

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

**Факультет экономический**  
**Кафедра теоретической экономики**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**  
по дисциплине «Экономическая теория»

**Финансовая система государства. Государственный бюджет**

Работу выполнила \_\_\_\_\_ *С.О. Граневская* 05.06.20 Граневская С.О.  
(подпись, дата)

Направление подготовки 38.03.01 – Экономическая безопасность курс I

Научный руководитель  
д-р экон. наук, профессор \_\_\_\_\_ Сидоров В.А.  
(подпись, дата)

Нормоконтролер  
д-р экон. наук, профессор \_\_\_\_\_ Сидоров В.А.  
(подпись, дата)

Краснодар  
2020

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1 Теоретические основы финансовой системы .....	6
1.1 Общее понимание финансовой системы .....	6
1.2 Теоретические представления о сущности финансовой системы государства.....	9
2 Государственный бюджет как элемент финансовой системы государства .	12
2.1 Сущность государственного бюджета, его роль и функции .....	12
2.2 Анализ формирования и исполнения бюджета Российской Федерации...	15
2.3 Предложения по развитию финансовой системы и государственного бюджета РФ .....	24
Заключение .....	30
Список использованной литературы.....	32

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Финансы – это система экономических отношений в сфере формирования, распределения и использования фондов денежных средств. Иными словами, денежные отношения, реализация которых происходит через особые фонды, – это финансовые отношения. Таким образом, финансы – неотъемлемая часть денежных отношений. Однако не всякие денежные отношения являются финансовыми отношениями. Финансы отличаются от денег как содержанием, так и выполняемыми функциями.

Финансы – экономический инструмент распределения и перераспределения валового внутреннего продукта, орудие контроля за образованием и использованием фондов денежных средств.

Сущность финансов проявляется в их функциях: распределительной, контрольной, стимулирующей, фискальной.

Совокупность финансовых отношений в рамках национальной экономики образует финансовую систему государства. С точки зрения социально-экономических отношений она складывается из централизованных, децентрализованных финансов и финансов домохозяйств. С точки зрения макроэкономического анализа и роли государства в развитии национальной экономики особое значение имеют государственные финансы. Принципом их построения, характерным для финансовых систем современных развитых стран, является принцип фискального федерализма, при котором четко разграничены функции между различными уровнями системы. В соответствии с этим принципом в унитарных государствах местные бюджеты не входят в государственный бюджет; в федеративных государствах – местные бюджеты не входят в бюджеты членов федерации, а последние не включаются в государственный федеральный бюджет. Например, государственные финансы РФ также строятся в соответствии с принципом фискального федерализма.

В системе финансовых отношений государства немаловажную роль с точки зрения пополнения доходной части бюджетов различных уровней и возможности воздействия на национальную экономику в целом и на отдельные ее сферы играют налоги. Налоги выражают обязанность юридических и физических лиц участвовать в формировании финансовых ресурсов государства. Являясь инструментом перераспределения, налоги призваны также «гасить» возникающие сбои в системе распределения и стимулировать или сдерживать деятельность тех или иных экономических субъектов.

Объектом исследования является финансовая система.

Предмет исследования – отношения между людьми по поводу государственной системы финансирования.

Целью курсовой работы является финансовая система РФ. Реализация поставленной цели обусловила решение следующих задач:

- определить место и роль финансов;
- изучить состав и структуру финансов;
- рассмотреть функции финансов.

Методологической основой исследования являются нормативные правовые акты: Конституция РФ, Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства РФ.

По структуре работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

# **1 Теоретические основы финансовой системы**

## **1.1 Общее понимание финансовой системы**

Анализ закономерностей развития финансов в разных условиях общественного воспроизводства свидетельствует о наличии общих признаков в сущности финансовых отношений, что обусловлено сохранением объективных причин и условий функционирования финансов. Среди этих условий выделяют два: развитие товарно-денежных отношений и существование государства как субъекта этих отношений. В отличие от других стоимостных категорий, как, например, деньги, кредит, фонд оплаты труда и другие, финансы органически связаны с функционированием государства.

Однако наличие общих признаков в сущности всех финансовых отношений не исключает определенных различий между ними. Это обуславливает существование относительно обособленных сфер этих отношений в рамках единой экономической категории финансов.

Финансовая система представляет собой совокупность разных сфер (звеньев) финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств и играет различную роль в общественном воспроизводстве<sup>1</sup>.

Финансовая система развитых стран включает следующие звенья финансовых отношений:

- федеральный бюджет;
- специальные государственные внебюджетные фонды;
- государственный кредит;
- финансы предприятий различных форм собственности;
- финансовый рынок.

Страхование выделено в отдельную группу в силу специфики страховых отношений, включающих механизм формирования фондов страховых

---

<sup>1</sup> Сидоров В.А. Экономическая теория. – М.: Майкоп ООО «ЭЛИТ», 2014. – 399с.

организаций, их использование методами, отличными от применяемых в других сферах финансовых отношений.

Все финансовые отношения можно разбить на две подсистемы: государственные финансы, за счет которых реализуются функции государства и обеспечиваются потребности расширенного воспроизводства на макроуровне; и финансы хозяйствующих субъектов, используемые для обеспечения расширенного воспроизводства денежными средствами на микроуровне и для реализации интересов собственников предприятий.

Разграничения финансовой системы на отдельные звенья обусловлено различиями в задачах каждого звена, а также в методах формирования и использования фондов денежных средств. Многообразие фондов денежных средств и соответствующих им финансовых отношений обусловило деление их на уровни. Общегосударственные фонды принято называть централизованными, все прочие - децентрализованными. Общегосударственные централизованные денежные средства создаются путем распределения и перераспределения национального дохода, созданного в отраслях материального производства<sup>2</sup>.

Важная роль, которую выполняет государство в области экономического и социального развития, приводит к необходимости централизации в его распоряжении значительной части финансовых ресурсов. Формами их использования являются бюджетные и внебюджетные фонды. За счет централизованных фондов обеспечивается решение задач общества на макроуровне. Это, прежде всего обеспечение потребностей общегосударственного значения: оборона страны; содержание центральных органов государственной власти и управления; поддержка отраслей народного хозяйства, имеющих национальное значение; выравнивание уровня экономического и социального развития отдельных регионов; охрана окружающей среды; поддержка фундаментальных исследований и содействие научно-техническому прогрессу.

---

<sup>2</sup> Станковская И.К., Стрелец И.А. Экономическая теория. Учебник. – М.: Феникс, 2018. – 432 с.

