

Министерство науки и высшего образования РФ  
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
в г. Тихорецке

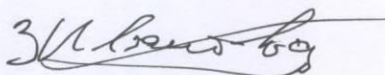
Кафедра экономики и менеджмента

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»

Вариант 7

Выполнил студент  
гр. 20-ЗГМУ



З.А. Иванова

Проверил канд. экон. наук



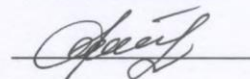
А.В. Алексеев

Дата защиты 09.06.2022

рег.№ 6

Оценка удовлет.

от 06.06. 2022 г.



г. Тихорецк

2021 – 2022 уч. год

## СОДЕРЖАНИЕ

1	Современные подходы к классификации органов государственного управления, оказывающие государственные услуги.....	3
2	Виды органов государственного и муниципального управления в США, Великобритании и странах Латинской Америки.....	12
	Список использованных источников.....	21

# **1 Современные подходы к классификации органов государственного управления, оказывающие государственные услуги**

Изучение различных административно-правовых институтов предусматривает помимо определения их содержания и сущности проведение комплексной классификации. Выделение различных оснований для классификации позволяет рассмотреть органы исполнительной, законодательной, судебной власти под различными углами зрения, получить объёмное понимание системы и структуры органов государственного управления в Российской Федерации. При этом современный этап развития системы государственной власти позволяет проиллюстрировать классические примеры классификации органов государственного управления актуальными примерами.

Органы государственного и муниципального управления можно классифицировать по различным основаниям [1]:

- по уровням управления,
- видам организационно-правовых форм,
- объёму и характеру компетенции,
- территориальной сферы деятельности,
- порядку принятия управленческих решений.

С учётом федеративного устройства России целесообразно рассматривать одним из первых оснований классификации территориальный масштаб деятельности (в целом схожим основанием для классификации является уровень функционирования). В соответствии с данным основанием органы государственного управления можно подразделить на федеральные, региональные и местные.

Причём при проведении данной классификации необходимо отметить некоторые особенности. Во-первых, в Российской Федерации два уровня

власти – государственная и муниципальная, и два уровня государственной власти – федеральная государственная власть и государственная власть субъектов Российской Федерации.

Таким образом, федеральные и региональные органы государственного управления, оказывающие услуги осуществляют государственную власть, а исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления – муниципальную [3].

Во-вторых, данную классификацию можно дополнить такими видами, как территориальные органы государственного управления, оказывающие услуги, межтерриториальные органы государственного управления, оказывающие услуги и локальные органы государственного управления, оказывающие услуги. Под территориальными органами федеральных органов государственного управления, оказывающих услуги [2] понимаются представительства федеральных органов государственного управления, оказывающих услуги в субъектах, которые осуществляют полномочия как по предметам исключительного ведения Российской Федерации, так и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов (поэтому далеко не все федеральные органы государственного управления, оказывающие услуги имеют свои территориальные органы, например, территориальных органов нет у Минэкономразвития России, Минобрнауки России) [6].

Также федеральные органы государственного управления, оказывающие услуги могут создавать межтерриториальные органы, которые действуют на территории нескольких субъектов (обычно входящих в один федеральный округ). Такие межтерриториальные органы обычно называются межрегиональными управлениями (например, межрегиональные управления Росфинмониторинга). К локальным же органам исполнительной власти можно отнести органы, осуществляющие свои полномочия в рамках определённого территориального образования (обычно равного населённому пункту или муниципальному образованию).

На уровне субъектов Российской Федерации присутствует большее количество организационно-правовых форм органов государственного управления, оказывающих услуги. Так, в качестве органов государственного управления, оказывающих услуги субъектов выступают департаменты, которые проводят государственную политику и осуществляют межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование; управления, которые проводят государственную политику и осуществляют отраслевое управление в установленной сфере деятельности; представительства – осуществляют функции по представлению интересов высшего должностного лица субъекта, правительства субъекта в федеральных органах государственной власти, иных государственных органах, расположенных за пределами субъекта.

