

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

**Кафедра государственного и муниципального управления**

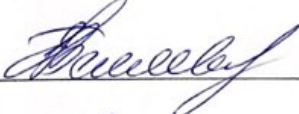
**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**СОВРЕМЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА РФ**

Работу выполнила \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ А.Н. Волкова

Факультет управления и психологии

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель,  
канд.экон.наук, доц. \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ Е.А. Беляева

Нормоконтролер,  
канд.экон.наук, доц. \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ Е.А. Беляева

Краснодар 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА.....	4
1.1 Понятие, содержание, цели и задачи финансовой политики государства.....	4
1.2 Методы, институты и инструменты финансовой политики государства.....	9
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СРЕМЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РФ.....	14
2.1 Общая характеристика современной финансовой политики РФ.....	14
2.2 Институты и инструменты современной финансовой политики РФ.....	17
2.3 Проблемы современной финансовой политики РФ.....	23
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	32
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	34

## ВВЕДЕНИЕ

Одну из главных ролей в развитии государства играет государственное регламентирование, которое осуществляется в пределах отдаваемой предпочтение властью экономической политики, составной частью, которой представляется финансовая политика.

Финансовая политика – это деятельность государства, предприятия по целенаправленному использованию финансов.

Наряду с этим, финансовая политика является самостоятельной сферой деятельности государства, одно из главных средств реализации государственной политики в каждой области общественной жизни.

Финансовая политика состоит из нескольких этапов. А именно, определение ее задач, главных направлений использования финансовых ресурсов; разработка методов, средств и форм организации финансовых отношений. Темпы развития уровня страны, в целом, напрямую зависят от эффективности проводимой финансовой политики в государстве.

Результаты, которые были достигнуты вследствие постановления необходимых целей и задач основываются на соответствии интересов социальных групп.

Объект исследования: финансовая политика государства.

Предметом исследования являются механизмы, осуществляющие финансовую политику.

Цель данной курсовой работы заключается ознакомление с современной финансовой политики Российской Федерации.

Исходя из цели работы поставлены следующие задачи:

- раскрыть сущность финансовой политики РФ;
- раскрыть сущность направлений современной финансовой политики РФ;

- ознакомиться с институтами и инструментами финансовой политики РФ;

- провести анализ проблем современной финансовой политики РФ.

Структура курсовой работы: курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и из списка используемых источников.

# ГЛАВА 1. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА.

## 1.1. Понятие, содержание, цели и задачи финансовой политики государства

Как и в любой другой управляемой системе, в процессе управления финансами выделяются субъекты и объекты управления. В качестве объектов выступают разные виды финансовых отношений, в качестве субъектов – организационные структуры, осуществляющие самоуправление.

Функциональные элементы в управлении финансами[1].

Субъекты управления используют в каждой сфере и в каждом звене финансовых отношений специфические методы целенаправленного воздействия на финансы.

В формировании и развитии экономической структуры любого современного общества ведущую, определяющую роль играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики, составной частью которой является финансовая политика.

Финансовая политика как часть экономической политики представляет собой совокупность бюджетно–налоговых, иных финансовых инструментов и институтов государственной финансовой власти, обладающих в соответствии с законодательством полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии со стратегическими и тактическими целями государственной экономической политики. Вне зависимости от уровня развития страны главными стратегическими целями государственной финансовой политики являются создание финансовых условий для социально–экономического развития общества, повышения уровня и качества жизни населения.

Финансовая политика состоит из таких этапов, как определение ее целей, основных направлений использования финансовых ресурсов; разработка методов, средств и конкретных форм организации финансовых отношений, а также реализация конкретных действий для достижения намеченных целей и задач. От эффективности проведения финансовой политики зависят темпы спада или роста промышленного производства, уровни безработицы, инфляции и доходов населения, а значит, и уровень развития страны в целом.

Несомненно, только научный подход, знание и изучение всех факторов, определяющих политику, служат гарантией тому, что ее относительная самостоятельность не перерастет в независимость от объективных экономических отношений. Опыт показывает, что отрыв финансовой политики от экономики оборачивается серьезными экономическими трудностями, неизбежно сдерживает реализацию возможностей, заложенных в последней. Научный подход к выработке финансовой политики предполагает ее соответствия закономерностям общественного развития, постоянный учет выводов финансовой теории. Нарушение этого важнейшего требования приводит к большим потерям в народном хозяйстве[2].

Финансовая политика – это совокупность государственных мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого и эффективного функционирования экономики и финансовой сферы страны, на мобилизацию финансовых ресурсов в государственный бюджет, их распределение и использование для выполнения государством своих функций.

Финансовая политика является составной частью экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается

механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально–экономических процессов.

В то же время финансовая политика выступает относительно самостоятельной сферой деятельности государства. Она имеет свое конкретное содержание, а также свои цели, задачи, объекты, формы и методы регулирования.

