

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Факультет управления и психологии
Кафедра государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ
ПРОЦЕССОВ

Работу выполнил

Галкин 28.12.18 И.А. Галкин
(подпись)

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Государственная политика и публичное
управление 1 курс 3 группа

Научный руководитель
канд. экон. наук, доцент

Беляева 28.12.18 Е.А. Беляева
(подпись)

Нормоконтролер
канд. экон. наук, доцент

Беляева 28.12.18 Е.А. Беляева
(подпись)

Краснодар
2018

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретические основы государственного регулирования инвестиционных процессов	3
1.1 Понятие, сущность, механизм государственного регулирования инвестиционных процессов	3
1.2 Формы, методы государственного регулирования инвестиционных процессов	7
1.3 Модели государственного регулирования инвестиционных процессов.....	12
2 Государственное регулирование инвестиционных процессов на современном этапе.....	17
2.1 Основные направления государственного регулирования инвестиционных процессов в России	17
2.2 Проблемы и пути повышения эффективности государственного регулирования инвестиционных процессов.....	29
Заключение	44
Список использованных источников	45

Введение:

1 Теоретические основы государственного регулирования инвестиционных процессов

1.1 Понятие, сущность, механизм государственного регулирования инвестиционных процессов

В настоящее время на деятельность государства по регулированию инвестиционного процесса оказывают влияние состояние и уровень развития рыночного хозяйства, степень его ориентированности на решение социальных целей и задач.

Государство выступает как субъект хозяйствования, генерирует инвестиционные ресурсы и в этом своем качестве становится непосредственным участником инвестиционного процесса.

Под государственным регулированием инвестиционных процессов понимаются определённые в законодательном порядке формы и методы административного и экономического характера, используемые органами управления всех уровней для осуществления инвестиционной политики, обеспечивающей государственные задачи социально-экономического развития страны и её регионов, повышения эффективности инвестиций, обеспечения безопасных условий для вложений в различные инвестиционные объекты.

Государственное регулирование инвестиционных процессов выражается в прямом управлении государственными инвестициями: системе налогов с дифференцированием налоговых ставок и налоговых льгот, финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, бюджетных ссуд, льготных кредитов, в финансовой и кредитной политике, ценообразовании, выпуске в обращение ценных бумаг, амортизационной политике.

Государственное регулирование инвестиционного процесса – это система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями для стимулирования инвестиционной активности и на этой основе экономического роста.

Государство формирует инвестиционную политику, поскольку лишь оно

обладает политической властью и имеет способность реализовать свою волю через правовые акты, регулирующие инвестиционные процессы в приоритетном финансировании. Значимой формой управления инвестиционными процессами в тактическом смысле являются государственные финансовые ресурсы. Им отводится роль в стимулировании развития общественного производства либо в решении социальных задач.

Законодательное регулирование инвестиционного процесса призвано способствовать созданию благоприятных условий для активизации инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов на основе рыночного механизма.

Основной целью государственного регулирования инвестиционных процессов является развитие экономической системы, создание благоприятных условий привлечения инвестиций, необходимых для модернизации и инновационного обновления экономики.

Формирование механизма государственного регулирования инвестиционного процесса не является самоцелью, а всецело подчинено задаче достижения оптимальных пропорций расширенного воспроизводства, высоких темпов роста национальной экономики. Основными составляющими механизма государственного регулирования инвестиционного процесса являются формы, методы, объемы, направления, инструменты, экономические рычаги и стимулы.



Рисунок 1 – Механизм реализации государственной инвестиционной политики

Механизм государственного регулирования инвестиционного процесса и

результативность его действия характеризуется не только комбинацией различных функций, но и набором определенных методов воздействия на инвестиционный процесс.

Механизм государственного регулирования инвестиционных процессов представляет собой совокупность инструментов и методов воздействия государства на инвестиционную политику субъектов хозяйствования.

Условно государственные инструменты инвестиционной политики можно подразделить на три группы: макроэкономические, микроэкономические и институциональные.

К макроэкономическим относятся инструменты, определяющие общеэкономический климат инвестиций, влияющие на процентную ставку, темпы роста экономики и внешнеторговый режим.

К микроэкономическим относятся меры, воздействующие на отдельные составляющие инвестиций или на отдельные отрасли: налоговые ставки, правила амортизации, гарантии, льготные кредиты.

Институциональные инструменты позволяют достичь координации инвестиционных программ частных инвесторов и включают государственные органы инвестиционной политики, объединения предпринимателей, информационные системы.

Основной функцией государственного регулирования инвестиционных процессов является функция выбора стратегических инвестиционных приоритетов. Ее значение определяется тем, что в данном случае эффективность инвестиционного процесса определяется именно с позиций макроэкономического целеполагания и структурной сбалансированности экономики, устранения фактора неопределенности, который неизбежно возникает при принятии инвестиционных решений, поскольку их реализация в длительной перспективе не может быть эффективной без правильно выбранных приоритетов.

Также, осуществляя регулирование инвестиционных процессов, государство выполняет следующие функции:

– установочная функция заключается в определении стратегических целей и приоритетов, в постановке задач инвестиционной политики на предстоящий

период. Формирование структуры целей и приоритетов предполагает анализ результатов, выявление наиболее острых социально-экономических и политических проблем, определение наиболее активных мероприятий государства по их решению;

- мобилизующая функция направлена на поиск источников инвестиционных ресурсов, определение путей их привлечения для решения поставленных задач;

- стимулирующая функция нацелена на безусловное и ускоренное решение ключевых приоритетных задач инвестиционной политики;

- контрольная функция предполагает контроль со стороны государства за соблюдением хозяйствующими субъектами установленных государством экономических и правовых норм в процессе их хозяйственной деятельности.

Государство, регулируя инвестиционную деятельность, выполняет несколько функций одновременно. Первой функцией является стимулирование или ограничение общего объема капиталовложений частного бизнеса. Можно сказать, что это основная макроэкономическая функция государства по управлению инвестиционными процессами в развитой рыночной экономике, которая осуществляется через налоговую, амортизационную и кредитно-денежную политики. Вторая функция – стимулирование инвесторов во вложение средств в определенные предприятия, отрасли или сферы деятельности посредством предоставления налоговых и кредитных льгот, к примеру, с помощью инвестиционного кредита. Третьей функцией является непосредственное вмешательство государства в инвестиционный процесс с целью ввода или вывода определенных производственных мощностей путем согласования планов и действий крупных корпораций.

В целом государственное регулирование осуществляется:

- в соответствии с государственными инвестиционными программами;
- прямым управлением государственными инвестициями;
- введением системы налогов с дифференцированием налоговых ставок и льгот;
- предоставлением финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, субвен-

ций, бюджетных ссуд на развитие отдельных территорий, отраслей производства;

- проведением финансовой и кредитной политики, политики ценообразования, амортизационной политики;
- контролем за соблюдением государственных норм и стандартов;
- антимонопольными мерами, приватизацией объектов государственной собственности, в том числе объектов незавершенного строительства;
- экспертизой инвестиционных проектов.

Таким образом, государственное регулирование инвестиционных процессов представляет собой совокупность государственных подходов и решений, закрепленных законодательством, организационно-правовых форм, в рамках которых инвестор осуществляет свою деятельность.

1.2 Формы, методы государственного регулирования инвестиционных процессов

Государственное регулирование инвестиционных процессов включает различные формы и методы создания благоприятных условий для роста инвестиционной активности соответствующих субъектов, а также прямого участия государства в инвестиционной деятельности.

Государство использует как экономические (косвенные), так и административные (прямые) методы воздействия на инвестиционные процессы путем издания и корректировки соответствующих законодательных актов и постановлений, а также путем осуществления инвестиционной политики.

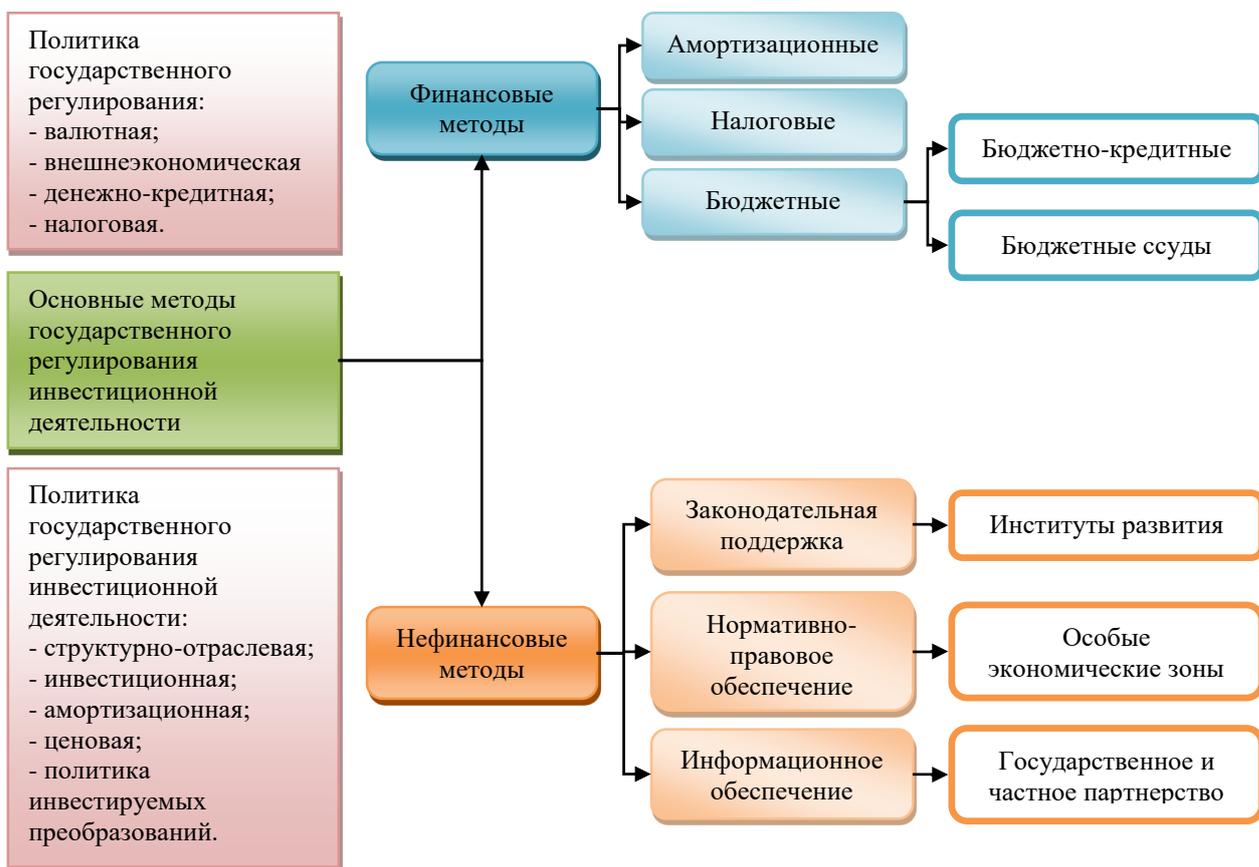


Рисунок 2 – Методы государственного регулирования инвестиционной деятельности

Прямые методы государственного регулирования в основном связаны с использованием административных средств воздействия на экономические отношения, которые характеризуются непосредственным властным воздействием государственных органов на регулируемые отношения и поведение соответствующих субъектов.

