


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Кафедра государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА РФ

Работу выполнила _____  _____ Д.Е. Девятова

Факультет управления и психологии

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель,
канд.экон.наук, доц. _____  _____ Е.А. Беляева

Нормоконтролер,
канд.экон.наук, доц. _____  _____ Е.А. Беляева

Краснодар 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 Налоги и налоговая политика	4
1.1 Понятие налога и налоговой системы	4
1.2 Сущность налоговой политики и формы проведения налоговой политики государства	11
2 Основные направления реализации налоговой политики РФ	20
2.1 Характеристика налоговой системы РФ	20
2.2 Анализ основных направлений налоговой политики РФ	23
2.3 Антикризисные мероприятия по собираемости налогов в РФ ...	24
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	28
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	30

ВВЕДЕНИЕ

Налоги являются необходимым звеном экономических отношений в обществе с момента возникновения государства. Развитие и изменение форм государственного устройства всегда сопровождаются преобразованием налоговой системы.

В современном цивилизованном обществе налоги – основная форма доходов государства. Помимо этой финансовой функции налоговый механизм используется для экономического воздействия государства на общественное производство, его динамику и структуру, на состояние научно–технического прогресса.

Абсолютное большинство населения страны стало платить те или иные налоги, то есть стало налогоплательщиками. В связи с этим знание налогового законодательства и налоговая грамотность являются необходимым условием обеспечения успешного продвижения экономических реформ.

Объектом данной работы являются налоговая система и налоговая политика РФ, а предметом – изучение особенностей налоговых систем.

Целью данной работы является анализ современного состояния налоговой системы и налоговой политики Российской Федерации.

Исходя из цели данной курсовой работы поставлены следующие задачи:

- раскрыть сущность налогов и налоговой системы;
- рассмотреть сущность налоговой политики;
- ознакомиться с основными направлениями реализации налоговой политики;
- провести анализ основных направлений налоговой политики.

1. Налоги и налоговая политика

1.1 Понятие налога и налоговой системы

Доктор экономических наук Д. Черник определяет сущность налогов, как «Изъятие государством в пользу общества определенной части валового внутреннего продукта в виде обязательного взноса».

Имеется ряд определений понятия «Налоги», а именно:

1. Налоги – это обязательные сборы и платежи, взимаемые государством с физических и юридических лиц в бюджеты соответствующего уровня или во внебюджетные фонды по ставке, устанавливаемой в законодательном порядке. Выплаты принудительны и безвозмездны;

2. Налоги – являются инструментом воздействия на меняющуюся экономику: они помогают стимулировать или сдерживать определенные виды деятельности, направлять развитие тех или иных отраслей промышленности, воздействовать на экономическую активность предпринимателей, уравновесить платежеспособный спрос и предложение, регулировать количество денег в обращении;

3. Налоги – это один из древних финансовых институтов. Они появились вместе с производством товаров, разделением общества на классы и появлением государства, которому требовались средства на содержание армии, судов, чиновников и других нужд.

Налоги являются главным понятием налогового права. Данное определение содержится в ст.8 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно:

1. В соответствии с 1 указанной статьи НК РФ налог – это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения, принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления

денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований.

2. Обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений [1].

3. Налог считается установленным в том случае, если соблюдена необходимая правовая процедура, а также определены налогоплательщики и обязательные элементы налогообложения:

- объект налогообложения;
- налоговая база;
- налоговый период;
- налоговая ставка;
- определенный порядок исчисления налога;
- определенный порядок и сроки уплаты налога.

В обязательных случаях при установлении налога в акте законодательства РФ о налогах и сборах могут также предусматриваться: налоговые льготы, основания для их использования налогоплательщиком.

При установлении сборов законом должны быть определены их плательщики и элементы обложения.

Функция налога – это проявление сущности налога в действии, а также способ выражения его свойств. Они заключаются в следующем:

- в обеспечении финансирования государственных расходов, то есть фискальная функция;
- в поддержании социального равновесия, за счёт изменения соотношения между доходами отдельных социальных групп, с целью сглаживания неравенства между ними, то есть социальная функция;
- в государственном регулировании экономики, то есть

регулирующая функция [2].

Фискальная функция налогов реализуется последовательно или постепенно. Это проявляется в обеспечении государства финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления его деятельности.

Выполнение фискальной функции формирует централизованный денежный фонд государства, а также становится возможным перераспределение части стоимости национального дохода в пользу определенных групп общества [3].

Следовательно, фискальная функция создает определенные условия для государственного вмешательства в экономику, которое реализуется через регулирующую функцию налогообложения.

Суть регулирующей функции налогов состоит в следующем:

- в установлении и изменении системы налогообложения;
- в определении налоговых ставок и их дифференциации;
- в предоставлении налоговых льгот.

Также регулирующая функция налогов в современных условиях заключается не только в максимальном освобождении прибыли и доходов от налогов, но и в создании количественной зависимости между размером налоговых льгот, предоставленных субъекту хозяйствования, и его конкретными акциями [4].

Данные функции налогов представлены ниже, на рисунке 1.



Рисунок 1 – Функции налогов

Налоговая система – это прежде всего совокупность налогов и сборов, взимаемых с плательщиков в порядке и на условиях, определенных НК РФ. Каждый человек должен уплачивать законно установленные налоги и сборы. Законодательство о налогах и сборах основано на признании всеобщности и равенства налогообложения.

