

Министерство науки и высшего образования РФ
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
в г. Тихорецке

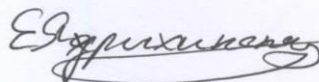
Кафедра экономики и менеджмента

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»

Вариант 10

Выполнил студент
гр. 20-ЗГМУ



Е.В. Ядрихинская

Проверил канд. экон. наук



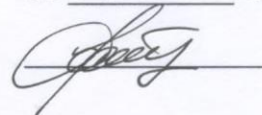
А.В. Алексеев

Дата защиты 03.06.2022

рег.№ 20

Оценка удовлет

от 06.06. 2022 г.



г. Тихорецк
2021 – 2022 уч. год

СОДЕРЖАНИЕ

1 Региональное управление в системе государственного управления.....	3
2 Органы государственного управления в субъектах РФ.....	16
Список использованных источников.....	23

1 Региональное управление в системе государственного управления

Управление пространственным развитием охватывает целый ряд управленческих структур, комплексирова программы и планы федеральных, региональных и муниципальных органов власти, сочетая принципы отраслевого и территориального проектирования. Основная проблема такого планирования – консолидация единого экономического и социального пространства в условиях значительной дифференциации и неравномерности условий и темпов динамики.

Многие государство отличающиеся региональным многообразием и пространственной неоднородностью, сталкиваются с проблемой неравномерного регионального развития и как следствием, социальным неравенством. Неравенство относится к тем явлениям, которое существовало на всех этапах развития человеческого общества. Социально-территориальное (региональное) неравенство является частным случаем социального неравенства.

Факторы, влияющие на пропорциональность регионального развития можно классифицировать на факторы первой и второй природы. П. Кругман к факторам «первой природы» относит обеспеченность природными ресурсами, которые востребованы рынком. Это может быть нефть или газ, а также географическое положение.

Так развитие периферийных труднодоступных, отличающиеся суровым климатом северных регионов требует значительных затрат, а выгодное географическое расположение с точки зрения климата и глобальной экономической торговли оказывает позитивное воздействие, в том числе, по причине снижения транспортных издержек. Факторы первой природы не зависят от деятельности людей, а факторы «второй природы» наоборот, – это преимущества, созданные деятельностью человека. Сюда входят:

агломерационный эффект (концентрация населения в городах, что обеспечивает экономию на масштабе и увеличивает разнообразие видов деятельности), человеческий капитал, институты, способствующие улучшению предпринимательского климата, мобильность населения, распространение инноваций и так далее. И если факторы первой природы изменить крайне трудно и затратно (а порой невозможно), то факторы второй природы лучше поддаются управлению. Общей закономерностью и трендом сейчас является восполнение недостатка факторов первой природы факторами второй.

Сюда входят инвестиции в развитие человеческого капитала, модернизация инфраструктуры и институтов. Ряд отечественных экспертов делают акцент на важности инвестиций в факторы второй природы, а именно, в человеческий капитал. Однако, базовой тенденцией пространственного развития России является усиление концентрации производства, человеческого капитала, инфраструктуры именно в крупных городах.

В современной России существует значительное неравенство по уровню экономического развития и условиям жизни населения между центром и регионами: по уровню урбанизированности территорий, по площади территорий, по численности населения, по уровню собственных доходов бюджета, по объему валютного регионального продукта на душу населения.

Цель региональной политики – свести к минимуму те неравенства, которые создают почву для возникновения социальных конфликтов, мешают социально-экономическому развитию страны в целом, или ее частей. Поэтому для того, чтобы определить задачи регионально-экономической политики и средства их решения, необходимо выявить основные причины неравенства. К числу наиболее распространенных причин регионального неравенства относятся:

- резкие различия природно-климатических условий жизни и

предпринимательства в отдельных регионах страны,

- масштабы качества и направления использования природных ресурсов, которые определяют «продуктивность» регионов. Этот фактор влияет не только на сельское хозяйство, рыболовство, добычу полезных ископаемых и лесное хозяйство, но и на условиях экономической деятельности и жизни людей,

- периферийное или глубинное географическое положение региона, вследствие чего повышаются транспортные расходы, растут производственные издержки и сужается рынок сбыта,

