

Министерство науки и высшего образования РФ  
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
в г.Тихорецке

Кафедра экономики и менеджмента

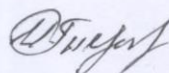
**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»

Вариант 6

Выполнил студент

гр. 20–ЗГМУ



И.И. Тертышная

Проверил канд. экон. наук



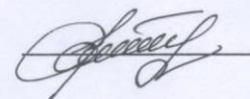
А.В. Алексеев

Дата защиты 09.06.2022

рег.№ 14

Оценка удовлет.

от 06.06.2022 г.



г. Тихорецк

2021 – 2022 уч. год

## СОДЕРЖАНИЕ

1	Понятие и основные характеристики органов государственного управления.....	3
2	Сравнительная характеристика органов государственного и муниципального управления Германии и Китая .....	12
	Список использованных источников.....	22

## **1 Понятие и основные характеристики органа государственного управления**

Важнейшим институтом, гарантирующим реализацию обязательств, которые берут на себя взаимодействующие индивиды и организации, является государство. Государство способно обеспечить правовой порядок, без которого невозможно согласование противоречивых интересов групп и индивидов. Основной функцией государства во все времена было обеспечение баланса интересов различных социальных групп, поэтому цели государственных органов и способы их достижения в конечном счете определяются интересами индивидов и формируются в ходе их взаимодействия.

Государственное управление выступает как механизм, с помощью которого государство на практике проводит политику по сглаживанию разного рода противоречий (индивидуальных, групповых, национальных, территориальных, классовых и т. п.) и удовлетворению интересов общества и его различных групп. Этот механизм включает различные этапы административной подготовки и реализации необходимых управленческих решений и социальных программ, посредством которых происходит координация и осуществление политики государства.

Государственный орган – юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного аппарата.

Государственный орган характеризуется определенной экономической и финансовой самостоятельностью, наличием собственной компетенции и наличием властных полномочий.

Государственные органы существуют в любой общественно-политической системе. Они выполняют всю совокупность функций по выработке государственной политики, нормотворчеству и контролю, управлению государственным сектором и реализации государственных

программ. В государственных органах создаются должности, на которых осуществляется государственная служба. На уровне руководства государственных органов обеспечивается взаимодействие политической и административной власти. [3]

Государственное управление как общественный (социальный) институт исторически сложившаяся форма организации совместной жизнедеятельности людей, существование которой диктуется необходимостью удовлетворения потребности в безопасности и порядке, а также социальных, экономических, политических, культурных или иных потребностей общества. [7]

Государственное управление – это один из видов деятельности государственных органов по осуществлению государственной власти, реализации государственно-властных полномочий. Однако объем их государственно-управленческих полномочий неодинаков, что объясняется существующим государственным устройством страны.

Государственное управление – это сознательное и целенаправленное воздействие, осуществляемое специальными уполномоченными органами государственной власти (в основном исполнительными) в определенной сфере (по предметам ведения) и в объеме полномочий на основании и в порядке, определенном законодательством с использованием системы мер убеждения и административного принуждения для обеспечения демографически обоснованных условий жизни личности, семьи и общества в целом. [9]

Государственное управление призваны осуществлять специально создаваемые для этих целей органы.

Основным признаком органа государственного управления является осуществление государственного управления.

Органы государственного управления – это наиболее разветвленная часть государственных органов, осуществляющая исполнительно-распорядительные функции по предметам ведения и в объеме компетенции,

но не обладающая функциями исполнительной власти. К органам государственного управления относятся практически все линейные и функциональные подразделения органов исполнительной власти, которые осуществляют исполнительно-распорядительные функции по предметам ведения и в объеме компетенции.

Органы государственного управления, выступая носителями властных полномочий, призваны, руководствуясь определёнными методами, установить стабильность в своём государстве и обеспечить своим гражданам соответствующие условия для проживания в нём. Ведь именно от того, как органы государственного управления будут выполнять возложенные на них функции, будет зависеть развитие государства и жизнь граждан данного государства. [6]

Орган государственного управления – это часть государственного аппарата, организованный коллектив, наделенный полномочиями, выполняющий публичные функции.

Органы государственного управления по предметам ведения и в объеме своей компетенции самостоятельно осуществляют исполнительно-распорядительные функции, например, контроля и надзора. Правовые основы образования и организации деятельности органов государственного управления регламентированы только в подзаконных нормативных правовых актах.

