разрабатываются и реализуются субъектами Российской Федерации, которые сами определяют цели и задачи таких программ, порядок их разработки и механизм реализации. Утверждение указанных программ осуществляется в соответствии с п. «г» п. 2 ст. 5 Федерального закона РФ от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [2].

Программная разработка решения проблем на уровне региональных программ производится в соответствии с прогнозом социально -экономического развития Российской Федерации и прогнозом социально-экономического развития соответствующей территории и определяемыми на основе этих прогнозов приоритетами.

В региональных программах учитываются цели социально-экономиче-ского развития соответствующего региона, направления структурной и научно-технической политики, законодательных и институциональных преобразований, прогнозы развития региональных и общегосударственных потребностей, результаты анализа экономического, социального и экологического состояния субъекта Российской Федерации и страны в целом, а также международные договоренности.

При отборе конкретных производственных объектов и проектов основным фактором является не нарушение равных конкурентных условий и возможность обеспечить максимальную экономическую и бюджетную эффективность.

Приоритет имеют те проекты и производственные объекты, где предоставление бюджетных средств предполагается в основном на возвратной основе и может повлечь наибольший приток внебюджетных средств, в том числе иностранных инвесторов [11, с. 40].

Можно выделить следующие основные этапы разработки целевых программ.

1) выбор объекта программы - объект он должен представлять стратегический приоритет, обеспечивать перелом траектории движения данного объекта; программа не должна носить слишком широкий характер, охватывая план развития целой отрасли, но и не быть чрезмерно узкой, не обеспечивая прорыва;

2) построение «дерева целей» - по каждой отобранной программе определяются генеральная цель, конкретизирующие ее цели первого, второго, а если потребуется, то и третьего уровней. Цели следует формулировать максимально конкретно, избегать формулировок типа «повысить уровень», «расширить» и т.п., выполнение которых невозможно проверить;

3) обоснование системы мероприятий, необходимых для достижения целей программы, адресность этих мероприятий (кто и когда должен их выполнить), построение в случае необходимости сетевого графика реализации программы, определение критического пути;

4) структуризация программы, определение подпрограмм, блоков проектов и отдельных проектов. Он должен обеспечить определенный программный результат. При этом определяется набор первоочередных проектов, их выполнение распределяется по годам реализации программы с учетом значимости для конечного результата имеющихся ресурсов;

5) оценка ресурсов (прежде всего на НИОКР и инвестиций), необходимых для выполнения проектов, подпрограмм и программы в целом, возможных источников финансирования и условий их поступления (собственные средства, кредиты, выпуск акций, бюджетная поддержка и т.п.);

6) маркетинговые исследования, определение возможного объема выпуска, цен и эффективности программных продуктов, сроков окупаемости проектов, подсистем и программы в целом. Заведомо убыточные проекты и программы исключаются;

7) создание целевых оргструктур, подготовка кадров. Обычно создается целевая оргструктура для реализации программ. По каждой подпрограмме, а также по каждому проекту определяются заказчик, научный руководитель (генеральный конструктор) и директор;

8) контроль и приемка работ. Необходимо осуществлять внепрограммный контроль за ходом и результатом выполнения программы, с тем чтобы своевременно внести в нее коррективы, проводить приемку каждого законченного проекта, подсистемы, каждой очереди программы, сопоставляя полученные результаты с заданными целями и проектом [15, с. 34].

Разработка и реализация целевых программ осуществляется на основании «Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация», утвержденного постановлением Правительством Российской Федерации от 26.06.95 № 594.

Важное условие разработки целевых программ - правильное определение приоритетов для каждого периода времени и объектов управления разного уровня. На макроуровне важно определить главные социально-экономические задачи развития народного хозяйства. На уровне отраслей и регионов - приоритеты, обеспечивающие достижение основных задач государства (они должны быть основными и для этого уровня), и приоритеты, не связанные с ними.

Приоритеты можно разделить на группы:

1) структурные приоритеты - развитие отдельных отраслей или регионов;

2) приоритеты научно-технического прогресса;

3) социальные приоритеты;

4) приоритеты в области совершенствования управления и хозяйственного механизма.

Особо выделяются чрезвычайные программы, разрабатываемые для экстремальных ситуаций, например, для ликвидации последствий стихийных бедствий, смягчения надвигающегося социального взрыва, восстановления разрушенного войной хозяйства и др. Особенность таких программ - высокая доля административных методов в механизме их реализации [13, с. 26].

1.3 Механизм реализации региональных государственных программ

Заказчик программы несет ответственность за своевременную, качественную подготовку и реализацию целевой программы, подготавливает исходное задание на ее формирование, управляет действиями разработчиков, осуществляет управление исполнителями программы после ее утверждения, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию программы.

Заказчик целевой программы:

а) осуществляет отбор исполнителей работ, услуг, поставщиков продукции по каждому программному мероприятию, отбор осуществляется на конкурсной основе, с последующим заключением договора (контракта);

б) согласовывает с основными заинтересованными участниками программы возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования. По мероприятиям, предусматривающим финансирование за счет средств внебюджетных источников или бюджетов субъектов Российской Федерации (в случае, если в целевую программу включены межрегиональные и региональные целевые программы), подписываются соглашения (договоры) о намерениях между заказчиком программы и предприятиями, организациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) организует при необходимости проведение специализированной экспертизы проекта целевой программы и по результатам экспертизы производит его доработку [10, с. 54].

