

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО КубГУ)

Кафедра гуманитарных дисциплин

КУРСОВАЯ РАБОТА

**ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА**

Работу выполнила: _____ Е.В. Ковалева
(подпись, дата)

Филиал ФГБОУ ВО «КубГУ» в г. Новороссийске курс 1ОФО

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Научный руководитель

доцент,

канд. юрид. наук.

_____ Е.Г. Телегина
(подпись, дата)

Нормоконтролер

доцент,

канд. юрид. наук.

_____ А.Н. Качур
(подпись, дата)

Краснодар

2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Общая характеристика государственного устройства.....	5
1.1 Понятие государственного устройства и его значение.....	5
1.2 Принципы государственного устройства.....	7
2 Виды государственного устройства.....	10
2.1 Основные формы государственного устройства.....	10
2.2 Особенности различных форм государственного устройства.....	17
Заключение.....	26
Список использованных источников.....	28

ВВЕДЕНИЕ

Форма государственного устройства важная правовая категория, которая характеризует форму государства вместе с такими категориями, как форма правления и политический режим. Форма государственного устройства на современном этапе является неотъемлемым элементом современного демократического общества, отражающим его потребности для наиболее эффективного функционирования государственных институтов.

Подход к этой проблеме был различным на разных этапах развития общества, на разных этапах развития теории государства и права как юридической науки.

Актуальность темы курсовой работы обусловлена тем, что изучение форм государственного устройства показывает, как организована власть в государстве, какими органами представлена, каков порядок образования этих органов, сколь длителен период их полномочий, и наконец, какими методами при этом происходит осуществление государственной власти.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе организации государственного устройства.

Предметом исследования является юридическая природа всех форм государственного устройства, их особенности, а также принципы осуществления.

Цель курсовой работы – изучение многообразия и особенностей форм государственного устройства.

Задачи курсовой работы:

- 1) Сравнить различные понятия государственного устройства.
- 2) Рассмотреть характеристики государственного устройства.
- 3) Проанализировать основные виды государственного устройства.
- 4) Изучить особенности видов государственного устройства.

Теоретической базой исследования являются труды Ф. Кистяковского, М.Н. Марченко, М.И.Матузова, А.В.Малько, А.Б.Венгорова, В.Н.Хропанюка,

Л.П.Рассказова, А.А.Гогина, Д.А.Липинского, и других российских правоведов, затрагивающих в своих работах принципы организации и деятельности государственного устройства.

В данной работе были применены общенаучные методы: анализ, аналогия, классификация, обобщение материалов исследования. Частнонаучную методологию составили: сравнительно-правовой, технико-юридический метод.

Теоретическая значимость данного исследования заключается в том, что приведённые выводы могут быть положены в основу дальнейших научных изысканий по теме «Принципы организации и деятельности государственного устройства».

Структура курсовой работы состоит из введения, двух разделов и четырех подразделов, заключения, списка использованных источников.

1 Общая характеристика государственного устройства.

1.1 Понятие государственного устройства и его значение

История существования государства свидетельствует о том, что во всех века разные государства отличались друг от друга внутренним строением способом территориального деления, то есть:

1. Административно-территориальные единицы.
2. Автономные политические образования.
3. Государственные образования, обладающие суверенитетом.

Или же степенью централизации государственной власти:

1. Централизованные.
2. Децентрализованные.
3. Организованные по принципу демократического централизма.

Все вышеперечисленные явления в современной юридической теории принято объединять в один термин - форма государственного устройства¹.

Термин «государственное устройство» в политико-правовой литературе используется в двух смыслах. В широком смысле слова — как понятие, охватывающее круг вопросов, касающихся государственного строя в целом, устройства всего государства (социально-экономической и политической основы государства, основы правового статуса его граждан, территориального устройства государства, системы государственных органов). В узком смысле слова — для характеристики территориальной (национально-территориальной) организации государственной власти (вопросы внутреннего деления территории государства на те или иные составные части, их правовое положение, взаимоотношения между государством в целом и его составными частями).

¹ Венгеров А.Б. Теория государства и права. М.: Юрист, 1994. С. 119.

При характеристике государственного устройства как одной из форм государства имеется в виду второе (узкое) значение этого термина².

Форма государственного устройства — это элемент формы государства, характеризующий организацию государственной власти в территориальных пределах государства, а также взаимоотношения между составными частями государства³.

Рассмотрим основное значение формы государственного устройства.

Как мы уже отметили, форма государственного устройства - национальное и административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями, между центральными и местными органами и государственной власти.

Форма государственного устройства показывает:

1. Из каких частей состоит внутренняя структура государства.
2. Каково правовое положение этих частей и каковы взаимоотношения их органов.
3. Как строятся отношения между центральными и местными государственными органами.
4. В какой государственной форме выражаются интересы каждой нации, проживающей на территории данного государства⁴.

Форма государственного устройства представляет собой внутреннее деление государства на такие составные части, как:

1. административно-территориальные единицы
2. автономные культурные
3. политические образования
4. суверенные государства.