Иные формы и методы образования и использования денежных фондов применяются кредитными и страховыми звеньями финансовой системы. Децентрализованные фонды денежных средств образуются из денежных доходов и накоплений самих предприятий.

Несмотря на разграничение сферы деятельности и применение особых способов и форм образования и использования денежных фондов в каждом отдельном звене, финансовая система является единой, так как базируется на едином источнике ресурсов всех звеньев данной системы.

Основой единой финансовой системы являются финансы предприятий, поскольку они непосредственно участвуют в процессе материального производства. Источником централизованных государственных фондов денежных средств является национальный доход, создаваемый в сфере материального производства<sup>3</sup>.

Общегосударственным финансам принадлежит ведущая роль в обеспечении определенных темпов развития всех отраслей народного хозяйства, в перераспределении финансовых ресурсов между отраслями экономики и регионами страны, между производственной и непроизводственной сферами, а также между формами собственности, отдельными группами и слоями населения. Эффективное использование финансовых ресурсов возможно лишь на основе активной финансовой политики государства.

Общегосударственные финансы органически связаны с финансами предприятий. С одной стороны, главным источником доходов бюджета является национальный доход, создаваемый в сфере материального производства. С другой стороны, процесс расширенного воспроизводства осуществляется не только за счет собственных средств предприятий, но и с привлечением общегосударственного фонда денежных средств в форме бюджетных ассигнований и использования банковских кредитов. При недостаточности собст-

---

<sup>3</sup> Сидоров В.А. Экономическая теория. – М.: Майкоп ООО «ЭЛИТ», 2014. – 399с.

венных средств предприятие может привлекать на акционерной основе средства других предприятий, а на базе операций с ценными бумагами - заемные средства. Посредством заключения договоров со страховыми компаниями осуществляется страхование предпринимательских рисков.

Взаимосвязь и взаимозависимость составных звеньев финансовой системы обусловлены единой сущностью финансов.

Через финансовую систему государство воздействует на формирование централизованных и децентрализованных денежных фондов, фондов накопления и потребления, используя для этого налоги, расходы федерального бюджета, государственный кредит.

## **1.2 Теоретические представления о сущности финансовой системы государства**

По определению, финансовая система - это совокупность финансовых отношений. По природе своей финансовые отношения являются распределительными, причем распределение стоимости осуществляется, прежде всего, по субъектам. Субъекты формируют денежные фонды целевого назначения в зависимости от того, какую роль они играют в общественном производстве: являются ли непосредственными его участниками, организуют ли страховую защиту или осуществляют государственное регулирование. Именно роль субъекта в общественном производстве выступает в качестве первого объективного критерия классификации финансовых отношений. В соответствии с ним в общей совокупности финансовых отношений могут быть выделены три крупные сферы: финансы предприятий, учреждений и организаций; страхование; государственные финансы.

Внутри каждой из названных сфер выделяются звенья, причем группировка финансовых отношений осуществляется в зависимости от характера деятельности субъекта, оказывающей определяющее влияние на состав и назначение целевых денежных фондов. Этот критерий позволяет выделить в сфере финансов предприятий (учреждений, организаций) такие звенья, как

финансы предприятий, функционирующих на коммерческих началах; финансы учреждений и организаций, осуществляющих некоммерческую деятельность; финансы общественных объединений. В страховой сфере, где характер деятельности субъекта предопределяет специфику объекта страхования, в качестве звеньев выступают: социальное страхование, имущественное и личное страхование, страхование ответственности, страхование предпринимательских рисков. В сфере государственных финансов - соответственно, государственный бюджет, внебюджетные фонды, государственный кредит.

Сферы и звенья финансовых отношений взаимосвязаны, образуя в совокупности единую финансовую систему<sup>4</sup>.

Разные звенья финансовой системы обслуживают разные виды финансового распределения: внутрихозяйственное - финансами предприятий, внутриотраслевое - финансами предприятий, комплексов, ассоциаций, межотраслевое и межтерриториальное - государственным бюджетом, внебюджетными фондами.

Каждое звено финансовой системы в свою очередь подразделяется на подзвенья в соответствии с внутренней структурой содержащихся в нем финансовых взаимосвязей. Так, в составе финансов предприятий, функционирующих на коммерческих началах, в зависимости от отраслевой направленности, могут быть выделены финансы промышленных, сельскохозяйственных, торговых, транспортных предприятий и т. д., а в зависимости от формы собственности - финансы государственных предприятий, кооперативных, акционерных, частных и др. Отраслевые и экономические особенности предприятий, функционирующих на коммерческих началах, оказывают существенное влияние на организацию финансовых отношений, состав формируемых денежных фондов целевого назначения, порядок их образования и использования.

---

<sup>4</sup> Станковская И.К., Стрелец И.А. Экономическая теория. Учебник. – М.: Феникс, 2018. – 432 с.

В сфере страховых отношений каждое из звеньев, представленное особой отраслью страхования, подразделяется по видам страхования. В составе государственных финансов группировка финансовых отношений внутри звеньев осуществляется в соответствии с уровнем государственного управления (федеральный, субъектов федерации, местный).

Одним из главных звеньев финансовой системы является государственный бюджет. С его помощью правительство концентрирует в своих руках значительную часть национального дохода, перераспределяемого финансовыми методами. В этом звене сосредотачиваются крупнейшие доходы и наиболее важные в политическом и экономическом отношении расходы. Бюджет тесно связан с другими звеньями финансовой системы, выступает координирующим центром и оказывает им необходимую помощь в форме бюджетных дотаций, субсидий, субвенций, гарантий, обеспечивая более или менее нормальное функционирование остальных звеньев финансовой системы<sup>5</sup>.

Еще одним важным звеном являются местные финансы, роль и влияние которых повышается. Центральную роль в этом звене играют местные бюджеты, которые не входят в состав государственного бюджета и имеют определенную самостоятельность. Местные бюджеты служат проводником социальной политики центральных властей.

Внебюджетные фонды управляются непосредственно центральными, а в отдельных случаях местными властями. Наиболее распространенными источниками формирования этих фондов являются налоги, отчисления из бюджета, специальные взносы Российской Федерации.

---

<sup>5</sup> Сидоров В.А. Экономическая теория. – М.: Майкоп ООО «ЭЛИТ», 2014. – 399с.

