

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Факультет экономический
Кафедра теоретической экономики

КУРСОВАЯ РАБОТА
по дисциплине «Общая экономическая теория»

ПРОБЛЕМА БЕДНОСТИ И ПУТИ ЕЁ РЕШЕНИЯ

Работу выполнила _____ К.А. Морохина
(подпись, дата)

Направление подготовки 38.03.01 – Экономика 1 курс

Направленность (профиль) Финансы и кредит

Научный руководитель
канд. экон. наук, доцент _____ Е.В. Бочкова
(подпись, дата)

Нормоконтролёр
канд. экон. наук, доцент _____ Е.В. Бочкова
(подпись, дата)

Краснодар
2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1 Теоретические основы исследования проблемы бедности	5
1.1 Понятие бедности, виды и формы.....	5
1.2 Социально-экономические последствия бедности.....	8
2 Анализ бедности в Российской Федерации	14
2.1 Оценка состояния бедности в РФ.....	14
2.2 Государственная политика решения проблемы бедности в РФ	20
Заключение	28
Список использованных источников	30

ВВЕДЕНИЕ

Данная курсовая работа посвящена исследованию проблемы бедности населения, которая является одной из глобальных проблем человечества. На протяжении многих лет люди анализировали данную проблему, пытались выявить причины её возникновения, а также найти пути к её решению. С возрастанием социального неравенства общества, возрастает и доля граждан с низким уровнем жизни, неспособных удовлетворить даже необходимые потребности. Таким людям приходится выживать и приспосабливаться к нестабильной рыночной ситуации, в то время как другая часть населения богатеет.

Дисбаланс между очень богатыми людьми и людьми, которым приходится жить в обнищании оказывает существенное влияние на экономическое развитие во многих странах, а также показывает сложность и неизбежность данной проблемы, так как в современном мире уровень бедного населения растёт до катастрофических размеров, возникает острая необходимость в нахождении эффективных путей решения существующей проблемы. Этим и обусловлена актуальность выбранной темы.

Целью курсовой работы является исследование проблемы бедности в том числе и в Российской Федерации, раскрытие её причин, форм, а также влияния бедности на экономическое развитие.

Достижение этой цели требует выделения следующих задач:

- а) раскрыть понятие бедности, охарактеризовать её виды и формы;
- б) определить социально-экономические последствия данного явления;
- в) изучить государственную политику РФ в решении проблемы;
- г) выявить способы преодоления проблемы бедности на современном этапе.

Объектом исследования является бедность как социально-экономическое явление.

Предмет исследования-совокупность социально-экономических отношений, способствующих решению проблемы бедности.

Для раскрытия поставленных задач были использованы следующие методы: сравнительный анализ, синтез, дедукция, а также анализ статистических данных.

В качестве информационной базы исследования были использованы учебные пособия, учебники, статьи, данные официальной статистики, интернет-ресурсы, рецензии, работы отечественных учёных, законодательные акты.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников. Во введении обоснована актуальность темы, определены цель и задачи, названы объект и предмет исследования. Первая глава включает в себя два параграфа, в которых раскрываются теоретические аспекты бедности, а также последствия данной проблемы. Вторая глава состоит из двух параграфов, которые содержат в себе анализ особенностей проявления проблемы бедности в России и государственную политику решения данной проблемы на современном этапе. В заключении сделаны выводы и подведены итоги исследования.

1 Теоретические основы исследования проблемы бедности

1.1 Понятие бедности, виды и формы

Под понятием «бедность» подразумевается экономическое положение человека или группы людей, имеющих относительно низкое обеспечение денежными, имущественными и иными ресурсами и неспособных самостоятельно оплачивать стоимость необходимых благ для удовлетворения своих базовых потребностей. Также феномен бедности можно охарактеризовать как состояние определённой группы населения, которой не удаётся достичь необходимого минимального уровня благосостояния, принятого в обществе [3].

Бедность как социально-экономическое явление тесно связано как с уровнем экономического развития страны, так и с неравенством в доступе к материальным и нематериальным благам. Под «благом» понимается всё, что способно удовлетворять потребности людей, приносить пользу, доставлять удовольствие. Бедность является одним из элементов социальной действительности, это означает, что бедность будет существовать всегда, меняются только формы её проявления [12].

Различают два вида бедности: абсолютную и относительную. Абсолютная бедность - нехватка в потреблении наиболее существенных, чаще всего физических, потребностях. Речь идёт об основных потребностях в пище, жилище, одежде, тепле, необходимых для жизни человека. Критерием данного вида выступает порог бедности (прожиточный минимум). Прожиточный минимум определяется как стоимостная оценка минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, а также обязательных платежей и сборов. По данным ООН, абсолютной бедностью считают такое состояние, когда стоимость суточного потребления человека

менее одного доллара. Таким образом, критерии абсолютной бедности связаны с биологическим существованием человека [12].

В современном мире выделяют три степени абсолютной бедности: нищета-наиболее глубокая острая бедность; нужда-средняя бедность; необеспеченность или недостаточная обеспеченность-умеренная бедность [12].

В свою очередь, относительная бедность-это определение положения человека относительно общего уровня доходов в стране. Под ней понимается невозможность части населения поддерживать некоторый стандарт жизни, принятый в данном обществе, то есть означает степень бедности человека в сравнении с другими людьми. Если абсолютная бедность в обществе может быть ликвидирована, то относительная остаётся всегда. Средний уровень жизни в развитых странах Запада заведомо выше, чем в развивающихся странах. Поэтому то, что будет считаться бедностью в странах развитого Запада, для отсталых государств расценивается как роскошь. Так, например, в категорию относительно бедных на Западе попадают и те люди, которые не испытывают затруднений с питанием, но не могут позволить себе удовлетворять потребности более высокого уровня (образование, культурный отдых и так далее). Таким образом, критерии относительной бедности базируются на социальных признаках и варьируются в разные эпохи и в разных странах [20].

Абсолютную бедность именуют биологической характеристикой, а относительную-социальной.