- устаревшая структура производства, запаздывание с внедрением инноваций,

- агломерационные преимущества (большое пересечение в регионе межотраслевых связей и развитая инфраструктура) и агломерационные недостатки (перенаселение),

- стадия технологического развития, выражающаяся в преобладании тех или иных видов производства и производственно-технологических укладов,

- демографические различия (структура населения, динамика воспроизводства),

- различия предпринимательского климата (налоговая система, степень административного контроля за бизнесом и т.д.),

- политические и институциональные факторы (например, степень региональной автономии),

- социально-культурные факторы (степень урбанизации, образованность населения, наличие научных и культурных центров и др.) [4].

В централизованном государстве управление строго иерархично и строится на основе приказов из центра, в децентрализованном государстве дела решаются региональными и местными органами более или менее самостоятельно в рамках пространственно ограниченной компетенции. Децентрализация означает, что отдельные части государства организуются в

особые территориальные единицы, которым государство предоставляет осуществление известных функций управления, когда эти территориальные единицы имеют выборные органы, действующие на основе общегосударственного законодательства.

Децентрализация может осуществляться в двух основных формах: административной децентрализации и децентрализации в форме самоуправления, которое отличается тем, что реализуется не профессиональными государственными чиновниками, а самими заинтересованными лицами на основании собственных местных норм. Выход самоуправления за пределы административных функций и распространение его на часть законодательных функций называется автономией.

Понятие децентрализация шире понятия автономии и самоуправления, так как под децентрализацией разумеется как установление местной автономии и самоуправления, так и вообще увеличение власти местных органов и независимости их управленческих действий от центральных органов. Другими словами, понятие децентрализации может применяться в двух смыслах: во-первых, в смысле местного самоуправления, когда местные дела разрешаются лицами, избираемыми местным населением, и, во-вторых, в смысле увеличения компетенции местных административных органов действующих в пределах этой компетенции независимо от центральной власти, хотя бы они и были ею назначены [7].

Вся система регионального управления базируется на общих принципах государственно-властного воздействия на регионы, которые находят свое выражение в правовых формах, а также в выработке общегосударственных целей как для федеральных, так и региональных органов власти.

В каждом регионе осуществляют свою деятельность территориальные отделения федеральных исполнительных органов государственной власти, которые находятся в прямом подчинении у Центра, но часто одновременно в сильной зависимости от региональных администраций. Координация

деятельности территориальных органов федеральной власти базируется на взаимодействии Центра и региональной власти и направлены на достижение поставленных целей федеральной региональной политики [7].

Термин «региональный» для многих означает что-то малозначительное, не касающееся проблем государственной политики. Однако практически нет такой сферы государственной политики, в которой при успешном ее осуществлении можно было бы обойтись без реального учета региональных аспектов.

Для достижения позитивных результатов в осуществлении государственной политики в любой сфере в большей или меньшей мере должен приниматься в расчет региональный фактор. Таким образом, когда речь идет о «региональной политике», имеется в виду не местная политика, а государственная политика с учетом интересов развития регионов. Региональной политикой является и внутренняя политика регионов, которая осуществляется органами управления регионом самостоятельно с учетом общегосударственных интересов.

Эта часть политики может быть названа местной региональной политикой. Но региональной политикой государства является осуществление мер в области политической, экономической, социальной, научно-технической, экологической, демографической, гуманитарной, национальной, в которых учитываются особенности конкретных регионов. Государственная региональная политика и политика регионов – не разрозненные части, а единое целое, они дополняют друг друга.

Российская Федерация – самое большое в мире федеративное государство. Оно состоит из 85 субъектов, между которыми существуют громадные различия по площади территории, по численности населения, этно-конфессиональному составу и культурно-образовательному уровню, удельному весу городского населения, стадии социально-экономического развития и климатическим условиям. После распада СССР усилились центр-периферийные различия и связанная с ними поляризация пространства,

которая возникает при более быстром развитии крупных городов-центров, концентрирующих ресурсы и человеческий капитал. В результате происходит деградация и отставание периферии, что усиливает социальное напряжение в обществе. Все эти факторы накладывают свой отпечаток на сложности регионального управления и актуализируют его проблематику.