## **2 Государственный бюджет как элемент финансовой системы государства**

### **2.1 Сущность государственного бюджета, его роль и функции**

Государственный (федеральный) бюджет – это экономические отношения по поводу формирования, распределения и использования финансовых средств государства, который утверждается уполномоченным государственным органом. Бюджет, представляя собой один из видов воздействия на экономику, выражает систему экономических связей между государством, организациями и населением по поводу распределения и перераспределения накопленного общественного продукта.

В России принципы организации и деятельности бюджета определены в Бюджетном Кодексе. Роль государственного бюджета, прежде всего, состоит в том, что создает финансовую основу, необходимую для повышения условий функционирования органов государственной власти и местного самоуправления. Главное предназначение бюджета заключается в том, что он каждый год сосредоточивает денежные средства организаций и населения в государственных фондах с целью финансирования отраслей экономики, социальных и культурных мероприятий, усиления обороны, содержание органов государственной власти и формирование резервного фонда. Государственный бюджет является механизмом воздействия на экономику. На его основе осуществляется перераспределение национального дохода, которое влияет на социальные преобразования.

Также государство может воздействовать на экономику прямо или косвенно – предоставлять предприятиям пособия, осуществлять финансирование отраслей научного и технического развития, при этом достигая изменений в различных областях народного хозяйства. Федеральный бюджет играет немаловажную роль в разрешении существующих социальных вопросов. Это достигается с помощью совершенствования финансирования социальных ин-

ституты. В будущем значение государственного бюджета в социальных сферах будет только увеличиваться<sup>6</sup>.

Это объясняется тем, что бюджетные средства вместе с внебюджетными фондами являются основанием осуществления социальных преобразований и перехода на более высокий уровень социального обслуживания населения. На современном этапе экономического развития государственный бюджет становится одним из главных инструментов страны в реализации экономических и социальных программ. Также планируя доходные и расходные статьи, государство может сосредоточивать и направлять денежные средства на преодоление экономического кризиса.

Стоит отметить, что возникает существенная потребность в преобразовании бюджетной системы, которая определяется быстрым развитием экономических отношений. Совершенствование бюджетного устройства способно оказать исключительно благоприятное влияние на функционирование всех систем хозяйствования. Это преобразование следует осуществлять касательно не только внутренних и межбюджетных отношений, но количественных и качественных показателей самого бюджета, осуществляя необходимый контроль уровня вероятного дефицита бюджета и государственного долга.

Только в совокупности эти изменения способны превратить государственный бюджет из инструмента дестабилизации экономики в сильный толчок для экономического роста. Следовательно, бюджет, который включает в себя основные разделы финансов, такие как налоги, государственный кредит и расходы, является определяющим элементом финансовой системы любого государства и имеет первостепенную значимость в экономической и политической жизни любого современного общества.

Особенностью этого звена финансовой системы является то, что бюджет связан с обособлением части национального дохода в виде налогов и

---

<sup>6</sup> Станковская И.К., Стрелец И.А. Экономическая теория. Учебник. – М.: Феникс, 2018. – 432 с.

платежей в руках государства и ее использованием в общественных целях. Государственный бюджет, в отличие от финансовой системы в целом, перераспределяет лишь имеющуюся у него часть национального дохода (а не все национальное богатство) между отраслями, территориями, сферами общественной деятельности в пропорциях, определяемых в первую очередь потребностями воспроизводства в целом и финансовой политикой государства.

Государственный бюджет следует рассматривать как средство реализации финансовых функций государства. Благодаря бюджетным отношениям происходит сосредоточение денежных средств в руках государства и их использование для выполнения государством своих функций.

Распределительная функция государственного бюджета проявляется в результате использования сконцентрированных у государства денежных средств на удовлетворение общественных потребностей. Сфера действия этой функции достаточно многообразна - это межотраслевое, межтерриториальное, городское перераспределение средств, обусловленное тем, что в отношении с бюджетом вступают почти все участники общественного производства.

Контрольная функция позволяет узнать, насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение государства, как складываются пропорции в распределении средств, как они используются. Бюджет отображает экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики, благодаря чему становится видно, откуда, в каких размерах поступают средства.

Проявление функций государственного бюджета находит свое отражение в создаваемом государством бюджетном механизме, являющемся реальным воплощением бюджетной политики, и отражает конкретную направленность бюджетных отношений на решение экономических и социальных задач. Государство использует бюджет для регулирования экономики посредством маневрирования поступающими в распоряжение государства денежными ресурсами.

Таким образом, можно сделать вывод, что в процессе осуществления бюджетной политики государство имеет возможность применять самые разнообразные формы воздействия на экономику: субсидирование и финансирование предприятий, осуществление государственных инвестиций, финансирование конверсии оборонных отраслей промышленности. Результатом такого воздействия служит решение насущных социальных проблем, расширение или уменьшение совокупного спроса и предложения, создание необходимой инфраструктуры, рациональное расходование бюджетных средств.

## **2.2 Анализ формирования и исполнения бюджета Российской Федерации**

Экономическая система РФ является эффективно функционирующей структурой, которая состоит из элементов федеративных отношений, эффективного государственного управления финансами. Одним из наиболее актуальных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовая система, главное звено которой, бюджетная система. Бюджетная политика – это основа государственного суверенитета. Она тесно взаимосвязана с налоговой, таможенно-тарифной и финансовой политикой государства. Вместе они образуют мощную экономическую систему, которая является фундаментом стабильности государства. Состояние экономики страны зависит от различных факторов. Ключевым звеном экономической системы любой страны является бюджет, основную часть которого формируют налоговые поступления бюджетов различных уровней. Они являются обязательными к уплате и являются основным источником денежных средств государства. Безусловными критериями уплаты налогов являются их своевременность и обязательность, которые оказывают влияние на экономическую безопасность страны и на качество жизни граждан в целом. Одной из главных задач государства является разработка и создание налоговой системы, способной удовлетворять требованиям бюд-

жетной и финансовой политики страны. Отметим, что контроль за соблюдением налогового законодательства, правильность и полноту исчисления налогов и обязательных платежей, своевременностью их уплаты в бюджеты различных уровней РФ находится в полномочиях налоговых органов, а именно, налоговой службы. Так же важную роль в формировании налоговой системы играет анализ статистических данных, можно сделать вывод по динамике поступлений и изучить структуру.

Сокращение бюджетного дефицита превратилось в России в одну из острейших политических проблем, так как ввиду невозможности увеличения доходов государство пыталось решить данную проблему путем сокращения бюджетных расходов.