Органы государственного управления – это наиболее разветвленная часть государственных органов, осуществляющая исполнительно-распорядительные функции по предметам ведения и в объеме компетенции, но не обладающая функциями исполнительной власти. К органам государственного управления относятся практически все линейные и функциональные подразделения органов исполнительной власти, которые осуществляют исполнительно-распорядительные функции по предметам ведения и в объеме компетенции. Основным признаком органа государственного управления является осуществление государственного

управления. [2]

К органам государственного управления относятся многочисленные государственные учреждения и предприятия, многие из которых распоряжением Правительства России реорганизованы или приватизированы. К государственным органам относятся администрации аппаратов, обслуживающие законодательные, судебные органы власти, Центральная избирательная комиссия (ЦИК) России, Счетная палата России, а также учреждения, организации и предприятия системы органов прокуратуры, органы государственного контроля, органы, осуществляющие административный надзор, органы военного управления и другие, которые принимают решения исполнительно-распорядительного характера по отношению к своим служащим, работникам, а иногда и к неподчиненным юридическим и физическим лицам. [5]

Органы государственного управления – это органы исполнительной власти. Действующее законодательство не содержит чёткого определения государственных органов, призванных осуществлять исполнительную власть, в отличие от законодательной и судебной. [7]

Органы государственного управления являются частью государственного аппарата, поэтому им присущи черты, свойственные всем другим государственным органам. Государство немислимо без аппарата особой публичной власти. Государство, наряду с органами, издающими законы, выносящими решения и отдающими приказы, обязательно обладает особым аппаратом управления, а также особым аппаратом принуждения. Наличие публичной власти составляет самый существенный, неотъемлемый признак государства.

Орган государственного управления – это, в первую очередь, государственная организация, коллектив людей, коллектив (группа) государственных служащих, определённым образом организованный и юридически оформленный. Любой государственный орган образуется путём издания юридически значимого правового акта и действует от имени

государства. Общественные, кооперативные и частные организации оформляются волей их членов, действуют от их имени. Государственными организациями являются также государственные предприятия, учреждения и коллективы людей, не являющихся государственными органами. Государственными организациями являются также государственные предприятия, учреждения и коллективы людей, не являющихся государственными органами. [10]

Цель создания государственных органов – реализация задач и функций государства. В процессе развития общества возникает потребность в регулировании общественных отношений, в учёте, контроле, защите общества, осуществлении принуждения и т.п., следовательно, возникает потребность в наличии специального аппарата государства, предназначенного для осуществления перечисленных задач и функций. Государственные задачи и функции многообразны, среди них важное место отводится управленческим, осуществляемым преимущественно органами государственного управления. Указанные задачи и функции осуществляются посредством особого вида государственной деятельности – государственного управления. Разнообразие и специфика задач и функций государства обуславливают особые виды государственной деятельности для их осуществления. [3]

Каждый государственный орган наделён государственной властью, государственно-властными полномочиями. Власть – понятие не только государственное. Она существует в любом организованном коллективе. Содержание же и её характер неодинаковы в зависимости от того, где и в каких целях она осуществляется.

Содержание властных полномочий носителей исполнительной власти включает: издание органом от имени государства актов юридического характера; обеспечение и реализация актов путём применения принуждения; осуществление контроля, надзора (наблюдения) за исполнением актов. Под актами следует понимать любые правовые формы, в которых выражаются

волевые действия, повеления, распоряжения, указания, поручения и т.д. Принимать (издавать) подобные акты не всегда уполномочен весь коллектив служащих, а чаще всего только его руководитель или другое должностное лицо. Власть проявляется в применении принуждения. Виды принуждения разнообразны и многочисленны. Органы государственного управления имеют право на применение административного принуждения, включая и дисциплинарное. Не исключается и такой вариант, когда одни органы издают акты, а другие наделены правом обеспечивать их исполнение. Немаловажной формой выражения власти является осуществление контроля, надзора или наблюдения за исполнением актов. Подобные виды действий осуществляются, как правило, против воли и желания подконтрольных с принятием впоследствии правовых актов или даже мер принуждения. Без наличия у государственных органов властных полномочий они не могли бы успешно функционировать, осуществлять свои задачи и функции. Следовательно, наличие у органа власти как возможности подчинить своей воле волю других является важным средством для осуществления органами государства своей деятельности. [3]