² Бабаев В.К. Теория государства и прав. Учебник. М.: Юристъ, 2003. С.95-96.

³ Власова Т.В., Дуэль В.М., Занина М.А. Теория государства и права. Учебник. М.: Проспект, 2013. С. 45

⁴ Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник. М.: Изд. «Интерстиль», «Омега-Л» 2008. С.117-118.

Она отражает также характер соотношения государства в целом и отдельных ее частей.

Форма государства указывает, как сформированы и организованы государство и право, как они функционируют, и содержит следующие элементы⁵:

1. форма правления, которая определяет, кому принадлежит власть;
2. форма государственного устройства, которая устанавливает соотношения государства в целом и его отдельных частей;
3. политический режим, который показывает совокупность методов и способов реализации в стране государственной власти и управления.

Таким образом, рассмотрев понятие государственного устройства и его значение, мы пришли к выводу, что под государственным устройством понимаются внутренняя структура государства, его статус в целом, положение отдельных частей государства, их взаимоотношения. Его значение велико, оно показывает взаимоотношение между государством и правом, отражает характер соотношения государства в целом и его отдельных частей.

1.2 Принципы государственного устройства

Организация государства рассматривается с точки зрения распределения государственной власти и государственного суверенитета в центре и на местах, их разделения между составными частями государства.

Федеративное устройство России базируется на принципах, закрепленных Конституцией в числе основ конституционного строя.

Одним из таких принципов Конституция называет государственную целостность, которая лежит в основе устройства Российской Федерации. Государственная целостность означает, что Российская Федерация – цельное,

⁵ Марченко М.Н. Теория государства и права. Учебник. М.: Проспект, 2016. С. 196.

единое и нераздельное, хотя и федеративное государство, включающее другие государства и государственные образования.

Единство системы государственной власти тесно связано с государственной целостностью и ею обусловлено. Целостная государственная организация предполагает единую систему власти.

Юридическое равноправие субъектов Российской Федерации.

Равноправие и самоопределение народов Российской Федерации. Народы, населяющие Российскую Федерацию, являются равноправными в культурном и гуманитарном отношениях, что выражается в следующих положениях Конституции:

а) государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности и языка; запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам расовой, национальной и языковой принадлежности;

б) каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность, никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности;

в) каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;

г) не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающая расовую или национальную ненависть, или вражду, запрещается пропаганда расового или национального превосходства;

д) из смешанного характера федерации вытекает и проблема государственных языков, в соответствии с частью 1 статьи 68 Конституции государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык; согласно части 2 этой же статьи, республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации. Часть 3 статьи 68 Конституции гарантирует всем народам Российской Федерации

право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития;

е) Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Немало особенностей и проблем порождает противоречивость двух изначально заложенных в основу государственного устройства РФ принципов: национально-территориального (республики, автономная область, автономные округа) и административно-территориального (края, области, города федерального значения). Да и по количеству субъектов Российская Федерация занимает первое место в мире. Большое число таких субъектов может привести к неуправляемому качеству.

Необходимая децентрализация и растущая самостоятельность регионов уравниваются заложенными в Конституции базовыми принципами, которые гарантируют: незыблемость территориальной целостности государства; равноправие членов Федерации между собой и по отношению к федеральным органам государственной власти; единство основ государственного строя (соблюдение каждым регионом таких основополагающих принципов, как народовластие, разделение властей, многопартийность, равные избирательные права граждан); свободу передвижения людей, распространения информации, перемещения товаров и денег по всей территории государства; верховенство федерального законодательства; недопустимость действий, направленных на одностороннее изменение статусов членов Федерации⁶.

Таким образом, изучив принципы государственного устройства, мы пришли к выводу, что они рассматриваются с точки зрения распределения государственной власти и государственного суверенитета в центре и на местах, их разделения между составными частями государства. Федеративное устройство России базируется на принципах, закрепленных Конституцией в

⁶ Корельский В.М. и проф. Перевалов В.Д. Теория государства и права. Учебник. М.: Изд. группа НОРМА – ИНФРА•М, 2002. С. 124.

числе основ конституционного строя. Равноправие и самоопределение народов, населяющих Российскую Федерацию, выражаются в положениях Конституции.

2 Виды государственного устройства

2.1 Основные формы государственного устройства

В современной юридической литературе выделяют две основные формы государственного устройства - унитарное государство и федеративное. В качестве особой формы государственного устройства в настоящее время рассматривается конфедерация, но на современной политической карте мира она практически не встречается.

Рассмотрим такую наиболее распространенную форму государственного устройства, как унитарное государство.

Унитарное государство – простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нём существует единая система высших органов и единая система законодательства, как, например, в Польше, Венгрии, Болгарии, Италии⁷.

