

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
**(ФГБОУ ВО «КубГУ»)**

Среднее профессиональное образование

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ**

**ТРУД И ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА**

Работу выполнил                     *Зайцев* 18.12.2018                     Н.Н. Зайцев  
(подпись, дата) (ФИО)

Филиал ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Тихорецке  
Специальность 38.02.01 Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)

Научный руководитель канд. экон. наук,  
преподаватель СПО                     *Вандрикова* 18.12.2018                     О.В. Вандрикова  
(подпись, дата) (ФИО)

Тихорецк 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
1 Государство как рыночный субъект.....	3
2 Экономические функции государства.....	10
3 Правовое регулирование экономики.....	16
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	24
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	27
Тестовое задание.....	28

## ВВЕДЕНИЕ

Экономический порядок характеризуется разделением в определенной форме между государством и отдельными личностями прав принятия экономических решений – особенно прав принятия решений относительно производства и прав принятия решений относительно удовлетворения потребностей.

Цель индивидуального проекта – рассмотреть экономические функции государства и правовое регулирование экономики.

В соответствии с поставленной целью выделены следующие задачи:

- изучить государство как рыночный субъект;
- рассмотреть экономические функции государства;
- раскрыть правовое регулирование экономики.

Государственное регулирование, обусловлено появлением новых экономических потребностей, с которыми рынок по своей природе не может справиться. Хотя подобное регулирование в современной рыночной экономике осуществляется в намного меньших масштабах, чем в административно–командной системе, все же здесь экономическая роль государства велика, особенно по сравнению с системой свободной конкуренции.

Однако по вопросам, в каких пропорциях должно сочетаться государственное и рыночное регулирование, каковы границы и направления государственного вмешательства, существует достаточно широкий спектр теоретических воззрений и соответствующих им практических подходов – от полного государственного монополизма в управлении национальным хозяйством до крайнего экономического либерализма.

Индивидуальный проект состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, в количестве 10 наименований.

## 1 Государство как рыночный субъект

Современные взгляды на роль государства в рыночной экономике базируются на признании целесообразности объединения рыночных стимулов экономического развития и активной роли государства в регулировании социально–экономических процессов.

Экономическими функциями государства являются главные направления государственного влияния на экономику, совокупность которых раскрывает содержание ее экономической роли.

Государство как субъект экономических отношений – это совокупность организаций, наделенных правом и обязанностью устанавливать и защищать обязательные для других субъектов рынка условия экономической деятельности и перераспределять результаты их деятельности.

Как рыночный субъект государство характеризуется тремя признаками:

– «регулирующий субъект», роль государства в механизме рыночной экономики — основная проблема современной экономической теории. Исходный пункт становления рыночной экономики — ее освобождение от удушающих пут государства. И долгое время невмешательство государства в сферу частного бизнеса оставалось условием реальности рыночной экономики как системы свободного предпринимательства. Однако с 30–х гг. XX в. (со времени «Великой депрессии») рыночная экономика (из–за монополизма) потребовала активного государственного регулирования как условия ее социальной эффективности. Кейнсианство и стало концепцией государственного регулирования рыночной экономики. Однако кейнсианский инструмент — «фискальная» (налогово–бюджетная) политика — оказался неадекватным природе рыночной экономики, поэтому с 70–х годов сформировался новый подход — монетаризм, который, не отрицая необходимости

государственного регулирования, пытается найти более «тонкий» экономический механизм государственного регулирования (денежно-кредитная политика). Проблема порождена постоянными изменениями в экономике, требующими соответствующих изменений в масштабах и инструментах государственного регулирования. Словом, кейнсианство — это «вмешательство», «хирургия», а монетаризм — «регулирование», «терапевтическое лечение».

– «внерыночное происхождение государственного дохода», «рыночным» является такой экономический субъект, который получает постоянный доход, за счет которого осуществляет расходы. Следовательно, государство в той мере включено в рыночную экономику, в какой располагает доходом и производит расходы. Однако вся тонкость в том, что природа государственного дохода уникальна — если исключить ограниченную сферу государственного предпринимательства, то доход государства возникает как результат неэкономических действий — как следствие перераспределения части доходов «первичных» рыночных субъектов (домохозяйств и фирм) в пользу государства. Это позволяет квалифицировать государство как «вторичный», «производный» рыночный субъект, экономическая сила которого всецело зависит от питающего государство частного бизнеса.

Следовательно, доход государства — не «третий» (наряду с доходами домохозяйств и фирм) самостоятельный элемент, не особое слагаемое общественного дохода, а принудительно-обособленная (в результате налогообложения) часть первичных рыночных доходов, созданных без, а часто — и вопреки государству. Вот почему никто, пожалуй, так не заинтересован в росте доходов фирм и домохозяйств, как государство, ибо их доходы — единственный источник «налогового» дохода государства.