Масштаб деятельности органа определяется его компетенцией, территорией или соответствующей сферой. Масштаб устанавливается нормами права и не может выбираться самим органом по его усмотрению, быть беспредельным, безграничным. Определение масштаба деятельности исключает вмешательство в чужие дела, в компетенцию других органов, их подмену и т.п. Нарушение границ деятельности может быть основанием для признания его деятельности некомпетентной. [9]

Каждый орган имеет внутреннюю структуру; Внутренняя структура выражается в делении коллектива служащих на звенья (группы) с учётом, как правило, функций, отдельных задач. В результате происходят относительное обособление групп служащих и специализация выполнения общих задач. Каждая группа отличается особенностями своей компетенции.

Орган государственного управления обладает определённой



самостоятельностью; «Определенная» потому, что он не полностью обособлен от других органов. Он входит в соответствующую систему, имеет подведомственные (подчиненные) органы или сам подчинен какому–либо органу, т.е. тесно взаимодействует с другими органами как по горизонтали, так и по вертикали. Самостоятельность органа определяется наличием у него своей компетенции, которая показывает место органа в системе государственного аппарата, а в отношении органа управления, кроме того – в управленческом механизме (системе). Самостоятельность проявляется в обособленности, независимости от других при решении вопросов своей компетенции, возможностях осуществлять компетенцию, проявлении собственной инициативы, предприимчивости, а также в ответственности за качество и результаты своей деятельности. Орган государства (орган государственного управления) соответствующим образом образуется, реорганизуется и ликвидируется.

Организационная внутренняя структура органов государственного управления представляет собой состав его подразделений. Таким образом, орган состоит из частей, организационных ячеек. Каждая ячейка представляет собой специализированную группу служащих, личный состав органа, обособленную часть органа в организационном и правовом отношении. В организационном аспекте – это группа служащих со своим начальником, руководителем. Она также представляет орган. Каждое такое подразделение выражает собой своего рода штаб специалистов при руководителе. Все они, вместе взятые, образуют аппарат органа. [2]

Общая цель системы органов государственного управления должна быть едина для всех ее элементов (подсистем). Вместе с тем фактические условия деятельности того или иного государственного органа управления обуславливают необходимость уточнения основной цели, конкретизации задач и функций органа управления с учетом, социально-экономических, материально-технических, информационных, миграционных и иных особенностей обслуживаемого региона, да и особенностей

функционирования самой системы. При этом уточняются и нормативно закрепляются объективно необходимые функции, реализация которых органами управления в изменяющейся обстановке обеспечивает достижение ими соответствующих сформированных целей посредством решения поставленных задач.

Органы государственного управления образуются с учетом особых принципов – отраслевого, функционального, линейного, которые не могут применяться при образовании органов прокуратуры и судебных органов, не говоря уже о законодательном органе. В построении систем органов государственного управления наиболее выражена иерархическая организация:

- вертикальная,
- горизонтальная,
- смешанная горизонтально-вертикальная.

Вертикальная организация имеет место там, где все органы, входящие в нее, подчинены центру (например, органы железнодорожного, воздушного транспорта, налоговые органы). Горизонтальная организация существует в том случае, когда органы, находящиеся в административно-территориальной единице, подчиняются только соответствующему местному исполнительному и распорядительному органу. К ним следует отнести юридическую службу исполнительных комитетов, отделы записи актов гражданского состояния (загсы), отделы (управления) по учету и распределению жилой площади, отделы (управления) капитального строительства, отделы организаторской и кадровой работы. [4]

Органы государственного управления осуществляют свою деятельность на подзаконной основе. Это означает, что закон – основная база государственно-управленческой деятельности, субъектами которой являются эти государственные органы. К числу их особенностей следует также отнести то, что, осуществляя свою деятельность на основе и во исполнение закона, они не только организуют непосредственное исполнение прямых велений

закона, но самостоятельно устанавливают подзаконные правила поведения в сфере государственного управления.

Государственное управление представляет собой чрезвычайно сложную динамическую систему, каждый элемент которой передает, воспринимает и преобразует регулирующие воздействия таким образом, что они упорядочивают общественную жизнь. Системность государственного управления обеспечивает достижение поставленных задач и качественное осуществление управленческих функций, ибо она связывает в единое целое с помощью управляющего воздействия (прямых и обратных связей) субъектов и объектов управления.