Необходимо отметить, что далеко не все субъекты Российской Федерации даже в случае законодательного регулирования системы исполнительных органов государственной власти унифицировано определяют полномочия различных типов органов государственного управления, оказывающих услуги [6].

В прямой зависимости от уровня функционирования находится и финансирование соответствующих органов государственного управления, оказывающих услуги, таким образом по источнику финансирования можно выделить органы государственного управления, оказывающие услуги, финансируемые из федерального бюджета, бюджета субъектов федерации и бюджетов муниципальных образований.

По видам организационно-правовой формы деятельности органы управления разделяются на [4]:

- правительства (советы или кабинеты министров),
- министерства,
- государственные комитеты, комитеты,
- комиссии,
- службы,

- агентства,
- надзоры,
- администрации,
- главные управления, управления,
- отделы.

По объему и характеру компетенции различаются органы управления:

- общей компетенции,
- отраслевой компетенции,
- межотраслевой компетенции,
- специальной компетенции.

В связи с этим организацию и оказание государственных услуг можно анализировать в рамках различных моделей государственного управления. Наряду с административной в современный период достаточно часто применяется маркетинговая модель. Это модель постиндустриальной организации отношений между гражданским обществом и государственной организацией управления на основе рыночных отношений в условиях административного менеджмента, использующего информационные технологии управления (электронное правительство), где общество выступает в роли «клиента», а система административного управления в роли сервисного центра.

При таком изменении ролей общества и органов власти изменяется сущность управления. Его главной целью становится управление, направленное на достижение социально значимых результатов. При этом управление рассматривается, как процесс обеспечения целенаправленного взаимодействия субъекта и объекта управления.

Такая модель государственного управления принципиально отличается от административной модели, т. к. воздействие субъекта управления на объект приобретает характер взаимодействия, что более характерно для социальных систем. Далее, введение в определение управления категории «достижения социально значимых результатов» ориентирует субъектов

управления на необходимость признания социальной миссии (от трудовой организации до общества в целом), повышает возможности для объективной оценки качества труда, включая государственное управление.

В маркетинговой модели государственного управления происходит осмысление социальной сущности управления. Субъектом управления выступают индивиды или группы людей (включая орган управления), наделенные властными полномочиями принимать управленческие решения, оказывать волевое, интеллектуальное и нравственное влияние на других посредством принятых правовых решений. Субъект управления выполняет конкретные социальные роли, в том числе генератора идей и разработчика целевых установок, концепций управления, организатора их реализации. В системе управления статус субъекта управления определяется масштабностью и значимостью объекта управления.

В отличие от субъекта управления объект управления (в маркетинговой модели государственного управления) представляет собой часть системы, которая материализует цели управления, исполняет управленческие решения, обеспечивает в итоге реализацию социальной миссии конкретной системы управления [7].

Исходя из основных характеристик маркетинговой модели государственного управления, объектом организации и оказания государственных услуг являются исполнительные органы государственной власти, подведомственные им государственные организации, а также иные типы организаций, получающие государственный заказ.

В рамках такой модели право гражданина на удовлетворение его потребностей посредством услуг является не абстрактной возможностью правообладания, а притязанием, гарантированным и закрепленным законами. В этом случае исполнительные органы управления должны создать все условия, чтобы обеспечить удовлетворение граждан в государственных услугах. Одним из механизмов в такой модели является административно-правовое регулирование отношений государства и гражданина, включая

отношения, возникающие в процессе оказания государственных услуг.

Благодаря признанию маркетинговой модели обогащается понятийный аппарат государственного управления, в который входит понятие «сервисное государство». Признание новой (дополнительной) функции государства изменяет теоретико-методологические аспекты сущности, приоритетов и ценностей государственного управления и связанного с ним государственного администрирования. Понятийный аппарат государственного управления (и государственного администрирования), ранее в основном использующий правовые понятия, обогащается терминологией, заимствованной в маркетинге: услуга, сервис, качество, удовлетворенность и т.д.