Законодательные органы в унитарном государстве могут не иметь палат, но существуют и двухпалатные парламенты. Например, парламент унитарной Великобритании состоит из двух палат: палаты общин и палаты лордов. Такая система сложилась в Англии к концу XIII в., на ее сохранении сказался незавершенный компромиссный характер английской буржуазной революции XVII в. ⁸.

⁷ Григорьева И.В. Теория государства и права. Учебник. Тамбов: изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2009. С.22.

⁸ Рассказов Л.П. Теория государства и права: углубленный курс. Учебник. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2015. С. 206.

Большинство всех существовавших и ныне существующих государств унитарные. Это и понятно, ибо унитарное государство хорошо управляемо, а унитарная форма достаточно надежно обеспечивает государственное единство⁹.

Унитарное устройство присуще обычно для сравнительно небольших по территории и мононациональных стран. В настоящее время унитарными являются Англия, Франция, Италия, Япония, Египет, Финляндия и др.

Следовательно, можно заметить, что для унитарного государства характерно существование общих для всей страны высших органов государственной власти и управления, единой правовой и судебной системы, единой конституции, общей финансовой и налоговой системы, единой централизованной системы национальной безопасности, единого гражданства и др. И помимо всего этого, унитарными государствами в настоящее время являются Великобритания, Нидерланды, Дания, Венгрия, Китай, Монголия, Япония и др.

Более сложной и в то же время менее распространенной формой государственного устройства в современном мире является федерация. Она является «менее распространенной» лишь по отношению к унитарному государству, в относительном плане, но не по отношению к другим формам государственного устройства, в абсолютном плане.

Федерация - союз государств, обладающих в той или иной мере государственным суверенитетом, часть которого делегирована федерации (ее органам)¹⁰.

В отличие от унитарного государства федерация имеет две системы высших органов власти - федеральные органы и соответствующие органы членов федерации. Государственные образования, составляющие федерацию, не являются государствами в собственном смысле слова. Они не обладают

⁹ Алексеев С.С. Теория государства и права. Учебник. М.: Норма, 2004. С. 94.

¹⁰ Власенко Н.А. Теория государства и права. Учебник. М.: Проспект, 2011. С. 88.

суверенитетом, правом одностороннего выхода из союза, юридически лишены права самостоятельного участия в международных отношениях¹¹.

Федерация как форма государственного устройства обычно присуща для стран с обширной территорией, составляющие части которой отличаются друг от друга историческими, географическими особенностями либо национальным составом жителей. Соответственно, федерации разделяются на территориальные и национальные федерации. Кроме того, выделяются симметричные федерации (с одинаковым правовым статусом субъектов федерации) и асимметричные федерации (разный статус).

Юридическими основаниями формирования (оформления) федерации являются конституции либо федеративные договоры. Возможно сочетание первых и вторых. Так или иначе, но закрепляются предметы ведения и полномочия федерации, ее субъектов, а также конституционно определяются предметы совместного ведения федерации и ее субъектов¹².

Федерации могут быть образованы:

а) в результате договора между ранее независимыми государствами. Такие федерации называются договорными (США, СССР)

б) путем объединения с помощью силы с сохранением за бывшими государствами определенной государственной самостоятельности. Так объединилась Германия во второй половине XIX в. с помощью силовой политики Бисмарка

в) вследствие развития процесса суверенизации в административно-территориальных или автономных единицах унитарных государств.

В результате в унитарных государствах создаются субъекты, обладающие признаками государственности. Такие федерации называются учредительными.

Федерации строятся на основе распределения функций между ее субъектами и центром, зафиксированного в союзной конституции, которая может быть изменена только с согласия субъектов федерации. При этом одна

¹¹ Борисов Г.А. Теория государства и права. Учебник. Белгород: БелГУ, 2007. С. 92.

¹² Корнев В.Н. Теория государства и права. Учебник. М.:РАП, 2014. С.123.

часть полномочий является исключительной компетенцией союзных органов; другая – субъектов федерации; третья – совместной компетенцией союза и его членов. В настоящее время в мире существует 26 федеративных государств. Они находятся в Европе (Австрия, Бельгия, Германия, Россия, Югославия, включающая теперь две республики – Сербию и Черногорию, Швейцария и созданная в 1995 г. сербско-хорватско-мусульманская федерация в Боснии); в Азии (Индия, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан); в Америке (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Канада, Мексика, США, Сент-Китс и Невис); в Африке (Коморские острова, Нигерия, Танзания, Эфиопия); в Океании (Папуа – Новая Гвинея, Соединенные Штаты Микронезии); федерацией является Австралия. Некоторые элементы федерализма присущи Европейскому союзу, объединяющему 15 стран Европы¹³.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны¹⁴.

Итак, федерация – сложное, союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности; в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации, как, например, в Германии, Индии, Мексике, Канаде; федерации

¹³ Матузова Н. И. Теория государства и права. Учебник. М.: НОРМА, 2017. С. 267

¹⁴ Гогин А.А., Липинский Д.А., Малько А.В. и др. Теория государства и права. Учебник. М.: Проспект, 2016. С.197.

