***Е.В. Назаренко, E.V. Nazarenko***

*Студентка 3 курса, Юриспруденция, филиала КубГУ в*

*г. Новороссийске*

***Е.Г. Телегина, E.G. Telegina***

*Научный руководитель, доцент, канд.юрид. наук*

*Филиала КубГУ г. Новороссийска*

**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЦИИ**

**TERRITORIAL ORGANIZATION OF THE FEDERATION**

***Аннотация:*** В статье рассмотрена одна из форм государственного устройства федерация. Раскрыты основополагающие принципы существования и функционирования федеративного государства, уровни территориальной организации федерации. Описаны черты, а также особенности федеративного государства. Особое внимание уделяется различным видам федерации, описание которых происходит через раскрытие основополагающих черт. Описаны как позитивные, так и негативные аспекты федерации как формы государственного устройства. Отмечается обсуждение данной формы государственного устройства в научной среде и ее актуальность, обсуждаются пути её становления, история развития, а также факторы, влияющие на становление новых теорий и идей федерализма. Уделено внимание такому правовому понятию как конфедерация. Отмечается неоднозначность восприятия данной категории в научной теории. Раскрыта позиция представителей различных школ теории государства и права.

***Summary:*** The article considers one of the forms of government - the federation. The fundamental principles of the existence and functioning of a federal state, the levels of the territorial organization of the federation are revealed. Describes the features and features of a federal state. Particular attention is paid to various types of federation, the description of which occurs through the disclosure of fundamental features. Both positive and negative aspects of federation are described as a form of government. The discussion of this form of government in the scientific community and its relevance is noted, the ways of its formation, the history of development, as well as factors influencing the emergence of new theories and ideas of federalism are discussed. Attention is paid to such a legal concept as a confederation. The ambiguity of perception of this category in the scientific theory is noted. The position of representatives of various schools of the theory of state and law is revealed.

***Ключевые термины:*** форма государственного устройства, сложные государства, федерация, субъекты федерации, конфедерация, империя.

***Key words:*** form of government, complex states, federation, subjects of federation, confederation, empire.

Форма государственного устройства показывает распределение территориальной организации государства, принципы взаимоотношения государственной власти центра и на местах [1]. По форме государственного устройства государства делятся на простые и сложные.

Сложные государства – государства, образовавшееся из отдельных государственных образований, имеющих признаки государства, передавшие определенную часть своих суверенных прав высшим центральным органам союзного государства.

К сложным государствам относятся федеративные государства, форма государственного устройства которых, характеризуется наличием административно-территориальных образований, не обладающая полной независимостью, но имеющая определенную степень государственного суверенитета. Разграничение государственного устройства связано с политическими образованиями, обладающими частью государственной самостоятельности.

Территориальная организация федерации имеет несколько уровней, части которого являются самостоятельными и способны к разграничению предметов ведения между субъектами федерации и центром.

Государственные образования имеют различные формы: штаты (Индия, США и др.), провинции (Пакистан, Канада и др.), эмираты (ОАЭ), земли (ФРГ, Австрия и др.).

Существует множество названий территориальных образований. Обобщенное название – субъекты федерации. Эта категория является принятой в некоторых конституциях мира. Вместе с понятием «субъект федерации», характеризующимся полным (например, Австрия) или подавляющим (Индия) занятием части территории государства, существуют также федеральные или столичные округа (Нигерия), территории и союзные территории (США, Индия), владения (Венесуэла), ассоциированные государства, обладающие особым положением (США).

Федеративное государство является итогом исторически сложившихся устойчивых государственных образований. Она складывается из независимых, не связанных государственно-правовыми отношениями народностей, а вследствие и государств, которым предшествуют различные договора и союзы [12].

Развитие новых течений в политической теории за последние 30-40 лет с использованием элементов теории управления в юриспруденции и политологии, привело к появлению идей, объясняющих природу положения сущности права и государства, а также федеративного государства. Этому явлению способствовали обстоятельства, связанные с распадом федеративных государств – Чехословакии, СССР, Югославии, характеризующиеся выходом из состава унитарных государств и федераций, тенденциями к самоопределению народов, что вызвало новое толкование категории федеративного государства с возникновением его новых моделей. Новым теориям и идеям федерализма был присущ «технократизм» и «многополярный» универсализм, которые пришли на смену политико-правовым основам федеральных соединений.

Любое федеративное государство, независимо от его особенностей и черт, позиционируется как единое союзное государство, состоящее из нескольких самостоятельных государственных образований. Каждое из которых, являясь субъектом федерации, располагает своим законодательством, и может иметь конституцию (например, республики), уставы и др., имеет территориально-административное деление, создает свои органы государственной власти наряду с федеральными (правоохранительные, судебные и иные органы) [3].