В целевой программе необходимо обеспечить увязку всех программных мероприятий и очередность их проведения с планируемыми объемами финансовых ресурсов. А также список и согласованность между собой отраслевых и региональных задач, которые необходимо решить. На ближайшие один - два года должны быть конкретизированы программные мероприятия, их финансирование, бизнес - план с социально -экономическими и технико-экономически-ми обоснованиями.

Концепция решения программной проблемы должна определять варианты ее решения, формировать основные цели и задачи соответствующей целевой программы, обосновывать этапы и наиболее эффективные направления ее реализации и необходимые для этого объемы ресурсов.

На федеральном уровне целевые программы и государственные заказчики утверждаются Правительством Российской Федерации, а на региональном - правительством республики либо администрацией области.

Государственные заказчики обеспечиваются финансовыми ресурсами в объеме, устанавливаемом бюджетом, и ответственны за реализацию целевых программ.

Взаимодействие нескольких государственных заказчиков по одной программе осуществляет государственный заказчик - координатор, определяемый Администрацией региона или Правительством Российской Федерации.

После утверждения целевой программы государственный заказчик на основе соглашений (договоров) о намерениях и с учетом объемов финансирования за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год заключает с исполнителями программы государственные контракты на финансирование целевой программы из внебюджетных источников, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Государственный заказчик целевой программы может на договорной основе передавать предприятиям, организациям и учреждениям выполнение части своих функций на условиях, предусматриваемых исполнительными органами власти.

Государственный заказчик на конкурсной основе проводит отбор исполнителей работ или услуг. Организует конкурс среди поставщиков продукции по каждому конкретному мероприятию.

Участники программы и заинтересованные организации согласовывают сроки выполнения мероприятий, объемы закупаемой продукции и оборудования, источники финансирования. В условиях, когда остро ощущается дефицит финансовых средств, при разработке программы возникает необходимость ограничить перечень мероприятий только теми, которые непосредственно направлены на достижение сформулированной цели программы выбранным путем, т.е. направлены на решение данных конкретных задач [11, с. 112].

При разработке программы, как правило, может быть сформулирован другой подход, другой набор реализующих цель задач, в решении которых подобные мероприятия будут иметь важное значение, и они должны быть включены в такую программу.

Важность мероприятий определяется либо на основании сравнения количественных показателей эффективности, либо по вкладу в достижение показателей вышестоящей цели. В тех случаях, когда для мероприятий не могут быть определены количественные характеристики, то важность таких мероприятий определяется экспертным путем. В результате все мероприятия оказываются ранжированными по важности относительно конкретных целей. При распределении ресурсов в первую очередь обеспечиваются ими наиболее важные мероприятия, а остальные - по мере нахождения дополнительных средств.

Каждое мероприятие должно иметь указание на ожидаемый от его проведения результат. Этот результат также может служить критерием сравнения эффективности конкретных действий.

Мероприятия должны быть реальны для выполнения и по срокам, и по планируемым результатам. Определение этих показателей требует от разработчиков программы определенной доли ответственности и соответствующих расчетов. Однако только в случае их реальности эти показатели будут выполнять свою организующую и контролирующую функцию.

Все количественные показатели системы целей и реализующих их мероприятий должны быть согласованы между собой. Достижение определенных целей или показателей по ряду мероприятий требует некоторых дополнительных условий. Таким условием может быть привлечение других служб и ведомств.

Отдельные мероприятия могут потребовать дополнительного технического обеспечения или целенаправленного финансирования. Все эти условия должны быть указаны в перечне мероприятий, иметь соответствующие обоснования и расчеты [14, с. 138].

Важнейшим разделом программы является описание механизма ее осуществления.

 Несмотря на важность этого раздела, часто раздел о механизме реализации программы заменяется перечнем мероприятий, нацеленных на достижение намеченных результатов, или сводится к перечислению функций органа управления программой. Программы, в которых находят отражение конкретные экономические регуляторы, встречаются редко. И практически нет программ, где эти регуляторы увязывались бы с целевыми установками. Это обстоятельство является одной из причин, по которой большинство программ реализуется с нарушением сроков.

Поэтому рекомендуемые в ходе реализации программы экономические регуляторы должны быть предварительно оценены с точки зрения их совместимости с уже действующими на конкретной территории экономическими регуляторами. В противном случае несовместимые наборы экономических регуляторов могут изменить цель и сферу применения предусмотренного в программе метода регулирования и привести к неожиданному для разработчиков программы результату.

Разработка комплексных целевых программ направлена на обеспечение тесного взаимодействия и сочетание отраслевого и территориального аспектов, преодоление ведомственных барьеров при обеспечении развития территорий региона.

2 Региональные государственные программы Краснодарского края

2.1 Общая характеристика региональных государственных программ Краснодарского края

Перечень региональных государственных программ Краснодарского края представлен в таблице 1 [21].