могут быть построены по территориальному (США) либо по национально-территориальному принципу (Россия).

Одной из важнейших форм государственного устройства, хотя и менее распространенной по сравнению с другими, является конфедерация. Но строго говоря, это межгосударственное объединение суверенных государств и нового государства они не образуют. Поэтому конфедерация будет рассмотрена среди форм межгосударственных объединений¹⁵.

Конфедерация — «это временный юридический союз суверенных государств, созданный для обеспечения их общих интересов»¹⁶. Конфедерация представляет собой объединение или союз государств, при котором государства, образующие конфедерацию, полностью сохраняют свою самостоятельность, имеют свои собственные высшие и местные органы власти, управления и правосудия. Для координации совместных действий государства – члены конфедерации создают объединенные органы. Последние функционируют лишь в строго определенном порядке и преследуют строго определенные цели¹⁷.

Конфедерация нередко рассматривается как промежуточное звено на пути движения государств к образованию федерации. В настоящее время конфедерацией считается Швейцария, хотя фактически она является федерацией. Признаки конфедерации имеются и в Содружестве Независимых Государств (СНГ). В качестве конфедерации нередко рассматривается и Европейский союз.

В отечественной и зарубежной юридической литературе конфедерация как форма государственного устройства не всегда воспринимается однозначно. Традиционные споры время от времени возникают не только и даже не столько по поводу ее отличительных признаков и черт, сколько по поводу ее юридической природы и характера. Дело в том, что если одними авторами

¹⁵ Морозова Л.А Теория государства и права. Учебник. М.: Юристъ, 2002. С.69.

¹⁶ Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Хрестоматия. Учебник. М.: Изд. «Интерстиль»1998. С.122.

¹⁷ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. Учебник. М.: Юристъ, 2001. С. 209.

конфедерация воспринимается исключительно как форма государственного устройства, то другими – как международно-правовое объединение, как субъект международного права. Сравнивая конфедерацию с федерацией, еще в начале XX в. Ф. Кистяковский задавался вопросом: чем же отличается союзное государство (федерация) от союза государств (конфедерации)?

При ответе на него автор исходил из следующих посылок. Во-первых, из того, что конфедерация основана «на международных взаимных обязательствах соединенных государств, вытекающих из договора», а федерация – на «объективном праве, установленном путем всеобщего соглашения, и закона или обычая».

Во-вторых, что государства, входящие в состав конфедерации, сохраняют суверенитет, в то время как члены федерации теряют суверенитет и подчиняются суверенной власти «сложного целого, которое они образуют».

В-третьих, что федерация есть государство, «юридическое лицо публичного права», тогда как конфедерация является субъектом права «лишь в международной жизни, но не обладает публичными правами власти».

И в-четвертых, что за членами конфедерации признается право выхода из союза, тогда как у субъектов федерации такого права нет. Члены федерации, пояснял автор, «не могут актом своей односторонней воли прекратить свою связь с целым. Отделение их рассматривается юридически как акт бунта или мятежа против федеральной власти, и может повлечь за собой для них репрессии, помимо тех, которыми сопровождается война».

Подобного взгляда на конфедерацию как на исключительно международно-правовое объединение придерживались, помимо Ф. Кистяковского, и некоторые другие авторы. И в этом, несомненно, был и остается свой резон. А именно, наличие у конфедерации, как признаков союзного государства, так и черт союза государств. Это необходимо учитывать и с этим нельзя не считаться. Ведь не только раньше, но и сейчас конфедерация определяется не иначе как «объединение независимых суверенных государств,

образованное на основе договора или пакта для достижения вполне определенных, специфических целей».

Особо при этом подчеркивается «независимость», «суверенность» государств – составных частей, членов конфедерации. Правда, при этом тут же оговаривается, что в условиях федерации ее составные части, субъекты федерации, тоже нельзя рассматривать в качестве обычных административно-территориальных единиц. В отношениях между собой и с федеральным центром каждый из них на соответствующей территории и в соответствующей сфере жизнедеятельности также неизменно выступает в качестве суверенного государственного образования¹⁸.

Таким образом, в условиях конфедерации ее субъекты сохраняют за собой полный суверенитет, а точнее, почти полный, передав часть своих полномочий в сфере предмета договора новому союзному образованию. В то же время у субъектов федерации сохраняется ограниченный или весьма ограниченный суверенитет.

Давайте обратимся к историческому опыту, чтобы узнать иные виды государственного устройства и их особенности.

В конце 19 и в начале 20 века ярко выделялись такие формы, как сюзеренитет и инкорпорация.

Инкорпорация представляет собой «полное поглощение одного государства другим или полное слияние нескольких государств в одно целое, в котором отдельные части совершенно утрачивают государственный характер. В то же время сюзеренитет характеризуется как вассальное подчинение одного государства (вассала) «в известных отношениях» власти другого государства (сюзерена)¹⁹.

