

Чуева А.С., Агабабян В..

Научно-теоретические подходы к разработке дефиниции «финансовый контроль»

*Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2017-34

idsp: 000001:sr-10-12-2017-34

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые теоретико-правовые аспекты финансового контроля в Российской Федерации, проанализированы существующие в научной доктрине понятия финансового контроля, перечислены основные принципы, на которых он должен быть основан.

Аргументируется собственное мнение авторов по поводу понятия и сущности финансового контроля, а также его основных целей и значения.

Ключевые слова : государственный финансовый контроль, муниципальный финансовый контроль, государственные финансы, муниципальные финансы, публичное управление, принципы финансового контроля.

Финансовый контроль, как государственный, так и муниципальный является одним из основных элементов системы государственного (муниципального) управления. Следовательно, финансовый контроль занимает особое место в системе управления государственными и муниципальными финансами[12].

Однако, несмотря на значимость финансового контроля в «судьбе» любого государства, а также широкого использования данного термина в научной и учебной юридической литературе, к сожалению, в современном российском законодательстве определение данной правовой категории отсутствует.

В связи с этим, прежде чем сформулировать собственную дефиницию финансового контроля, приведем несколько точек зрения ученых по данному вопросу.

Изучив и проанализировав, большое количество определений понятия «финансовый контроль», мы пришли к выводу о том, что для данного термина характерен как узкий (сугубо прикладной) ракурс рассмотрения, так и более широкая его трактовка[3].

Так, авторы[2; 7], рассматривающие финансовый контроль в более узкой призме, особо подчеркивают специфичность и уникальность данной дефиниции, раскрывающиеся как в различных формах и методах осуществления финансового контроля, так и в характере деятельности субъектов, реализующих контрольные функции.

В широком смысле, по мнению Н. И. Химичевой, финансовый контроль – это контроль за соблюдением законности и целесообразности действий в области образования, распределения и использования государственных, муниципальных и иных денежных фондов (финансовых ресурсов) публичного характера в целях эффективного социально-экономического развития страны в целом и ее регионов [8].

Е. Ю. Грачева под финансовым контролем предлагает понимать регламентированную нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных субъектов по проверке соблюдения законности всеми субъектами в процессе осуществления финансовой деятельности для достижения в обществе социально значимых целей и задач [9].

По мнению С. В. Запольского, финансовый контроль представляет собой регламентированную нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования [11].

Наконец, Ю. А. Крохина под финансовым контролем, в широком смысле, предлагает понимать совокупность мер государственного регулирования, обеспечивающих в целях осуществления эффективной государственной финансовой политики экономическую безопасность России и соблюдение государственных и муниципальных интересов в процессе публичной финансовой деятельности [4].

Как показал анализ, в науке финансового права существует множество формулировок (определений) такого правового института как «финансовый контроль». В то же время, несмотря на наличие различных позиций относительно данного вопроса, практически все ученые сходятся во мнении о том, что финансовый контроль является одной из главных и наиболее значимых составляющих системы публичного управления (в частности, управления финансами (государственными и муниципальными)) любого цивилизованного государства.

Безусловно, контроль является необходимой составляющей процесса управления практически любой сферы жизни общества. Характер существующих общественных отношений, в свою очередь, определяет вид и правовую природу необходимого контроля.

В качестве основного критерия выделения финансового контроля как института финансового права, выступает, прежде всего, специфическая сфера его применения: сфера государственных (муниципальных) финансов.

Действительно, течение «здоровых» и «грамотных» отношений в сфере финансов имеют особое значение для оптимального и рационального социально-экономического развития страны. Потому, государственные (муниципальные) финансы требуют наличия определенной системы управления, которая, в первую очередь, выражается в эффективном и действенном финансовом контроле со стороны компетентных органов.

Неслучайно государственный контроль как функция публичного управления исторически возник именно в форме финансового контроля. Ввиду этого, подобная организационно-правовая форма контрольной деятельности государства является первостепенной в системе государственного управления и представлена достаточно сложной и разветвленной системой.