Кроме того, различают экономическую и социальную бедность. Экономическая бедность характерна для работающих граждан, которые не в состоянии обеспечить себе и своей семье нормального уровня жизни из-за низкого уровня заработной платы, социальная-для малоимущих и слабозащищённых слоёв населения [2].

К главным факторам, обуславливающим риск оказаться в категории бедных, относятся потеря здоровья, низкий уровень профессиональной

квалификации, высокая семейная нагрузка, личностные особенности человека (образ жизни, жизненные ориентиры, уровень социальной адаптированности) и другое [2].

Существуют также две формы бедности: «устойчивая» и «плавающая».

Устойчивая форма связана с тем, что бедность, как правило, рождает бедность. Это означает, что бедные родители воспроизводят потенциально бедных детей, что определяется их здоровьем, образованием, квалификацией. То есть, такая форма бедности для человека предопределена заранее. Чаще всего представители такой формы имеют низкий уровень доходов на протяжении всей жизни и не могут позволить себе улучшить качество своей жизни. Плавающая форма бедности является более редкой, она связана с тем, что бедные, предпринимая усилия, высканивают из замкнутого круга и, адаптируясь к новым условиям, отстаивают право на лучшую жизнь. Таким образом, указанная форма характеризует изменение уровня благосостояния человека. При такой форме бедности человек способен при помощи усердия повысить качество своей жизни и перейти на более высокую ступень социальной лестницы.

Бедность-это не только минимальный доход, но особый образ и стиль жизни, часто передающийся из поколения в поколение, специфические нормы поведения, стереотипы воспитания, особая психология, характеризующаяся социально-экономической зависимостью, нередко девиантным поведением.

Бедность является следствием разнообразных и взаимосвязанных причин, которые объединяют в следующие группы [3].

а) экономические: безработица; экономическое неравенство, в том числе низкая заработная плата; низкая производительность труда;

б) социально-медицинские: инвалидность; старость; высокий уровень заболеваемости;

в) демографические: неполные семьи; большое количество иждивенцев в семье; перенаселение;

г) образовательно-квалификационные: низкий уровень образования; недостаточная профессиональная подготовка;

д) политические: военные конфликты; вынужденная миграция;

е) регионально-географические: неравномерное развитие регионов.

Ядро проблемы бедности-присутствие в обществе людей, семей, социальных групп и категорий населения, чьи доходы не достигают определённой минимальной величины и чьё потребление поэтому находится ниже некоторых минимальных нормативов. Эти нормативы меняются со временем и различаются в пространстве, однако на протяжении довольно значительных периодов наборы потребительских благ, на основе которых складываются такие нормативы, остаются постоянными [8].

Информация о бедном населении включает данные о его численности, демографическом составе, среднем доходе, источниках дохода, минимальных и средних размерах потребления продуктов питания, продолжительности пребывания в бедности, занятости трудоспособной части населения. Для измерения уровня бедности устанавливается порог денежных доходов, ниже которого лица считаются имеющими недостаток средств для обеспечения стоимости жизни по минимальным потребностям [18].

Таким образом, бедность подразумевает экономическое положение индивида, при котором он не способен обеспечить себя необходимыми благами. Бедность в современном мире широко распространена и проявляется в разных формах и видах, а для изменения степени бедности используются как данные о численности населения и средних доходах, так и демографический состав данного населения и занятость трудоспособной его части. Бедность населения возникает из-за ряда причин от политических до регионально-географических. Ввиду этих причин пребывание человека в бедности может оказаться достаточно продолжительным.

1.2 Социально-экономические последствия бедности

Развитие общества и его экономическая жизнь тесно взаимосвязаны, соотносясь между собой как целое и часть. Экономическая жизнь, испытывая на себе влияние всех сторон общественной жизни (социальной, политической, духовной), в свою очередь, также существенно влияет на различные явления общественной жизни и общество в целом [21].

Бедность как социально-экономическое явление тесно связана с уровнем экономического развития, то есть проблема бедности имеет существенное влияние на экономику любой страны и имеет свои последствия [18].

Бедность ограничивает население в получении качественных услуг здравоохранения и образования, в полноценной реализации своих потребностей, в возможности успешной социализации детей и молодёжи. Все эти ограничения приводят к снижению уровня жизни всего населения страны. В свою очередь, низкий уровень жизни приводит к усилению социальной напряжённости, упадку экономического роста, активизации миграционных процессов, снижению уровня образования и медицинских услуг, росту преступности. Эти факторы останавливают развитие экономики страны и разрушают её нормальное функционирование.

Рост бедности приводит к росту социальной напряжённости. Резкое усиление дифференциации в доходах различных групп населения представляет существенную угрозу социальной стабильности. Можно считать, что угроза социальной стабильности общества-это действия одних классов, социальных групп или отдельных личностей, нацеленные на уничтожение других общностей или на причинение им ущерба. История показывает, что во время революций и иных политических потрясений именно бедные были «горючим» материалом социальных переворотов и стремились «грабить награбленное». Даже если бедные не совершают актов насилия в отношении других людей, общество в котором они живут, всё равно несёт потери. Бедный человек не может полноценно участвовать в жизни общества, его творческий потенциал не раскрывается и пропадает бесплодно [4].

Следует обратить внимание на ярко выраженную специфику России по характеристике распределения как доходов, так и богатства: среди крупных экономик по уровню неравенства Россия уступает только странам Латинской Америки; коэффициент Джини, характеризующий неравномерность распределения доходов в обществе, в России составляет 0,416, в Мексике-0,46, а в Бразилии-0,59 [13].

Растущий уровень безработицы также создаёт предпосылки для экономической напряжённости. Это приводит к тому, что постоянно воспроизводится угроза социальных конфликтов. Предельно допустимым уровнем безработицы принято считать до 10% от числа экономически активного населения.