Прямой характер применяемых при государственном регулировании административных средств выражается в принятии субъектом управления в рамках компетенции управленческого решения в виде правового акта управления, юридически обязательного для адресата и содержащего прямое предписание императивного характера на совершение определенных действий.

Административные (прямые) методы регулирования инвестиционных процессов предполагают прямое воздействие на субъекты инвестиционной деятельности: государство обладает правом и возможностью осуществлять принужде-

ние по отношению к другим субъектам экономики, используя регламенты, запреты, ограничения, разрешения.

Административные методы государственного управления инвестиционным процессом могут использоваться, когда речь идет об объектах государственной собственности. Они заключаются в непосредственном воздействии на эти объекты и протекающие в них процессы со стороны государственных органов управления, обладающих соответствующими полномочиями.

Экономические методы воздействия государства – это методы, с помощью которых государство воздействует на субъекты инвестиционной деятельности путём стимулирования принятия инвестиционных решений, как в интересах самих субъектов, так и в интересах всего общества. К экономическим методам относятся: установление ставки рефинансирования, налоговых льгот и скидок, дифференциация налоговых ставок, тарифов и ставок платежей за такие инвестиционные ресурсы как земля, природные ресурсы.

Экономические методы воздействия государства проявляются через стимулирование принятия инвестиционных решений как в интересах самих субъектов инвестиционной деятельности, так и в общественных интересах.

Косвенное государственное управление инвестиционным процессом заключается во влиянии государства на этот процесс, оказываемом посредством установления правил, норм и ограничений, подлежащих соблюдению в процессе осуществления инвестиционной деятельности.

Косвенные методы государственного регулирования основываются на экономических средствах воздействия на регулируемые отношения со стороны субъектов государственно-управленческой деятельности.

В настоящее время выделяют следующие методы государственного регулирования инвестиционных процессов:

1. Прямые методы:

- целевые региональные программы развития промышленности, сельского хозяйства, других отраслей;
- региональные бюджетные, внебюджетные фонды;
- прямые капитальные государственные вложения;
- региональные стандарты и нормы;

- квотирование;
- лицензирование;
- региональные контрольные пакеты акций;
- региональная и муниципальная собственность;
- стимулирование спроса и регулирование цен;
- государственное финансирование НИОКР;
- субсидирование затрат предприятий на патентование изобретений за рубежом.

2. Косвенные методы: налоговые ставки и стимулирующее льготное налогообложение; налоговые каникулы; льготные ставки по ссудам; кредитные меры стимулирования экспорта (предоставление прямых экспортных кредитов, рефинансирование экспортных кредитов, страхование экспортных кредитов, государственные гарантии кредитов на развитие приоритетных с точки зрения развития региона производств); инвестиционный налоговый кредит; региональные и муниципальные займы; платежи за использование региональных и муниципальных ресурсов; платежи за загрязнение окружающей среды; гарантии и льготы кредитным учреждениям региона, предоставляющим инвестиции в экономику региона.

Обычно государство сочетает административные и экономические методы для достижения целей в области инвестиционных процессов. Активизация инвестиционной деятельности во многом зависит от проведения финансовой, кредитной, амортизационной, ценовой, налоговой, валютной, инвестиционной политики.

Можно выделить пассивные и активные методы государственного воздействия на инвестиционный процесс. Использование пассивных методов связано с информированием участников воспроизводственной деятельности об условиях производства, реализации и потреблении продукции в народном хозяйстве страны.

Методами активного вмешательства государства в инвестиционный процесс являются:

1. Создание благоприятных условий для деятельности частных предпринимателей. В первую очередь речь идет о формировании благоприятной инвестиционной среды, а также о проведении выгодной для инвесторов налоговой и

амортизационной политики, защищающей внутренних и внешних инвесторов.

2. Прямое участие государства в эффективных и значимых для страны проектах.

3. Участие государства в создании инфраструктурных объектов как основы эффективного частного предпринимательства.

Формами и методами регулирования инвестиционных процессов являются:

– установление субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов;

– защита интересов инвесторов;

– предоставление субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;

– расширение использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;

– прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений;

– проведение финансовой и кредитной политики, политики ценообразования, амортизационной политики.

Государство гарантирует всем субъектам инвестиционных процессов независимо от форм собственности:

– обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности;

– гласность в обсуждении инвестиционных проектов;

– право обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

– защиту капитальных вложений.

Государство воздействует, например, на инвестиционные отношения посредством экономических и административных методов; методами убеждения, принуждения, стимулирования; методами обязательных предписаний, рекомен-

даций; методами договорных отношений, имущественного воздействия, налоговых мер, финансового регулирования и т.д.

Таким образом, экономические рычаги, которые использует государство для регулирования инвестиционных процессов довольно разнообразны, но основными из них являются: налоги, прямое участие государства в инвестиционной деятельности, создание свободных экономических зон, перераспределение доходов и ресурсов, ценообразование, создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций, кредитно-финансовые механизмы.

1.3 Модели государственного регулирования инвестиционных процессов

В настоящее время выделяют несколько моделей государственного регулирования инвестиционных процессов, которые избирают основным принципом тот или иной аспект стимулирования инвестиций.

Японская модель демонстрирует пример взаимодействия государства и частного сектора экономики, что в конечном итоге приводит к необходимым результатам.

Тайваньская модель сочетает ряд инструментов японской и американской модели. Однако главным является создание государством частных механизмов координации инвестиционных решений. Модель опирается на то, что частные фирмы, работающие на экспорт, наилучшим образом знают рынок и потенциал инвестиционных проектов. Вокруг этих фирм образуется сеть поставщиков, которые естественным образом координируют свои планы с «головной» компанией. Задача государства – активно поддерживать эти группы, а также через финансирование проектно-конструкторских бюро, агентств по техническому обслуживанию и научных лабораторий обеспечивать равный доступ всех участников сети к новейшим технологиям и их равноправное участие в разработке нового продукта и инвестиционных планов.

Таким образом, ключевым для реализации эффективных моделей инвестиционных процессов является создание целого ряда институтов, необходимых для создания благоприятного инвестиционного климата.

Также выделяются монетаристская и кейнсианская модели государственного регулирования инвестиционных процессов. Сторонники одной точки зрения считают, что инвестиции являются главным «мотором» экономического роста: большие накопления в государстве способствуют более высоким темпам развития. Такая позиция присуща монетаристской модели государственного регулирования инвестиционных процессов. Позиция же сторонников кейнсианской модели заключается в том, что причинно-следственные связи имеют обратное направление: высокий спрос влечет за собой рост производства, что способствует инвестиционной активности фирм.

Сторонники кейнсианской концепции считают, что, чем выше потребление, тем больше национального дохода обеспечивается первоначальным приростом инвестиций.

Существуют следующие теоретические концепции государственного регулирования инвестиционных процессов:

1. Кейнсианство. В соответствии с кейнсианской доктриной инвестиционный спрос является важнейшей составляющей, определяющей динамику валового национального продукта. Согласно кейнсианским рекомендациям с целью стимулирования инвестиций государство увеличивает предложение денег. При повышении вложений в производство возрастает объем национального продукта, увеличивается масса дохода, на который прирост инвестиций оказывает мультиплицирующий эффект.

2. Монетаризм предполагает, что дискретная политика государства по манипулированию денежным предложением препятствует функционированию рыночной экономики. Регулирование величины и темпов роста денежной массы осуществляется методом таргетирования, предполагающего установление целевых ориентиров роста денежных агрегатов, на предстоящий период исходя из ожидаемого повышения производственного потенциала и роста цен в течение таргетируемого периода, а также учет количественных параметров денежной массы в действиях всех участников рынка. Стабилизация цен, нивелирование инфляционной компоненты в результате политики таргетирования ведет к стимулированию конкуренций.

3. Теория экономики предложения. Акцент на необходимость поворота

государственной экономической политики от кейнсианских рекомендаций стимулирования платежеспособного спроса к всемерному стимулированию предложения, частного предпринимательства, является ключевой идеей не только монетаризма, но и теории экономики предложения.

4. Структурализм – для сдерживания инфляции необходимы изменения в структуре экономики на базе стимулирования сбалансированного экономического роста, ликвидации диспропорций, эластичности предложения и цен.

С позиции инвестиционной политики государства выделяют три модели: «американскую», «японскую» и «тайваньскую». В первой модели акцент делается главным образом на налоговых стимулах для частных инвестиций. Во втором варианте акцент делается на государственном финансировании частных проектов. В третьей модели основным становится преодоление недостатков координации и создание механизмов для согласования решений частных инвесторов; государство только создает необходимую инфраструктуру и поощряет вложения в человеческий капитал.