Финансовый контроль, являясь важнейшим способом обеспечения законности и целесообразности публичной финансовой деятельности, в полной мере отвечает основному сущностному признаку контрольной деятельности государства в целом [1]. Наряду с любой иной государственной контрольной деятельностью, финансовый контроль представляет собой одну из функций государственного управления, является, в определенной мере, формой обратной связи в системе финансово-правовых отношений, и, безусловно, выступает в качестве метода поддержания режима законности и правопорядка в финансовой сфере.

Правильное функционирование структурированной и слаженной системы государственного финансового контроля позволяет сделать вывод о централизованности системы государственного управления страны в целом, строящейся на общих принципах контроля и иерархической структуры контролирующих органов, гарантирующих как единство бюджетной системы Российской Федерации, так и ее законности в целом [6].

Необходимо констатировать, что на современном этапе развития нашего государства, финансовый контроль является важнейшей организационно-правовой формой государственной контрольной деятельности в целом.

На наш взгляд, факт отсутствия законодательно закрепленной дефиниции финансового контроля свидетельствует, прежде всего, о недостаточной регламентации данного института в рамках финансово-правовых отношений.

В связи с возникновением определенных сложностей в процессе реализации данного правового института на практике, представляется целесообразным закрепить определение финансового контроля в законодательстве как федерального, так регионального и местного уровней. Что, безусловно, позволит, во-первых, более четко разграничить компетенцию соответствующих уполномоченных контролирующих органов

Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, во-вторых, получить наиболее полное представление о задачах и целях их деятельности, и, как результат, реализовать наиболее эффективную и продуктивную работу государственных (муниципальных) органов в сфере финансов.

На основании вышеизложенного, учитывая мнения ряда ученых, позволим себе сформулировать дефиницию финансового контроля.

Итак, на наш взгляд, категорию «финансовый контроль» представляется целесообразным рассматривать как урегулированную соответствующими нормами праводеятельность государственных органов, органов местного самоуправления, а также общественных органов, организаций и иных хозяйствующих субъектов, направленную на проверку соблюдения законности, целесообразности, обоснованности, своевременности и точности действий в области образования, распределения и использования государственных, муниципальных, иных денежных фондов (финансовых ресурсов) публичного характера.

Значение финансового контроля выражается в том, что при его проведении проверяются: 1) соблюдение установленного в области финансовой деятельности правопорядка всеми органами государственной и местной власти, а также предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами; 2) экономическая обоснованность и эффективность осуществляемых действий, соответствие их задачам государства (муниципальных образований).

Основными целями финансового контроля являются: 1) выявление незаконного использования денежных средств; 2) соблюдение финансовой дисциплины объектами финансового контроля; 3) выявление, пресечение и предупреждение незаконных действий (бездействий), связанных с оперированием денежных средств; 4) принятие мер, направленных на устранение нарушений, которые были выявлены в процессе осуществления финансового контроля.

Финансовому контролю как неотъемлемой части финансовой деятельности присущи те же принципы, на которых строится ее осуществление и которые законодательно закреплены в Конституции РФ и иных нормативно-правовых актах, в частности: 1) принцип законности; 2) принцип гласности; 3) принцип федерализма; 4) принцип плановости [10].

Наряду с названными общими принципами финансовый контроль строится и на соответствующих специфических принципах, которые изложены в Лимской декларации руководящих принципов контроля [5]. К ним относятся: независимость и объективность, компетентность и гласность.

В заключение, считаем необходимым отметить, что институты финансового контроля тесно взаимодействуют с институтами финансово-правового принуждения, в том числе финансово-правовой ответственности, поскольку применение последних обусловлено результатами контрольных мероприятий.