Соотнося сюзеренитет с государственно-правовой практикой, следует заметить, во-первых, что это явление выступает скорее как межгосударственное

¹⁸ Бережнов А.Г., Воротилин Е.А., Кененов А.А. и др. Теория государства и права. Учебник для вузов. М.: Зерцало, 2004. С.105.

¹⁹ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. Учебник. М.: Юрист, 2001. С. 201.

(международное), чем внутригосударственное, а во-вторых, что оно выступает как дань средневековой истории, но не современности²⁰.

По своему происхождению и назначению сюзеренитет имел двойкий характер:

а) служить «переходной политической формой при распадении разно племенного государства на его составные части»

б) выступать в качестве одного из средств «подчинения слабых государств сильным».

В отличие от сюзеренитета, который является данью прошлого, инкорпорацию можно рассматривать и как явление настоящее.

Таким образом, изучив основные формы государственного устройства, мы пришли к выводу что на сегодняшний день выработаны, бесспорно, только две формы государственного устройства – унитарная и федеративная. Традиционно конфедерацию и иные исторические формы объединения государства рассматривают в рамках государственного устройства, отмечая, что в этих случаях речь идет не об устройстве государства, а о территориальной организации союза государств. И каждый вид государственного устройства по своему сложен, имеет много плюсов и минусов.

2.2 Особенности различных форм государственного устройства

Рассмотрим и проанализируем особенности унитарного государственного устройства.

Для этой формы государственного устройства характерны следующие основные признаки:

1) административно-территориальные части государства не обладают признаками государственности

2) единое законодательство на всей территории государства

²⁰ Фаткуллин Ф.Н., Фаткуллин Ф.Ф. Проблемы теории государства и права. Учебник. Казань: КЮИ МВД России, 2003. С.37.

- 3) единая структура государственного аппарата
- 4) единое гражданство
- 5) единые судебная, денежная, налоговая системы.

Из других особенностей унитарной формы называют: одинаковый юридический статус административно-территориальных единиц, равное положение по отношению к центральным органам, отсутствие самостоятельной политики в обособленных частях, невозможность выделиться в самостоятельные государства.

Унитарное государство делится на административно-территориальные единицы. Они имеют определенную самостоятельность в решении экономических, социальных, культурных вопросов. Однако политической самостоятельностью они не обладают. Административно-территориальное деление в унитарных государствах может быть двух-, трех- или четырехзвенным. С точки зрения соотношения компетенции высших и местных органов, участия первых в формировании вторых унитарные государства делятся на децентрализованные и централизованные.

В централизованном государстве отношения органов власти на местах с центральной властью основываются на принципе строгой подчиненности. В основе национально-территориальной организации унитарного государства эксплуататорского типа лежит принцип бюрократического централизма. Как общая тенденция прослеживается стремление правящих кругов поставить местные органы управления под строгий контроль центральной администрации.

Децентрализованное унитарное государство основывается на развитой системе местного самоуправления в рамках отдельных административно-территориальных единиц (район, провинция, город и т.д.). Административно-территориальное устройство при этом, как правило, увязывается с плотностью населения, проживающего на данной территории, особенностями природных ресурсов, перспективами развития промышленности, транспорта и др.

Более широкими правами по сравнению с административно-территориальными единицами обладает территориальная автономия.

Автономная территориальная единица (в пределах, установленных центральной государственной властью) самостоятельна в решении вопросов местного значения, в создании условий для всестороннего развития проживающего на данной территории населения, его исторических и культурных традиций.²¹

Какие же особенности имеются в федеративном устройстве государстве? Давайте рассмотрим.

Из пункта 2.1 Мы изучили, что федеративным является сложное государство, состоящее из нескольких субъектов, обладающих признаками государственности.

Для этой формы государственного устройства характерны следующие основные особенности:

1. территория государства разделяется на субъекты федерации
2. относительно самостоятельные государственные образования, обладающие определенной политической автономностью, но подчиняющиеся федеральному центру и федеральным законам
3. наличие двух уровней государственного управления: уровня федерации и уровня субъектов федерации, федеральных и местных законодательных и исполнительных органов
4. функционирование, соответственно, федерального и местного законодательства (которое не должно противоречить федеральному)
5. наличие федеральных и местных налогов, федеральных и местных судов²²
6. сохранение, как правило, единого гражданства, единой денежной системы, единых вооруженных сил
7. союзный парламент, как правило, двухпалатный, обычно здесь принята следующая модель:

²¹ Пиголкина А.С. Теория государства и права. Учебник. М.: Городец, 2003. С.40.

²² Мелехин А.В. Теория государства и права. Учебник. М.: ЮСТИЦИЯ, 2019. С.161.