Использование набора пассивных методов связано с информированием участников воспроизводственной деятельности об условиях производства, реализации и потребления продукции в народном хозяйстве страны.

Набор активных методов стимулирования инвестиций связан с использованием действенных рычагов воздействия государства на экономические процессы, таких как прямые государственные инвестиции в развитие отдельных секторов экономики, предоставление гарантий под инвестиции в наиболее важные для государства сферы экономики, предоставление налоговых льгот, налоговых каникул и пр. для отдельных видов инвестиций.

В третьей модели наиболее существенным является восполнение недостатков координации и согласованности решений частных инвесторов, а государство лишь создает необходимую инфраструктуру.

Японская модель опирается на активное партнерство между государством и частными инвесторами. Государство контролирует работу банковской сферы, самостоятельно мобилизуя сбережения населения для предоставления этих средств на льготных условиях корпорациям в обмен на сотрудничество и соблю-

дение обязательств. Инвестиции в инфраструктуру прямо координируются с обязательствами конкретных частных фирм. Государство организует консультативные советы, которые берут на себя роль координатора. Необходимым условием реализации этой модели является наличие сильного частного сектора и эффективного государственного аппарата. Преимуществом японской модели является возможность привлечения значительных средств для инвестирования, а недостатком – политизация процесса планирования инвестиций и коррупция в политических кругах.

Государство стремится стимулировать предложение ресурсов путем снижения ставок налогообложения, что способствует накоплению, сокращение бюджетных расходов на управление и другие цели, снижение объема бюджетного финансирования государственного сектора экономики; ликвидации бюджетного дефицита, стабилизирует денежное обращение.

В рамках американской модели (которая характерна для многих стран мира) ключевая роль в государственной инвестиционной политике отводится налоговым инструментам. Кроме этого, осуществляется последовательная либеральная макроэкономическая политика, направленная на стабилизацию с помощью рыночных инструментов цен и процентных ставок. Банкам в рамках этой системы отводится подчиненная роль. Ключевым механизмом контроля за эффективностью распределения инвестиционных ресурсов оказывается фондовая биржа. Именно развитый рынок ценных бумаг – необходимое условие успешной реализации данной модели. Государство способствует решению проблемы координации путем сбора, анализа и распространения качественной экономической информации о состоянии и прогнозе развития экономики. Государство осуществляет и инвестиции в инфраструктуру по мере необходимости, но эти инвестиции лишь в исключительных случаях становятся элементами общеэкономической стратегии. При наличии необходимых предпосылок модель обеспечивает эффективное распределение инвестиционных ресурсов. Недостатком модели можно считать отсутствие специальных стимулов к сбережению и невозможность резкого увеличения накопления.

В первой модели акцент делается главным образом на налоговых стимулах для частных инвестиций.

Согласно одной из точек зрения, инвестиции – главный «мотор» экономического роста: чем больше страна накапливает, тем выше темпы роста ее экономики. Так считают сторонники монетаристской концепции государственного регулирования рыночной экономикой. Согласно же кейнсианской модели, в обратную сторону: высокий спрос ведет к росту производства, что заставляет фирмы делать инвестиции; чем выше доходы, тем больше страна сберегает, и, следовательно, может инвестировать. Инвестиционная политика государства проводится властными структурами, подчинена достижению установленной на прочной, научной базе цели и рассчитана на определенный период времени. Она предусматривает направление финансовых средств на воспроизводство в соответствии с интересами государства в данных социально-экономических условиях. В стратегическом плане государственная инвестиционная политика призвана способствовать реализации общих целей путем увеличения, рационального распределения и использования инвестиционных ресурсов на основе сочетания интересов работников, хозяйствующих субъектов и государства. В ситуации продолжающегося кризиса, дестабилизации экономики, воздействие государства на инвестиционный процесс приобретает особое значение, так как оживление инвестиционной деятельности – одно из условий выхода России из экономического кризиса и создания предпосылок для устойчивого развития.

2 Государственное регулирование инвестиционных процессов на современном этапе

2.1 Основные направления государственного регулирования инвестиционных процессов в России

Государственное регулирование инвестиционных процессов осуществляется органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации для регулирования инвестиционных процессов разрабатывают, утверждают и осуществляют межмуниципальные инвестиционные проекты и инвестиционные проекты на объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации; проводят экспертизы инвестиционных проектов; предоставляют на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и т.п.

Государственное регулирование инвестиционных процессов имеет две линии направленности:

– глобально ориентированная, предполагающая максимально возможную свободу перемещения через границы капитала, товаров и услуг, сведение функций государства к защите прав частной собственности, прав личности, подавлению негативных эффектов рынка;

– национально ориентированная, которая не отрицает объективности глобализации как современной формы интернационализации производства, но ставит под сомнение практику механического применения в российских условиях неолиберальной модели глобализации.

Воздействие государства на инвестиционный процесс как фактор экономического роста приобретает сегодня особую роль. Это обусловлено тем, что активная инвестиционная деятельность является одним из факторов преодоления кризиса в России.

Федеральные органы государственной власти для регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, используют следующие формы и методы:

1. создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

– совершенствования системы налогов, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;

– установления субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера;

– защиты интересов инвесторов;

– предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами;

– расширения использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;

– создания и развития сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;

– принятия мер по прекращению и предупреждению нарушений антимонопольного законодательства;

– расширения возможностей использования залогов при осуществлении кредитования;

– развития финансового лизинга;

– проведения переоценки основных фондов в соответствии с темпами инфляции;

– создания возможностей формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов;

– выработки и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве;

2. прямое участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

– разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета;

– ежегодного формирования федеральной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности, и ее реализации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

– проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– защиты российских организаций от поставок морально устаревших и материалоемких, энергоемких и ненаукоемких технологий, оборудования, конструкций и материалов;

– выпуска облигационных займов, гарантированных целевых займов;

– вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности;

– предоставления концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях защиты национальных интересов отечественных производителей и потребителей государство осуществляет меры, принятые в международной практике:

– сфера земельных отношений, в которых исключаются права собственности нерезидентов на сельскохозяйственные земли;

– банковская сфера, где предусмотрена квота Центрального банка на совокупный иностранный капитал, на включение нерезидентов в руководящий состав;

– страховая сфера, где существует потолок на совокупный капитал участия иностранных инвесторов в уставном капитале российских страховых компаний,

ограничиваются отдельные виды страховой деятельности и страхового посредничества;

– валютная сфера, где сохраняются отдельные регулирующие акты, направленные на поддержание курса национальной валюты и импортно-экспортные операции;

– топливно-энергетическая сфера, где пока действуют ограничения на владение совокупным капиталом;

– сфера транспортной инфраструктуры, в которой иностранным компаниям запрещаются отдельные виды деятельности, ограничено владение капиталом в авиапредприятиях, введен тариф на импортируемую летную технику.

Необходимо отметить значимость влияния государства на инвестиционный процесс как один из определяющих факторов дальнейшего развития экономики России в условиях глубокого инвестиционного кризиса и дестабилизации экономики.

Современная экономическая система на сегодняшний день прогрессивно развивается, а одним из ключевых факторов развития можно назвать инвестиции. Государственная инвестиционная политика предусматривает создание реальной возможности для инвестирования, а также образование благоприятных условий для инвестиционной деятельности, при этом активное участие государства на инвестиционном рынке стимулирует развитие данного рынка.

государственное регулирование инвестиционной деятельности особенно важно, ведь именно от этого зависит приток иностранных инвесторов, что является приоритетным направлением и находится в зоне постоянного внимания у регулирующих органов.

В Российской Федерации создана обширная нормативно-правовая база, которая включает в себя порядка 30 документов, регулирующих взаимоотношения субъектов предпринимательства в различных областях. Главная цель инвестиционной политики государства представляет собой создание благоприятных условий для развития инвестиционного процесса. При выделении основной цели государственного регулирования инвестиционной деятельности очевидными становятся задачи данного направления: 1. Стимулирование отдельных отраслей экономики. 2. Обеспечение сбалансированного развития отраслей хозяйствования и

экспортного производства. 3. Достижение конкурентоспособной отечественной продукции. 4. Реализация социальных и экологических программ. 5. Обеспечение обороноспособности и безопасности государства. 6. Регулирование занятости населения. Инвестиционная деятельность на микроэкономическом и макроэкономическом уровнях всегда связана с процессом инвестирования экономических ресурсов. На макроэкономическом уровне инвестирование представляет собой процесс государственной поддержки субъектов экономики по вложению денежных средств в производство или социальные объекты экономических ресурсов. Государство контролирует инвестиционную деятельность в направлении стимулирования инвестиционного спроса и предложения, сдерживания инвестиционной активности.

Прямое участие в инвестициях – оказание помощи фундаментальным программам, таким как социально-экономические и государственные, используя при этом основные инвестиционные фонды. Косвенное участие заключается в разработке инвестиционной концепции регионов, затрагивающей такие принципы как: 1. Анализ инвестиционной деятельности в регионе. 2. Принцип мониторинга. 3. Принцип разработки инвестиционной политики с учетом регионов и кластеров. 4. Принцип реализации государственного регулирования инвестиционной деятельности. 5. Принцип разработки инвестиционной политики с учетом регионов и кластеров. государственное регулирование инвестиционной деятельности в России является неотъемлемой частью политики государства, и следствием усовершенствования данной политики является приток инвестиций в страну.

В настоящее время инвестиции выступают основным средством обеспечения структурных преобразований в народном хозяйстве, стимулирования технического прогресса, роста качественных показателей хозяйственной деятельности на различных уровнях экономики. Активизация процесса инвестирования становится одним из наиболее эффективных механизмов социально-экономического развития страны.

