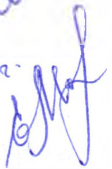


~408

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Факультет управления и психологии  
Кафедра государственной политики и государственного управления

ошкнчед  
09.12.2018  


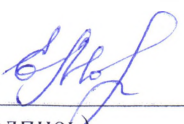
КУРСОВАЯ РАБОТА

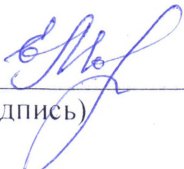
МОЛОДЕЖЬ НА РЫНКЕ ТРУДА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Работу выполнил  А.А. Агишев  
(подпись)

Направление подготовки 39.03.03 Организация работы с молодежью, 1 курс,  
2 группа, ОФО

Направленность (профиль) Государственная молодежная политика

Научный руководитель  
д-р филос. наук, профессор  Е.В. Морозова  
(подпись)

Нормоконтролер  
д-р филос. наук, профессор  Е.В. Морозова  
(подпись)

Краснодар  
2018

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Рынок труда Краснодарского края и его государственное регулирование. ..	6
1.1 Состояние рынка труда Краснодарского края .....	6
1.2 Государственная политика в сфере рынка труда .....	14
2 Состояние и проблемы занятости молодежи региона .....	22
2.1 Занятость молодежи Краснодарского края .....	22
2.2 Основные проблемы занятости молодежи в регионе: общая характеристика и пути их решения .....	28
Заключение .....	36
Список использованных источников .....	38
Приложение А Численность экономически активного населения в возрасте 15-72 лет.....	42
Приложение Б Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в октябре 2018 г.....	43
Приложение В Динамика численности безработицы и занятости.....	44

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы обусловлена проблемой взаимодействия образования, и занятости молодежи может быть представлена в двух основных вопросах: во-первых, на что молодежь может претендовать на рынке труда, получив или не получив желаемое образование, и, во-вторых, на что молодое поколение ориентировано в сфере образования и, как следствие, в сфере занятости.

Проблема занятости подростков и молодёжи сегодня остро стоит, как в отдельных областях, так и в целом по России. Введение коммерческих принципов в деятельность учебных заведений создало дополнительные преграды на пути выпускников школ, желающих продолжить своё образование, в результате чего они вынуждены искать работу. Отсутствие специальности, квалификации, жизненного опыта, «трудная» психология подростка - всё это не способствует трудоустройству. Оказавшись «за бортом» общественно-полезной деятельности, несовершеннолетние юноши и девушки пополняют контингент «группы риска» и как следствие наблюдается рост преступности среди несовершеннолетних.

Работа - та основа, на которой строится у подавляющего большинства молодежи её сегодняшнее материальное благосостояние. Молодое поколение вынуждено приспосабливаться к сложным условиям вхождения в общество, самостоятельно самоопределяться, оценивать свои профессиональные устремления и способности. Незанятость молодых людей ведет к негативным проявлениям, как в сфере экономики, так и в сфере социальной жизни общества. С ростом числа незанятых, складывается «нерациональная структура занятости».

На большинстве предприятий сохраняется значительная численность не полностью занятых работников, что, как правило, ведет к снижению производительности труда и реальных доходов. Растет доля молодых людей, занятых в непроизводственной сфере, а это требует внесения изменений в их трудовую подготовку и переподготовку.

Степень изученности: тему занятости молодежи изучали советские и российские ученые, так что на сегодняшний день уже имеется большая база данных, научных работ и различных исследований, которые могут быть использованы для решения данной проблемы. Для исследования состояния рынка труда Краснодарского края были изучены работы М.Р. Макаренко, Е.В. Слепцовой, К.В. Филипчук. Для понятия роли государственной политики в сфере рынка труда были исследованы работы А.И. Иванова, Н.А. Мирзаджанияна, С.С. Змияк, С.К. Яхтуль, О.Ю. Павловской. В работах Е.С. Мурзаевой, М.С. Прядко, А.К. Щегловой раскрыто понятие занятости молодежи на рынке труда Краснодарского края. Изучением основных проблем и путей их решения занимались: О.С. Таранова, Е.Д. Якутина, К.С. Авакян.

Объектом исследования является рынок труда Краснодарского края.

Предмет исследования – молодежь на рынке труда Краснодарского края.

Цель – выявить основные проблемы занятости молодежи, и предложить пути их решения.

Задачи курсовой работы:

- а) Исследовать состояние рынка труда Краснодарского края.
- б) Изучить структуру государственной политики в сфере рынка труда.
- в) Проанализировать занятость молодежи Краснодарского края.
- г) Выявить основные проблемы занятости молодежи и наметить пути их решения.

Теоретическая основа работы. В качестве основы я использовал концепции рынка труд Е.В. Слепцовой, исследование занятости молодежи Краснодарского края Е.С. Мурзаевой, а также классификацию программ государственного регулирования, направленных на рынок труда, О.Ю. Павловской. Методология работы включает в себя анализ статистических данных, исторических документов, нормативно-правовых актов.

Эмпирическая база работы – нормативно-правовые акты (Закон Краснодарского края от 29.04.2008 г. № 1465-КЗ; ФЗ от 20.04.1996 г. № 36-ФЗ; Конституции РФ; Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1; Приказ Минтруда России от 24.12.2013 г. № 773н; Закон Краснодарского края от 4.03.1998 г. № 123-КЗ; Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 г. № 1036; Закон Краснодарского края от 29.04.2008 г. № 1465-КЗ), материалы печатных и электронных СМИ (Официальный сайт главные новости Краснодара и Краснодарского края - <http://fedpress.ru/23>), интернет-ресурсы (Официальный сайт Управления по работе с обращениями граждан Администрация Краснодарского края – <https://admkrain.krasnodar.ru>; Официальный сайт службы труда и занятости населения Краснодарского края – <https://www.kubzan.ru/vacancy>; Официальный сайт Министерства Образования, Науки и Молодежной политики Краснодарского края - <https://minobr.krasnodar.ru>); статистические данные (Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики - <http://www.gks.ru>; Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея - <http://krsdstat.gks.ru>).

Структура курсовой работы: работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

# 1 Рынок труда Краснодарского края и его государственное регулирование

## 1.1 Состояние рынка труда Краснодарского края

Краснодарский край является перспективным и динамично развивающимся регионом. Одним из крупнейших и богатейших регионов Российской Федерации. Он занимает территорию в 75,5 тыс. квадратных километров, быстро развивается в экономическом плане. Привлекательность края для отечественных и зарубежных инвесторов и трудовых ресурсов определяется геополитическим положением и климатом.

Основу производительных сил Краснодарского края составляют промышленный, строительный, топливно-энергетический комплексы, область информационных и коммуникационных технологий, а также агропромышленный, транспортный, курортно-рекреационный и туристский комплексы. Последние три направления деятельности (агропромышленный, транспортный, санаторно-курортный и туристский комплексы) соответствуют приоритетам социально-экономического развития России и определяют особый статус Краснодарского края в экономике страны.

Законодательным собранием 16 апреля 2008 года Краснодарского края был утвержден закон Краснодарского края «О Стратегии социально экономического развития Краснодарского края до 2020 года». Одним из важных разделов данного закона является социальный, включающий вопросы регулирования занятости в регионе<sup>1</sup>.

Занятость населения является важнейшим параметром функционирования рынка труда. Согласно Федеральному закону

---

<sup>1</sup> Макаренко М.Р. Современное состояние рынка труда в Краснодарском крае // Актуальные вопросы современной науки. Уфа, 2018. С. 153.

от 20.04.1996 г. № 7-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая действующему законодательству и приносящая, как правило, заработок (трудовой доход). Человека можно считать занятым, если он имеет рабочее место и является членом трудового коллектива. В настоящее время занятыми считают также граждан, которые занимаются предпринимательской деятельностью<sup>2</sup>.