Рассмотрим динамику доходов и расходов федерального бюджета в течение 2014-2019 гг. (рис. 1)

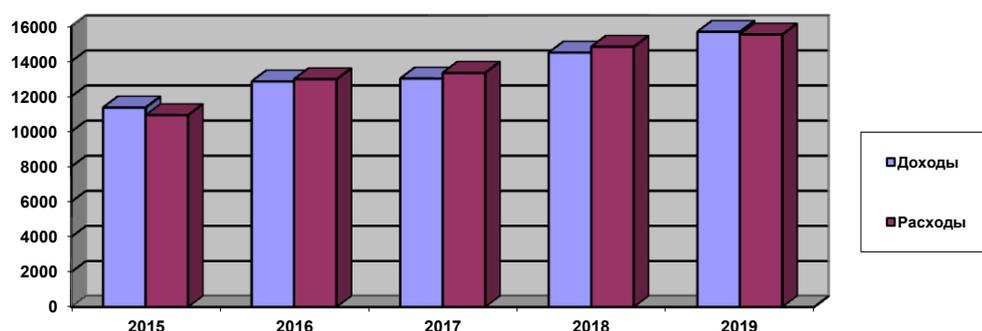


Рисунок 1 – Динамика доходов и расходов федерального бюджета в 2015–2019 гг., млрд. руб.<sup>7</sup>

Согласно рисунку 1, видим, что практически в течение всего рассмотренного периода наблюдалось превышение суммы расходов над доходами.

<sup>7</sup> Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации, 2019. URL: <http://minfin.ru/ru/>

Исключением данной тенденции стал лишь 2015 год. В другие периоды наблюдается тенденция к формированию дефицитного бюджета.

В 2014 году наблюдался значительный профицит федерального бюджета. Однако уже через год картина кардинально поменялась и федеральный бюджет был исполнен с дефицитом в 126,9 млрд. рублей, что составило минимальную величину дефицита за рассматриваемый период. В течение 2017 и 2018 годов дефицит бюджета возрос с 323 млрд. до 333,8. В 2018 году согласно принятому федеральному закону планируется наибольший уровень дефицита федерального бюджета за рассматриваемый период.

Данный фактор объясняется рядом причин. Во-первых, непростой экономической ситуацией, сложившейся на сегодняшний день. Во-вторых, экономическими санкциями и необходимостью со стороны государства поддержки различных субъектов экономических отношений. Прежде всего, это касается крупных компаний в бюджетобразующих отраслях (нефть, газ) и банки. В предыдущие периоды данные субъекты получали финансирование и недорогие кредиты из-за рубежа. В силу невозможности получения иностранного капитала, требуется значительная помощь со стороны органов государственной власти. Кроме того при возросших ценах, вызванной нестабильностью рубля, значительно дороже содержание государственных и муниципальных учреждений, фактически осуществляющих деятельность направленную на реализацию расходных полномочий публично-правовых образований<sup>8</sup>.

Такие условия вынуждают прибегать к оптимизации деятельности многих учреждений, что зачастую является просто сокращением штатной численности сотрудников. Экономия на издержках вынуждает так же и коммерческие организации прибегать к такому же инструменту. Следовательно, складывающаяся ситуация приведет к росту уровня безработицы.

---

<sup>8</sup> Нешиной А. С. Бюджетная система Российской Федерации. М.: ИТК «Дашков и К», 2017.

Причины наличия дефицитного бюджета могут быть разными и зависеть от различных факторов и ситуаций, сложившихся в экономике. Однако суть их всегда исходит из одного: наличие у публично-правовых образований предметов ведения и вопросов местного значения, заложенных Конституцией и федеральными законами. Вне зависимости от ситуации на рынке и цикла экономики государство должно предоставить определенные гарантии. Так, из-за недостатка налоговых доходов невозможна отмена финансирования образования, медицины и т.п.

То есть при осуществлении своей деятельности, органы государственной власти формируют свои доходы под требования принятых расходных обязательств. В связи с этим особенно важными направлениями бюджетной политики являются сбор бюджетных доходов, выполнение бюджетных обязательств, управление бюджетным дефицитом и государственным долгом; эффективность всей бюджетной политики может быть оценена по результативности деятельности органов исполнительной власти в указанных направлениях. Состояние государственных финансов оказывает весьма сильное воздействие на реальную экономику, поэтому динамика основных макроэкономических показателей также может выступать одним из критериев успешности варианта осуществляемой бюджетной политики<sup>9</sup>.

Независимо от государственной формы правления, типа государственного устройства и содержания осуществляемой государственной политики ни одно современное государство не может обходиться без финансовых средств, которые позволили бы ему осуществлять возложенные на него функции.

Данные об исполнении доходной части консолидированного бюджета России за 2018 год представлены на рис. 2.

---

<sup>9</sup> Станковская И.К., Стрелец И.А. Экономическая теория. Учебник. – М.: Феникс, 2018. – 432 с.



Рисунок 2 - Объем налоговых доходов бюджета России за 2018 г<sup>10</sup>

Из данных, представленных на рис. 2 видно, что основными бюджетообразующими налогами в 2018 году являются следующие группы налогов:

– налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами: налог на добычу полезных ископаемых, регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции, водный налог и сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов. Их общая доля в налоговых доходах консолидированного бюджета России за 2017г. составила 36,95% (4 090,33 млрд. руб.). При этом, наибольшую долю составляет налог на добычу полезных ископаемых;

– налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории России: налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории России (далее – НДС) и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории России (далее – акцизы). Их общая доля в налоговых доходах консолидированного бюджета России за 2017г. составила 35,94% (3 979,50 млрд. руб.). При этом, наибольшую долю

<sup>10</sup> Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации, 2018. URL: <http://minfin.ru/ru/>

составляет НДС;

– налоги на товары, ввозимые на территорию России: налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию России и акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию России. Их общая доля в налоговых доходах консолидированного бюджета России за 2017г. составила 19,38% (2 145,46 млрд. руб.). При этом, наибольшую долю, в сравнении с акцизами, составляет НДС;

– налог на прибыль организаций, составивший в 2017 году 6,89% (762,40 млрд. руб.) в налоговых доходах консолидированного бюджета России.

Доля иных налогов составляет в налоговых доходах бюджета России в 2018 году только 0,85%.

Состав налоговых доходов бюджета России за 2019 год представлен на рис. 3.