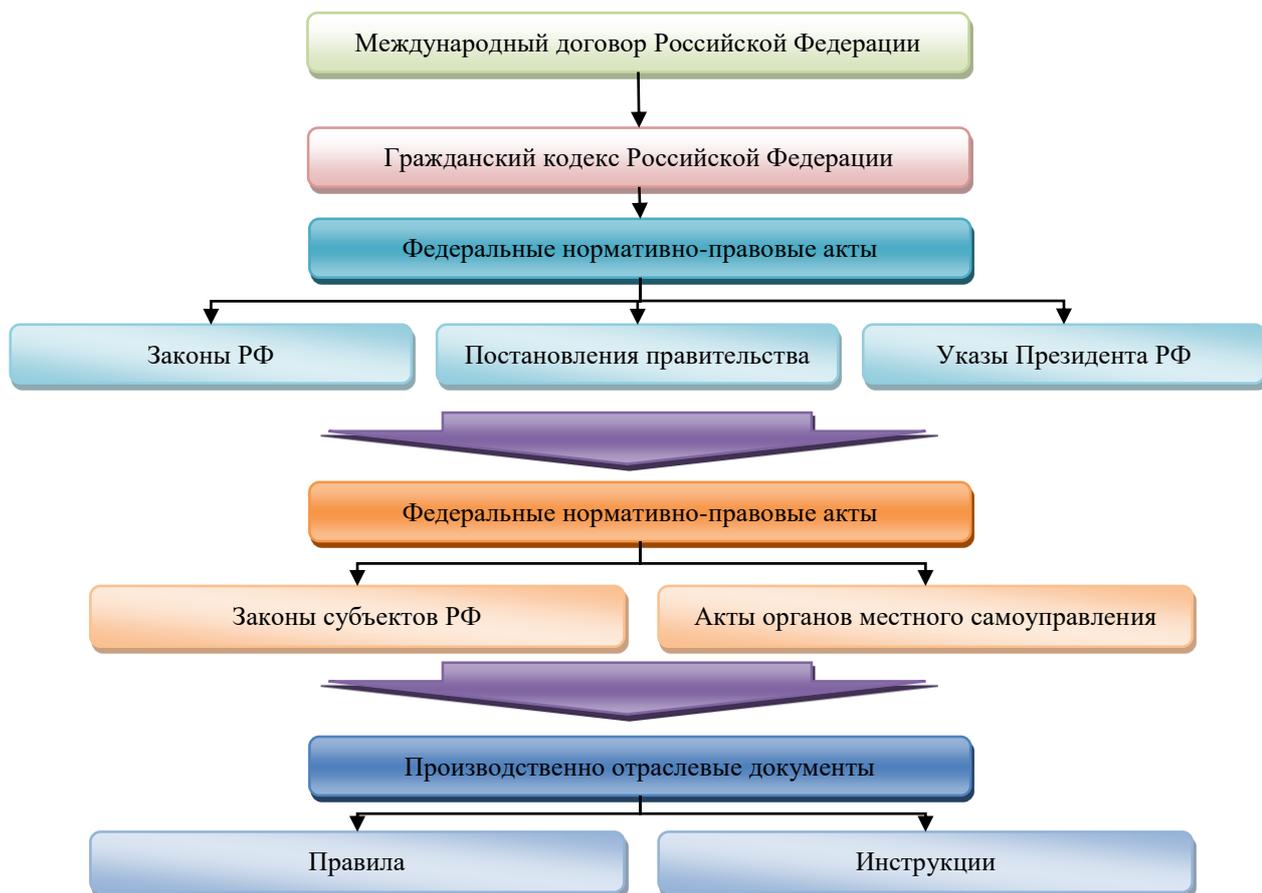


Рисунок 3 – Структура НПА

В российской Федерации такое регулирование основывается на следующей законодательной базе:

- «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999г. № 39-ФЗ (с изм. и доп.);
- «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 09.07.1999 г. № 160-ФЗ.

На данный момент в России создана правовая база, включающая более 30 нормативно-правовых документов, регламентирующих взаимоотношения субъектов предпринимательства в области:

- *налогообложения;*
- *использования иностранных инвестиций;*
- *конкурсным процедурам в области централизованного размещения инвестиционных ресурсов и др.*

Государственное и правовое регулирование инвестиционной деятельности

осуществляется федеральными и региональными органами управления.

Результативность их деятельности обусловлена тремя факторами:

- политической стабильностью;
- высоким уровнем профессионализма сотрудников, занимающихся осуществлением инвестиционной политики;
- качеством институтов содействия инвестиционному процессу.

Государственное регулирование инвестиционного процесса представляет собой сложный механизм, состоящий из:

- целей;
- субъектов;
- объектов;
- средств регулирования.

Можно выделить следующие приоритетные задачи государственного регулирования инвестиционных процессов.

1. Предотвращение физического и морального старения основных производственных фондов, а также имущественного комплекса непроизводственного и социального назначения.

2. Инвестиционное обеспечение научных, технико-технологических инноваций.

Недостаточный приток инвестиций в передовые отрасли промышленности снижает потенциал устойчивого экономического развития страны, ведет к потере конкурентоспособности ее экономики на мировой арене, поскольку прирост ВВП во многом определяется экспортом топливно-энергетических ресурсов и продукции металлургии.

В условиях рыночных отношений государственное регулирование инвестиционных процессов осуществляется двояким образом:

– путем формирования, распределения по отраслям и регионам, программам и проектам государственных инвестиций, источниками которых выступают федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации, внебюджетные фонды, инвестиционный фонд государства;

– посредством правового регулирования инвестиционной деятельности в целом, стимулирования инвестиционных процессов, создания благоприятного

инвестиционного климата в стране, способствования привлечению иностранных инвестиций и использованию внутренних источников капиталовложений.

В первом случае государство регулирует инвестиционные процессы с помощью законодательных и исполнительных органов власти, формирующих бюджет, целевые программы, национальные и региональные проекты, определяющих масштабы государственных инвестиций, распределяющих и перераспределяющих инвестиционные ресурсы. Во втором — воздействие на инвесторов осуществляется с помощью государственных институтов.

Немаловажное значение в государственном регулировании инвестиций имеет выделение в бюджете России, ее субъектов и муниципальных бюджетах специализированных целевых инвестиционных фондов. С их помощью возможно создание на федеральном уровне и в регионах новых мощностей в наукоемких отраслях: машиностроении, производстве новейших конструктивных материалов, электронной и бытовой техники. Именно такие фонды будут способствовать обеспечению «прорыва» в социально-экономическом развитии российских регионов и страны в целом, радикальной перестройке ее экономики. Но их величина должна соответствовать важности стратегических целей и задач, учитывать сложившуюся ситуацию в экономике.

Национальные инвестиционные проекты, осуществляемые за счет таких фондов и иных источников, если классифицировать по сроку окупаемости и характеру финансирования, делятся на четыре типа.

Первый, самый простой случай — экспортные проекты в сырьевых отраслях: более или менее ясные сроки окупаемости, вполне доступное кредитование извне страны под залог экспорта. Сами проекты реально уже реализуются, составляя основу инвестиционного подъема.

Второй тип — вложения в инженерные сети, в жилищные проекты, в обновление физически и морально изношенного основного капитала. Основные проблемы тут — их большая стоимость и низкая окупаемость. Финансирование должно быть долгосрочным и умеренным по цене, а очень высокой нормы прибыли тут не бывает.

Третий тип проектов — это масштабные инвестиции в производственные

объекты и активы в перерабатывающих отраслях. Эти вложения могут осуществляться в рамках частного проектного финансирования и быть достаточно большими, но окупаются они в период до десяти лет.

Наконец, четвертый тип проектов — это малые инвестиции в производство наукоемкой продукции, которую часто рассматривают как естественное национальное преимущество, неиспользованное в 1990-х гг. Узкое место таких проектов во всем мире — нехватка венчурного финансирования на старте

Необходимым условием обеспечения притока инвестиций в реальный сектор экономики является наличие достаточного количества инвестиционных ресурсов, которые при благоприятном сочетании основных факторов макро- и микросреды могут трансформироваться в инвестиции. Как источник финансирования инвестиций государственный бюджет имеет ряд конкретных преимуществ. Отметим, во-первых, высокую эффективность инвестиционных ресурсов, так как бюджетные инвестиции базируются на активах государства и гарантируются со стороны государства; во-вторых, более высокую степень управления бюджетными инвестициями со стороны правительства, в ведении которого находится координация наиболее крупных структурных преобразований.

В то же время рост профицита государственного (федерального) бюджета не позволяет полностью решать инвестиционные задачи только за счет централизованных источников финансирования. Прежде всего это связано с ограниченностью бюджетных ресурсов как потенциального источника инвестиций. В результате такого подхода государство вынуждено переходить от безвозвратного бюджетного финансирования к кредитованию при ужесточении контроля над целевым использованием льгот в области кредитования.

Для создания со стороны государства выгоды инвестиций представляется целесообразным использование экономических методов. Экономические методы управленческого воздействия призваны учесть многообразие интересов и мотивов деятельности различных субъектов инвестиционного рынка; создать условия, способствующие выбору ими экономического поведения, позволяющего взаимосвязывать общественные и частные интересы. Они влияют не только на выбор субъектами управления вариантов действий, но и на процессы формирования ими целей инвестиционной деятельности.

Экономические методы управленческого воздействия заключаются в обеспечении согласования интересов субъектов инвестиционной системы. Субъекты инвестирования активно взаимодействуют на различных этапах инвестиционного процесса, при этом преследуют различные цели и отображают собственные специфические интересы, что обуславливает многомерность инвестиционного процесса. Только при совпадении в долгосрочной перспективе интересов всех взаимодействующих субъектов инвестиционной деятельности возможна активизация инвестиционных процессов и улучшение инвестиционного климата.

Для решения проблемы привлечения инвестиций в экономику страны необходима серьезная государственная инвестиционная политика, главной задачей которой является формирование благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной среды.

В то же время, сегодня от поиска источников инвестиций следует переходить к поиску путей повышения их эффективности, поскольку чрезмерный количественный рост вложений сопровождается ее снижением, приводит к нарушению пропорций между ним и рабочей силой. Эту проблему не удастся решить даже за счет миграционных программ. Дефицит рабочей силы становится ограничением роста, приводит к недоиспользованию производственных мощностей и в результате — к повышению капиталоемкости и замедлению выпуска продукции.