Рынок труда – это сфера экономики, где встречаются спрос и предложение рабочей силы. Через рынок труда работающее население получает доходы, а работодатели – доступ к человеческому ресурсу.

Рынок труда имеет ряд особенностей. К рынку труда относится не только сфера обмена (купля-продажа) труда, но и сфера воспроизводства трудового потенциала (рыночные механизмы образования, профессиональной подготовки и др.) и сфера использования труда (рыночные механизмы управления персоналом на производстве).

По рынку труда можно судить о стабильности и эффективности социально-экономической страны, а также о национальном благополучии. Установить уровень занятости населения и оплаты труда, можно через механизм рынка труда. В тоже время на состояние рынка труда оказывают влияние такие факторы как: демографическая ситуация, миграционные процессы и качество жизни населения.

Анализ ниже приведенных данных позволяет сделать следующие выводы:

а) Мигранты формируют потенциал для привлечения дополнительных трудовых ресурсов.

---

<sup>2</sup> Слепцова Е.В. Анализ современного состояния рынка труда Краснодарского края // Экономика и бизнес: теория и практика. 2016. № 2. С. 111.

б) Негативное воздействие числа мигрантов на численность местного населения влечет постепенное вытеснение собственных трудовых единиц (государства, расположенные рядом, отличаются более низким уровнем заработной платы, чем в крае, что является стимулом для движения низко квалифицированного персонала);

в) Не менее 25% от общей численности населения составляют пенсионеры, доходы которых близки к прожиточному минимуму, поэтому платежеспособный спрос у них достаточно низкий, а также отмечается дифференциация доходов, что приводит к формированию слоя бедных и богатых («средний класс» формируется крайне медленно)<sup>3</sup>.

Уровень жизни населения, миграционные потоки и демографическая ситуация являются основными факторами, определяющими динамику рынка труда Краснодарского края.

Численность экономически активного населения возрасте 15-72 лет в Краснодарском крае в январе 2017 г. составила 2748,7 тыс. чел. Краснодарский край по численности ЭАН занимает 1 место в ЮФО и 9 место в Российской Федерации. Уровень общей безработицы в Краснодарском крае в 2017 г. составил 5,8% (в 2016 г. – 6,0%) наравне с Ростовской областью, это меньшее значение по Южному федеральному округу и на 0,3% больше среднероссийского уровня<sup>4</sup> (Приложение А).

Регистрируемая безработица в Краснодарском крае в 2017 г. составила 0,6%. Это самый низкий уровень в Южном федеральном округе и один из самых наименьших в стране. За 2017 год безработными в крае числились 17 тыс. человек, из них 62% – женщины, 59% – жители сельской местности, 20% – безработной молодежи в возрасте 16-29 лет; 14% –

---

<sup>3</sup> Холодий А.А. Состояние рынка труда Краснодарского края // Молодой ученый. 2016. № 8-8 (112). С. 31.

<sup>4</sup> Красногорская И.С. Состояние рынка труда в Краснодарском крае // Наука, образование и инновации. Уфа, 2017. С. 84.



граждане предпенсионного возраста. При этом 12% безработных в крае имеют перерыв в работе более 1 года, а 7% вообще раньше нигде не работали.

Статистика показывает, что сложнее всего трудоустроиться людям, не имеющим профессионального образования: таких среди безработных 33%. Гораздо реже остальных без работы остаются те, которые имеют начальное профессиональное образование – их 16% от общего количества официально зарегистрированных безработных. В экономике Краснодарского края занято 2323,3 тыс. чел. (из них 53,4% – мужчины и 46,6 – женщины), что выше значения индикативного плана на 0,6%, доля занятого населения в среднегодовой численности. Доля занятого населения Краснодарского края в 2015 г. составила 42,2%, а в 2016 г. – 41,6% от среднегодовой численности населения края, уменьшение к 2015 г. составило 0,8%. По численности работников, занятых в сфере малого предпринимательства, годовой план выполнен на 99,5%. Неблагоприятная демографическая ситуация как в Краснодарском крае так и в целом по стране сказывается на снижении доли занятого населения в среднегодовой численности населения<sup>5</sup>.

Молодежь является наиболее активной и перспективной частью населения, однако она составляет основную часть безработных. В Краснодарском крае, по мнению специалистов, увеличение количества безработных среди населения в возрасте до 30 лет связано с тем, что многие приобретают невостребованные профессии.

Например, бывшему выпускнику, приходится самому искать место работы, на это уходит иногда 6 месяцев, а иногда и год. За этот период утрачиваются полученные в образовательных учреждениях знания, падает самооценка молодых людей. Старшеклассники и студенты имеют низкую

---

<sup>5</sup> Карпенко Т.Ю. Состояние и проблемы устойчивости рынка труда Краснодарского края // Инновационные механизмы решения проблем научного развития. Уфа, 2017. С. 67.

осведомленность о современном рынке труда, о правилах поведения при поиске работы, о своих правах и обязанностях в сфере трудовых отношений. У молодежи нет четкого представления о будущей профессии, желание карьерного роста и высокой заработной платы, не всегда соответствует действительности. Это приводит к возникновению сложных социально-психологических состояний (тревога; состояние депрессии).

Администрация региона видит решение предоставленного вопроса в следующем: предприятия, которые берут шефство над высшими учебными заведениями, должны предоставлять студентам возможность стажировки и прохождения практики, а в дальнейшем – их трудоустройство<sup>6</sup>.

Зимняя Олимпиада в Сочи 2014 г. оставила свой отпечаток на рынке труда. Благодаря тому, что инфраструктура в Сочи расширилась, появились рабочие места. В ближайшем будущем, по утверждению исследователей, в регионе, возможно, станет ощущаться дефицит кадров, связанных со спортивными объектами, а также людей, которые заняты в сфере туризма и гостиничного бизнеса. За последнее время Краснодарский край понравился туристам не только своей столицей, Сочи и Красной поляной. В нем несколько городов – Всероссийских здравниц для семейного и детского отдыха и лечения, и каждый со своей изюминкой. Все больше и больше внимания к себе привлекает Таманский полуостров с его двумя теплыми морями – Черным и Азовским.

Состояние рынка труда в Краснодарском крае – довольно благоприятное. Край поддерживает начинающих предпринимателей. Существуют целые программы по оказанию материальной помощи, начинающим бизнесменам. Субъектами выступают банки, специальные государственные и частные учреждения, и физические лица, которые уже

---

<sup>6</sup> Козырев Р.Р. Состояние рынка труда Краснодарского края // Инновационные механизмы решения проблем научного развития. Уфа, 2017. С. 71.

имеют крупный бизнес. Особенности регулирования рынка труда государством заключаются в помощи при открытии предприятий; в организации общественных работ; в государственных субсидиях; в открытии новых государственных предприятий. Здесь нет проблем с трудоустройством, развиваются начинающие предприниматели, экономические показатели региона растут с каждым днем, население увеличивается.

В крае, как и в целом по стране существует большое количество вакансий, однако спрос на них очень низкий, так как в основном требуются рабочие с низкой квалификацией.

В 2017 г. ситуация в этой сфере немного улучшилась. Например, банковские, технические, производственные специалисты сами работу не ищут, потому что работодатели сами приглашают подобных работников, предлагая им более выгодные условия труда и высокую заработную плату. Что касается экономистов, бухгалтеров и юристов, то здесь количество соискателей во много раз превосходит количество вакансий. Решение проблем занятости требует комплексного подхода с учетом региональных особенностей и основных положений Концепции социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года.

