

Министерство науки и высшего образования РФ  
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
в г. Тихорецке

Кафедра экономики и менеджмента

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»

Вариант 12

Выполнил студент  
гр. 20-ЗГМУ

А.В. Колесникова

А.В. Колесникова

Проверил канд. экон. наук

А

А.В. Алексеев

Дата защиты 03.06.2022

рег.№ 10

Оценка зачтено

от 06.06.2022 г.

А.В. Алексеев

г. Тихорецк  
2021 – 2022 уч. год

## СОДЕРЖАНИЕ

1 Понятие и сущность организационной структуры государственного и муниципального управления.....	3
2 Система государственной и муниципальной службы .....	12
Список использованных источников.....	22

## **1 Понятие и сущность организационной структуры государственного и муниципального управления**

Структура государственного управления в принципе является единой для любого государства. Любое государство представляет собою совокупность, систему взаимосвязанных компонентов, подсистем, звеньев. Все его составляющие находятся в постоянном взаимодействии между собою. Любое государство, будь то монархия, теократическое государство, республика с президентской или парламентской формой правления, унитарное или федеративное государство, имеет иерархическую структуру. В любом из этих типов государств имеются управляющие воздействия со стороны вышестоящих органов в направлении нижестоящих, а также обратные воздействия.

В то же время в зависимости от принятых принципов организации государственной власти, в разных государствах оргструктура имеет свои специфические черты.

Согласно действующей Конституции, РФ является федеративной республикой с президентской формой правления. При этом Конституция закрепляет трехуровневую структуру государственной власти в России, а именно [1]:

- федеральное управление,
- государственное управление субъектов РФ,
- местное самоуправление.

Исходя из этого, структурную схему взаимодействия компонентов системы государственного управления в РФ можно представить так: управляющее Федеральное. взаимодействие управление. государственное. управление субъекта. федерации. обратные связи. местное. самоуправление.

Как один из элементов государственного управления, функции государственного управления имеют важнейшее значение, которое

определяется, прежде всего, тем, что функции государственного управления по своей сути являются основанием для установления компетенций государственных органов в сфере управления, их организационной структуры, форм и методов управленческой деятельности.

Именно реализация функций позволяет судить о сущности государственного управления и его адекватности общественным запросам. Функции государственного управления олицетворяют главным образом реальные, необходимые взаимосвязи государства и общественной системы и могут быть определены как объективно обусловленные виды властных организующих и регулирующих воздействий государства, отличающихся друг от друга по предмету, содержанию и способу сохранения и преобразования управляемых объектов и его собственных управляющих компонентов.

Функции государственного управления отличаются юридически–властным, организующим и регулирующим предметно–практическим преобразующим характером.

Юридическая властность этих функций состоит в том, что они формируются государством (его органами) в соответствии с определенными нормами права, сами в большинстве выражены посредством таких норм, содержат в себе момент властеизъявления, оказывают преобразующее влияние через действие права, с его помощью, с использованием его возможностей, обеспечиваются при своем осуществлении всей силой государства [8].

Предмет функций государственного управления указывает на стороны, аспекты, проявления общественной системы (ее организация, состав, внутренние и внешние взаимосвязи, закономерности и формы функционирования и т.д.), подлежащие управляющему воздействию государства. Вычленение предмета функций обеспечивает ограничение их друг от друга, определение их регулирующих возможностей, характеристику и роль в управлении общественными процессами.

Содержание функций государственного управления выражает цель, смысл воздействий по сохранению или изменению общественных явлений, их пределы. Например, цель и смысл функции организации состоят в том, чтобы сформировать такую организационную структуру субъекта и объекта управления, так расположить их компоненты и взаимосвязи, чтобы в организационном аспекте было обеспечено выполнение ими соответствующих социальных задач. Пределы функций определяются пределами регулирующей роли государства в обществе и пределами его реальных возможностей влиять на общественную жизнь [5].

Способ реализации функций государственного управления раскрывает средства сохранения и преобразования компонентов и взаимосвязей субъекта и объектов управления.