Подобное социальное положение приводит к массовой миграции населения в поисках заработка. Таким образом, проблема частично решается, но имеет ряд негативных сторон данного решения: переселение экономически активного населения и молодых семей за рубеж, что может привести к тому, что в пределах страны останется лишь нетрудоспособное население и неквалифицированные кадры; популяризация миграционных процессов среди работников наиболее востребованных специальностей (инженеры, учителя, врачи и так далее), что ведёт к оттоку хороших специалистов из страны; потеря рабочими квалификации, так как в большинстве случаев они вынуждены работать не по специальности. Безусловно, в условиях катастрофической нехватки денежных средств и рабочих мест трудовая миграция является наиболее приемлемым решением и способствует временной локализации данной проблемы, но для обеспечения экономической безопасности страны необходимо создавать рабочие места и постепенно сокращать поток мигрантов [8].

Оставаясь без средств к существованию, люди вынуждены искать любые источники доходов, что в итоге приводит к росту преступности. Данная проблема также характерна для многих государств, и её следует выделить как существенную угрозу экономической безопасности. Угроза криминализации

экономики наиболее остро проявляется в государствах, переживающих экономические кризисы. Такая угроза чаще всего вызвана недостаточностью денежных средств к существованию, низким уровнем заработной платы населения, ростом безработицы. В этом случае преступность может поразить практически все сферы хозяйственной жизни: отношения собственности, производство и распределение произведённого продукта, финансовую или банковскую деятельность, сферу государственного управления и внешнеэкономическую деятельность. В результате возникает теневая экономика, то есть система экономических отношений вне правового поля государства, не стремящаяся к его защите и социальному обеспечению населения. Теневым финансовый капитал является экономической основой организованной преступности. Теневая экономика порождает уклонение от уплаты налогов, перераспределение капитала за границу, выведение из оборота неучтённых доходов и валюты. Кроме того, конкурируя с официальной экономикой, теневая экономика, имея более высокую прибыль, оказывается более эффективной и тормозит развитие официальной экономики. Также широкий размах получили преступления в сфере кредитно-банковских отношений, причём увеличились как преступления, направленные против банковских учреждений, так и правонарушения, совершаемые самими банками. Большая проблема связана с отмыванием денег, нажитых преступным путём: наркобизнес, уклонение от налогов, взятки для получения кредитов, коррупция и так далее. Анализ ситуации, сложившейся в экономике страны, показывает, что криминогенные факторы в значительной мере определяют не только сегодняшнее её состояние, но и перспективы развития. Таким образом, преступность с разными характерами её проявления препятствует функционированию экономики многих государств [4].

Бедность также приводит к снижению уровня образования населения, а также качества медицинских услуг. Бедность порождает угнетённое психологическое состояние у людей, из-за которого они разочаровываются в образовании, люди перестают видеть образование как социальный лифт,

значительно сокращают инвестиции в своё квалификационное обучение. С течением времени становится понятно, что образование не всегда помогает выстроить благополучную и безбедную жизнь, ведь многие люди, имея даже несколько квалификаций, вынуждены работать, используя, к примеру, физические способности. Многие думают, что образование не принесёт человеку желанный уровень доходов, в связи с этим наблюдается дефицит хороших специалистов, профессионально подготовленных кадров. Всё это обернётся в долгосрочной перспективе тем, что экономика продолжит терять проценты своего роста. Кроме проблемы разочарования людей в образовании сама бедность может стать барьером к образованию людей, ведь существует прямая зависимость между материальным положением семьи и качеством получаемого образования. Ключевым препятствием становится платность образовательных услуг, ведь для получения качественного образования приходится вкладывать крупные суммы денежных средств, которые, даже при собственном желании, человек с низким уровнем дохода, не способен вложить. Таким образом, бедные люди становятся частью рабочей силы, которая применяет для заработка физические способности вместо умственных. Большинство населения страны становится рабочим классом, а гениальность людей, благодаря которой могли бы быть совершены новые научные открытия, начинает исчезать [17].

Среди экономических последствий бедности также выделяют упадок экономического роста. Основными факторами, определяющими экономический рост, являются: количество и качество трудовых ресурсов, эффективность основного капитала страны, количество и качество природных ресурсов. В свою очередь, трудовыми ресурсами считается часть населения, обладающая достаточным физическим развитием и достаточными интеллектуальными способностями, которые необходимы для осуществления той или иной трудовой деятельности. Как известно, одной из причин бедности может стать отсутствие или утрата человеком таких способностей, благодаря которым он зарабатывал денежные средства для обеспечения своего

жизненного благополучия. Именно эти люди, причисленные с категории бедных, составляют большую часть трудовых ресурсов, хоть и не являются экономически активными. То есть, трудовые ресурсы не считаются качественными, пока категория бедных возрастает, а это затрудняет развитие экономического роста любого государства. Однако, если в стране происходит экономический рост на протяжении нескольких лет, это приводит к сокращению числа бедного населения, ведь быстрый экономический рост позволяет создать большое количество рабочих мест, а также увеличить налоговые поступления для финансирования программ борьбы с бедностью.

Кроме того, бедное население, проживающее в странах «третьего мира» страдают от антисанитарии, в их среде распространены эпидемические заболевания, от которых могут страдать и богатые слои населения в других странах. Тем самым бедные могут нанести существенную угрозу здоровью другой части населения из-за невозможности соблюдать гигиенические нормы и из-за низкого качества медицинских услуг.

Во многих аспектах бедность вредна для общества, но можно подчеркнуть и положительные последствия данного явления.

Большое количество бедного населения увеличивает стимул людей повышать производительность труда, соответственно, повышается и эффективность производства. Бедность, таким образом, заставляет людей активно участвовать в конкуренции за жизненные блага [1].

Таким образом, многие исследователи сходятся в признании преимущественно негативных последствий абсолютной бедности, но расходятся во мнениях по поводу относительной бедности, которая, в некоторых случаях, может послужить стимулом к повышению производительности труда. Большое количество бедного населения может привести к нарушению целостности общества и его нормального функционирования, так как обостряется социальная напряжённость, повышается рост преступности, наблюдается упадок экономического роста и происходит нарушение других экономических и социальных процессов.

2 Анализ бедности в Российской Федерации

2.1 Оценка состояния бедности в Российской Федерации

Бедность в России является одной из основных проблем страны, так как социальное состояние народов России непосредственным образом влияет на социально-экономическое развитие страны, определяет возможность и степень реализации стоящих перед обществом и государством задач [5].