Наиболее востребованы специалисты продаж различных отраслей и специализаций. Вакансии в сфере продаж составляют около трети всех предложений о работе на сайте hh.ru. На одну вакансию приходилось по 2-3 резюме, что говорит о нехватке специалистов этой профессии. Такой высокий спрос на «продажников» связан с довольно значительным предложением на рынках товаров и услуг. Поэтому востребованы продавцы

в магазины, продавцы-консультанты в банки, территориальные представители, менеджеры по продажам туров, рекламы и пр.<sup>7</sup>

На втором месте по доле вакансий в России – ИТ-специалисты. Но на Кубани своя региональная особенность. Здесь второе место по востребованности занимают специалисты в области строительства и недвижимости (15%), т.к. Краснодарский край является одним из лидеров по строящемуся жилью. Нужны и строители, и инженеры, и проектировщики, и агенты по продаже этой недвижимости. На третьем месте по доле вакансий в России – работники производственной сферы (11%), а в Краснодарском крае – это банковские служащие и финансисты (9%)<sup>8</sup>.

Повышение осведомленности населения об открытых вакансиях и возможности трудоустройства, снижает напряженность на рынке труда и благоприятно воздействует на экономику. Очень важно, чтобы население имело информацию не только о наличии вакантных мест по отраслям, но и имело представление о системе психологической помощи, а также переподготовке и профориентации. Необходимо, чтобы по данным направлениям активно работали не только с людьми, потерявшими или не нашедшими работу, но и с учащимися общеобразовательных школ, так как профориентационная работа помогает молодежи сделать правильный выбор будущей профессии с учетом востребованности профессий на рынке труда.

Кроме того, необходимо содействовать развитию системы социально-профессиональной адаптации выпускников учреждений профессионального образования в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда.

---

<sup>7</sup> Макаренко М.Р. Современное состояние рынка труда в Краснодарском крае // Актуальные вопросы современной науки. Уфа, 2018. С. 152.

<sup>8</sup> Макаренко М.Р. Рынок труда и занятость населения в Краснодарском крае // Современная наука: новые подходы и актуальные исследования. Уфа, 2018. С. 147.

Еще одним важным направлением должно стать предоставление выделенных вакантных мест для женщин, потерявших работу и испытывающих трудности с трудоустройством.

Таким образом, политика содействия занятости в крае имеет положительную тенденцию. Политика партнерства предусматривает собой довольно тесное сотрудничество государственных органов и бизнеса. Именно это направление и является одним из самых перспективных в области кадрового дела и содействию в трудоустройстве всего экономически активного населения края. При поддержке администрации края и различных губернаторских программ, реализуются программы социальной поддержки безработных граждан и экономически неактивного населения.

Рынок труда Краснодарского края характеризуется высоким показателем наличия рабочей силы. Однако, из-за большого числа мигрантов, обладающих низкой квалификацией, и оттока высококвалифицированных кадров инженерно-технических специальностей затрудняется развитие высокотехнологичных отраслей экономики, которые требуют грамотных специалистов.

Рынок труда – это не только отношения между наемными работниками как субъектами предложения труда и предпринимателями, как субъектами спроса, возникающие по поводу купли-продажи этого труда. Ведь рынок труда испытывает колоссальное влияние со стороны различных субъектов трудовых отношений: это и профсоюзы, отстаивающие интересы наемных работников, и государство, поддерживающее интересы, как работников, так и работодателей посредством специализированных организаций и законодательного регулирования трудовых отношений, и предпринимательские объединения, создающиеся в противовес профсоюзам.

## 1.2 Государственная политика в сфере рынка труда

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда, обеспечение занятости и предупреждения безработицы.

В Конституции Российской Федерации записано, что «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы» (ст. 37, п. 3)<sup>9</sup>.

В 1991 году был принят закон «О занятости населения в Российской Федерации», который определил государственные гарантии реализации права на труд и на защиту от безработицы<sup>10</sup>.

Можно выделить четыре основных направления государственного регулирования рынка труда:

- а) программы по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе;
- б) программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы;
- в) программы содействия найму рабочей силы;
- г) программы по социальному страхованию безработицы, т.е. выделение средств на пособия по безработице.

Основные цели государственного регулирования рынка труда:

---

<sup>9</sup> Павловская О.Ю. Материальная поддержка самозанятости безработных граждан: алгоритм и аспекты правоприменения // Право. 2015. № 1. С. 67.

<sup>10</sup> Яхутль С.К. Государственная политика и ее влияние на развитие организационного механизма рынка труда // Новые технологии. 2007. № 3. С. 189.

а) обеспечение полной занятости, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении «естественного уровня безработицы», определяемого размерами ее фрикционной и структурной форм;

б) создание «гибкого рынка труда», способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность.

«Гибкость», по сравнению с традиционным рынком труда, проявляется в гибком использовании работников на условиях неполного рабочего дня, временной занятости, сменяемости рабочих мест, изменения количества смен, расширения или добавления в зависимости от необходимости рабочих функций. Каждый желающий трудиться должен найти на таком рынке рабочее место, отвечающее его потребностям.

Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

а) активной – создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;

б) пассивной – поддержка безработных путем выплаты пособий.

Проведение активной политики, нацеленной на достижение полной занятости, является в развитых странах приоритетным направлением государственной политики на рынке труда.

Государственная поддержка лиц, оставшихся без работы, их социальная защита относятся к пассивной форме политики государства на рынке труда. Безработным гражданам государство гарантирует обеспечение социальной поддержки в виде пособий по безработице, материальной помощи и прочих социальных выплат; бесплатное медицинское обслуживание.

К основным мерам этой политики относятся:

- а) стимулирование государством инвестиций в экономику, что выступает главным условием создания новых рабочих мест;
- б) организация переобучения и переквалификации структурно-безработных;
- в) развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, предоставление информации о вакантных рабочих местах с целью снижения фрикционной и структурной безработицы;
- г) содействие мелкому и семейному предпринимательству, что рассматривается во многих странах важнейшим методом обеспечения занятости населения;
- д) государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения – молодежи, инвалидам;
- е) содействие, в случае необходимости, перемене места жительства для получения работы;
- ж) международное сотрудничество в решении проблем занятости; решение вопросов, связанных с международной трудовой миграцией;
- з) создание рабочих мест в государственном секторе – в сфере образования, медицинских услуг, коммунальном хозяйстве, строительстве общественных зданий и сооружений;
- и) организация общественных работ<sup>11</sup>.

Особое место в системе государственного регулирования рынка труда занимает биржа труда (служба занятости, служба содействия найму), являющаяся одной из важных структур рыночного хозяйственного механизма.

---

<sup>11</sup> Сибгатуллина Л.Р. Государственная политика на рынке труда в сфере занятости // Социально-гуманитарные коммуникации в системе современных международных отношений. М., 2016. С. 119.



Биржа труда – специальное учреждение, осуществляющее посреднические функции на рынке рабочей силы. В большинстве стран биржи труда являются государственными и осуществляют свою деятельность под руководством министерства труда или аналогичного ему органа, вместе с тем на рынке труда наряду с государственными службами занятости функционирует большое число частных посреднических фирм, эффективность деятельности которых очень высока. Например, в США действует около 15 тысяч таких фирм<sup>12</sup>.

Основные направлениями деятельности бирж труда:

- а) регистрация безработных;
- б) регистрация вакантных мест;
- в) трудоустройство безработных и других лиц;
- г) изучение конъюнктуры рынка труда и представление информации о ней;
- д) тестирование лиц, желающих получить работу;
- е) профессиональная ориентация и профессиональная переподготовка безработных;
- ж) выплата пособий.

Большинство экономистов полагает, что проблема безработицы и других диспропорций на рынке труда может быть смягчена только с помощью комбинации различных средств, стимулирования экономического роста, сокращения рабочей недели, создания эффективной системы переподготовки кадров.