Функции государственного управления являются сложнейшими правовыми образованиями, которыми охватываются как способы воздействия государства на общественную систему, так и способы поддержания стабильности и обеспечения функционирования самого государства. Поэтому существует значительное число самых разнообразных функций государственного управления, рассмотрение которых невозможно без их дифференциации по родовым признакам, без их классификации.

Юридической наукой предложено несколько способов классификаций функций государственного управления. Рассмотрим три важнейших способа.

Первый способ классификации основывается на том, что, с одной стороны, функции государственного управления раскрывают и характеризуют взаимосвязи государства как целостного субъекта управления. В то же время нельзя не учитывать, что государство представляет собой исключительно сложную, многоуровневую систему различных органов и других компонентов.

Поэтому комплекс функций государственного управления получает определенную дифференциацию, распределение и «рассредоточение» в управленческих функциях различных государственных органов, звеньев и

подсистем. Реально существуют, таким образом, очень сложные взаимосвязи между государством как организационной целостностью и общественной системой, а также между их отдельными компонентами. Эти взаимосвязи имеют различную природу, форму выражения и функции. Одни из них раскрывают основные, необходимые, объективно обусловленные самой природой государства линии взаимодействия между компонентами субъекта управления и управляемых объектов, другие устанавливаются самим субъектом, закреплены за определенными его компонентами.

Поэтому есть основания различать функции государственного управления, связанные с государством как целостным субъектом управления, и с его отдельными элементами, т.е. в зависимости от генетической основы и способа выражения ввести разграничение понятий.

В теории государственного управления вводятся понятия «функции государственного управления» и «управленческие функции государственных органов» [9], причем здесь понимается, что последнее понятие охватывает также управленческие функции подсистем органов или их внутренних подразделений и должностных лиц.

Различие между этими двумя понятиями проходит:

а) по субъекту воздействия – функции государственного управления осуществляются всей организационной структурой государственного управления. управленческие функции государственного органа – непосредственно данным, конкретным органом,

б) по объему (пределам) влияния – функции государственного управления оказывают воздействие на большие сферы, области, крупные подсистемы, а часто и на всю общественную систему. управленческие функции государственных органов направлены лишь на отдельные компоненты, звенья, проявления общественной системы,

в) по средствам реализации – функции государственного управления обеспечиваются всей силой государства. управленческие функции государственных органов – теми полномочиями и организационными

возможностями, которые предоставлены данному органу,

г) по характеру – функции государственного управления отражают объективные взаимосвязи государства и управляемой общественной системы. управленческие функции для каждого государственного органа установлены в его правовом статусе и являются в этом смысле юридической констатацией содержания управляющих воздействий данного органа.

Нельзя не заметить, что подобное разделение функций не в полной мере охватывает сегодняшние реалии Российского государства. Введение на практике института разделения властей, а также института Президента породило в России принципиально новые виды управленческих функций, связанных с деятельностью этих институтов, которые по своей сути не вписываются в вышеочерченные рамки [10].

Так, например, при рассмотрении системы властных воздействий Президента Российской Федерации, с одной стороны, нужно учитывать, что они имеют объективную основу, т.е. определены самой сутью действующего сегодня правового механизма Российского государства, с другой стороны, не всегда осуществляются всей организационной структурой государства, а наоборот, нередко реализуются лишь структурами президентской власти.

Подобно этому особое место занимают и функции государственного управления, реализуемые системой исполнительных, законодательных и судебных органов. Причем властные воздействия как органов, входящих, например, в систему исполнительной власти, так и исполнительной власти как единого субъекта управления, принципиально отличаются как от властных воздействий органов, входящих в систему законодательных органов, так и от воздействий самой системы органов законодательной власти [6].

Исходя из этого, представляется оправданным введение не двухуровневой структуры понятий функций государственного управления, а трехуровневой [4]:

– интегральные функции государственного управления, которые

осуществляются всей организационной структурой государства и представляют собою интегральное воздействие государства как единого субъекта на управляемую общественную среду,

– институциональные функции государственного управления, которые осуществляются институтом Президента, системами органов законодательной, исполнительной и судебной власти как целостными субъектами управления,

– управленческие функции государственных органов, которые осуществляются отдельно взятыми государственными органами.