Содержание финансовой политики включает в себя широкий комплекс мероприятий:

- разработку общей концепции финансовой политики, определение ее основных направлений, целей и главных задач;
- создание адекватного финансового механизма;
- управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики[3].

Основными целями финансовой политики являются:

- обеспечение устойчивого экономического роста;
- эффективное использование государственных финансов;
- обеспечение надежного и устойчивого функционирования кредитного и финансового рынка.

К основным задачам финансовой политики можно отнести:

- обеспечение условий для формирования максимально возможных финансовых ресурсов;
- установление рационального с точки зрения государства распределения и использования финансовых ресурсов;
- организацию регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами;
- выработку инструментов финансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии;

– создание эффективной и максимально деловой системы оперативного управления финансами.

Важной составной частью финансовой политики является формирование финансового механизма, при помощи которого происходит осуществление деятельности государства в области финансов.

Финансовый механизм представляет собой систему установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений. К элементам финансового механизма относятся формы финансовых ресурсов, методы их формирования, система законодательных норм и нормативов, которые используются при определении доходов и расходов государства, организации и регулирования бюджетной сферы, финансов предприятий и рынка ценных бумаг[4].

В зависимости от длительности периода и характера ее задач, финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику.

Стратегия и тактика финансовой политики взаимосвязаны. Стратегия определяет направление, в котором должно происходить решение тактических задач. Тактика путем применения эффективных способов организации финансовых связей позволяет с наименьшими потерями и затратами решать задачи, намеченные финансовой стратегией.

Финансовая политика играет важную роль в развитии производительных сил и рациональном их размещении по территории страны. Она способствует обеспечению финансовыми ресурсами приоритетных экономических программ, сосредоточению средств на ключевых направлениях развития экономики, стимулированию роста эффективности производства, укреплению и развитию экономических связей со странами мира, обеспечивая условия для осуществления совместных мероприятий[5].



Исходя из задач, поставленных перед финансовой политикой, ведущие экономисты разделяют последнюю на три вида:

- политика экономического роста;
- политика стабилизации;
- политика ограничения деловой активности.

Под политикой экономического роста понимают систему финансовых мер, направленных на увеличение фактических объемов валового национального продукта и повышение уровня занятости. Данная стимулирующая финансовая политика включает рост государственных расходов и снижение налогового бремени.

Если же правительство использует меры фискальной политики и политики государственных расходов, пытаясь удержать объем выпуска продукции на его типичном для рассматриваемой страны уровне и поддержать стабильность цен, то считается, что государством проводится политика стабилизации.

В свою очередь политика ограничения деловой активности, напротив, направлена на уменьшение реального объема ВВП по сравнению с его потенциальным уровнем, и применяется правительством в период подъема или бума, с целью избегания кризиса перепроизводства, и инфляции, возникающей вместе с избыточным спросом.

Механизм воздействия финансовой политики на хозяйство страны проводится в три этапа:

1. Выработка научно обоснованных концепций развития финансов, которая формируется на основе изучения требований экономических законов, всестороннего анализа перспектив совершенствования производства и состояния потребностей населения;

2. Определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период, то есть выработка стратегии и тактики

финансовой политики. Здесь, исходя из поставленных целей, учитывают возможности роста и падения финансовых ресурсов, а также внешние и внутренние политико–экономические факторы;

3. Собственно осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей.

Естественно, что прямое влияние финансовой политики на экономику начинается лишь на третьем этапе, но определяется оно содержанием двух предыдущих ступеней. Однако такой механизм верен только частично, так как не учитывает все возможности финансового регулирования.

Управление финансами осуществляется из единого центра – Министерства финансов, которое занимается всеми вопросами использования финансового механизма в народном хозяйстве. Других управленческих органов в области финансов не существовало.

Финансовая политика состоит из следующих главных компонентов:

- налоговой политики;
- бюджетной политики;
- денежно–кредитной политики;
- ценовой политики;
- таможенной политики;
- политика в области управления государственным долгом.

Таким образом, под финансовой политикой понимаем управление финансами, т.е. выработку целей и задач, на которые необходимо направить ассигнования, поиск ресурсов и путей достижения поставленных целей, в сочетании с влиянием на внешние факторы, от которых также зависит получение намеченных результатов, а данное управление представляет из себя процесс, состоящий из таких этапов как разработка системы целей и задач, создание информационной базы, прогнозирование, планирование,

организацию управления, оценку полученных результатов, стимулирование и контроль [4].

## **1.2. Методы, институты и инструменты финансовой политики государства**

На макроуровне, то есть на уровне государства, финансовая политика реализуется посредством различных инструментов. В общем виде они представлены на рисунке 1. Изучим их более подробно.