– «императивный статус государства», государство единственный субъект рыночной экономики, требования которого обязательны для всех негосударственных субъектов. Однако эта обязанность жизненно необходима

системе свободного предпринимательства, ибо создает «единые правила» (хотя возможны «льготы» в пользу государства) поведения для всех рыночных субъектов. Императивность придает государственному доходу «обязательный» характер. Основным механизмом экономического вмешательства государства — «налоги», «закупки» и «платежи»:

а) налоги — объективная необходимость, но их пределы — проблема, поскольку они непосредственно сказываются на эффективности частного бизнеса;

б) трансфертные платежи — перераспределение части налоговых доходов государства (налоги платят все домохозяйства и фирмы) в пользу определенных социальных групп, следовательно, трансфертные платежи не увеличивают национальный продукт, но изменяют структуру личного потребления, а тем самым и структуру производства;

в) правительственные закупки также изменяют структуру производства в пользу прироста общественно-значимых благ, но при этом увеличивают национальный продукт.

Правовая функция представляет собой своеобразный институт общественной жизни, призванный регулировать наиболее важные отношения между субъектами хозяйствования, которые требуют государственной охраны. Речь идет об оформлении статуса экономического агента, установлении норм и правил хозяйствования, формировании организационной структуры управления, регламентации отношений собственности, конкретизации правил создания и ликвидации предприятий.

Воспроизводственно-технологическая функция, обеспечивающая нормальный ход воспроизводственного процесса. Она сводится к созданию условий для обеспечения производства необходимыми ресурсами, удовлетворению людей материальными и духовными благами, а также для образования, обучения и жизни. В качестве самостоятельных здесь заслуживают рассмотрения две подфункции: перераспределения доходов и ресурсов. Особая значимость этих вопросов обуславливается тем, что сам по

себе рыночный механизм не в состоянии их разрешить и ввиду этого возникает потребность в их государственном регулировании.

Функция защиты конкуренции. Для предотвращения последствий монополизации государство предпринимает следующие шаги. Прежде всего проводятся тщательное изучение рынков, расчет для них коэффициентов концентрации и на этой основе выявление конкурентных и монополизированных отраслей. Необходимо отметить, что государство должно придерживаться дифференцированного подхода по отношению к монополиям.

В данном случае преследуется цель сохранения в экономике зоны естественной монополии, по отношению же к другим фирмам должна проводиться жесткая антимонопольная политика.

Основу государственной антимонопольной политики составляет соответствующее законодательство, которое представляет собой совокупность правовых норм, призванных защитить и усилить конкуренцию, снизить возможность долгосрочного извлечения экономических прибылей. Реализуется же антимонопольное законодательство посредством административных и организационных мероприятий. Административные меры представляют собой контроль над рынками: за движением цен, возможностью их фиксации, наличием ценовой дискриминации, слияниями и поглощениями. Если выявляются нарушения антимонопольного законодательства, то к фирме применяются финансовые санкции.

Организационные мероприятия имеют целью антимонопольную профилактику, которая проводится путем последовательной либерализации рынков. В данном случае государство идет на уменьшение или отмену барьеров, препятствующих доступу новых конкурентов в отрасль. В результате растет число фирм и объем поставляемой на рынок продукции. К методам либерализации можно отнести: поощрение диверсификации производства, развитие малого бизнеса, снижение таможенных пошлин, отмену квот и лицензий. В результате же проведения такого рода

мероприятий отрасль перестает быть монополизированной, а конечным итогом становится уменьшение неэффективности распределения ресурсов.

Стабилизационная функция представляет собой деятельность правительства, направленную на обеспечение экономического роста, полной занятости и стабильности цен. Основная проблема здесь заключается в том, что для увеличения объема производства необходим рост совокупных расходов, обеспечить который рыночная экономика не в состоянии. В результате возможны две неблагоприятные ситуации: безработица и инфляция.

Для достижения полной занятости государству следует увеличить совокупные расходы. Это возможно путем роста собственных совокупных расходов и расходов частного сектора. Для их стимулирования необходимо снижение ставок налогообложения. В случае же инфляционной экономики у правительства возникает диаметрально противоположная цель — уменьшение расходов. Достигается это путем сокращения государственных закупок и увеличения налогов на частный сектор.

Прогностическая функция определяет приоритетные ориентиры экономического развития, которые вырабатываются на основе прогнозирования развития экономики, выявления тенденций и направлений движения, формирования механизма рыночного хозяйствования, обеспечения занятости населения и регулирования безработицы. В ходе реализации указанной функции государство выполняет координирующую роль, что предполагает налаживание гибкой системы взаимодействия центра с экономическими и административно-хозяйственными структурами общества.

Регулирующая функция предусматривает самую обширную и разностороннюю деятельность государства, преследующую цели минимизации негативных последствий функционирования рыночной экономики; создания правовых финансовых, социальных основ функционирования рынка, обеспечения социальной защиты населения. Для



достижения указанных целей правительство использует прямые и косвенные методы, способствует формированию инфраструктуры, поддерживает сбалансированность экономики, для чего использует кредитно–денежные, ценовые и налоговые инструменты.

Государство всегда выступало особым экономическим субъектом, так или иначе участвуя в экономической жизни общества. Оценка меры и последствий такого участия была и остается остродискуссионным вопросом экономической науки.

Под совокупностью организаций понимается взаимосвязанная и иерархическая система управления обществом и экономикой: глава государства, правительство, парламент, центральный банк, государственные органы управления всех уровней. Их важнейшая особенность в том, что они в принудительном порядке устанавливают условия экономической деятельности и контролируют их исполнение.