Изучение исторических источников показывает, что бедность почти во все периоды была широко распространённым явлением. Для дореволюционной России, начиная со времён Древней Руси, было типичным достаточно широкое распространение такой крайней формы бедности, как нищенство. В России систематической борьбы с бедностью не велось. Более того, в силу господства христианства получили распространение идеи о необходимости для спасения души подавать милостыню. На милостыню тратились в итоге значительные суммы, и количество нищих при этом не уменьшалось. Можно уверенно говорить о сформировавшейся в дореволюционном российском обществе традиции нищелюбия, которая поощрялась как государством в лице его наиболее значимых представителей, так и церковью. Более серьёзное внимание государство стало обращать на проблемы борьбы с бедностью в период империи. Пётр I за время своего правления издал около 20 различных указов, направленных на борьбу с таким социальным явлением, как нищенство. Анализ законодательства Российской империи показывает, что решение вопросов бедности правительство связывало, в первую очередь, с организацией призрения по сословному принципу, во-вторых, с развитием общественной и частной благотворительности [16].

В современной России национальные интересы в социально-экономической сфере заключаются в повышении уровня и качества жизни населения как основного условия обеспечения стабильного и

долговременного экономического роста за счёт формирования в стране достаточно многочисленного слоя населения с растущими доходами, обеспечивающими достойный уровень жизни, устойчивое увеличение платежеспособного спроса и уровня сбережений населения, трансформируемых в инвестиции. Угрозу национальной безопасности России в социальной сфере создают глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, прогрессирующий рост безработицы.

Уровень бедности измеряется методиками, основанными как на денежных критериях, так и неденежных. Неденежные методы не требуют данных о доходах и расходах, что является преимуществом при оценке уровня бедности, но недостатком также может быть субъективность при выборе экспертами перечня критериев. Неденежным методом является метод стратификации, когда бедными считают людей, ограниченных в своём обеспечении. Это инвалиды, пенсионеры, беженцы, безработные, сироты и так далее.

Проведённый анализ показал, что за годы экономического роста в России произошло сокращение бедности в два раза, преимущественно за счёт повышения заработной платы во всех секторах экономики, особенно там, где наблюдалась высокая концентрация низкооплачиваемых рабочих мест. Принципиальных изменений в профиле бедности пока нет: самую многочисленную группу среди бедных по прежнему составляют лица трудоспособного возраста; семьи с детьми отличаются максимальными рисками бедности, которые вдвое выше среднего уровня бедности в стране; домохозяйства, состоящие только из пенсионеров, наоборот, вдвое реже остальных семей попадают в число бедных. Пенсионеры преодолевают бедность преимущественно за счёт того, что работают. Среди неработающих пенсионеров уровень бедности в полтора раза выше среднероссийского уровня. Анализируя ниже представленную таблицу, можно заметить, что

уровень бедности среди женщин России выше, чем среди мужчин (таблица 1). Это обусловлено тем, что женщины больше подвержены риску оказаться за чертой бедности, попав в трудную жизненную ситуацию, например, беременность молодых женщин, отсутствие профессионального образования, развод с супругом, достижение пенсионного возраста, наличие неоплачиваемой работы по дому, не позволяющей женщинам расти профессионально, улучшить своё материальное положение и обрести финансовую независимость и, к тому же, она не учитывается в пенсионный стаж. Дети до 16 лет, относящиеся к бедной части населения, являются бедными, в основном, из-за родителей с низким уровнем доходов. Люди от 16 до 59 лет оказываются за чертой бедности по разным причинам: отсутствие образования, инвалидность, безработица и так далее, хотя люди данных возрастов являются наиболее социально активной группой населения России. Кроме того, это единственная группа, доля которой в половозрастной структуре бедного населения постоянно увеличивается с 1992 года. Таким образом, среди бедных всё больше становится молодых людей-людей с наиболее высокими социальными ожиданиями [2].

Таблица 1 – Структура бедности в Российской Федерации на 2020 год (составлена автором на основе [14])

Возрастные категории	Процентное содержание
Дети до 16 лет	19,7
Молодёжь от 16 до 30 лет	16,6
Мужчины от 31 до 59 лет	21,3
Женщины от 31 до 55 лет	21,5
Мужчины-пенсионеры	5,2
Женщины-пенсионеры	15,6

Также большой разрыв в уровне бедности имеется в различных регионах страны (рисунок 1). На рисунке выборочно представлены регионы, в которых

прослеживается уровень бедности в той или иной мере. Например, в республике Тыва показатель равен 40,1%, но в г. Москве и г. Санкт-Петербурге уровень бедности-7,2%. Это указывает на колоссальную разницу в доходах населения данных регионов, а также говорит о том, что уровень бедности гораздо выше в отдалённых участках страны, а в центральном, наоборот, ниже.