Под сервисом часто понимается любое действие, совершаемое одной стороной для другой стороны, имеющее нематериальный характер и не приводящее к возникновению права собственности на что-либо. В этом контексте сервис может пониматься как оказание услуг населению государственными структурами и организациями.

Для анализа организации и оказания государственных услуг также представляет интерес процессный подход. В этом случае оказание услуги рассматривается, как совокупность последовательных административных процессов и процедур, по результатам которых заявитель получает благо, соответствующее определенным параметрам, удовлетворяющее его потребность. Процессы оказания услуг структурируются следующим образом [8]:

- условие,
- основание,
- промежуточный результат,
- конечный результат,
- эффект.

В рамках процессного подхода особое внимание уделяется принципам, на которых базируется деятельность органов государственной власти,



предоставляющих услуги, а также осуществляются обязательства государства в данной области. В мировой практике к таким принципам, несомненно, относят установление и соблюдение стандартов услуг; обеспечение открытости и полноты информации об организации и оказании услуг. Государственные услуги могут оказываться государственными органами на разных уровнях управления, в зависимости от компетенции и времени функционирования. По месту в системе государственных органов классифицируются на [2]:

- вышестоящие: издающие руководящие акты в отношении других органов, имеющие право их контролировать (Генеральная прокуратура в отношении иных органов прокуратуры),

- нижестоящие: обязанные следовать руководящим актам вышестоящих органов и периодически отчитываться о своей деятельности перед ними (областной департамент образования перед правительством области).

Государственный орган может одновременно быть вышестоящим по отношению к одному органу, но нижестоящим по отношению к другому (управление внутренних дел области является вышестоящим органом по отношению к районным управлениям внутренних дел, но нижестоящим по отношению к министерству внутренних дел).

По характеру компетенции государственные органы классифицируются на [5]:

- органы общей компетенции: могут принимать любые решения по любым вопросам (Глава государства, парламент, правительство),

- органы отраслевой компетенции: могут принимать решения только в определенной сфере общественной жизни (Центральная избирательная комиссия – только по вопросам организации и проведения выборов. Прокуратура – по вопросам надзора и т.п.),

- органы межотраслевой компетенции.

По времени функционирования государственные органы

классифицируются на [3]:

- постоянные: они должны действовать всегда, хотя персональный состав может меняться (парламент, правительство, суды и т.п.),
- временные: создаются на определенный срок с определенной целью (государственная комиссия по расследованию причин аварии).

В системе органов государственной управления наряду с органами, осуществляющими основные функции, можно выделить также вспомогательные органы, которые выполняют консультативные и координационные функции, но при этом собственно органами государственного управления не являются. В данном случае речь идёт о различного рода национальных, консультативных, наблюдательных, координационных, экспертных советах и комиссиях, создаваемых при органах исполнительной власти. Однако, как раз после упразднения Минкрыма часть координационных функций была передана в Правительственную комиссию по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя.

Надо учитывать, что конкретный орган государства может выполнять несколько видов функций. Например, Государственная Дума России не только принимает законы, но и осуществляет определенные контрольные полномочия (в частности, может пригласить на заседание Государственной Думы члена Правительства России для ответов на вопросы депутатов), а также решает определенные исполнительно-распорядительные вопросы (в частности, кадровые – например, дает согласие на назначение Председателя Правительства России). Аналогично, Правительство России не только выполняет исполнительно-распорядительные функции, но также осуществляет нормотворческую деятельность (в частности, утверждает всевозможные правила; определяет конкретные ставки некоторых налогов и сборов).

Тем не менее, основные органы государства достаточно четко вписываются в традиционную схему «законодательные – исполнительные –

судебные», которая имеет большое значение для доктрины «разделения властей».