а) верхняя палата отражает интересы субъектов федерации, от каждого субъекта федерации в нее входит равное количество депутатов вне зависимости от численности населения

б) нижняя палата избирается всем населением федерации. Такая модель была заимствована у США. В 1787 г. на Конвенте в Филадельфии разрабатывалась и принималась Конституция первой в мире федерации — Соединенных Штатов Америки. При этом возникли разногласия о порядке представительства штатов в конгрессе. В качестве компромисса было решено создать две палаты — палату представителей, число конгрессменов в которой зависит от населения штатов, и сенат, в котором каждый штат независимо от величины его территории и численности населения представлен двумя сенаторами. В дальнейшем такая практика представительства от субъекта федерации появилась и в других странах

8. в некоторых федеративных государствах составляющие их государственные образования имеют свои конституции (США, Мексика, ФРГ) и свое гражданство (США)²³.

В отдельных федерациях эти особенности самостоятельной государственности у субъектов федераций отсутствуют (Индия, Нигерия, Пакистан).

Различные виды федераций отличаются друг от друга способом их возникновения (путем договора о создании федерации, конституционного оформления уже сложившегося государственного единства и т.д.), принципом их построения (по территориальному или национально-территориальному признаку), характером разграничения государственно-властных полномочий между общефедеральными органами власти и органами власти отдельных субъектов федерации и т.д.

Рассмотрим особенности конфедеративного устройства государства.

²³ Рассказов Л.П. Теория государства и права: углубленный курс. Учебник. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2015. С. 208.

Опыт истории североамериканской, швейцарской и др. конфедераций позволили выделить следующие особенности, характерные для этой формы государственного устройства:

1. Договорная форма образования конфедерации. Большая часть конфедераций была образована на основе соответствующих договоров;

2. Свобода выхода из конфедерации (сецессии). В отличие от федерации, где попытка сецессии рассматривалась как мятеж, выход же из состава конфедерации означает расторжение договорной связи с союзом;

3. Конфедерация не обладает суверенитетом, суверенитет принадлежит государствам, входящим в нее. То есть никакие решения союзной власти не имеют силы на территории государства, входящего в состав конфедерации, без их согласия;

4. Предметы ведения конфедерации ограничены перечнем небольшого и в целом незначительного круга вопросов. Это - вопросы войны и мира, внешней политики, формирование единой армии, общей системы коммуникаций, разрешение споров между субъектами конфедераций;

5. В конфедерации образуются не все государственные органы, а только те, которые необходимы для осуществления задач, выделенным по договорным актам.

Помимо этих особенностей, можно наблюдать достаточное количество сходств и различий федерации и конфедерации. Рассмотрим сходства.

Сходства заключается в принципиальном наличии у их субъектов суверенитета. Различие – в степени или уровне наличествующего суверенитета.

Первое сближает федерацию как форму государственного устройства с конфедерацией. Второе отделяет их друг от друга, вынуждает рассматривать конфедерацию не как прототип союзного государства, а как некий перманентный союз государств.

Сходство федерации как формы государственного устройства с конфедерацией проявляется и в других отношениях.

В зарубежных источниках вполне оправданно указывается, например, на то, что в основе образования и функционирования федерации и конфедерации лежат некоторые общие принципы. В частности, принцип совмещения воли субъектов федерации и конфедерации с волей, образуемого ими целого, с одной стороны, и принцип автономии субъектов федерации и конфедерации – с другой²⁴.

Поскольку конфедерация во многих случаях рассматривается как «отражение (выражение) федерализма», отмечается в связи с этим западными экспертами в области государственного устройства, и поскольку конфедерализм отражает общность некоторых принципов федерализма, таких, например, как принцип совмещения воли и автономии, то можно говорить не только и даже не столько о различии федерации и конфедерации, сколько об их общности и сходстве. С той, однако, разницей, что в условиях федерации основной акцент делается на принципе согласования воли, тогда как в условиях конфедерации – на принципе автономии. Последнее вполне объяснимо, поскольку конфедерация всегда предполагает гораздо большую самостоятельность своих составных частей – субъектов, их более широкую автономию, чем федерация.

На общность принципов построения и функционирования федерации и конфедерации как факторов, объединяющих их, указывается также во многих других источниках. В них же нередко в утвердительной форме, а еще чаще в дискуссионном плане обращается внимание на то, что в условиях существования как федерации, так и конфедерации центральная власть может иметь прямую связь с населением.

Сторонники точки зрения существования прямой связи центральной власти с населением в условиях конфедерации рассматривают ее как фактор, сближающий конфедерацию с федерацией, считают конфедерацию как форму

²⁴ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. Учебник. М.: Юристъ, 2001. С. 211.

объединения, стоящую ближе к национальной, нежели к международной, организации. Противники данной точки зрения считают, что все обстоит как раз наоборот. В качестве объединяющего, а точнее, сближающего конфедерацию с федерацией фактора рядом исследователей рассматривается то обстоятельство, что конфедерация, даже в том случае, когда она представляется как «чисто» международная организация, нередко с течением времени перерастает в федерацию, являющуюся по своей природе «чисто» национальной организацией.