Основы построения налоговой системы России описаны ст. 3 НК РФ. В целом стоит классифицировать следующие принципы построения налоговой системы:

Справедливость. Любой российский гражданин обязан платить налоги, установленные в законодательстве Российской Федерации. В то же время при определении налога учитывается, способен ли гражданин к его уплате по факту.

Определенность. Для установления налога необходимы четко определенные элементы налоговой системы. Неоднозначные толкования законодательства трактуются в пользу плательщика налогов.

Равенство. Закон запрещает дифференцирование ставок налогов и

предоставление необоснованных льготных режимов, поставленных в зависимость от гражданства налогоплательщика, его собственности или капитала. Кроме того, налоги не могут применяться по-разному исходя из соображений национальности, исповедуемой религии, социального статуса, расовой принадлежности.

Удобство. Законы должны быть четко сформулированы, чтобы гражданин Российской Федерации был проинформирован о необходимости уплаты определенного вида налога, о его размере и временных рамках совершения платежа. Применение данного принципа направлено на своевременное исполнение гражданином налоговых обязанностей перед государством, а также недопущение злоупотребления полномочиями налоговых органов.

Экономичность. Необходимость экономического обоснования вводимых в действие налогов и сборов. Платежи, противоречащие конституционным основам России, являются недопустимыми.

Таким образом, принципы налоговой системы направлены на приведение в соответствие российского законодательства и конституционных основ.

Все налоги содержат следующие элементы:

- объект налога – это имущество или доход, подлежащие обложению;
- субъект налога – это налогоплательщик, то есть физическое или юридическое лицо;
- источник налога – доход, из которого выплачивается налог;
- ставка налога – величина налога с единицы объекта налога;
- налоговая льгота – полное или частичное освобождение плательщика от налога [5].

Использование налогов – один из экономических методов управления и обеспечения взаимосвязи национальных интересов с коммерческими интересами предпринимателей, а также компаний независимо от

подчиненности ведомств, форм собственности и организационно–правовой формы компаний.

С помощью налогов государство может проводить политику по развитию отраслей, требующих знаний, и ликвидации убыточных предприятий.

Понятие налоговой системы является развитием термина «Налог»:

Налоговая система Российской Федерации – это основа для выполнения государством своих функций и главный источник доходов федерального, региональных и местных бюджетов.

Налоговая система, предполагает: Взаимодействие всех ее элементов и комплексный подход к решению налоговых задач. Все они образуют налоговую структуру.

В данную структуру налоговой системы России включены:

- налоги, страховые взносы и сборы, которые приняты на территории страны согласно НК РФ;
- субъекты обложения налогами и сборами;
- нормативно–правовая основа;
- государственные органы власти в области налогообложения и финансов.

Структура российской системы налогов – это комплексное взаимодействие всех ее составляющих элементов: налогов и сборов, их плательщиков, правовой основы и государственных органов.

Структура налоговой системы имеет такие уровни, как:

- федеральный;
- региональный;
- местный.

Система налогов и сборов представлена ниже на рисунке 2.



Рисунок 2 – Система налогов и сборов

Уровень налога определяет соответствующий уровень бюджета, зачислению в который он подлежит.

Исходя из того, что налоговая система Российской Федерации имеет трёх уровневую структуру, законодательная база о налогах и сборах также делится на такие уровни, как:

- федеральное законодательство – это высший уровень законодательной базы. Он действует на всей территории РФ. Подзаконные и другие нормативно–правовые акты не должны противоречить ему. К этой категории относятся обе части Налогового кодекса РФ, федеральные законы, которые согласованы с положениями НК РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, Конституция РФ;
- региональное законодательство включает в себя законы субъектов РФ по налогообложению в конкретном регионе нашей страны;
- местное законодательство состоит из нормативно–правовых

актов, которые принимаются представительными органами местного самоуправления, то есть советами депутатов и законодательными собраниями.

Налоговая система России предполагает сложное взаимодействие всех элементов, составляющих ее структуру [6].

К элементам налоговой системы РФ относятся:

- налоги и сборы;
- плательщики;
- нормативно–правовая база;
- органы государственной власти в налоговой сфере.

1.2 Сущность налоговой политики и формы проведения налоговой политики государства

Налоговая политика – это один из основных инструментов бюджетной политики, а также привлечения финансовых ресурсов на нужды государства. Это отмечается в законах, Налоговом кодексе Российской Федерации, нормативных актах и других документах. Она призвана стимулировать воспроизводственные процессы народном хозяйстве.

Налоговая политика – это курс действий, а также система мер, проводимых государством в области налогов и налогообложения.

Она находит свое выражение в:

- видах применяемых налогов;
- величинах налоговых ставок;
- установлении круга налогоплательщиков;
- установлении объектов налогообложения;
- налоговых льготах.

Государство реализует налоговую политику на всех этапах экономического развития, предоставляя и изменяя налоговые льготы, а также ставки для определенных налогов и сборов, которые стимулируют развитие

одних видов деятельности и сокращение других, введение одних налогов и сборов для других [7].

Государство, выражая интересы общества в различных сферах жизнедеятельности, разрабатывает и реализует соответствующую политику – экономическую, социальную, налоговую и так далее.

Финансово–бюджетная система включает отношения, связанные с формированием и использования финансов государства – бюджета и внебюджетных фондов. Налоги – важная составляющая финансово–бюджетной системы. Они были созданы вместе с производством товаров, разделением общества на классы и возникновением государства.