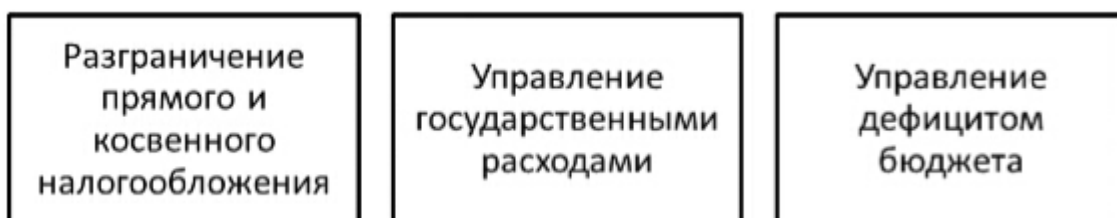


Рисунок 1 – Основные инструменты финансовой политики государства

Свое практическое воплощение представленные на рисунке 1 инструменты находят в налогах, обязательных отчислениях, сборах, государственных расходах, тарифах и ценах, инвестициях, ценных бумагах, а также субсидиях, субвенциях, дотациях и пр.

Базой для формирования и реализации финансовой политики государства выступает бюджетная система. Основным источником ее формирования выступают налоговые поступления, именно благодаря им пополняется государственная казна, средства которой впоследствии перераспределяются согласно нуждам и потребностям общества и экономики.

Поступление налогов в бюджет страны обеспечивается посредством функционирования системы налогообложения. Налогообложение подразделяется на прямое и косвенное, в первом случае речь идет об

установлении обязательных взносов, которые каждого налогоплательщик должен уплачивать в бюджет, а во втором – об установлении надбавки к цене или тарифу.

Прямые и косвенные налоги взимаются как с физических, так и с юридических лиц. В общем смысле налогообложение представляет собой введение и конкретизацию налогов. Без него представить себе реализацию финансовой политики было бы попросту невозможно[6].

Вторым наиважнейшим инструментом считается управление расходами государства, а точнее – госбюджета. Характер и принципы управления расходами напрямую зависят от той роли, которую государство играет в экономике страны. В условиях рыночной экономики государство использует преимущественно косвенные, то есть экономические методы регулирования экономики.

Государственные расходы направляются на решение важнейших общественно–политических задач, таких как обеспечение безопасности страны и ее граждан, социальная защита населения, реализация природоохранных мероприятий, развитие научно–технического потенциала страны и пр. От того, насколько рационально и целесообразно расходуются средства государственного бюджета в значительной степени зависит эффективность реализации макроэкономической финансовой политики в целом.

Наконец, третьим основополагающим инструментом финансовой политики считается управление дефицитом госбюджета. Дефицит государственного бюджета возникает в том случае, когда бюджетные расходы превышают поступления в государственную казну. Его появление может быть вызвано различными причинами, будь то государственное регулирование конъюнктуры национальной экономики или же стремление властей к

обеспечению прогрессивных сдвигов в структуре общественного производства[7].

Так или иначе, дефицит госбюджета – явление крайне отрицательное, противоречащее самой сущности организации финансов (в частности речь идет о таких принципах как самокупаемость и самофинансирование). В том случае, если дефицит имеет место быть, государство должно предпринять незамедлительные действенные меры по его устранению, добиться которого возможно либо урезанием (сокращением) расходов, либо увеличением финансовых поступлений.

Главным же инструментом реализации финансовой политики на макроуровне выступает финансовый механизм, представляющий собой систем методов, видов и форм организации финансовых отношений. Его принято разделять на два вида:

- директивный;
- регулирующий.

В первом случае речь идет об оказании прямого воздействия, а во втором – о косвенном влиянии.



Рисунок 2 – Типы и инструменты финансовой политики.

На данном рисунке можно проследить и определить типы финансовой политики, а также инструменты[8].

Главные направления классического типа политики – бездействие государства в сторону экономики, сохранение свободной конкуренции, использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов. В условиях данной политики государство стремится к сокращению расходов бюджета. Система налогов строилась в основном на косвенных и имущественных налогах, что создавало возможность сбалансировать бюджет государства.

Регулирующая финансовая политика ее целью является использование финансового механизма для регулирования экономики и социальных отношений в целях обеспечения полной занятости трудоспособного населения. Главным вмешательством в экономику со стороны государства становятся государственные расходы. А главным механизмом регулирования становится подоходный налог. Большое внимание уделяется системе государственного кредита, на основе которого проводится политика дефицитного финансирования. Вместо единого органа управления возникает несколько самостоятельных специализированных органов[9].

Планово–директивная финансовая политика может применяться только лишь в тех странах, где используется административно–командная система управления экономикой. Цель этой политики заключается в следующих условиях – обеспечение максимальной концентрации финансовых ресурсов у государства для их последующего перераспределения. Основной же задачей политики является создание инструментов, при помощи которых производится изъятие всех неиспользуемых ресурсов[10].

## **ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СРЕМЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РФ.**

### **2.1. Общая характеристика современной финансовой политики РФ**

Современная финансовая политика является составной частью экономической политики Российской Федерации, основные цели и задачи которой разрабатываются и реализуются исполнительными органами власти во главе с Президентом РФ и утверждаются законодательными органами власти в ходе рассмотрения и утверждения бюджетов каждого уровня бюджетной системы РФ на очередной финансовый год. Региональные органы власти и органы местного самоуправления строят финансовую политику на подведомственной территории с учетом целей и задач финансовой политики Российской Федерации. Поскольку именно финансовая политика на федеральном уровне является определяющей по отношению к политике, проводимой на других уровнях управления, этот факт обуславливает необходимость рассмотрения ее особенностей на современном этапе.