Таблица 1 - Региональные государственные программы Краснодарского края

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **N° п/п** | **Наименование государственной программы Краснодарского края** | **Нормативный правовой акт об утверждении** | **Редакция** |
| 1 | Казачество Кубани | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края  от 02.10.2013 N° 1107](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_02102013_1107.docx) | от 15.07.2015 |
| 2 | Содействие занятости населения | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 07.10.2013 N° 1144](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_07102013_1144.docx) | от 29.06.2015 |
| 3 | Развитие физической культуры и спорта | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 07.10.2013 N° 1145](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_07102013_1145.docx) | от 13.05.2015 |
| 4 | Противодействие незаконному обороту наркотиков | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 11.10.2013 N° 1156](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_11102013_1156.docx) | от 29.06.2015 |
| 5 | Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 11.10.2013 N° 1158](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_11102013_1158.docx) | от 25.11.2014 |
| 6 | Молодежь Кубани | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 11.10.2013 N° 1159](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_11102013_1159.docx) | от 22.05.2015 |
| 7 | Региональная политика и развитие гражданского общества | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 11.10.2013 N° 1166](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_11102013_1166.docx) | от 06.04.2015 |
| 8 | Социально-экономи-ческое и территориальное развитие муниципальных образований | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 11.10.2013 N° 1167](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_11102013_1167.docx) | от 05.06.2015 |

Продолжение таблицы 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **N° п/п** | **Наименование государственной программы Краснодарского края** | **Нормативный правовой акт об утверждении** | **Редакция** |
| 9 | Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 11.10.2013 N° 1168](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_11102013_1168.docx) | от 22.05.2015 |
| 10 | Развитие жилищно-коммунального хозяйства | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 11.10.2013 N° 1169](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_11102013_1169.docx) | от 06.04.2015 |
| 11 | Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 11.10.2013 N° 1170](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_11102013_1170.docx) | от 29.06.2015 |
| 12 | Развитие здравоохранения | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 11.10.2013 N° 1172](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_11102013_1172.docx) | от 29.06.2015 |
| 13 | Социальная поддержка граждан | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 11.10.2013 N° 1173](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_11102013_1173.docx) | от 22.05.2015 |
| 14 | Дети Кубани | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1174](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1174.docx) | от 25.03.2015 |
| 15 | Развитие культуры | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1175](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1175.docx) | от 26.12.2014 |
| 16 | Доступная среда | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1176](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1176.docx) | от 14.04.2015 |
| 17 | Развитие образования | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1180](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1180.docx) | от 09.06.2015 |
| 18 | Информационное общество Кубани | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1181](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1181.docx) | от 09.06.2015 |
| 19 | Развитие топливно-энергетического комплекса | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1183](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1183.docx) | от 10.04.2015 |

Окончание таблицы 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **N° п/п** | **Наименование государственной программы Краснодарского края** | **Нормативный правовой акт об утверждении** | **Редакция** |
| 20 | Обеспечение участия города Сочи в организации и проведении XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года, постолимпийского использования олимпийских объектов и развития Имеретинской низменности города-курорта Сочи | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1195](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1195.docx) | от 15.05.2015 |
| 21 | Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1200](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1200.docx) | от 19.06.2015 |
| 22 | Экономическое развитие и инновационная экономика | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1201](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1201.docx) | от 04.06.2015 |
| 23 | Обеспечение безопасности населения | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1203](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1203.docx) | от 09.06.2015 |
| 24 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1204](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1204.docx) | от 23.07.2015 |
| 25 | Создание условий для обеспечения доступности финансовых услуг | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 14.10.2013 N° 1212](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_14102013_1212.docx) | от 08.07.2015 |
| 26 | Обеспечение участия Краснодарского края в подготовке и проведении Кубка конфедераций в 2017 году и чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации | [Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края от 13.12.2013 N° 1484](http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/files/0608_postan_13122013_1484.docx) | от 09.06.2015 |

 Указанные программы охватывают самые различные сферы.

2.2 Программа содействия занятости населения

Основной целью региональной государственной программы содействия занятости населения является создание условий, способствующих эффективному развитию рынка труда в Краснодарском крае.

Достижению указанной цели будет способствовать повышение эффективности занятости населения, снижение социальной напряженности на основе решения следующих задач:

1. Содействие трудоустройству граждан и обеспечению работодателей рабочей силой. Данная задача будет реализовываться посредством оказания следующих государственных услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

- информирование о положении на рынке труда в Краснодарском крае;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- осуществление мониторинга и прогнозирования трудовых ресурсов Краснодарского края;

- оказание государственных услуг по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников работодателями, заказчиками работ (услуг) в Краснодарском крае.

2. Содействие развитию кадрового потенциала, повышению конкурентоспособности безработных и ищущих работу граждан. Для решения данной задачи будут оказываться следующие государственные услуги:

= организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности, а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность.

На основании потребности в работниках, заявленной работодателями края, ежегодно будет определяться перечень приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан.

3. Обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы. Решение задачи будет достигаться с помощью социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

4. Обеспечение реализации мероприятий в области трудовых отношений, социальных гарантий и охраны труда.

Решение задачи в области трудовых отношений, социальных гарантий будет достигаться с помощью реализации услуг:

- содействие развитию социального партнерства в Краснодарском крае;

- содействие работникам в защите их трудовых прав при заключении и выполнении трудовых и коллективных договоров, в том числе соблюдении гарантий по своевременности оплаты труда, условиям, режиму труда и отдыха.