Государственная политика занятости представляет собой многоуровневый процесс:

---

<sup>12</sup> Змияк С.С. Государственная политика на рынке труда: проблемы и перспективы реализации на региональном уровне // Ученые записки СКАГС. 2012. № 4. С. 50.

а) макроуровень – высшие органы государственной законодательной и исполнительной власти решают кардинальные задачи политики занятости: согласование целей и приоритетов политики занятости с экономической, социальной, демографической и миграционной политикой.

б) региональный уровень – выработка политики трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения; в интересах политики занятости осуществляются программы жилищного, транспортного и производственного строительства и другие.

в) местный уровень – ведется вся практическая работа по трудоустройству, выплате пособий, обучению.

В сфере содействия занятости государственная политика осуществляется посредством проведения специальных мероприятий, способствующих росту занятости граждан с участием органов государственной власти всех уровней.

Одним из ключевых направлений государственной политики является значительное усиление роли субъектов Российской Федерации в регулировании рынка труда путем делегирования им значительной части федеральных полномочий в сфере занятости населения, с выделением субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных программ по снижению напряженности на рынке труда в конкретном субъекте Российской Федерации.

В рамках региональных программ субъекты Российской Федерации за счет средств собственных бюджетов осуществляют дополнительные меры в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, а также по социальной поддержке граждан с целью снятия напряженности на рынке труда.

К одной из мер, способствующих снятию напряженности на рынке труда, отнесено содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости.

Правовой механизм (порядок, размер и условия предоставления) государственной субсидии безработным гражданам. С целью поддержки малого предпринимательства закреплен в Законе РФ «О занятости населения в Российской Федерации», в соответствующих Правилах (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2008 г. № 1089, а также в правовых актах, действующих на территории конкретного субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что приказом Министерством труда и социальной защиты РФ от 24.12.2013 г. № 773-н утвержден федеральный государственный стандарт предоставления указанной услуги<sup>13</sup>.

Согласно Правилам, получателями субсидии на открытие собственного дела могут быть только граждане, зарегистрированные в качестве юридического лица – индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, признанные в установленном порядке безработными, прошедшие профессиональное обучение или получившие дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости.

Территориальные органы службы занятости населения (центры занятости населения) в качестве государственной услуги предлагают гражданам, решившим открыть свой бизнес, пройти специальные курсы обучения основам предпринимательской деятельности, в рамках которых обучающиеся приобретают навыки составления бизнес-планов, необходимых для получения субсидии.

Денежная помощь, которую выдает государство безработным, решившим начать свое дело – это пособия, которые безработный получил бы (в суммарном выражении) за год своего пребывания на учете в

---

<sup>13</sup> Конфоркин И.А. Основы государственной политики в сфере трудоустройства населения // Серия: Экономика и управление. 2017. № 2. С. 62.

соответствующем органе службы занятости, выплачиваемые единовременно. Выделяемая сумма невелика, поскольку напрямую зависит от размера пособия по безработице. В связи с этим следует напомнить, что устанавливаемые Правительством РФ минимальный и максимальные размеры пособия по безработице остаются неизменными на протяжении нескольких лет. Выплата пособия в размерах 850–4900 руб. (минимальный и максимальный размеры соответственно)<sup>14</sup>.

Получается, что размеры пособия в данном случае ставятся в зависимость от количества существующих вакансий. Но при этом остается без внимания один из факторов, который нельзя не учитывать при назначении и выплате пособия. Пособие по безработице выплачивается не только с целью социальной поддержки тех, кто временно не может найти работу или оказался в трудной жизненной ситуации по причине ликвидации организации или сокращения численности (штата), но и с целью снятия напряженности в обществе.

Установленное Правительством РФ максимальное пособие (и тем более минимальное) никак не может являться средством к существованию, поскольку не отвечает установленному самим же Правительством РФ прожиточному минимуму и меньше минимального размера труда в Российской Федерации<sup>15</sup>.

Представляется, что максимальный размер пособия по безработице должен быть установлен в размере не меньше прожиточного минимума трудоспособного населения, устанавливаемого Правительством РФ (с соответствующей индексацией). Это в свою очередь способствовало бы

---

<sup>14</sup> Ваховский В.В. Механизмы государственного воздействия на формирование конкурентно трудовых ресурсов // Уровень жизни населения регионов России. 2013. № 10 (188). С. 80.

<sup>15</sup> Мицык Г.Ю. Государственная политика в области содействия занятости населения // Состояние и перспективы развития научных исследований в социальной, экономической и правовой сфере. Тверь, 2015. С. 340.

и значительному увеличению размера государственной субсидии на открытие малого бизнеса и делало бы государственную поддержку эффективней. Таким образом, оценивая правовой механизм осуществления материальной поддержки малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан, можно констатировать, что процедура эта довольно непростая и длительная, требующая выполнения ряда обязательных условий и требований.

Государственная политика в сфере содействия занятости и трудоустройства населения является неотъемлемой частью социально-экономической политики нашей страны, которая направлена на удовлетворение потребностей людей в работе, жилище, пропитании, поддержании своего здоровья; на предоставление социальных гарантий малоимущим и престарелым гражданам, инвалидам, безработным, молодежи; на страхование жизни, здоровья, трудоспособности.

По всей видимости, государственная политика в области регулирования рынка труда и в дальнейшем будет направлена на создание правовых, экономических и институциональных условий для повышения эффективности занятости населения. Такая политика должна учитывать специфику российских условий, определяющих ее приоритетные направления. Непременной исходной позицией государства при регулировании процессов на рынке труда должно быть обеспечение продуктивной занятости, как правило, обуславливающей экономический рост, вследствие которого растет спрос на рабочую силу, что увеличивает цену труда. Такой подход позволит уменьшить безработицу.

## 2 Состояние и проблемы занятости молодежи региона

### 2.1 Занятость молодежи Краснодарского края

Трудоустройство молодых специалистов относится к наиболее актуальным проблемам современного общества. Молодёжь – большая социально-возрастная группа. Она активна, но в тоже время социально не защищена. Молодые люди испытывают множество сложностей при трудоустройстве, связанных как с необходимостью совмещать работу с учёбой, так и с отсутствием опыта работы. Молодежный рынок труда формируется молодыми людьми, нуждающимися в трудоустройстве. Это незанятые выпускники вузов, средних профессиональных и общеобразовательных учебных заведений. Рынок труда пополняется и за счет демобилизованных воинов срочной службы и притока молодежи из числа мигрантов.

Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу со 2.10.2018 г.) определяет занятость как деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству Российской Федерации и приносящую, как правило, им заработок, трудовой доход.

Росстат подвел итоги выборочного обследования рабочей силы по состоянию на октябрь 2018 года.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в октябре 2018 г. составила 76,5 млн человек (по Краснодарскому краю (далее – по краю) - 2841,7 тыс. чел.), из них 73,1 млн человек классифицировались как занятые экономической деятельностью (по краю – 2705,0 тыс. чел.) и 3516,9 млн человек – как безработные с применением критериев МОТ,

т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю (по краю 136,7 тыс. чел)<sup>16</sup> (Приложение Б).

Уровень безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы) в сентябре 2018 г. составил 4,5% (без исключения сезонного фактора), а в крае 4,9%.

Уровень занятости населения (отношение численности занятого населения к общей численности населения в возрасте 15 лет и старше) в сентябре 2018 г. составил 60,3%, в возрасте 15-72 лет – 66,1% (по краю – 58,6%)<sup>17</sup> (Приложение В).

