МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

**«Кубанский государственный университет»**

Кафедра государственного и муниципального управления

КОНЦЕПЦИЯ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Тема: Культурное наследие как ресурс развития муниципального образования

|  |
| --- |
| Выполнила Ярощук Виолетта Сергеевна |
|  |
| Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» |
| Профиль «[Экономика и управление развитием города](http://manag.kubsu.ru/index.php/magistratura/552-2013-05-06-12-31-03)»  Заочная форма обучения, 1 курс магистратуры |
| Научный руководитель \_\_\_\_\_\_\_к.эк.н. доцент кафедры ГМУ Арумова Е.С. |
| подпись Ф.И.О. |

Краснодар 2018

**1. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ**

**1. Постановка проблемы**

В настоящее время объекты культурного наследия, являясь в современных условиях одним из элементов государственной культурной политики, в тоже время становятся важным фактором, оказывающим существенное влияние на региональное социально- экономическое развитие.

Для многих российских регионов использование историко-культурного наследия становится одной из реальных возможностей экономического, социального и культурного подъема. Объекты историко-культурного наследия, являясь важным активом городов, приносят прибыль и существенно влияют на их экономическое развитие. Выравнивая сезонные колебания и предоставляя дополнительные рабочие места, историко-культурное наследие играет огромную роль в социальной сфере. Возрождая местные культурные ценности, развивая народное творчество, традиции, историко-культурное наследие способствует культурному подъему местного населения.

Также историко-культурное наследие повышает инвестиционную привлекательность регионов.

Вопросам сохранения и популяризации объектов культурного наследия уделяется все большее внимание на различных уровнях власти. Среди существенных проблем в масштабах страны в целом отмечаются: неудовлетворительное физическое состояние значительной части объектов, недостаточность финансирования, отсутствие обоснованности сохранения объектного состава для обеспечения их сохранности, несовершенство правовых механизмов, необходимость повышения эффективности использования и государственного, в том числе регионального контроля в данной сфере.

Тем не менее, несмотря на имеющиеся проблемы, часть памятников по-прежнему не утратила экономической ценности и может использоваться в хозяйственной деятельности.

Кроме того, сформировавший к настоящему моменту региональный механизм управления объектами культурного наследия не в достаточной степени отвечает задачам сохранения объектов культурного наследия и максимального вовлечения их в экономический оборот: ориентация только на бюджетное финансирование искусственно сужает рамки деятельности государственных и региональных органов и учреждений и их возможности; отсутствие четких концептуальных решений не позволяет сосредоточиться на решении долгосрочных, стратегических вопросов, много сил и средств уходит на преодоление текущих проблем.

Нерешенными остаются вопросы разграничения полномочий и ответственности различных уровней власти и повышения эффективности бюджетных расходов, взаимодействия органов власти, бизнес-сообщества и структур гражданского общества в сфере управления объектами культурного наследия.

В этой связи возникает необходимость совершенствования; регионального механизма сохранения объектов культурного наследия, требующего более глубокого изучения теоретической и методологической базы экономических механизмов взаимодействия и региональных управленческих процессов, что и определило выбор темы диссертационного исследования.

**2. Определение объекта и предмета исследования**

**Объектом** диссертационного исследования является комплекс объектов культурного наследия, как составная часть региональной социально-культурной сферы.

**Предметом** исследования являются деятельность органов федеральных, региональных и муниципальных властей по сохранению объектов культурного наследия на территории Краснодарского края.

**3. Определение цели и постановка задач исследования**

**Цель** исследования - основе изучения теоретических подходов к исследованию культурно-исторического потенциала, и анализа регионального потенциала объектов культурного наследия выявить основные проблемы сохранения объектов недвижимого культурного наследия на территории Краснодарского края и разработать предложения по их решению.

Поставленная цель диктует необходимость определения ряда задач, решение которых поможет достижению цели:

**Задачи:**

- исследовать основные подходы к раскрытию понятия «культурное наследие», определить его сущность и структуру, основные принципы, цели и задачи сохранения культурного наследия;

- проанализировать зарубежный опыт сохранения и использования историко-культурного наследия как ресурса развития территории;

- дать характеристику правовой и организационной основы сохранения культурного наследия в Российской Федерации;

- проанализировать состояние объектов недвижимого культурного наследия на территории Краснодарского края;

- проанализировать систему управления объектами недвижимого культурного наследия в Краснодарском крае;

- выявить современные проблемы сохранения объектов недвижимого культурного наследия на территории Краснодарского края и дать рекомендации по их решению.