Решение задачи в области охраны труда будет осуществляться по следующим направлениям:

- обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на их рабочих местах;

- реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

- содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих совершенствованию условий и охраны труда;

- совершенствование нормативной правовой базы по охране труда;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

- переход на оформление трудовых отношений с работниками государственных учреждений с учетом принципов эффективного контракта в соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 26 ноября 2012 года N 2190-р, и приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 апреля 2013 года N 167н "Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта";

- разработка и внедрение в организациях края программ "нулевого травматизма", основанных на принципах ответственности руководителей и каждого работника за безопасность, соблюдения всех обязательных требований охраны труда, обеспечения оценки и контроля за рисками на производстве, непрерывного обучения и информирования персонала по вопросам охраны труда.

5. Стимулирование работодателей путем содействия трудоустройству незанятых инвалидов, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски, на оборудованные (оснащенные) рабочие места.

Решение задачи будет достигаться путем:

- возмещения затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест и создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа к рабочим местам для трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски, в виде субсидий;

- возмещения затрат работодателей на оплату труда инвалидов, принятых на работу по направлению государственных казенных учреждений Краснодарского края центров занятости населения в муниципальных образованиях, в виде субсидий.

6. Снижение напряженности на рынке труда Краснодарского края.

Решение задачи будет достигаться путем:

- организации временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

- организации опережающего профессионального обучения работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

- численность граждан в возрасте от 22 до 30 лет, получивших гранты на реализацию социальных проектов";

Для реализации всех задач необходимо дополнительное обеспечение материально-техническим оборудованием, расширение доступности информационных ресурсов, использование новых информационных возможностей для предоставления государственных услуг, в том числе в электронном виде.

Сроки реализации региональной государственной программы содействия занятости населения - 2014 - 2017 годы [4].

2.3 Программа развития санаторно-курортного и туристского комплекса

Основными целями региональной государственной программы развития санаторно-курортного и туристского комплекса являются:

- комплексное развитие санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края;

- создание условий для повышения инвестиционной привлекательности курортов Краснодарского края;

- создание условий для круглогодичного функционирования предприятий санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края и обеспечения доступности отдыха и лечения для широких слоев российских и иностранных граждан;

- создание условий для обеспечения конкурентоспособности санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края;

- поддержка проектов создания туристско-рекреационного и сети автотуристских кластеров в Краснодарском крае;

- организация сохранения, развития и рационального использования природных лечебных и туристских ресурсов Краснодарского края;

- создание горноклиматического курорта Лагонаки и объектов, обеспечивающих его функционирование;

- комплексное развитие территории Апшеронского района в рамках создания горноклиматического курорта Лагонаки;

- сохранение экологии на территории создаваемого горноклиматического курорта Лагонаки и обеспечение рационального использования природных ресурсов;

- содействие формированию нового конкурентоспособного туристского продукта, соответствующего международным стандартам качества и обслуживания отдыхающих;

- обеспечение доступности и привлекательности отдыха и лечения на горноклиматическом курорте Лагонаки для широких слоев населения.

Для реализации поставленных целей предусматривается решение следующих основных задач:

- продвижение санаторно-курортных и туристских возможностей Краснодарского края с применением рекламно-информационных технологий;

- создание условий для повышения квалификации специалистов санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края;

- улучшение экологической обстановки на курортах Краснодарского края;

- участие в установленном порядке в создании комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров в Краснодарском крае, в том числе системы электроснабжения, связи, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры, а также благоустройство общественных пространств;

- обеспечение создания туристской инфраструктуры туристских кластеров в Краснодарском крае;

- развитие сельского (аграрного) туризма;

- создание условий для развития инженерной, транспортной и туристской инфраструктуры территории создаваемого горноклиматического курорта Лагонаки;

- сохранение, развитие и рациональное использование природных, лечебных и туристских ресурсов Краснодарского края;

- продвижение проекта создания горноклиматического курорта Лагонаки на российских и международных выставках и форумах;

- проведение информационных туров для представителей средств массовой информации, а также событийных мероприятий с целью популяризации территории создаваемого горноклиматического курорта Лагонаки.

Сроки реализации мероприятий региональной государственной программы развития санаторно-курортного и туристского комплекса: 2014 - 2017 годы [5].

2.4 Программа развития физической культуры и спорта

Целью региональной государственной Программы развития физической культуры и спорта в Краснодарском крае является:

- создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта (включая спорт высших достижений) и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

- повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;

- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта (расширение сети спортивных сооружений, строительство и реконструкция спортивных объектов государственной и муниципальной собственности).

Решение указанных задач обеспечивается через систему мероприятий Программы, предусмотренных в следующих подпрограммах:

- [подпрограмма](#sub_1000) "Развитие физической культуры и массового спорта";

- [подпрограмма](#sub_2000) "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва";

- [подпрограмма](#sub_3000) "Развитие спортивных сооружений в Краснодарском крае";

- [подпрограмма](#sub_4000) "Управление реализацией государственной программы".