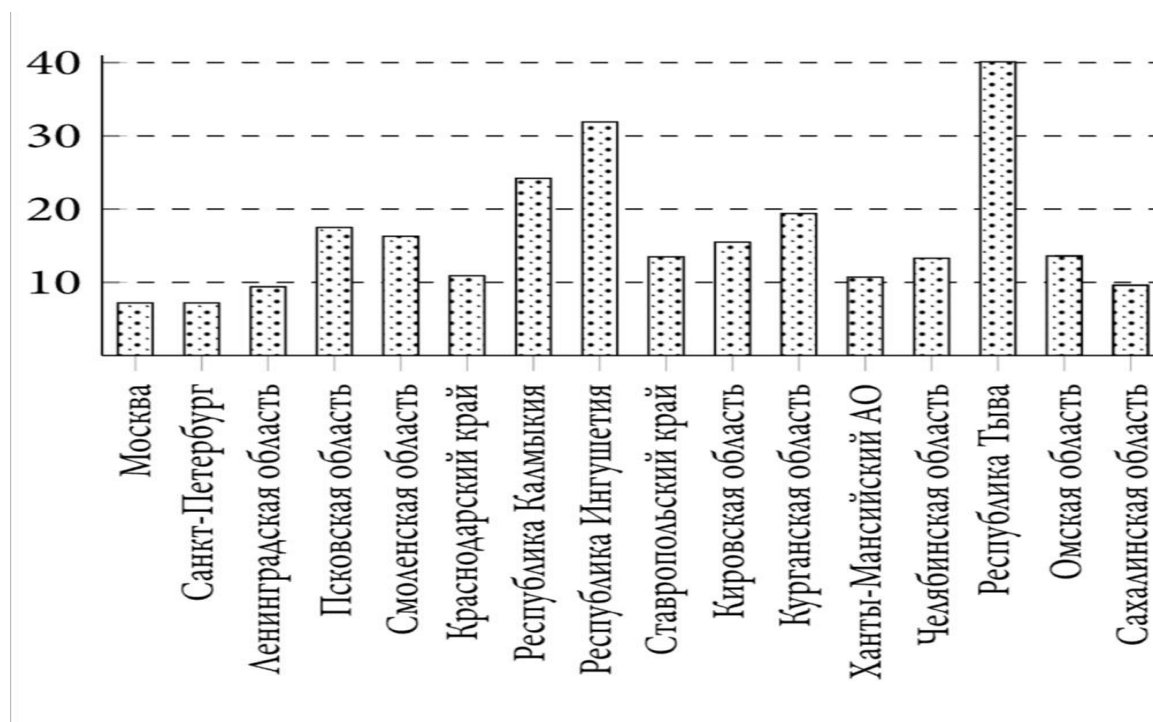


Рисунок 1 – Уровень бедности по регионам России в 2019 году, % [12]

Для измерения бедности Росстат использует концепцию абсолютной бедности, когда доходы населения соотносятся с установленной чертой бедности-прожиточным минимумом (рисунок 2). Численность россиян с доходами ниже нового установленного прожиточного минимума, равного 11185 рублей, в первом квартале 2019 года составила 20,9 млн человек, или 13,5% населения по данным Росстата. Можно заметить, уровень бедного населения с 2007 года до 2019 года претерпевал плавные изменения: с 10,7% до 13,5%, в то время как величина прожиточного минимума увеличивалась с 4005 рублей до 11185 рублей. По Российской Федерации величина прожиточного минимума определяется ежеквартально на основании

потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, расходов по обязательным платежам и сборам. Показатель прожиточного минимума носит социальный характер и применяется для оценки уровня жизни населения, а также является важным ориентиром при установлении минимального размера оплаты труда [5].



Рисунок 2 – Уровень бедности и прожиточный минимум в России 2000-2019 годы [7]

В 2020 году из-за пандемии Covid-19 наблюдался резкий-на 1,8 млн человек-рост числа россиян, живущих за чертой бедности. Росту численности малоимущего населения способствовало снижение деловой активности в пандемию и, как следствие, снижение реальных денежных доходов. Уровень бедности во втором квартале 2020 года достиг пикового значения, с ослаблением карантинных ограничений негативный эффект в отношении доходов населения (а значит, и бедности) снижался. Однако быстрого восстановления российской экономики после провала во втором квартале не произошло, а значит, уровень бедности сокращается крайне медленно.

Одновременно последствием карантинных ограничений стало снижение трудовых доходов россиян: работников переводили на неполный рабочий день и отправляли в неоплачиваемые отпуска. Уровень безработицы в августе 2020 года достиг 6,4% от рабочей силы. За год относительно августа 2019 года численность безработных в России выросла на 47,6% и составила 4,808 млн человек. Ещё одним индикатором падения доходов населения стало рекордное снижение покупательной способности россиян, она упала до минимума за последние десять лет. Таким образом, пандемия коронавируса оказала большое негативное влияние на бедные слои населения. В России, как и во многих других даже развитых странах уровень бедности увеличился на несколько процентов [17].

Россия занимает среднюю позицию среди других стран мира по уровню бедности населения, находясь между Испанией и Израилем. Всего в рейтинге 188 стран, Россия занимает в этом списке 44-е место. Нужно отметить, что вопреки всем кризисным тенденциям нашей стране с годами удаётся улучшить свои позиции по сравнению с другими странами. Достаточно хорошая позиция России в рейтинге в большей степени обусловлена качеством образования в стране, хотя уровень безопасности и предпринимательства ниже должного уровня. В свою очередь, странами с самым высоким уровнем бедности являются Конго, Малави, Бурунди, Нигер и так далее. Уровень бедности в указанных странах достигает почти 90% от всего населения этих стран. Таким образом, наименее развитые страны с высоким уровнем бедного населения расположены на Африканском континенте. Из-за низкого уровня финансовой обеспеченности, частых локальных конфликтов, смене власти и неправильной политике, именно они являются наиболее уязвимыми к любым изменениям в мировой экономике. А странами с самым низким уровнем бедности и высоким уровнем жизни населения являются Норвегия, Австралия, Швейцария, Дания. Чем богаче страна и чем ниже уровень бедности в ней, тем менее актуальны для неё нижние пороги, характеризующие уровни крайней нищеты [1].

Важным показателем и результатом экономической жизни государства является уровень жизни его граждан, под которым понимают степень обеспечения населения товарами, услугами и условиями жизни, необходимыми для комфортного и безопасного существования. У многих стран мира этот показатель разный. В связи с этим, одним странам удаётся добиться высокого уровня экономического развития и процветания, а другие никак не может побороть нищету на территории своего государства [15].

Одним из путей сокращения масштабов бедности и нищеты в большинстве стран стало расширение охвата программами социальной политики, адресное предоставление льгот малоимущим и наиболее уязвимым слоям населения. Социальная политика в этих странах реализуется в основном посредством программ социального страхования и государственной помощи [9].

Таким образом, проведённый анализ позволяет заключить, что в России в целом и в её регионах, в частности в период социально-экономической нестабильности, ухудшилось благосостояние населения, и обострились проблемы бедности. По прогнозным оценкам, такая тенденция сохранится в ближайшие годы. В группе риска находятся малообеспеченные семьи с детьми, малоимущие слои населения, пенсионеры и отдельные категории работающего населения, поэтому основной проблемой устойчивого развития территориальных образований России является борьба с неравенством и преодоление бедности.