**4. Выдвижение гипотез или формулирование исследовательских вопросов**

**Рабочая гипотеза** исследования основана на научном предположении автора, что культурное наследие является одним из важнейших ресурсов территориального развития не только в сфере культуры, но и социальной и экономической сферах. Односторонний взгляд на роль культурного наследия препятствует выработке концептуально обоснованной культурной политики как неотъемлемой части общей региональной стратегии. Преодоление этого взгляда способствовало бы решению финансовых и иных вопросов сохранения и использования культурного наследия, с учетом стратегического видения будущего региона.

**5. Выделение и интерпретация основных понятий**

|  |  |
| --- | --- |
| Понятие | Интерпретация |
| **Историко-культурное наследие** | Это материальные и духовные ценности, созданные в прошлом и имеющие значение для сохранения и развития самобытности народа, его вклада в мировую цивилизацию |
| Объекты культурного наследия | Памятники истории и культуры народов Российской Федерации. К ним относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры. |
| Культурный слой | Слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы. |
| Памятники | Отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями; мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия. |
| Ансамбли | Четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения, в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи; объекты археологического наследия. |
| Достопримечательные места | Творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов; места захоронений жертв массовых репрессий; религиозно-исторические места. |
| **Историческое поселение** | Историческим поселением является городское или сельское поселение, в границах территории которого расположены объекты культурного наследия: памятники, ансамбли, достопримечательные места, а также иные культурные ценности, созданные в прошлом, представляющие собой археологическую, историческую, архитектурную, градостроительную, эстетическую, научную или социально-культурную ценность, имеющие важное значение для сохранения самобытности народов Российской Федерации, их вклада в мировую цивилизацию. |

**2. МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ**

**1. Эмпирическая база** исследования включает:

1. *Документы, в частности:*

**На федеральном уровне:**

- Федеральный закон от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

- Постановление Правительства РФ от 12.09.2015 №972 "Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации"  
 - Постановление Правительства РФ от 23.07.2015 №740  
"О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия" (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия")  
 - Постановление Правительства РФ от 29.06.2015 №646  
"Об утверждении критериев отнесения объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии"  
 - Постановление Правительства РФ от 15.07.2009 №569  
(ред. от 09.06.2015) "Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе"  
 - Постановление Правительства РФ от 20.02.2014 №127  
"Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия"  
 - Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1095  
"Об утверждении требований к определению границ территории исторического поселения"  
 - Приказ Минкультуры России от 27.11.2015 №2877  
"О порядке передачи государству археологических предметов, обнаруженных физическими и (или) юридическими лицами в результате проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" работ по использованию лесов и иных работ"  
 - Приказ Минкультуры России от 20.11.2015 №2834  
"Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации"  
 - Приказ Минкультуры России от 21.10.2015 №2625  
"Об утверждении порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия"  
 - Приказ Минкультуры России от 03.10.2011 №954  
(ред. от 05.08.2015) "Об утверждении Положения о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации"

- Приказ Минкультуры России от 02.07.2015 №1906  
"Об утверждении формы паспорта объекта культурного наследия"  
 - Приказ Минкультуры России от 04.06.2015 №1745  
"Об утверждении требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия"  
 - Приказ Минкультуры России от 23.04.2015 №1149  
"Об утверждении Положения о порядке организации историко-культурного заповедника федерального значения"

**На региональном уровне:**

- Закон Краснодарского края от 23 июля 2015 года N 3223-КЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Краснодарского края;

- Закон Краснодарского края от 28 июня 2007 г. N 1264-КЗ  «О государственной политике в сфере сохранения и развития традиционной народной культуры в Краснодарской крае»;

### - Закон Краснодарского края от 3 ноября 2000 г. N 325-КЗ  «О культуре»;

- Постановление Главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 ноября 2009 г. № 1045 «О создании государственного учреждения Краснодарского края "Атамань" и внесении изменений в постановление Главы администрации Краснодарского края от 1.08.2007 г. № 695 "Об оплате труда работников государственных учреждений Краснодарского края";

- Постановление Главы администрации Краснодарского края от 21.10.2003 г. № 998 «Об определении мест традиционного бытования народных художественных промыслов в Краснодарском крае»; - Постановление Главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9.07.2008 г. № 644 «Об утверждении концепции развития общего, начального профессионального и дополнительного образования на основе историко-культурных традиций кубанского казачества»; - **Приказ управления по охране, реставрации и эксплуатации историко-культурных ценностей (наследия) Краснодарского края от 19.03.2013 № 32 «Об утверждении плана противодействия коррупции в управлении по охране, реставрации и эксплуатации историко-культурных ценностей (наследия)»;**

- **Приказ управления по охране, реставрации и эксплуатации историко - культурных ценностей (наследия) Краснодарского края от 22 апреля 2011 года № 51 "Об утверждении кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих управления по охране, реставрации и эксплуатации историко - культурных ценностей (наследия) Краснодарского края.».**

**1.2 Данные официальной статистики:**

- статистические сведения по дислокации объектов культурного наследия на территории Краснодарского края.