В рамках [подпрограммы](#sub_1000) "Развитие физической культуры и массового спорта" мероприятия сгруппированы по следующим направлениям:

- развитие физической культуры и спорта в Краснодарском крае и укрепление; материальной базы организаций, осуществляющих спортивную подготовку;

- содействие субъектам физической культуры и спорта и развитие массового спорта на Кубани;

- развитие мотоциклетного спорта и триатлона в Краснодарском крае;

- выполнение других обязательств.

В рамках [подпрограммы](#sub_2000) "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва" мероприятия сгруппированы по следующим направлениям:

- премии, стипендии и иные выплаты населению за выдающиеся заслуги либо в целях стимулирования;

- развитие и поддержка спортивных команд по игровым видам спорта в Краснодарском крае;

- развитие спорта высших достижений в Краснодарском крае;

- реализация государственных функций в области физической культуры и спорта подведомственных учреждений.

В рамках [подпрограммы](#sub_3000) "Развитие спортивных сооружений в Краснодарском крае" мероприятия сгруппированы по следующим направлениям:

- совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом;

- строительство плавательных бассейнов;

- осуществление капитальных вложений в строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной собственности Краснодарского края.

В рамках [подпрограммы](#sub_4000) "Управление реализацией государственной программы" реализуется направление по управлению развитием отрасли физической культуры и спорта.

Сроки реализации Программы: 2014 - 2017 годы [6].

3 Пути совершенствования региональных государственных программ при помощи государственной региональной политики в РФ

С учетом вышеизложенного можно выделить два магистральных направления совершенствования государственной региональной политики в РФ:

1. Усиление региональных аспектов социально-экономической политики.

2. Совершенствование федеральной региональной социально-экономиче-ской политики

Выполнение регионально-ориентированных мероприятий социальных и экономических реформ может решать существенную часть задач, связанных с преодолением негативных тенденций в российском экономическом пространстве и реализацией стратегии территориального развития страны.

Наиболее близки к проблематике территориального и регионального развития подразделы о социальной поддержке населения, пенсионной реформе, стратегии жилищной политики и развитии жилищно-коммунального хозяйства, миграционной политике, реформировании налоговой системы и межбюджетных отношений, развитии транспортной и производственной инфраструктуры, а также большинство подразделов по структурной политике.

Для преодоления чрезмерного отставания ряда регионов по уровню доходов и социальной обеспеченности населения важное значение будут иметь гарантирование за счет бюджетных средств минимальных социальных стандартов (учитывающих региональные особенности) и нормативов минимальной бюджетной обеспеченности, вводимая адресность социальных выплат и льгот, постепенное повышение минимальной заработной платы и пенсий (с учетом районных коэффициентов) до уровня регионального прожиточного минимума, федеральная политика увеличения занятости и увеличения пособий по безработице, введение федеральных жилищных стандартов. Реализация указанных мер позволит уже в ближайшие годы сократить число регионов, в которых значительная часть населения находится ниже границы бедности [9, с. 120].

Стимулирующее воздействие на региональное развитие должны оказывать мероприятия по созданию благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата. Разработка этих мероприятий должна учитывать позитивный опыт ряда регионов.

Важное значение для повышения экономической заинтересованности и ответственности региональных властей должно иметь совершенствование методики расчета трансфертов из ФФПР (введение объективных оценок бюджетных потребностей и налогового потенциала регионов) и выполнение принципа жестких бюджетных ограничений. Повышение бюджетных доходов не должно изыматься в вышестоящие бюджеты, а ухудшение экономической ситуации в регионе не должно компенсироваться (кроме чрезвычайных ситуаций) притоком средств из вышестоящих бюджетов. Стабильные бюджетно-налоговые условия должны поддерживать заинтересованность регионов в увеличении своей доходной базы и достижении финансовой самодостаточности.

Для более рационального и справедливого формирования финансовых ресурсов регионов следует пересмотреть действующий порядок налогообложения по месту государственной регистрации предприятий (трансрегиональных корпораций), который приводит к неоправданной концентрации налоговых доходов в отдельных регионах при отсутствии налоговой обеспеченности регионов, где размещаются основные производства и объекты социального назначения.

Реализация региональных аспектов социальной, макроэкономической, структурной, инвестиционной и других политик не обеспечивает решения всех проблем территориального развития Российской Федерации и не исключает необходимости единой федеральной региональной политики как ядра системы государственного регулирования территориального и регионального социально-экономического развития [12, с. 114].

Основной целью федеральной региональной политики является укрепление единого социального и экономического пространства Российской Федерации на основе развития федеративных экономических отношений.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

- усиление процесса межрегиональной интеграции;

- снижение дифференциации уровней социально-экономического развития регионов;

- обеспечение свободного перемещения товаров, услуг и капитала по всей территории Российской Федерации;

- обеспечение равных конкурентных условий в хозяйственной деятельности, определение условий предоставления государственной помощи;

- создание условий для межрегиональной конкуренции по привлечению капиталов;

- законодательное определение и реализация принципов федеративных экономических отношений в процессе разграничения компетенций между уровнями государственной власти Российской Федерации [19, с. 120].