Таким образом, органы государственного управления различных уровней, оказывающие государственные услуги, находятся в постоянном тесном взаимодействии. При этом трёхвидовая система федеральных органов исполнительной власти сталкивается с многочисленными типами органов исполнительной власти субъектов – департаментами, министерствами, комитетами, управлениями, агентствами, службами, надзорами, инспекциями – при этом в каждом конкретном субъекте существует особый подход к пониманию полномочий таких органов, что объективно усложняет механизм взаимодействия. Выстраивание и развитие сбалансированной, внутренне непротиворечивой, унифицированной системы органов государственного управления, совершенствование правовых основ её функционирования как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации, неизбежно потребует формирования и нормативного закрепления единообразных подходов к определению сущности различных типов органов государственного управления, оказывающие государственные услуги.

## **2 Виды органов государственного и муниципального управления в США, Великобритании и странах Латинской Америки**

Соединенные Штаты Америки (США) являются федеративным государством, состоящим из 50 штатов и федерального округа Колумбия. По форме правления США – президентская республика, где [6]:

- президент возглавляет исполнительную власть,
- Конгресс возглавляет законодательную власть,
- Верховный суд возглавляет судебную власть.

Каждый штат имеет свою конституцию, свои законодательные органы – легислатуры и свою исполнительную власть, представляемую губернатором.

Высший орган государственной власти – Конгресс – состоит из двух палат: Палаты представителей и Сената. Палата представителей – нижняя палата парламента. Входящие в состав палаты 435 членов избираются на два года, представляя интересы штатов, от которых они избраны. Возглавляет Палату представителей спикер, избираемый из числа ее депутатов. Сенат – верхняя палата американского парламента – представляет прежде всего интересы штатов и избирается на шесть лет с обновлением 1/3 состава каждые два года. Председательствует на заседаниях Сената вице-президент США.

Совершенствование системы государственной и муниципальной службы в сфере оказания государственных и муниципальных услуг осуществляется путем перехода от ведомственной ориентации деятельности государства к ориентации на нужды и задачи граждан, а также модернизация всей системы предоставления услуг государственного управления.

Президент США является одновременно и главой государства, и главой исполнительной власти. Он избирается сроком на четыре года путем косвенных выборов с использованием института выборщиков. Все принятые

Конгрессом законопроекты (билли) должны быть утверждены президентом.

Судебная система США построена иерархическим способом с четким разделением функций между судебными уровнями.

Наиболее крупными органами местного самоуправления в США являются графства и муниципалитеты. Графства главным образом функционируют в сельской местности, с большой территорией и невысокой плотностью расселения. Муниципалитеты группируются вокруг урбанизированных поселений.

Графства существуют в 48 штатах США, при этом заслуживает внимания неравномерное их распределение по территориям и по численности. Структура доходов графств на 1/3 формируется из межправительственных поступлений, в том числе от правительств штатов. Другую треть составляют налоги, главным образом, налог на собственность. Оставшаяся часть пополняется за счет различных платежей и добровольных пожертвований [3].

Отличительная характеристика муниципалитетов заключена в наделении их юридическими правами муниципальных корпораций. Будучи самостоятельным экономическим агентом, муниципалитет является также самостоятельным рыночным субъектом, определяющим собственную стратегическую политику.

Графства, в отличие от муниципалитетов, не наделены правом издания собственных законодательных актов; они призваны обеспечивать реализацию законодательства штатов на местах. Основные функции муниципалитетов [1]:

- владение собственностью,
- участие в покупке и продаже крупных партий товаров,
- преследование в судебном порядке лиц, нарушающих законность,
- займ денежных средств и предоставление займов,
- заключение контрактов и пр.

Таун (тауншип) – административная единица с небольшим

количеством (до 25 тыс. человек) населения. Права таунов и тауншипов на самоуправление законодательно существенно ограничены. Тауншипы представлены только в 20 из 50 американских штатов.

Большие города не подчиняются районам, вырабатывая собственное направление деятельности, закрепленное законом на общинном уровне управления.

Великобритания – парламентарная монархия. Единого конституционного акта не имеет; неписаная конституция Великобритании складывалась на протяжении ряда столетий и состоит из парламентских законов (так называемое статутарное право), судебных прецедентов и конституционных соглашений или обычаев. Статутарную основу конституции Великобритании составляют несколько важнейших актов: Великая хартия вольностей 1215, Петиция о праве 1628, Хабеас корпус акт 1679, «Билль о правах» 1689, Вестминстерский статут 1931, Акт о народном представительстве 1948, Акт о реформе палаты лордов 1968, Акт о народном представительстве 1969 и др. [2].