На решение проблем занятости молодежи направлена деятельность краевых органов власти, принятие целевых долгосрочных программ. Разработка и реализация государственной политики в области содействия занятости населения относится к полномочиям федеральных органов государственной власти. Эффективность их деятельности зависит не только от финансирования мероприятий по занятости молодежи, эффективной работы центров занятости, но и от стремления молодежи к труду, к участию в реализации программ. В настоящее время важная проблема трудоустройства молодежи – это низкая зарплата для молодых специалистов. Центры занятости, конечно, не могут обеспечить работой всю кубанскую молодежь. Однако обратившимся оказывается реальная помощь.

В соответствии с Законом Краснодарского края от 4.03.1998 г. № 123-КЗ «О государственной молодежной политике в Краснодарском крае» (в ред. Законов Краснодарского края от 1.06.2018 г. № 3806-КЗ) одним из основных направлений государственной молодежной политики в крае

---

<sup>16</sup> Мурзаева Е.С. Занятость молодежи в Краснодарском крае: состояние и проблемы // Историческая и социально-образовательная мысль. 2011. № 4. С. 119.

<sup>17</sup> Такижбаева О.Г. Реализация политики занятости молодежи в ведущих муниципальных образованиях Краснодарского края. Краснодар, 2016. С. 156.

является государственное содействие экономической самостоятельности молодых граждан и реализация их права на труд, которое осуществляется в двух формах: государственное содействие решению проблемы занятости молодежи и государственная поддержка предпринимательской деятельности молодых граждан.

Можно выделить два приоритетных направления в сфере занятости молодежи:

а) мероприятия, направленные на содействие экономической самостоятельности молодых граждан, социальное обслуживание молодежи, организация трудового воспитания, профессионального самоопределения и занятости молодежи (организация и проведение акций, фестивалей, конкурсов, слетов, поддержка студенческих трудовых отрядов, развитие волонтерского движения, участие в международных, всероссийских и межрегиональных мероприятиях и др.);

б) мероприятия, направленные на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность (организация и проведение конкурсов, теле-, радиопрограмм, акций, круглых столов, семинаров, размещение информации в СМИ, сети Интернет, создание центра развития молодежного предпринимательства и др.)<sup>18</sup>.

Согласно государственной программе Краснодарского края от 16.11.2015 г. № 1036 выделены основные направления по обеспечению занятости молодежи:

а) оказания помощи молодежи в их самоопределении путем проведения профессиональных консультаций при помощи мобильных центров занятости населения.

---

<sup>18</sup> Фалина Н.В. Молодежный рынок труда Краснодарского края: проблемы занятости // Экономика и управление в XXI веке: стратегии устойчивого развития. Краснодар, 2018. С. 64.



б) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

в) организация временного трудоустройства молодежи от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и средне-профессионального образования, ищущих работу впервые<sup>19</sup>.

Российская официальная статистика определяет к молодежи лиц в возрасте от 16 до 29 лет – так как, все основные сферы молодежного рынка труда базируются на указанный возрастной интервал<sup>20</sup>.

Молодежь можно поделить, по меньшей мере, на 4 разные подгруппы: 14–16-летние, 16–18-летние, 18–23-летние и старше 23 лет.

Для решения проблемы занятости и трудоустройства, несовершеннолетних в каникулярный период, реализуется система занятости несовершеннолетних граждан через организацию работы подростков в составе подростковых трудовых бригад в муниципальных образованиях края по ремонту и восстановлению детских дворовых площадок и клубов по месту жительства в рамках краевых программ.

Подростковая трудовая бригада – это ребята, в возрасте от 14 до 18 лет, которые, обратились в центр занятости населения, где им оказана услуга профессиональной ориентации, проведена беседа о положении на рынке труда и подобраны подходящие вакансии для трудоустройства. Ребята собрали необходимый пакет документов и заключили трудовой договор с молодежным центром<sup>21</sup>.

В последнее время в России в целом вырос уровень образованности населения, все больше и больше молодежи приобретают высшее

---

<sup>19</sup> Прядко М.С. Формирование механизма управления занятостью молодежи в Краснодарском крае // Приоритетные модели общественного развития в эпоху модернизации. Энгельс, 2016. С. 153.

<sup>20</sup> Слепцова Е.В. Проблемы регулирования рынка труда в Краснодарском крае // Символ науки. 2016. № 3-1 (15). С. 159.

<sup>21</sup> Щеглова А.К. Безработица среди молодежи Краснодарского края: к историографии проблемы // Гуманитарные науки. 2016. № 5. С. 21.

образование. Но в резонанс этому идет подготовка профессиональных рабочих среднего класса, да и молодежь не стремится приобретать рабочие профессии.

Органы управления Краснодарского края предприимчиво организуют вопросы занятости жителей, основное внимание обращается именно в сторону трудоустройства молодых кадров. Проводятся профессиональные консультации, переподготовка молодых кадров, круглые столы, курсы и определяющей позицией выступает издание решений и законов.

Постановление главы администрации Краснодарского края от 30.06.2016 г. № 441 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Содействие занятости населения».

Закон Краснодарского края от 29 апреля 2008 г. № 1465-КЗ «О стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года»<sup>22</sup>.

Выпускникам образовательных учреждений обеспечивается трудоустройство способом квотирования рабочих мест согласно с действующим законодательством. При комплектовке краевых программ занятости населения, берется во внимание специфика трудоустройства молодых кадров, и учитываются профессиональные разделы или программы, показывающие государственную политику в области занятости молодежи.

Проанализировав рынок труда в крае можно выявить дальнейшие проблемы, появляющиеся при трудоустройстве молодежи:

- а) нехватка у выпускников учебных заведений достойного опыта работы, определяемого работодателями;
- б) проблема противоречий между спросом и предложением рабочих мест на рынке труда;

---

<sup>22</sup> Пурхало М.Л. Проблемы занятости населения и пути их решения (на примере г. Краснодар) // Наука и Мир. 2014. Т. 1. № 11 (15). С. 148.

в) инфантилизм молодежи при поисках работы – это не желание молодых людей взрослеть и принимать на себя ответственность в решении важных социальных, политических, экономических вопросов:

г) заниженная оплата труда молодых специалистов;

д) трудности вработывания на рынке труда выпускников вузов;

е) проблема некомпетентности о своих правах и потенциалах при подыскании работы.

Краснодарский край занимает важное в экономическом плане положение в стране, и отличается специфическими характеристиками регионального рынка труда (сезонный характер безработицы, высокая ориентация на сферу услуг, сельское хозяйство и связанную с ним перерабатывающую промышленность и т.д.).

Политика занятости в Краснодарском крае, безусловно, должна отражать особенности региона. Насколько успешно она воплощает в себе эти особенности и эффективно реализует поставленные перед собой задачи становится актуальным направлением исследования. За последние десятилетия вышло достаточно большое количество работ, посвященных проблемам занятости и безработицы в молодежной среде в Краснодарском крае. Они отражают взгляд на проблему экономистов, политологов, социологов. Можно выделить несколько направлений исследовательского интереса.

Прежде всего, много внимания уделяется состоянию рынка труда региона. В них отмечается несбалансированность рынка труда края, анализируется потребность работников отдельных специальностей, формы занятости, исследуется трудовой потенциал региона, приводятся численность экономически активного населения, коэффициент напряженности рынка, статистические данные рынков труда районов и крупнейших городов края. Отдельные работы акцентируют внимание на специфических особенностях

регионального рынка труда, таких как влияние на него состояние традиционного высокого уровня миграции и аграрный характер экономики региона.

Таким образом, трудоустройство молодежи очень актуальная проблема на Кубани и как видно основная работа по реализации проблем занятости молодежи в больших масштабах возложена на краевые, местные органы власти. Эффективность их деятельности зависит не только от финансирования мероприятия по занятости молодежи и эффективности работы центров занятости, но и от стремления молодежи к труду, к участию в реализации программ.