При этом понятие институциональные функции государственного управления можно определить как юридически выраженное содержание властных, планово–организующих и регулирующих воздействий института Президента, систем органов законодательной, исполнительной и судебной власти, осуществляемых постоянно и в условиях непрерывной взаимосвязи между собой и управляемыми объектами.

Второй способ классификации функций государственного управления основывается на том факте, что в своей совокупности органы президентской власти, системы органов законодательной, исполнительной и судебной властей и все государственные органы образуют сложную управляющую систему, которая оказывает воздействие на управляемые объекты и одновременно обеспечивает (точнее, призвана обеспечивать) собственное эффективное функционирование [8].

Поэтому обосновано в государственном управлении разграничение двух основных сторон: внутреннее управление деятельностью самого государственного аппарата и внешнее управление общественной жизнедеятельностью. Исходя из этого, как институциональные функции государственного управления, так и управленческие функции государственных органов можно разделить на внутренние и внешние.

При этом подчеркнем, что данное разделение справедливо только для институциональных функций государственного управления и управляющих



функций государственных органов.

Внутренние управленческие функции отражают процесс управления самой сложно–организационной государственной управляющей системой. Их существование обусловлено многокомпонентным строением государства как субъекта управления, необходимостью управления его подсистемами и звеньями.

Внешние функции характеризуют непосредственно процесс воздействия Президента, ветвей власти и отдельных государственных органов на общественные процессы. В них – основной смысл и содержание государственного управления. Система внешних управленческих функций государственных органов определяется, с одной стороны, вертикальным и горизонтальным строением организационной структуры государства, а с другой – особенностями содержания функционирования разных управляемых объектов (экономических, социальных, культурных, политических).

Третий способ классификации основывается на разделении всех функций государственного управления на общие и специфические [9].

Специфические функции отражают особенное содержание отдельных воздействий, обусловленное качественным разнообразием многих взаимодействующих в управлении компонентов. Они реализуются, как правило, в определенных сферах, отраслях и на участках государственного управления и детерминированы, в основном, запросами управляемых объектов. Можно выделить подгруппы специфических функций в сфере политики, экономики, социальной сферы. Среди них функции обеспечения научно–технического прогресса, социального обеспечения, налогового регулирования и т.д.

Общими являются те функции (внешние и внутренние), которые преимущественно отражают сущностные моменты государственного управления, его основные объективно необходимые взаимосвязи. Общие функции – это всеобщие, типичные взаимодействия между субъектами и объектами государственного управления, устойчивые, относительно

самостоятельные, специализированные виды управленческой деятельности вообще. Каждая функция управления объективно необходима и отличается устойчивостью, стабильностью. Эти функции имеют место практически в любом управленческом взаимодействии ветвей власти, государственных органов между собой и с управляемыми объектами, характерны для функционирования всех компонентов субъекта государственного управления.

По содержанию следует различать три группы общих функций [5]:

а) ориентирования системы:

- прогнозирование,
- планирование,
- нормативное регулирование,
- методическое руководство,

б) обеспечения системы:

- кадровая,
- материально–технического обеспечения,
- финансирования,
- организационно-структурного обеспечения. Эта функция включает в себя создание организаций, их структурных подразделений, реорганизацию систем, определение, перераспределение полномочий и т.д.,
- информационного обеспечения,

в) оперативного управления системой:

- непосредственного регулирования деятельностью (текущее распорядительство),
- учета,
- контроля,
- оценки.

Следует подчеркнуть, что все вышперечисленные общие функции в той или иной мере присущи и государству как единому субъекту управления, и системам ветвей власти, и отдельным государственным органам. То есть в

зависимости от рассматриваемого субъекта управления они могут играть роль и интегральных, и институциональных функций государственного управления, а также управленческих функций государственного органа. С другой стороны, они могут быть как внутренними, так и внешними. При этом в каждом случае они приобретают свое своеобразие и особенности.

