

DOI: 10.18534/enj.2015.01.376
Поступило в редакцию: 30.10.2015

<http://co2b.ru/docs/enj.2015.01.376.pdf>

<http://co2b.ru/enj.html>

Чуева А.С., Иваненко И.Н.

**К вопросу о способах защиты прав субъектов
финансово-правовых отношений**

Chuyeva A. S., Ivanenko I. N.

**To the question of protection methods of the rights
of subjects of financial legal relations**

В статье рассматриваются основные способы защиты прав субъектов финансово-правовых отношений. Делается акцент на президентский способ защиты, а также на самозащиту прав названных субъектов. Особое внимание уделяется установлению в законодательстве гарантий возмещения ущерба гражданам и юридическим лицам, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц. Аргументируется собственное мнение авторов по поводу причин возникновения конфликтов между субъектами финансовых правоотношений.

Ключевые слова. защита прав и законных интересов субъектов финансовых правоотношений

Чуева Арина Сергеевна

кандидат юридических наук
доцент

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кубанский государственный аграрный университет»
350044, Россия, г. Краснодар, ул. Калинина, 13.

Иваненко Игорь Николаевич

кандидат юридических наук
доцент

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кубанский государственный аграрный университет»
350044, Россия, г. Краснодар, ул.

The main protection methods of the rights of subjects of financial legal relations are considered in the article. The emphasis is on a presidential method of protection, and also on self-defense of the rights of subjects. The special attention is paid to legislative establishment of guarantees of damage compensation to citizens and legal entities caused by illegal actions of state authorities and their officials. Own opinion of authors on the causes of conflict between subjects of financial legal relations is reasoned.

Key words. protection of the rights and legitimate interests of subjects of financial legal relations

Chuyeva Arina Sergeevna

Candidate of Legal Science
Associate Professor

Federal State-Funded Educational Institution of Higher Professional Education «Kuban State Agrarian University»
350044, Russia, Krasnodar, Kalinin st., 13.

Ivanenko Igor Nikolaevich

Candidate of Legal Science
Associate Professor

Federal State-Funded Educational Institution of Higher Professional Education «Kuban State Agrarian University»
350044, Russia, Krasnodar, Kalinin st., 13.

Калинина, 13.

Финансовое право на сегодняшний день является важнейшей, перспективной, социально-ценной отраслью правовой системы России, которая регулирует наиболее важные общественные, а именно – экономические. В связи с этим, финансово-правовые нормы [10], которые в совокупности образуют отрасль финансового права Российской Федерации, а также финансово-правовые отношения, образующие предмет правового регулирования данной отрасли требуют их более детального изучения и анализа со стороны правовой науки.

Финансово-правовые отношения (финансовые правоотношения) представляют собой общественные отношения, урегулированные нормами финансового права, участники которых выступают носителями юридических прав и обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах предписания. Данные предписания касаются, прежде всего, образования, распределения и использования государственных (муниципальных) и иных публичных денежных фондов, а также доходов.

Круг субъектов финансовых правоотношений весьма широк и разнообразен. Так, субъектами названных правоотношений являются: Российская Федерация; субъекты РФ; муниципальные образования, административно-территориальные образования особого режима; органы государства, выполняющие функции управления и принуждения, обладающие властными полномочиями в сфере финансов и финансовой деятельности; государственные и муниципальные предприятия, занимающиеся хозяйственной деятельностью, действующие на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления; общественные объединения (многие из которых признаются юридическими лицами, следовательно, выступают в качестве субъектов финансово-имущественных отношений); индивидуальные субъекты, или физические лица.

Защита прав и законных интересов субъектов, участвующих в финансовых правоотношениях, по общему правилу, производится в

административном или судебном порядке. Однако, исследуя вопрос о способах защиты прав, нельзя не акцентировать внимание на президентский способ защиты, а также на самозащиту прав названных субъектов.

Президентский способ защиты носит публично-властный характер, поскольку он всегда связан с реализацией властных полномочий Президента как гаранта Конституции РФ, так как именно он обеспечивает согласованное функционирование и эффективное взаимодействие органов государственной власти. В финансовой сфере Президент РФ занимает особое положение, о чем свидетельствует, например, ст. 84 Конституции РФ [1], ст. 172 Бюджетного кодекса РФ [4] (далее – БК РФ) и др. Кроме того, Президенту РФ могут быть обжалованы любые действия (бездействие) контролирующих органов в финансовой сфере.

Так, согласно ст. 84 Основного закона нашего государства Президент РФ: назначает выборы Государственной Думы; распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ; назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом; вносит законопроекты в Государственную Думу; подписывает и обнародует федеральные законы; обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

В соответствии с ч.2 ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на: положениях послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в РФ; основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики; основных направлениях таможенно-тарифной политики РФ; прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Как нами было отмечено ранее, физические лица и организации имеют право на самозащиту своих нарушенных прав. Так, например, согласно подп. 11 п.1 ст. 21 Налогового кодекса Российской Федерации (Ч. 1) [5] (далее – НК РФ) налогоплательщики имеют право не выполнять неправомерные акты и требования налоговых органов, иных уполномоченных органов и их должностных лиц, не соответствующие НК РФ или иным федеральным законам. При этом, плательщики сборов имеют те же права, что и налогоплательщики.