Определяющим фактором обеспечения рациональности, т.е. целесообразности, обоснованности, результативности и эффективности государственного управления выступает социальность, насыщенность, «наполненность» государственного управления общественными запросами и ожиданиями, реальным бытием людей.

Добросовестное выполнение органами государственного управления возложенных на них функций, основанных на правовой основе, приведёт к общественному согласию, разрушит дисбаланс между обществом и государством. Общество же в свою очередь будет добросовестно выполнять возложенные на него обязанности, исчезнет правовой нигилизм,

Работа органов государственного управления строится на согласовании интересов гражданина, общества и государства. Органы государственного управления призваны защищать своих граждан и предоставлять каждому необходимые условия для жизни. [10]

Государственное управление это практическое, организующее и регулирующее воздействия государства общественную жизнедеятельность людей в целях ее сохранения или преобразование, опирающееся на властную силу.

Таким образом, можно сделать вывод, что органы государственного управления призваны защищать свои граждан и предоставлять каждому

необходимые условия для жизни. Работа органов строится на согласовании интересов гражданина, общества и государства. Общество же в свою очередь будет добросовестно выполнять возложенные на него обязанности. Системность государственного управления обеспечивает достижение поставленных задач и качественное осуществление управленческих функций.

## **2 Сравнительная характеристика органов государственного и муниципального управления Германии и Китая.**

Для государственного управления в современном мире характерно повышение роли исполнительной власти, усиление государственного регулирования экономического и социального развития, демократизация избирательной системы, интеграция и глобализация. Усилия направляются по линии построения реальных обществ справедливости и равных возможностей. В политике это выражается в контроле демократических парламентов над экономикой, призванной обеспечить полную занятость. [3]

Развитые страны различаются по политическим институтам, моделям хозяйствования и управления, но демонстрируют общие подходы к роли государства в обществе. Государство повсюду осуществляет регулирование и факторов производства, и рынков, стоит на страже национальных интересов.

Германия – федеративная республика, субъектами федерации являются земли. Для характеристики особой структуры государственного управления в Германии уже в ранние времена внедрилось понятие канцлерская демократия. Парламент Германии, благодаря избранию федерального канцлера, является органом, создающим верхушку федерального правительства.

Исполнительная власть Германии осуществляется федеральным правительством, которое возглавляет федеральный канцлер. Он имеет право назначать правительство и председательствует на его заседаниях, определяет основные направления деятельности правительства. Канцлер отвечает перед

парламентом, избравшим его на эту должность. Основной закон Германии признает федерального канцлера главой правительства. Формальная структура федерального правительства представляет собой смешение трех принципов:

- принципа канцлерства,
- ведомственного принципа,
- принципа коллегиальности.

Федеральный президент избирается парламентом на пять лет и обладает ограниченными полномочиями: представляет на утверждение главу правительства, назначает и увольняет чиновников, федеральных судей, представляет страну за рубежом. [7]

Парламент состоит из двух палат: бундестаг и бундесрат. Бундестаг – нижняя палата, избирается на четыре года по смешанной системе с 5%-ным барьером для политических партий; это основной законодательный орган. Бундесрат – верхняя палата, включает представителей земель. Принятие наиболее важных законов требует согласия бундесрата. Федеральное правительство во главе с канцлером утверждается парламентом.

Жалобы на недостаточную эффективность управления часто раздаются в Германии, но администрация в правовом государстве связана в своей деятельности законом и правом, а потому скорее статична, чем динамична. Внутри этих границ она стремится работать в соответствии с критериями рациональности и целесообразности.

В Федеративной республике деятельность администрации подлежит очень развитому контролю со стороны счетных палат (независимых государственных органов для контроля за расходами и надлежащим использованием финансовых средств) и плотно сплетенной сети административной юрисдикции, призванной защищать интересы граждан от государства. Наряду с этими проблемами, вытекающими для дееспособного, быстрого и эффективного управления из строгого применения принципа правового государства, все попытки проведения административной реформы

с целью приблизить органы власти к гражданам просто провалились из-за политические трудности их осуществления. Любое упрощение управленческой системы затрагивает многообразные политические интересы, защищающие статус-кво. [5]