Примерами могут служить: конфедерация, существовавшая до перерастания ее в федерацию на территории США (1776–1789), конфедерация земель Германии (1815–1867), а также конфедерация, состоявшая из кантонов Швейцарии (1815–1848). Все эти государственные объединения, первоначально зародившись в форме конфедераций, в силу экономических, политических и иных многочисленных причин постепенно трансформировались в классические федерации²⁵.

Имея в виду данное обстоятельство, многие западные исследователи отнюдь не случайно именуют конфедерацию «сверхнациональной» организацией, «имеющей федеральный конец», или же рассматривают ее в качестве такого союза или ассоциации, который «не вписывается» в сложившиеся представления ни о национальной, ни о международной организации.²⁶

С учетом всего сказанного конфедерацию можно весьма условно, с учетом принципов ее организации и перспектив ее развития, относить к формам государственного устройства, впрочем, как и к «чисто» классическим международным организациям.

Таким образом, рассмотрев особенности различных форм государственного устройства, можно сделать вывод, что особенности унитарной формы государственного устройства различны: одинаковый юридический статус

²⁵ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. Учебник. М.: Юрист, 2001 С.212.

²⁶ Zejeune Y. Contemporary Concept of Confederation in Europe - Lessons drawn from the Experience of the European Union. 2018. №15. P. 157.

административно-территориальных единиц, равное положение по отношению к центральным органам, отсутствие самостоятельной политики в обособленных частях, невозможность выделиться в самостоятельные государства.

Унитарные государства делятся на децентрализованные и централизованные.

Централизованные — это такие унитарные государства, в которых органы местного управления формируются высшими органами государственной власти.

В децентрализованных — органы местного самоуправления выбираются жителями соответствующей территории.

Особенности имеются и в федеративном устройстве государства: территория государства разделяется на субъекты федерации, относительно самостоятельные государственные образования, обладающие определенной политической автономностью, но подчиняющиеся федеральному центру и федеральным законам, наличие двух уровней государственного управления: уровня федерации и уровня субъектов федерации, федеральных и местных законодательных и исполнительных органов и так далее²⁷.

Различные виды федераций отличаются друг от друга способом их возникновения, принципом их построения, характером разграничения государственно-властных полномочий между общефедеральными органами власти и органами власти отдельных субъектов федерации.

А также особенности конфедеративного устройства государства: договорная форма образования конфедерации. Большая часть конфедераций была образована на основе соответствующих договоров; свобода выхода из конфедерации (сецессии). В отличие от федерации, где попытка сецессии рассматривалась как мятеж, выход же из состава конфедерации означает расторжение договорной связи с союзом; конфедерация не обладает суверенитетом, суверенитет принадлежит государствам, входящим в нее.

²⁷ Алексеев С.С., Архипов С.И. и др. Теория государства и права. Учебник. М.: Норма, 2005. С.160.

Помимо этих особенностей, можно наблюдать достаточное количество сходств и различий федерации и конфедерации.

Сходства заключается в принципиальном наличии у их субъектов суверенитета. Различие – в степени или уровне наличествующего суверенитета.

Первое сближает федерацию как форму государственного устройства с конфедерацией. Второе отделяет их друг от друга, вынуждает рассматривать конфедерацию не как прототип союзного государства, а как некий перманентный союз государств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Под государственным устройством понимаются внутренняя структура государства, его статус в целом, положение отдельных частей государства, их взаимоотношения. Его значение велико, оно показывает взаимоотношение между государством и правом, отражает характер соотношения государства в целом и его отдельных частей.

Организация государства рассматривается с точки зрения распределения государственной власти и государственного суверенитета в центре и на местах, их разделения между составными частями государства. Федеративное устройство России базируется на принципах, закрепленных Конституцией в числе основ конституционного строя. Равноправие и самоопределение народов, населяющих Российскую Федерацию, выражаются в положениях Конституции.

На сегодняшний день выработаны, бесспорно, только две формы государственного устройства – унитарная и федеративная. Традиционно конфедерацию и иные исторические формы объединения государства рассматривают в рамках государственного устройства, отмечая, что в этих случаях речь идет не об устройстве государства, а о территориальной организации союза государств. И каждый вид государственного устройства по-своему сложен, имеет много плюсов и минусов.

Особенности унитарной формы государственного устройства различны: одинаковый юридический статус административно-территориальных единиц, равное положение по отношению к центральным органам, отсутствие самостоятельной политики в обособленных частях, невозможность выделиться в самостоятельные государства.

Унитарные государства делятся на децентрализованные и централизованные.

Централизованные — это такие унитарные государства, в которых органы местного управления формируются высшими органами государственной власти.

В децентрализованных — органы местного самоуправления выбираются жителями соответствующей территории.

Особенности имеются и в федеративном устройстве государства: территория государства разделяется на субъекты федерации, относительно самостоятельные государственные образования, обладающие определенной политической автономностью, но подчиняющиеся федеральному центру и федеральным законам, наличие двух уровней государственного управления: уровня федерации и уровня субъектов федерации, федеральных и местных законодательных и исполнительных органов и так далее.