При определении налогов государство стремится обеспечить необходимую материальную основу для реализации определенных задач, которые выполняются посредством налоговой политики, являющейся частью финансовой политики государства.

Налоговая политика – многоаспектная категория, непосредственно связанная со взаимоотношениями государства и каждого человека, государства и предприятий, различных организаций друг с другом, межгосударственными отношениями [8].

При проведении налоговой политики государство должно преследовать следующие цели:

1. Фискальную – мобилизация части создаваемого национального дохода в регионах в бюджетную систему и внебюджетные фонды для финансирования общегосударственных, региональных и местных программ социально–экономического развития;

2. Экономическую – целенаправленное воздействие на экономику через налоговый механизм с целью проведения структурных изменений общественного воспроизводства, перераспределения национального дохода и ВВП в территориальном, отраслевом и социальном разрезах, регулирования спроса и предложения, стимулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности в регионах РФ;

3. Социальную – относительная ликвидация или сглаживание неравенства в уровнях доходов населения по группам и между регионами за счет прогрессивной системы налогообложения, предоставления многодетным и малоимущим слоям граждан, инвалидам и участникам военных событий налоговых льгот и привилегий;

4. Экологическую – охрана окружающей среды и рациональное природопользование за счет усиления роли экологических налогов и штрафных санкций, как к отдельным предприятиям, так и к регионам, где допустимо превышение предельных норм выбросов в атмосферу загрязняющих веществ и не предпринимается эффективных действий для улучшения экологической ситуации на своих территориях;

5. Контрольную – за счет проведения выездных и камеральных проверок, когда достигается не только увеличение поступления налогов в бюджеты разных уровней, но и соблюдение налоговой дисциплины. Информация, полученная от налоговых органов, используется государством для принятия оперативно–тактических и стратегических решений в области планирования, как самих налогов, так и в сфере социально–экономического развития территорий и страны;

6. Международную – укрепление экономических связей с другими странами за счет заключения различных двухсторонних и многосторонних соглашений, но устранению двойного налогообложения, снижению торговых таможенных пошлин и гармонизации налоговых систем.

Данные цели представлены ниже на рисунке 3.



Рисунок 3 – Цели государственной налоговой политики

Выделяют три типа налоговой политики государства, а именно:

1. Политика максимальных налогов, которая характеризуется принципом «Взять все, что возможно». При этом государству уготовлена «Налоговая ловушка», когда повышение налогов не сопровождается ростом доходов. Именно поэтому данная политика проводится государством, в экстренных случаях, таких как: Экономический кризис и ведение военных действий.

2. Политика разумных налогов, способствующая развитию предпринимательства, но снижающая объем социальных гарантий.

3. Налоговая политика, которая предусматривает высокий уровень обложения, но при достаточно значительной социальной защите населения. Налоговые доходы направляются на увеличение социальных фондов. Единственным недостатком данной политики является то, что она вызывает инфляцию [9].

Налоговая политика проводится посредством методов, таких как:

- управление;
- информирование;
- воспитание;
- консультирование;

- льготирование;
- контролирование;
- принуждение.

Управление – метод, который заключается в организующей и распорядительной деятельности финансовых и налоговых органов, которая нацелена на создание эффективной системы налогообложения и основывается на объективных закономерностях развития.

Информирование – деятельность финансовых и налоговых органов по доведению до налогоплательщиков информации, необходимой для правильного исполнения налоговых обязанностей, то есть информация о действующих налогах и сборах, порядке их исчисления, сроках уплаты и так далее.

Воспитание – имеет своей целью привитие налогоплательщикам осознанной необходимости добросовестного исполнения ими своих налоговых обязанностей и предполагает осуществление просветительской работы по разъяснению необходимости налогообложения для государства и общества.

Консультирование – сводится к разъяснению финансовыми и налоговыми органами лицам, ответственным за исполнение налоговых обязанностей, положений законодательства о налогах и сборах, применение которых на практике вызывает у них затруднения.

Льготирование – деятельность финансовых органов, которые предоставляются отдельным категориям налогоплательщиков, как возможность не уплачивать налоги или сборы.

Контролирование – это деятельность налоговых органов с использованием специальных форм и методов по выявлению нарушений законодательства о налогах и сборах, нацеленную на достижение высокого уровня налоговой дисциплины среди налогоплательщиков и налоговых агентов.

Принуждение – это деятельность налоговых органов по

принудительному исполнению налоговых обязанностей, за счёт применения в отношении недобросовестных налогоплательщиков мер взыскания и других санкций [10].

В зависимости от целей и форм налоговой политики государство использует конкретные методы, либо совокупность их.

Анализируя налоговую политику, необходимо обратить внимание на такие понятия, как: Субъекты налоговой политики, принципы формирования, инструменты, цели, формы и методы.

Субъектами налоговой политики выступают Федерация, субъекты Федерации и муниципалитеты. Каждый субъект налоговой политики обладает налоговым суверенитетом в пределах полномочий, установленных налоговым законодательством.

Субъекты Федерации и муниципалитеты имеют право вводить и отменять налоги в пределах перечня региональных и местных налогов, установленного федеральным налоговым законодательством. Вместе с тем им представляются широкие полномочия по снижению налоговых ставок, в определении порядка и сроков уплаты налогов.