Финансовая политика содержит в себе три главных элемента:

1. Определение и постановку главных целей, и конкретизацию дальнейших и ближайших задач, которые необходимо решить для достижения поставленных целей за определенный период;
2. Создание методов, средств и форм организации отношений, при которых данные цели достигаются в короткие сроки, а ближайшие и многообещающие задачи решаются оптимальным образом;
3. Отбор и расстановку кадров, способных решить поставленные задачи, организовать их осуществление.

В 2020 году финансовая политика оценивается по тому, как она отвечает интересам общества и как она помогает осуществлению поставленных целей и решению определенных задач.

Направление финансовой политики РФ состоит в решении социально–экономических задач, на первом плане стоит обеспечение долгосрочной бюджетной системы и повышение эффективности управления общественными финансами.

Также финансовая политика нацелена на формирование, некоей финансовой основы для роста благосостояния населения. Важное место отводится бюджетной политике, которая в свою очередь играет важную роль в формировании финансовой базы развития государства и обеспечении достойных условий жизни для его граждан.

Для полной картины стоит предоставить таблицу, на которой отчетливо будет видно расходы бюджета на 2020 год.

Наименование расходной статьи	2020
Соцполитика	4,999
Нацоборона(открытая часть)	1,068
Нацэкономика	2,551
Нацбезопасность(открытая часть)	1,455
Правоохранительная деятельность (с учетом закрытой части)	5,846
Государственный аппарат	1,455
Обслуживание государственного долга	0,896
Субсидии субъектам РФ	1,008
Образование	0,886
Здравоохранение	0,990
Культура, кино	0,138
Охрана окружающей среды	0,348



СМИ	0,091
Физкультура и спорт	0,069
ЖКХ	0,248

Рисунок 3 – Структура расходов бюджета России 2020 в цифрах.

Как видно из таблицы, субсидии региональным бюджетам не превышает одного триллиона. Отметим, что по сравнению с предыдущим годом эта статья сократилась примерно на 30 миллиардов.

Текущая политика в области расходов бюджетов Российской Федерации в настоящее время характеризуется отраслевой направленностью, что обусловлено выделением в составе экономики ряда отраслей, развитие которых на современном этапе имеет первостепенное значение.

К ним относятся образование, здравоохранение, транспорт, национальная оборона. Эти отрасли могут успешно развиваться только в условиях высоких темпов роста экономики, эффективной инвестиционной и долговой политики государства, что непосредственно влияет на содержание задач политики в области расходов бюджетов[11].

В 2020 году бюджет был исполнен с профицитом, что планируется сделать и в 2021. Это будет достигнуто, в том числе, из-за повышения налоговых выплат. Получаемый остаток при этом, составляет 880 млрд., на 2020 год и 614 млрд., на 2021 год, планируется направится полностью на покупку иностранной валюты.

Также стоит отметить, что Министерство финансов планирует увеличить расходы на здравоохранение, чтобы повысить качество оказываемых медицинских услуг, поддержания здоровья населения и увеличения рождаемости.

Планируется увеличить финансирование государственных СМИ на 3 млрд., рублей. Следует отметить, что наиболее крупнейшие государственные каналы уже, довольно большой промежуток времени, несут большие убытки.

Осуществление уже начатых нац., проектов, по мнению экспертов, не даст ощутимых изменений в макроэкономических показателях. Население страны также не ощутит на себе никаких улучшений. Хотя планируемое инфляционное значение ожидается на уровне 3%, реальная же инфляция останется по-прежнему очень высокой (примерно 10–15%)[12].

## **2.2. Институты и инструменты современной финансовой политики РФ**

Успешное функционирование и развитие экономики любого государства во многом определяется возможностью реализации государственными и муниципальными органами власти веренных на них функций по обеспечению экономической стабильности, обороноспособности государства, развитию социальной сферы, росту уровня жизни населения. Эти функции невозможно осуществить без создания финансовой базы деятельности органов власти, контролирования финансовых отношений в обществе, создания финансового механизма их реализации в соответствии с целями экономического развития[13].

Изменение цели развития экономики определяет необходимость изменения финансовых отношений в ее отраслях, сферах деятельности, пересматриваются источники формирования финансовых ресурсов и формы их использования. В таких условиях государство вырабатывает соответствующую финансовую политику, представляющую собой совокупность целенаправленных мер государства в области управления финансами с целью определения наиболее эффективных, отвечающих современным условиям мероприятий для создания финансовой основы реализации экономической политики государства.

Субъектами финансовой политики являются органы законодательной

(представительной) и исполнительной власти, которые определяют и утверждают основные направления развития финансовых отношений, разрабатывают конкретные пути их организации в интересах субъектов хозяйствования, населения и государства.