Глава государства – король (королева). Королевская власть является пожизненной и передаётся по наследству прямым потомкам монарха по мужской линии, а в случае их отсутствия – по женской линии, согласно старшинству. Король (королева) считается верховным носителем исполнительной власти, главой судебной системы, верховным главнокомандующим вооруженными силами, светским главой государственной англиканской церкви и главой Содружества. Юридически королю принадлежит право назначения премьер-министра, министров, судей, дипломатов, офицеров армии, флота и авиации, епископов и архиепископов, губернаторов, заключения международных договоров, объявления войны и заключения мира. Король считается составной частью парламента, так называемым King (Queen) in parliament, и в силу этого созывает парламент на сессии, которые открываются его тронной речью, распускает палату общин, санкционирует законопроекты, принятые парламентом; обладает правом

помилования, жалует пэрство, баронство, рыцарство и другие почётные звания, издаёт так называемые акты–приказы в Совете, жалованные грамоты, указы и т.д. Однако в действительности английский король – лишь номинальный глава государства (царствует, но не управляет); королевские полномочия и прерогативы почти полностью находятся в руках исполнительной власти – кабинета министров.

Формально высшим органом королевского правления считается Тайный совет, в состав которого пожизненно входят особо почётные лица (свыше 300 чел.). Практически 150 лет не функционирует [5].

Высший орган законодательной власти – парламент, который состоит из короля, палаты лордов и палаты общин. Эти составные части парламента считаются независимыми друг от друга, так как они строятся на различных принципах, имеют отдельные резиденции и различные полномочия; однако для принятия законов необходимо, как правило, совпадение их мнений. Общенациональное представительное учреждение В. – нижняя палата – палата общин, которая состоит из 630 депутатов (511 от Англии, 36 от Уэльса, 71 от Шотландии и 12 от Северной Ирландии). В палате общин, избранной в 1970, 330 мест заняли консерваторы, 287 – лейбористы, 6 – либералы, 7 – независимые и представители небольших политических групп. Срок полномочий палаты общин 5 лет [4].

По закону избранным в палату общин может быть каждый британский подданный, достигший 21 года, однако исключения из этого декларированного правила довольно широки. Не могут быть избранными в палату общин пэры, духовенство, некоторые категории пенсионеров, банкроты, лица, осуждённые за определённые виды преступлений, судьи, гражданские служащие, лица, отбывающие службу в вооруженных силах и полиции, душевнобольные. Депутат парламента получает жалованье в размере 3250 ф. ст. в год. Избрание депутатов палаты общин проводится по униноминальной (1 депутат от каждого округа) мажоритарной системе относительного большинства: избранным считается тот кандидат, который

набрал голосов больше, чем каждый из его противников в отдельности. Для выдвижения кандидата необходимо заявление об этом нескольких избирателей и внесение залога в 150 ф. ст. (залог не возвращается, если кандидат соберет менее  $\frac{1}{8}$  общего количества голосов, поданных по данному избирательному округу). Активное избирательное право предоставляется всем правоспособным британским подданным обоего пола, достигшим 18 лет, проживающим в пределах избирательного округа в течение 3 мес., за исключением пэров, уполномоченных по выборам, душевнобольных, лиц, лишённых избирательных прав по суду. Избирательные списки публикуются 15 марта каждого года. Голосование является тайным; допускается голосование по почте и по доверенности [5].