Выделяют несколько основополагающих принципов существования и функционирования федеративного государства: верховенство права во взаимоотношениях государства и граждан; добровольное объединение государства или государственных образований в федерацию; равноправие субъектов федерации независимо от правового положения субъекта, величины его территории, состава населения и потенциала (экономического, политического и т.д.).

Федерации имеют признаки: наличие территории, состоящей из субъектов, имеющих административно-территориальное деление; конституция федерации и ее субъектов; деятельность представительного законодательного органа; двойное гражданство; существование трех уровней полномочий государственных органов власти; наличие внешних признаков суверенитета (флаг, герб, гимн), не обладающих полным суверенитетом.

В современном мире существуют 24 федерации (Российская Федерация, ФРГ, Канада, Австрия, США, Бразилия, Мексика, Австралия, Индия и др.). Состав федеративных государств имеет различное количество субъектов (Канада – 10, ФРГ – 16, США – 50, Бельгии – 3).

Федеративные государства классифицируют по различным признакам. В научной теории, как правило, выделяют национальную и территориальную федерацию.

Построение территориальной федерации основано на территориальном признаке, наличие однонациональных и многонациональных субъектов, где ни одна из национальностей не обладает абсолютным большинством, проживанием на территории различных субъектов одной из национальностей, а основой объединения является принцип общих интересов в сфере политики, экономики, культуры [14].

Территориальная федерация обладает признаками: вопросы внутренней и внешней политики зависят от решения центральных органов власти, т.к. государственные образования в составе территориальной федерации не являются суверенными; подчинение союзным органам вооруженных сил; отсутствие права возможности представительства в международных организациях; конституционное разграничение прав и полномочий между центральными и местными органами государственной власти; не предусматривает или запрещает односторонний выход субъектов из состава федеративная конституция.

Построение национальной федерации основано на многонациональности состава населения, проживающего на территории субъектов государства и имеющего название по титульной (основной) нации.

Национальная федерация обладает признаками: построение на основе добровольного объединения субъектов федерации; представители субъектов федерации формируют высшие органы федерации; национальные государственные образования – субъекты федеративного государства обладают равным правовым статусом; наличие собственных органов государственной власти у субъектов федерации, осуществляющие самостоятельно внешнюю политики; наличие права свободного выхода субъекта федерации из состава государства.

На современном этапе большинство федераций основаны на территориальном принципе (ФРГ, Австрия, Мексика) [7]. Количество стран, основанных на национальном принципе (Индия, Бельгия), на основании обоих принципов (Российская Федерация, Канада) меньше.

Историческое развитие государств показывает, что федеративные государства, основанные на территориальном принципе, являются более прочными, чем федерации, основанные на национальном принципе (например, СССР).

В теории государства и права выделяют как достоинства, так и недостатки федеративного государства [10]. Позитивные аспекты федерации: способствует сокращению и урегулированию возникающих конфликтов, они носят региональный и автономный характер; препятствие превышению полномочий представителей власти, путем разграничения предметов ведения между федеральными службами и субъектами федерации; повышение уровня правосознания, политического участия путем реализации своего права участия в выборах на общефедеральном уровне и уровне субъектов федерации.

Негативные аспекты федерации: возможность проблем с координацией деятельности органов государственной власти между собой; вероятность ущемления интересов одного субъекта другим путем предпочтения реализации проблем определенного региона, что ослабляет государство в целом; существование социально-экономического неравенства между субъектами федерации (различия в доходах населения, уровне развития региона и т.д.).

В мировой практике выделяют несколько различных типов федеративных государств: по способу образования субъектов федерации, по способу образования самого государства, определения правового статуса субъектов, соотношения объёма полномочий федерации и её субъектов, по способу организации характера отношений федерации и ее субъектов.

К первому типу относятся: территориальная федерация, возникающая на основе территориального разделения без учета национальных признаков, с принятием во внимание территориальные, географические, исторические особенности развития; национальная федерация, основания возникновения которой определены разделением территорий по национальному признаку.