Объектами финансовой политики является совокупность финансовых отношений и финансовых ресурсов, образующих сферы и звенья финансовой системы государства.

Так как, основным субъектом финансовой политики Российской Федерации является Министерство финансов, то стоит более подробно рассмотреть его основные функции и задачи.

Для начала стоит уточнить, что Министерство финансов Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, которое обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в государстве и оно направляет деятельность в сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Свою деятельность министерство обеспечивает во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими организациями.

Основными задачами Министерства финансов являются:

1. Совершенствование бюджетной системы государства, развитие бюджетного федерализма;
2. Создание и осуществление единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в РФ;
3. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития РФ;
4. Создание проекта федерального бюджета и его исполнение, составление отчета об выполнении;

5. Создание и осуществление программ государственных заимствований, управление государственным и внешним долгом государства;

6. Обеспечение методологического руководства бухгалтерским учетом и отчетности, а также в соответствии с законодательством РФ аудитом в РФ.

По предоставленной ниже схеме можно последить порядок и содержание функций Министерства финансов[14].



Рисунок 4 – Функции Министерства финансов

Функции Министерства финансов Российской Федерации:

1. Подготавливает предложения и осуществляет меры по улучшению бюджетной системы государства, формированию бюджетного федерализма и механизма межбюджетных отношений с субъектами РФ;

2. Принимает участие в установленном порядке в разработке прогнозов социально–экономического развития РФ на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу;
3. Принимает участие в создании и осуществлении мер по финансовому оздоровлению и структурной перестройке экономики;
4. Принимает участие в подготовке предложений по основным направлениям кредитной денежной политики РФ, развитию состояния расчетов и платежей в экономике;
5. Принимает участие в создании и реализации единой политики цен;
6. Принимает участие в реализации и создании единой политике цен;
7. Создает проекты федерального бюджета и прогноза консолидированного бюджета РФ;
8. Реализует в пределах своих компетенций федеральный бюджет, составляет отчет об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета государства;
9. Улучшает методы бюджетного планирования и порядок бюджетного финансирования, осуществляет методическое руководство в этой сфере.

Одной из главных задач в финансовой политики Российской Федерации на 2020–2021 гг. становится обеспечение подходящими финансовыми ресурсами осуществления той или иной программы экономического и социального развития.

Для того, чтобы понять и создать финансовую политику, необходима настоящая и не устаревшая информация о финансовом положении страны, его финансовом потенциале, то есть объективных возможностях страны.

В момент эволюционного развития общественной жизни и стабильного государственного устройства внутренняя и внешняя финансовая политика государства регулирует одну из самых главных задач – осуществление

сохранения и укрепления существующей в данной стране системы общественных отношений.

В момент революционных изменений политические силы проводят политику, направленную на уничтожение существующей и создание новой системы общественных отношений.

Задача финансовой политики в опасные моменты жизни сложно переоценить, потому что в самую первую очередь происходит радикальное изменение финансовых ресурсов.

Первостепенной задачей, современной финансовой политики Российской Федерации, состоит в борьбе с инфляцией, преодолении спада производства и повышение социальной защищенности граждан РФ.

Реализация финансовой политики, на макроуровне осуществляется благодаря различным инструментам. В наиболее общем виде их можно рассмотреть на рисунке.

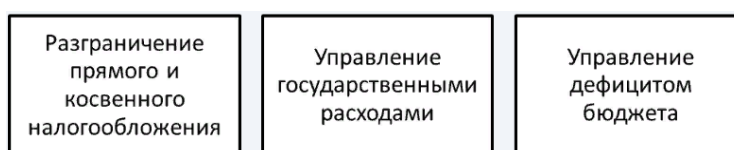


Рисунок 5 – Основные инструменты финансовой политики государства.

С помощью этого рисунка, можно понять, что инструменты находят в налогах, сборах, государственных расходов, тарифах, инвестициях, ценных бумагах, а также в субсидиях.

Основой для реализации финансовой политики служит бюджетная система. А как мы знаем, бюджет страны основан, лишь на налоговых отчислениях.

Также еще одним инструментом финансовой политики, считается управление расходами государства, а точнее – государственным бюджетом. Характер управления расходами напрямую зависят от той роли, которое государство играет в экономике страны. В условиях рыночной экономики государство используем преимущественно косвенные, то есть экономические методы регулирования экономики. Государственные расходы направляются на решение важнейших общественно–политических задач, таких как обеспечение безопасности страны и ее граждан, социальная защита населения, реализация природоохранных мероприятий, развитие научно–технического потенциала страны и пр. От того, насколько рационально и целесообразно расходуются средства государственного бюджета в значительной степени зависит эффективность реализации макроэкономической финансовой политики в целом.