Верхняя палата парламента Великобритании – палата лордов – архаическое учреждение, состоит из светских и духовных пэров (свыше 1000 чел.). Светские пэры подразделяются на 3 группы: наследственные пэры и пэрессы Англии, Шотландии, Великобритании и Соединённого Королевства, которые не отказались от своего титула, согласно Акту о пэрстве 1963; пожизненные пэры и пэрессы, назначенные короной, согласно Акту о пожизненном пэрстве 1958; лорды по апелляциям, назначенные, согласно Акту об апелляционной юрисдикции 1876, для осуществления судебных полномочий палаты лордов. В категорию духовных пэров входят архиепископы Кентерберийский и Йоркский, епископы Лондона, Дарема и Уинчестера, а также 21 епископ англиканской церкви, занимающие места в палате лордов по старшинству [7].

Формально парламент обладает абсолютным верховенством, так как не существует никаких юридических ограничений его полномочий, фактически же принятие законов и бюджета осуществляется правительством. Правовое положение палат парламента различно. Финансовые законопроекты (билли) могут быть внесены только в палату общин, и для их принятия не требуется согласия палаты лордов. В отношении других биллей за палатой лордов сохраняется право отсрочки их окончательного одобрения. Таким образом,



хотя палата лордов занимает в законодательном процессе подчинённое положение, при известных обстоятельствах она играет роль тормоза в отношении законопроектов, принятых в палате общин. Порядок прохождения законопроектов в обеих палатах примерно одинаков, однако председатель палаты общин – спикер – обладает широкими полномочиями и оказывает решающее воздействие на весь ход работы палаты, в то время как лорд-канцлер, председательствующий в палате лордов, этих полномочий лишён. Король обладает правом окончательного отклонения закона (так называемое абсолютное вето), но с начала 18 в. это право не применяется. Законодательная инициатива почти полностью осуществляется правительством.

Правительство возглавляет премьер-министр. Как правило, на эту должность назначается лидер партии, располагающей большинством в палате общин, фактически с начала 18 в. высший орган исполнительной власти Великобритании – кабинет министров, который сосредоточивает в своих руках все важнейшие полномочия по осуществлению внутренней и внешней политики. Хотя кабинет не может издавать нормативные акты, фактически он осуществляет всю нормотворческую деятельность. Состав кабинета подбирается лично премьер-министром, и в него входит лишь часть министров, занимающих наиболее важные посты в правительстве (около 20). Законодательством Великобритании образование кабинета министров не предусмотрено [8].

В Великобритании нет единой судебной системы. Высший центральный судебный орган – Верховный суд правосудия, в состав которого входят Высокий суд и Апелляционный суд по гражданским делам. Высшая судебная инстанция – палата лордов, фактически существуют и 3 судебные системы. В Англии и Уэльсе первая инстанция по уголовным делам – магистратский суд, через который проходит свыше 90% всех уголовных дел. В состав такого суда входит от 2 до 7 мировых судей, которые не являются юристами по образованию и не получают жалованья, поэтому судьями, как

правило, становятся только состоятельные люди, представители имущих классов. В крупных городах на должность мировых судей могут назначаться профессиональные юристы, рассматривающие дела единолично и получающие жалованье. В графствах и городах не менее 4 раз в год созываются сессии мировых судей (так называемые четвертные сессии), которые рассматривают наиболее важные уголовные дела с участием присяжных заседателей.

Суды ассизов – выездные суды, являющиеся отделениями Высокого суда, – рассматривают дела, обвинение по которым было возбуждено мировыми судьями. Центральный уголовный суд в Лондоне рассматривает дела по преступлениям, совершенным в Большом Лондоне. Апелляции на приговоры мировых судей могут быть поданы в Высокий суд. Уголовное отделение Апелляционного суда рассматривает апелляции на приговоры четвертных сессий, суда ассизов и др. В тех случаях, когда при рассмотрении дела был затронут «юридический вопрос общегосударственного значения», апелляция может быть принесена в палату лордов.

Традиционно в латиноамериканских государствах практика управления обществом базируется на элементах государственного централизованного администрирования и местного самоуправления (децентрализации). Организация местного управления в странах Латинской Америки – это координация на местах деятельности органов государственной администрации и местного самоуправления с целью максимально возможного использования имеющихся материальных, финансовых и иных ресурсов, политических и административных прерогатив для решения задач, поставленных обществом и Конституцией перед структурами публичного управления.