Основными направлениями федеральной региональной политики по усилению межрегиональной экономической интеграции должны стать:

- инвестиционная деятельность по улучшению качества экономического пространства;

- создание системы экономических регуляторов, ориентированных на усиление интегрированности пространства;

- развитие правовой и институциональной базы интеграции.

Ограниченные инвестиционные ресурсы федерального бюджета необходимо направлять, в первую очередь, на те нужды, которые соответствуют важнейшим целям и функциям Федерации, но не являются столь же важными или не представляют достаточного коммерческого интереса для частных инвесторов, региональных и муниципальных властей. С этой точки зрения наиболее приоритетной сферой федеральной инвестиционной политики является производственная инфраструктура федерального значения: магистральный транспорт, единая энергетическая система, сети телекоммуникаций. Только федеральный центр может определять стратегию развития базовой инфраструктуры и аккумулировать необходимые для ее реализации собственные и привлекаемые финансовые ресурсы.

Межрегиональной экономической интеграции способствует развитие и совершенствование не только материальной инфраструктуры, но и денежной, кредитной, платежно-расчетной систем.

Постепенная переориентация межбюджетных финансовых трансфертов на стимулирование экономики регионов-реципиентов будет способствовать их более активному включению в общероссийский рынок.

Для поддержания и стимулирования межрегиональной интеграции особое значение будет иметь политика в области энергетических и транспортных тарифов.

Регулирование тарифов особенно важно для сохранения и развития связей между Дальним Востоком, Сибирью и центральными регионами страны. Это подтверждает практика льготных тарифов (до 50% скидки) на перевозки топлива, рыбы и некоторых других грузов на Дальний Восток и с Дальнего Востока, а также на перевозку экспортируемого кузнецкого угля в западные морские порты.

В связи с реформированием МПС суживается сфера государственного регулирования железнодорожных тарифов. Однако естественная монополия на дальние и сверхдальние перевозки массовых грузов в значительной мере сохранится (особенно в широтном направлении, где нет водных путей, а в азиатской части и конкурентоспособных автодорог). Поэтому сохранится необходимость регулирования транспортных тарифов. Аналогичные проблемы существуют при регулировании тарифов на электроэнергию, особенно в периферийных районах.

Осуществление мероприятий федеральной политики по гарантированию минимальных социальных стандартов, повышению минимальной заработной платы и пенсий, увеличению занятости в социально напряженных регионах и повышению пособий по безработице, а также законодательное закрепление за каждым уровнем бюджета сбалансированных доходных и расходных полномочий должно повысить бюджетную самодостаточность регионов и снизить межрегиональную социальную дифференциацию [14, с. 150].

Трансферты из ФФПР будут в дальнейшем использоваться, главным образом, для уменьшения наиболее острых проявлений дифференциации социального положения регионов и временной компенсации повышенных расходов в коммунальной сфере. Число регионов получателей трансфертов из ФФПР будет сокращаться.

При оказании федеральной финансовой помощи регионам Правительство Российской Федерации будет руководствоваться следующими подходами:

- использование нормативных методов при определении объективно необходимых бюджетных расходов субъектов Российской Федерации;

- наличие и реализация в регионе программ увеличения собственных доходов и последовательного сокращения получаемой помощи из федерального бюджета;

- ответственность руководителей органов власти различных уровней за нецелевое расходование средств федерального бюджета;

- повышение регулирующей, координирующей и контролирующей роли федерального центра при оказании государственной помощи для решения социально-экономических проблем, относящихся к предметам совместного ведения;

- обязательное долевое участие субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в реализации соответствующих программ и проектов, для которых предусматривается оказание федеральной помощи;

- обязательная оценка эффективности принимаемых решений по оказанию федеральной финансовой помощи и др. [13, с. 48].

Одной из важнейших задач федерального центра является фактическое выполнение конституционных норм о свободном перемещении товаров, услуг и финансовых средств по всей территории Российской Федерации, недопущении фрагментации экономического пространства в виде внутренних таможенных границ и административных барьеров в виде запретов и ограничений на вывоз ввоз товаров в различных явных и скрытых формах. Формирование единого экономического пространства подразумевает также обеспечение для всех граждан равного доступа к социальным гарантиям и бюджетным услугам, снятие ограничения на передвижение активного населения, создание реальных условий для свободного выбора места проживания, в том числе упрощение и отмену порядка регистрации по месту жительства.

Необходимо усилить контроль за соблюдением федеративного налогового режима по недопущению осуществления субъектами Российской Федерации прямых или косвенных методово бложения налогами или создания специальных условий уплаты налогов за продукцию других субъектов федерации помимо тех налогов, которыми прямо или косвенно облагаются аналогичные товары, произведенные в данном субъекте федерации.

Для обеспечения конституционных норм необходимо осуществить запрет на:

- введение количественных ограничений на ввоз товаров на территорию субъекта Российской Федерации и любые иные меры, приводящие к аналогичным последствиям, в отношениях между субъектами федерации и муниципальными образованиями;

- введение количественных ограничений на перемещение товаров или принятие мер, приводящих к аналогичным последствиям, в отношениях с другими субъектами федерации;

- введение количественных ограничений на вывоз товаров с территории субъектов федерации и любые меры, приводящие к аналогичным последствиям в отношениях между субъектами федерации [9, с. 97].