При проведении налоговой политики субъекты могут воздействовать на экономические интересы налогоплательщиков, создавать такие условия их хозяйствования, которые наиболее выгодны как для самих налогоплательщиков, так и для экономики в целом.

Результативность налоговой политики в значительной мере зависит от того, какие принципы государство закладывает в ее основу, они совпадают с принципами формирования налоговой системы, такие как:

- соотношение прямых и косвенных налогов;
- применение прогрессивных ставок налогообложения;
- степень прогрессии ставок налогообложения;
- преобладание пропорциональных ставок;
- использование системы вычетов;
- использование системы скидок и изъятий и их целевая

направленность;

- методы формирования налоговой базы.

Используя указанные выше принципы, государство в условиях развивающейся экономики способствует расширению объемов производства товаров, работ и услуг, инвестиционную активность, качественные показатели развития экономики.

Применяя данные принципы, осуществляется структурная и социальная направленность налогообложения.

В период кризисной ситуации налоговая политика через использование указанных принципов способствует решению задач, направленных на выход экономики из кризисного состояния.

В современной мировой практике выделяются следующие методы налоговой политики, такие как:

- регулирование соотношений прямого и косвенного налогообложения;
- регулирование соотношения федеральных, региональных и местных налогов;
- перенос нагрузки с одних категорий налогоплательщиков на другие;
- регулирование соотношения пропорциональных и прогрессивных ставок налогов и степени их прогрессивности;
- регулирование налогов льгот, преференций, вычетов, а также скидок;
- регулирование состава налогов, объектов налогообложения, способов исчисления налоговой базы, порядка исчисления и сроков уплаты.

В мировой практике наиболее широкое распространение получили такие методы, как:

- изменение налоговой нагрузки на налогоплательщика;
- замена одних способов или форм налогообложения другими;
- изменение сферы распространения тех или иных налогов или же

всей системы налогообложения;

- введение или отмена налоговых льгот и преференций;
- введение дифференцированной системы налоговых ставок.

Налоговая ставка – важное средство осуществления политики государства в области регулирования доходов. Изменяя ставки, государство может осуществлять налоговое регулирование. Значительный эффект от проведения налоговой политики достигается за счет дифференциации налоговых ставок для некоторых категорий налогоплательщиков, в отдельных регионах, для отдельных отраслей [11].

С помощью прогрессивных и регрессивных ставок регулируется не только уровень доходов различных категорий налогоплательщиков, но и формирование доходов бюджетов различных уровней. В России не применяются прогрессивные ставки по налогообложению доходов физических лиц, а регрессивные ставки применялись только по единому социальному налогу, который с января 2019 года отменен. С 2020 года снижена ставка по налогу на прибыль [12].

Эффективным средством реализации налоговой политики являются также налоговые льготы. Это связано с тем, что организации или физическому лицу может быть предоставлено полное или частичное освобождение от налогообложения.

С целью проведения активной налоговой политики законодательство устанавливает многочисленные и разнообразные основания предоставления налоговых льгот, либо налоговых вычетов.

Формы и способы предоставления льгот в любом государстве постоянно изменяются. Отдельные налоговые льготы преследуют цель смягчения последствий экономических и финансовых кризисов. При этом важно знать, что льготное регулирование нарушает основной принцип равенства обложения всех налогоплательщиков независимо от вида их деятельности, а также создает неравные условия для предприятий в различных сферах экономики, поэтому систему льгот нужно применять

достаточно осторожно. В современном налоговом законодательстве России налоговые льготы предусмотрены не по всем налогам, по ряду налогов они сокращены, по некоторым увеличиваются [13].

Налоговая политика сконцентрирована и раскрыта в таких документах, как: Налоговый кодекс Российской Федерации, нормативные акты субъектов Федерации, муниципальных образований. Она раскрывается также в послании Президента России о бюджетной и налоговой политике на каждый бюджетный год.

Также имеются формы налоговой политики, которые представлены на рисунке 4.

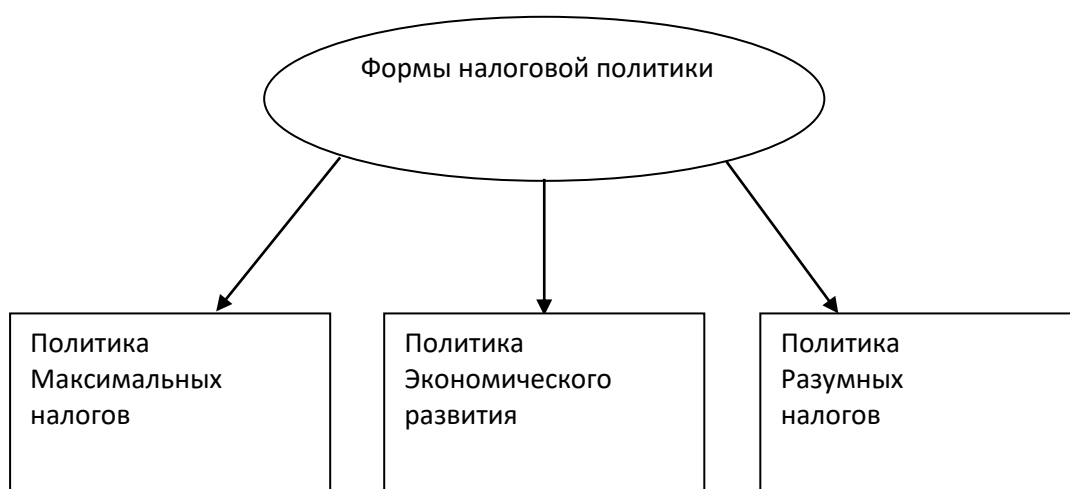


Рисунок 4 – Формы налоговой политики

Экономическая политика представляет собой совокупность различных направлений, элементов, которые в совокупности и формируют экономическую политику государства.