## 2.2 Основные проблемы занятости молодежи, общая характеристика региона и пути их решения

Проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди, связаны с положением молодежи в социальной структуре, которая характеризуется нестабильностью. При этом, экономические факторы более всего влияют на положение молодежи: молодые люди недостаточно обеспечены материально, не имеют собственного жилья, вынуждены надеяться на финансовую помощь родителей.

а) Главная причина – несоответствие профессиональных областей, в которых желают трудиться выпускники, и тех, что предлагают работодатели. Кроме того, это объясняется рядом характерных особенностей, присущих молодым специалистам, вступающим в трудовую жизнь: при трудоустройстве они опираются не на опыт, а на полученные теоретические знания.

Желание получить образование, с целью достижения желаемого социального статуса и более высокого материального положения, отодвигает начало трудовой деятельности на более зрелый возраст, а отсутствие опыта

и знаний не позволяют получать высокооплачиваемые должности. Заработная плата молодежи гораздо ниже средней заработной платы, а на стипендию и вовсе невозможно прожить.

Одна из эффективнейших мер – стажировки в организациях для выпускников. За счет этого молодой специалист сможет получить необходимые практические навыки. Обязательным условием должно стать содействие со стороны государства. Возможно, эффективным средством может стать введение мер квотирования, обязывающих работодателя иметь в составе своих кадров некоторый процент молодых специалистов. Поддержка предпринимателей и организаций, оказывающих содействие трудоустройству молодых специалистов, может дать неплохие результаты.

Например, при заключении соглашений с компаниями включать пункт о том, чтобы предприятия брали на работу определенное число молодых специалистов.

При этом необходимо учитывать создание таких трудовых мест, которые могут реализовывать гибкий график работы для лиц, совмещающих трудовую деятельность с обучением в образовательных учреждениях.

Таким образом, работодатель еще на стадии обучения может оценить качество студентов и их подготовку, а студенты понять потребности работодателя и сделать упор, на требуемых направлениях в процессе получения знаний в соответствие со спецификой предприятия. Однако, данный вопрос можно решить только на уровне федеральных властей<sup>23</sup>.

В последнее время все большее число молодых людей считает получение высшего образования определенной гарантией от безработицы, но при этом, становясь выпускниками вузов, оказывается, что по уровню подготовки и полученным компетенциям они не всегда соответствуют

---

<sup>23</sup> Кузнецова О.М. Проблемы занятости молодежи и пути их решения // Психология. Социология. Педагогика. 2015. № 4 (47). С. 21.

требованиям работодателей. Это связано с тем, что ВУЗы не могут или не успевают отвечать запросам рынка.

б) На российском рынке труда нарастает конфликт между выпускниками и работодателями. Работодатели при первом трудоустройстве значительно занижают оплату труда. Поэтому среди молодежи велика текучка, мало кто остается на одном месте три года и больше. При этом еще и сами выпускники, не удовлетворенные предлагаемой работой, заработной платой и условиями труда, нередко отказываются от трудоустройства по полученной специальности, так как молодежь не верит в возможность иметь интересную, содержательную работу, оплачиваемую в соответствии с мерой своего труда на уровне мировых стандартов. Все это ведет к утрате молодежью ценности профессионализма, к неуспешной социализации личности и к отсутствию крепкой материальной базы под ногами человека.

Последствиями безработицы среди молодежи становятся ухудшение социального положения молодых семей, снижение рождаемости, увеличение количества беспризорных детей, падение патриотизма, психологические проблемы, снижение мотивации к дальнейшему поиску работы, потеря квалификации, расширение теневого сектора экономики, отток молодых специалистов, усугубление криминальной обстановки. Все это свидетельствует о том, что необходим комплексный подход, сочетающий в себе меры по детальному изучению теоретических и методологических вопросов трудоустройства молодежи.

Конституция Российской Федерации в ст. 37 закрепляет право каждого на труд, а также на защиту от безработицы. Труд является основным источником материального благополучия человека<sup>24</sup>.

---

<sup>24</sup> Барашева Е.В. Проблемы занятости молодежи и пути их решения: матер. Всерос. науч.-практ. конф. Иркутск, 2018. С. 9.

Одним из вариантов трудоустройства молодежи может быть обращение в службы занятости населения. Необходимыми мерами являются налаживание связей между центрами занятости и работодателями, помощь в поддержании диалога между потенциальным работодателем и работником.

Для решения проблемы трудоустройства молодежи, необходимо, сбалансировать спрос и предложение на рынке образовательных услуг. По этой причине каждому следующему выпускнику финансового или юридического учебного заведения труднее устроится, нежели предшествующему потому что, предложения растут, а спрос на данные трудовые ресурсы уменьшается. Однако, существуют профессии, спрос на которые превышает предложения – врачи, педагоги, но данные профессии мало оплачиваемые, по этой причине стремящихся получить их не так много. Для того чтобы решить эту проблему необходимо, чтобы государство обратило внимание на нее. Принять меры для вовлечения молодёжи во все сферы трудовой занятости.

Обеспечивать выпускников учебных заведений достоверной информацией о перспективах трудоустройства. Организация целевого распределения студентов по договорам с предприятиями, выработка предложений и рекомендаций по организации ежегодного государственного заказа на подготовку кадров<sup>25</sup>.

Для эффективной работы в системе занятости во многих регионах были открыты специализированные, направленные на содействие занятости молодежи центры занятости. Основной целью деятельности данных учреждений является создание благоприятных условий для молодежи на рынке труда, адаптации ее к современным требованиям профессиональной

---

<sup>25</sup> Авакян К.С. Актуальные проблемы занятости молодежи и пути их решения // Исследование различных направлений современной науки. Астрахань, 2018. С. 165.

подготовки и квалификации, снижение социальной напряженности на локальном рынке труда.

Обязательным условием должно быть функционирование центров социальной и психологической помощи для молодежи, сотрудничество органов власти, центров занятости с молодежными организациями и движениями.

в) Молодые работники желают найти ту работу, которая бы удовлетворяла их потребностям. Но для многих нет возможности быть безработным в связи со многими жизненными факторами. И по этой причине, молодежь часто устраивается на работу для получения хотя бы минимального уровня доходов. В связи с наличием в обществе такой формы занятости как неформальный труд, трудовая активность молодежи не всегда приносит положительный эффект. Данная проблема крайне очевидна: при помощи неформального (неофициального) труда молодежь может реализовывать свою потребность в заработке и при этом нет необходимости проходить период трудоустройства, что для многих молодых людей является крайне трудным: составление резюме, собеседование, испытательный срок работы, который не всегда может перейти в официальный прием на работу. С одной стороны, такая форма работы дает возможность заработка для молодежи, удовлетворение своих потребностей. Но с другой стороны, люди, работающие на неофициальной работе, совершенно не защищены от возможных нарушений со стороны работодателя, т.е. являются крайне уязвимыми.

Также одной из проблем вхождения молодежи на рынок труда является неправильное воздействие информационных ресурсов и информации СМИ на профориентацию молодежи в выборе профессий. В настоящее время можно наблюдать тенденцию «модных» среди выбранных молодежью профессий, таких как: юристы, экономисты, менеджеры и др. Эта «модность» является в том числе, заслугой дезориентацией СМИ, которое формирует



в сознаниях молодых людей список профессий, которые не совсем соответствует перспективным потребностям экономики. Многие действительно значимые и имеющие реальную востребованность в обществе профессии утратили привлекательность в глазах молодежи, а профессии, которые создают иллюзорные социальные преимущества, наоборот, приобрели в их сознаниях неоправданно высокий рейтинг. И основная причина такого явления заключается в том, что разрушен механизм ранней профориентации молодежи и понимание того, как выбранная профессия может быть связана с долговременными жизненными стратегиями.