Соседство с США, правовая система которой относится к англосаксонской правовой семье, и колониальное влияние Испании и Португалии в рамках романо-германской правовой семьи, определили своеобразие правовой системы и системы управления в целом

латиноамериканских государств. Следует отметить, что в большей мере моделью для устройства местного самоуправления в странах Латинской Америки стали национальные системы местного самоуправления и местного управления Франции, Испании и Португалии. Это, прежде всего, выразилось во взаимодействиях органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Ведущим элементом в системе местного самоуправления стран Латинской Америки является представительные органы – муниципалитеты или муниципальные советы, которые непосредственно соотносятся с испанской *cabildo* (собрание, совет). Первые муниципальные советы в Латинской Америке были созданы в штате Веракрус, в городе Мехико, а затем получил широкое распространение и в других городах региона.

В странах Латинской Америки наметилась современная тенденция к автономии и децентрализации местного самоуправления как формы осуществления народовластия. Хотя принцип политического единства и административной автономии, означающего, что политическое единство обеспечивается представителями центральной власти на местах, в то время как административная автономия предоставляется муниципальным органам для решения местных проблем никто не отменял.

Тема самым муниципальная практика стран Латинской Америки наглядно демонстрирует, что политическая борьба за демократизацию управления перманентно велась на всем протяжении прошлого века и была направлена против чрезмерной концентрации власти, в итоге – к укреплению децентрализации. Думается, что политическое единство невозможно обеспечить без методов централизованного управления, а децентрализация обеспечивает государственному управлению гибкость и компромисс.

Во всех звеньях административно-территориального устройства страны (муниципалитетах) населением избираются советы (хунты), которые являются представительными органами местного самоуправления. Управление в муниципалитете сосредотачивается в руках избираемого советом, либо

непосредственно населением главы муниципии (алькальд, регидор, префект, мэр).

Примечательно, что он одновременно является председателем совета и его исполнительным органом. Нельзя сказать, что алькальд или по-другому мэр назначается органами государственной власти. Считается, что в латиноамериканских странах на муниципальном уровне таких органов нет.

Однако специфика иберийской модели в отличии от континентальной (французской) заключается в том, что глава исполнительно-распорядительного органа после своего избрания утверждается центральной властью в качестве ее представителя в административно-территориальной единице и, как следствие этого, с одной стороны выступает исполнительным органом совета, а с другой представителем государства.

Таким образом, в США наиболее крупными органами местного самоуправления являются графства и муниципалитеты. Графства главным образом функционируют в сельской местности, с большой территорией и невысокой плотностью расселения. Муниципалитеты группируются вокруг урбанизированных поселений. Глава государства – король (королева). Королевская власть является пожизненной и передаётся по наследству прямым потомкам монарха по мужской линии, а в случае их отсутствия – по женской линии, согласно старшинству. Король (королева) считается верховным носителем исполнительной власти, главой судебной системы, верховным главнокомандующим вооруженными силами, светским главой государственной англиканской церкви и главой Содружества. В странах Латинской Америки председатель муниципалитета (алькальд), персонифицировавший в своем лице представительство местного выборного органа и центральной исполнительной власти, имеет значительные полномочия опирающиеся на авторитет и поддержку государственной власти.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Васильева В. М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для. – М.: Юрайт, 2022. – 441 с.
- 2 Гимазова Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2021. – 453 с.
- 3 Горный М.Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России: учебник и практикум для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – 393 с.
- 4 Меньшикова Г.А. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration): учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2022. – 340 с.
- 5 Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 1: учебник для академического бакалавриата. – 3-е изд., пер. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 301 с.
- 6 Осейчук В.И. Теория государственного управления: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. – М.: Юрайт, 2021. – 342 с.
- 7 Прокофьев С.Е. Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 2. Муниципальное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2022. – 194 с.
- 8 Туганов Ю.Н. Государственная и муниципальная служба: учебник для академического бакалавриата. – 3-е изд., пер. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – 286 с.