Ко второму типу относятся: конституционная федерация, характеризующаяся образованием данной формы посредством децентрализации унитарного государства, путем конституции. Например, реформирование законодательства в Пакистане в 1973 году, реформирования федерации в Индии в 1965 году. Такие образования создаются, главным образом, «сверху», например, как в Индии; договорная федерация, возникающая на основе договора между независимыми политико-территориальными образованиями, имеющая правовую основу, закрепленную в главном законе – конституции единого федеративного государства [5]. В мировой практике не существовало договорной федерации без ее формального определения в конституции в союзную федерацию. Примером может служить ОАЭ; смешанная федерация, являющаяся своеобразным синтезом конституционной и договорной федерации, включающая в себя форму объединения на основе договора между независимыми политическими образованиями и децентрализации унитарного государства.

К третьему типу относятся:

1. Симметричная федерация, представляющая собой итог единого правового положения субъектов и их полномочий [6]. В теории образующие части симметричной федерации равноправны и обладают одинаковым правовым статусом. Однако на практике имеются небольшие расхождения и различия в положении субъектов. Так, например, в ФРГ земли имеют разное количество голосов в верхней палате – бундестаге (от трех до шести голосов независимо от численности представителей земли), в ОАЭ в однопалатном совещательном Национальном собрании эмираты имеют от 4 до 8 представителей. В современной практике близкое к идеалу симметричной федерации с точки зрения правового положения ее составных частей можно увидеть в Аргентине, Мексике, Бразилии и Австрии.

2. Асимметричная федерация, раскрывает свой характер путем реализации неодинакового положения некоторых субъектов их прав и свободы действий. Данная федерация состоит из различающихся друг от друга частей, обладающих неодинаковым правовым статусом. Так, в состав США входят некоторые владения: Восточное Самоа, Пуэрто-Рико, Виргинские Острова, которые реализуют свои права не так, как остальные штаты (например, население территорий не участвуют в выборах парламента США). В Индии шесть «союзных территорий» обладают статусом ниже статуса остальных субъектов федерации. Они имеют свой парламент, правительства, управление территориями принадлежит федеральным органам власти. Данная ситуация наблюдается в нескольких странах мира.

К четвертому типу относятся: централизованные, характеризующаяся наличием большего объема прав федеральных органов над местными; децентрализованные, проявляющиеся наличием обширного круга полномочий представителей местных органов власти.

К пятому типу относятся:

1. Дуалистические федерации, концепция которых основана на обладании каждым уровнем власти – федеральной и региональной значительной автономии и источниками легитимации власти, что означает возможность наличия суверенитета и независимости действий в определенной сфере ответственности каждого звена федеральной системы.

Также понятие дуалистической федерации может быть воспринято как объединение двух наций (например, англо- и франкоканадцев в Канаде). Так природа федерации определяется как форма двоевластия.

На современном этапе такая концепция подвергается критики, поскольку не отражает реального положения современного федерализма. Особенно это выражено в Соединенных Штатах Америки. Положения дуалистического федерализма связывают с направлением взглядов консерваторов. Постепенно его вытесняют идеи кооперативного федерализма.

2. Кооперативные федерации, совмещающая в себе независимость деятельности органов государственной власти с определением их совместной деятельности. Именно положения данной концепции связывают с либеральными принципами и аспектами либеральной теории. Концепция федерализма заключает в себе акцент на взаимодействии, взаимозависимости федерации и ее субъектов. Идет постоянное создание региональных и местных групп объединения субъектов наряду с действиями федеральных органов, носящих совещательный характер. Например, совещания премьер-министров федерации и провинций (или штатов) в Австралии, Канаде, Индии.

Необходимо отметить, что разделение федераций на различные виды условно. В чистом виде не существует ни территориальной, ни любого другого вида федеративного государства, они обладают смешанными признаками. Они имеют черты унитаризма. А унитарное государство в свою очередь обладает элементами федерализма. Например, Испания обладает унитарной формой государственного устройства, но при этом в 17 автономных областях расширены полномочия законодательной власти, что приближает ее к федеративной форме государственного устройства.

В современном мире государств, сохранивших полный объем государственного суверенитета, не сохранилось, на исторических этапах развития имели место быть конфедерации на непродолжительный период времени, впоследствии распадавшиеся или переходящие в форму федеративного объединения [4]. В федеративном государстве, объединявшее в себе признаки международно-правовой и государственной организации, под влиянием различных факторов, как внешних, так и внутренних, может привести к возникновению нестабильности и потери равновесия в государственной жизни, а вследствие и к распаду. Доминирующее влияние на данные процессы могут оказывать этнические, национальные и экономические факторы.

К сложным государствам относятся конфедеративные государства (конфедерации). Конфедерация – союз суверенных государств, объединившихся на добровольной основе с целью достижения в экономической, политической, военной сферах различных целей и задач [8].