Механизм государственного регулирования инвестиционными процессами представляет собой совокупность инструментов и методов воздействия государства на инвестиционную политику субъектов хозяйствования.

Государство должно выделять бюджетные средства на реализацию инвестиционных проектов, т.к. повышение инвестиционной ориентации бюджетной системы – важнейшая задача государства на современном этапе.

Государственное финансирование инвестиционных проектов практикуется и в России. Однако специфические особенности экономического развития нашей страны и некоторые проблемы по распределению средств из бюджета не всегда позволяют в полной мере осуществлять планируемое финансирование.

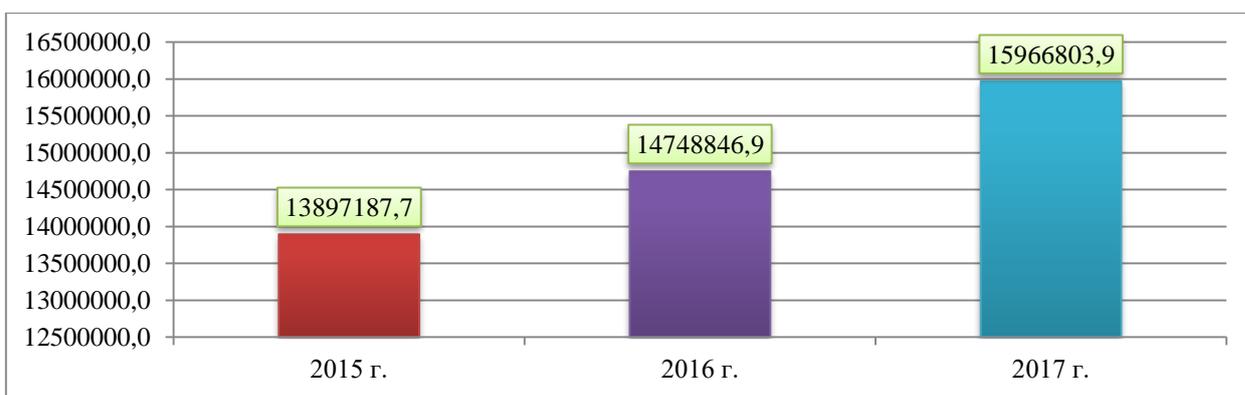


Рисунок 4 – Инвестиции в основной капитал в Российской Федерации, млн руб.

Инвестиции в основной капитал в 2015 г. составили 138971877,7 млн руб., в 2017 г. данный показатель вырос до 159668039,9 млн руб.

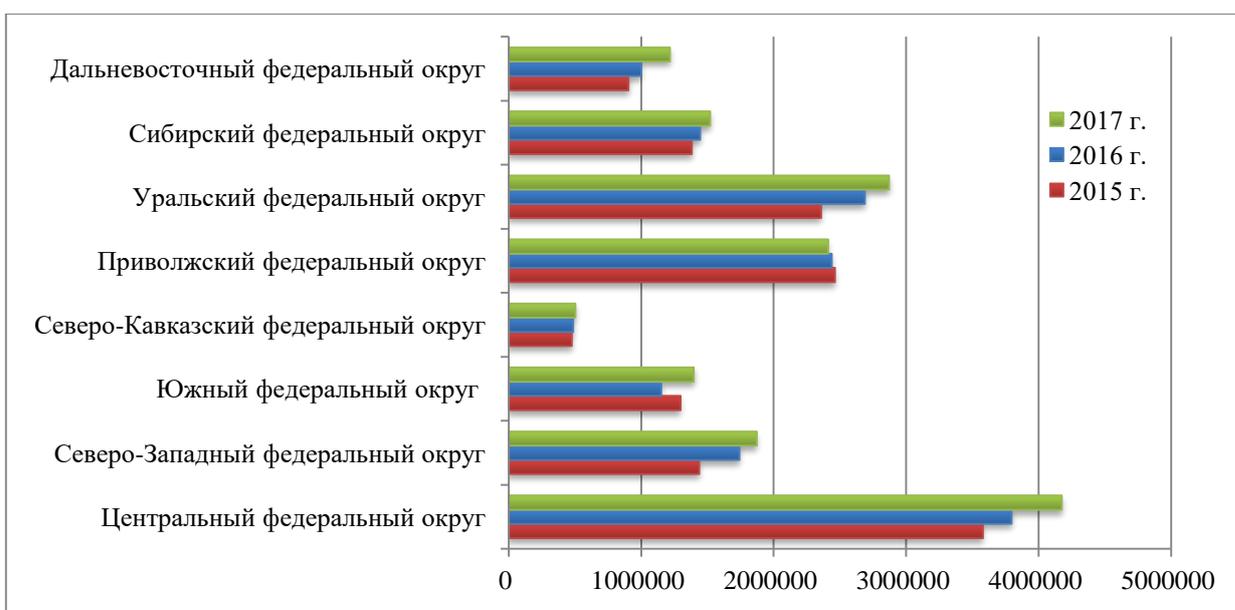


Рисунок 5 – Инвестиции в основной капитал по Федеральным округам Российской Федерации, млн руб.

Наибольшая сумма инвестиций за анализируемый период поступила в Центральный федеральный округ, так в 2015 г. сумма поступивших инвестиций составила 3578186 млн руб., в 2017 г. сумма инвестиций возросла до 4172962 млн руб. Наименьшая сумма инвестиций поступила в Северо-Кавказский федеральный округ, 475857 млн руб., в 2017 г. сумма инвестиций возросла не значительно и составила 503852 млн руб.

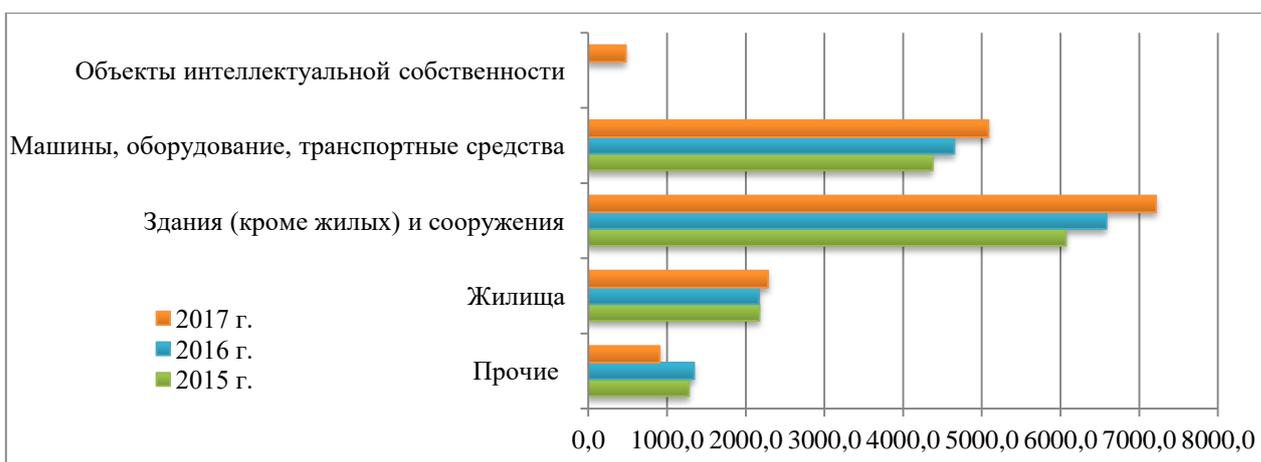


Рисунок 6 – Инвестиции в основной капитал в Российской Федерации (по видам основных фондов), млрд руб.

По видам основных фондов в 2017 г. наибольшая сумма пришлась на здания (кроме жилых) и сооружения – 7215,1 млрд руб., на втором месте по сумме инвестиций находятся машины, оборудование, транспортные средства – 5083,3 млрд руб., на третьем месте жилища – 2282,8 млрд руб.

Таблица 1 – Инвестиции в основной капитал в Российской Федерации по формам собственности, млрд руб.

	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Инвестиции в основной капитал – всего	13897,2	14748,9	15966,8
в том числе:			
российская собственность	11720,5	12251,7	13545,9
в том числе:			
государственная собственность	2052,2	2238,1	2232,3
из нее:			
федеральная собственность	1304,9	1295,5	1267,7
собственность субъектов Федерации	747,2	942,6	964,5
муниципальная собственность	414,1	404,2	374,1
частная собственность	7903,2	8240,7	9536,2
смешанная российская собственность (без иностранного участия)	1138,8	1153,9	1200,9
собственность потребительской кооперации	2,3	1,3	1,4
собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	9,2	5,8	4,7
собственность государственных корпораций	200,7	207,7	196,3
иностранная собственность	1147,1	1098,6	1041,2
совместная российская и иностранная собственность	1029,6	1398,6	1379,7

Анализируя инвестиции в основной капитал в Российской Федерации по

формам собственности можно сделать следующие выводы:

- 2232,3 млрд руб. инвестиций приходится на государственную собственность;
- 9536,2 млрд руб. инвестиций приходится на частную собственность;
- 1041,2 млрд руб. инвестиций приходится на иностранную собственность.

2.2 Проблемы и пути повышения эффективности государственного регулирования инвестиционных процессов

Интерес к проблемам регулирования инвестиционного процесса в России главным образом возникает в связи с рядом хозяйственных проблем:

- необходимостью модернизации промышленной инфраструктуры и совершенствования частного сектора;
- конверсией военно-промышленного комплекса (ВПК), располагающего современными технологиями производства;
- недостаточной государственной поддержкой прикладных и фундаментальных исследований.

Все больше на первый план выходят проблемы именно правового обеспечения, так как именно право является гарантом для инвесторов, как отечественных, так и зарубежных. Ведь часто сомнения в надежности законодательной базы служат причиной для воздержания от инвестиционной деятельности в данной стране и вынуждают инвесторов придерживаться выжидательной политики. Поэтому также откладывается осуществление уже готовых инвестиционных проектов на долгий срок.

Таким образом, наличие в отечественном законодательстве современных международных стандартов и подходов и стабильность правового регулирования определяют состояние инвестиционного климата в России.