**1.3. Официальные документы:**

- официальные документы Министерства культуры Краснодарского края

**1.4. Материалы СМИ:**

- «Кубанская Газета»

**2.Результаты исследований других авторов, в частности:**

- исследования в сфере культурного наследия других авторов (Баллер Э.А., Трехбратов Б.А., Куцеев В.В.).

**2. Методы сбора данных**

В исследования будут использованы различные методы сбора данных, в частности:

1. *Традиционное (кабинетное)* – исследование документов, описывающих объекты культурного наследия края;
2. ***Контент-анализ источников СМИ* – анализ содержания текстовых массивов, которые указывают на современные проблемы охраны объектов культурного наследия Краснодарского края;**
3. *Метод вторичного анализа информации* на основе публикаций других авторов, которые исследовали проблемы сохранности и эффективности использования объектов культурного наследия Краснодарского края.

Все вышеперечисленные методы помогут оценить состояние объектов культурного наследия Краснодарского края.

**3. Инструментарий исследования:**

1. Для анализа документов – (извлечение из [документальных](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82) [источников](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%87%D0%BD%D0%B8%D0%BA) [социологической](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%8F) [информации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) при изучении [социальных процессов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%86%D0%B5%D1%81%D1%81) и [явлений](https://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%8F%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5&action=edit&redlink=1) в целях решения определённых исследовательских [задач](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%B0))
2. Для анализа вторичной информации – (список вопросов)
3. Для контент-анализ СМИ – (кодировочная инструкция)

**4.Обоснование схемы обработки данных:**

Стратегия обработки данных в исследовании будет: качественная стратегия (для кабинетного исследования) и количественный (для контент-анализа)

**5.План проведения исследования:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Срок | Содержание | Результат (готовый материал) |
| Сентябрь-декабрь 2017 г. | Планирование исследования: подготовка эмпирической базы. | 1. Программа исследования |
| Январь-июнь 2018 г. | 1. Презентация программы | Готовая теоретическая часть, раздел I |
| Сентябрь-декабрь 2018 г. | 1. Кабинетный анализ документов 2. Анализ собранной информации | Готовая исследовательская часть, раздел II |
| Январь-июнь 2019 г. | Написание и формирование текста работы. | Черновик дипломной работы |
| Сентябрь-декабрь 2019 | Написание и формирование текста работы.  Проверка оригинальности текста  1. Подготовка устного ответа на защиту.  2.Подготовка презентации работы. | Готовая дипломная работа, черновик дипломной работы (не менее 70 страниц)  Готовый текст выступления  Готовая презентация |

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 12.09.2015 №972 "Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации"
3. Постановление Правительства РФ от 23.07.2015 №740  
   "О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия" (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия")
4. постановление Правительства РФ от 29.06.2015 №646 "Об утверждении критериев отнесения объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии"
5. Постановление Правительства РФ от 15.07.2009 №569 (ред. от 09.06.2015) "Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе"
6. Постановление Правительства РФ от 20.02.2014 №127 "Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия"
7. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1095 "Об утверждении требований к определению границ территории исторического поселения"
8. Приказ Минкультуры России от 02.07.2015 №1906 "Об утверждении формы паспорта объекта культурного наследия"
9. Приказ Минкультуры России от 05.06.2015 №1749 "Об утверждении порядка подготовки и согласования проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия"
10. Закон Краснодарского края от 23 июля 2015 года N 3223-КЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Краснодарского края;
11. Закон Краснодарского края от 28 июня 2007 г. N 1264-КЗ  «О государственной политике в сфере сохранения и развития традиционной народной культуры в Краснодарской крае»;