Региональное управление рассматривается как определенная система организационно-финансовых механизмов, способных воздействовать на процессы регионального развития. Среди этих механизмов выделим следующие:

- распределение полномочий между разными территориальными уровнями по производству общественных благ,
- кластеры, позволяющие выявить и использовать конкурентные преимущества региона,
- бюджетный процесс и налоговая система (бюджетный федерализм),
- стратегическое региональное управление, включающее планирование и координацию формирования и осуществления федеральных и региональных программ.

Цель регионального управления – добиться позитивной динамики показателей уровня и качества жизни населения. Эта цель может быть достигнута только совместными, скоординированными усилиями Центра и региональной администрации. Центральная власть может использовать следующие инструменты:

- согласованные с регионами законы,
- налоговое администрирование, учитывающее принцип субсидиарности,
- федеральные бюджетные инвестиции, ориентированные не только на интересы Центра, но и интересы регионов (особенно в сфере инфраструктурных проектов),
- инвестиции государственных компаний,
- федеральные трансферты, как правило, направленные на решение

текущих социальных задач.

В настоящее время появляются новые механизмы регионального управления, смысл которых в переходе от стратегий привлечения инвестиций к стратегиям пространственного развития. Эти стратегии предлагают направления регионального развития, отталкиваясь не столько от политических или экономических целей администрации, сколько от пространственной среды и факторов, связанных с объективными конкурентными преимуществами региона.

Региональное управление – это одно из направлений деятельности государства. Оно предполагает организующее и регулирующее воздействие органов государственной власти на жизнедеятельность населения территорий в целях ее упорядочивания, воспроизводства, повышение качества жизни путем развития экономики и социальной инфраструктуры. Главным отличием от территорий является наличие особой общности интересов у людей, в них проживающих [9].

Ключевым фактором успеха регионального управления является формирование института внутренней и внешней подотчетности региональных администраций стратегических планов развития регионов с конкретными целевыми параметрами, мероприятиями и ресурсами. Эти целевые параметры должны стать обязательствами региональных администраций перед населением и федеральным центром. Если такая ответственность зафиксирована, то появляется возможность для лучшей координации межбюджетных отношений, расширения форм участия центра в региональных программах [7].

Региональное управление представляет собой совокупность действий по руководству социально-экономическими процессами, протекающими в границах регионов. Выделяют четыре типа организации управления регионами: регион как квази-государство, квази-корпорация, рыночный ареал и как социум.

Отмеченная А.Г. Гранбергом парадигма региона «квазигосударство»

позволяет исследовать субъекты Российской Федерации в современных условиях (рисунок 1). Согласно с данной парадигмой федеральные органы власти делегируют часть своих функций законодательного и исполнительного характера для успешного функционирования местного сообщества, что позволяет ему самостоятельно определять социальную и экономическую политику региона [8].

Предполагается, что на реализацию этой политики используются средства из собственного бюджета, пополняемого не только за счет субсидий, дотаций из федерального бюджета (в случае проблемных регионов), но и налогов, взимаемых с физических лиц и предприятий, организаций различной формы собственности, расположенных на территории данного региона, а также доходов от функционирования региональной и муниципальной собственности. Это позволяет региональным органам власти принимать самостоятельно стратегические решения по социальным, экономическим и иным вопросам развития территории с помощью сформированного регионального хозяйственного механизма.

По мнению Б.А. Райзберга данный механизм вместе с аппаратом управления регионом образует систему управления экономическими объектами. При этом выделяются следующие основные функции управления: экономический анализ, прогнозирование, планирование, организация, мотивация, учет, контроль, оперативное регулирование, которыми наделены отдельные службы аппарата управления регионом [3].

Для реализации перечисленных функций регион как «квазигосударство» использует правовые, экономические, управленческие инструменты для решения тактических и стратегических задач. Субъекты Российской Федерации взаимодействуют с другими регионами на условиях межрегиональной интеграции и межрегионального обмена.

Важно отметить, что исторически сложившиеся различия в экономическом развитии регионов России оказывают значительное влияние

на государственное устройство, структуру и эффективность экономики, стратегию и тактику институциональных преобразований и на её социально-экономическую политику.