Наконец, третьим основополагающим инструментом финансовой политики считается управление дефицитом госбюджета. Дефицит государственного бюджета возникает в том случае, когда бюджетные расходы превышают поступления в государственную казну. Его появление может быть вызвано различными причинами, будь то государственное регулирование конъюнктуры национальной экономики или же стремление властей к обеспечению прогрессивных сдвигов в структуре общественного производства.

Так или иначе, дефицит госбюджета – явление крайне отрицательное, противоречащее самой сущности организации финансов. В том случае, если дефицит имеет место быть, государство должно предпринять незамедлительные действенные меры по его устранению, добиться которого возможно либо урезанием (сокращением) расходов, либо увеличением финансовых поступлений[15].

Главным же инструментом реализации финансовой политики на

макроуровне выступает финансовый механизм, представляющий собой систем методов, видов и форм организации финансовых отношений. Его принято разделять на два вида:

- директивный;
- регулирующий.

В первом случае речь идет об оказании прямого воздействия, а во втором – о косвенном влиянии.

### **2.3. Проблемы современной финансовой политики РФ**

Финансовая политика в Российской Федерации на 2020 год содержит в себе ряд механизмов по регулированию социально–экономического состояния и ее фундаментом является бюджетная политика. На данный момент, проблема сбалансированности бюджетов и внебюджетных фондов, является очень важной, так как экономическая ситуация в государстве и в мире в целом является крайне неблагоприятной. Многим странам приходится прибегать к такому финансовому механизму как государственные займы, эмиссия ценных бумаг, с целью продажи их за рубеж. Несмотря на это, ситуация может измениться впоследствии уменьшения расходов и повышение ставки налогообложения, увеличения базы эмиссионных и не эмиссионных источников покрытия бюджетного дефицита. Из–за недостатка средств Федерального бюджета образовалась проблема, которая кроется в планировании бюджета на предстоящий период. Поэтому перед Министерством Финансов стоит очень важная задача – составить наиболее эффективное и грамотное планирование бюджета, с учетом всех прогнозов экономического состояния во всем мире. Федеральный бюджет Российской Федерации для решения задачи сбалансированности бюджетов предусматривает первичный профицит, то есть превышение доходов над



расходами без учета расходов на обслуживание государственного долга. Однако текущая тенденция в современных условиях является не столь оптимистичной как предполагалось.

Иная проблема финансовой политики это – максимизация доходов бюджета за счет сбора налогов. Основным инструментом регулирования является достижение с помощью увеличения и расширения налогооблагаемой базы, ликвидации просроченной задолженности, усиления финансового контроля, изменения порядка зачисления платежей по уровням бюджетной системы, введения государственной монополии на производство алкогольной продукции. Особо важную роль играет корректировки в налоговом законодательстве. Низкий показатель сбора налогов – это не только укрывание прибыли налогоплательщиками, но и фактическое создание механизма уклонения от уплаты налогов через недостатки, содержащиеся в правовых актах, а главное – постоянное сжатие налогооблагаемой базы в результате сокращения реального валового внутреннего продукта.

В настоящее время основная производительная сила общества – человеческий ресурс – не располагает возможностью удовлетворения социальных потребностей, а также своего нормального расширенного воспроизводства, тем самым образуется «порочный круг» где: нет спроса на продукцию, нет доходов, нет развития производства, нет накоплений нет инвестиций, неуклонно растет импорт. Вследствие чего растут долги, неплатежи, процентные ставки, спекулятивные сделки, падает курс национальной валюты, сокращается уровень жизни, увеличивается зависимость экономики от иностранного капитала. Это еще одна важная социально–экономическая проблема государства, оказывающая влияние на финансовую, бюджетную, налоговую и денежно–кредитную политику. Все возможности снижения расходов федерального бюджета практически исчерпаны. На современном этапе речь лишь может идти об оптимизации

расходно–доходных статей бюджетов всей бюджетной системы. Необходимо не забывать об обязательстве обслуживания государственного долга. Существует крайняя необходимость решения вопроса о реструктуризации государственного долга и установлении жесткой верхней границы доходности по государственным заимствованиям. Покрытие бюджетного дефицита за счет выпуска ценных бумаг, имеющих низкую ликвидность, не дает способность эффективно управлять государственным долгом. Важнейшая задача всех ветвей государственной власти, это принятие эффективных, а главное незамедлительных решений по принятию конкретных статей бюджета, а также внесение и рассмотрение нормативных документов, регулирующих финансовую политику в целом.

Реальный бюджет – это возможность исполнения и контроля за исполнением статей расходов бюджета, которая отражает реальное состояние экономики. Одной из главных причин внесения изменений в финансовую политику является повышение инфляции, рычагом для которой могут выступать ряд факторов, также снижается покупательная способность населения, ликвидность денег и долговых обязательств, а также падение национальной валюты по отношению к зарубежной.

Активный рост совокупного предложения в настоящее время может обеспечить только инвестирование в финансовую сферу, за счет внутренних и внешних заимствований, сбережений средних слоев населения, а также лиц, получающих высокие и сверхвысокие доходы, средств нерезидентов. В процессе сокращения государственного сектора в экономике и увеличения частного, с дальнейшим расширением инвестиционной базы в малый бизнес и наукоемкое производство дает твердую опору для формирования стабильного экономического состояния Российской Федерации.