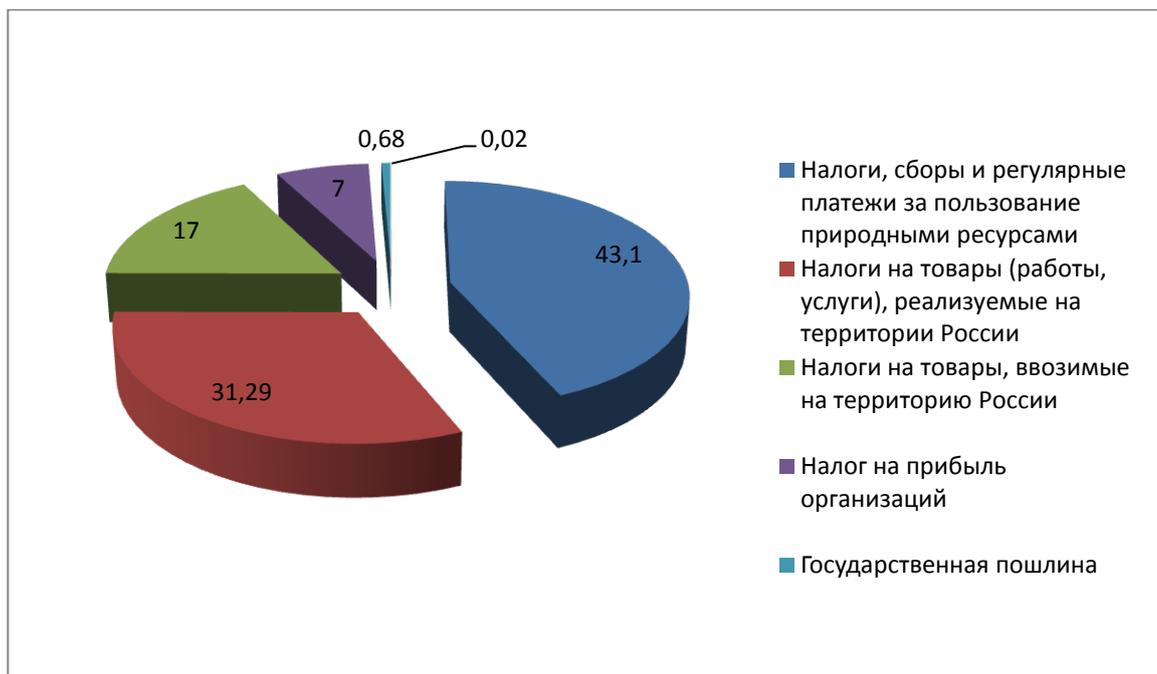


Рисунок 3 - Объем налоговых доходов консолидированного бюджета России за 2019г. <sup>11</sup>

<sup>11</sup> Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации, 2018. URL: <http://minfin.ru/ru/>

Из данных, представленных на рис. 3 видно, что основными бюджетобразующими налогами в 2019 году являются следующие группы налогов:

– налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами: налог на добычу полезных ископаемых, регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции, водный налог и сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов. Их общая доля в налоговых доходах консолидированного бюджета России за 2019г. составила 43,1% (6 106,91 млрд. руб.). При этом, наибольшую долю составляет налог на добычу полезных ископаемых;

– налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории России: налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории России (далее – НДС) и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории России (далее – акцизы). Их общая доля в налоговых доходах консолидированного бюджета России за 2019г. составила 31,29% (4 435,34 млрд. руб.). При этом, наибольшую долю составляет НДС;

– налоги на товары, ввозимые на территорию России: налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию России и акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию России. Их общая доля в налоговых доходах консолидированного бюджета России за 2019г. составила 17,9% (2 538,43 млрд. руб.). При этом, доли НДС и акцизов практически равны;

– налог на прибыль организаций, составивший в 2019 году 7% (995,54 млрд. руб.) в налоговых доходах консолидированного бюджета России;

– государственная пошлина, составившая в 2019 году 0,68% (96,26 млрд. руб.) в налоговых доходах консолидированного бюджета России.

Доля иных налогов составляет в налоговых доходах консолидированного бюджета России в 2019 году только 0,02%.

На основании выше изложенного можно сделать следующие выводы. Анализ доходной части бюджета России за 2017-2019 годы свидетельствует о том, что главными бюджетообразующими налогами федерального бюджета являются: налог на добычу полезных ископаемых, НДС, акцизы, налог на прибыль организаций и государственная пошлина.

Для того чтобы располагать финансовыми средствами, достаточными для осуществления государством присущих ему функций, государству необходимо иметь источники формирования данных финансовых ресурсов, используемых для покрытия возникающих у государства расходов.

Как правило, основным источником формирования государственных финансовых ресурсов являются налоги.

Обязанность каждого платить налоги закреплена в ст.57 Конституции Российской Федерации, которая указывает, что обязанность платить налоги и сборы, законным образом, установленные на территории РФ, относится к любому человеку, на законных основаниях постоянно находящемуся на территории страны, вне зависимости от его гражданства. Кроме того, данная обязанность относится к любому человеку, получающему доходы от источников, происхождение которых связано с Российской Федерацией.

Принимая во внимание общепризнанную классификацию конституционных прав, обязанностей и свобод человека и гражданина, можно утверждать, что сама по себе обязанность по уплате налогов относится к группе социально-экономических прав, обязанностей и свобод граждан нашей страны, наряду с соблюдением Конституции и исполнением законов.

Итак, в соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, под налоговой обязанностью понимается конституционная обязанность граждан и организаций в полном объеме и своевременно уплачивать законным путем установленные налоги и сборы в пользу государства и муниципальных образований.

Как правило, налоговая обязанность рассматривается в широком и узком аспектах. В широком аспекте налоговая обязанность представляет собой

комплекс мер должного поведения налогоплательщика, состав которых определен в ст. 23 Налогового кодекса Российской Федерации.

Трудности в формировании новой налоговой системы вызваны, скорее всего, нестабильностью экономики и неопределенностью экономической политики государства. Отрицательно сказывается и недостаточная разработанность системных методов проектирования правовых систем как моделей сложных развивающихся материальных систем. Развитие и совершенствование налоговой системы должно отражать не только фундаментальные основы укрепления целостности финансовой системы России как федеративного государства, но также гарантировать территориально-публичным образованиям, входящим в его состав, свободу реализации налогово-правовой компетенции, необходимой для самостоятельного и полноценного обеспечения территориальных бюджетов.