2.2 Государственная политика решения проблемы бедности в РФ

Исходя из множества исследований, предполагается, что снижение уровня бедности будет эффективным благодаря разрабатываемым стратегиям на уровне государства. Количество социальных индикаторов, анализируемых при исследовании уровня бедности рассматривается комплексно, но для

решения рассматриваемой проблемы необходима единая концептуальная основа, которая сформирует национальную стратегию сокращения бедности, исключаящую возможность постоянного воспроизводства бедности.

Стратегия преодоления бедности должна развиваться в разрезе социально-экономической политики и, в первую очередь, в развитии социальных программ. Социальная поддержка населения особо значима для уязвимых слоёв населения: пенсионеров, бедных семей с детьми или инвалидов по здоровью. Но пассивная социальная политика, выраженная только в выплате пособий и материальной поддержке, не может быть эффективной, а заведёт еще больше в «ловушку» бедности [15].

Для преодоления бедности населения необходимо проводить эффективную социальную политику в области повышения доходов и уровня жизни населения. Финансирование социальной сферы в большей степени осуществляется через федеральный бюджет и средства административно-территориальных единиц, входящих в состав государства. Другими источниками финансирования выступают государственные внебюджетные фонды и целевые социальные фонды в составе государственного бюджета. Под бюджетом социальной политики понимается совокупность источников финансирования мероприятий социальной политики и проводимых социальных реформ, направленных на снижение уровня бедности населения страны [9].

В разных странах существуют разные подходы социальной политики, направленной на борьбу с бедностью. Существуют два основных подхода к проблеме борьбы с бедностью, которые противоположны между собой. Первый подход является более распространённым и заключается в признании необходимости обеспечения бедных помощью и пособиями. Выдача денежных пособий, самый простой способ оказания помощи бедным, сам по себе не решает проблемы. Другие способы, практикуемые государствами разных стран, это программы повышения образования или переквалификации. Но и они зачастую не меняют ситуацию, так как, даже приобретая новую

профессию, человек часто не может найти рабочее место или не в силах заставить себя эффективно трудиться [18].

Если при первом подходе к решению проблем бедности государство исходит из необходимости перераспределять доходы от богатых к бедным посредством прогрессивного налогообложения и социальных программ, то второй подход базируется на идее невмешательства государства в экономику. В данном подходе поведение государства должно стимулировать бедных занять более активную позицию в жизни, а не жить за счёт денежных средств, которые государство у богатых слоёв населения. Кроме того, если богатые будут инвестировать в экономику, они создадут необходимое количество рабочих мест, что может частично решить проблему бедности даже без участия государства. Таким образом, можно отметить значительную роль богатых слоёв населения в предотвращении проблемы бедности, ведь некоторые более обеспеченные семьи занимаются благотворительностью, жертвуя часть своих доходов для помощи малообеспеченным людям.

Необходимо отметить, что хотя в любой стране правительство устанавливает специальные критерии определения бедных, в реальности права на помощь и пособия имеют отнюдь не все те, кто отвечает данным критериям. Эта позиция государства объясняется нехваткой ресурсов для обеспечения всех нуждающихся. Для ограничения масштабов социальной помощи применяется один из критериев, который ограничивает число людей путём выделения отдельных категорий бедных, имеющих право на помощь. Так, например, некоторые виды помощи может получать человек, имеющий статус безработного, но не человек, имеющий работу, хоть и низкооплачиваемую [15].

В Российской Федерации существуют свои подходы и своя государственная политика решения проблемы бедности населения.

Напомним, основными федеральными законами, регулирующими вопросы определения бедности, являются: «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», «О государственной социальной помощи», «О

порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

За прошедшие двадцать лет с начала XXI столетия удалось добиться сокращения абсолютной монетарной бедности в России более чем в два раза, однако за последние десять лет, которые стали весьма сложными для России по международным и внутренним причинам, проблема бедности в нашей стране не утратила своей остроты, поэтому с течением времени разрабатывается новая и усовершенствованная государственная политика решения, которая сможет изменить состояние населения страны [6].

Так, согласно указу президента от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации» к 2024 году уровень бедности предполагается снизить до 6,6%. Для того, чтобы прийти к заданному показателю необходимы новые подходы не только к измерению, но и к устранению причин бедности [22].

В основном, различные категории бедности затрагивают следующие группы людей:

- а) бедность инвалидов;
- б) бедность семей с детьми;
- в) бедность пенсионеров;
- г) бедность людей с неустойчивой занятостью.

В связи с этим, государство разрабатывает комплекс следующих мер, которые включают механизмы по снижению уровня бедности в Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе [6].

1 Повышение минимального размера оплаты труда в соответствии с ростом прожиточного минимума. Данная мера поможет людям с низким уровнем заработной платы не оказаться за чертой абсолютной нищеты, она позволит им приобретать минимум для удовлетворения своих базовых потребностей.

2 Снижение максимальной доли расходов семьи на жилищно-коммунальные услуги с 22 до 15% в рамках проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации».

3 Статистика показывает, что наиболее проблемными среди демографических и социальных групп являются семьи с детьми. Среди всех малообеспеченных домохозяйств семьи с детьми составляют почти 88%. Наиболее тяжёлое положение в многодетных семьях: более 51% многодетных семей страны являются бедными, хотя больше всего нуждаются в денежных средствах для должного воспитания следующего поколения населения страны. В связи с этим, государство вырабатывает меры по существенному сокращению бедности среди семей с детьми, а также проводит крупные мероприятия по стимулированию рождаемости. Система поощрения рождаемости каждые три года дополняется новыми мерами поддержки [6].

3.1 Отмена транспортного налога на легковой автомобиль, принадлежащий члену многодетной малоимущей семьи;

3.2 Выплата пособия на покупку жилья при рождении первого ребёнка;

3.3 Увеличение ежемесячных пособий в зависимости от количества детей;

3.4 Включение периода ухода за ребёнком в пенсионный стаж. В этом случае, если у женщины более трёх детей, она имеет право выйти на пенсию и при отсутствии трудового стажа.