Необходимы незамедлительное совершенствование инвестиционной политики, модернизация промышленного производства и развитие частного сектора экономики.

инвестиционный климат в значительной степени формируется воздей-

ствием государства на гарантии прав собственности и характер правового регулирования.

главная задача государства, как регулятора инвестиционных процессов в стране является правильное определение приоритетов поддержки инвестиционных процессов. В условиях активной интеграции и всеобщей глобализации при определении приоритетных направлений поддержки инвестиционных проектов следует уделять внимание инвестициям в конкурентоспособные товары на мировом рынке, а также капиталовложениям, способствующим повышению конкурентоспособности производства. На сегодняшний день к отраслям, обладающим потенциалом в этой области можно отнести авиастроение, металлургию, биотехнологию и другие отрасли, в которых обеспечивается создание значительной прибавочной стоимости. в состав приоритетных проектов следует также включать мероприятия по развитию отраслей, обеспечивающих внутренний спрос на товары, работы, услуги первой необходимости.

Вторая проблема, которая должна быть решена, является оценка степени необходимого влияния государственного регулирования на инвестиционный процесс в стране. Целью государственного регулирования инвестиционных процессов в условиях рыночной экономики является не допущение кризисных явлений, а также защита и стимулирование данных процессов в определенных отраслях и секторах.

В сложившихся рыночных системах главная задача государства – создание благоприятных условий для активизации частных инвестиций при ограничении своей функции непосредственного инвестора. переходная экономика как система, требует для стабилизации и перехода к народнохозяйственному росту более активного участия государства не только в создании институционально-правовой основы деятельности частных инвесторов, но и в прямом инвестировании в реальный сектор для достижения необходимых структурных сдвигов. Большая территория страны обуславливает значительные транспортные издержки, что, в свою очередь, снижает привлекательность регионов, удаленных от рынков сырья и сбыта. Следовательно, на динамику оттока и притока инвестиций значительное влияние оказывает развитие таких отраслей, как система телекоммуникаций, транспорт и гостиничное хозяйство, т.е. обеспечивающих условия, привычные

для большинства цивилизованных бизнесменов.

Проведенный анализ проблем государственного регулирования инвестиционных процессов в современных условиях позволяет выделить следующие значимые факторы: – необходимо усиление регулирующей роли государства на национальном инвестиционном рынке, что связано, как с нарастающим мировым инвестиционным кризисом, так и с перекосами развития рынка российских инвестиций, возникших в начале рыночных реформ; – государство, прежде всего, должно обеспечивать и поддерживать благоприятный инвестиционный климат, который включает гарантии прав собственности, определяет характер правового регулирования инвестиционной деятельности, устанавливает приоритетные сферы государственной поддержки, формирует благоприятные условия для активизации частных инвестиций. Одновременно с мерами по повышению инвестиционной привлекательности страны в целом, возможно стимулирование инвестиционной активности в определенных регионах и отраслях.

Ключевыми моментами, отражающими динамику инвестиционного процесса в современной российской экономике, являются общий рост инвестиционной активности, повышение инвестиционной привлекательности российской экономики на фоне сохранения высоких объемов инвестиций в сырьевой сектор экономики, сокращение масштабов инвестиций в железнодорожный транспорт и связь, а также резкое увеличение темпов инвестиционного процесса в сфере розничной и автоторговли.

– отсутствие инвестиций в перерабатывающий комплекс, основные потоки в сырьевые отрасли экономики, сферу торговли и обслуживания; – сосредоточение высокотехнологичных производств в рамках ВПК.

– неподготовленная либерализация всех сфер экономики; – низкий уровень развития фондового рынка; – высокая концентрация инвестиций в нескольких регионах при низком их уровне в подавляющем большинстве других.

– рост трансакционных издержек из-за распада централизованной системы; – перераспределение средств из промышленного и аграрного сектора в сферу торговли.

ряд проблем, которые необходимо решать в процессе реализации инвестиционной политики:

– формирование стимулирующей системы налогообложения, направленной на привлечение как внутренних, так и иностранных инвестиций в сферу производства и аграрный сектор экономики;

– регулирование банковской сферы с целью усиления ее роли в инвестиционном процессе;

– контроль над деятельностью иностранных инвесторов с целью перераспределения инвестиционных потоков из добывающих отраслей в наукоемкие, высокотехнологичные производства и аграрный сектор экономики;

– обеспечение финансовой и политической стабильности экономики; – активизация роли государства в формировании благоприятного инвестиционного имиджа страны в целом и ее отдельных регионов.

В соответствии с действующим законодательством государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов государственная инвестиционная политика, так как она создает условия для активизации инвестиционной деятельности на всех уровнях.

В основном инвестиционная деятельность в России со стороны государства регулируется прямым воздействием на структуры государственного сектора и косвенным воздействием на структуры негосударственного сектора экономики.

Для регулирования деятельности инвесторов на территории Российской Федерации государство использует следующие методы.

1. Контроль за соблюдением государственных норм и стандартов, а также за соблюдением правил обязательной сертификации,

2. Антимонопольные меры, приватизацию объектов государственной собственности, в том числе объектов незавершенного строительства.

3. Экспертизу инвестиционных проектов, т.е. оценку экономической и иной целесообразности инвестиций в данный проект, отрасль или инвестиционную программу.

Инвестиционная деятельность выступает одним из главных рычагов развития экономики России.

Так, например, государством не разработана генеральная схема размещения производительных сил как важнейшей составляющей системы стратегического планирования, задача которой заключается в обосновании целесообразности развития тех или иных отраслей в конкретных регионах с точки зрения интересов государства. Поэтому в целях повышения эффективности взаимодействия с регионами в области инвестиционной политики усилия федеральных органов власти концентрируются на стратегически наиболее важных направлениях структурных преобразований.

законодательные неточности при осуществлении инвестиционного процесса не только снижают эффективность инвестиций, но и не способствуют созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности как со стороны государства, так и со стороны иных инвесторов, например, в действующем законодательстве не приведено четкого определения государственных инвестиций и государственных капитальных вложений.

Для успешного развития инвестиционной сферы необходимо формирование четкой стратегии инвестиционного развития региона на долгосрочную перспективу. Отсутствие такой стратегии приводит к тому, что руководящие органы при определении направлений и пропорций распределения бюджетных средств, привлечении и размещении инвестиций, выборе приоритетных инвестиционных проектов не имеют надежного механизма, позволяющего оценить принятое решение с учетом перспектив развития региона, обеспечения его комплексного развития, организации действия всех его подсистем, наиболее эффективного использования инвестиционного потенциала.

Эта проблема актуальна и на уровне муниципальных образований.

Таким образом, в настоящее время названные функции государственного регулирования, координации и контроля инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации размыты и рассредоточены между многими федеральными министерствами, ведомствами и учреждениями, каждое из которых реализует их в пределах своей предметной компетенции и по своим направлениям. Зачастую выполняемые этими органами функции либо им не свойственны, либо дублируются другими органами и государственными учреждениями. В результате за формирование и реализацию общегосударственной инвестиционной

политики до сих пор ни один из федеральных органов исполнительной власти не отвечает.

Особое значение для иностранных инвесторов имеет правовая система, позволяющая ориентироваться на законодательство страны, в которую осуществляются инвестиции. К сожалению, в России правовая система не обеспечивает такой защищенности в должной мере.

Многими законами РФ в недостаточной степени учитываются экономические интересы инвесторов. Вместо всеобъемлющего учета они поддерживают интересы только отдельных экономических групп.

Не менее важным, чем принятие надежных правовых положений, является применение на практике разработанных правовых норм. К сожалению, сложившаяся в РФ административная практика не способствует установлению отношений сотрудничества, основанных на доверии.¹⁸

Административные органы, прежде всего таможенные и налоговые, часто не соблюдают принципы, признанные в западных странах в качестве основополагающих. Речь, в частности, идет о равенстве всех перед законом, соразмерности административных мер, запрете произвольных действий. Особый ущерб деятельности иностранных инвесторов наносит безоговорочное придание обратной силы правовым актам. Поэтому первым шагом по пресечению подобных действий могло бы стать принятие закона о регулировании административной деятельности, в котором должны содержаться положения об административной соразмерности при рассмотрении вопросов, по которым законодательство не обеспечивает полного регулирования, а также об ответственности государства за нарушение его структурами законов и других правовых актов. Предусмотренная в этом случае ответственность побудит исполнителей к строго правовым действиям.

Препятствием на пути капиталов в Россию является также недостаточная защищенность инвестора от экономических преступлений и коррупции.

Необходимость государственного регулирования инвестиционных процессов, принятие долгосрочных программ в этой сфере давно осознаны в промышленно развитых странах. В самом широком смысле инвестиционная политика

рассматривается как часть государственной экономической политики, направленная на обеспечение эффективной инвестиционной деятельности.

Инвестиционная политика государства – комплекс взаимосвязанных целей и мероприятий по обеспечению необходимого уровня и структуры капитальных вложений в экономику страны и отдельные ее сферы и отрасли, меры по повышению инвестиционной активности всех основных агентов воспроизводственной деятельности: населения, предприятий, предпринимателей, государства.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации предполагает:

- инвестиционное планирование государством;
- возобновление кредитования российских банков и нефинансовых предприятий западными инвесторами;
- повышение конкурентоспособности продукции российского производства, то есть привлечение инвестиций в развитие производства внутри страны;
- разработку программы развития рынка ценных бумаг.

Государственная инвестиционная политика должна быть нацелена:

- на повышение инвестиционной активности предпринимательства, а также внутренних и зарубежных инвесторов;
- преодоление препятствий, связанных с ограничением роста инвестиций в производство;
- обновление производственных фондов;
- стабилизацию банковско-финансовой деятельности;
- развитие инноваций.

Государственное и местное регулирование инвестированием в России необходимо осуществлять:

- а) на федеральном уровне;
- б) региональном уровне;
- в) муниципальном уровне.

Для того чтобы модернизация экономики действительно состоялась и принесла положительные результаты, необходимы четкие сбалансированные действия всех участников инвестиционного рынка.