При выработке решений службы аппарата регионального управления анализируют не только внутреннее состояние региона, но и внешнеэкономическую деятельность его экономических объектов, что позволяет формировать механизмы взаимодействия общегосударственных (федеральных) и региональных властей, обеспечивающих функционирование региональных экономик в системе национальной экономики [8].

Таким образом, система управления регионом как «квазигосударство» представляет собой государственное регулирование (прямое или косвенное) экономических, социальных и экологических процессов в регионе (рисунок 1.1).

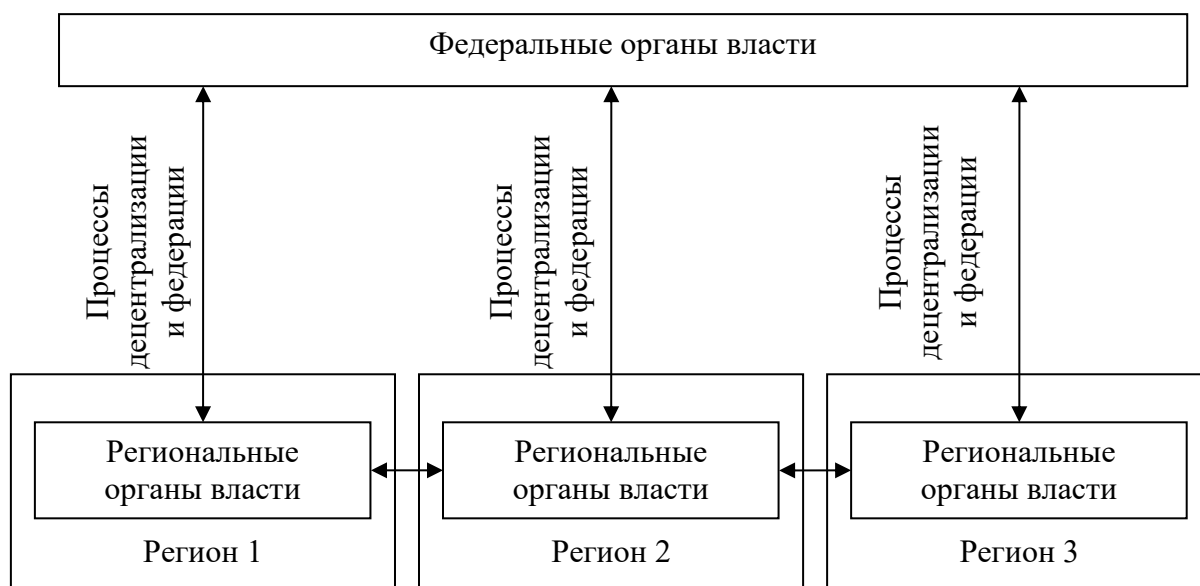


Рисунок 1.1 – Управление регионом как «квазигосударством»

Одним из возможных и наиболее вероятным является сценарий построения модели региона – квазикорпорации [19].

Создание действующей модели региона – квазикорпорации базируется на применении к региональному объекту сущностных свойств и признаков

корпорации. В общепринятом значении корпорация – это объединение людей на основе самостоятельного права в целях наилучшей реализации или защиты своих коллективных интересов [8].

Данные объединения могут характеризоваться различной степенью проявления специфического качества корпоративности. Это всецело зависит от того, насколько данное сообщество людей пронизано единством цели и функции. Важно, что корпорациям как экономический субъект и как социальная организация присуще достаточно широкое поле взаимопроникновения сущностных черт и признаков.

Публичный союз, обладающий отчетливой целевой функцией и способный действовать как интегральный субъект, в такой же степени может считаться корпорацией, как и частнохозяйственная корпорация, которая способна реализовать через единство стратегической цели интересы гораздо более широкие, чем интересы только частные.

При этом частная и публичная (общественная) корпорации имеют свойство сближаться, сочетая гибкость частного предприятия с подчиненностью интересам нации и населения региона, но никогда не отождествляются и не сливаются [9].

Основой реализации корпоративного эффекта при проведении реструктуризации экономической среды региона является постепенный переход от конгломератной структуры экономики региона к интеграции синергического типа. Управление регионом как «квазикорпорация» осуществляется путем воздействия на него как на крупного субъекта собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности (рисунок 1.2).