Под условиями понимаются законы, процедуры и нормы. Законы определяют требования государства к экономическим субъектам, которые принимают форму ограничений (запретов) и предписаний (обязательных действий). Процедуры устанавливают порядок, последовательность действий, права и обязанности участников экономического или юридического взаимодействия. Нормы фиксируют обязательные экономические параметры, такие как минимальная заработная плата.

Установленные государством условия носят обязательный характер, хотя различные из них по разному влияют на экономические процессы – жестко регламентируют или же просто ограничивают сферу применения. Второе важное свойство – государство защищает установленные им условия. Причем это не только право, но и обязанность государства.

Особенность государства как экономического субъекта – это то, что оно не руководствуется рыночными принципами максимализации прибыли и эквивалентности обмена, так как в своей законодательной и экономической деятельности, оно руководствуется целями согласования интересов

различных слоев общества, поддержания социальной справедливости, обеспечения экономического роста и другими, которые выходят за рамки рыночных принципов.

Существование государства, как субъекта рыночной экономики, привело к крайней необходимости государственного регулирования – государство как самый крупный инвестор, владелец материальных и нематериальных средств, основной потребитель промышленной продукции специфического назначения (вооружение, оборудование для ядерной энергетики и космоса, а также другие капиталоемкие технологии) играет самую значительную роль на рынке. В тоже время государство обладает субъективизмом по причине субъективной природы составляющих его элементов – людей. Именно в этом, на мой взгляд, существует основное противоречие – существование государство определяет необходимость государственного регулирования, из чего вытекает – существование классической рыночной экономики в масштабах государства не возможно.

Таким образом, государство как субъект экономических отношений – это совокупность организаций, наделенных правом и обязанностью устанавливать и защищать обязательные для других субъектов рынка условия экономической деятельности и перераспределять результаты их деятельности.

## 2 Экономические функции государства

Экономическая функция выражается в выработке и координации государством стратегических направлений развития экономики страны в наиболее оптимальном режиме.

В правовом государстве, функционирующем в условиях рыночных товарных отношений, государственное регулирование экономики осуществляется в основном экономическими, а не административными методами. Для такого государства характерны свобода и самостоятельность собственника, которые обеспечивают реальное равенство и независимость как производителей, так и потребителей социальных благ.

Существует два основных экономических метода государственного регулирования:

- определенная и достаточно жесткая налоговая политика, которая позволяет государству успешно решать его социальные задачи, а также перераспределять часть национального дохода в целях более сбалансированного развития производительных сил общества;

- создание наиболее благоприятных условий хозяйствования в приоритетных отраслях экономики, развитие которых дает наибольшую выгоду обществу в целом.

Государственное воздействие на экономическую жизнь общества в целом, что выражается в формировании государством бюджета и контроле за его расходованием; в соответствии программ экономического развития в масштабе страны; в финансировании программ промышленных и научных исследований; в выдаче субсидий производителям материальных благ для стимулирования производства.

В государственном регулировании экономических процессов участвуют высшие и местные органы государственной власти, а также специализированные учреждения. Такими учреждениями в США являются

Административно–бюджетное бюро, Совет экономических консультантов, Национальное управление трудовых отношений, Федеральная резервная система и другие. Они входят в аппарат президента страны. Стимулирующее воздействие на экономику оказывают и местные органы государства. Они обеспечивают приток капитала и развитие бизнеса на подопечной территории с целью получения больших средств для местного бюджета.

Поддерживая предпринимательство, привлекая на свою территорию новые компании, местные власти, таким образом, развивают инфраструктуру, решают проблему безработицы. Для осуществления этих задач используется механизм налогов, выделяются под строительство земельные участки, выпускаются облигации для финансирования новых производителей.

Экономическая функция государства в основном заключается в регулятивных, стимулирующих, консультационных действиях, но ни в коем случае не в создании распределительных или запретительных механизмов. В современном гражданском обществе только хозяйственные единицы и трудовые коллективы (производители) могут решать, какие органы государственного и хозяйственного управления им нужны, в чем должны состоять функции этих органов, сколько им платить и за какие услуги.

Экономическая деятельность государства выражается также в непосредственном хозяйственном руководстве государственным сектором экономики (на государственных предприятиях, в учреждениях, заведениях).

Государство само выступает собственником средств производства, производителем материальных благ и услуг. Методы его влияния на экономические отношения, складывающиеся в этом секторе экономики, принципиально не отличаются от общих методов государственного регулирования экономических процессов в стране.

Рыночный механизм имеет немало достоинств, его возможности велики, но не безграничны. Существуют области, где механизм свободной

конкуренции не срабатывает, рынок терпит фиаско и требуется вмешательство государства.

Провалы рынка обуславливают содержание экономических функций государства. Саморегулирующаяся рыночная система способствует рождению монополии, а значит уменьшению конкуренции.

Монополия – рынок одного продавца, возникает тогда, когда отдельный производитель занимает доминирующее положение и контролирует рынок данного товара. Это имеет негативные последствия, т. к. для получения прибыли в отсутствие конкурентов не обязательно осваивать эффективные технологии, снижать затраты и расширять сбыт, достаточно установить монопольно высокие цены и навязать их потребителям.