Весь этот ряд факторов оказывает негативное влияние на восприятие уровня рубля и занижает его показатели валового внутреннего продукта по

паритету покупательной способности, что выводит из равновесия национальную денежную систему и ряд механизмов по ее регулированию. Для решения возникшей проблемы государство вынуждено прибегать к конвертации иностранной валюты, которая принадлежит физическим лицам и хранится в виде сбережений вне банковской системы, в рублевые активы. Все это происходит для привлечения средств на счета коммерческих банков, а также гарантирования сохранности вкладов и их индексации. В основу финансовой политики также закладывается регулирование уровня процентных ставок, и уровень налоговой ставки. Ведь добросовестный налогоплательщик – это основа формирования государственного бюджета.

Еще одна из важных проблем федерального бюджета, это повышение отдачи частной собственности. Необходимо повысить персональную ответственность представителей государства в органах управления корпораций, доля акций которых принадлежит государству, за эффективное использование активов, налаживание кооперационных связей и создание условий для привлечения инвестиций. Настоящие положения могут быть закреплены в договорах, имеющих юридическую, а главное экономическую силу. Также существует необходимость обеспечения поступления дивидендов в федеральный бюджет от использования государственной собственности. В этом случае верным решением будет, организовать работу Центрального фонда хранения и обработки информации фондового рынка – Центрального депозитария и единой национальной депозитарной системы. А также, сформировать систему доверительного управления пакетами акций, создать полный перечень объектов недвижимости, в том числе незавершенное строительство на федеральном и региональном уровнях. Следует обеспечить подтверждение прав Российской Федерации на зарубежную собственность и максимизация эффективности от ее использования.

В самом процессе формирования бюджета на всех уровнях особое

значение имеет их кассовая активность. В ходе финансового менеджмента в денежных потоках государства возникают временные кассовые разрывы. Таким образом, снижение остатков на отдельных бюджетных счетах возможна только с переходом к единому счету Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов, средства которых остаются в распоряжении коммерческих банков на достаточно длительное время. Совокупность подобных ресурсов могла бы эффективно использоваться на покрытие временных кассовых разрывов бюджета. Для всей казначейской системы требуется незамедлительное реформирование, с целью максимизации ее самостоятельности.

Немаловажным, а также необходимым считается обращение внимания финансовой политики и денежно–кредитной на современное геополитическое состояние соседних стран. А они, прежде всего, находятся в пределах стран СНГ.

Для эффективной стабилизации всей экономической и финансовой системы необходимо:

1. обеспечить сбалансированность бюджетов и их утверждение на базе реального прогноза макроэкономических показателей;
2. реализовать комплекс мер по расширению налогооблагаемой базы;
3. установить верхние границы доходности по государственным займам, расширить операции Банка России на открытом рынке и другое.

Крайне важно проводить согласованную финансовую, денежно–кредитную и социально–экономическую политику, направленную на интересы всех слоёв населения, создающих национальное богатство и обладающих огромным интеллектуальным и экономическим потенциалом. Преодоление финансового кризиса находится в поле зрения

макроэкономической стабилизации на базе оживления, развития реального сектора экономики, приводящего к расширению налогооблагаемой базы, и укрепления геополитических и стратегических позиций России.

Таким образом, для стабилизации экономики и финансовой системы необходимо:

- обеспечить сбалансированность бюджетов и их утверждение на базе реального прогноза макроэкономических показателей;
- реализовать комплекс мер по расширению налогооблагаемой базы;
- сформировать систему доверительного управления государственной собственностью в России и за рубежом;
- ориентировать денежно–кредитную политику на регулирование процентных ставок.

Важно проводить согласованную финансовую, денежно–кредитную и социально–экономическую политику, направленную на интересы широких слоев населения, создающих национальное богатство и обладающих огромным интеллектуальным потенциалом. Преодоление финансового кризиса находится в плоскости макроэкономической стабилизации на базе оживления, развития реального сектора экономики, приводящего к расширению налогооблагаемой базы, и укрепления геополитических и стратегических позиций России.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вне зависимости от макроэкономических сценариев и конъюнктуры рынков капитала в предстоящий период государственная долговая политика будет направлена на обеспечение способности Российской Федерации осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально–экономических задач, и на условиях, приемлемых для нашей страны как надежного суверенного заемщика. Решению этой задачи будет способствовать регулярное присутствие России на рынках капитала, прозрачная и последовательная аукционная политика, постоянное и эффективное информационное взаимодействие с инвестиционным сообществом, последовательное расширение круга инвесторов, заинтересованных в размещении средств в государственные ценные бумаги Российской Федерации.