В соответствии со ст. 22 НК РФ (Ч.1) налогоплательщикам (плательщикам сборов) гарантируется административная и судебная защита их прав и законных интересов. Порядок защиты прав и законных интересов налогоплательщиков (плательщиков сборов) определяется НК РФ и иными федеральными законами. Права налогоплательщиков (плательщиков сборов) обеспечиваются соответствующими обязанностями должностных лиц налоговых органов и иных уполномоченных органов. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению прав налогоплательщиков (плательщиков сборов) влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами.

Помимо прочего, нельзя не отметить, что огромную роль в защите и восстановлении нарушенных прав и законных интересов субъектов финансового права принадлежит прокуратуре РФ, правовой основой деятельности, которой, согласно ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» [9], является Конституция РФ, названный Федеральный закон и другие федеральные законы, международные договоры Российской Федерации. В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов.

Административный способ защиты дает возможность лицу, чье право было нарушено, обратиться за его защитой и восстановлением к вышестоящему органу власти по отношению к органу, принявшему решение или

выполнившему действие. Несмотря на то, что названный способ всегда проявляется в форме властных велений при вынесении решения соответствующими уполномоченными органами, его специфика заключается в упрощенном производстве по поданной жалобе, а также вынесения решения по ней. Напомним, что административный способ защиты может быть как апелляционный (применяется в отношении актов, не вступивших в законную силу), так и обычный (применяется в отношении актов, вступивших в законную силу). В то же время, разрешение дела в административном порядке не исключает возможности обращения в суд.

Как было отмечено ранее, административный порядок защиты всегда проявляется в форме властных велений уполномоченных органов при вынесении решений. Например, согласно п. 1 ст. 46 НК РФ (Ч.1) в случае неуплаты или неполной уплаты налога в установленный срок обязанность по уплате налога исполняется в принудительном порядке путем обращения взыскания на денежные средства на счета налогоплательщика (налогового агента) - организации или индивидуального предпринимателя в банках и его электронные денежные средства.

Вместе с тем, субъекты, к которым применены те или иные меры, вправе обжаловать действия соответствующих органов власти, либо обратиться в суд в целях защиты своих прав и законных интересов. Так, например, обжалованию актов налоговых органов и действий или бездействия их должностных лиц, посвящен раздел VII НК РФ (Ч.1). В соответствии со ст. 137 НК РФ каждое лицо имеет право обжаловать акты налоговых органов ненормативного характера, действия или бездействие их должностных лиц, если, по мнению этого лица, такие акты, действия или бездействие нарушают его права.

Судебный порядок защиты прав субъектов финансового права имеет конституционную основу. Так, согласно ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть

обжалованы в суд. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законодательством (ст. 47).

Необходимо отметить, что возможность применения судебного порядка защиты прав гарантирована: Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» [2], Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» [3], Арбитражным процессуальным кодексом РФ [6], Гражданским процессуальным кодексом РФ [7], Кодексом административного судопроизводства РФ [8], БК РФ, а также НК РФ.

Считаем необходимым отметить, что важной стороной защиты прав в финансовых отношениях с государством является установление в законодательстве гарантий возмещения ущерба гражданам и юридическим лицам, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц. В частности, согласно ст. 52 Конституции РФ права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53).

Подводя итог, позволим себе сделать вывод о том, что основной причиной возникающих между субъектами финансовых правоотношений проблем, безусловно, является низкая правовая культура граждан России, а также недостаточное знание финансового законодательства, что в результате и приводит к систематическому нарушению их прав.

Библиографический список

- 1.Собрание законодательства РФ. 2014. №31. Ст. 4398.
- 2.Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
- 3.Собрание законодательства РФ. 1997. №1. Ст. 1.
- 4.Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
- 5.Собрание законодательства РФ. 1998. №31. ст. 3824.
- 6.Собрание законодательства РФ. 2002. №30. Ст. 3012.
- 7.Собрание законодательства РФ. 2002. №46. Ст. 4532.
- 8.Собрание законодательства РФ .2015. №10. Ст. 1391.
- 9.Собрание законодательства РФ. 1995. №47. Ст. 4472.
- 10.Подробнее о финансово-правовых нормах см.: Иваненко И.Н. К вопросу о понятии, особенностях и классификации финансово-правовых норм / И.Н. Иваненко, А.С. Чуева // Научный журнал КубГАУ. – 2015.– №107(03).

© 2015, Чуева А.С., Иваненко И.Н. К вопросу о способах защиты прав субъектов финансово-правовых отношений

© 2015,