Перспективы совершенствования налоговой системы заключаются в поиске таких объектов, налогообложение которых обеспечивало бы соблюдение фискальных приоритетов государства и не ущемляло бы экономическую самостоятельность налогоплательщиков. Все уровни государственной власти должны обеспечивать исполнение своих функций, а также располагать нужными компетенциями и иметь для их реализации необходимые бюджетные средства. Налоги в Российской Федерации и являются таким инструментом, который позволяет реализовывать различные функции государства, как органа власти. Налоги, на сегодняшний день являются одним из основных доходных источников бюджетной системы, поэтому создание главной массы финансовых ресурсов государства обеспечивает налоговая система.

Таким образом, в течение последних пяти лет наблюдается тенденция роста дефицита федерального бюджета. Предпринимаются меры, по управлению данной величиной. Однако в Российской Федерации отдается приоритет расходной части бюджета. Иными словами, при формировании и исполнении бюджета вне зависимости от уровня доходов государство не может от-

казаться от своих обязательств и в силу необходимости их исполнения вынуждено формировать дефицитный бюджет. Для привлечения необходимого объема денежных средств могут использоваться разные способы. Данные рассуждения приводят к необходимости рассмотрения источников финансирования дефицита федерального бюджета, в частности к инструментам государственного долга.

### **2.3 Предложения по развитию финансовой системы и государственного бюджета РФ**

Федеральный бюджет Российской Федерации ориентирован на разработку долгосрочного социально-экономического развития страны, которые определяются рядом факторов:

- развитие энергетического комплекса России;
- инновационное обновление производственных и обрабатывающих производств;
- расширение и укрепление транспортной связи;
- формирование инвестиционных и предпринимательских институтов;
- повышение качества уровня человеческого капитала.

Одним из факторов также можно считать внешнеэкономическую сферу Российской Федерации.

По мере реализации данных факторов существует два различных сценария социально-экономического долгосрочного развития: инновационное и консервативное.

Инновационный сценарий предполагает расширение инвестиционной направленности экономического роста и поддержки позиций России в мировом сообществе. Данный план, как предполагается, реализуется благодаря превращению инновационных факторов в основополагающий ресурс экономического роста и наращиванию эффективности человеческого капитала, что, тем самым, позволит модернизировать социальные параметры развития.

Консервативный сценарий предполагает долгосрочные темпы роста за счет наращивания сырьевых и топливно-энергетического комплексов при сохранении уже созданных производственных мощностей.

Различия сценариев определяются моделями макроэкономической сбалансированности, поведения бизнеса и государственной политики развития.

Инновационный сценарий отличается рядом положительных характеристик: стабильностью к ухудшению мировой динамики, усилению торговых и финансовых дисбалансов, к потенциальному падению цен на нефть. Инновационный сценарий предполагает сценарий форсированного роста, характеризующийся возросшей макроэкономической несбалансированностью, ростом долгов частного сектора и повышенной нормой накопления.

Согласно данному сценарию, среднегодовые темпы роста ВВП повышаются до 4,7 %. Сценарий подразумевает интенсивный приток капитала. Стоит отметить, что сальдо счета текущих операций в течение прогнозного тренда будет располагаться в отрицательной области, что повысит чувствительность отечественной экономики по отношению к внешним шокам. Кроме того, план предполагает благоприятные демографические тренды – численность населения увеличится на 4,1% и составит 147,7 млн. человек к 2030 гг.

Ключевые характеристики прогноза общественно-экономического развития России на 2010-2030 гг. представлены нами в табл.1.

Данные табл.1 свидетельствуют о стабильном снижении уровня социально-экономического развития России в долгосрочной перспективе: ВВП с 2010-2030 гг. сократится на 0,7 процентных пункта по консервативному и вырастет лишь на 0,1 – по инновационному сценариям. Снижение нефтегазовых доходов не полностью будет компенсироваться расширением налоговой базы, таможенных пошлин и страховых взносов – вспомогательным фактором снижения ненефтегазовых доходов будет сокращение уровня пошлин в связи со вступлением во внешнеторговую организацию, изменение мировой конъюнктуры рынка нефти, снижение темпов роста российской экономики в условиях зарубежных экономических санкций, отток капитала из России.

Таблица 1 - Социально-экономическое развитие Российской Федерации на 2010–2030 гг., %<sup>12</sup>

Характеристики	Сценарии	2010	2011-2017	2014-2018	2018-2020	2021-2025	2026-2030	2011-2030
ВВП, %	Инновационный	4,3	4,1	4,4	4,8	4,4	4,3	4,4
	Консервативный		3,8	3,6	3,6	3,4	3,3	3,6
Инвестиции в основной капитал, %	Инновационный	6,0	7,3	7,2	7	6	5,3	6,4
	Консервативный		6,5	6,1	5,9	4,6	4,3	5,3
Промышленность, %	Инновационный	8,2	3,9	3,8	4	4,1	3,8	4
	Консервативный		3,6	3,3	3,4	3,3	3,1	3,4
Реальная заработная плата, %	Инновационный	5,2	5,7	5,9	5,6	4,9	4,7	5,2
	Консервативный		5,1	4,8	4,3	4,2	3,7	4,3
Оборот розничной торговли, %	Инновационный	6,4	5,9	5,2	4,7	4,4	4,2	4,8
	Консервативный		5,5	4,4	3,8	3,6	3,6	4,1
Экспорт, млрд долл.	Инновационный	400,0	581	706	805	1105	1524	-
	Консервативный		580	680	752	952	1178	-
Импорт, млрд долл.	Инновационный	249,0	485	589	672	926	1289	-
	Консервативный		484	568	639	814	1033	-

Развитие отечественной экономики в рамках абсолютно разных сценариев формирует особенную конъюнктуру стабильности и сбалансированности бюджетной системы, однако качество различно. При этом ее «трансформация» к новому бюджетному маневру и бюджетному правилу является ключевым направляющим долгосрочного отечественного экономического роста.

Формула бюджетного маневра (в период до 2020 г.) составляет = +1% ВВП на образование и здравоохранение и (–) 0,5% ВВП на экономику при + 0,8% на безопасность и оборону. Таким образом, издержки бюджетной системы в консервативном варианте сократятся в 0,5% и составят 36,4% ВВП в 2030 г.

В инновационном сценарии долгосрочного развития федеральный бюджет характеризуется существенным увеличением доли затрат на науку, образование, здравоохранение, и развитие транспортной инфраструктуры при выполнении намеченных мероприятий по модернизации вооруженных сил и сил безопасности. Формула = +2% ВВП на науку, образование, здравоохранение +0,5% ВВП на экономику и +1% на оборону и безопасность.