Фактический объем государственных заимствований будет определяться результатами исполнения федерального бюджета и конъюнктурой внутреннего и внешнего рынков. Накопленный объем долговых обязательств перед национальными и зарубежными кредиторами будет находиться в пределах, исключающих значимое ухудшение долговой устойчивости Российской Федерации. Долговая политика будет направлена на повышение кредитных рейтингов нашей страны и обеспечение безусловной платежеспособности.

В данной курсовой работе была рассмотрена финансовая политика России в современных условиях.

На основании проделанной работы можно сделать следующие выводы. Финансовая политика является составной частью экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их

источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов.

Хочется отметить, что финансовая политика любого государства должна быть нацелена на построение такого финансового механизма, который позволяет с наибольшей эффективностью обеспечивать достижение стратегических и тактических целей, заявленных в долгосрочной программе социально-экономического развития страны на перспективу. В условиях кризиса задача финансовой политики состоит в максимальном сокращении сроков перехода от спада к оживлению активности путём задействования всех составляющих: бюджетной, налоговой, валютной и денежно-кредитной политики.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кондратьева, И. В. Экономика предприятия : учебное пособие для вузов / И. В. Кондратьева. — Санкт–Петербург : Лань, 2020. — 232 с. — ISBN 978–5–8114–6594–1.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/149317> (дата обращения: 14.11.2020).
2. Кондратьева, И. В. Экономика отраслей АПК : учебное пособие для вузов / И. В. Кондратьева. — Санкт–Петербург : Лань, 2020. — 184 с. — ISBN 978–5–8114–6593–4.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/149316> (дата обращения: 14.11.2020).
3. Солодовников, Ю. Л. Экономика и управление в здравоохранении : учебное пособие для спо / Ю. Л. Солодовников. — 5–е изд., стер. — Санкт–Петербург : Лань, 2020. — 312 с. — ISBN 978–5–8114–6640–5.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/151194> (дата обращения: 14.11.2020).
4. Минаков, И. А. Экономика отраслей АПК : учебник для вузов / И. А. Минаков. — 4–е изд., испр. и доп. — Санкт–Петербург : Лань, 2020. — 356 с. — ISBN 978–5–8114–5370–2.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/152606> (дата обращения: 14.11.2020).
5. Загидуллина, Л. И. Экономика и организация в лесном комплексе: учебное пособие / Л. И. Загидуллина. — 2–е изд., испр. — Санкт–Петербург: Лань, 2020. — 112 с. — ISBN 978–5–8114–3823–5.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/126922> (дата обращения: 14.11.2020 (дата обращения: 17.11.2020)).



6. Сквовиков, А. Г. Цифровая экономика. Электронный бизнес и электронная коммерция : учебное пособие для вузов / А. Г. Сквовиков. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2021. — 260 с. — ISBN 978-5-8114-6857-7.— Текст: электронный// Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/152653> (дата обращения: 17.11.2020).

7. Бурда, А. Г. Исследование операций в экономике : учебное пособие / А. Г. Бурда, Г. П. Бурда. — Санкт-Петербург : Лань, 2018. — 564 с. — ISBN 978-5-8114-3149-6.— Текст: электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/109616> (дата обращения: 17.11.2020).

8. Система национальных счетов и межотраслевой баланс. Практикум : учебное пособие / А. П. Зинченко, О. Б. Тарасова, Ю. Н. Романцева [и др.]. — Санкт-Петербург: Лань, 2020. — 84 с. — ISBN 978-5-8114-4605-6. — Текст: электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/147111> (дата обращения: 17.11.2020).

9. Гребенников, П. И. Экономика : учебник для вузов / П. И. Гребенников, Л. С. Тарасевич. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 310 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-08979-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449619> (дата обращения: 17.11.2020).

10. Одинцова, М. И. Экономика права : учебное пособие для вузов / М. И. Одинцова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 345 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00351-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450338> (дата обращения: 18.11.2020).

11. Экономика недвижимости : учебник для вузов / А. Н. Асаул, Г. М. Загидуллина, П. Б. Люлин, Р. М. Сиразетдинов. — 18-е изд., испр. и доп. —

Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 353 с. — (Высшее образование). — ISBN 978–5–534–06508–4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/454123> (дата обращения: 18.11.2020).

12. Экономика отрасли. Автотранспорт : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Е. В. Будрина [и др.] ; под редакцией Е. В. Будриной. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 268 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978–5–534–07826–8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/455792> (дата обращения: 18.11.2020).

13. Экономика труда : учебник для вузов / М. В. Симонова [и др.] ; под общей редакцией М. В. Симоновой. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 259 с. — (Высшее образование). — ISBN 978–5–534–05423–1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/454213> (дата обращения: 18.11.2020).

14. Экономика : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. М. Пищулов [и др.] ; под общей редакцией В. М. Пищулова. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 179 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978–5–534–02993–2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/437464> (дата обращения: 19.11.2020).

15. Борисов, Е. Ф. Экономика : учебник и практикум / Е. Ф. Борисов. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 383 с. — (Авторский учебник). — ISBN 978–5–9916–5036–6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449290> (дата обращения: 20.11.2020).