Основными элементами, составляющими экономическую политику, являются:

- денежно-кредитная политика;
- бюджетно-налоговая политика;
- инвестиционная политика;
- промышленная политика;
- политика в области труда и занятости, рынка рабочей силы,

регулирования доходов;

– внешнеэкономическая политика.

2. Основные направления реализации налоговой политики РФ

2.1 Характеристика налоговой системы РФ

Налоговая система РФ – совокупность налогов и сборов, установленных государством. В Российской Федерации налоговая система устанавливается Налоговым кодексом и федеральными законами, соответствующими кодексу. В налоговую систему РФ включаются налоги (в т. ч. акцизы) и сборы, но отсутствуют таможенные пошлины, которые относятся к таможенному регулированию [14].

В Налоговом кодексе РФ устанавливается трехуровневая налоговая система, включающая федеральные, региональные и местные налоги. Кроме того, НК определяет специальные налоговые режимы [15].

Федеральные налоги:

- налог на добавленную стоимость;
- налог на доходы физических лиц;
- налог на прибыль организаций;
- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- водный налог;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- акцизы и государственные пошлины.

Региональные налоги:

- транспортный налог;
- налог на игорный бизнес;
- налог на имущество организаций;

Местные налоги:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц (единственный налог, не отраженный в НК РФ).

В Налоговом кодексе РФ также упоминаются налог с продаж и единый социальный налог, но по состоянию на конец 2018 года они не действуют.

Под специальными налоговыми режимами понимаются:

- система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог);
- упрощенная система налогообложения;
- система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции.

Контролем и надзором за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах занимается Федеральная налоговая служба РФ. Также она следит за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, а кроме того, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей.

За нарушение налогового законодательства граждане и организации в соответствии с гл. 16 разд. 4 ч. 1 Налогового кодекса РФ несут ответственность в виде штрафов: либо на конкретные суммы (от 50 рублей до 15 тысяч), либо на часть дохода, полученного в результате нарушения или во время работы с нарушениями.

В консолидированный бюджет России за 8 месяцев 2019 года поступило налогов более чем на 15 трлн рублей, что на 10,9% больше прошлогоднего показателя, заявил на заседании расширенной коллегии в Федеральной налоговой службе ее глава Михаил Мишустин.

По словам Мишустина, положительную динамику также продемонстрировали поступления в федеральный бюджет – показатель продемонстрировал рост на 10,6% до 8,3 трлн рублей. В сопоставимых условиях, то есть без учета акциза на переработку нефтяного сырья, который

частично возвращается налогоплательщику, темп роста поступлений в консолидированный бюджет составил бы +13,6%, а в федеральный бюджет +17,5%.

Высокие темпы поступлений, по данным ФНС, демонстрируют все основные налоги: налог на прибыль – 3,3 трлн рублей (+20%), НДС – 2,6 трлн рублей (+17,1%), НДФЛ – 2,5 трлн рублей (+8,4%) и НДСП – 4,2 трлн рублей (+10,8% рублей).

Поступления по страховым взносам также сохраняют высокие темпы роста. За восемь месяцев 2019 года поступило 4,5 трлн рублей, что на 9,6% или на 393 млрд рублей больше показателей прошлого года и на 2,4 п. п. опережает рост заработной платы (за январь–июль +7,2%). В Пенсионный фонд поступило около 3,5 трлн рублей с ростом на 287 млрд рублей, или на 9%.

Михаил Мишустин также сообщил о снижении числа выездных проверок на 35%, при этом поступления по результатам аналитической работы выросли почти вдвое. Вместе со снижением количества проверок уменьшается и число жалоб по их результатам – на 47,3% за первое полугодие 2019 года. Количество судебных споров ФНС с бизнесом также сократилось на 20%, отметил глава службы.

Глава ФНС России рассказал и о реализации технологичных проектов службы. Так, к настоящему моменту 1,4 миллиона налогоплательщиков зарегистрировали более 3 млн онлайн–касс. Служба также разработала сервис «API Проверка чеков», к которому подключилось более 80 организаций и ИП, создав свои бесплатные мобильные приложения. Технология онлайн–касс позволила с 2020 года отменить отчетность для налогоплательщиков на УСН (доходы), которые их используют.

Таким образом, необходимость налоговой системы вытекает из функциональных задач государства. Исторические особенности эволюции государственности определяют каждый новый этап развития налоговой системы. Отсюда, структура и организация налоговой системы страны

характеризуют уровень ее государственного и экономического развития.

2.2 Анализ основных направлений налоговой политики РФ

Основные направления налоговой политики Российской Федерации разработаны Минфином России в рамках цикла подготовки проекта федерального бюджета на очередной период и являются одним из документов, которые необходимо учитывать в процессе бюджетного проектирования, как при планировании федерального бюджета, так и при подготовке проектов бюджетов субъектов Российской Федерации.