Оптимизация бюджетных издержек происходит (чаще всего) за счет сокращения субсидий, в том числе на органы государственной власти и местного самоуправления (в т.ч. за счет сокращения численности) и сокращения затрат на ЖКХ. Таким образом, расходы бюджета в инновационном сценарии с 2011 по 2020 гг. увеличатся в 3,3% и составят 37,8% ВВП, затем с 2020-2030 гг. произойдет снижение в 3,7% до 36,4% ВВП

При данных факторах бюджет остается дефицитным, поскольку не удастся значительно уменьшить нефтегазовый дефицит. Однако бюджетная система становится способной софинансировать «трансформацию» экономики. Ее устойчивость обеспечивается узким уровнем дефицита (1,4–2,1% ВВП до 2025 г.) и нарастанием государственного долга до степени 20–25% ВВП, финансирующимся за счет внутренних источников. Ожидаемый бюджетный дефицит обуславливается дефицитом пенсионной системы (рис.2).

В соответствии с инновационным сценарием, предполагается ограничение накоплений бюджетных фондов до уровня 5–6% от ВВП к 2020-2025г.<sup>[8]</sup> Стабилизация уровня фонда благосостояния и резервного фонда позволит привлечь часть средств в инвестиции с целью осуществления долгосрочных стратегических проектов с существенным потенциалом роста капитализации. В итоге, повышение будущих накоплений обуславливается по-

тенциалом роста отечественной экономики и капитализации перспективных инвестиционных проектов<sup>13</sup>.

С другой стороны, финансовая стабильность также заключается в поддержании целостных и работоспособных каналов механизма передачи денежно-кредитной политики, через которые импульсы, исходящие от валютного регулятора, распространяются на экономику. Таким образом, финансовые посредники оказывают определенное влияние на стабильность цен. Процессы, в которых финансовый сектор является ключевым звеном экономики, должны быть прерывными и непрерывными. В этом смысле ценность а, то есть деятельность, осуществляемая финансовыми посредниками в целом, а также их способность осуществлять операции и поддерживать накопление, а не индивидуальную жизнеспособность финансового учреждения (если она не имеет системного значения). Этот нюанс также отличает финансовую стабильность от традиционных мер пруденциального надзора, которые направлены на обеспечение безопасности работы каждого банка без учета его роли в экономических процессах. С точки зрения финансовой стабильности финансовая система должна оставаться работоспособной, даже если существуют такие препятствия, как резкое замедление экономического роста, девальвация национальной валюты, ухудшение положения крупных корпораций и т.д. Риск системных сбоев в финансовом секторе в значительной степени обусловлен явлением финансовых циклов. Их не следует приравнивать к экономическим циклам – колебаниям экономической конъюнктуры.

Направления развития государственного бюджета РФ в среднесрочном периоде должны быть направлены:

– на повышение удельного веса доходов (расходов) федерального и консолидированного бюджета в ВВП;

---

<sup>13</sup> Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации, 2018. URL: <http://minfin.ru/ru/>

– повышение удельного веса прямых налогов по отношению к косвенным налогам в период экономического роста экономики;

– снижение ставки налога НДС, которое в будущем приведет к увеличению бюджетных поступлений за счет роста предпринимательской активности и расширения базы налогообложения

– постепенный переход от системы социальной защиты населения, которая может и не состояться по каким-то причинам, к повышению государственных социальных стандартов и гарантий населению;

– выработку действенного бюджетного механизма, который будет определять новые принципы формирования местных бюджетов, четкое разграничение функций и полномочий всех уровней власти, а отсюда – расходов каждого вида бюджета и, что самое главное, доходов между различными звеньями бюджетной системы.

## Заключение

В текущей ситуации государственный бюджет России имеет дефицит средств, поэтому органы власти могут перейти к использованию государственных заимствований как инструменту мобилизации дополнительных ресурсов на внутреннем финансовом рынке, то есть привлечение займов на сегодня является актуальным. Государственные заимствования это одна из составляющих государственного кредита, который представляет собой совокупность финансово-кредитных отношений, составляющая, связанная с предоставлением или привлечением свободных ресурсов на условиях срочности, платности, возвратности, имеющая ограничительное и контрольное начало посредством процентных платежей.

Чтобы обеспечить экономический рост, необходимо изменить и валютную политику. Все средства, попадающие в экономику, будут немедленно переводиться на валютный рынок, снижая валютный курс рубля, если не поставить этому заслон. Девальвация валюты хороша тогда, когда экономика имеет продукцию для реализации на мировом рынке. Для производителей товаров внутреннего потребления лучше крепкая и дорогая валюта. Дешевая валюта приводит к удорожанию товаров, которые покупаются у международных партнеров, в результате растут издержки производителей, а следовательно, и цена продукции, развивается инфляция, причем инфляция издержек, часто сопровождаемая спадом производства. Если мы не хотим сохранить стагнацию в экономике, если мы хотим обеспечить экономический рост, необходим крепкий стабильный рубль.

Россия располагает рядом конкурентных преимуществ в международном масштабе, составляющих неиспользованный пока резерв экономического роста. К ним относятся богатейшие природные ресурсы, значительный интеллектуальный потенциал и др. Неэффективное и расточительное обращение с интеллектуальным потенциалом нации является одной из причин низкой экономической эффективности. Усиление роли государства в области

более эффективного воспроизводства и использования человеческого потенциала предполагает решение ряда задач в социальной сфере.

Таковыми задачами являются повышение качества профессионального образования, гарантированное финансирование перспективных фундаментальных исследований, обеспечение внедрения прогрессивных научно-технических разработок, поощрение притока отечественного и зарубежного капитала в высокотехнологичные производства, обеспечение более совершенной правовой защиты авторских прав и создание климата востребованности ценных научных разработок, формирование системы подготовки высококвалифицированных специалистов рабочих профессий, повышение уровня здоровья нации, создание предпосылок к сокращению слоя представителей антисоциальной подростковой субкультуры, снижение уровня криминогенности в обществе.

В перечислении этих задач нет ничего нового, они общеизвестны. Но воспринимаются они как чисто декларативное высказывание, так как традиционные и реально действующие механизмы государственного управления не обеспечивают их решения. Ключ к решению комплекса экономических проблем лежит, прежде всего, в области эффективной государственной экономической политики. В качестве одного из возможных подходов к оптимизации методов государственного регулирования экономики целесообразно, как представляется автору, обратиться к законам рыночной экономики. Если рыночные отношения составляют основу развития экономики страны, то и в сфере государственного управления логично было бы в адекватной форме, в допустимых масштабах и сферах реализовать соответствующим образом адаптированные принципы и методы управления, применяемые в области рыночных отношений.