### Закон Краснодарского края от 3 ноября 2000 г. N 325-КЗ  «О культуре»;

1. Постановление Главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 ноября 2009 г. № 1045 «О создании государственного учреждения Краснодарского края "Атамань" и внесении изменений в постановление Главы администрации Краснодарского края от 1.08.2007 г. № 695 "Об оплате труда работников государственных учреждений Краснодарского края";
2. Постановление Главы администрации Краснодарского края от 21.10.2003 г. № 998 «Об определении мест традиционного бытования народных художественных промыслов в Краснодарском крае»;
3. Постановление Главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9.07.2008 г. № 644 «Об утверждении концепции развития общего, начального профессионального и дополнительного образования на основе историко-культурных традиций кубанского казачества»;
4. **Приказ управления по охране, реставрации и эксплуатации историко-культурных ценностей (наследия) Краснодарского края от 19.03.2013 № 32 «Об утверждении плана противодействия коррупции в управлении по охране, реставрации и эксплуатации историко-культурных ценностей (наследия)»;**
5. Веденин Ю.А. Культурное и природное наследие России. М.: Альфа, 2010, 265с.
6. Беда А.М. Охрана культурного наследия. М.: Дело, 2011, 132с.
7. Великанов Ю.С. Сохранение наследия России. СПб.: Спутник, 2011, 98с.
8. Вопросы охраны и использования памятников истории и культуры. М.: Твист, 2012, 56с.
9. Всемирное культурное и природное наследие в образовании. Учебное пособие. СПб.:Сотр, 2011, 146с.
10. А.В. Любичанковский. Классификация объектов культурного наследия //Вестник ТГАСУ № 3, 2011. С. 2-13
11. Ильина Л.А., Кожухина Н.В. Культурное наследие как ресурс духовного и социально-экономического развития территории // ISSN 1810-0201. Вестник ТГУ, выпуск 9 (113), 2012. С. 34-38
12. Михайлова Н.В. Государственно-правовая охрана историко-культурного наследия России во второй половине XX века. М., 2011. 57с
13. Углева И.К. Культурное наследие: современные проблемы. М., 2007. 64с.
14. Охрана памятников истории и культуры в России. XVIII – XX вв.: Сборник документов – М.: Профи, 2009. 35с.
15. Комплексные региональные программы сохранения и использования культурного и природного наследия. М.: Кейс, 2004. 39с.
16. Сборник правовых актов Совета Европы о сохранении культурного наследия. Электронный ресурс: URL: http://evarussia.ru (Дата обращения 13 марта 2014)
17. Полякова М.А. Охрана и использование культурного наследия в странах Восточной Европы М.: Твист., 2005, 86с.
18. Уникальные территории в культурном и природном наследии. М.: Культура, 2004, 78с.
19. Веденин, Ю. А. Культурное наследие России под воздействием экологических факторов: современное состояние и проблемы охраны / Ю. А. Веденин, А. П. Вергунов, С. В. Кулинская, Ю. L Мазуров, Н. В. Максаковский // Ориентиры культурной политики - 2012. - № 6. - С. 14-34.
20. Шульгин, П. М. Историко-культурное наследие как особый ресурс региона и фактор его социально-экономического развития / П. М. Шульгин // Мир России. - 2013. - №2. - С. 115-133.
21. Востряков, JI. Е. Культурная политика в современном мире (взгляд из России)/ JI. Е. Востряков // Матер, база сферы культуры: Науч.- информ. сб./ РГБ; НИО Информкультура. - 2012. - Вып. 1. - С. 40-72.
22. Евдокимов, М. Ю. Историко-культурное и природное наследие в региональном развитии (на примере Смоленской области). Монография / М. Ю. Евдокимов, Е. В. Евдокимова. - Смоленск, 2012. - 116 с.
23. Егорова, К. С. Оценка эффективности работ по сохранению памятников архитектуры / К. С. Егорова, Д. В. Зиньков // Вестник ТГУ. - № 4. - 2013. - С. 264-270.
24. Кенинг, А. В. Состояние и перспективы использования историко- культурного наследия Краснодарского края [Текст] /AВ. Кенинг // Краснодарский край в зеркале прошлого: сб.статей / отв.ред. Я. А. Яковлев. - Краснодар, 2012. - Вып. 2.-С. 4-13.
25. Мазин, В. А. Достопримечательности региона как объекты туристского внимания / В. А. Мазин // Туризм как фактор регионального развития: Материалы I Международной научно-практической конференции (Нижневартовск, 19 декабря 2013 г.) / Отв. ред. Л. Г. Скульмовская. - Нижневартовск - Шадринск : Изд-во ОГУП «Шадринский Дом Печати», 2014. - С. 87-92.
26. Кондаков, И. В. Методологические проблемы изучения культурного и природного наследия в России / И. В. Кондаков // Наследие и современность. - М., 2012. - № 6. - С. 29-95.