При обсуждении мер налоговой политики в период экономического кризиса одним из наиболее актуальных является вопрос о том, насколько меры в области налогового стимулирования экономики способны создать предпосылки для выхода из кризиса.

Основные направления налоговой политики в Российской Федерации на 2018 – 2020 года, предусматривали внесение изменений в законодательство о налогах и сборах по следующим направлениям:

1. Совершенствование налога на прибыль организаций;
2. Совершенствование налога на добавленную стоимость;
3. Индексация ставок акцизов;
4. Совершенствование налога на доходы физических лиц;
5. Введение налога на недвижимость взамен действующих земельного налога и налога на имущество физических лиц;
6. Совершенствование налога на добычу полезных ископаемых;
7. Совершенствование налогообложения в рамках специальных налоговых режимов;
8. Международное сотрудничество, интеграция в международные организации и соглашения, информационный обмен.

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно–тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в

соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и таможенно–тарифной политики на период до 2017–2019 годов. При подготовке Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно–тарифной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, государственных программ Российской Федерации.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно–тарифной политики является определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2018–2020 годы.

Последние 2 года отметились поступательным движением вперед. Несмотря на наметившееся во второй половине 2019 года замедление роста мировой экономики, рост отечественной в 2019 году ускорился до 2,3 процентов. Это отстает от желаемой динамики развития, но, тем не менее, стало самым быстрым ростом с 2012 года и в два раза превысило среднегодовые темпы последних 10 лет.

Следует рассмотреть итоги основных направлений налоговой политики, а именно:

1. Укрепляются положительные тенденции в структуре экономического роста:

- наблюдается динамичный рост производства по широкому спектру отраслей, в основе которого - укрепление конкурентоспособности

отечественной экономики. Экспорт нефтегазового сектора продолжил расти быстрыми темпами (среднегодовой темп роста за последние три года - около 8% в реальном выражении), а показатели операционной эффективности (рентабельности) достигли максимальных за последние десятилетия значений;

– укрепляется восстановление инвестиционной активности. Темпы роста инвестиций в основной капитал в 2019 году сохранились на уровне выше 4% в реальном выражении. При нулевом вкладе нефтегазового сектора рост инвестиций в нефтегазовой экономике составил 6,4% г/г (после 5% г/г в 2018 году);

– продолжает укрепляться устойчивость структуры источников финансирования со снижением роли внешних долговых ресурсов и повышением роли внутреннего финансового рынка.

Такие тенденции в том числе связаны с качественными изменениями, которые претерпела экономическая и финансовая политика страны за последние годы. Были созданы зрелые институты макроэкономической политики, по-новому выстроена система межбюджетных отношений, укрепилась операционная эффективность исполнения бюджета, заработала собственная инфраструктура финансового рынка.

Тем не менее, складывающееся развитие российской экономики пока рано называть оптимальным. Ниже желаемых остаются темпы роста доходов наиболее уязвимых слоев населения, увеличение инвестиционной активности частного сектора идет недостаточно быстрыми темпами, сохраняются структурные ограничения для динамичного и сбалансированного развития.

В связи с этим государственная экономическая политика в первую очередь ориентирована на содействие достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития. Это требует:

1. Создания предсказуемой и устойчивой экономической среды с

низким уровнем восприимчивости внутренних экономических условий к состоянию внешней конъюнктуры, устойчиво низким уровнем инфляции и инфляционных ожиданий.

Этому способствовало проведение бюджетной политики на основе «Бюджетных правил» (наряду с политикой инфляционного таргетирования и свободного курсообразования). С их введением в 2017 году подверженность экономики и государственных финансов конъюнктуре сырьевых рынков заметно снизилась:

- по итогам 2018 года уровень цен на нефть, обеспечивающий первичный баланс федерального бюджета, снизился до 45 \$/барр. (для текущего счета платежного баланса - 35 \$/барр), нефтегазовый дефицит федерального бюджета сократился до 6,0% ВВП;

- проверка на прочность: в отдельные периоды 2019 года скорость падения цен на нефть и оттока капитала была сравнима с 2014 годом; при этом последствия не оказались драматичными - рубль и финансовые рынки сохраняли стабильность, инфляция оставалась умеренной, а экономика продолжала расти.

Как результат отечественная экономика на сегодняшний день характеризуется отсутствием макроэкономических дисбалансов, ее подверженность состоянию внешней конъюнктуры минимальна, а ее структура усилена повышением конкурентоспособности реального сектора и укреплением надежности финансового.

2. Устранение структурных дисбалансов и барьеров для развития, связанных в том числе с искажениями конкурентного ландшафта и стимулов к инвестициям, качеством и эффективностью государственного управления, демографическими тенденциями и развитием человеческого капитала.

На это направлены мероприятия единого плана по достижению национальных целей развития, в том числе предусмотренные в рамках национальных проектов. В 2018 – 1 полугодии 2019 гг. была проделана значительная подготовительная работа:

– сформирована и сконцентрирована ресурсная база национальных проектов: приняты изменения в налоговом законодательстве, в целях повышения финансирования инфраструктуры увеличены государственные заимствования;

– сформированы и утверждены паспорта национальных, федеральных и региональных проектов (и другие механизмы достижения национальных целей развития - план по увеличению инвестиций до 25% ВВП и др.) с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации;

– в целях полноценного вовлечения регионов определены стимулирующие параметры софинансирования при реализации национальных проектов на территории субъектов Российской Федерации;

– создана эффективная система мониторинга исполнения мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов; планируется формирование института стратегической экспертизы (мониторинга) реализации государственных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей развития.