В настоящее время существуют различные стратегии по устранению таких проблем: развитие и реализация целевых направлений обучения молодежи, возможность накопления опыта работы путем прохождения практик, различная направленность общего образования для ранней профориентации учеников, возможность обратиться в Центр занятости населения или в кадровые агентства.

Целевое направление обучение – возможность для молодежи получить образование за счет организации, в которую по окончании учебы гарантированно обязательное трудоустройство. Несомненно, развитие этого направления связывает обучение молодежи с дальнейшей работой по выбранной профессии. Но недостатком является то, что существует ограничение мест, т.е. лишь малая часть молодых людей может выбрать себе будущее с образованием, которое взаимосвязано с будущей работой. Наличие направленности обучения в школе должно способствовать формированию у учеников представлений о будущей профессии. Но, к сожалению, есть возможность допустить ошибку при выборе направленности и при желании изменить направление могут возникнуть большие трудности в переобучении.

Говоря о Центре занятости населения, необходимо подчеркнуть тот факт, что около 20% зарегистрированных безработных не верят в получение

работы при посредничестве службы занятости и то, что в сознании молодежи существует стереотип о деятельности этой организации: поиск низкоквалифицированной работы. Большинство престижных компаний и организаций не желают размещать объявления о поиске работников в Центрах занятости населения. Они отдают предпочтение кадровым агентствам, которые выполняют индивидуальный подбор персонала по требованиям работодателя, либо самостоятельно осуществляют подбор персонала<sup>26</sup>.

Молодежь на рынке труда представляет собой достаточно уязвимую категорию граждан, вопросы контролирования и помощи которой являются вопросами государственной политики. Разумеется, все пути выхода из сложившейся кризисной ситуации на молодежном рынке труда наталкиваются на препятствия в социальной, экономической, правовой, политической сферах нашей жизни, поэтому все меры должны приниматься комплексно.

Для эффективного решения проблем молодежной занятости, нужно доработать и реформировать все сферы экономической, политической и социальной жизни общества. Привлечь региональных и местных потребителей рабочей силы к решению материально-технических, информационных, кадровых и социальных проблем образовательных учреждений.

Сегодня необходимо развернуть государственную систему подготовки и переподготовки кадров по приоритетным направлениям технического прогресса с учетом потребности экономики.

Государство должно занять самую активную позицию в деле обеспечения занятости молодежи – разработать комплекс мер по

---

<sup>26</sup> Головченко А.В. Проблемы трудоустройства молодежи и возможные пути их решения // Проблемы взаимодействия гражданского общества, государства и бизнеса. Ростов-н/д., 2017. С. 228.

закреплению молодых рабочих кадров. Главный инструмент такой политики – региональные программы по созданию рабочих мест для молодежи.

При этом важно, чтобы государственное вмешательство осуществлялось в основном с помощью экономических и правовых рычагов, с максимальным подключением предпринимательских структур, а не административных мер<sup>27</sup>.

---

<sup>27</sup> Бирюков В.О. Некоторые проблемы трудоустройства молодежи в российском законодательстве и пути их решения // Права человека в изменяющемся мире. Курск, 2017. С. 327.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Молодежь на рынке труда представляет собой достаточно уязвимую категорию граждан, вопросы контролирования и помощи которой являются вопросами государственной политики. Разумеется, все пути выхода из сложившейся кризисной ситуации на молодежном рынке труда наталкиваются на препятствия в социальной, экономической, правовой, политической сферах нашей жизни, поэтому все меры должны приниматься комплексно. Вопрос об эффективности государственной молодежной политики остается актуальным.

Государству пока слабо удается мобилизовать молодежную инициативу в общественных интересах. В решении вопросов молодежной политики необходимо добиться также более четкого разграничения полномочий и ответственности окружных органов и органов местного самоуправления. Программы должны предусматривать более тесную увязку основных элементов государственной молодежной политики с основными механизмами реформирования российской экономики и социальной сферы в целом.

Необходимо вновь проработать практику бюджетных выплат на цели государственной молодежной политики. Основные же усилия должны быть направлены на конкретное воплощение инвестиций в молодежь. Занятость относится к одному из важнейших блоков необходимых системных изменений. Проблема занятости и безработицы является ключевым вопросом в рыночной экономике, и, не решив его невозможно наладить эффективную деятельность экономики.

Забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости как важной социальной гарантии для экономически активного населения, и особенно для молодежи является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда, механизм

формирования которого будет постоянно совершенствоваться применительно к новым условиям развития многоукладной экономики, структурной перестройки производства, формирования эффективной социальной политики.

Таким образом, разрешение проблем занятости молодежи – это стратегически важный шаг в направлении борьбы за искоренение дискриминации в организациях, который поможет создать более демократические рынки труда, сделать таковым все общество в целом, а так же снизить опасность конфликтов, повысить производительность труда и ускорить рост экономики.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Федеральный закон № 36-ФЗ от 20.04.1996 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). URL: <http://base.garant.ru/10164585/>

2 Закон РФ № 1032-1 от 19.04.1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу со 2.10.2018 г.). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/)

3 Приказ Минтруда России № 773н от 24.12.2013 г. «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан». URL: <http://legalacts.ru/doc/prikaz-mintruda-rossii-ot-24122013-n-773n/>

4 Закон Краснодарского края № 1465-КЗ от 29.04.2008 г. «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года» (ред. от 28.11.2014 г.). URL: <http://docs.cntd.ru/document/461601815>

5 Закон Краснодарского края № 123-КЗ от 4.03.1998 г. «О государственной молодежной политике в Краснодарском крае» (в ред. Законов Краснодарского края от 1.06.2018 г. № 3806-К). URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/3166048/25644525/>

6 Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 1036 от 16.11.2015 г. «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Содействие занятости населения» и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов главы администрации (губернатора) Краснодарского края» (с изм. и доп. от 13.07.2018 г.). URL: <http://docs.cntd.ru/document/430655712>

7 Авакян К.С. Актуальные проблемы занятости молодежи и пути их решения // Исследование различных направлений современной науки. Астрахань, 2018. С. 165–166.

- 8 Барашева Е.В. Проблемы занятости молодежи и пути их решения: матер. Всерос. науч.-практ. конф. Иркутск, 2018. С. 7–9.
- 9 Ваховский В.В. Механизмы государственного воздействия на формирование конкурентно трудовых ресурсов // Уровень жизни населения регионов России. 2013. № 10 (188). С. 80–89.
- 10 Головченко А.В. Проблемы трудоустройства молодежи и возможные пути их решения // Проблемы взаимодействия гражданского общества, государства и бизнеса. Ростов-н/Д., 2017. С. 228–233.
- 11 Змияк С.С. Государственная политика на рынке труда: проблемы и перспективы реализации на региональном уровне // Ученые записки СКАГС. 2012. № 4. С. 50–51.
- 12 Карпенко Т.Ю. Состояние и проблемы устойчивости рынка труда Краснодарского края // Инновационные механизмы решения проблем научного развития. Уфа, 2017. С. 62–67.
- 13 Козырев Р.Р. Состояние рынка труда Краснодарского края // Инновационные механизмы решения проблем научного развития. Уфа, 2017. С. 71–77.
- 14 Конфоркин И.А. Основы государственной политики в сфере трудоустройства населения // Серия: Экономика и управление. 2017. № 2. С. 62–65.
- 15 Красногорская И.С. Состояние рынка труда в Краснодарском крае // Наука, образование и инновации. Уфа, 2017. С. 84–95.
- 16 Кузнецова О.М. Проблемы занятости молодежи и пути их решения // Психология. Социология. Педагогика. 2015. № 4 (47). С. 21–22.
- 17 Макаренко М.Р. Рынок труда и занятость населения в Краснодарском крае // Современная наука: новые подходы и актуальные исследования. Уфа, 2018. С. 147–153.