Субъектами муниципального управления Германии являются местные территориальные единицы, под которыми понимаются общины (коммуны), в состав которых входят города и деревни, составляющие в совокупности всю территорию Германии. Несколько общин входят в состав районов, с разделением между ними компетенции. Большие города не подчиняются районам, вырабатывают свое направление деятельности. Статус города-земли имеют Бремен и Гамбург. Они совмещают земельный и общинный уровни управления. [1]

Организация управления Федеративной республикой – в основном дело земель. Большинство федеральных министерств для реализации принятых ими решений собственного административного аппарата не имеет, а пользуется помощью и содействием земельных управлений. Федерация обращается к ним с указаниями, дает поручения и воздействует изданием распоряжений на конкретное проведение ими в жизнь положений законов. Тот факт, что конкретная, детальная работа должна обеспечиваться землями, создает исключительно сильные позиции бундесрата в процессе законодательства, которые, не в последнюю очередь, проявляются как соучастие в административной деятельности. [5]

Отсутствие центрального единого управления, хотя и несколько усложняет административный процесс, не может все-таки рассматриваться как главная слабая сторона германской управленческой системы.

Конституция ФРГ почти полностью ограничивает федерального президента функцией высшего представителя государства. Он стоит вне партийно-политической борьбы и споров вокруг политической власти: президент призван символизировать единство государства.

К субъектам государственного управления в Германии относятся:

– государство – федерация и субъекты федерации, которые осуществляют государственное управление непосредственно через свои ведомства (органы государства, которые частично являются органами исполнительной власти),

– органы местного управления – правоспособные учреждения, корпорации и фонды публичного права. Эти субъекты осуществляют государственное управление опосредованно, то есть государство передало им часть своих полномочий для осуществления.

– специфический субъект государственного управления – белене. Это частные лица, которым доверено осуществление каких-либо определенных государственных полномочий. Они осуществляют опосредованное государственное управление, но действуют от своего имени, а не от имени государства. [6]

Функции территориального государственного управления осуществляются в ФРГ на нескольких уровнях. Во всех землях низовым уровнем организации государственной (земельной) администрации является район: на уровне общин государственная администрация отсутствует. Главой государственной администрации в районе является глава исполнительной власти района – ландрат или директор. Во всех землях существуют также управленческие округа, возглавляемые окружным управляющим.

Округ является условной территориальной единицей, в рамках которой осуществляется деконцентрация государственного управления. Как на уровне района, так и на уровне управленческого округа существуют отраслевые органы управления, подчиняющиеся соответствующим министерствам. Их деятельность координируется, на подотчетной им территории, окружным управляющим и ландратом (районным директором). Ландрат, в свою очередь, подчиняется окружному управляющему в вопросах государственного управления. [1]

В Германии нет выборных органов самоуправления округами, они на более низком уровне. Главное назначение земель состоит в максимальном

приближении государственного управления к гражданам. Самоуправление, имея большие полномочия исполнительной власти, находится под строгим контролем государства.

Передача федерацией и землями части своих полномочий на местный уровень образует особую сферу управления по поручению.

Контроль за законностью принимаемых местными органами самоуправления решений осуществляется государственной администрацией общей компетенции вышестоящего уровня, хотя в некоторых землях создаются и специальные контрольные органы.

Наряду с контролем законности существует и так называемый профессиональный контроль, осуществляемый теми же органами. Он распространяется лишь на выполнение полномочий, делегированных органу самоуправления государственной властью и опирается на такие критерии как целесообразность, рациональность, соответствие государственной политике в данной сфере. Этот контроль может осуществляться не только после принятия решения, но и распространяться на проекты решений.

Финансовый контроль за деятельностью органов самоуправления делится на два вида: внутренний и внешний. Внутренний контроль за регулярностью и законностью финансовых операций осуществляет ревизионное управление местного сообщества. Внешний финансовый контроль осуществляется органами контроля за законностью. Во многих землях создается специальное управление, занимающееся финансовым контролем. Внешний финансовый контроль также является постоянным. [6]

Современная модель государственной службы Германии сформировалась не сразу. Основное влияние на германскую довоенную администрацию оказала прусская модель государственной службы, сформировавшаяся в результате реформы Фридриха Вильгельма I в 1728 году.

Основной задачей государства на региональном уровне управления является стратегия выравнивания экономического развития территории



страны.

Систему государственного и муниципального управления Германии составляет взаимодействие между пятью административными уровнями: федерация, земли, округа, районы и общины. Государственное устройство основывается на двух принципах.

