

9. Мельницкий Н.Н. Сборник сведений о военно-учебных заведениях в России (сухопутного ведомства): в 4 т.: в 6 ч. Т. 1: Ч. 1 / Н.Н. Мельницкий. – СПб.: Воен. тип., 1860. – 139 с.
10. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание Второе. Том XXXII. Отделение 2. 1857 г. – СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1858. – 864 с.
11. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание Второе. Том XXXVIII. Отделение 1. 1863 г. – СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1866. – 942 с.
12. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание Второе. Том XLI. Отделение 2. 1866 г. – СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1868. – 1411 с.
13. Свод военных постановлений 1869 года: Ч.2. Комплектование войск и управлений, заведений и учреждений военного ведомства (по 1 января 1907 года) Кн. 5 Устройство и состав войск и управление ими. – СПб.: Государственная типография, 1907. – 304 с.
14. Скобликов С.В. Социально-правовое положение воинского сословия в России во второй половине XIX – начале XX в. / С.В. Скобликов // Известия Алтайского государственного университета. – 2015. – Т. 2. №3(87). – С. 215-217.

Чуева А.С., Чиж А.А., Семиков Ю.В.

К вопросу об особенностях организации местного самоуправления в городах федерального значения (Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе)

*«Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина»
(Россия, Краснодар)*

doi:10.18411/spc-20-11-2017-20

ids: 000001:spc-20-11-2017-20

Известно, что особенность организации местного самоуправления на той или иной территории обусловлена, прежде всего, видом (типом) муниципального образования, а также отличительными чертами его правового статуса, закрепляемого федеральными законами, историческими и иными местными традициями, географическими особенностями, численностью населения, социально-экономическими характеристиками, другими факторами.

В рамках данной статьи нами будут рассмотрены особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Напомним, что согласно ст. 65 Конституции РФ [1] городами федерального значения являются: Москва, Санкт-Петербург и Севастополь. Это крупнейшие мегаполисы со сложной социально-экономической инфраструктурой, имеющие статус субъектов Федерации. Однако, в отличие от иных регионов, внутри названных городов образованы внутригородские территории, на которых осуществляется местное самоуправление.

На наш взгляд, особую актуальность имеют положения ст. 79 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2] (далее Федеральный закон №131–ФЗ, Закон 2003), регламентирующие особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, что, в свою очередь, обусловлено статусом этих городов.

Так, Федеральный закон №131–ФЗ устанавливает, что в Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе в соответствии с уставами указанных субъектов РФ местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления на внутригородских территориях. Установление и изменение границ внутригородских муниципальных образований, их преобразование осуществляются законами названных городов федерального значения с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий.

Перечень вопросов местного значения, источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения определяются соответственно законами Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства. Установленные Федеральным законом №131–ФЗ, другими федеральными законами источники доходов местных бюджетов, не отнесенные законами субъектов РФ (городов федерального значения – Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя) к источникам доходов бюджетов

внутригородских муниципальных образований, зачисляются в бюджеты субъектов РФ (городов федерального значения – Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя).

Предусмотренные федеральными законами полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя) в том случае, если соответствующие вопросы определены как вопросы местного значения законами субъектов РФ (городов федерального значения – Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя).

Законами Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя могут быть предусмотрены особенности осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, в случае, если осуществление данных полномочий не потребует расходов за счет средств бюджетов городов федерального значения и (или) местных бюджетов, а также материальных средств.

Состав муниципального имущества внутригородских муниципальных образований городов федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя) определяется законами названных субъектов РФ (городов федерального значения) в соответствии с пп. 1-4 ч.1ст.50 Закона 2003 года и перечнем вопросов местного значения, установленным для этих муниципальных образований законами Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя.

Продолжая наше исследование, считаем необходимым рассмотреть особенности организации местного самоуправления в названных выше городах федерального значения.

Итак, Москва является столицей России, в ней сосредоточены основные органы государственного управления, представительства иностранных государств и международных организаций. Полагаем, что данная специфика требует особого подхода к организации как государственной, так и местной власти. Потому совершенно справедливо, что, во-первых, специфика организации власти на местах в городах федерального значения нашла отражение в Федеральном законе №131–ФЗ, во-вторых, Москве, Санкт-Петербургу и Севастополю предоставлено больше прав по регулированию организации местного самоуправления на своих территориях, в отличие от остальных субъектов Федерации.