1. Алексеев Д. Б. Финансовый контроль как самостоятельная организационно-правовая форма государственной контрольной деятельности // Д. Б. Алексеев // Бизнес в законе. – 2013. – № 6. – С. 182-187.
2. Вострикова Л.Г. Финансовое право: учебник для вузов. – М.: Юстицинформ, 2007. – С.62-87
3. Карпухин Д. В., Лапин А. В. Специфические признаки финансового контроля и формы его осуществления / Д. В. Карпухин, А. В. Лапин // Вестник финансового университета. – 2016. – № 4. – С. 138-145.
4. Крохина Ю.А. Финансовое право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2008. – С. 135-136.
5. Лимская декларация руководящих принципов контроля (принята в г. Лиме 17.10.1977 - 26.10.1977 IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ).
6. Станкевич Г. В., Касевич Е. В. Понятие финансового контроля: основные подходы / Г. В. Станкевич, Е. В. Касевич // Гуманитарные и юридические исследования. – 2015. – № 3. – С. 67-71.

7. Финансовое право: учебник / под ред. О.Н. Горбуновой. – М., 2000. – С. 108-109.
8. Финансовое право: учебник / отв. ред. Н.И. Химичева. 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. – С. 129-130.
9. Финансовое право: учебник для бакалавров / под ред. Е.Ю. Грачевой. – Москва: Проспект, 2013. – С. 35.
10. Финансовое право (общая часть): учебное пособие для бакалавров / А. С. Чуева, П.М. Курдюк, И.Н.Иваненко. – Краснодар, 2013. – С. 109-114.
11. Финансовое право: учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. С. В. Запольского. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – С. 104.
12. Подробнее о понятии финансов см.: Чуева А.С., Иваненко И.Н. Финансы и деньги: теоретико-правовая характеристика и соотношение / А.С. Чуева, И.Н. Иваненко // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета (Научный журнал КубГАУ) [Электронный ресурс]. – Краснодар, КубГАУ, 2014. - №98(04). - IDA [article ID]: 0981404041

Шаталова П.В.¹, Волкова Н.А.^{1,2}

Проблема коррупции в правоохранительных органах

¹ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический университет»

²ФГБОУ ВПО «Самарский университет»

(Россия, Самара)

doi: 10.18411/sr-10-12-2017-35

idsp: 000001:sr-10-12-2017-35

Аннотация

В статье рассматриваются причины осуществления коррупционной деятельности. Уделяется внимание тому, какие меры необходимо предпринять для снижения уровня коррупции в правоохранительных органах.

Ключевые слова: коррупция, правоохранительные органы, антикоррупционная деятельность, штраф, взятка.

В настоящее время проблема коррупции в правоохранительных органах приобретает всё большую значимость. Коррупция в данной сфере занимает одно из ведущих мест среди других государственных структур. Особенность коррупции заключается в том, что она оказывает значительное влияние на ранее защищённую от неё сферу, что делает её особенно опасной для общества [3, с. 214]. Данная угроза связана с тем, что правоохранительные органы созданы для обеспечения защиты прав и интересов граждан, а вся их деятельность основана на принципах законности, справедливости и уважении прав и свобод человека и гражданина, а в связи с коррупционными проявлениями, авторитет правоохранительной сферы очень сильно подрывается, снижается доверие граждан к ним [7, с. 25]. Коррупционные преступления, совершаемые в этой сфере заключаются в использовании сотрудниками правоохранительных органов своего служебного положения с целью сокрытия преступных действий.

Для борьбы с коррупцией в 2008 году был принят и утверждён Федеральный закон «О противодействии коррупции». Исходя из ст. 1 данного закона, коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами [9].

Согласно статистике коррупции в сфере правоохранительных органов, наиболее коррумпированным является МВД России. За несколько лет количество преступлений в этой структуре возросло в 2 раза, а в процентном соотношении это увеличение составляет 17%. Второе место занимает МЧС России, количество увеличения преступлений в этой сфере находится между 17% и 15%. На третьем месте стоит ФСИН России. В данной