В Федеративной республике деятельность администрации подлежит развитому контролю со стороны счетных палат и плотно сплетенной сети административной юрисдикции, призванной защищать интересы граждан от государства.

Организация управления Федеративной республикой – в основном дело земель. Большинство федеральных министерств для реализации принятых ими решений собственного административного аппарата не имеет, а пользуется помощью и содействием земельных управлений. Федерация обращается к ним с указаниями, дает поручения и воздействует изданием распоряжений на реализацию положений законов.

Государственная служба в Германии отличается высокой эффективностью, престижем и уважением среди населения, в связи с чем для адаптации государственной службы к изменяющимся условиям современного мира была выбрана тактика «большого качественного скачка посредством маленьких шагов».

Государственное управление в Германии, как и во всем мире, является предметом многих наук – исторических, политических, социологических, юридических, экономических и других, поскольку это очень сложное и многостороннее, многомерное явление. [2]

Китайская Народная Республика – государство с республиканской формой правления (социалистическая республика). Социалистический строй есть основной строй Китайской Народной Республики. Любым организациям или отдельным людям запрещается подрывать социалистический строй. [8]

Гарантом стабильности государства, ядром политической системы общества является Коммунистическая партия Китая (КПК). В основе ее

руководящей роли лежит тезис о монопольном праве компартии на власть, политические установки которой являются обязательными для всего общества.

Высшим органом государственной власти Китая является однопалатное Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП). ВСНП и местные собрания народных представителей (СНП) являются органами, через которые народ осуществляет свою власть.

Функция государственного управления, реализуемая Собранием, во многом схожа с функциями парламента в зарубежных государствах. Законодательное собрание решает следующие задачи государственного управления:

- реализует полномочия по внесению изменений в основной закон; Осуществляет конституционный контроль,

- принимает законы по регулированию уголовных, гражданских и иных правоотношений, об организации деятельности государственного механизма и другие,

- утверждает планы социально-экономического развития страны, осуществляет контроль их реализации,

- рассматривает вопросы организации и управления государственным бюджетом,

- формирует состав иных государственных органов, утверждает и освобождает высших должностных лиц.

Так, в частности, Собрание определяет состав правительства, утверждает его главу, также Собранием избирается председатель Военного совета, определяется его состав и пр. [5]

Функционирует Собрание посредством сессий, которые проходят раз в год, длятся от двух до трех недель.

Из числа депутатов Собрания формируется Постоянный комитет, при этом депутаты, вошедшие в состав Комитета, не могут занимать должности в органах государственного управления.

Комитет осуществляет контроль деятельности отдельных органов государственного управления, в том числе Государственного совета, Военного совета и других. В период между сессиями Комитет реализует такие полномочия, как внесение дополнений, принятых Собранием, рассматривает поправки к планам социально-экономического развития, принимает решение о назначении или освобождения должностных лиц.

Китай – многонациональное государство (56 национальностей); в стране существует многопартийная система.

Коммунистическая партия Китая как правящая партия первоначально консультируется с представителями различных национальностей, общественных кругов, политических партий и беспартийных деятелей, чтобы достичь единого понимания, на основе которого вырабатывается решение.

Государственный совет КНР (Центральное народное правительство) – высший государственный административный орган страны. В состав Государственного совета входят премьер-министр, заместители премьер-министра, члены Государственного совета, начальник секретариата, министры, председатели государственных комитетов, председатель Народного банка Китая и начальник Государственного ревизионного управления. [8]

Государственное управление строится в соответствии с идеологической моделью коммунистического партийного государства. Система государственного управления в коммунистическом партийном государстве опирается на ряд базовых принципов, которые определяют характер отношений, властвующих и управляемых. В качестве основополагающего принципа, определяющего суть взаимоотношений Коммунистической партии и общества, выступает принцип патернализма. Он был закреплен во всех конституциях КНР и раскрывают смысл функции политической опеки партии в отношении общества. [6]

Система государственного управления опирается на принципы

партийного и государственного патернализма, жесткой иерархии и опоры на «линию масс», которые закреплены в Конституции КНР (1982 г.) Их не затронули политические реформы 1980-90-х годов. Коммунистическая партия сохранила всю полноту власти, ее присутствие явно ощущается во всей китайской политической системе, и реформы не привели к фундаментальной «системной» перемене. Система государственного и муниципального управления современного Китая, как сказано и материалах XIV съезда КПК (1992), должна учитывать китайскую специфику, исключая «многопартийность и парламентаризм западного образца».