Последним придется мириться с тем, что товары будут продаваться в ограниченных количествах, а качество их снизится. Таким образом, вмешательство монополии в рыночную среду ведет к перераспределению богатства в ее пользу. В таких условиях государство вынуждено взять на себя ответственность за обеспечение эффективного функционирования хозяйственной системы. С этой целью применяется антимонопольное законодательство, препятствующее объединениям крупных предприятий, примером является антитрестовское законодательство США.

Первым актом стал знаменитый закон Шермана 1890 г., который был направлен в основном против монополизации торговли и коммерческой деятельности. Антитрестовское законодательство США оказало большое влияние на развитие антимонопольных законов в других странах, включая и современную Россию.

Не менее сложным вопросом для государства является регулирование так называемых «внешних» или побочных эффектов.

Внешние эффекты – факторы, которые не учитываются при определении общественного продукта, но которые влияют на благосостояние людей. На микроуровне «внешние» эффекты могут быть определены как издержки или выгоды от производственных операций, не учтенные в ценах.

Внешние эффекты могут быть как отрицательными, так и положительными.

Классическим примером отрицательного эффекта является строительство плотины в верховьях реки. В этом случае для живущих в нижнем течении реки ухудшаются условия ловли рыбы. Пример положительного внешнего эффекта: фермер проводит оросительный канал на свой земельный участок, вследствие чего качество соседних земельных участков улучшается без вложения капитала их владельцев. Наиболее важным примером внешних затрат, которые несет общество, является загрязнение окружающей среды.

Ориентированная на спрос рыночная экономика в течение столетий стимулировала вовлечение все больших природных ресурсов в хозяйственный оборот, что в конце концов поставило на грань выживания человечество. Ухудшение экологической ситуации привело к необходимости осуществления жестких регламентирующих мер со стороны государства, т. к. только оно способно оценивать возникающие проблемы с точки зрения общественных перспектив.

К числу недостатков рынка относится проблема, связанная с контролем денежной массы в обращении. Механизм свободной конкуренции не обеспечивает экономику нужным количеством денег для развития производства, поэтому имеет место нехватка или, наоборот, избыток денег. Решение этих вопросов государство осуществляет в лице Центрального банка. В отличие от других финансовых институтов, руководствующихся соображениями коммерческой выгоды, Центробанк страны призван защищать интересы общественные.

Его основными задачами являются эмиссия национальной валюты, финансирование правительства, осуществление расчетных операций с коммерческими банками, контроль над деятельностью коммерческих банков, а также регулирование обменного курса национальной денежной единицы и другое.

Особое внимание современное государство вынуждено обращать на

существование социальных проблем. Ничем не ограниченное рыночное распределение, справедливое с точки зрения законов рынка, приводит к дифференциации в уровне жизни населения, социальной незащищенности наиболее бедных слоев.

Если рыночное распределение не устраивает большинства населения страны, то это чревато серьезными социальными конфликтами. Корректировать распределение, которое обеспечивает рынок, должно государство. Перемещение части доходов от обеспеченных слоев к нуждающимся возможно двумя путями: через так называемые трансферты и установление фиксированных цен на социально значимые товары и услуги, а также минимального размера оплаты труда.

Трансферты – выплата денег, передача товаров и услуг населению или фирме в одностороннем порядке, а не в обмен на товар или деньги. Примером трансфертных платежей служат различные пособия – инвалидам, безработным, стипендии.

Борьба с бедностью в современном обществе часто связана с решением проблем безработицы. Роль государства в этой сфере отношений совсем не сводится к тому, чтобы любой ценой обеспечить полную занятость. Задача состоит в другом – в эффективном регулировании рынка рабочей силы, поддержании с помощью социальных выплат людей, не по своей воле утративших рабочие места, осуществление программ по созданию новых рабочих мест.

Важнейшей функцией государства остается удовлетворение тех общественных потребностей, которые невозможно измерить в деньгах и превратить в платежеспособный спрос. В современном обществе круг таких потребностей весьма широк, а их игнорирование абсолютно немыслимо. Никакое общество не может обходиться без национальной обороны, народного образования, единой энергетической системы, сил охраны общественного порядка, аппарата управления государством. Поскольку речь идет о товарах и услугах, которыми пользуются поровну все граждане

страны, они получили название «общественных товаров».

Они оплачиваются за счет общего налогообложения, а не покупаются отдельными потребителями на рынке. Их главными признаками являются:

Общественные товары имеют очень сложную структуру. Часть из них (например национальная оборона) потребляется всем населением страны поровну, другая (услуги милиции данного региона) – лишь частью населения, третья (коммунальные услуги, предоставляемые муниципалитетом данного населенного пункта) – лишь малым коллективом. При этом общественные блага могут иметь отдельные свойства частных экономических благ. Так, высшее образование имеет черты общественного товара – студенты потребляют его услуги коллективно и поровну, но оно же имеет и черты частного товара, поскольку студентом становится не каждый желающий, а значит, высшее образование не отвечает принципу неисключаемости из потребления. Поэтому система высшего образования может развиваться на сочетании рыночной и государственной основы.

Все рассмотренные функции государства в экономике должны соответствовать трем важнейшим принципам экономической деятельности: эффективности, справедливости и стабильности. Эффективность обозначает, что государство призвано создавать условия, обеспечивающие эффективное функционирование производства. Справедливость предполагает перераспределение доходов граждан и хозяйственных организаций для сглаживания имущественного неравенства, рождаемого рынком. Стабильность требует проведения специальных мер, направленных на стабилизацию социально–экономической ситуации в стране.