В соответствии с положениями Устава г. Москвы [3], а также Закона г. Москвы от 6 ноября 2002 года №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» [4] местное самоуправление в г. Москве представляет собой признаваемую и гарантируемую Конституцией РФ, Уставом г. Москвы самостоятельную и под свою ответственность деятельность местного сообщества по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, осуществляемую в рамках федерального законодательства, Устава и законов г. Москвы, уставов муниципальных образований.

Местное самоуправление в Москве осуществляется на территориях внутригородских муниципальных образований путем проведения местных референдумов, выборов, собраний и конференций, проявления гражданской инициативы, через органы местного самоуправления и иные формы местного самоуправления, создаваемые по мере формирования социально-экономических, финансовых и организационных предпосылок.

Общегородские выборные органы местного самоуправления в г. Москве не создаются.

Органы государственной власти г. Москвы и органы местного самоуправления, их должностные лица действуют на основе разграничения предметов ведения, функций и полномочий. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти г. Москвы. В пределах своих полномочий органы государственной власти г. Москвы и органы местного самоуправления самостоятельно принимают решения и несут за них ответственность.

Территориальными единицами г. Москвы являются районы, поселения и административные округа, имеющие наименования и границы, закрепленные правовыми актами г. Москвы. В настоящее время в Москве 12 административных

округов, созданных для административного управления той иной территорией (среди них, например, Центральный, Северный, Восточный, Троицкий, Новомосковский и другие). В свою очередь, административные округа включают в себя 125 районов и 21 поселение. Границы административного округа не могут пересекать границ районов или поселений. Образование, преобразование и упразднение районов и поселений, присвоение им наименований, установление и изменение их границ осуществляются Московской городской Думой по представлению Мэра Москвы.

Как было отмечено ранее, местное самоуправление в г. Москве осуществляется во внутригородских муниципальных образованиях, а именно: муниципальных округах, городских округах, поселениях.

Установление и изменение границ территорий муниципальных образований, преобразование муниципальных образований осуществляются законами г. Москвы по инициативе населения, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти г. Москвы в соответствии с Уставом г. Москвы и с учетом мнения населения соответствующей территории, выраженного представительным органом муниципального образования с учетом результатов публичных слушаний.

К вопросам местного значения относятся вопросы, связанные с непосредственным обеспечением жизнедеятельности жителей муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Перечень вопросов местного значения устанавливается Законом г. Москвы от 6 ноября 2002 года №56 в соответствии с особенностями организации местного самоуправления в городах федерального значения, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства, сочетания интересов жителей г. Москвы и жителей муниципального образования.

Источники доходов местных бюджетов, состав муниципального имущества определяются законами г. Москвы в соответствии с перечнем вопросов местного значения, установленным Законом г. Москвы от 6 ноября 2002 года №56 и законами г. Москвы о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями г. Москвы (т.е. государственными полномочиями).

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, включенных в состав внутригородской территории г. Москвы в результате изменения границ г. Москвы, устанавливаются законами г. Москвы.

Структуру органов местного самоуправления составляют: 1) представительный орган местного самоуправления (Совет депутатов муниципального округа, Совет депутатов городского округа, Совет депутатов поселения), 2) глава муниципального образования (глава муниципального округа, глава городского округа, глава поселения); 3) исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления (администрация муниципального округа или аппарат Совета депутатов муниципального округа в соответствии с уставом муниципального округа, администрация городского округа, администрация поселения), другие органы местного самоуправления, образуемые в соответствии с уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа, администрации и главы муниципального образования является обязательным.

Продолжая наше исследование, считаем необходимым рассмотреть особенности организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

Итак, как следует из положений Устава Санкт-Петербурга [5] и Закона Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года №420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» [6] местное самоуправление в данном городе федерального значения осуществляется в границах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга исходя из интересов населения. Внутригородским муниципальным образованием Санкт-Петербурга является часть территории (муниципальный округ, город, поселок), в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно (путем участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления) и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Каждое внутригородское муниципальное образование Санкт-Петербурга имеет устав.

Органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге избираются непосредственно населением и (или) образуются представительным органом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, и наделяются собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Структуру органов местного самоуправления составляют муниципальный совет муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация муниципального образования, контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Уставом муниципального образования может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя муниципального совета муниципального образования.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Изменение структуры органов местного самоуправления осуществляется не иначе как путем внесения изменений в устав муниципального образования.

Установление и изменение границ внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, их преобразование осуществляется законами Санкт-Петербурга с учетом мнения населения соответствующих внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга. Так, изменение границ муниципальных образований осуществляется путем внесения изменений в Закон Санкт-Петербурга от 25 июля 2005 года №411-68 «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга» [7] с учетом мнения населения соответствующих муниципальных образований, выраженного муниципальными советами соответствующих муниципальных образований, по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Санкт-Петербурга, федеральных органов государственной власти. Перечень муниципальных образований и описание их границ устанавливаются названным Законом Санкт-Петербурга №411-68.

Перечень вопросов местного значения, источники доходов местного бюджета определяются законами Санкт-Петербурга для каждого внутригородского муниципального образования исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

Состав имущества внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга определяется законом Санкт-Петербурга в соответствии с Федеральным законом №131 – ФЗ и перечнем вопросов местного значения, который установлен законом Санкт-Петербурга для каждого внутригородского муниципального образования.

Правовые акты, принятые органами местного самоуправления в пределах их компетенции, не могут быть отменены органами государственной власти Санкт-Петербурга. Органы государственной власти Санкт-Петербурга оказывают содействие органам местного самоуправления в осуществлении их полномочий. Законом Санкт-Петербурга органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями органов государственной власти Санкт-Петербурга в соответствии с действующим законодательством с одновременной передачей материальных и финансовых средств.

Наконец, рассмотрим особенности организации местного самоуправления в Севастополе.

Итак, в соответствии с положениями Устава города Севастополя [8], а также Закона города Севастополя «О местном самоуправлении в городе Севастополе» [9] местное самоуправление в данном городе федерального значения представляет собой самостоятельную и под свою ответственность деятельность местного сообщества по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, осуществляемую в соответствии с федеральным законодательством, Уставом г. Севастополя, законами г. Севастополя и уставами внутригородских муниципальных образований. Местное самоуправление осуществляется в границах внутригородских муниципальных образований г. Севастополя исходя из интересов

населения. Каждое внутригородское муниципальное образование имеет устав, принимаемый представительным органом внутригородского муниципального образования г. Севастополя самостоятельно.

Структуру органов местного самоуправления в Севастополе составляют представительный орган, глава внутригородского муниципального образования г. Севастополя, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольно-счетный орган, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Органы местного самоуправления могут наделяться Законом г. Севастополя отдельными государственными полномочиями в соответствии с федеральным законодательством (с одновременной передачей материальных и финансовых средств).

Установление и изменение границ внутригородских муниципальных образований Севастополя, их преобразование осуществляется в соответствии с законами г. Севастополя с учетом мнения населения соответствующих внутригородских муниципальных образований.

Перечень вопросов местного значения, источники доходов местного бюджета определяются законами г. Севастополя для каждого внутригородского муниципального образования исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

На основании вышеизложенного представляется целесообразным сформулировать следующие основные выводы.

Во-первых, осуществление местного самоуправления в Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе на территориях внутригородских муниципальных образований, на наш взгляд, является наиболее оптимальным и эффективным механизмом. Действительно, при таком варианте осуществления местного самоуправления исключается дублирование полномочий органов государственной власти и органов власти на местах.

Кроме того, в таких крупных мегаполисах как Москва, Санкт-Петербург, Севастополь решать вопросы местного значения каким-либо единым органом власти не представляется возможным. Сама идея местной власти предполагает создание собственной структуры органов местного самоуправления на территории каждого муниципального образования города федерального значения. Речь идет, прежде всего, о представительном органе, администрации и главе того или иного внутригородского муниципального образования Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя.