Параллельно ужесточению требований к соблюдению законодательной базы обеспечения единого экономического пространства, усилия правительства будут сконцентрированы на развитии институтов, необходимых для эффективного функционирования правовой и финансовой инфраструктуры рынков, обеспечения равного доступа к системе кредитования хозяйствующих субъектов различных регионов Российской Федерации, эффективно выполняющей функцию трансформации сбережений в инвестиции. В свою очередь, для развития финансовой инфраструктуры необходимо обеспечение по всей территории Российской Федерации финансовой прозрачности предприятий и организаций. Необходимо разработать программу перевода предприятий и организаций на международную систему стандартов учета и финансовой отчетности, а также обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства о прозрачности и открытости информации о финансово-экономической деятельности.

Все хозяйствующие субъекты, действующие на внутреннем рынке Российской Федерации, должны пользоваться равными правами в своих отношениях с государственными органами власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов федерации и органами местного самоуправления.

Обеспечение единого экономического пространства и благоприятной конкурентной среды во многом определяется поведением органов государственной власти по отношению к хозяйствующим субъектам на соответствующей территории. Бесконтрольное и бессистемное предоставление помощи государством отдельным хозяйствующим субъектам нарушает конкурентные нормы и дезорганизует единую конкурентную среду на федеративном экономическом пространстве. В связи с широко распространенной в регионах Российской Федерации практикой предоставления неупорядоченных льгот, в том числе налоговых, в рассматриваемом периоде предстоит упорядочить условия и механизм предоставления государственной помощи отдельным хозяйствующим субъектам, имея в виду разработку как законодательной базы, так и механизма ее реализации [8, с. 57].

Предстоит совершенствовать принципы выделения из федерального бюджета средств на региональное развитие. Количество федеральных целевых программ существенно сократится. Будет продолжена реализация федеральных целевых программ - по Дальнему Востоку и Забайкалью (с выделением программы по Курильским островам), по Северному Кавказу (с выделением программы по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики), по Калининградской области.

Вместе с тем, каждый субъект Российской Федерации может разрабатывать свою программу социально-экономического развития (в соответствии с типовым макетом и по единой методике) с включением ряда мероприятий и проектов федеральной значимости, с соответствующим их финансированием за счет средств из федерального бюджета после одобрения Правительством Российской Федерации. Целесообразно предусмотреть повышение роли и ответственности регионов в реализации программ, аккумуляции финансовых средств для осуществления программных мероприятий.

Реформирование системы государственной помощи должно рассматриваться как часть целостной программы совершенствования системы регулирования экономики. Повышение эффективности государственной помощи, в том числе приведение ее в соответствие принципам равных условий конкуренции для всех участников рынка, требует принципиальных изменений практически во все сферах федеративной экономической политики. Необходим, в частности, радикальный пересмотр системы налоговых льгот, когда попытка создания лучших условий конкуренции в одном регионе приводит к снижению налоговой базы за счет перемещения деятельности объектов налогообложения в другие регионы.

Необходимым условием организации экономической деятельности является обеспечение в каждом регионе равных возможностей для конкуренции для резидентов и нерезидентов региональной экономики. Необходимо добиваться строгого выполнения Федерального закона О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках. Должны создаваться необходимые правовые и институциональные условия для межрегиональной конкуренции по привлечению капитала. С этих позиций следует критически подходить к попыткам заключения каких-либо эксклюзивных договоров и соглашений между федеральным центром и регионами. Необходимо ликвидировать особые бюджетные статусы некоторых республик, входящих в Российскую Федерацию, и внутренние оффшорные зоны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом обострение проблем регионального развития России связано с первоочередной необходимостью устранения неоправданной неравномерности социально-экономического положения регионов, потребностью освоения природных ресурсов, поддержания экологического равновесия, совершенствования территориальной структуры хозяйства, обеспечения занятости населения и т.д.

В этих условиях оправдано использование новых эффективных методов воздействия на экономику, в частности программно-целевого прогнозирования, которое позволяет квалифицированно и надежно, в сжатые сроки решать стратегические проблемы развития отдельных районов в увязке с единой региональной политикой государства.

Региональные программы - представляют собой разновидность целевых комплексных программ и служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией экономического, социального и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных проблем.

Различают следующие виды региональных программ: межгосударственные, государственные (федеральные) и собственно региональные, формируемые и реализуемые по отраслевому признаку и комплексные. Узкоспециализированные программы, как правило, разрабатываются в составе целевых федеральных программ, например «Здравоохранение в России».

Региональные программы классифицируются по следующим признакам: территориальная принадлежность, функциональная ориентация, содержание решаемых проблем, масштабность программной задачи, отраслевая локализация, характер возникновения проблем и др. Выделение признаков и соответствующих им классов программ служит условием поиска общих закономерностей в процессе их формирования и реализации. Классификационные признаки отражают содержание проблемы, характеризуют объекты программ, особенности управления ими и т.д..