Особенность китайской системы государственного управления состоит в том, что, будучи по своему характеру авторитарной, она допускает раздробленность и фрагментацию официальной власти в силу большого количества управленческих звеньев, принимающих решения. Функции координационного механизма, который соединяет высшее политическое руководство страны с бюрократическим аппаратом, а бюрократические ведомства – друг с другом, в системе государственного управления Китая выполняют малые группы, состоящие из партийных руководителей и специалистов-управленцев. Координация особенно важна для Китая, поскольку власть в этом государстве структурирована таким образом, что требует сотрудничества многих бюрократических подразделений, расположенных в различных звеньях.

Система государственного управления современного Китая претерпела за последние четверть века существенные изменения, вызванные политикой модернизации. Рыночные реформы и бурный экономический рост, трансформации в политическом устройстве и структуре общества объективно требуют демократизации методов управления и новой идеологии администрирования. [8]

Современные руководители КНР стремятся построить эффективную политическую и управленческую системы, которые обезопасили бы страну от произвола диктаторов и деструктивной политики и предусматривали

решение актуальных проблем, стоящих перед страной. Первая проблема – глобальное расслоение и ликвидация социальных гарантий. Проблема вторая – экономическая реформа создала условия для обогащения чиновничества, что является более опасным фактором для системы управления.

Система государственного и муниципального управления в современном Китае отражает национальную специфику и историческую уникальность китайского варианта модернизации традиционного общества. Ее цели и задачи были сформулированы в Конституции КНР 1982 г. следующим образом: «Коренная задача государства – общими силами осуществлять социалистическую модернизацию.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Германии развита система местного самоуправления, так как конституция гарантирует существование местного самоуправления и основные права органов местной власти. Исходя из принципа остаточной компетенции земель, предусмотренного ст. 70 немецкой конституции и из того, что регулирование местного управления не упомянуто в списке федеральных полномочий, все вопросы местного управления относятся к исключительной компетенции земель.

В Германии местное самоуправление рассматривается как государственное (публичное) управление, осуществляемое территориальными корпорациями публичного права. Муниципальные нормы являются нормами особенной части административного права.

Система государственного и муниципального управления в Китае отражает национальную специфику и историческую уникальность китайского варианта модернизации традиционного общества. Ее цели и задачи были сформулированы в Конституции КНР 1982 г. следующим образом: «Коренная задача государства – общими силами осуществлять социалистическую модернизацию.

Народы всех национальностей Китая, руководимые Коммунистической партией Китая и вооруженные марксизмом-ленинизмом, идеями Мао Цзэдуна, будут и впредь отстаивать демократическую диктатуру народа и

социалистический путь, постоянно совершенствовать социалистические институты, развивать социалистическую демократию, укреплять социалистическую законность, с тем чтобы превратить страну в высокоразвитое, высоко демократическое социалистическое государство».

Приоритетным направлением реформы государственной и муниципальной службы в КНР считается создание корпуса высококвалифицированных руководящих кадров.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

- 1 Бергман В. Право и система государственной службы в Германии// Проблемы теории и практики управления. –1993. – № 2.
- 2 Борщевский Г.А. Государственная служба: учебник и практикум для вузов – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 480 с.
- 3 Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / Н.Г. Деханова Ю.А. Холоденко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 314 с.
- 4 Гимазова Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов, под общей ред. Н.А. Омельченко. – М.: Юрайт, 2022. – 453 с.
- 5 Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 2. Уровни, технологии, зарубежный опыт: учебник для вузов / А.П. Альгин [и др.]; под редакцией Л.В. Сморгунова. – 2-е изд., стер. – М.: Юрайт, 2022. – 484 с.
- 6 Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / С.Е. Прокофьев [и др.]; под ред. О.В. Паниной, С.Г. Еремина, Н.Н. Мусиновой. – 2-е изд. – М.: Юрайт, 2022. – 608 с.
- 7 Конституция зарубежных государств М., – 2000 // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org> (дата обращения: 05.05.2022).

8 Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 574 с.

9 Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления: в 2 ч – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019.

10 Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Г.А. Меньшикова. Под ред. Н.А. Пруеля. – М.: Юрайт, 2022. – 340 с.