Необходимо отметить, что такая категория как конфедерация воспринимается в научной теории неоднозначно. На постсоветском пространстве представители различных школ теории государства и права воспринимают по-разному данное понятие, не имея однозначного мнения. Ведутся многочисленные споры по поводу принадлежности конфедерации к одной из форм территориального устройства. Имеются две основные концепции по поводу природы конфедерации: конфедеративное государство – форма территориального устройства государства, как федерация и унитарное государство; конфедерация предстает как отдельная правовая категория, а не как форма территориального устройства.

Признаки конфедеративного государства: объединение государств на основе договора между двумя или более государствами; наличие для конфедерации границ между субъектами конфедеративного государства; наличие для конфедерации отдельных законодательных органов, законодательства, конституции, гражданства, финансовой и судебной системы, денежной единицы для каждого субъекта конфедерации; сохранение за собой суверенитета субъектами конфедерации; временный характер объединения.

Ранее представителями конфедерации были: Норвегия и Швеция (до 1905 г.), США (с 1781 гг. до 1787 гг.), Нидерланды (с 1579 гг. до 1795 гг.), Германия (с 1815 гг. до 1864 гг.).

Историческое развитие государств свидетельствует о том, что конфедерация – неустойчивая форма государства, распадающиеся на федерацию (например, Соединенные Штаты Америки) или унитарное государство. Представителем конфедерации является Швейцария (ее конституция, вступившая в силу 01.01.2000 г., называется так: «Федеральная конституция Швейцарской конфедерации»), но фактически является федерацией [2].

К сложным государствам также относят империю. Империя – колониальное государство, объединившее насильственным путем под своей властью суверенные государства [9].

Империи присуще следующие признаки: поддержание единства государства путем силового давления, государственного принуждения; государственный лидер (император) определяет представителей власти на местном уровне; возникновение империи посредством завовевательской деятельности, экспансии; правовая система основана на принципах права метрополии; колониальные территории различаются в объеме своих прав и статусе.

В мировой истории существовали такие империи как Османская, Римская, Британская, превратившееся позже в содружество из 40 стран.

К простым государствам относятся унитарные государства.

Таким образом, рассмотрев виды государственного устройства, мы пришли к выводу, что на формирование государственного устройства влияют различные факторы: исторические особенности развития, национальный состав, численность населения, ограниченность территории, степень политико-правового сознания общества, культурные, языковые особенности, религиозные течения и верования. Каждая форма государственного устройства обладает своими особыми признаками и принципами построения. Современным государствам присущи три формы государственного устройства: федеративная, конфедеративная, унитарная.

**ЛИТЕРАТУРА:**

1. Абдулаев, М.И. Теория государства и права: Учебник для высших учебных заведений / М.И. Абдулаев. – М.: Финансовый контроль, 2004. – С. 48.

2. Конституция Швейцарии от 18 апреля 1999 г. URL: http://worldconstitutions.ru/?p=135 (дата обращения: 15.10.2018).

3. Марченко, М.Н. Теория государства и права в вопросах и ответах / М.Н. Марченко. – М.: Зерцало, 2004. – С. 56.

4. Марченко, М.Н., Дерябина, Е.М. Правоведение: Учебник / М.Н. Марченко, Е.М. Дерябина. – М.: ТК Велби; Проспект, 2004. – С. 125.

5. Мельвиль, А.Ю. и др. Политология: учеб. / А.Ю. Мельвиль и др. – М.: МГИМО: Проспект, 2008. – С. 251.

6. Морозова, Л.А. Теория государства и права / Л.А. Морозова. – М.: Юристъ, 2009. – С. 76.

7. Пиголкин, А.С. Теория государства и права: Учебник / А.С. Пиголкин. – М.: Городец, 2003. – С. 47.

8. Пугачев, В.П., Соловьев, А.И. Введение в политологию / В.П. Пугачев, А.И. Соловьев. – М.: Аспект Пресс, 2000. – С. 230.

9. Политология: Учебник для вузов / под ред. С.В. Решетников. – Минск: Тетрасистемс, 2011. – С. 127.

10. Политология: Учеб. пособие / под ред. А.С. Тургаева, А.Е. Хренова. – СПб.: Питер, 2005. – С. 149.

11. Соловьев, А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов / А.И. Соловьев. – М.: Аспект Пресс, 2014. – С. 185.

12. Фаткуллин, Ф.Н., Фаткуллин, Ф.Ф. Проблемы теории государства и права. Уч. пособие / Ф.Н. Фаткуллин, Ф.Ф. Фаткуллин. - Казань: КЮИ МВД России, 2003. – С. 89.