В данном случае регион представляется крупным хозяйствующим субъектом, который распоряжается на правах собственности недвижимым имуществом, включающим земельные участки, участки недр, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения, обособленные водные объекты и т.п. В этом качестве регионы становятся участниками

конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала (примерами могут служить защита «торговой марки» местных продуктов, соревнования за более высокий региональный инвестиционный рейтинг и т.п.). В связи с изложенным, подход к управлению регионом как квазикорпорацией, для достижения поставленных целей, позволяет использовать инструменты микроэкономического управления [8].

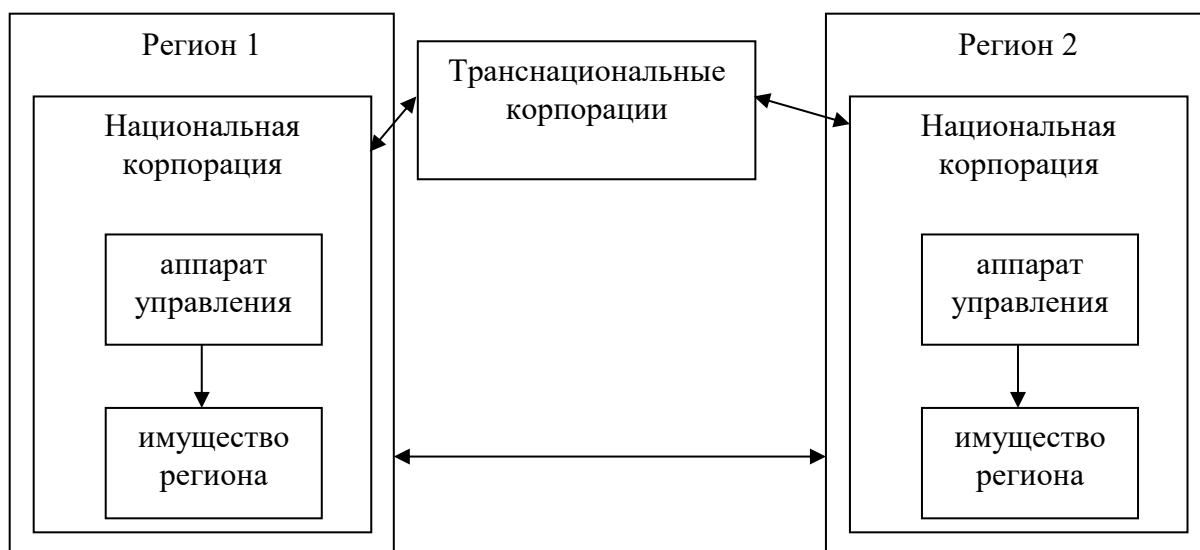


Рисунок 1.2 – Управление регионом как «квазикорпорацией»

Система управления регионом как «социум» (общность людей, живущих на определенной территории) выдвигает на первый план решение проблем воспроизводства социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и т.д.) и развития системы расселения (рисунок 1.3).

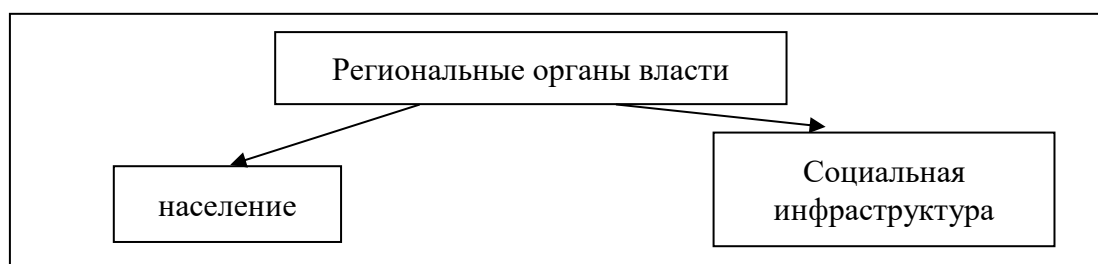


Рисунок 1.3 – Управление регионом как «социумом»

В связи с изложенным, подход к управлению регионом как «социум», для достижения поставленных целей, позволяет использовать инструменты самоуправления, направленные на решение социальных вопросов в регионе [10].