Таким образом, экономическая функция государства в основном заключается в регулятивных, стимулирующих, консультационных действиях, но ни в коем случае не в создании распределительных или запретительных механизмов.



### 3 Правовое регулирование экономики

Правовое регулирование— процесс целенаправленного воздействия государства на общественные отношения при помощи специальных юридических средств и методов, которые направлены на их стабилизацию и упорядочивание.

Правовое регулирование является одним из составных элементов правового воздействия, которое по содержанию намного шире его и включает в себя не только целенаправленную деятельность по упорядочиванию общественных отношений, но и косвенное воздействие правовых средств и методов на субъектов непосредственно не подпадающих под правовое регулирование.

В предмет правового регулирования входят устойчивые однородные общественные отношения, которые нуждаются в упорядочивании при помощи специальных правовых средств и методов. Поскольку посредством права невозможно урегулировать практически все социальные связи членов общества, законодателем всегда достаточно точно определяется сфера такого регулирования и условные границы (пределы) правового вмешательства в социальную жизнь общества.

Правовое регулирование имеет определённые стадии, при этом для каждой стадии характерен свой набор специальных юридических средств, которые в совокупности образуют механизм правового регулирования.

Правовое регулирование экономики состоит в разработке законов, обеспечивающих нормы функционирования рыночных структур (биржи, банки, акционерные общества), предпринимательства и коммерции, защиту прав покупателей и интересов общества, равноправие рыночных субъектов, посредничество между предпринимателями и наемными работниками, борьбу с теневой экономикой.

В системе таких регулирующих норм исключительное значение имеет

«антимонопольное законодательство» и «дефляционная политика».

Антимонопольное законодательство впервые осуществлено в США в виде знаменитых «антитрестовских законов», которые позже были восприняты всеми рыночно развитыми странами мира. Для отечественной экономики, с ее невиданным уровнем монополизации производства и обращения, антимонопольное регулирование становится главным условием перехода к цивилизованным рыночным отношениям.

Антимонопольная политика включает административные и экономические меры, препятствующие монополизации производства и торговли отдельными субъектами:

- жесткий контроль над ценами предприятий–монополистов, дезинтеграцию сверхкрупных управленческих, производственных и коммерческих структур;

- поддержку конкуренции (в том числе и посредством контролируемого допуска на отечественный рынок иностранных производителей), поощрение диверсификации;

- антимонопольную экспертизу принимаемых законов.

Монополизм относится к числу имманентных тенденций рыночной экономики. К тому же формы монопольного статуса способны изменяться, приспособляясь к специфике конкретных сфер. Поэтому антимонополизм образует постоянное направление государственного регулирования рыночной экономики.

Столь же актуальна и дефляционная политика (стабилизация уровня цен) государства, поскольку современной рыночной экономике присущи деформирующие ее инфляционные процессы.

В строго экономическом смысле инфляция есть рост цен как результат опережения объема платежеспособного спроса по сравнению со стоимостным объемом предложения. Поэтому дефляционная политика ограничена выбором или стабилизация совокупного платежеспособного спроса, что требует жесткого ограничения прироста денежных доходов

населения, или переход к «равновесным» (свободным) рыночным ценам, что в условиях инфляции всегда означает рост цен, или увеличение предложения, что требует стимулирования предпринимательской активности.

Драма антиинфляционной политики в том, что первые два средства, сулящие наибольший эффект, социально крайне болезненны, а третье — малоэффективно в ситуации «бегства от денег», подталкивающей предпринимателей к росту цен, а не производства.

Методы государственного воздействия на экономику подразделяются на прямые и косвенные.

Прямые методы государственного регулирования в основном связаны с использованием административных средств воздействия на экономические отношения, которые характеризуются непосредственным властным воздействием государственных органов на регулируемые отношения и поведение субъектов.

Косвенные методы государственного регулирования основываются на экономических средствах воздействия на регулируемые отношения со стороны субъектов государственно–управленческой деятельности. Они через экономические интересы без прямого властного воздействия влияют на мотивацию должного поведения и создание материальных стимулов, как материального поощрения, так и ответственности.

Средства административного регулирования в сфере экономики чрезвычайно разнообразны. Среди них следует назвать разрешение совершения определенных действий, например, лицензирование; утверждение конкретных заданий тем или иным субъектам предпринимательской деятельности; обязательные предписания совершения каких–либо действий; запрещение конкретных действий; регистрацию определенных действий; установление квот и других ограничений; применение мер административного принуждения; применение материальных санкций; выдача государственных заказов; контроль и надзор.

Административные методы государственного регулирования находят

эффективное применение в таких основных областях, как:

- прямой контроль государства над монопольными рынками;
- административное регулирование рынков тех товаров неэластичного спроса, которые отнесены к монополии государства, с применением планирования цен, введением жестких ставок акцизных налогов;
- обеспечение экономической безопасности производства;
- разработка стандартов, необходимых для осуществления всех видов производственной и экономической деятельности и контроля над их выполнением;
- определение и поддержание минимально допустимых параметров и норм жизнедеятельности человека;
- защита национальных интересов в сфере международных экономических отношений.