2.3 Антикризисные мероприятия по собираемости налогов в РФ

В декабре 2019 года Правительство утвердило план мероприятий по преодолению кризисных явлений в экономике РФ. Антикризисные мероприятия реализуются одновременно в нескольких направлениях, а именно:

1. Минимизация роста безработицы и стабилизация производства. В связи с этим программа реализации мер по поддержке рынка труда, принятая Правительством, предусматривает в случае угрозы массового увольнения опережающее профессиональное обучение, временное трудоустройство, содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных.;

2. Усиление управления доходными источниками. Начиная с 2018 года действует план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

Практика заключения соглашений дала положительный результат: обеспечены обязательства по увеличению заработной платы как муниципальным бюджетникам, так работникам производственной сферы. Объем дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2018 год составил 12% к первоначальному плану. По итогам 1 полугодия 2019 года условия соглашений в части налоговых и неналоговых доходов исполнены с увеличением на 17,1%.

Экономический и социальный эффект совместных действий органов государственного и муниципального управления, хозяйствующих субъектов нашел отражение в положительной динамике макроэкономических показателей в январе – июне текущего года. При росте цен на закупаемую продукцию более чем на 28% индекс промышленного производства вырос на 8%, номинальная начисленная среднемесячная заработная плата на 19,2%.

3. Любой кризис подталкивает к улучшению структуры управления и оптимизации нерациональных расходов. В соответствии с рекомендациями Министерства финансов РФ с 1 апреля 2018 года в органах исполнительной власти сокращена численность госслужащих. Для муниципальных образований, подпадающих по действие п.2 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, утверждены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих. В дополнение к этим ограничениям, Правительство утвердило нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления.

В целях снижения расходов на коммунальные услуги правительство утверждает натуральные и стоимостные лимиты. Сверхлимитное потребление оформляется дополнительными соглашениями и оплачивается за счет средств учреждений, полученных от платных услуг. Кроме того, межведомственными рабочими группами проведены проверки

эффективности работы действующей бюджетной сети учреждений социальной сферы.

Доходы бюджета Российской Федерации достигли 20 триллионов рублей, а расходы 18 триллионов. Профицит бюджета 2019 года составил 1,8% ВВП. За счет превышения доходов над расходами удалось еще немного пополнить Фонд национального благосостояния. Так, на 1 мая 2020 года объем всероссийской кубышки был равен 12,4 триллиона рублей. Это 11% от ВВП.

Благодаря диверсификации экономики и лучшей собираемости налогов российский бюджет сохранил устойчивость даже в условиях снижения прогнозных доходов от нефтегазового сектора.

На посту главы Федеральной налоговой службы действующий глава Кабинета министров России Михаил Мишустин смог усовершенствовать систему налогового администрирования. Увеличение налоговых поступлений напрямую отразилось на росте доходов федеральной казны. Таким образом, удастся исполнить социальные обязательства правительства и помочь бизнесу в условиях кризиса, вызванного коронавирусом COVID–19.

Теперь Кабмин РФ получит возможность выделять намного больше денег на поддержку крупного и малого предпринимательства. Речь идет о компаниях, пострадавших из–за начавшегося мирового экономического кризиса и ограничений, которые ввели в связи с пандемией.

Рассмотрим пример антикризисных мероприятий по собираемости налогов в РФ:

Работа, проделанная по улучшению собираемости налогов, позволила получить дополнительные доходы в бюджет Российской Федерации, которые могут быть использованы для борьбы с вызванным коронавирусом кризисом, что следует из представленного правительству отчета Минфина.

Доходы бюджета в 2019 году составили 20 триллионов рублей при расходах в 18 триллионов. Профицит прошлогоднего бюджета достиг 1,8% ВВП. Превышение доходов над расходами позволило еще немного

наполнить Фонд национального благосостояния. Объем всероссийской кубышки на 1 мая достиг 12,4 триллиона рублей, что составляет уже 11% от ВВП.

Несмотря на снижение прогнозных доходов от нефтегазового сектора российский бюджет сохранил устойчивость благодаря диверсификации экономики и лучшей собираемости налогов.

Теперь правительство сможет выделять существенно больше средств на поддержку крупного и малого бизнеса, которые пострадали в результате начавшегося мирового экономического кризиса и ограничений, введенных в связи с эпидемией COVID–19. А в господдержке сейчас нуждается подавляющее большинство малого предпринимательства в стране. По разным оценкам, без помощи правительства в России может закрыться больше половины всех субъектов малого бизнеса.

Таким образом ФНС заложила финансовую подушку безопасности, которую нынешняя власть должна грамотно потратить на поддержку граждан и экономики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проделанной курсовой работы, можно сделать следующие выводы:

– налоги обеспечивают государство денежными ресурсами, необходимыми для развития общественного сектора страны.

– в России действует трехуровневая система налогообложения, включающая федеральные налоги, налоги субъектов Российской Федерации, местные налоги. Данная система налогообложения наиболее рационально и жестко закрепляет за администрацией каждого уровня определенные налоги с тем, чтобы средства, обеспечивающие его деятельность, поступали в соответствующую казну.

– основные направления совершенствования налоговой системы включают в себя снижение налоговой нагрузки, оптимального распределения средств между бюджетами различных уровней, повышение эффективности экономической функции налогов.