Система управления регионом как «рынок» основывается на принципах рыночного самоуправления, т.е. органы власти предоставляют равный доступ предпринимателей к региональным рынкам различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации, знаний и т.д., учитывая особенности этих рынков и получая финансовую выгоду (рисунок 1.4).

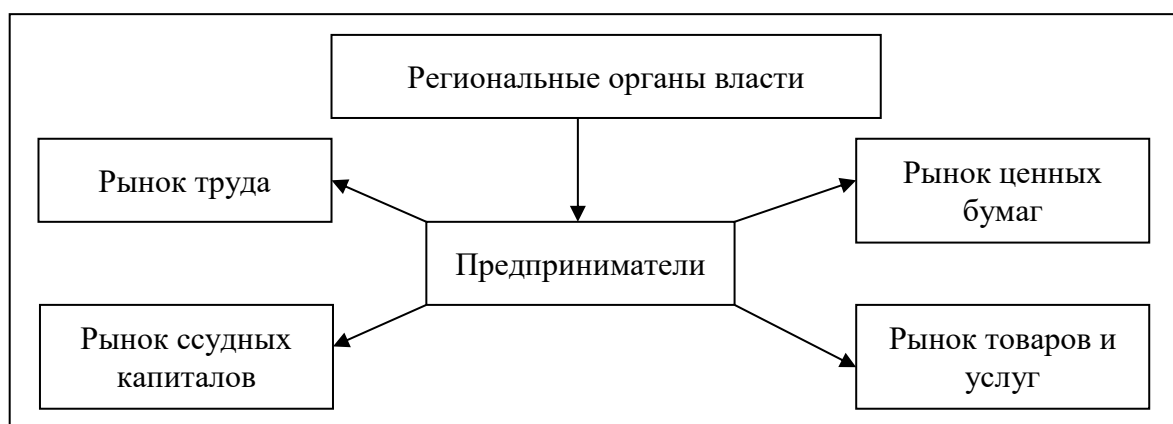


Рисунок 1.4 – Управление регионом как «рынком»

При данной парадигме аппарат управления может применять только экономические инструменты управления косвенного характера [8].

Таким образом, каждая парадигма предполагает использование своей системы принципов, использующей специальные инструменты для решения и исследования проблем регионального развития.

Выбор формы регионального управления зависит от объективных (специфика региона, его историческое развитие и экономический потенциал) и субъективных (политическая направленность государства, установка лидера страны, соотношение интересов заинтересованных групп и др.) факторов. Важнейшим из них, предопределяющим особенности

регионального управления, является степень его автономности от государства. Традиционно территория рыночных государств обладают большей автономностью, чем централизованно-управляемых. При переходе к рыночным отношениям в России началась замена одной модели управления территориями на другую, предоставляющую больше свобод территориям и их руководству. Основой в определении степени свобод является понятие «предметы ведения», которое означает распределение полномочий по управлению территориями в федеративных государствах. Конституцией государств законодательно закреплены функции, которые могут выполнять исключительно государством, а также те, которые могут передаваться на исполнение регионами [9].

Таким образом, региональное управление является актуальной проблемой российской Федерации. Несмотря на увеличение финансирования, проблемы не преодолеваются, а диспропорция между регионами растет. Децентрализация налоговых сборов, предоставление регионам больше самостоятельности в их расходовании, переход к выбору губернаторов самим населением – вот некоторые меры, которые могут изменить ситуацию.

2 Органы государственного управления в субъектах РФ

В федерации существуют два уровня государственной власти – федеральный и субъектов федерации. Полномочия этих органов разграничены федеральной конституцией. Для федеративного государства характерно наличие двойной правовой системы, двухпалатного парламента, одна из палат представляет интересы федерации, а вторая – общенациональные интересы. Внешнеполитические функции осуществляют общедеральные органы власти и управления. Субъекты федерации лишены возможности расторгнуть федеративный договор и выйти из федерации [3].

Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют:

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ,
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ,
- иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Также конституцией (уставом) субъекта РФ может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ устанавливает основы правового статуса, полномочия органов государственной власти субъекта РФ, базовые требования к организации законодательного процесса, случаи и порядок прекращения полномочий органов государственной власти субъекта РФ, а также основы механизма взаимоотношений главы субъекта РФ и парламента [2], [5].

В остальном система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами

конституционного строя Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ. Это касается вопросов наименования органов государственной власти субъектов РФ, их структуры, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения деятельности.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ:

- принимает конституцию (устав) субъекта РФ и поправки к ней,
- утверждает бюджет субъекта РФ и отчет о его исполнении, а также программы социально-экономического развития субъекта РФ,
- устанавливает налоги и сборы, отнесенные к ведению субъекта РФ, а также порядок их взимания, порядок управления собственностью субъекта РФ; порядок проведения референдума субъекта РФ, выборов в законодательный орган власти и руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ,
- устанавливает административно-территориальное устройство и утверждает схему управления субъектом РФ,
- регулирует иные вопросы, относящиеся к ведению и полномочиям субъекта РФ.

Так, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ является в соответствии с законом постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ [5].

Система органов исполнительной власти субъекта РФ включает:

- высшее должностное лицо субъекта РФ. По закону оно является также руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ,
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ.

Кроме того, Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ

установлено, что в пределах внедрения Российской Федерации, а также совместного ведения России и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации [2].

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта в соответствии с региональной конституцией (уставом). Механизм формирования правительства субъекта, а также региональных министерств и ведомств сходен с соответствующими федеральными процедурами.

Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта РФ и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании [5].

Главной задачей органов исполнительной власти является осуществление управленческих полномочий в отношении иных субъектов. Они призваны повседневно организовывать практическое исполнение законов, указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ и нормативных правовых актов субъектов РФ, принятых законодательным органом, высшим должностным лицом и Правительством Субъекта РФ.

Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ можно классифицировать по сферам деятельности.

Так, в сфере руководства регионом глава субъекта РФ:

- представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, включая право подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ,

- формирует высший исполнительный орган государственной власти

субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ и принимает решение об отставке этого органа,

- обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ с иными органами государственной власти субъекта РФ,
- в соответствии с федеральным законодательством может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

При исполнении своих полномочий высшее должностное лицо субъекта РФ обязано соблюдать Конституцию РФ, федеральные законы, конституцию (устав) и законы субъекта РФ, а также исполнять указы Президента РФ и постановления Правительства РФ. Данное требование усиливает ответственность главы региона перед Президентом РФ [1].

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ – постоянно действующий орган исполнительной власти субъекта РФ. Являясь юридическим лицом, он самостоятельно выступает в роли субъекта гражданских правоотношений.

Взаимодействие парламента субъекта РФ и главы региона (соответственно, и регионального правительства) осуществляется главным образом в ходе законотворческого процесса, когда подготовленные в недрах региональной исполнительной власти проекты законов, а также целевых программ направляются в представительные органы местного самоуправления для обсуждения и утверждения. Элементами такого взаимодействия являются представительство членов регионального правительства в парламенте, отчеты главы региона и соответствующих министров перед депутатами [6].

Парламент субъекта РФ может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных членов

правительства, а также в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов исполнительной власти [5].

Управление – это процесс воздействия субъекта управления на объект управления (человек, коллектив, общество; механизмы; экономические, финансовые и технологические процессы и т.д.) с определенной целью. Управление как процесс воздействия субъекта на объект немислимо без системы управления – механизма, обеспечивающего процесс управления [3].