Каждая региональная программа характеризуется одновременно несколькими классификационными признаками. Например, конкретная региональная (местная) программа может быть по территориальной принадлежности - областной; по функциональной ориентации - экологической; по масштабности проблемы - узкоспециализированной; по продолжительности - среднесрочной и т.д. Специфика региональных программ заключается в том, что они формируются и реализуются на уровне республик, краев, областей, городов федерального значения, обусловлены общегосударственными и территориальными интересами. Отбор региональных проблем для программирования проводится, как правило, территориальными органами власти и управления. Программные мероприятия осуществляются в границах географически ограниченного региона, единицы административно-территориального деления Российской Федерации (республика, край, область, города федерального значения). Управляют проектированием и реализацией программ структуры исполнительной власти региона.

Региональные программы отличаются относительно небольшими по сравнению с государственными программами объемами работ и ресурсных затрат и обладают строгой целевой направленностью, точной адресностью, конкретным ограничением временных интервалов и увязываются с общегосударственной концепцией регионального развития и региональной политикой России.

Основные задачи региональных программ:

- выравнивание межрайонных различий по показателям экономического, социального и научно-технического развития;

- формирование оптимальной территориальной и отраслевой структуры экономики;

- сбалансированное (бездефицитное) региональное хозяйствование в условиях рынка;

- максимально полное и эффективное использование природных, материальных и трудовых ресурсов региона;

- развитие производств и сфер в соответствии с государственной селективной структурной политикой;

- охрана окружающей среды;

- преодоление последствий стихийных бедствий и техногенных аварий;

- формирование инфраструктуры информационного обеспечения органов управления и хозяйствующих субъектов;

- духовное возрождение регионов, сохранение их исторического наследия, укрепление культурного потенциала, стабилизация общественно-политической и правовой обстановки.

Состав и структура комплексной программы социально-экономического развития региона представляют собой перечень и взаиморасположение разделов, отражающих содержательную и функциональную характеристики принятого к реализации программного проекта.

Принципиальное значение имеет увязка процессов разработки и принятия программ с формированием и проведением бюджетной политики. Необходима инвентаризация всех уже начатых на территории России программ с пересмотром приоритетов, сроков, источников их ресурсного обеспечения. Наиболее крупномасштабные комплексные программы должны проходить рассмотрение и утверждаться в высших законодательных органах. В условиях рыночных отношений управление государственными региональными программами не должно ограничиваться существующими органами исполнительной власти - могут утверждаться на договорных началах специальные государственные, частные, смешанные независимые компании, консорциумы, агентства со специальными полномочиями и ответственностью.

В ходе исследования были выявлены региональные государственные программы Краснодарского края и дана характеристика некоторых их них.

Как показало проведенное исследование, для того, чтобы успешно реализовывать региональные государственные программы, в том числе и в Краснодарском крае, необходимо, в первую очередь, совершенствовать государственную региональную политику.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 9. Ст. 851.

2. Федеральный закон РФ от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (в ред. от 05.10.2015) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.

3. Федеральный закон РФ от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 05.10.2015) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

# 4. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 октября 2013 г. № 1144 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Содействие занятости населения» (в ред. от 29.06.2015) // http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/.

# 5. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 октября 2013 г. № 1168 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» (в ред. от 22.05.2015) // http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/.

# 6. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 октября 2013 г. № 1145 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» (в ред. от 13.05.2015) // http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/.

7. Андреев А.В. Основы региональной экономики. - М.: КНОРУС, 2016.- 334 с.

8. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики. М., 2015.- 218 с.

9. Бункина М.К. Национальная экономика. М., 2016.- 420 с.

10. Государственное регулирование рыночной экономики / Отв. ред. В.И. Видяпин. М., 2014.- 384 с.

11. Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. В.И. Кушлина. М., 2015.- 244 с.

12. Государственное регулирование экономики / Под ред. А.Н.Петрова. СПб., 2016.- 364 с.

13. Государственное регулирование экономики / Под ред. Т.Г. Морозовой. М., 2014.- 390 с.

14. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. - М.: ГУ ВШЭ, 2016. - 495 с.

15. Кашин В. и др. Регионы России: финансовые аспекты развития / Под ред. Кашина В.М.- М.: Инфомарт, 2015.- 265 с.

16. Лившиц А.Я., Новиков А.В., Смирнягин Л.В. Региональная стратегия России // Регион: экономика и социология. – 2017. – №3. – С. 27-29.

17. Попов Р. Региональный менеджмент.- Краснодар: Советская Кубань, 2014.- 384 с.

18. Региональная экономика и управление / Под ред. Е.Г. Коваленко, Г.М. Зинчук, С.А. Кочеткова - СПб.: Питер, 2014.- 288 с.

19. Рязанцев И.П. Социально-экономические отношения «Регион–Центр»: теория, методология, анализ.- М.: Экономика, 2015.- 125 с.

20. Ходов Л. Г. Основы государственной экономической политики: Учебник. – М.: Изд-во БЕК, 2016.- 208 с.

21. Официальный сайт «allbest. ru». - Региональные целевые программы и их реализация. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http: //otherreferats. allbest. ru/economy/00071232\_1.html

22. Официальный сайт: http: //uchebnikionline. ru/». - РПС. - Региональная экономика. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http: //uchebnikionline. ru/rps/regionalna\_ekonomika\_- \_kachan\_yep/legka\_promislovist\_ukrayini. htm