4 Ещё одна категория бедного населения-безработные. В последнее время государство активно борется с проблемой безработицы особенно после пандемии, совершенствуется система выплаты пособий: увеличение периодов получения пособия по безработице, а также обязательная индексация на уровень инфляции пособий по безработице.

5 Государство вводит меры поддержки инвалидов в Российской Федерации, чтобы помочь им избежать проблему бедности: отмена транспортного налога для инвалидов; повышение уровня оплаты в отношении

всех лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы; выплата полной стоимости приобретённого инвалидом за собственный счёт технического средства реабилитации и (или) оказанной услуги [10].

6 Следующая категория бедного населения-пенсионеры. По сравнению с другими группами бедных, пенсионеры имеют доходы, которые недостаточны для достойного существования, но при этом лишены (по объективным основаниям) физической возможности самостоятельно изменить или повысить уровень собственного материального обеспечения. Кроме того, данная уязвимая категория населения относится к демографическим группам повышенного физиологического риска. Под этим подразумевается ослабленное здоровье пенсионеров, для поправки которого нужно вкладывать дополнительные денежные ресурсы. В результате установления социальных доплат к пенсиям, абсолютная монетарная бедность среди семей, состоящих из пенсионеров, практически преодолена. Тем не менее, для этой категории российских граждан чрезвычайно актуальной является проблема относительной монетарной бедности, связанной с нехваткой средств для обеспечения базовых потребностей в товарах, услугах. Низкие размеры пенсий у большинства пенсионеров предопределяют значительное ограничение их возможностей удовлетворения наиболее распространённых потребностей. В связи с этим, государство проводит ряд мер для помощи пенсионерам России [6].

1 Принятие нового потребительского стандарта для всех групп граждан путём изменения подхода к составу потребительской корзины в Российской Федерации и рассчитываемого на его основании размера прожиточного минимума, минимального размера оплаты труда, пенсий, пособий и так далее.

2 Расчёт ежегодного прогнозируемого уровня инфляции на основе принципиально иного, более широкого набора товаров и услуг.

3 Установление широкого круга лиц, имеющих право на назначение пенсии до конкретного возраста (65 лет для мужчин и 60 лет для женщин),

достижение которого является одним из условий назначения страховой пенсии.

4 Запрет при взыскании задолженности более 20% от выплачиваемой пенсии.

5 Обязательная индексация пенсий как для работающих, так и для неработающих пенсионеров.

Важнейшей работой над проблемой бедности на современном этапе является оценка влияния региональных мер социальной поддержки населения на снижение уровня бедности, а также выявление наиболее эффективных инструментов социальной поддержки, способствующих скорейшему выходу семей из состояния бедности. Активно изучается возможность перераспределения ресурсов в пользу нуждающихся граждан на основе существующих мер социальной поддержки и развития социальных программ, ориентированных, прежде всего, на поддержку малоимущих семей [6].

Основным инструментом снижения бедности становится развитие системы государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основании социального контракта. Система социального контракта является наиболее эффективным механизмом преодоления бедности, так как стимулирует граждан к активным действиям по улучшению своего материального положения [6].

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года сказано, что «повышение реальных доходов населения будет обеспечиваться в первую очередь за счёт устойчивого и динамичного экономического развития страны, стабильного экономического роста при сохранении инфляции на низком уровне и сопутствующего увеличения трудовых доходов граждан» [22].

Таким образом, можно отметить, как активно государство борется с проблемой бедности разных категорий населения и учитывает особенности каждой категории. На современном этапе формируются и совершенствуются различные меры государственной поддержки бедных слоёв населения, причём

указанные меры выступают не только в денежном формате. Как показывает практика, меры государственной поддержки, представленные в денежном формате, такие как социальные выплаты не всегда могут быть эффективны, поэтому способы государственного регулирования, которые так обильно использовались в прошлом, давно стали неактуальными и неэффективными, поэтому государство заостряет внимание на самой проблеме бедности и методах по её сокращению, разрабатывает новые подходы к решению проблемы, при этом проводя многомерный анализ причин и структуры бедности, также выявляя основные факторы бедности семей. Как известно, к ним относятся: уровень доходов, состояние здоровья, уровень образования, занятость, безработица, участие в программах социальной поддержки и другое. Еще одной первостепенной задачей государства является выявление периодов пребывания семьи в состоянии бедности-постоянно или периодически в силу чрезвычайных обстоятельств. Исследование указанных факторов поможет разработать более эффективную социальную политику по борьбе с данным явлением. В свою очередь, усовершенствованная социальная политика приведёт к минимизации бедных слоёв населения, что окажет существенное положительное влияние на экономику страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, можно констатировать, бедность является одним из элементов социальной действительности, когда доход человека не достигает определённой минимальной величины, из-за чего он не способен удовлетворять необходимые потребности. Бедность многогранна, она представлена в разных формах и видах. Если абсолютную бедность можно полностью побороть, то относительная бедность будет существовать всегда, это неизбежно, так как всегда будут существовать те, кто по сравнению с другими будут считаться бедными. Бедностью считается не только минимальный доход, но особый стиль жизни, специфические нормы поведения. Возникает множество разнообразных и взаимосвязанных причин, почему так много людей по всему миру оказываются за чертой бедности, их объединяют в экономические, социально-медицинские, демографические, образовательно-квалификационные, политические и регионально-географические группы. Для измерения уровня бедности устанавливается порог денежных доходов, ниже которого лица считаются имеющими недостаток средств для обеспечения жизни по минимальным потребностям.

Существует множество негативных последствий представленной проблемы, которые в дальнейшем коснутся каждого члена общества. Бедность как социально-экономическое явление тесно связана с уровнем экономического развития, то есть бедность имеет существенное влияние на экономику любой страны. Так, если уровень бедности в стране превышает допустимую норму, в стране наблюдается упадок экономического роста, низкий уровень медицины и образования, рост преступности в особенности в экономической сфере и другое. Однако, бедность заставляет людей активно участвовать в конкуренции за жизненные блага, тем самым увеличивая стимул людей к повышению производительности труда, соответственно, повышению эффективности производства. Но это лишь одно положительное последствие

данного явления, среди множества негативных последствий, которые оказывают влияние на функционирование общества.