18 Макаренко М.Р. Современное состояние рынка труда в Краснодарском крае // Актуальные вопросы современной науки. Уфа, 2018. С. 152–154.

19 Макаренко М.Р. Современное состояние рынка труда в Краснодарском крае // Актуальные вопросы современной науки. Уфа, 2018. С. 153–157.

20 Мицык Г.Ю. Государственная политика в области содействия занятости населения // Состояние и перспективы развития научных исследований в социальной, экономической и правовой сфере. Тверь, 2015. С. 340–342.

21 Мурзаева Е.С. Занятость молодежи в Краснодарском крае: состояние и проблемы // Историческая и социально-образовательная мысль. 2011. № 4. С. 119–121.

22 Павловская О.Ю. Материальная поддержка самозанятости безработных граждан: алгоритм и аспекты правоприменения // Право. 2015. № 1. С. 67–74.

23 Прядко М.С. Формирование механизма управления занятостью молодежи в Краснодарском крае // Приоритетные модели общественного развития в эпоху модернизации. Энгельс, 2016. С. 153–154.

24 Пурхало М.Л. Проблемы занятости населения и пути их решения (на примере г. Краснодар) // Наука и Мир. 2014. Т. 1. № 11 (15). С. 148–153.

25 Сибгатуллина Л.Р. Государственная политика на рынке труда в сфере занятости // Социально-гуманитарные коммуникации в системе современных международных отношений. М., 2016. С. 119–121.

26 Слепцова Е.В. Анализ современного состояния рынка труда Краснодарского края // Экономика и бизнес: теория и практика. 2016. № 2. С. 107–111.

27 Слепцова Е.В. Проблемы регулирования рынка труда в Краснодарском крае // Символ науки. 2016. № 3-1 (15). С. 156–159.



28 Такижбаева О.Г. Реализация политики занятости молодежи в ведущих муниципальных образованиях Краснодарского края. Краснодар, 2016. 246 с.

29 Фалина Н.В. Молодежный рынок труда Краснодарского края: проблемы занятости // Экономика и управление в XXI веке: стратегии устойчивого развития. Краснодар, 2018. С. 64–69.

30 Холодий А.А. Состояние рынка труда Краснодарского края // Молодой ученый. 2016. № 8-8 (112). С. 31–33.

31 Щеглова А.К. Безработица среди молодежи Краснодарского края: к историографии проблемы // Гуманитарные науки. 2016. № 5. С. 21–24.

32 Яхутль С.К. Государственная политика и ее влияние на развитие организационного механизма рынка труда // Новые технологии. 2007. № 3. С. 186–189.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Численность экономически активного населения в возрасте 15-72 лет

	Экономически активное население	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
<b>2016</b>			
ноябрь 2015г.-январь 2016г.	2742,2	63,6	5,8
декабрь 2015г.-февраль 2016г.	2735,3	63,4	5,9
<i>I квартал (в среднем за месяц)</i>	2712,2	62,8	5,9
февраль-апрель	2699,8	62,5	6,0
март-май	2707,3	62,7	5,9
<i>II квартал (в среднем за месяц)</i>	2717,8	62,9	5,9
май-июль	2730,9	63,3	5,8
июнь-август	2744,1	63,6	5,8
<i>III квартал (в среднем за месяц)</i>	2753,2	63,9	5,7
август-октябрь	2754,5	63,9	5,7
сентябрь-ноябрь	2757,8	64,0	5,8
<i>IV квартал (в среднем за месяц)</i>	2772,3	64,3	5,8
<i>год (в среднем за месяц)</i>	2738,9	63,5	5,8
<b>2017</b>			
ноябрь 2016г.-январь 2017г.	2748,7	64,9	5,8
декабрь 2016г.- февраль 2017г.	2830,7	65,2	5,8
<i>I квартал (в среднем за месяц)</i>	2813,5	64,6	5,9
февраль-апрель	2775,1	63,7	5,8
март-май	2747,9	63,1	5,8
<i>II квартал (в среднем за месяц)</i>	2748,7	63,1	5,8
май-июль	2750,4	63,2	5,7
июнь-август	2751,2	63,3	5,6
<i>III квартал (в среднем за месяц)</i>	2778,4	64,1	5,5
август-октябрь	2782,5	64,1	5,5
сентябрь-ноябрь	2789,8	64,3	5,5
<i>IV квартал (в среднем за месяц)</i>	2766,7	63,7	5,6
<i>год (в среднем за месяц)</i>	2776,8	63,9	5,7

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в октябре 2018 г.

	<i>Численность рабочей силы, тыс. человек</i>	<i>В том числе</i>		<i>Уровень, в %</i>		
		<i>занятые</i>	<i>безра- ботные</i>	<i>участия в рабочей силе</i>	<i>заня- тости</i>	<i>безрабо- тицы</i>
Российская Федерация	76518,4	73001,5	3516,9	63,1	60,2	4,6
Южный федеральный округ	8262,0	7821,0	441,0	60,6	57,3	5,3
Республика Адыгея	200,9	183,7	17,2	54,2	49,5	8,6
Республика Калмыкия	137,5	125,3	12,2	62,5	57,0	8,8
Республика Крым	902,3	852,7	49,5	56,8	53,6	5,5
Краснодарский край	2841,7	2705,0	136,7	61,8	58,9	4,8
Астраханская область	512,3	474,3	38,0	62,3	57,7	7,4
Волгоградская область	1314,2	1241,9	72,3	61,9	58,5	5,5
Ростовская область	2134,6	2027,6	106,9	60,0	57,0	5,0
г. Севастополь	218,6	210,5	8,1	60,5	58,3	3,7

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Динамика численности безработицы и занятости.

	Рабочая сила	в том числе		Уровень участия в рабочей силе, %	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
		занятые	безработные			
<b>2017</b>						
I квартал (в среднем за месяц)	2818,3	2748,7	165,9	61,7	58,1	5,9
февраль-апрель	2784,8	2621,8	163,0	61,0	57,4	5,9
март-май	2758,4	2598,5	159,9	60,4	56,9	5,8
II квартал (в среднем за месяц)	2763,9	2604,6	159,3	60,5	57,0	5,8
май-июль	2764,7	2608,1	156,5	60,5	57,1	5,7
июнь-август	2764,4	2610,5	154,0	60,5	57,1	5,6
III квартал (в среднем за месяц)	2786,2	2633,8	152,5	61,0	57,6	5,5
август-октябрь	2789,5	2635,9	153,6	61,1	57,7	5,5
сентябрь-ноябрь	2795,4	2640,1	155,3	61,2	57,8	5,6
IV квартал (в среднем за месяц)	2773,7	2617,9	155,8	60,7	57,3	5,6
год (в среднем за месяц)	2785,5	2627,2	158,4	61,0	57,5	5,7
<b>2018</b>						
ноябрь 2017г. – январь 2018г.	2775,2	2618,5	156,7	60,6	57,2	5,6
декабрь 2017г. – февраль 2018г.	2795,7	2637,9	157,9	61,0	57,5	5,6
I квартал (в среднем за месяц)	2801,9	2645,0	156,9	61,0	57,6	5,6
февраль-апрель	2807,1	2651,8	155,3	61,1	57,7	5,5
март-май	2782,3	2632,7	149,6	60,5	57,3	5,4
II квартал (в среднем за месяц)	2775,6	2629,7	145,9	60,4	57,2	5,3
май-июль	2806,9	2664,2	142,7	61,1	58,0	5,1
июнь-август	2827,4	2687,3	140,1	61,5	58,5	5,0
III квартал (в среднем за месяц)	2831,6	2694,0	137,5	61,6	58,6	4,9