Организационная структура муниципального управления - это состав, взаимосвязи и соподчиненность совокупности организационных единиц (подразделений) аппарата управления, выполняющих различные функции по управлению муниципальным образованием.

В соответствии с ст. 131 Конституции Российской Федерации структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Структура органов местного самоуправления включает в себя перечень органов местного самоуправления, которые делятся на выборные и иные органы. Данные органы должны образовываться в соответствии с общими принципами построения системы органов местного самоуправления в каждом муниципальном образовании и уставом муниципального образования. Структура органов местного самоуправления муниципального образования должна закрепляться в его уставе, в котором также должны быть указаны выборные и иные органы местного самоуправления, имеющиеся в муниципальном образовании [1].

В завершение подчеркнем, что все виды функций государственного управления не только имеют свою специфику, но и значительные линии соприкосновения, пересечения. Общее в них проявляется, во-первых, в содержании, характере отражающих свойств управления, ибо и те, и другие являются управляющим воздействием государства. Во-вторых, в направленности, целевом назначении – их смысл оказывать влияние на развитие общественной системы, обеспечивать выполнение актуальных государственных задач. Все они являются частями одного целого.

## 2 Система государственной и муниципальной службы

Понятие «муниципальной службы» сравнительно новое для нашего законодательства. Понятие, виды, содержание муниципальной службы напрямую связаны с пониманием и законодательным установлением местного самоуправления и системы его органов.

В годы существования СССР о муниципальной службе не говорили. Но на уровне местного управления в то время работали государственные служащие, выполнявшие специфические функции, но не имевшие специального наименования, то есть это были «государственные служащие местных органов государственной власти» [6].

С принятием в 1990-х годах новых законов, устанавливающих систему местного самоуправления, встает вопрос и о служащих, работающих в органах местного самоуправления, об их правовом статусе и особенностях функционирования и прохождения службы. Принимаемые органами местного самоуправления, нормативно-правовые акты фиксируют и правовой статус муниципальных служащих.

До перехода к организации местной власти на началах самоуправления и становления местного самоуправления в качестве самостоятельной формы осуществления власти народа понятие «муниципальная служба» в законодательстве не использовалось, ибо в нем не было необходимости: служащие местных органов государственной власти – местных Советов и исполнительных комитетов – являлись государственными служащими.

Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» также не использовал понятие «муниципальная служба». Служба в органах местного самоуправления трактовалась первоначально как часть государственной службы. Государственный служащий и муниципальный служащий рассматривались как равнозначные понятия. Согласно такому взгляду муниципальный служащий – это государственный служащий, работающий в

органе местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, установила, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти [1].

Муниципальная служба является сложным социально-правовым институтом. Этот институт представляет собой систему правовых норм, регламентирующих права и обязанности, ограничения, запреты, стимулирование, ответственность служащих, порядок возникновения и прекращения служебных отношений. В нравственном аспекте – рассматривает этические основы муниципальной службы. Если говорить об отличии задач муниципальных служащих от задач государственных гражданских служащих, то оно заключается лишь в уровне (федеральный, региональный, местное самоуправление), то есть качественного отличия не существует: все направлено на улучшение благосостояния общества, удовлетворение общественных интересов [3].

Муниципальная служба является механизмом реализации функций и задач органов местного самоуправления. Для их осуществления в муниципальной службе используются достижения различных наук – социологии управления, административного права, политологии, психологии управления, экономических и других наук. На этой основе складывается общая теория муниципальной службы, разрабатывающая пути осуществления этой службы как управленческой деятельности.

Существуют общие черты, характерные для муниципальной службы любой развитой страны [8]:

- муниципальная служба в значительной степени интегрирована в государственный механизм, выполняет многие функции, имеющие общегосударственное значение,

- муниципальная служба функционирует, в конечном счете, под контролем центральной власти,

- исполнительские функции осуществляются профессионалами.

По Федеральному закону «О муниципальной службе в Российской Федерации», под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе [3].