В России бедность является одной из основных проблем страны, в период социально-экономической нестабильности, благосостояние населения ухудшилось, а проблема данного явления только обострилась. Уровень бедности населения в России дифференцируется в зависимости от регионов страны, а также в зависимости от пола, возраста, трудоспособности и других особенностей человека. В основном, в нашей стране бедность распространена среди следующих категорий населения: инвалидов, семей с детьми, пенсионеров, а также людей с неустойчивой занятостью. По сравнению с другими странами Россия занимает среднюю позицию по уровню бедности, находясь между Испанией и Израилем.

На государственном уровне в России периодически разрабатываются различные программы для снижения уровня бедности, но, как показывает многолетний опыт развитых стран, бедность можно снизить, но ликвидировать её полностью не предоставляется возможным. Главной задачей государства становится минимизация нищих слоёв населения. Несмотря на то, что в последнее время система власти уделяет внимание решению этого вопроса, кардинальных изменений не происходит, процент бедного населения с каждым годом только растёт. Во многом для повышения эффективности политики сокращения уровня нищеты необходимо достоверно оценивать уровень бедности, а для этого уже недостаточно использовать монетарный подход, основанный на соотношении доходов и прожиточного минимума. Необходимо расширять методику, используя различные подходы к оценке уровня жизни населения. Основу политики противодействия бедности рационально строить на мерах, направленных на снижение риска бедности и повышение возможности самостоятельного преодоления материальных затруднений, а также использовать меры прямой поддержки тех, у кого таких возможностей нет, а также тех, для кого развитие и/или восстановление этих возможностей стоит очень дорого.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Атаян О.П. Уровень бедности населения Волгоградской области. – URL: <http://grani.vspu.ru/files/publics/1398233424.pdf> (дата обращения: 17.04.2021).
- 2 Басов Н.Ф. Социальная работа. – М.: Дашков и К, 2016. – 352 с.
- 3 Бахчиева О.А., Кислова И.В., Савенкова С.В., Савченко С.Л. Практические основы социальной защиты населения. – СПб.: Лань, 2019. – 292 с.
- 4 Блиничкина Н.Ю., Ходжаев З.К. Бедность как глобальный феномен: проблема и последствия. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bednost-kak-globalnyu-fenomen-problema-i-posledstviya> (дата обращения: 17.04.2021).
- 5 Богданов И.Я. Измерение и эволюция бедности в современной России. – URL: <http://vestnik.sseu.ru/view/125-ru-6023.pdf> (дата обращения: 03.05.2021).
- 6 Борьба с бедностью: когда победим? – URL: <https://obj.spravedlivo.ru/sr68/104075.pdf> (дата обращения: 25.04.2021).
- 7 В России 19 миллионов бедных, но смогут ли власти что-то с этим сделать. – URL: <https://bankstoday.net/last-articles/v-rossii-19-millionov-bednyh-no-smogut-li-vlasti-chto-to-s-etim-sdelat-my-sprosili-u-ekspertov> (дата обращения: 03.04.2021).
- 8 Гордон Л.А. Четыре рода бедности в современной России. – URL: <https://www.jour.fnisc.ru/index.php/socjour/article/view/102> (дата обращения: 25.04.2021).
- 9 Гребенников В.В. О юридическом осмыслении феномена бедности. – URL: <http://www.jurvestnik.psu.ru/images/2016-1/2016-1-2.pdf> (дата обращения: 03.04.2021).
- 10 Законопроект №831526-7 О внесении изменений в Федеральный Закон «О социальной защите инвалидов РФ». – URL: <https://lawmon.ru/law/831526-7.html> (дата обращения: 28.04.2021)

11 Зубкевич Л.А. Влияние бедности как социального феномена на мировоззрение людей в современных условиях общественного развития. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-bednosti-kak-sotsialnogo-fenomena-na-mirovozzrenie-lyudey-v-sovremennyh-usloviyah-obschestvennogo-razvitiya-sotsialno> (дата обращения: 05.05.2021).

12 Кауфман Н.Ю. Проблемы бедности в России: экономико-социальный аспект. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-bednosti-v-rossii-ekonomiko-sotsialnyu-aspekt> (дата обращения: 16.04.2021).

13 Косарецкий С.Г., Пинская М.А., Груничева И.Г. Проблемы бедности и доступа к образованию. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-bednosti-i-dostupa-k-obrazovaniyu-otsenka-situatsii-v-rossii-i-mezhdunarodnyu-opuyt> (дата обращения: 16.04.2021).

14 Кто такие бедные в России. – URL: <https://www.kp.ru/daily/26790/3825007/> (дата обращения: 16.04.2021).

15 Овчарова Л.Н. Бедность и экономический рост в России. – URL: <http://www.ladogapark.ru/content/2009/09/090906165625/090906165625090906170821.pdf> (дата обращения: 16.04.2021).

16 Пашенцев Д.А. Преодоление бедности и борьба с нищенством в Российской Империи. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/preodolenie-bednosti-i-borba-c-nischenstvom-v-rossiyskoy-imperii-istoriko-pravovoy-aspekt> (дата обращения: 16.04.2021).

17 Росстат зафиксировал рост бедности на пике пандемии – URL: <https://www.rbc.ru/economics/18/09/2020/5f64ba649a794707f1dd59d1> (дата обращения: 03.04.2021).

18 Сидорова Н.П. Бедность населения как социальная реальность современного общества: основные подходы к оценке. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bednost-naseleniya-kak-sotsialnaya-realnost-sovremennogo-obschestva-osnovnye-podhody-k-otsenke> (дата обращения: 04.05.2021).

19 Слободенюк Е.Д. Особенности и структура социальной группы бедных в современной России. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-i-struktura-sotsialnoy-gruppy-bednyh-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 20.04.2021).

20 Сухов А.Н. Основы психосоциальной работы с населением. – М.: ФЛИНТА, 2019. – 638 с.

21 Тяпин И.Н. Философские проблемы экономики. – М.: ФЛИНТА, 2020. – 239 с.

22 Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71837200/> (дата обращения: 15.04.2021).