В этом процессе государству отводится двоякая роль.

Оно должно являться, с одной стороны, координатором инвестиционных процессов на макроуровне, а с другой – одним из крупнейших субъектов инвестиционной деятельности, основным и стабильным источником инвестиций в социально значимые инвестиционные проекты.

В современных экономических условиях низкого уровня инвестиционных потоков и продолжающегося восстановления рынка инвестиций роль государства является по сути определяющей. Особенно это касается инфраструктурных проектов, носящих стратегический и социальный характер.

Другую проблему составляет спекулятивный характер иностранного инвестирования. Значительная часть иностранных инвесторов приобретает предприятия лишь с целью их последующей более выгодной перепродажи. Ни один из действующих в РК правовых актов не содержит действенных ограничений подобной деятельности. Не разработан механизм привлечения иностранного капитала к развитию стратегически важных отраслей промышленности и отдельных предприятий, исключающий утрату государственного контроля над ними.

Одним из направлений государственной инвестиционной политики, способствующим активизации инвестиционного процесса, является поддержка научной и инновационной деятельности, в том числе фундаментальных исследований. Научные достижения могут быть одновременно не только объектами инвестирования, но и непосредственно инвестициями. Правительство РК пока не предлагает законодательных мер по активизации научно-технической и инновационной деятельности; не приняты также меры и к восстановлению некогда существовавшего сотрудничества между предприятиями и высшими учебными заведениями.

Необходимо выделить и ряд недостатков правовой среды как на государственном уровне, так и на уровне региона. Так, в нормативных актах не получили отражение новые и перспективные меры, которые можно использовать в управлении экономическими процессами, а именно методы мониторинга, обеспечивающие технологизацию и информатизацию всех стадий социальной диагностики. Сущность последнего заключается во внедрении в управленческий процесс цикла “диагноз – прогноз – проект – внедрение”, что значительно повышает его эффективность.

Существенным недостатком государственного регулирования инвестиционной деятельности в РК является отсутствие мер, которые позволили бы сбалансировать распределение инвестиционных ресурсов. Понятно, что различные регионы страны не могут развиваться абсолютно одинаково. Но разрыв не должен быть очень большим, в том числе из-за того, что одни регионы живут исключительно за счет других. РК представляет собой государство с довольно высокой степенью взаимозависимости регионов. И дело здесь не только в географическом положении, наличии природных ресурсов, политической нестабильности. Отчасти, это провоцируется необоснованными решениями органов государственной власти о создании особых зон в тех или иных районах страны и отсутствием политики повышения инвестиционной активности остальных регионов.

Недостатком существующей системы государственного регулирования инвестиционной деятельности является непоследовательная реализация принципа разделения управленческих функций. Однако ни один из правовых документов, регламентирующих инвестиционную деятельность, не содержит разграничения их компетенций. До сих пор не создан механизм эффективного взаимодействия и сотрудничества центра, регионов и органов местного самоуправления по вопросам привлечения инвестиций.

Крупные инфраструктурные и инновационные инвестиционные проекты, имеющие общегосударственное, региональное значение и осуществляемые с использованием механизма государственно-частного партнерства, получают государственную поддержку за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Кроме того, продолжают предприниматься попытки по внедрению и использованию программно-целевых подходов к управлению бюджетными инвестиционными расходами, причем каждая новая попытка сопровождается появлением очередного планового документа. Многие из этих инициатив доказали свою состоятельность в развитых странах, однако в России, будучи реализуемыми в благоприятных экономических условиях, они не оправдали в полной мере связанных с ними ожиданий. Во многом это объясняется существующими

в стране объективными ограничениями и в первую очередь низким уровнем развития общественного сознания (правосознания), что в конечном счете приводит к развитию коррупции, слабой институциональной среде, отсутствию стимулов к эффективному использованию бюджетных ресурсов и пр. Инвестиционные возможности государства определяются, исходя из прогноза состояния государственных финансов, и зависят от параметров государственной задолженности. Динамика объёмов государственного долга внутреннего и внешнего представлена на рис. 1 и 2 соответственно.

Кризисные тенденции экономики внесли существенные изменения в стартовые условия формирования модели инвестиционной политики государства, предопределил необходимость переоценки применяемых подходов, способов и инструментов управления государственными инвестициями. Совершенно очевидно, что при бюджетном дефиците далее недопустимо проводить политику наращивания объёмов государственных инвестиций в условиях отсутствия отлаженных механизмов повышения отдачи от них. В пользу этого утверждения, в частности, свидетельствует неудовлетворительная результативность инвестиционной политики прошлых лет, когда при значительном увеличении объёмов бюджетных инвестиций качественного прорыва в развитии российской экономики или даже государственного сектора так и не произошло.

Потенциал повышения эффективности государственных инвестиций может быть реализован путем выработки рекомендаций по трем направлениям:

1. Пересмотр объёмов и направлений инвестирования бюджетных средств. Выбор инвестиционных программ (проектов) с наивысшими эффектами.
2. Совершенствование процедур и инструментов управления бюджетными инвестиционными расходами.
3. Изменение организационной модели инвестирования бюджетных средств.

В рамках первого направления работы планируется эконометрически обосновать как приоритетные направления государственных инвестиционных расходов в России, так и оптимальные с точки зрения стратегии инновационной модернизации объёмы вложений бюджетных средств. Соответствующая научная исследовательская работа уже начата РАНХ и предполагает проведение работ

по:

- обзору теоретических и эмпирических подходов к исследованию эффективности государственных инвестиций в целом и отдельных направлений государственных капитальных вложений частности;

- выявлению факторов, определяющих структуру государственных инвестиций и

Проблемы экономики и менеджмента

- уровень отдельных направлений бюджетных инвестиционных расходов;

- оценке влияния структуры государственных расходов на целевые показатели экономической политики.

В рамках второго направления представляется оправданным сфокусироваться на решении следующих вопросов:

- повышение управляемости государственных инвестиций на базе программноцелевого подхода;

- обеспечение комплексного подхода к планированию инвестиционных расходов и прозрачность их отражения в бюджете;

- формирование внятной модели (оснований) эффективного использования существующих бюджетных инструментов.

Очевидно, что существующая система программных документов не позволяет обеспечить эффективного управления бюджетными инвестициями, что проявляется в наличии следующих проблем:

- проблем оценки эффективности инвестиций. Используемые индикаторы, как правило, не позволяют оценить вклад конкретных мероприятий или подпрограмм в достижение общей программной цели. Предварительный анализ обоснованности государственных инвестиций основан преимущественно на качественных оценках, результаты оценок, как правило, несопоставимы и не могут являться основой для конкурсного отбора проектов, получающих поддержку;

- описание конечных, измеримых результатов в отношении большинства программных инвестиций представлено в самом общем виде, зачастую без анализа альтернативных вариантов их достижения и внешних условий, позволяющих оценить непосредственный вклад проекта в решение соответствующей задачи и /или достижение цели;

– указание в федеральных программах, предусматривающих необходимость реализации инвестиционных проектов за счет нескольких источников их финансирования, в том числе так называемых «внебюджетных» средств, размыывают ответственность за конечный результат реализации программы, а также создают правовую неопределенность по вопросу согласования объемов и сроки финансирования проектов с частными инвесторами после утверждения программы на федеральном уровне;

– текущий и последующий контроль за ходом осуществления бюджетных инвестиций, носит формальный характер, поскольку результаты реализации инвестиционных проектов не учитываются в оценке деятельности ответственных исполнителей и при принятии решений о реализации новых проектов в данной сфере.

Ключевой целью третьего направления являются идеи повышения эффективности функционирования каналов доведения бюджетных инвестиционных средств до конечных получателей, т.е. обеспечения максимального сокращения потерь бюджетных средств при доведении конечных получателей и создания условий для повышения отдачи от инвестирования.

Основным подходом является переход от поддержки организаций к финансированию проектов (совокупность взаимосвязанных мероприятий в рамках программы). Этот подход имеют свою специфику реализации в зависимости от используемых каналов доведения государственных инвестиций и типа конечных получателей.

В современной рыночной экономике инвестиционная деятельность является наиболее регулируемой со стороны государства, являясь одной из важнейших сфер государственной опеки и активного вмешательства.

Таким образом, наряду с чисто рыночными саморегуляторами в виде спроса, предложения и наличия конкуренции, для успешного развития экономики необходимо наличие определенных государственных и региональных регуляторов – форм и методов законодательного, исполнительного и контролирующего характера.

Только с сочетанием административного регулирования и рыночного са-

морегулирования возможно обеспечить высокий уровень социально-экономического развития страны. Не составляет исключение и инвестиционная деятельность, которая является одной из основных составляющих экономики. Заметим, что невозможно раз и навсегда определить рациональные пределы регулирования государством экономики в целом и инвестиционной деятельности в частности. В зависимости от экономической ситуации в государстве правительство должно увеличивать или уменьшать управленческое влияние на экономические и инвестиционные процессы в стране.

Одна из важных задач государственного управления — отработать механизмы постоянного соответствия содержания экономических преобразования интересам народа и страны. Только таким путем можно включить в число активных участников реформ не только элиту, но и подавляющее большинство населения. Из мировой практики реформ известно, что преобразования не оказываются привлекательными, если выигравшие не ставят задачу сполна компенсировать потери проигравшим.

Таким образом, для такой страны с переходной экономикой, как Россия особенно важно не соблазняться в ходе реформ простыми решениями, даже если они были когда-то и где-то оправданными. Ответы на потребности нашего общества могут быть найдены с учетом мирового опыта, но только изнутри страны и на базе активных творческих поисков нации. Эта поисково-творческая работа должна опираться на стабильность государственных институтов, на устойчивость административно-правового порядка демократического типа. Демократические процедуры совершенствования государственных институтов — залог сочетания динамизма и творчества в ходе дальнейших экономических и социальных реформ.

Само государство должно задавать тон и показывать примеры законопослушания. Важно постоянно демонстрировать, что государство не только устанавливает правила, но и, будучи элементом системы, само неукоснительно подчиняется правовым нормам.