Содержание, цели, задачи и функции, разнообразие структур муниципальной службы определены законодательством о местном самоуправлении в РФ. Принадлежность муниципальной службы к системе органов местного самоуправления определяет самостоятельность муниципальной службы в системе власти РФ и различия между государственной и муниципальной службами.

Основные цели муниципальной службы [7]:

- муниципальная служба должна стать эффективной структурой социального обслуживания, ответственной перед государством и подотчетной населению,

- муниципальная служба может успешно функционировать на нижних уровнях управления, не дожидаясь команд с «верхних этажей», в соответствии с принципом оперативности управления,

- муниципальная служба способна эффективнее разрабатывать природные, экономические, человеческие ресурсы муниципального образования посредством самоорганизации местных коллективов и профессионального управления.

Основными задачами муниципальной службы являются:

- обеспечение наряду с государственной службой прав и свобод человека и гражданина на территории муниципального образования,

- обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения,

- подготовка, принятие, исполнение и контроль решений в пределах полномочий органов местного самоуправления,

- защита прав и законных интересов муниципального образования.

Более того, с точки зрения задач, эта служба представлена:

- в социальном аспекте: это профессиональное осуществление по

поручению государства общественно полезной деятельности лицами,

– в политическом: как деятельность по реализации государственной политики, достижение целей и задач в обществе и государстве, то есть от ее стабильности и эффективности зависит устойчивость общественных отношений,

– в правовом: юридическое установление служебных отношений, при реализации которых и достигается практическое выполнение должностных обязанностей, полномочий служащих.

Вообще, если говорить о функциях, то исполнительная и распорядительная деятельность направлена на все сферы муниципального образования.

Прежде всего, это финансовая сфера, то есть разработка проекта местного бюджета, отчет об его исполнении, а так же непосредственное обеспечение местного бюджета.

Далее, разработка и организация социально–экономических программ развития территории и обеспечение их реализации. разработка нормативно–правовых актов по вопросам местного значения. управление и распоряжение муниципальной собственностью.

Не менее важная функция – это руководство муниципальным здравоохранением, эксплуатация муниципального жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства и другими муниципальными предприятиями, организациями, учреждениями.

Наконец, важнейшая функция: осуществление полномочий органов государственной власти, переданные федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств [6].

Итак, под функциями муниципальной службы следует понимать основные направления практической реализации правовых норм института муниципальной службы, способствующие достижению соответствующих целей правового регулирования служебных отношений и выполнению

муниципальной службой своей социальной роли и государственно–правового назначения.

Каждый подинститут муниципальной службы, выполняет наряду с общими также специфические функции. Например, для подинститута аттестации муниципальных служащих характерны функции оценки, контроля, информирования и т.д. Главная функция права муниципальной службы состоит прежде всего в том, что бы обеспечить детальное, точное и определенное нормативное регулирование муниципально–служебных отношений.

Понятие государственной службы стало складываться в эпоху просвещённого абсолютизма в 18 веке. В царской России состоящими на государственной службе считались не только собственно государственные служащие, но и лица занимающие некоторые выборные должности по земскому и городскому самоуправлению, а также в дворянских сословных организациях. В основе правового регулирования государственной службы до Октябрьской революции лежала введённая ещё Петром 1 «Табель о рангах» (1722 г.), где все должности как и гражданские, так и военные, разделялись на 14 классов и чинов. При поступлении на государственную службу подробно регламентировался порядок прохождения по лестнице чинов.

Февральская революция 1917 г. не отразилась на положении чиновничества. Чиновничий аппарат был разрушен Октябрьской революцией. Декрет от 12 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» установил, что «всякое ... наименования гражданских чинов (тайные статские и прочие советники) уничтожаются и устанавливается одно общее для всего населения России наименование – гражданин Российской республики» [4].

Традиционно советская государственная служба рассматривалась как особый вид государственной деятельности, осуществляемой на профессиональной основе работниками государственных органов в целях выполнения задач и функций государства и оплачиваемая им.