Различные виды федераций отличаются друг от друга способом их возникновения, принципом их построения, характером разграничения государственно-властных полномочий между общефедеральными органами власти и органами власти отдельных субъектов федерации.

А также сложно не заметить и особенности конфедеративного устройства государства: договорная форма образования конфедерации. Большая часть конфедераций была образована на основе соответствующих договоров; свобода выхода из конфедерации; конфедерация не обладает суверенитетом, суверенитет принадлежит государствам, входящим в нее.

Помимо этих особенностей, можно наблюдать достаточное количество сходств и различий федерации и конфедерации.

Сходства заключается в принципиальном наличии у их субъектов суверенитета. Различие – в степени или уровне наличествующего суверенитета.

Первое сближает федерацию как форму государственного устройства с конфедерацией. Второе отделяет их друг от друга, вынуждает рассматривать конфедерацию не как прототип союзного государства, а как некий перманентный союз государств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, №31, ст. 4398.

II УЧЕБНАЯ И НАУЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА

2. Алексеев, С.С. Теория государства и права. Учебник / С.С. Алексеев. М.: Норма, 2004. 283 с.

3. Алексеев, С.С., Архипов С.И. и др. Теория государства и права. Учебник / Алексеев С.С., Архипов С.И. и др. 3-е изд. М.: Норма, 2005. 496 с.

4. Бабаев, В.К. Теория государства и прав. Учебник / В.К. Бабаев. М.: Юристъ, 2003. 592 с.

5. Бережнов А.Г., Воротилин Е.А., Кененов А.А. и др. Теория государства и права. Учебник для вузов / Бережнов А.Г., Воротилин Е.А. Кененов А.А. М.: Зерцало, 2004. 800 с.

6. Борисов Г.А. Теория государства и права. Учебник / Борисов Г.А. Белгород: Изд-во БелГУ 2007. 292 с.

7. Венгеров А.Б. Теория государство и права. Учебник / Венгеров А.Б. М.: Юрист, 1994. 528 с.

8. Власенко Н.А. Теория государства и права. Учебник / Власенко Н.А. М.: Проспект, 2011. 416 с.

9. Власова Т.В., Дуэль В.М., Занина М.А. Теория государства и права. Учебник / Власова Т.В. Дуэль В.М., Занина М.А. 2-е изд. М.: РАП, 2013. 226 с.

10. Гогин А.А., Липинский Д.А., Малько А.В. и др. Теория государства и права. Учебник / Гогин А.А., Липинский Д.А., Малько А.В. и др. М.: Проспект, 2016. 324 с.
11. Григорьева И.В. Теория государства и права. Учебник / Григорьева И.В. Тамбов: изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2009. 304 с.
12. Корельский В.М. и проф. Перевалов В.Д. Теория государства и права. Учебник / Корельский В.М., проф. Перевалов В.Д. 2-е изд., изм. и доп. М.: Издательская группа НОРМА—ИНФРА • М, 2002. 612 с.
13. Корнев В.Н. Теория государства и права. Учебник / Корнев В.Н. М.: РАП, 2014. 561 с.
14. Марченко М.Н. Теория государства и права. Учебник / Марченко М.Н. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2016. 456 с.
15. Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. Учебник / Марченко М.Н. М.: Юристъ, 2001. 656с.
16. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. Учебник / Матузов Н.И., Малько А.В. М.: Юристъ, 2004. 245 с.
17. Матузов Н.И. Теория государства и права. Учебник / Матузов Н.И. М.: НОРМА, 2017. 640 с.
18. Мелехин А.В. Теория государства и права. Учебник / Мелехин А.В. М.: ЮСТИЦИЯ, 2019. 326 с.
19. Морозова Л.А. Теория государства и права. Учебник / Морозов Л.А. М.: Юристъ, 2002. 414 с.
20. Пиголкина А.С. Теория государства и права. Учебник / Пиголкина А.С. Издательство «Городец», 2003. 544 с.
21. Рассказов Л.П. Теория государства и права: углубленный курс. Учебник / Рассказов Л.П. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2015. 560 с.
22. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник / Хропанюк В.Н. 3-е изд. дополн. и испр. М.: Издательство «Интерстиль», «Омега-Л» 2008. – 384 с.

23. Хропанюк В.Н Теория государства и права. Хрестоматия. Учебник / Хропанюк В.Н. М.: Издательство «Интерстиль», 1998. 944 с.

24. Фаткуллин Ф.Н., Фаткуллин Ф.Ф. Проблемы теории государства и права. Учебник / Фаткуллин Ф.Н., Фаткуллин Ф.Ф. Казань: КЮИ МВД России, 2003. 351с.

25. Zejeune Y. Contemporary Concept of Confederation in Europe - Lessons drawn from the Experience of the European Union / The Modern Concept of Confederation. 1995. P. 1227