К экономическим средствам относятся – средства денежно–кредитной, налоговой и, бюджетной политики, косвенное планирование, инструменты ценообразования и другие.

Высшей формой государственного регулирования экономики является государственное экономическое программирование. Его задача – комплексное использование в глобальных целях всех элементов регулирования.

По мере усложнения задач стали формулировать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные задачи, определять порядок их решения и органы, ответственные за исполнение этих решений, выделять необходимые средства и определять порядок финансирования. Объектами таких целевых программ обычно являются отрасли; регионы; социальная сфера; различные направления научных исследований.

В условиях рыночной экономики программирование может быть только индикативным, то есть носить целевой рекомендательно–стимулирующий характер, тем не менее, оно является эффективным

средством решения хозяйственных задач разного уровня. Как правило, программы обеспечивают социально–экономическое развитие в желательном направлении.

Особо следует отметить самостоятельную группу средств государственного регулирования экономики, так называемые правовые средства. К числу правовых средств относятся такие широко применяемые инструменты, как договор, юридическая ответственность, юридическое лицо. Одним из основных видов государственного контроля за предпринимательской деятельностью является лицензирование.

Лицензия – это специальное разрешение соответствующих органов на ведение определенной деятельности. Лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление указанного в ней вида деятельности в течение установленного срока, а также определяет условия его осуществления.

К лицензируемым относятся те виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, нравственности и здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием. Например: банковская и иная кредитная деятельность, производство этилового спирта, разработка и производство боеприпасов и их составных частей и другие.

В современных условиях развития предпринимательства в России актуальной является проблема надзора государства в лице различных органов за деятельностью хозяйствующих субъектов. Этот надзор преследует двоякую цель. Во–первых, с помощью надзора происходит упорядочение создания и деятельности предпринимателей. Во–вторых, государство стремится извлечь доход для себя и защитить свои монополии на наиболее приоритетные виды деятельности.

Современный этап развития лицензирования характеризуется сокращением числа лицензируемых видов деятельности. Это связано, прежде

всего, с тем, что избыток лицензируемых видов деятельности порождает т.н. «административные барьеры», которые мешают развитию государства с рыночной экономикой.

После получения лицензии ее соискатель именуется лицензиатом. Данные о выдаче ему лицензии (как и о приостановлении и отзыве) заносятся в реестр лицензий – совокупность данных о предоставлении лицензий, переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлении и возобновлении действия лицензий и об аннулировании лицензий.

Для получения лицензии соискатель предоставляет в соответствующий лицензирующий орган следующие документы: заявление, учредительные документы, свидетельства о государственной регистрации и постановке на учет в налоговом органе, квитанцию об уплате лицензионного сбора, а также документы, подтверждающие квалификацию работников соискателя.

Лицензирующими органами являются только органы исполнительной власти РФ или субъектов РФ, в чьей компетенции в соответствии с законом находится тот или иной лицензируемый вид деятельности. Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии по общему правилу в срок, не превышающий 60 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии со всеми необходимыми документами. Решение о предоставлении лицензии (отказе в предоставлении) оформляется приказом лицензирующего органа. Лицензирующий орган обязан уведомить соискателя лицензии о принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в письменной форме.

В течение 3 дней после представления соискателем лицензии документа, подтверждающего уплату лицензионного сбора за предоставление лицензии, лицензирующий орган бесплатно выдает лицензиату документ, подтверждающий наличие лицензии.

Вид деятельности, на который лицензия выдана, может выполняться

только лицом, ее получившим, т.е. отсутствует право лицензиата передавать ее другому лицу.

Срок действия лицензии не может быть менее пяти лет. Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата. Продление срока действия лицензии осуществляется в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии, лицензиату приходится опять платить соответствующий сбор, обращаться в лицензирующий орган. Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено бессрочное действие лицензии.

Лицензия теряет юридическую силу и считается аннулированной в следующих случаях:

- прекращения действия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;

- по решению суда на основании заявления лицензирующего органа, выдавшего лицензию, или органа государственной власти в соответствии с его компетенцией. Одновременно с подачей заявления в суд лицензирующий орган вправе приостановить действие указанной лицензии на период до вступления в силу решения суда.

Основанием для аннулирования лицензии являются:

- обнаружение недостоверных или искаженных данных в документах, представленных для получения лицензии;

- неоднократное или грубое нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий;

- незаконность решения о выдаче лицензии, например, в случае обнаружения подделки документов.

Важнейшим комплексом законов, призванных обеспечивать эффективное продвижение реформ, становление и развитие рыночной экономики, являются законы, регулирующие отношения, влияющие на конкуренцию на рынках России.

Монополистической деятельностью признаются только

противоречащие антимонопольному законодательству и ограничивающие конкуренцию действия хозяйствующих субъектов.

Конкуренция – состязательность хозяйствующих субъектов, когда их самостоятельные действия эффективно ограничивают возможность каждого из них односторонне воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Недобросовестная конкуренция – это любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности, справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам–конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Видами монополистической деятельности признаются так называемые горизонтальные и вертикальные соглашения хозяйствующих субъектов.