Создание благоприятного инвестиционного климата должно осуществляться:

1) путем усиления роли государства как гаранта прав субъектов инвестиционной деятельности. Это позволит участникам быть уверенными в том, что в условиях кризисных ситуаций вложенный капитал не будет безвозвратно потерян;

2) предоставления льготных кредитов инвесторам, для сохранения стабильных поступлений в инвестиционные проекты;

3) создания равных конкурентных условий всем инвесторам, независимо от форм собственности, что может способствовать эффективному размещению капитала и устойчивому развитию;

4) устранения противоречий в законодательстве, что часто приводит к судебным тяжбам между субъектами инвестиционной деятельности;

5) упрощения процедур согласования документации, при разработке инвестиционных программ, для ускоренного внедрения инвестиционных проектов;

6) создания информационно-аналитических центров, осуществляющих рейтинговую оценку потенциальных инвесторов;

7) становления современной инфраструктуры рынка инвестиций, что будет способствовать сбережению средств инвестиционного процесса при межотраслевом переливе капитала.

В области поддержки реального сектора экономики необходимы следующие меры:

1) создание благоприятных условий для развития инвестиционно-финансового потенциала российских предприятий путем снижения налогового бремени, совершенствования амортизационной политики. При этом вся система налоговых мер должна ориентировать бизнес на усиление инвестиционной активности;

2) оптимизация налоговых режимов для ввоза нового оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта;

3) реформирование бухгалтерского учета и аудиторской деятельности по международным стандартам;

4) создание специализированных компаний по страхованию инвестиционных рисков, развитие агентских отношений с коммерческими банками;

5) создание крупных обществ взаимного кредитования, что обеспечит четкое взаимодействие между участниками инвестиционного процесса и сведет к минимуму потери, связанные с финансовым обеспечением инвестиционного проекта.

Для инновационного обеспечения различных сфер экономики необходимо:

1) создание в производственной и инновационной сферах благоприятной атмосферы для выпуска пользующейся спросом конкурентоспособной продукции;

2) создание образовательной, консалтинговой сети услуг, что может способствовать подбору квалифицированных специалистов;

3) формирование охраны интеллектуальной собственности, для поддержки научных центров и разработки новых технологических проектов;

4) увеличение доли фундаментальных теоретических исследований, способствующих обновлению производственных мощностей;

5) создание трех и двух уровневых систем подготовки специалистов, предполагающих работу в инвестиционной сфере;

6) введение налоговых льгот для учреждений образования, готовящих кадровый потенциал;

7) финансирование стратегических исследований;

8) создание обслуживающей отрасли, для предприятий занимающихся, инновационной деятельностью;

9) усиление социальной направленности инвестиционной деятельности в стране, безусловное преимущество инвестиций в инновации, здравоохранение, образование;

Сегодня в России как никогда необходимо успешное проведение модернизации экономики, с минимальными социальными издержками.

Считается, что финансовый кризис преодолен, и в настоящее время должно быть увеличение инвестиций в реальный сектор экономики, снижение бюджетного дефицита, роста налоговых поступлений в бюджет страны.

Заключение

Список использованных источников

1. Акопян, О. А. Тенденции развития федерального государственного инвестирования / О. А. Акопян // Журнал российского права. – 2018. – № 4 (256). – С. 122-129.
2. Аксенова, Р. Н. Инвестиционные процессы и их регулирование / Р. Н. Аксенова // Проблемы современной экономики (Новосибирск). – 2012. – № 10. – С. 69-73.
3. Андросова, И. В. Государственное регулирование инвестиционной деятельности на макроэкономическом уровне / И. В. Андросова // Перспективы науки. – 2015. – № 10 (73). – С. 126-129.
4. Бабаева, З. Ш. Инвестиционный процесс: направления развития и государственное регулирование / З. Ш. Бабаева // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 4-1 (45). – С. 127-130.
5. Вивчарь, Е. А. Государственное финансовое регулирование инвестиций в России / Е. А. Вивчарь // Экономика и социум. – 2016. – № 12-1 (31). – С. 632-635.
6. Вознюк, М. А. Перспективные направления совершенствования системы государственного регулирования инновационных и инвестиционных процессов / М. А. Вознюк // Економічний форум. – 2015. – № 2. – С. 12-18.
7. Гапоненко, В. Ф. Механизм государственного регулирования инвестиционных процессов в России в контексте экономической безопасности / В. Ф. Гапоненко // В сборнике: Актуальные проблемы экономической безопасности и тылового обеспечения в деятельности органов внутренних дел Сборник научных статей по материалам межвузовской научно-практической конференции. – М., 2014. – С. 112-115.
8. Госкомстат
9. Гусев, С. Н. Инвестиционный процесс в отечественной экономике и пути повышения эффективности государственного регулирования национального накопления / С. Н. Гусев. – Казань, 2014. – 204 с.

10. Духаев, А. Д. Совершенствование методов государственного регулирования структурно-инвестиционных процессов / А. Д. Духаев // Финансы и кредит. – 2005. – № 14 (182). – С. 60-65.
11. Ибрагимова, И. И. Государственное финансовое регулирование инвестиций в России / И. И. Ибрагимова // В сборнике: Финансовые инструменты регулирования социально-экономического развития регионов Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Махачкала, 2016. – С. 180-182.
12. Ильина, А. С. Государственное регулирование инновационно-инвестиционного процесса / А. С. Ильина // В сборнике: Инновационное государство и инновационный человек Сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Архангельск, 2013. – С. 147-150.
13. Кононова, Н. П. Основы государственного регулирования инвестиционных процессов / Н. П. Кононова // Вестник Омского регионального института. – 2014. – № 1. – С. 61-69.
14. Литвиненко, В. А. Инновационный подход государственного регулирования инвестиционных процессов в экономике России / В. А. Литвиненко // В сборнике: Материалы III Международного научного конгресса "Предпринимательство и бизнес в условиях экономической нестабильности" Финансовый университет при Правительстве РФ. – М., 2015. – С. 241-243.
15. Литягин, Н. Н. Актуальные проблемы государственного регулирования инвестиций. Правовые предпосылки активизации инвестиционной деятельности / Н. Н. Литягин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 4. – С. 24-27.
16. Лукоянчев, С. С. Анализ механизмов государственного регулирования и стимулирования инвестиционных процессов / С. С. Лукоянчев // Современное развитие экономических и правовых отношений. Образование и образовательная деятельность. – 2014. – № 1. – С. 264-267.
17. Магомедова, П. Н. Направления и методы государственного регулирования инвестиционных процессов / П. Н. Магомедова // В сборнике: Про-

- блемы теории и практики управления развитием социально-экономических систем Сборник научных трудов XIII Всероссийской научно-практической конференции. – Махачкала, 2016. – С. 116-118.
18. Михалев, А. Вопросы государственного регулирования инвестиционных процессов в сельском хозяйстве России / А. Михалев // Биотика. – 2015. – № 5 (6). – С. 5-11.
 19. Мухамад, Л. Косвенные методы государственного регулирования инвестиционного процесса / Л. Мухамад // В сборнике: Проблемы современного гуманитарного образования глазами молодежи Сборник материалов второй всероссийской конференции молодых исследователей. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Московский государственный университет дизайна и технологии". – М., 2014. – С. 5-6.
 20. Нехайчук, Д. В. Государственное регулирование инвестиционными процессами устойчивого социально-экономического развития / Д. В. Нехайчук. – Симферополь, 2016. – 400 с.
 21. Никифоров, А. А. Анализ инвестиционных процессов в российской экономике / А. А. Никифоров // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. – 2014. – № 2. – С. 2.
 22. Парфенова, Е. Н. Регулирование инвестиционных процессов в регионе: проблемы и перспективы / Е. Н. Парфенова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. – 2014. – № 8 (179). – С. 18-25.
 23. Полонкочева, Ф. Я. Государственное регулирование инвестиционных процессов / Ф. Я. Полонкочева // В сборнике: Сборник научных трудов Ингушского государственного университета. – Магас, 2015. – С. 178-183.
 24. Полонкочева, Ф. Я. Государственное регулирование инвестиционных процессов / Ф. Я. Полонкочева // В сборнике: Актуальные вопросы современной науки и образования материалы I Международной научно-практической конференции. – М., 2016. – С. 29-32.
 25. Помаскова, Д. Е. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в России / Д. Е. Помаскова // В сборнике: Актуальные вопросы

- права, экономики и управления. Сборник статей XV Международной научно-практической конференции. – Пенза, 2018. – С. 57-60.
26. Пряхов, В. В. О роли государственной амортизационной политики в регулировании инвестиций в форме капитальных вложений / В. В. Пряхов // Горизонты экономики. – 2016. – № 1 (27). – С. 15-19.
27. Сафронова, В. Р. Государственное регулирование инвестиций / В. Р. Сафронова // Economics. – 2015. – № 1. – С. 62-63.
28. Снарская, А. В. Влияние государственного регулирования на институциональные преобразования в рамках развития инвестиционного процесса / А. В. Снарская // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2017. – Т. 7. – № 4А. – С. 16-24.
29. Ткач, Я. В. К вопросу о необходимости государственного регулирования инвестиционных процессов / Я. В. Ткач // В сборнике: Актуальные проблемы учета, анализа и аудита в социальной сфере. Сборник научных работ аспирантов и профессорско-преподавательского состава по итогам Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы учета, анализа и аудита в социальной сфере» в рамках комплексной НИР «Методология учета, анализа и аудита в социальной сфере». – М., 2015. – С. 100-105.
30. Филатова, Т. В. Роль государственного регулирования инвестиционной деятельности в современной России / Т. В. Филатова // Вестник Университета (Государственный университет управления). – 2014. – № 5. – С. 41-45.
31. Хохлова, Г. И. Инвестиции и их государственное регулирование в России / Г. И. Хохлова // В сборнике: Финансовая система РФ: проблемы и тенденции развития в период глобализации и интеграции мирового сообщества. Материалы VI региональной научно-практической конференции. Иркутский национальный исследовательский технический университет. – Иркутск, 2016. – С. 124-126.