Во-вторых, полагаем, что комплекс проблем, возникающих в процессе организации и осуществления власти на местах в городах федерального значения, значительно бы сократился в случае принятия единого федерального закона об особенностях организации и осуществления местного самоуправления в городах федерального значения (Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе). Что в свою очередь положительно отразится и на взаимоотношениях между органами государственной власти и органами власти на местах при решении вопросов местного значения в названных регионах России.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. №31. Ст. 4398.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Устав города Москвы: Закон г. Москвы от 28 июня 1995 года (ред. от 20.09.2017) // Ведомости Московской Думы. №4. 1995.
4. Об организации местного самоуправления в городе Москве: Закон г. Москвы от 6 ноября 2002 года №56 (ред. от 12.07.2017) // Ведомости Московской городской Думы. 2002. №12. Ст.276.
5. Устав Санкт-Петербурга (принят ЗС СПб 14 января 1998 года) (ред. от 04.07.2017) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. №5-6. 1998.
6. Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге: Закон Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года №420-79 (ред. от 03.07.2017) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. № 22. 2009.

7. О территориальном устройстве Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 25 июля 2005 года №411-68 (ред. от 14.03.2017) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. №11. 2005.
8. Устав города Севастополя (Принят Законодательным Собранием города Севастополя 11 апреля 2014 г.) // Севастопольские известия. от 15 апреля 2014 г. №29, от 23 апреля 2014 г. №31.
9. О местном самоуправлении в городе Севастополе: Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года №102-ЗС // Севастопольские известия. №122-123(1744). 31.12.2014.

Юдина А.В.

Правовые основы аграрной реформы Столыпина

*Ульяновский государственный университет
(Россия, Ульяновск)*

doi:10.18411/spc-20-11-2017-21

idsp: 000001:spc-20-11-2017-21

Аннотация

Данная статья содержит историко-правовой аспект аграрной реформы Петра Аркадьевича Столыпина. Проанализированы главные задачи и последствия столыпинских реформ. Показана значимость данных преобразований в политической и социальной жизни общества того времени.

Ключевые слова: аграрная реформа, община, переселенческая политика, земельные отношения, крестьянский поземельный банк.

Земельный вопрос оставался открытым на протяжении длительного промежутка временного в истории Российской империи. Проблемы в данной сфере не могли решить и реформы 1861 года. Народные недовольства 1905-1906 года, которые представляли собой революционные события, более ярко выразили главные аспекты данной проблемы. Главной причиной являлось то обстоятельство, что основной отраслью экономики Российской империи являлось сельское хозяйство. [1] Правительство империи, председателем которого был на тот момент П. А. Столыпин, было вынуждено провести аграрную реформу, которая известна, как столыпинская реформа. Главной целью, данной реформы, являлось создание крепких самостоятельных крестьянских хозяйств посредством уничтожения общинного землевладения. В целом можно сказать, что правительство стремилось перестроить сельское хозяйство под капиталистический уклад. [2]

Начало реформ Столыпина было положено в ноябре 1906 года и было тесно связано с именованным указом от 9 числа того месяца, «О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования». Он создавался на основе 87-й статьи Основных законов Российской империи, которая позволяла правительству самостоятельно вносить изменения законодательного характера во время перерывом между думскими сессиями, с последующим внесением и утверждением, на тот момент новым законодательным органом. В программу данной реформы входили следующие главные аспекты:

- передача земель в собственность крестьян
- введение системы кредитования крестьян
- скупка помещичьих земель с целью перепродажи её крестьянам на льготных условиях.

А так же указ от 9 ноября 1906 года позволил укрепленной земли к одному месту, образуя собой хутор или отруб.[6, с.36] Крестьянская община удовлетворяла требования о переходе земли в частную собственность, в противном случае данным вопросом занималась губернская администрация. По замыслу авторов данная реформа должна была решить проблему малоземелья и создание зажиточного слоя среди крестьян, что повлекло бы за собой снижению массовых недовольств на селе, а так же ускорение сроков слияние крестьянства с рыночной экономикой.

5 декабря 1908 года П. А. Столыпин выступил в Государственной Думе с докладом, в котором он сделал акцент на том, что главной целью правительственных аграрных реформ является стремление сформировать устойчивые хозяйства крестьян, которые будут основываться на частной собственности. Это в последующем,