Недобросовестная конкуренция, так же как и монополистическая деятельность, является правонарушением, может повлечь за собой гражданско–правовую, административную, уголовную ответственность.

Подводя общий итог, следует отметить, что повышение роли государственного регулирования экономики при переходе к рынку вовсе не означает возвышение самого государства над обществом, занятия им некоего привилегированного положения по отношению к гражданам страны. Особенно недопустимо возрастание и укрепление не правовой власти чиновничества.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных условиях ни одна из названных моделей организации экономики в чистом виде не характеризуют экономическую жизнь. Будучи автоматическим регулятором хозяйственной жизни, рынок имеет и негативные стороны. Возникает большая и зачастую зависящая не от эффективности хозяйственной деятельности, а от случайных обстоятельств дифференциация доходов. Обеспечивая сиюминутную выгоду, рынок не позволяет правильно оценить долгосрочные проекты, связанные с социальным обеспечением населения, использованием невозпроизводимых природных богатств. Свести к минимуму отрицательные последствия рыночных форм хозяйствования – задача государственного регулирования.

Современный рынок значительно отличается от рынка эпохи свободной конкуренции и даже от рынка начала 20 века, когда в отдельных отраслях господствовали картели и тресты. В развитых странах существует «смешанная экономика», в которой одновременно действует невидимый рыночный механизм и государственное регулирование. Как образно сказано в широко известном за рубежом учебнике «экономика», управлять экономикой в отсутствие того или другого – все равно, что пытаться аплодировать одной рукой. Развитие общества показало возможности двух существенно различающихся вариантов организации экономической жизни. Один из них – рыночная экономика, другой – командная экономика. В рыночной экономике вопросы, что для кого и как производитель, производитель решает самостоятельно, ориентируясь на соотношении спроса и предложения на рынке.

Таким образом, правовое регулирование экономики при переходе к рынку вовсе не означает возвышение самого государства над обществом, занятия им некоего привилегированного положения по отношению к гражданам страны.

## СПИСОК ИСПОЛЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Акимова, Е.Н. Сборник задач и упражнений по курсу «Экономика»: учебное пособие / Е.Н. Акимова, О.В. Шатаева. – М.: Директ - Меди, 2016. – 284 с.
- 2 Борисов, Е. Ф. Основы экономики: учебник и практикум для СПО / Е.Ф. Борисов. – 7-е изд., и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 383 с.
- 3 Залозная, Д.В. Экономика [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие / Д.В. Залозная. – М.: Директ-Медиа, 2015. – 30 с.
- 4 Лобачева, Е.Н. Основы экономической теории: учебника СПО / Е.Н. Лобачева; под ред. Е.Н. Лобачевой. – 3-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 516 с.
- 5 Основы экономической теории: учебник общеобразовательных организаций. Углубленный уровень образования: В 2- кн. Кн. 1 / под ред. С.И. Иванова. – М.: Вита-Пресс, 2015. – 287 с.
- 6 Основы экономики: учебное пособие для среднего (полного) общего образования / под ред. Н.Н. Кожевникова. – М.: Академия, 2014. – 287 с.
- 7 Основы экономической теории: учебник и практикум для СПО / С. А. Толкачев; под ред. С. А. Толкачева. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 444с.
- 8 Экономическая теория: учебник и практикум для СПО / Г.Е. Алпатов; под ред. Г.Е. Алпатова. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 299 с.
- 9 Основы экономической теории: учебник и практикум для СПО / С.А. Толкачев; под ред. С.А. Толкачева. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 444 с.
- 10 Экономика. Основы экономической теории: учебник общеобразовательных организаций. Углубленный уровень образования: В 2-кн. Кн. 2 / под ред. С.И. Иванова и др. – М.: Вита-Пресс, 2015. – 304 с.

## Тестовое задание

1. Первым ввел в употребление термин «глобализация» ...
  - a) Ф.Энгельс
  - b) В.Жириновский
  - c) Т.Левит
  - d) К.Маркс
2. Главной предпосылкой глобализации, которая начала формироваться с 70-х годов 20 века, является... (укажите не менее двух вариантов ответа)
  - a) либерализация, как общемировой процесс
  - b) протекционизм
  - c) валютное регулирование
  - d) свободная торговля
3. До промышленного переворота в 19 веке международное разделение труда базировалось на... (укажите не менее двух вариантов ответа)
  - a) основе политического устройства общества
  - b) различиях в обеспеченности стран природными ресурсами
  - c) различиях в обеспеченности капиталом
  - d) исторических традициях производства в различных регионах
4. Формами международного разделения труда являются ... (укажите не менее двух вариантов ответа)
  - a) интернационализация хозяйственной жизни
  - b) международная интеграция
  - c) международная специализация
  - d) международное кооперирование
5. Международная специализация производства (производственное направление) подразделяется на ... (укажите не менее двух вариантов ответа)
  - a) межотраслевую
  - b) профессиональную