Субъектами правотворческого процесса в субъектах РФ являются народ, органы государственной власти субъекта РФ, отдельные должностные лица субъекта РФ, органы местного самоуправления, общественные объединения (организации), судебные органы. Так, непосредственное правотворчество народа реализуется посредством участия в референдумах, исходя из чего через правотворческую деятельность осуществляется право граждан на участие в государственном управлении. К органам государственной власти субъекта РФ, которые выступают субъектами регионального правотворчества, можно отнести: орган законодательной (представительной) власти субъекта РФ, орган исполнительной власти субъекта РФ и его структурные подразделения, территориальный орган Минюста России, избирательная комиссия субъекта РФ и др. Органы законодательной (представительной) власти субъекта РФ принимают региональные законы, которые регулируют отношения в наиболее социально значимых областях. Прочие органы государственной власти субъект РФ осуществляют деятельность, которая направлена на конкретизацию и реализацию принятых законов. Нормативно-правовые акты, издаваемые этими органами, имеют подзаконный характер и представлены в виде постановлений, указов, распоряжений, инструкций, приказов и т.д. полномочия на издание нормативно-правовых актов каждого органа государственной власти субъекта РФ определяются Конституцией РФ, конституцией (уставом) региона и другими законами в зависимости от места, занимаемого каждым из них в системе органов страны. Подзаконные

нормативно-правовые акты, которые принимаются, в частности, и на региональном уровне, составляют основную массу российского законодательства. Так, на рассматриваемом уровне широкое применение находят постановления и указы высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), которые издаются для конкретизации и исполнения задач, поставленных на федеральном уровне [10].

Органы государственного управления сосредоточивают в своих руках колоссальные ресурсы: материальные, административные, информационные и т.д., созданные трудом всего общества. В идеале они должны быть использованы в интересах этого общества, в соответствии с выработанным и утвержденным парламентом или президентом политическим курсом. Однако современная система управления не исключает возможности трансформации публичной государственной политики в личную или частную, полностью не исключает попыток административной власти освободиться от политического контроля, осуществить отдельными государственными служащими частичное присвоение административной власти с целью злоупотребления ею. Этому могут способствовать как объективные факторы, связанные, например с чрезвычайными обстоятельствами, экономическими кризисами, стихийными бедствиями, требующие временного усиления роли и полномочий исполнительной власти, так и субъективными, связанными с личностными характеристиками руководителей, их стремлением достичь эгоистических целей (богатства, славы, почестей, привилегий).

В качестве противодействий гипертрофированному росту административной власти, трансформации публичной государственной политики в личную выгоду современное общество использует принципы разделения властей, политического контроля за деятельностью администрации, выборности и сменяемости высшего управленческого персонала, подотчетности и открытости [6].

Органы государственной власти принимают решения по целям,

функциям, задачам, составу исполнителей, срокам, организационно-финансовому, материально-техническому обеспечению и т.д. наиболее важные, масштабные, долгосрочные, ответственные, дорогие решения принимаются наиболее высокими по иерархии государственными органами – главой государства, законодательными органами, высшими судебными инстанциями, высшим органом исполнительной власти – правительством. Основным результатом, который производит система государственной власти и управления для общества – нормативная среда деятельности общественных институтов, неорганизованных граждан и их взаимодействия с государственными органами и учреждениями. Основным продуктом здесь – услуги по организации и координации деятельности граждан и их объединений, введение и поддержание правил, обеспечивающих социальную справедливость как меру равенства и неравенства людей и общественных групп. Это – наиболее существенная часть административных услуг. Наиболее значимые и крупные нормы становятся предметом политической борьбы и принимают, в конечном счете, статус законов и подзаконных нормативных актов. Это – политические нормы, которые императивно требуют своего принятия именно государственными субъектами политической власти и посредством политических процедур. Совокупность таких норм выражает наиболее стабильную составляющую государственной политики [6].

Таким образом, полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта РФ по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, а также двусторонними соглашениями и договорами о разграничении полномочий. Данные акты должны устанавливать права, обязанности и ответственность органов государственной власти субъекта РФ, порядок и источники финансирования осуществления соответствующих полномочий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Конституция РФ от 12.12.1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».
- 2 Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
- 3 Алексеев И.А. Административное право: учебник для вузов. – М.: Проспект, 2021. – 312 с.
- 4 Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 325 с.
- 5 Гимазова Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. Н.А. Омельченко. – М.: Юрайт, 2021. – 453 с.
- 6 Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов. – 2-е изд., перераб., и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 500 с.
- 7 Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник для вузов. – М.: Проспект, 2021. – 720 с.
- 8 Меньшикова Г.А. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration): учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2022. – 340 с.
- 9 Прокофьев С.Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2022. – 695 с.
- 10 Сморгунов Л.В. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы: учебник для вузов. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – 395 с.