## Список использованной литературы

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998, № 145 ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.01.2017)
2. Бездворных М. В. Генезис правового регулирования институтов дефицита бюджета и государственного долга // Бизнес в законе, № 2, 2016. — с. 209–213.
3. Виноградова Е. А. Бюджетные инструменты реализации государственной региональной политики // Актуальные проблемы экономики современной России. 2018. Т. 2. № 2. С. 212–216.
4. Виноградова Е. А. Проблемы региональных бюджетов Российской Федерации // Вестник Марийского государственного университета. 2019. № 2 (14). С. 45–48.
5. Виноградова Е. А. Проблемы формирования и развития региональных бюджетов Российской Федерации в условиях макроэкономической нестабильности // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Сельскохозяйственные науки. Экономические науки». 2018. № 3. С. 49–53.
6. Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации. Учебное пособие/ О. В. Врублевская, М. В. Романовский// 2018.
7. Глотова, И.И. Качество управления финансами: региональный аспект [Текст] / И.И. Глотова, Е.П. Томилина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 20169 – №12. – С. 12–21.
8. Гринберг Р. Лечить домашними средствами. Российская газета – федеральный выпуск (рубрика: Экономика). № 6674 (103). URL: <http://www.rg.ru/2019/05/14/strategiya.html> (дата обращения 14э.05.2020.)
9. Землянская Н.И. «О понятии расходы бюджета»//Ленинградский юридический журнал. 2019. – № 3 (33). – С.-72-76.
10. Кирюшкина А. Н. Влияние стабилизационной политики на дефицит государственного бюджета и государственный долг / А. Н. Кирюшкина //

«Экономика и социум» [Электронный ресурс]. 2019. — № 3 (16). URL: [http://www.iupr.ru/domains\\_data/files/zurnal\\_16/Kiryushkina%20A.N.%20.pdf](http://www.iupr.ru/domains_data/files/zurnal_16/Kiryushkina%20A.N.%20.pdf)

11. Копыченко Г.С., «Программный бюджет-формальность или эффективный механизм устойчивого развития» // Электронный журнал: Управление экономическими системами, 2015

12. Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: учебное пособие. – М.: Дашков и К, 2014. – 252 с.

13. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебное пособие/ И.Н. Мысляева.// М.: ИНФРА-М, 2019.

14. Назаров В. С., Богачева О. В., Фокина Т. В. Роль законодательных органов власти в рассмотрении и утверждении проекта государственного бюджета // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал». 2019. № 4.

15. Нешиной А. С. Бюджетная система Российской Федерации. М.: ИТК «Дашков и К», 2016.

16. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации, 2018. URL: <http://minfin.ru/ru/>

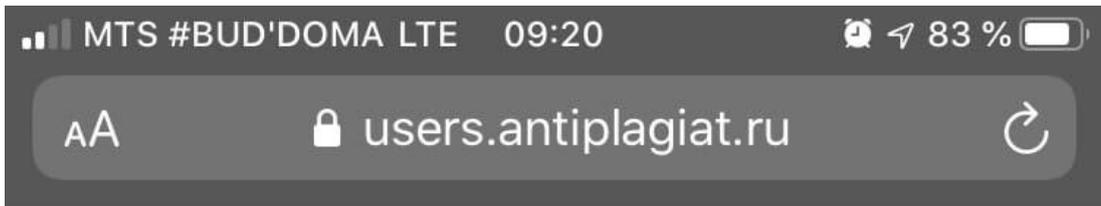
17. Официальный сайт Федерального казначейства РФ, 2018. URL: <http://www.roskazna.ru/>

18. Потапова Е. А. Проблемы развития особых экономических зон на территории Российской Федерации / Е. А. Потапова // «Экономика и социум» [Электронный ресурс]. — 2019. — № 4 (9). — Режим доступа: <http://www.iupr.ru>.

19. Сабитова Н. М. Бюджетное устройство Российской Федерации: теория и практика: Монография. — М.: НИЦ ИНФРА М, 2017. — 132 с. 43

20. Самборская Т. А. Основные направления повышения конкурентоспособности региона // Новая наука: Современное состояние и пути развития. 2017. № 5. С. 265–267

21. Самборская Т. А. Совершенствование инвестиционного климата региона // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. 2017. № 6–1. С. 205–207.
22. Сидоров В.А. Экономическая теория. – М.: Майкоп ООО «ЭЛИТ», 2014. – 399с.
23. Скворцов Данил Игоревич. Методы регулирования объема дефицита регионального бюджета: автореферат дис. кандидата экономических наук: 08.00.10 / Скворцов Данил Игоревич; С. Петерб. гос. экон. ун-т. Санкт-Петербург, 2015. 20 с.
24. Станковская И.К., Стрелец И.А. Экономическая теория. Учебник. – М.: Феникс, 2018. – 432 с.
25. Сухарев А. Н. Бюджетный дефицит и бюджетный профицит: вопросы методологии // Журнал «Финансы и кредит». № 1(577), 2019.



9 году или готовишься к защите в 2020 году? Приглашаем тебя принять участие в конкурсе дипломов «Be First»! Автор лучшей дипломной работы получит 1-й приз! Подробнее о конкурсе можно узнать [здесь](#).

sk **ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ**  
grsnegana@icloud.com

**БАЛЛОВ**  
0

**ТАРИФ** NEW  
Бесплатный доступ (0/0)

**МОДУЛИ И КОЛЛЕКЦИИ**  
Подключено: 1 [смотреть](#) ▾

**МЕНЮ** ▾ ru ▾

---

🔍 Поиск по названиям документов |< < 1/1 > >|

ПЕРЕМЕСТИТЬ УДАЛИТЬ ИСТОРИЯ ОТЧЕТОВ

Название ↕	Дата загрузки ↕	Оригинальность	
<input type="checkbox"/> <b>МИНИСТЕРСТВО.txt</b>	30 Мая 2020 12:03	65,83%	<a href="#">ПОСМОТРЕТЬ РЕЗУЛЬТАТЫ</a>

1 документ Показывать по 10 20 50 100 |< < 1/1 > >|

[ПОМОЩЬ](#) [КОНТАКТЫ](#)

[Пользовательское соглашение](#) [Соглашение об обработке персональных данных](#) АО "Антиплагиат" 2005-2020 © Все права защищены