Все поставленные задачи были выполнены, в связи с этим можно сделать ряд выводов, а именно:

1. Налог – это обязательные сборы и платежи, взимаемые государством с физических и юридических лиц в бюджеты соответствующего уровня или во внебюджетные фонды по ставке, устанавливаемой в законодательном порядке. Выплаты принудительны и безвозмездны;

2. Налоговая политика – это один из основных инструментов бюджетной политики, а также привлечения финансовых ресурсов на нужды государства. Это отмечается в законах, Налоговом кодексе Российской Федерации, нормативных актах и других документах. Она призвана стимулировать воспроизводственные процессы народном хозяйстве;

3. Налоговая система РФ – совокупность налогов и сборов, установленных государством. В Российской Федерации налоговая система

устанавливается Налоговым кодексом и федеральными законами, соответствующими кодексу;

4. Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно–тарифной политики является определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета;

5. Благодаря диверсификации экономики и лучшей собираемости налогов российский бюджет сохранил устойчивость даже в условиях снижения прогнозных доходов от нефтегазового сектора.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кондратьева, И. В. Экономика предприятия : учебное пособие для вузов / И. В. Кондратьева. — Санкт–Петербург : Лань, 2020. — 232 с. — ISBN 978–5–8114–6594–1.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/149317> (дата обращения: 14.11.2020).

2. Кондратьева, И. В. Экономика отраслей АПК : учебное пособие для вузов / И. В. Кондратьева. — Санкт–Петербург : Лань, 2020. — 184 с. — ISBN 978–5–8114–6593–4.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/149316> (дата обращения: 14.11.2020).

3. Солодовников, Ю. Л. Экономика и управление в здравоохранении : учебное пособие для спо / Ю. Л. Солодовников. — 5–е изд., стер. — Санкт–Петербург : Лань, 2020. — 312 с. — ISBN 978–5–8114–6640–5.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/151194> (дата обращения: 14.11.2020).

4. Минаков, И. А. Экономика отраслей АПК : учебник для вузов / И. А. Минаков. — 4–е изд., испр. и доп. — Санкт–Петербург : Лань, 2020. — 356 с. — ISBN 978–5–8114–5370–2.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/152606> (дата обращения: 14.11.2020).

5. Загидуллина, Л. И. Экономика и организация в лесном комплексе: учебное пособие / Л. И. Загидуллина. — 2–е изд., испр. — Санкт–Петербург: Лань, 2020. — 112 с. — ISBN 978–5–8114–3823–5.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/126922> (дата обращения: 14.11.2020 (дата обращения: 17.11.2020)).

6. Сковиков, А. Г. Цифровая экономика. Электронный бизнес и электронная коммерция : учебное пособие для вузов / А. Г. Сковиков. — 2–е

изд., стер. — Санкт–Петербург : Лань, 2021. — 260 с. — ISBN 978–5–8114–6857–7.— Текст: электронный// Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/152653> (дата обращения: 17.11.2020).

7. Бурда, А. Г. Исследование операций в экономике : учебное пособие / А. Г. Бурда, Г. П. Бурда. — Санкт–Петербург : Лань, 2018. — 564 с. — ISBN 978–5–8114–3149–6.— Текст: электронный // Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/109616> (дата обращения: 17.11.2020).

8. Система национальных счетов и межотраслевой баланс. Практикум : учебное пособие / А. П. Зинченко, О. Б. Тарасова, Ю. Н. Романцева [и др.]. — Санкт–Петербург: Лань, 2020. — 84 с. — ISBN 978–5–8114–4605–6. — Текст: электронный // Лань : электронно–библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/147111> (дата обращения: 17.11.2020).

9. Гребенников, П. И. Экономика : учебник для вузов / П. И. Гребенников, Л. С. Тарасевич. — 5–е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 310 с. — (Высшее образование). — ISBN 978–5–534–08979–0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449619> (дата обращения: 17.11.2020).

10. Одинцова, М. И. Экономика права : учебное пособие для вузов / М. И. Одинцова. — 2–е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 345 с. — (Высшее образование). — ISBN 978–5–534–00351–2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450338> (дата обращения: 18.11.2020).

11. Экономика недвижимости : учебник для вузов / А. Н. Асаул, Г. М. Загидуллина, П. Б. Люлин, Р. М. Сиразетдинов. — 18–е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 353 с. — (Высшее образование). — ISBN 978–5–534–06508–4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/454123> (дата обращения: 18.11.2020).

12. Экономика отрасли. Автотранспорт : учебник и практикум для

среднего профессионального образования / Е. В. Будрина [и др.] ; под редакцией Е. В. Будриной. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 268 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978–5–534–07826–8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/455792> (дата обращения: 18.11.2020).

13. Экономика труда : учебник для вузов / М. В. Симонова [и др.] ; под общей редакцией М. В. Симоновой. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 259 с. — (Высшее образование). — ISBN 978–5–534–05423–1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/454213> (дата обращения: 18.11.2020).

14. Экономика : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. М. Пищулов [и др.] ; под общей редакцией В. М. Пищулова. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 179 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978–5–534–02993–2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/437464> (дата обращения: 19.11.2020).

15. Борисов, Е. Ф. Экономика : учебник и практикум / Е. Ф. Борисов. — 7–е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 383 с. — (Авторский учебник). — ISBN 978–5–9916–5036–6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449290> (дата обращения: 20.11.2020).