При таком подходе к определению государственной службы, выделяются, с одной стороны задачи и функции государства, которые оно выполняет в лице государственных органов и служащих, а с другой – трудовая деятельность по осуществлению данных функций и решению конкретных задач.

Необходимость создания государственной службы и её правового регулирования обусловлена самим существованием государства с его задачами и функциями, а также потребностью в организации кадрового потенциала государственных органов (законодательной, исполнительной и судебной власти). Именно служащие действуют как персонал в многочисленных структурах государственных органов, учреждений и организаций, внутри институтов управляющей и управляемой систем. Именно их компетентность определяет реальное использование возможностей управления с целью установления требуемого правового порядка в государстве и обществе [10].

Государственная служба – это публичная служба, т.е. служба в органах публичной власти. С точки же зрения традиционной теории, под государственной понимается служба в государственных учреждениях, предприятиях, организациях и объединениях.

Традиционным в научной литературе стало определение государственной службы, данное Манохиным В.М.: «государственная служба представляет собой одну из сторон деятельности государства по организации и правовому регулированию личного состава государственных органов и других государственных организаций, а также сама деятельность этого личного состава – государственных служащих по практическому и непосредственному осуществлению задач и функций государства».

Лазарев Б.Ю. определяет государственную службу как «...служение государству, т.е. выполнение по его поручению и за плату от него деятельности по реализации задач функций государства в государственных органах» [8].

С точки зрения современного законодателя, государственная служба в РФ – это профессиональная деятельность, состоящая в выполнении государственным служащими федеральных органов государственной власти РФ и субъектов РФ компетенции этих органов, установленной в законодательных и иных нормативных актах.

Статья 2 Федерального закона «Об основах государственной службы РФ» понимает под государственной службой профессиональную деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. В этом определении можно выделить следующие аспекты [2]:

- государственная служба представляет собой профессиональную деятельность, т.е. деятельность являющуюся для государственного служащего профессией и, как правило, она связана с выполнением им в качестве основного вида деятельности специальных полномочий,

- в рамках осуществляемой деятельности происходит реализация компетенции государственных органов,

- эта деятельность направлена на обеспечение функционирования государственных органов,

- такая деятельность представляет собой исполнение должностных обязанностей, т.е. в данном случае очевиден личностный аспект понятия государственной службы, так как обязанности принадлежат не государственной службе, не должности, а самому государственному служащему.

Закон относит к государственной службе исполнения должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности категорий «Б» и «В».

Итак, легальное (т.е. установленное в Федеральном законе «Об основах государственной службы РФ») истолкование понятия государственной службы позволяет утверждать, что государственная служба – это профессиональная деятельность служащих в государственных органах представительной, исполнительной и судебной власти.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством в практически функциональном смысле государственная служба представляет собой основанную на законе деятельность персонала государственных органов представительной исполнительной и судебной власти, состоящую в реализации государственной власти в различных сферах общественной жизни в целях выполнения задач и функций государства.

Общими признаками государственной службы являются:

- замещение служащих государственной должности государственной службы, предусмотренных штатным расписанием государственного органа,
- исполнение полномочий государственного органа, специфических должностных обязанностей с установлением служащему денежного содержания.

В соответствии с действующим Федеральным законом «Об основах государственной службы», основанном на конституционно–правовом принципе федерализма выделяются [2]:

- федеральная государственная служба, находящаяся в ведении РФ,
- государственная служба субъектов РФ находящихся в их ведении.

В положении о федеральной государственной службе, утверждённом Указом Президента РФ 22 декабря 1993 г., понятие федеральной государственной службы не формулируется. Однако из текста следует, что под федеральной государственной подразумевается деятельность государственных служащих по реализации своего государственно–правового статуса и принадлежащих им полномочий, а также компетенции федеральных государственных органов в соответствии с положениями Конституции РФ и федеральными законами. Федеральная государственная служба осуществляется на должностях в аппарате федеральных органов представительной, исполнительной и судебной власти.