- c) внутриотраслевую
  - d) специализацию отдельных предприятий
6. Специализация предприятий проявляется в таких формах, как ... (укажите не менее двух вариантов ответа)
- a) территориальная
  - b) локальная
  - c) технологическая
  - d) предметная
7. Природные ресурсы в целом...
- a) не ограничены
  - b) ограничены сегодня, но не ограничены в будущем
  - c) не ограничены сегодня, но ограничены в будущем
  - d) ограничены
8. В природно-ресурсный потенциал мирового хозяйства не включаются...
- a) земельные и почвенные ресурсы
  - b) энергетические ресурсы
  - c) водные ресурсы
  - d) промышленные ресурсы
9. Главным водным ресурсом является...
- a) крупнейшие озера
  - b) северные моря
  - c) Мировой океан
  - d) речная сеть
10. Среди регионов мира наиболее крупные запасы нефти сосредоточены в ...
- a) Северной Америке
  - b) Австралии и Океании
  - c) Азии
  - d) Европе
11. Основная часть населения планеты проживает в странах...
- a) развитых

- b) с переходной экономикой
  - c) Слаборазвитых
  - d) развивающихся
12. Отраслевая структура мирового хозяйства состоит из ...
- a) денежного и финансового секторов
  - b) сельского хозяйства, промышленности, сферы услуг
  - c) сферы услуг и перерабатывающих отраслей
  - d) добывающих и перерабатывающих отраслей
13. Агропромышленный комплекс представляет собой единую систему...
- a) сельскохозяйственных, промышленных и сервисных предприятий
  - b) сельскохозяйственных и сервисных предприятий
  - c) личных подсобных хозяйств и сервисных предприятий
  - d) мелких товарных хозяйств, промышленных и сервисных предприятий
14. В отраслевой структуре промышленности происходит постепенное ...
- a) уменьшение доли обрабатывающих отраслей
  - b) увеличение доли трудоемких отраслей в обрабатывающей промышленности
  - c) уменьшение значения добывающих отраслей и возрастание доли обрабатывающих отраслей
  - d) увеличение доли нефтедобывающих и горнодобывающих отраслей
15. Для изучения структуры мирового хозяйства и ее изменений используются относительные показатели, такие как ...
- a) доля занятого в отрасли экономически активного населения
  - b) общий объем ВВП
  - c) уровень безработицы
  - d) валовые частные инвестиции
16. К новым индустриальным странам (НИС) относятся ... (укажите не менее двух вариантов ответа)
- a) Южная Корея
  - b) Мексика

c) Австралия

d) Швейцария

17. К числу новых индустриальных стран относятся ... (укажите не менее двух вариантов ответа)

a) Португалия

b) Чехия

c) Тайвань

d) Сингапур

18. Развивающиеся страны в основном экспортируют...

a) товары обрабатывающей промышленности

b) капиталоемкую продукцию

c) «ноу-хау»

d) трудоемкую продукцию

19. Экономическая стратегия, преследующая цель преодолеть отставание страны по уровню развития, называется ... развитием

a) ускоренным

b) устойчивым

c) догоняющим

d) нормальным

20. Глобальные проблемы человечества должны решаться...

a) международными организациями

b) каждой страной самостоятельно

c) всеми странами сообща

d) интеграционными объединениями

21. На деградацию мировой экологической системы не оказывает влияния ... (укажите не менее двух вариантов ответа)

a) либерализация хозяйственной жизни

b) загрязнение природной среды отходами человеческой деятельности

c) истощение лесных ресурсов

d) изменение состава воздуха и истощение озонового слоя атмосферы

22. Сфера устойчивых товарно-денежных отношений между странами, основанных на международном разделении труда и других факторах производства, называется...

- a) мировым рынком
- b) мировым хозяйством
- c) внутренним рынком
- d) национальным рынком

23. Рынок, включающий в себя совокупность экспортных отраслей экономик отдельных стран, называется ...

- a) международный
- b) мировой
- c) национальный
- d) внутренний

24. Под общехозяйственной конъюнктурой рынка понимается ...

- a) выявление перспективных технических требований к товарам для ориентации экспорта
- b) наличие внешнеэкономических связей у предприятий
- c) число потенциальных контрагентов в других странах
- d) состояние экономики на данный момент, определяемое изменениями различных экономических показателей

25. Если спрос на импортный товар  $QD = 30 - P$ , и предложение импортного товара  $QS = -10 + P$ , где  $P$  – цена товара (ден. ед.), то величина импорта составит ... Введите правильный ответ: \_\_\_\_\_ 10 \_\_\_\_\_

26. Если функция спроса на товар в стране с малой экономикой имеет вид:  $QD = 500 - 2P$ , а функция предложения  $QS = -100 + 4P$  ( $P$  в \$,  $Q$  в млн. ед.), то при мировой цене 85\$ объем импорта составит ...

Введите правильный ответ: \_\_\_\_\_ 90 \_\_\_\_\_

27. К мировому рынку товаров относится рынок...

- a) грузоперевозок
- b) туристических услуг

с) услуг

d) автомобилей

28. К способам установления контактов при подготовке импортной сделки относятся ... (укажите не менее двух вариантов ответа)

a) объявление торгов с приглашением к участию фирм

b) предоставление кредита

с) получение кредита

d) направление заказа продавцу

29. Под институциональной единицей понимается ...

a) любой человек

b) экономический агент

с) нерезидент

d) резидент

30. К субъектам МЭО можно отнести ... (укажите не менее двух вариантов ответа)

a) транснациональные компании (ТНК)

b) международные экономические организации

с) международное разделение труда (МРТ)

d) научно-техническую революцию (НТР)