Государственная служба субъектов РФ устанавливается законами, принимаемые органами законодательной власти каждого субъекта РФ. Поэтому для выяснения правового положения государственной службы

каждого субъекта РФ следует изучать и анализировать соответствующие законы субъектов Федерации.

Данная в Федеральном законе «Об основах государственной службы Российской Федерации» классификация видов государственной службы не единственная [2]. Существуют и другие классификации видов государственной службы. Каждый вид государственной службы имеет своё правовое оформление, характеризуется особыми признаками и специальным правовым статусом. Содержание каждого вида государственной службы установлено соответствующими нормативными актами, закрепляющими его правовое положение.

В соответствии с конституционно-правовым принципом разделения властей государственная служба может быть подразделена на службу в органах представительной, исполнительной и судебной власти. За этими рамками остаётся служба как профессиональная деятельность в органах прокуратуры, которая также должна быть государственной.

В специальной литературе общепризнанно подразделение государственной службы в зависимости от характера деятельности государственных органов, на гражданскую и милитаризованную.

Гражданская служба может быть: обще функциональной – это осуществление общих традиционных для всякой сферы деятельности государственно-служебных функций, не отличающихся отраслевой спецификой (например: деятельность персонала в администрации края, её отделах и департаментах, в министерствах, государственных комитетах и т.д.). Специальной – это реализация особо установленных в нормативных правовых актах полномочий служащих, занимающих должности в государственных органах, имеющих ярко выраженную отраслевую компетенцию, которая налагает отпечаток на практическую деятельность персонала (например: судейская, дипломатическая, служба на железнодорожном транспорте и т.д.).

Гражданская служба регулируется только Федеральным законом РФ

«Об основах государственной службы РФ» и рядом подзаконных актов [2].

Милитаризованная государственная служба – это государственная служба на должностях в органах государственного, управления, в вооружённых силах, в органах внутренних дел в органах государственной безопасности, в органах налоговой полиции и налоговой инспекции, в органах федерального агентства правительственной связи и информации, в органах федеральной пограничной службы, т.е. всех силовых милитаризованных ведомствах.

Милитаризованная служба имеет множество отличительных от гражданской службы признаков, устанавливающих правовое положение этих видов государственной службы и соответствующих государственных служащих. Такими признаками, по мнению исследователей, являются:

- наличие специальных особых дисциплинарных уставов, положений о дисциплине,
- эти служащие имеют особые условия поступления на службу, её прохождения, присвоения, специальных званий, проведения аттестации и прекращения службы. Особый порядок привлечения к правовой ответственности и др.

Итак, государственная служба осуществляется на государственных должностях. Поэтому должность необходимый элемент государственной службы. Должность первичная ячейка аппарата, предусмотренная для одного работника, образуемая в распорядительном порядке. Правовыми актами соответствующего органа определяется ее название, место в служебной иерархии (то есть определение тем, кому подчинена, кто ей подчинен), порядок замещения. Она включается в штатное расписание и единую номенклатуру должностей.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».
- 2 Федеральный закон от 31.07.1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» // СПС «Гарант».
- 3 Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
- 4 Вольфсон Э.Н. Основы государственного и муниципального управления: учеб. пособие. – Кемерово: КузГТУ имени Т.Ф. Горбачева, 2020. – 260 с.
- 5 Деханова Н.Г. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – 325 с.
- 6 Кудряшова Л.В. Основы государственного и муниципального управления в 2-х ч. Ч. 1. Основы государственного управления: учеб. пособие. – Томск: ТУСУР, 2021. – 133 с.
- 7 Кудряшова Л.В. Основы государственного и муниципального управления в 2-х частях. Ч. 2. Основы муниципального управления: учеб. пособие. – Томск: ТУСУР, 2021. – 153 с.
- 8 Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для академического бакалавриата. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – 500 с.
- 9 Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 1: учебник для академического бакалавриата. – 3-е изд., пер. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 301 с.
- 10 Прокофьев С.Е. Государственное и муниципальное управление в 2 частях. Ч. 1. Государственное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2022. – 276 с.